

서울특별시의회
제331회 정례회

2024회계연도 서울특별시교육청 결산 승인안

검 토 보 고 서

2025. 6. 16.

교 육 위 원 회
수 석 전 문 위 원

2024회계연도 서울특별시교육청 결산 승인안 검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2872호
2. 제 출 자 : 서울특별시교육감
3. 제출일자 : 2025. 5. 23.
4. 회부일자 : 2025. 5. 29.

II. 제안이유

- 서울특별시교육비특별회계의 모든 재정활동 결과를 확정적 계수로 표시하여 예산집행의 적정성을 검토하고 추후 재정계획의 수립이나 예산편성의 합리화를 도모하기 위하여 2024회계연도 서울특별시교육청 결산서를 작성하였으며, 서울특별시의회 승인을 받고자 함.

III. 주요내용

1. 교육비특별회계 세입·세출 결산 총괄

(단위: 원)

예 산 액	예산현액	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	세계잉여금 (C)=(A)-(B)
12,620,352,251,000	13,403,841,499,620	13,008,758,307,920	11,993,507,604,550	1,015,250,703,370

2. 결산상 잉여금 현황

(단위: 원)

세계잉여금 (A)	다음연도 이월액(B)				보조금 반납예정액 (C)	지방채 상환 (D)	순세계 잉여금 (E)=(A)-(B)- (C)-(D)
	소 계	명시이월	사고이월	계속비 이월			
1,015,250,703,370	718,083,996,788	58,306,161,330	659,777,835,458	0	649,205,100	0	296,517,501,482

Ⅳ. 검토 의견(수석전문위원 박광선)

1. 결산총괄

[표-1] 예산현액

(단위: 백만원)

구 분	2024	2023	증감
최종예산(A)	12,620,352	13,785,863	△1,165,511
전년도이월액(B)	783,489	602,144	181,345
예산현액(C=A+B)	13,403,841	14,388,007	△984,166

- 2024회계연도 서울특별시교육비특별회계 예산현액은 예산액 12조 6,203억 5천 2백만원과 전년도 이월액 7,834억 8천 9백만원을 더한 13조 4,038억 4천 1백만원으로, 2023회계연도 예산현액 14조 3,880억 7백만원 대비 △9,841억 6천 6백만원, △6.8% 감소하였음.

[표-2] 최근 3년간 세입결산 총괄

(단위 : 백만원, %)

구 분		2024	2023	2022
예 산 액		12,620,352	13,785,863	14,633,332
전년도이월액		783,489	602,144	296,125
예산현액(A)		13,403,841	14,388,007	14,929,457
징수결정액(B)		13,018,165	13,325,866	14,750,392
수납액(결산액)(C)		13,008,758	13,314,516	14,738,178
미수납액(비 율)		7,596	8,915(0.1)	11,094(0.1)
불납결손액(비 율)		1,811	2,435(0.0)	1,120(0.0)
예산현액 대비수납	증감(C-A)	△395,083	△1,073,491	△191,279
	수납율(C/A)	97.1	92.5	98.7
징수결정 대비수납	증감(C-B)	△9,407	△11,350	△12,214
	수납율(C/B)	99.9	99.9	99.9

- 세입결산액(수납액)은 13조 87억 5천 8백만원으로 예산현액 대비

수납률은 97.1%이며 전년도 수납률 92.5%에 비해 4.6%p 증가하였음.

[표-3] 세출결산 총괄

(단위 : 백만원, %)

구 분	2024	2023	2022
최종예산액(A)	12,620,352	13,785,863	14,633,332
전년도이월액(B)	783,489	602,144	296,125
예산현액(C=A+B)	13,403,841	14,388,007	14,929,457
지출액(D)	11,993,508	11,766,498	12,811,043
다음연도이월액(E)	718,084	783,489	602,144
보조금반납예정액(F)	649	1,323	3,560
집행잔액(G=C-D-E-F)	691,600	1,836,697	1,512,710
이월률(E/C)	5.4	5.4	4.0
집행잔액률(G/C)	5.2	12.8	10.1

○ 세출결산액(지출액)은 예산현액 대비 81.8%인 11조 9,935억 8백 만원으로 집행률은 89.5%이며, 이는 전년도 집행률(81.8%) 대비 7.7%p 증가한 것임.

- 또한, 다음연도 이월액은 예산현액 대비 5.4%(전년도 5.4%)인 7,180억 8천 4백만원, 집행잔액은 예산현액 대비 5.2%(전년도 12.8%)인 6,916억원임.

[표-4] 세입·세출 결산 총괄

(단위 : 백만원, %)

구 분	2024	2023	2022
최종예산(A)	12,620,352	13,785,863	14,633,332
전년도이월액(B)	783,489	602,144	296,125
예산현액(C=A+B)	13,403,841	14,388,007	14,929,457
세입결산액(D)	13,008,758	13,314,516	14,738,178
세출결산액(E)	11,993,508	11,766,498	12,811,043

(단위 : 백만원, %)

구 분		2024	2023	2022
세계잉여금(F=D-E)		1,015,250	1,548,018	1,927,135
	명시이월비	58,306	263,491	325,906
	사고이월비	659,778	519,998	276,238
	계 속 비	0	0	0
	보조금반납예정액	649	1,323	3,560
	지방채상환	0	0	0
	순세계잉여금(G)	296,517	763,206	1,321,431
	순세계잉여금률(G/C)	2.2	5.3	8.9

- 세입·세출 차감액인 세계잉여금은 1조 152억 5천만원이고, 다음 연도 이월액 및 보조금반납액을 차감한 순세계잉여금은 2,965억 1천 7백만원으로 전년도보다 △4,666억 8천 9백만원 감소하였으며 예산현액에서 순세계잉여금이 차지하는 비율 또한 전년 대비 △3.1%p 감소한 2.2%로 나타남.
- 위의 자료를 바탕으로 2024회계연도 서울특별시교육비특별회계의 특징을 직전 회계연도와 비교하여 정리해보면 다음과 같음.
 - 2024회계연도 최종예산액은 12조 6,203억 5천 2백만원으로 지난 2023회계연도와 비교했을 때 전년도 이월액이 1,813억 4천 5백만원 증가하였음에도 불구하고, 총액은 △1조 1,655억 1천 1백만원이 감소(2023 회계연도 대비 △8.5% 감소)하였음.
 - 또한, 2024회계연도는 전년도 대비 수납액은 감소(△3,057억 5천 8백만원, △2.3%)했음에도 불구하고 수납률이 4.6%p 증가해 예산의 세입 예측 수준이 향상된 것으로 나타났고, 집행률 역시 전년도 대비 7.7%p 증가함에 따라 집행 잔액을 역시 전년도 대비 △7.6%p, 순세계잉여금 비율 역시 전년도 대비 △3.1%p 감소하여 예산집행의 효율성이 개선되었음.

- 그러나 이러한 상황에서도 해당 회계연도의 사고이월비는 전년도 대비 1,397억 8천만원, 26.9% 늘어난 것으로 나타나 여전히 서울시교육청의 예산집행에 있어 ‘회계연도 독립의 원칙’ 이¹⁾ 제대로 준수되지 못하고 있음이 확인되고 있음.

2. 세입결산

가. 세입재원별 결산

[표-5] 세입결산 증감 내역

(단위 : 백만원, %)

구 분	2024			2023			전년 대비 증감	
	예산현액 (A)	수납액 (B)	수납률 (C=B/A)	예산현액 (가)	수납액 (나)	수납률 (다=나/가)	수납액 (B-나)	수납률 (C-다)
합 계	13,403,841	13,008,758	97.1	14,388,007	13,314,516	92.5	△305,758	4.6
이 전 수 입	11,371,370	10,964,741	96.4	12,242,199	11,120,692	90.8	△155,951	5.6
자 체 수 입	144,320	155,866	108.0	202,012	250,028	123.8	△94,162	△15.8
기타(이월금 등)	1,558,151	1,558,151	100.0	1,943,796	1,943,796	100.0	△385,645	0
내 부 거 래	330,000	330,000	100.0	0	0	0	330,000	100

○ 세입결산액(수납액)은 13조 87억 5천 8백만원으로 이전수입이 10조 9,647억 4천 1백만원, 자체수입이 1,558억 6천 6백만원, 전년도 이월금과 금융자산 회수 등을 비롯한 기타수입이 1조 5,881억 5천 1백만원, 내부거래가 3천 3백억원임.

- 세입결산액에서 개별 세입 재원이 차지하는 비중은 이전수입이 84.29%를 차지해 가장 많았고, 기타수입 11.98%, 내부거래 2.54%, 자체수입이 1.2% 순으로 그 뒤를 이었음.

1) 「지방재정법」 제7조(회계연도 독립의 원칙) ① 각 회계연도의 경비는 해당 연도의 세입으로 충당하여야 한다.

- 세입결산액은 전년도 대비 수납률이 4.6%p 증가했음에도 이전 수입 △1,559억 5천 1백만원과 자체수입 △941억 6천 2백만원, 기타수입 △3,856억 4천 5백만원 등의 감소로 전년도 대비 △3,057억 5천 8백만원 감소하였음.

다만, 세입결산액의 감소는 내부거래액 3천 3백억원이 발생하여 그 규모가 감소하였는데, 이는 통합교육재정안정화기금의 재원을 교육비특별회계 세입에 활용했기 때문임.

1) 이전수입

[표-6] 이전수입 전년도 대비 증감현황

(단위 : 백만원, %)

구 분		2024			2023			전년 대비 증감	
		예산현액 (A)	수납액 (B)	수납률 (C=B/A)	예산현액 (가)	수납액 (나)	수납률 (다=나/가)	수납액 (B-나)	수납률 (C-다)
합 계		11,371,370	10,964,741	96.4	12,242,199	11,120,692	90.8	△155,951	5.6
중앙정부	지방교육재정교부금	6,337,202	5,960,314	94.1	6,784,060	5,897,309	86.9	63,005	7.2
	국고보조금	32,772	32,772	100.0	70,914	70,914	100	△38,142	0
	특별회계전입금	450,721	446,108	99.0	490,501	476,139	97.1	△30,031	1.9
	계	6,820,695	6,439,194	94.4	7,345,475	6,444,362	87.7	△5,168	6.7
지방자치단체	법정 이전수입	4,117,565	4,079,067	99.1	4,485,694	4,264,388	95.1	△185,321	4
	비법정이전수입	412,725	419,211	101.6	398,017	398,014	100	21,197	1.6
	계	4,530,290	4,498,278	99.3	4,883,711	4,662,402	95.5	△164,124	3.8
기타	민간이전수입	12,256	19,140	156.2	9,045	9,963	110.1	9,177	46.1
	자치단체간이전수입	8,129	8,129	100.0	3,968	3,965	99.9	4,164	0.1
	계	20,385	27,269	133.8	13,013	13,928	107.0	13,341	26.8

- 2024회계연도 결산에 따른 이전수입의 수납액은 10조 9,647억 4천 1백만원으로 나타남.

- “중앙정부이전수입”은 직전 회계연도의 중앙정부이전수입 6조

4,443억 6천 2백만원 대비 51억 6천 8백만원이 감소한 6조 4,391억 9천 4백만원으로, 전체 이전수입에서 차지하는 비중은 58.7%이며 전년도(58.0%) 대비 0.8%p 증가하였음.

- “중앙정부이전수입”은 크게 내국세 총액의 일정 부분에서 교부되는 ‘지방교육재정교부금’과 국고 보조 사업 시행을 위해 중앙정부에서 교부되는 ‘국고보조금’, 유아교육지원 특별회계 운영에 따른 ‘특별회계전입금’으로 구성되어 있음.
- 이 중 ‘지방교육재정교부금’은 5조 9,603억 1천 4백만원으로 전년 대비 630억 5백만원이 증가하였는데, 이는 세수 여건 악화²⁾ 등으로 지방교육재정교부금 총액이³⁾ 감소하는 중에도 보통교부금과 증액교부금의 수납률이 개선됨에 따라 수납액이 늘어났기 때문임.

[표-7] 지방교육재정교부금 전년대비 증감현황

(단위: 백만원, %)

구 분		2024			2023			전년 대비 증감	
		예산현액 (A)	수납액 (B)	수납률 (C=B/A)	예산현액 (가)	수납액 (나)	수납률 (다=나/가)	수납액 (B-나)	수납률 (C-다)
지방 교육 재정 교부금	보통교부금	5,918,437	5,551,715	93.8	6,362,252	5,486,912	86.2	64,803	7.6
	특별교부금	242,642	232,476	95.8	259,055	247,644	95.6	△15,168	0.2
	증액교부금	176,123	176,123	100	162,753	162,753	100.0	13,370	-
	계	6,337,202	5,960,314	94.1	6,784,060	5,897,309	86.9	63,005	7.2

- 다만, ‘국고보조금’과 ‘특별회계전입금’은 전년 대비 각각

2) '24년 연간 국세수입은 336.5조원으로 전년실적(344.1조원)대비 △7.5조원 감소하였음. 예산(367.3조원)대비로는 △30.8조원 감소하였으며, 작년 9월에 발표한 세수 재추계치(337.7조원) 대비 △1.2조원 감소함. 국세수입이 전년 대비 감소한 것은 '23년 기업실적 악화에 따라 법인세가 △17.9조원 감소한 것에 주로 기인함. 법인세 외에 부가가치세는 소비 증가 등으로 +8.5조원 증가하였고, 소득세는 고금리로 인한 이자소득세 증가와 고용, 임금 개선에 따른 근로소득세 증가 등으로 +1.6조원 증가하였음.
(자료 : 기획재정부 보도자료(2025.2.10.), 2024년 국세수입 실적)

3) 2024년도 지방교육재정교부금 전체 재원은 68조 8,732억원(유아교육지원특별회계 포함 시 72조 838억원)으로 전년(75조 7,607억원, 특별회계 포함 시 79조 2,307억원)에서 6조 8,875억원(특별회계 포함 시 7조 1,469억원) 감소함.
(자료 : 교육부(2024.3.), 「2024년도 지방교육재정 보통교부금 교부 보고」, 5쪽.)

△381억 4천 2백만원과 △300억 3천 1백만원이 감소한 327억 7천 2백만원과 4,461억 8백만원으로 나타남.

이 중 ‘국고보조금’은 전년도 대비 학교흡연예방, 초등학교스포츠강사 배치지원, 그린스마트 스쿨 조성 사업 등의 보조금이 줄어들면서 총 규모가 감소되었고, ‘특별회계전입금’은 「유아교육지원특별회계법」에 근거하여 3~5세 유아의 보육료 및 유아학비 지원을 위한 전입금으로 대상 원아 수 감소에⁴⁾ 따라 수입이 감소한 것임.

○ 한편, 이전수입 중 ‘지방자치단체 이전수입’의 세입결산액은 전년도(4조 6,624억 2백만원)보다 △1,641억 2천 4백만원 감소한 4조 4,982억 7천 8백만원으로, 전체 이전수입에서 차지하는 비중은 41.0%였으며 이는 전년도(41.9%) 대비 △0.9%p 감소한 것임.

- ‘지방자치단체 이전수입’은 크게 지방교육세와 담배소비세의 100분의 45, 특별시세 총액의 10분의 1 등에 해당하는 ‘법정 이전수입’과 공립 공공도서관 운영비 지원금, 서울특별시와 자치구의 교육경비보조금 등이 포함된 ‘비법정 이전수입’으로 구분됨.

4) 2024회계연도 교육부의 유아교육지원특별회계 전체 예산은 3조 2106억 3천 1백만원으로 전년도 3조 4,700억 3천 7백만원 대비 2,594억 6백만원, 7.5% 감소하였으며, 이는 일부 단가 인상 등 예산 증액 요인이 있었으나 대상 아동(유치원 또는 어린이집을 다니는 3~5세)가 줄어들면서 전체 예산 규모가 감소됨.

< '23년 대비 달라지는 '24년 예산 주요 내용 > (단위 : 백만원)

구분	'23 본예산	'24 예산
□ 유아교육비 보육료 지원	3,470,037	3,210,631
① 유치원	1,692,005 (유아학비 공립 151,006명×10만원×12개월, 사립 347,965명×28만원×12개월, 방과후과정비 공립 130,278명×5만원×12개월, 사립 313,653명×7만원×12개월)	1,679,676 (유아학비 공립 134,339명×10만원×12개월, 사립 337,637명×28만원×12개월, 방과후과정비 공립 140,364명×5만원×12개월, 사립 356,892명×7만원×12개월)
② 어린이집	1,714,356 (보육료 408,180명×35만원×12개월)	1,476,128 (보육료 351,459명×35만원×12개월)
③ 어린이집 누리 교사 처우개선 등	63,676 (408,180명×1.3만원×12개월)	54,827 (351,459명×1.3만원×12개월)

(자료 : 교육부(2024.1.), 교육부 2024년도 예산 주요사업비 설명자료, 347쪽.)

- ‘법정 이전수입’은 전년도(4조 2,643억 8천 8백만원)와 비교했을 때 △1,853억 2천 1백만원 감소한 4조 790억 6천 7백만원이었으며, 이는 ‘법정 이전수입’의 상당 부분을 차지하는 지방교육세와 담배소비세, 시도세가 각각 △396억 9천만원과 △160억 1천 6백만원, △1,425억 2천 9백만원이 감소한 것이 주요한 원인으로 파악됨.

[표-8] 직전 회계연도 대비 지방자치단체 이전수입 세원별 수납액 비교

(단위 : 천원)

구분		2024 (A)	2023 (B)	전년 대비 차이(A-B)
합 계		4,079,066,789	4,264,388,175	△185,321,386
지방 교육세	소계	1,808,656,897	1,848,346,494	△39,689,597
	지방교육세전입금	1,747,816,897	1,720,730,000	27,086,897
	전년도 정산분	0	127,616,494	△127,616,494
	보전금	60,840,000	0	60,840,000
담배 소비세	소계	259,319,828	275,335,497	△16,015,669
	담배소비세전입금	252,749,000	252,904,000	△155,000
	전년도 정산분	6,570,828	22,431,497	△15,860,669
시도세	소계	1,868,058,063	2,010,586,934	△142,528,871
	시세전입금	1,724,101,000	1,658,365,000	65,736,000
	전년도 정산분	83,410,063	291,290,934	△207,880,871
	균특회계보전금	35,981,000	36,209,000	△228,000
	지방이양사업보전분	24,566,000	24,722,000	△156,000
학교용지일반회계부담금		1,984,198	0	1,984,198
지방교육재정교부금보전금		114,044,497	104,425,995	9,618,502
교육급여보조금		10,491,763	10,435,158	56,605
무상교육경비전입금		16,511,543	15,258,097	1,253,446

- 그러나 ‘비법정 이전수입’은 기초자치단체 전입금에 있어 개포도서관 건립 사업에 따른 강남구 전입금 121억원과 학교시설 복합화 사업추진에 따른 서대문구 전입금 64억 8천 6백만원 등이 발생함에 따라 전년도(3,980억 1천 7백만원) 대비 211억 9천 7백만원 증가한 4,192억 1천 1백만원으로 나타남.

○ 또한, 자치단체 간 이전수입과 민간 이전수입 등을 포함한 ‘기타 이전수입’의 세입결산액은 272억 6천 9백만원으로 전년도(130억 1천 3백만원)보다 133억 4천 1백만원 증가하였으며, 전체 이전수입에서 차지하는 비중은 0.25%로 전년도 0.13% 대비 0.12%p 증가한 것으로 나타남.

- 이러한 ‘기타 이전수입’의 증가는 도시 개발사업에 따른 재건축 정비사업조합의 신설 학교 분담금이나 학교 설립 지원금 등이 증가한 영향에 따른 것으로, 일시적인 요인에 따른 것임.

[표-9] 도시 개발 등 일시적 요인에 따른 기타 이전수입 현황

(단위 : 백만원)

세입과목	교부기관	교부사업명	수납액
기타 지원금	개포주공2단지주택재건축 정비사업조합	개포주공2단지주택재건축정비사업조합 신설학교 분담금	607
	개포1동주공아파트주택 재건축정비사업조합	개포1동주공아파트 주택재건축정비사업 신설학교 분담금	1,822
	서울특별시강동송파교육지원청	고덕초 학교시설 설치비용 징수	2,000
	둔촌주공아파트 주택재건축정비사업조합	서울둔촌초병설유치원 설립 지원금	2,500
	주식회사 포스트개발	서울상도유치원 증·개축 학교용지부담금 기부채납비	3,040
소 계			9,969

○ 상술한 사항을 종합할 때 2024회계연도 교육비특별회계의 이전수입 규모는 지방교육재정교부금과 지방자치단체 비법정이전수입, 기타 이전수입이 증가했음에도 중앙정부의 국고보조금과 특별회계전입금, 지방자치단체의 법정 이전수입이 큰 폭으로 감소하면서 전체 규모의 감소를 전인하였다고 평가할 수 있음.

- 그러나 동 회계연도에 발생한 지방자치단체 비법정 이전수입과 기타 이전수입의 증가는 일시적인 요인에 의해 비롯된 것임을 감안

할 필요가 있는바, 서울시교육청은 재정 운용의 안정성을 높이는 방안 마련에 더욱 적극적인 노력을 전개할 필요가 있음.

2) 자체수입

[표-10] 자체수입 현황

(단위 : 백만원)

회계연도	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
2024	144,320	165,273	155,866	1,811	7,596
2023	202,012	261,378	250,028	2,435	8,915
2022	177,109	208,980	196,765	1,120	11,095

○ 한편 자체수입 수납액(결산액)은 1,558억 6천 6백만원으로 전년도 결산액 2,500억 2천 8백만원 대비 △37.7%(△941억 6천 2백만원) 감소하였으며, 징수결정액 1,652억 7천 3백만원의 94.3%를 수납하여 전년도(95.7%)보다 △1.4%p 감소하였음.

○ 이와 같은 자체수입은 징수결정액이 당초 예산액을 상회한 점은 긍정적으로 평가될 수 있으나, 실제 수납액은 징수결정에 미치지 못함.

[표-11] 자체수입 수납률 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분		2024 결산(수납)액		2023 결산(수납)액		2022 결산(수납)액	
		금액	비율 (징수결정 대비)	금액	비율 (징수결정 대비)	금액	비율 (징수결정 대비)
자체수입 계		155,866	94.3	250,028	95.7	208,338	170.63
교수-학습 활동수입	기본적 교육 수입 (입학금및수업료)	1	50.0	2	100.0	155	44.54
	선택적 교육 수입 (평생학습수입 등)	1,244	100.0	1,173	100.0	610	65.80
행정활동수입	사용료 및 수수료	6,140	100.0	4,622	99.9	3,172	66.98

구 분		2024 결산(수납)액		2023 결산(수납)액		2022 결산(수납)액	
		금액	비율 (징수결정 대비)	금액	비율 (징수결정 대비)	금액	비율 (징수결정 대비)
자산수입	자산임대수입	451	91.7	504	93.3	553	121.01
	자산매각대	9,270	100.0	31,325	100.0	2,276	35.87
이자수입	이 자 수 입	26,351	100.0	44,866	100.0	6,265	81.44
금융자산 회 수	융자금원금	-	-	-	-	18,841	100.00
	보증금	-	-	-	-	356	101.71
기타수입	제재금수입	1,554	62.6	995	62.4	577	75.23
	기타수입등	110,361	99.8	166,257	100.0	175,192	216.12
	지난연도수입	494	5.6	284	2.6	341	59.82

○ 이러한 징수결정액과 수납액 간의 차이는 주로 자산 임대 수입과 제재금 수입, 지난연도수입에 의해 발생하고 있는바, 장기미수채권의 해결, 제재금(과태료, 변상금, 위약금 등) 징수 활동 강화 등 자체 수입의 수납률 제고를 위한 대책 마련의 필요성이 확인됨.

- 특히, 최근 3회계연도의 자료를 기준으로 할 때 매년 반복적으로 발생하는 제재금수입과 지난연도수입의 수납률 저하 문제에 관하여 집행기관 차원의 대응 방안 모색이 요구됨.

나. 불납결손액

[표-12] 목별 불납결손액

(단위 : 천원, %)

구분			2024			2023			증 감 (B-D)
			징 수 결정액 (A)	금액(B)	비율 (B/A)	징 수 결정액 (C)	금액 (D)	비율 (D/C)	
관	항	목							
교수학습 활동수입	기본적 교육수입	지난연도 수업료	363	363	100.0	363	0	0.0	363

(단위 : 천원, %)

구분			2024			2023			증 감 (B-D)
			징 수 결정액 (A)	불납결손액 금액(B)	비율 (B/A)	징 수 결정액 (C)	불납결손액 금액 (D)	비율 (D/C)	
관	항	목							
기타수입	제재금 수입	변상금	785,182	0	0.0	771,784	4,938	0.6	△4,938
		위약금	976,655	0	0.0	428,440	5	0.0	△5
		연체료	417,981	6,965	1.7	119,155	822	0.7	6,143
	지난연도 수입	지난연도 수입	8,751,261	1,803,296	20.6	10,942,126	2,429,117	22.2	△625,821
자체수입 합계			10,931,442	1,810,624	16.6	12,261,868	2,434,882	19.9	△624,258

- 2024회계연도의 불납결손액은 18억 1천 1백만원으로 전년도 24억 3천 5백만원 대비 △6억 2천 4백만원(△25.64%)감소하였으며, 자체 수입의 징수결정액 대비 불납결손액 비율 역시 16.6%로 전년 대비 △3.3%p 감소하였음.

[표-13] 과목별 불납결손 내역 및 사유

(단위 : 천원, %)

과목	불납결손액		사 유 별				결손내역 (상세히)
	금액	비율	무재산	거소불명	시효완성	기타	
합 계	1,810,624	100.0	9,363	0	1,794,261	7,000	
지 난 연 도 수 업 료	363	0.0	0	0	363	0	- 고등학교 수업료: 363천원
연 체 료	6,965	0.4	0	0	6,965	0	- 공유재산변상금연체료 : 6,965천원
지 난 연 도 수 입	1,803,296	99.6	9,363	0	1,786,933	7,000	- 변상금: 1,381,725천원 - 위약금및연체료: 405,581천원 - 과태료: 10,000천원 - 대지료: 2,800천원 - 분납이자: 3,190천원

- 2024회계연도의 불납결손액 중 99.6%인 18억 3백만원은 변상금과 과태료 등에 해당하는 ‘지난연도 수입’에서 발생하였고, 불납결손액의 99.1%인 17억 9천 4백만원은 시효완성으로 인하여 불납결손

처리된 것으로 나타남.

- 특히, 변상금과 위약금에서 나타나는 불납결손액은 서울시교육청이 납부 의무자의 공유재산 등 무단 점유나 계약 불이행 등으로 발생한 손해를 보전·해소하기 위해 시행한 제재의 사후 관리가 제대로 이뤄지지 못하고 있음을 의미하는 것임.

○ 따라서 서울시교육청은 체납 담당자의 전문성 제고, 포상금 지급 제도 도입 등을 통해 불납결손액 감소를 위한 대책을 마련해야 할 것으로 보이며, 지난연도 수입에 대한 징수 방안을 고민하여 자체 수입 증대를 위한 노력을 전개해야 한다고 판단됨.

다. 미수납액

[표-14] 미수납액 사유별 현황

(단위 : 백만원, %)

회계 연도	미수 납액	사 유 별											
		채무자 징수유예		채무자 거소불명		채무자 재력부족		납부자 태 만		재 산 압류중		기 타	
		금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율
2024	7,596	14	0.2	778	10.2	1,623	21.4	1,014	13.4	3,580	47.1	587	7.7
2023	8,915	30	0.3	254	2.9	3,574	40.1	740	8.3	3,495	39.2	822	9.2
증감	△1,319	△16		524		△1,951		274		85		△235	

○ 2024회계연도 미수납액은 75억 9천 6백만원으로 전년도 89억 1천 5백만원보다 △13억 1천 9백만원(△14.8%) 감소하였음.

- 미수납액의 사유별 원인을 살펴보면, ‘재산 압류중’ 이 35억 8천 만원으로 전체 미수납액의 47.1%를 차지해 가장 많았고, 그 다음을 ‘채무자 재력 부족’ (16억 2천 3백만원, 21.4%), ‘납부자

태만’ (10억 1천 4백만원, 13.4%), ‘채무자 거소불명’ (7억 7천 8백만원, 10.2%) 등이 뒤를 이었음.

[표-15] 미수납액 내역

(단위 : 백만원, %)

구 분			예산	징 수	수납액(B)	불 납	미수납액(D=A-B-C)		
관	항	목	현액	결정액(A)		결손액(C)	금액	미수납율	구성비율
행정활동수입	사 용 료 수 입		4,448	5,117	5,116	0	1	0.0	0.0
자 산 수 입	임 대 료 수 입		483	492	450	0	41	8.3	0.5
기 타 수 입	변 상 금		181	785	257	0	528	67.3	7.0
	위 약 금		322	977	968	0	9	0.9	0.1
	연 체 료		64	418	66	7	345	82.5	4.5
	과 태 료		171	257	218	0	39	15.2	0.5
	그 외 수 입		8,123	13,373	13,194	0	179	1.3	2.4
	지난연도수입		483	8,751	494	1,804	6,454	73.8	85.0
계			14,275	30,170	20,763	1,811	7,596	25.2	100.0

○ 그리고 전체 미수납액에서 ‘변상금’과 ‘연체료’, ‘지난연도 수입’의 미수납액이 차지하는 비중이 96.5%에 달하고 있는 것으로 나타났다.

- 이는 앞서 불납결손액 발생과 연계하여 보았을 때 변상금과 위약금, 이를 미납함으로써 발생한 연체료의 관리가 장기간 제대로 이뤄지지 않고 있음을 반증하는 것이라고 할 수 있음.

○ 따라서 서울시교육청은 지난연도수입에 대한 미납이 최소화될 수 있도록 실효성 있는 징수대책을 별도로 마련하는 한편, 시효로 인한 불납결손이 발생하지 않도록 미수납액에 대한 관리에 만전을 기해야 할 것임.

3. 세출결산

[표-16] 세출결산 총괄

(단위 : 백만원, %)

구 분	2024	2023	2022
최종예산액(A)	12,620,352	13,785,863	14,633,332
전년도이월액(B)	783,489	602,144	296,125
예산현액(C=A+B)	13,403,841	14,388,007	14,929,457
지출액(D)	11,993,508	11,766,498	12,811,043
다음연도이월액(E)	718,084	783,489	602,144
보조금반납예정액(F)	649	1,323	3,560
집행잔액(G=C-D-E-F)	691,600	1,836,697	1,512,710
이월률(E/C)	5.4	5.4	4.0
집행잔액률(G/C)	5.2	12.8	10.1

- 2024회계연도 예산현액은 13조 4,038억 4천 1백만원이며, 세출결산액은 11조 9,935억 8백만원이고, 예산현액 대비 집행률은 89.5%로 전년도 집행률 81.78%보다 7.7%p 증가한 것임.

[표-17] 정책사업별 결산 내역

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)	지출액(B)			다음연도 이월액(C)		보조금반납 예정액(D)		집행잔액 (E=A-B-C-D)	
			비율 (B/A)	구성 비		비율 (C/A)		비율 (D/A)		비율 (E/A)
합 계	13,403,841	11,993,508	89.5	100	718,084	5.4	649	0.0	691,600	5.2
유아 및 초·중등교육	6,964,777	5,938,736	85.3	49.5	676,511	9.7	649	0.0	348,881	5.0
인적자원운용	73,757	68,242	92.5	0.6	1,096	1.5	0	0.0	4,419	6.0
교수·학습활동지원	1,056,397	782,860	74.1	6.5	223,735	21.2	14	0.0	49,788	4.7
교육복지지원	898,542	861,322	95.9	7.2	298	0.0	596	0.0	36,326	4.0
보건급식	964,889	886,575	91.9	7.4	45,853	4.8	39	0.0	32,422	3.4
학교재정지원관리	2,317,603	2,297,700	99.1	19.2	0	0.0	0	0.0	19,903	0.9
학교시설여건개선	1,653,589	1,042,037	63.0	8.7	405,529	24.5	0	0.0	206,023	12.5
평생·직업교육	33,147	32,039	96.7	0.3	0	0.0	0	0.0	1,108	3.3

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)	지출액(B)			다음연도 이월액(C)		보조금반납 예정액(D)		집행잔액 (E=A-B-C-D)	
			비율 (B/A)	구성 비		비율 (C/A)		비율 (D/A)		비율 (E/A)
평 생 교 육	33,147	32,039	96.7	0.3	0	0.0	0	0.0	1,108	3.3
교 육 일 반	582,718	280,982	48.2	2.3	41,573	7.1	0	0.0	260,163	44.6
교 육 행 정 일 반	252,058	200,902	79.7	1.7	13,102	5.2	0	0.0	38,054	15.1
기 관 운 영 관 리	117,693	79,167	67.3	0.7	28,471	24.2	0	0.0	10,055	8.5
재 무 활 동	212,967	913	0.4	0.0	0	0.0	0	0.0	212,054	99.6
예 비 비	43,187	15,917	36.9	0.1	0	0.0	0	0.0	27,270	63.1
예비비 및 기타	43,187	15,917	36.9	1.1	0	0.0	0	0.0	27,270	63.1
인 건 비	5,780,012	5,725,834	99.1	47.7	0	0.0	0	0.0	54,178	0.9
인 건 비	5,780,012	5,725,834	99.1	47.7	0	0.0	0	0.0	54,178	0.9

○ 정책사업별 세출결산액(지출액)을 살펴보면, “유아 및 초·중등교육” 과 “인건비” 가 각각 5조 9,387억 3천 6백만원(전체 결산액의 49.5%)과 5조 7,258억 3천 4백만원(전체 결산액의 47.7%)으로 나타나 전체 세출결산액의 97.2%를 차지하는 것으로 나타남.

- 세부적으로 “유아 및 초중등교육” 사업은 총 지출액 대비 ‘학교재정 지원관리’ 가 2조 2,977억원(19.2%), ‘학교시설여건개선’ 이 1조 420억 3천 7백만원(8.7%), ‘보전급식’ 이 8,865억 7천 5백만원 (7.4%), ‘교육복지지원’ 이 8,613억 2천 2백만원(7.2%) 등의 순으로 구성됨.

[표-18] 정책사업별 결산액 증감 내역

(단위: 백만원, %)

구 분	2024		2023		전년도 대비 증감	
	결산액	구성비	결산액	구성비	결산액	구성비
세출결산액	11,993,508	100	11,766,498	100.0	227,010	0
유아 및 초·중등교육	5,938,736	49.5	5,827,185	49.5	111,551	0

(단위: 백만원, %)

구 분		2024		2023		전년도 대비 증감	
		결산액	구성비	결산액	구성비	결산액	구성비
	인적자원운용	68,242	0.6	67,119	0.6	1,123	0
	교수학습활동지원	782,860	6.5	703,072	6.0	79,788	0.5
	교육복지	861,322	7.2	767,205	6.5	94,117	0.7
	보건급식	886,575	7.4	1,096,716	9.3	△210,141	△1.9
	학교재정지원관리	2,297,700	19.2	2,285,902	19.4	11,798	△0.2
	학교시설여건개선	1,042,037	8.7	907,171	7.7	134,866	1
	평생교육	32,039	0.3	33,196	0.3	△1,157	0
	평생교육	32,039	0.3	33,196	0.3	△1,157	0
	교육일반	280,982	2.3	509,656	4.3	△228,674	△2
	교육행정일반	200,902	1.7	205,501	1.7	△4,599	0
	기관운영	79,167	0.7	72,115	0.6	7,052	0.1
	재무활동	913	0.0	232,040	2.0	△231,127	△2
	예비비	15,917	0.1	45,307	0.4	△29,390	△0.3
	예비비 및 기타	15,917	1.1	45,307	0.4	△29,390	0.7
	인건비	5,725,834	47.7	5,351,154	45.5	374,680	2.2
	인건비	5,725,834	47.7	5,351,154	45.5	374,680	2.2

○ 정책사업별 결산액과 구성비의 변화를 살펴보면, “인건비”는 전년 대비 3,746억 8천만원 증가하였고 그 비중 역시 2023년 대비 2.2%p 증가하였는바, 교육재정의 경직성이 다소 심화한 것으로 나타났음.

- 이 외에 ‘학교시설여건개선’이 전년 대비 1,348억 6천 6백만원(구성비 기준 1.0%p), ‘교육복지’가 941억 1천 7백만원(구성비 기준 0.7%p), ‘교수학습활동지원’이 797억 8천 8백만원(구성비 기준 0.5%p) 등이 증가하였음.

- 반면, ‘재무활동’은 전년 대비 △2,311억 2천 7백만원(구성비 기준 △2.0%p), ‘보건급식’은 △2,101억 4천 1백만원(구성비 기준 △1.9%p) 감소한 것으로 나타남.

- 정책사업별 증감 사유를 살펴보면, 우선 “인건비”는 교직원 처우 개선과 호봉승급, 공공요금을 비롯한 물가 상승 요인의 영향을 받아 가장 큰 상승폭을 보임.
- 이는 2024년 공무원 보수 인상률이 전년 대비 2.5%,⁵⁾ 교육공무 직원에게 적용되는 생활임금 인상률이 전년 대비 0.9%⁶⁾ 등으로 결정된 영향을 받은 것으로 사료됨.

[표-19] ‘학교시설여건개선’의 세부사업별 결산액 현황

(단위: 천원)

세부사업명	지출액		증감액
	2024년	2023년	
학교신증설	88,977,381	46,474,931	42,502,450
학교시설확충	29,381,998	37,417,727	△8,035,729
학교시설환경개선	923,678,124	823,278,540	100,399,584
소계	1,042,037,503	907,171,198	134,866,305

[표-20] ‘학교시설환경개선’(세부사업)의 주요 추진실적 비교

(단위: 천원)

구분		결산액(지출액)		사업건수		23년 대비 증감액
		2024년	2023년	2024년	2023년	
그린스마트스쿨		51,865,765	28,226,683	41교	74교	23,639,082
노후 시설 개선	기타사업	236,902,845	230,894,411	1,156건	1,754건	6,008,434
	화장실개선	56,976,356	41,388,195	132건	208건	15,588,161
	냉난방개선	82,654,938	59,997,266	324건	451건	22,657,672
	도장공사	9,372,669	10,329,543	89건	159건	△956,874
	바닥개선	28,293,120	40,550,911	87건	205건	△12,257,791
	방수공사	26,204,579	40,422,804	174건	359건	△14,218,225
	소방시설개선	13,000,905	10,590,014	104건	99건	2,410,891
	내진보강	68,363,460	58,258,797	227건	73건	10,104,663
	드라이비트해소	38,728,497	32,067,386	132건	168건	6,661,111

5) 인사혁신처 보도자료(2024.1.2.), 2024년 공무원 보수 2.5% 인상
6) 서울시교육청 보도자료(2023.9.26.), 서울시교육청, 2024년 생활임금 1만 2,140원 결정 전년 대비 0.9% 인상

구분		결산액(지출액)		사업건수		23년 대비 증감액
		2024년	2023년	2024년	2023년	
	샌드위치판넬제거	5,346,856	975,831	75건	17건	4,371,025
	석면제거	89,956,987	27,790,698	181건	160건	62,166,289
	정밀점검	25,023,151	25,062,375	2,977건	205건	△39,224
	외벽개선	35,475,997	29,291,679	62건	102건	6,184,318
	외부환경개선	11,709,587	17,110,027	87건	189건	△5,400,440
	장애인편의시설	20,400,065	23,475,909	136건	177건	△,075,844
	재해대책		449,738	-	6건	△449,738
	전기시설개선	24,056,127	31,075,690	236건	255건	△7,019,563
	창호개선	57,506,372	62,953,131	156건	359건	△5,446,759
	학교공간재구조화	19,391,447	41,089,287	139건	159건	△21,697,840
	노후교사개축	22,178,279	2,300,623	9교	21건	19,877,656
	적정규모육성학교 교육환경개선	240,105	2,977,542	통합 4교	이전재배치 1교, 통합 6교	△2,737,437

- ‘학교시설여건개선’은 일부 그린스마트스쿨과 노후교사 개축이 본격적으로 추진되고, 노후시설 개선 사업 중 일부 영역에서 사업 물량이 증가함에 따라 예산 규모가 증가하면서 세출결산액이 전년과 비교해 증가하였음.
- 특히, 해당 사업 중 ‘학교시설환경개선’의 추진실적을 2023년 결산 자료와 비교했을 때 석면제거(전년 대비 621억 6천 6백만원), 그린스마트스쿨(전년 대비 236억 3천 9백만원), 냉난방개선(전년 대비 226억 5천 8백만원), 노후교사 개축(전년 대비 198억 7천 8백만원) 등에 있어 예산이 증가하였음.
- 다만, 해당 사업 중 학교공간재구조화(전년 대비 △216억 9천 8백만원), 방수공사(전년 대비 △142억 1천 8백만원), 바닥개선(전년 대비 △122억 5천 8백만원) 등은 지출액이 감소한 것으로 나타남.

[표-21] '교육시설환경개선기금(세부내역사업)'의 결산 내역

(단위: 백만원, %)

세부내역 사업	예산액			예산 성립 후 증감액	예산현액	지출액	불용액	
	본예산액	추경 예산액	최종 예산액				불용액	불용률
교육시설 환경개선 기금	0	268,545	268,545	△56,543	212,002	0	212,002	100.0

○ 반면, ‘재무활동’은 2024회계연도의 추경예산을 통해 편성된 교육시설환경개선기금으로의 기금 전출금 2,685억 4천 5백만원 중 565억 4천 3백만원이 서울시교육감 궐위(2024.8.29.)로 인해 「공직선거법」에 따른 선거관리경비 등으로 이용되었고,⁷⁾ 남은 2,120억 2백만원은 「2024년도 세출예산 절감 추진 계획(안)」 시행에⁸⁾ 따라 전액 미전출되면서 전액 불용되었음.

[표-22] '보건급식'의 세부사업별 결산액 현황

(단위: 천원)

세부사업명	지출액		증감액
	2024년	2023년	
산업안전보건관리	510,855	525,715	△14,860
학교급식운영	764,924,415	901,271,132	△136,346,717
학교보건관리	13,111,163	53,928,519	△40,817,356
학교환경위생관리	27,701,088	74,592,607	△46,891,519
학교급식환경개선	80,327,103	66,397,745	13,929,358
소계	886,574,624	1,096,715,718	△210,141,094

○ 이어 ‘보건급식’은 세부사업 중 학교급식환경개선 예산의 증가에도 불구하고 산업안전보건관리와 학교급식운영, 학교보건관리, 학교환경위생관리의 총 규모 감소로 지출액 자체가 감소하였음.

7) 서울특별시교육비특별회계 세출예산 이용 승인안(의안번호 제2133호, 2024.9.6. 제출, 교육감 제출)

8) 2024년도 교육비특별회계 세출예산 절감 계획 알림 및 제출 안내(서울시교육청 예산담당관-9246, 2024.10.)

[표-23] 세출 성질별 결산 내역

(단위: 백만원, %)

구 분	예산현액	결산액			구성비	
		2024	2023	증감	2024	2023
인 건 비	4,443,024	4,413,789	3,885,314	528,475	36.8	33.0
물 건 비	534,301	469,361	460,079	9,282	3.9	3.9
이전지출	1,605,565	1,564,572	1,354,790	209,782	13.1	11.5
자본지출	1,735,862	873,241	614,258	258,983	7.3	5.2
상환지출	965	913	913	0	0.0	0.0
전출금 등	4,828,936	4,655,715	5,174,710	△518,995	38.8	44.0
예비비 및 기타	43,187	15,917	45,307	△29,390	0.1	0.4
내부거래	212,001	0	231,127	△231,127	0.0	2.0
합 계	13,403,841	11,993,508	11,766,498	227,010	100.0	100.0

○ 한편 세출 성질별로 결산내역을 살펴보면, 전출금 등이 4조 6,557억 1천 5백만원으로 전체 결산액의 38.8%를 차지하고 있으며, 인건비 4조 4,137억 8천 9백만원(36.8%), 이전지출 1조 5,645억 7천 2백만원(13.1%) 등의 순으로 구성됨.

가. 불용액(집행잔액)

[표-24] 최근 3년간 집행잔액 현황

(단위 : 백만원, %)

회계연도	2024	2023	2022
예산현액	13,403,841	14,388,007	14,929,457
집행잔액	691,600	1,836,697	1,512,710
집행잔액율	5.2	12.8	10.1

- 2024회계연도에 발생한 불용액은 예산현액 13조 4,038억 4천 1백만원의 5.2%인 6,916억원으로, 이는 전년도 불용액 1조 8,366억 9천 7백만원, 12.8%보다 △1조 1,450억 9천 7백만원(△7.6%p) 감소한 것임.

[표-25] 정책사업별 집행잔액 및 불용률 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)	집행잔액(B)	
			비율(B/A)
합 계	13,403,841	691,600	5.2
유아 및 초·중등 교육	6,964,777	348,881	5.0
인적자원운용	73,757	4,419	6.0
교수학습활동지원	1,056,397	49,788	4.7
교육복지지원	898,542	36,326	4.0
보건급식	964,889	32,422	3.4
학교재정지원관리	2,317,603	19,903	0.9
학교시설여건개선	1,653,589	206,023	12.5
평생·직업교육	33,147	1,108	3.3
평생교육	33,147	1,108	3.3
교육일반	582,718	260,163	44.6
교육행정일반	252,058	38,054	15.1
기관운영관리	117,693	10,055	8.5
재무활동	212,967	212,054	99.6
예비비	43,187	27,270	63.1
예비비및기타	43,187	27,270	63.1
인건비	5,780,012	54,178	0.9
인건비	5,780,012	54,178	0.9

- 정책사업별 집행잔액을 살펴보면, “교육일반”의 ‘재무활동’에서 2,120억 5천 4백만원의 집행잔액이 발생하였으며, 이는 해당 사업의 예산현액 대비 99.6%의 집행잔액에 해당하는 규모로 나타남.
- “유아 및 초·중등교육”의 ‘학교시설여건개선’에서 2,060억 2천 3백만원(해당 사업 예산현액 대비 12.5%), “인건비”에서 541억 7천 8백만원(해당 사업 예산현액 대비 0.9%), “유아 및 초·중등교육”의 ‘교수학습활동지원’에서 497억 8천 8백만원(해당 사업 예산현액 대비 4.7%) 등의 순으로 나타남.
- 정책사업별로 불용률을 살펴보면 ‘재무활동’의 불용률 99.6%로 가장 높으며, ‘예비비 및 기타’ 63.1%, ‘교육행정 일반’ 15.1%, ‘학교시설여건개선’ 12.5% 등이 그 뒤를 이었음.

[표-26] 불용액 발생 원인별 내역

(단위 : 백만원, %)

집행잔액 발생원인별 내역								
구분		보조금 대응투자 정산잔액	계획변경 등 집행사유 미발생	낙찰차액	예산절감액	지출잔액	예비비 및 기타	소계
2024	불용액	15,522	52,489	8,138	453,931	146,272	15,248	691,600
	구성비	2.2	7.6	1.2	65.6	21.1	2.2	100.0
2023	불용액	189,185	1,280,038	38,526	0	263,570	65,378	1,836,697
	구성비	10.3	69.7	2.1	0.0	14.4	3.6	100.0

- 한편, 불용액 발생을 원인별로 살펴보면, “예산절감액”으로 인한 불용이 4,539억 3천 1백만원으로 전체 불용액의 65.6%를 차지하고 있는 것으로 나타남.
- 그 외 “지출잔액”이 1,462억 7천 2백만원(21.1%), “계획변경 등 집행사유 미발생”이 524억 8천 9백만원(7.6%), “보조금 대응 투자 정산잔액”이 155억 2천 2백만원(2.2%) 등의 순으로 나타남.

[표-27] 추경 증액사업 중 불용액 과다(10%) 사업

(단위: 백만원, %)

소관부서	세부사업	추경 예산액	예산 현액	지출 금액	집행률	이월액	불용액	불용률
정 책 기 획 관	I C T 활용 교육 지원	60	60	36	60.3	0	24	39.7
예 산 담 당 관	기 관 기 본 운 영 비	1	78	69	88.8	0	9	11.2
행 정 관 리 담 당 관	법 무 관 리	20	1,474	1,054	71.5	0	420	28.5
학 생 맞 춤 지 원 담 당 관	학 부 모 및 주 민 참 여 확 대	400	1,743	1,319	75.7	0	424	24.3
노 사 협 력 담 당 관	I C T 활용 교육 지원	100	100	77	76.6	0	23	23.4
창 의 미 래 교 육 과	정 보 보 안 관 리	8,845	24,759	6,588	26.6	10,958	7,213	29.1
초 등 교 육 과	교 원 인 사 관 리	2,515	6,671	5,725	85.8	117	829	12.4
초 등 교 육 과	방 과 후 학 교 운 영	46,298	52,409	45,432	86.7	91	6,886	13.1
중 등 교 육 과	교 원 연 수 운 영	470	3,497	2,954	84.5	0	543	15.5
중 등 교 육 과	교 원 인 사 관 리	107	7,332	6,341	86.5	173	817	11.1
중 등 교 육 과	교육전문직원인건비	100	400	264	65.9	0	136	34.1
민 주 시 민 교 육 과	학교폭력예방및교육	7,943	14,192	11,332	79.9	136	2,723	19.2
진 로 직 업 교 육 과	I C T 활용 교육 지원	100	100	74	73.9	0	26	26.1
진 로 직 업 교 육 과	제 지 출 금 등	0	0	0	46.8	0	0	53.2
체 육 건 강 예 술 교 육 과	I C T 활용 교육 지원	100	100	82	82.5	0	18	17.5
특 수 교 육 과	I C T 활용 교육 지원	100	100	75	74.8	0	25	25.2
학 교 지 원 과	사 학 기 관 지 도 지 원	7	884	745	84.4	0	138	15.6
학 교 지 원 과	시 설 사 업 운 영	4,000	5,161	154	3.0	1,161	3,846	74.5
교 육 재 정 과	재 무 회 계 관 리	31	130	99	76.2	0	31	23.8
교 육 시 설 안 전 과	기 관 시 설 유 지 관 리	11	2,020	110	5.5	0	1,910	94.5
교 육 시 설 안 전 과	방 과 후 학 교 운 영	85,880	85,880	75,560	88.0	0	10,320	12.0
미 래 학 교 추 진 단	기 금 전 출 금	268,545	212,002	0	-	0	212,002	100.0
미 래 학 교 추 진 단	시 설 사 업 운 영	656	7,407	3,945	53.3	775	2,686	36.3
청 사 이 전 추 진 단	시 설 사 업 운 영	12	65	47	71.1	0	19	28.9
보 건 안 전 진 흥 원	기 관 기 본 운 영 비	2	312	275	88.2	0	37	11.8
학 생 교 육 원	학 생 단 체 활 동	189	1,510	1,334	88.3	0	177	11.7
교 육 시 설 관 리 본 부	학 교 급 식 환 경 개 선	3,697	12,500	7,578	60.6	1,919	3,002	24.0
교 육 시 설 관 리 본 부	학 교 시 설 확 충	3,690	9,535	4,717	49.5	2,634	2,183	22.9
교 육 시 설 관 리 본 부	학 교 시 설 환 경 개 선	49,357	227,708	175,041	76.9	16,240	36,426	16.0
동 부 교 육 지 원 청	학 교 시 설 환 경 개 선	4,455	54,729	37,167	67.9	8,905	8,657	15.8
서 부 교 육 지 원 청	학 교 시 설 환 경 개 선	20,804	105,155	60,723	57.7	29,792	14,641	13.9
중 부 교 육 지 원 청	학 교 시 설 환 경 개 선	3,383	48,909	28,924	59.1	13,449	6,536	13.4
강 동 송 파 교 육 지 원 청	학 교 시 설 환 경 개 선	24,618	148,972	78,280	52.5	48,409	22,282	15.0
강 동 송 파 교 육 지 원 청	학 생 배 치 계 획 관 리	50	50	0	-	0	50	100.0
강 서 양 천 교 육 지 원 청	학 교 급 식 환 경 개 선	3,216	21,282	13,648	64.1	4,885	2,749	12.9
강 서 양 천 교 육 지 원 청	학 교 시 설 환 경 개 선	15,375	108,124	55,752	51.6	31,575	20,797	19.2
강 남 서 초 교 육 지 원 청	학 교 시 설 환 경 개 선	17,328	70,185	40,738	58.0	19,942	9,505	13.5

(단위: 백만원, %)

소관부서	세부사업	추경 예산액	예산 현액	지출 금액	집행률	이월액	불용액	불용률
동작관악교육지원청	학 교 시 설 환 경 개 선	8,819	67,530	39,739	58.8	20,616	7,175	10.6
성동광진교육지원청	학 교 급 식 환 경 개 선	1,914	8,144	5,669	69.6	67	2,408	29.6
성동광진교육지원청	학 교 시 설 환 경 개 선	4,636	38,568	23,256	60.3	8,212	7,100	18.4

○ 한편, 서울시교육청은 2023회계연도 결산 결과를 반영함과 동시에 주요 교육사업 및 국정과제 추진을 위한 재원 확보, 건전재정 실현을 위한 사업예산 조정 등을 위하여 본예산 11조 1,605억원 대비 1조 2,881억원 증가한 12조 4,486억원 규모의 추경예산을 편성하였음.⁹⁾

- 당시 서울시교육청은 추경 편성 사유로 ① 2024년 보통교부금 확정 및 2023년 서울시 법정전입금 정산금 등에 따른 세입 변동 내역 반영과 함께 ② 주요 교육사업 및 국정과제 추진을 위한 재원 확보, ③ 재원의 효율적 배분과 불용액 축소를 위한 건전재정 운영, ④ 그린스마트스쿨(공간재구조화) 추진을 위한 지방비 매칭부담금 등 기금 정립을 제시하였음.¹⁰⁾

○ 그러나 2024회계연도 결산 결과, 추경예산을 통해 증액된 사업 중 28개 부서가 추진한 40개 세부사업은 불용률이 10%를 초과했고, 이 중 16개 사업은 불용액이 추경예산액을 초과하는 것으로 나타남.

- 이와 같은 예산 운용은 2024년 예산 운용에 있어 당초 추경예산 편성의 취지와 목적을 퇴색시킨다는 측면에서 매우 바람직하지 않은 것으로 판단되는바, 서울시교육청은 예산 운용의 측면에서 사업의 불용이 최소화할 수 있도록 계획단계부터 사업 규모와 시기 등에

9) 다만 서울시교육청은 이후 간주처리 예산을 통해 제1회 추경예산 12조 4,486억 6천 9백만원 대비 1,716억 8천 4백만원(기정예산 대비 1.4%) 증가한 12조 6,203억 5천 2백만원을 최종예산액으로 확정하였음. 간주처리 예산은 「2024년도 서울특별시교육비특별회계 예산서」 예산총칙 제9조제3항에서 “소요액 전부가 교부된 이후, 추가경정예산을 편성하지 못할 경우 시의회의 의결을 받은 것으로 간주 처리한다”는 규정을 근거로 하여 편성된 예산을 의미함.

10) 서울시교육청(2024), 2024년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산 개요, 1쪽

대해 면밀히 검토해야 할 것으로 사료됨.

- 특히 해당 세부사업 중 미래학교추진단의 ‘기금전출금’과 강동송파 교육지원청의 ‘학생배치계획관리’의 경우 제1회 추경예산에서 각각 편성된 예산 전액이 의회 심의 결과대로 집행되지 못한 채 전액 집행잔액으로 처리되었음.
- 이는 예산 절감의 필요성이나 당위성과 별개로 집행기관 필요에 따라 의회의 예산 심의권을 무력화하는 결과를 가져왔다는 측면에서 다소 적절하지 않은 예산 관리 행태로 판단됨.
 - 더욱이 해당 예산이 전액 미집행되었다는 것은 예산의 연내 집행 가능성이나 불요불급성 등이 다소 떨어지는 것을 의미한다고 볼 수 있고, 이는 사업부서의 예산 편성 및 자체 사정이 안이하게 이루어 졌음을 방증한다고 할 수 있음.
- 따라서 서울시교육청은 향후 추경예산 편성 시 개별사업의 추경 편성 필요성 등을 보다 면밀하게 검토하여야 할 것으로 판단되며, 불용액 감소를 위해 사정시스템 전반의 개선을 도모해야 할 것임.

나. 이월액

[표-28] 이월액 현황

(단위 : 백만원, 건, %)

연도	예산 현액	다음연도 이월액					이월률
		계	명시이월비		사고이월비		
			건수	금액	건수	금액	
2024	13,403,841	718,084	88	58,306	958	659,778	5.36
2023	14,388,007	783,489	520	263,491	1,474	519,998	5.45
증감	△984,166	△65,405	△432	△205,185	△516	139,780	△0.09

- 2024회계연도의 다음연도 이월액은 예산현액(13조 4,038억 4천 1백만원) 대비 5.4%에 해당하는 7,180억 8천 4백만원으로 전년도 이월액(7,834억 8천 9백만원) 대비 △654억 5백만원(이월액 규모 기준 △6.7%, 이월률 기준 △0.1%p) 감소하였음.

1) 명시이월

- 명시이월이란 세출예산 중 경비의 성질상 해당 회계연도 내에 지출을 집행하지 못할 것이 예측되는 경우, 그 취지를 세입·세출예산에 명시하고 미리 지방의회 승인을 얻어 다음연도에 이월하여 사용하는 것임¹¹⁾.

[표-29] 명시이월 현황

(단위 : 건, 백만원, %)

회계연도	예산현액 (A)	건수	명시이월액(B)		전년대비 증감액	
			금액	비율(B/A)	금액	증감률
2024	13,403,841	88	58,306	0.43	△205,185	△77.87
2023	14,388,007	520	263,491	1.83	△62,415	△19.15
2022	14,929,457	677	325,906	2.18	-	-

- 2023회계연도 명시이월액은 예산현액(13조 4,038억 4천 1백만원)의 0.4%에 해당하는 583억 6백만원으로 전년도 명시이월액(2,634억 9천 1백만원) 대비 △2,051억 8천 5백만원(명시이월액 기준 △77.87%, 명시이월률 기준 △1.4%p) 감소하였음.

11) 「지방재정법」제50조(세출예산의 이월) ① 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 그 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 명시이월비로서 세입·세출예산에 그 취지를 분명하게 밝혀 미리 지방의회의 의결을 얻은 금액은 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

[표-30] 명시이월 사업 내역

(단위: 백만원)

세부사업명	예산현액	지출액	명시이월			
			이월액	구성률	이월률	전년도이월률
합계	70,964	1,810	58,306	100.00%	82.16%	85.94%
기관시설유지관리	14,777	121	14,041	24.08%	95.02%	87.30%
학교급식운영	500	341	159	0.27%	31.84%	0.00%
학교급식환경개선	5,327	141	3,025	5.19%	56.79%	60.57%
학교시설확충	3,648	4	3,644	6.25%	99.89%	98.06%
학교시설환경개선	36,906	1,156	27,870	47.80%	75.52%	91.55%
학교신증설	9,276	47	9,036	15.50%	97.41%	92.88%
학력향상지원	530	-	530	0.91%	100.00%	0.00%

○ 명시이월의 사업별 내역을 살펴보면, ‘학교시설환경개선’에서 전체 명시이월액의 47.8%인 278억 7천만원이 발생해 명시이월이 가장 많이 발생한 사업으로 나타났고, ‘기관시설유지관리’ (140억 4천 1백만원, 24.1%), ‘학교신증설’ (90억 3천 6백만원, 15.5%)의 순으로 명시이월이 많이 발생하였음.

○ 이 중 ‘학교시설환경개선’의 명시이월은 ① 학교 요청이나 학사일정, 행정절차 진행 등에 따른 공기 연장, ② 설계 추진 중 변경 사항 발생이나 학부모 반대 등에 따른 장애 요인 발생, ③ 추가 예산 확보 필요성 대두에 따른 예산 부족 등에 따라 다수 발생함.

[표-31] ‘학교시설환경개선’의 소관별·세부사업별 명시이월액 및 사유

(단위: 천원)

소관	목	명시이월액	명시이월 사유
교육행정국 교육시설안전과	학교회계 전출금	2,560,681	○ 휘경여고 꿈담교실(열린도서관) 사업 - 고교학점제 등 공간 재구성 사업 완료 후 진행 (2025년 여름방학 예정) ○ 대경생활과학고운동장환경개선사업

소관	목	명시이월액	명시이월 사유
			- 내진보강 및 외벽개선공사 진행으로 병행추진 어려움 ○ 상문고운동장환경개선사업 - 추가 소요예산이 있어 예산확보 후 추진 ○ 중앙여고석면제거사업 - 교육환경개선사업 병행추진으로 재정투자심사 재의뢰심사 예정으로 사업 지연 ○ 중앙중비탈면보수보강사업 - 낙엽 제거 후 현장 파악하여 변경된 표준품셈 및 노임단가 적용하여 시행 예정
교육시설관리본부	학교회계 전출금	15,269,345	○ 정의여고 외 3교 : 사업추진 기간 부족 ○ 용화여고 외 13교 : 사업 추진 장애 발생 ○ 강동고 외 7교 : 사업비 부족 ○ 진선여고 외 2교 : 기타
동부교육지원청	보전금	100,000	○ 용두초 설계공모보상비 : 행정절차 진행중
동부교육지원청	건설비	23,900	○ 홍릉초 그린스마트스쿨 설계비 : 설계의도구현 용역 발주를 위해 설계비 일부 명시이월
서부교육지원청	건설비	736,022	○ 북가좌초 설계비 외 3건 : 설계용역 등 추진 중 사업규모 변경, 학교 요청, 민원 등 장애 발생
남부교육지원청	운영비	496,607	○ 오류초 : 그린스마트 개축사업 사업 규모 변경으로 인한 공사시기 조정
남부교육지원청	건설비	3,100,000	
북부교육지원청	건설비	920,680	○ 서울정민학교 외 3교 : 학사일정, 현장여건, 사업 추진 시기 등 고려
중부교육지원청	건설비	1,066,728	○ 원효초 외 2교 : 내진 보강 사업 등 간접사업 발생 및 학교 요청에 따른 지연
강서양천 교육지원청	건설비	2,418,345	○ 신남초 : 장기계속 2차 계약 및 2단계 관급 자재 25년도 집행 예정
동작관악 교육지원청	운영비	1,000,000	○ 당곡초 : 설계 시 학생 안전 및 주요 민원내용 반영 후 예산 집행(모듈러 발주) 예정
성북강북 교육지원청	건설비	177,457	○ 수송초 : 학교 학사일정으로 연내 완료 불가능, 학교장 요청 반영 및 방학 공사추진을 위한 명시이월

○ 또한, ‘기관시설유지관리’에서 발생한 명시이월은 융합과학교육원 남산분원의 야외전시관 방수 공사(1억 3천 6백만원)가 기관 요청으로 사업 시기가 조정되고, 개포도서관 건립 사업 지연(136억 6천 5백

만원)으로 계약 집행이 불가함에 따라 이뤄졌으며, 학생교육원 천마산 야영교육장의 산지복구 공사(2억 4천 1백만원)는 산지복구공사 특성상 동절기 이후 추진이 불가피함에 따라 발생하였음.

- 이어 ‘학교신증설’은 고덕초등학교 교실 증축(3천만원)이 학교 요청으로, 대방초등학교 별관동 증축(77억 6천만원)이 대방유치원 신설 취소 추진에 따른 설계 변경 문제로, 서울온라인학교신설(12억 4천 6백만원)이 「서울특별시교육청 공립학교 설치 조례」 개정·시행(2025.1.9. 공포) 이후 비품과 기자재 구입을 추진해야 함에¹²⁾ 따라 명시이월되었음.

[표-32] 명시이월 발생 사유

(단위 : 건, 백만원, %)

구 분		총 계	사업추진기간부족	사업추진장애발생	사업비 부족	기타
2024	건수	88	30	16	10	32
	이월액	58,306	16,377	27,589	2,057	12,283
	(비율)	(100.0)	(28.1)	(47.3)	(3.5)	(21.0)
2023	건수	520	129	268	26	97
	이월액	263,491	72,444	145,242	5,921	39,884
	(비율)	(100.0)	(27.5)	(55.1)	(2.3)	(15.1)
2022	건수	677	445	85	60	87
	이월액	325,906	194,075	67,747	13,037	51,047
	(비율)	(100.0)	(59.5)	(20.8)	(4.0)	(15.7)

- 한편 명시이월 발생 사유를 살펴보면, 전체 명시이월액의 47.3% (275억 8천 9백만원)가 ‘사업추진 장애 발생’을 이유로 하고 있는바, 서울시교육청은 사업추진 중 이해관계자와의 갈등 관리, 사전 절차 이행 여부 관리 강화 등을 통해 명시이월을 최소화하여야 할 것으로 보임.

12) 이와 관련하여 서울시교육청은 조례 개정이 있어야 학교명이 확정되고, 학교명 확정 이후 전자시스템 연계가 가능하여(학교명이 없는 경우, 조직코드가 생성되지 않음) 해당 예산이 명시이월되었다고 설명하고 있음.
(자료 : 시의원(박상혁의원) 요구자료 제출(963번) (서울시교육청 교육재정과-13075, 2025.5.21.)

[표-33] 명시이월 후 불용률 30% 이상 사업 내역

(단위: 백만원, %)

세부사업	명시이월사업명	2023년 명시이월액	2024년 불용률	불용 사유
기관시설유지관리	서울특별시교육청 개포도서관건립	958,000	40.8	개포도서관 건립 사업 지연으로 특별교부금 불용 후 '25년 본예산으로 재편성
시설사업운영	덕수고및화양초타당성조사, 화양초도시계획시설변경용역	660,000	100.0	선행절차 추진 중단 또는 미완료로 인한 후속 절차 이행 불가
기관시설유지관리	고척도서관 그린리모델링(국고보조금)	1,905,555	100.0	국고 사업기한 내 그린리모델링 사업 완료 불가하여 전액 반납 후 재원 변경하여 투자심사 재심사 예정
학교급식환경개선	급식실및학생식당증축 (용화여고, 중앙여고)	3,291,423	90.5	- 용화여고: 공공건축심의위원회 재심의 등 사업 지연으로 인한 잔액 - 중앙여고: 그린스마트 사업 병행 추진 등 사업 지연으로 인한 잔액
학교시설환경개선	대광중 외 20교 그린 스마트스쿨(국고보조금), 우신고 외 9교 기타사업 등	67,931,847	35.4	사업 계획 변경 또는 사업 완료 후 집행 잔액, 계획 변경으로 인한 사업취소 등
학교시설확충	서연중 강당 겸 체육관	2,942,134	35.9	행정절차 추진 중 공유재산 심의회 2회 부적정 사전 절차 지연되어 연도 내 용역완료 불가능(이월 예산 재이월 불가로 예산 불용)
학교신증설	(가칭)대방유신설	2,249,961	69.7	대방유 단설 추진 중 병설로 사업 계획이 변경 추진됨에 따라 해당 예산 집행 불가

○ 이와 별개로 2023회계연도에 명시이월된 사업 중 2024회계연도에 30% 이상의 불용률이 높은 발생한 사업도 총 7개 사업에 달하고 있는 것으로 나타남.

- 명시이월 사업은 타 사업과 달리 당초 예산제출 시 및 명시이월 시 두 차례에 걸쳐 자체 사정 과정을 거치게 되고 예산집행 기간도 두 회계연도에 걸쳐 있어 충분한 시간을 확보하게 됨.
- 그럼에도 불구하고 해당 사업에서 발생한 높은 불용률은 서울시 교육청의 사업계획 수립과 자체 예산 사정 과정이 매우 형식적으로 이루어지고 있다는 것을 방증하는바, 이에 대해서는 집행기관의 엄중한 주의가 요구될 것으로 사료됨.

2) 사고이월

- 사고이월은 「지방재정법」 제50조제2항¹³⁾에 근거하여 당해연도 내에 지출원인행위를 하고 공사기간 연장 등의 불가피한 사유가 발생하여 회계연도 내 예산 지출을 하지 못한 경우, 입찰공고 후 지출원인행위 까지 장기간 소요되는 경우 등에 한하여 예산을 다음 회계연도로 넘겨서 사용하는 것임.

[표-34] 사고이월 현황

(단위 : 백만원, 건, %)

회계연도	예산현액 (A)	건수	사고이월액(B)		전년대비 증감액	
			금액	비율(B/A)	금액	증감률
2024	13,403,841	958	659,778	4.92	139,780	26.88
2023	14,388,007	1,474	519,998	3.61	243,760	88.24
2022	14,929,457	1,127	276,238	1.85	-	-

13) 「지방재정법」 제50조(세출예산의 이월) ② 세출예산 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비의 금액은 사고이월비(事故移越費)로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

1. 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비
2. 지출원인행위를 위하여 입찰공고를 한 경비 중 입찰공고 후 지출원인행위를 할 때까지 오랜 기간이 걸리는 경우로서 대통령령으로 정하는 경비
3. 공익·공공 사업의 시행에 필요한 손실보상비로서 대통령령으로 정하는 경비
4. 경상적 성격의 경비로서 대통령령으로 정하는 경비

○ 2024회계연도 사고이월액은 전년도(5,199억 9천 8백만원)보다 1,397억 8천만원(사고이월액 기준 26.9%) 증가한 6,597억 7천 8백만원으로 전체 예산현액 대비 사고이월률은 4.9%임.

- 최근 3회계연도 간 사고이월액은 예산현액이 감소하는 중에도 증가하는 것으로 나타났고, 2024회계연도 전당 사고이월액 규모 역시 6억 8천 9백만원으로 2023년(3억 5천 3백만원), 2022년 (2억 4천 5백만원)보다 커지고 있음이 확인되었음.

이러한 현상은 비교적 규모가 큰 사업예산의 사고이월이 늘어나고 있음을 보여줌.

[표-35] 사고이월 사업 내역

(단위 : 백만원, %)

세부사업명	예산현액	지출액	사고이월			
			이월액	구성률	이월률	전년도 이월률
합계	919,412	180,473	659,778	100.00%	71.76%	65.13%
학생상담활동	200	2	182	0.03%	90.94%	0.00%
ICT활용교육지원	275,580	39,793	221,463	33.57%	80.36%	11.57%
교원연수운영	1,462	620	780	0.12%	53.34%	0.00%
교원인사관리	559	211	315	0.05%	56.38%	49.55%
교육과정운영지원	505	201	288	0.04%	57.08%	69.69%
교육복지우선지원	1,070	804	177	0.03%	16.51%	65.20%
교육연구운영지원	805	267	503	0.08%	62.51%	14.89%
교육정책기획관리	600	549	20	0.00%	3.27%	34.48%
교육정책홍보	80	-	72	0.01%	90.50%	0.00%
기관기본운영비	101	43	58	0.01%	57.58%	45.68%
기관시설유지관리	17,799	1,456	14,372	2.18%	80.74%	72.98%
다문화및북한이탈 주민등자녀교육지원	147	100	30	0.00%	20.32%	7.67%
방과후학교운영	198	-	91	0.01%	46.00%	0.00%

세부사업명	예산현액	지출액	사고이월			
			이월액	구성률	이월률	전년도 이월률
산업안전보건관리	321	177	140	0.02%	43.56%	46.20%
시설사업운영	6,066	78	1,942	0.29%	32.02%	63.61%
영재교육운영	52	36	15	0.00%	28.11%	0.00%
정보보안관리	21,153	3,339	10,958	1.66%	51.81%	52.73%
취업역량강화	110	63	27	0.00%	24.46%	31.71%
특색교육과정운영	1,052	881	134	0.02%	12.77%	46.58%
학교급식환경개선	52,963	6,575	42,415	6.43%	80.08%	77.99%
학교보건관리	292	180	112	0.02%	38.39%	0.00%
학교시설확충	11,610	6,272	5,026	0.76%	43.29%	52.82%
학교시설환경개선	473,088	102,661	331,429	50.23%	70.06%	68.15%
학교신증설	50,514	13,725	28,523	4.32%	56.47%	59.88%
학교폭력예방및교육	450	310	136	0.02%	30.27%	98.32%
학력평가관리	1,920	1,528	392	0.06%	20.42%	0.00%
학력향상지원	160	53	64	0.01%	39.90%	21.19%
학생배치계획관리	550	550	110	0.02%	20.00%	46.17%
학생상담활동	6	1	4	0.00%	69.99%	0.00%

○ 사고이월의 사업별 내역을 살펴보면, 명시이월과 마찬가지로 ‘학교 시설환경개선’ 사업이 전체 사고이월액의 절반 이상인 50.23%를 차지하고 있음.

- 그 외 ‘ICT활용교육지원’ 이 33.57%, ‘학교급식환경개선’ 이 6.43%, ‘학교신증설’ 이 4.32%, 등으로 나타남.

○ 이 중 ‘학교시설환경개선’ 과 ‘학교급식환경개선’ 등은 상당 부분 학사일정을 고려한 방학 중 공사 추진 또는 준공기한 미도래를 이유로 하여 사고이월이 발생하였음.

○ 또한, ‘ICT활용교육지원’ 은 「디지털 기반 교육혁신 방안」 등에

따라 관내 학교의 디지털 교수·학습환경 구축을 위해 학생 1인 1스마트기기 보급·활용, 전자칠판 설치, 디지털 튜터 배치, 교원 직무 연수 등을 추진하는 사업으로, 디벗 기기 보급과 교육전문직원 워크숍, AIDT 연수 등이 사전절차 이행이나 방학 중 시행 등으로 인한 연내 집행 불가능을 이유로 하여 사고이월된 것임.

[표-36] 사고이월 발생 사유

(단위 : 건, 백만원, %)

구 분		총 계	계약기간 미도래	추경 편성사업	사전절차 지연	사업추진중 장애발생	방학중 공사추진	기타
2024	건수	958	358	47	6	21	480	46
	이월액 (비율)	659,778 (100.0)	228,654 (34.7)	132,384 (20.1)	1,020 (0.2)	16,634 (2.5)	266,269 (40.4)	14,817 (2.2)
2023	건수	1,474	376	14	18	30	1,010	26
	이월액 (비율)	519,998 (100.0)	165,987 (31.9)	3,916 (0.8)	3,599 (0.7)	8,897 (1.7)	334,512 (64.3)	3,087 (0.6)
증감	건수	△516	△18	33	△12	△9	△530	20
	이월액	139,780	62,667	128,468	△2,579	7,736	△68,243	11,729

○ 사고이월 발생 사유별 내역을 살펴보면 학사일정에 따른 ‘방학 중 공사추진’ 이 전체 사고이월액의 40.4%로 가장 큰 비중을 차지함.

- ‘방학 중 공사추진’ 을 이유로 하는 사고이월은 학생의 교육환경 보호를 위하여 시설사업에서 다수 발생하는 사례로, 2023회계연도의 경우 전체 사고이월액의 64.3%이 해당 사유로 사고이월된 것으로 나타나기도 했음.

○ 그러나 서울시교육청은 2회계연도 이상이 소요될 것으로 예상되는 사업에 대해서는 계속비 제도를 통해 예산을 편성할 수 있음에도 이를 활용하지 않고 해당 예산을 관행적으로 사고이월하고 있음.

- 특히, 「2024년도 서울특별시교육비특별회계 예산편성 기본지침」은 “학교시설사업은 학교 특성을 감안하여 공사기간 산정 후 해당 연도에 집행가능액 만큼만 편성하고 계속비 또는 장기계속계약을 활용하여 이월액 최소화” 할¹⁴⁾ 것을 규정함에도 해당 회계연도에 계속비 사업으로 편성된 예산은 없는 것으로 나타남.¹⁵⁾
- 따라서 서울시교육청은 해당연도 사업추진이 어려울 것으로 예측되는 사업을 대상으로 차년도에 예산을 편성하거나 계속비 제도를 활용하는 등 관행적 사고이월이 발생하지 않도록 재정 운용 방안을 모색해야 할 것으로 사료됨.

14) 서울시교육청(2023), 「2024년도 서울특별시교육비특별회계 예산편성 기본지침」, 25쪽.

15) 결산서(계속비 결산명세서) 855쪽.

다. 전용 · 이용 · 이체

1) 전용·이용

- 예산의 전용은 「지방재정법」 제49조¹⁶⁾에 따라 각 정책사업 내 각 단위사업의 금액을 예산 범위 내에서 상호변경하여 집행 가능하도록 한 것임.

[표-37] 예산 전용 현황

(단위 : 건, 백만원, %)

회계연도	발생건수	예산현액 ①	전 용 액 ②	전용비율 (②/①)
2024	41	3,650,153	21,931	0.60
2023	53	14,388,007	30,834	0.21
2022	51	14,929,457	54,561	0.37
전년도증감	△12	△10,737,854	△8,903	-

- 2024회계연도에는 총 41건, 219억 3천 1백만원의 예산 전용이 발생하였음.

이는 예산현액 대비 0.6%에 해당하는 것으로, 전년도 전용액 308억 3천 4백만원보다 △89억 3백만원 감소한 수치이나 전용비율은 0.4%p 증가한 것임.

- 총 41건의 전용 중 34.1%(14건)는 사업추진에 있어서 학교 설립별

16) 「지방재정법」 제49조(예산의 전용) ①지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 각 정책사업 내의 예산액 범위에서 각 단위사업 또는 목의 금액을 전용할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 전용할 수 없다.

1. 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하는 경우
2. 지방의회가 의결한 취지와 다르게 사업 예산을 집행하는 경우
3. 그 밖에 대통령령으로 정하는 경우

③ 지방자치단체의 장이 제1항에 따라 전용을 한 경우에는 분기별로 분기만료일이 속하는 달의 다음 달 말일까지 그 전용 내역을 지방의회에 제출하여야 한다.

④ 제1항에 따라 전용한 경비의 금액은 세입·세출결산서에 명시하고, 그 이유를 적어야 한다.

(국립학교, 공립학교, 사립학교) 예산배정이 제대로 이루어지지 못해 발생한 것으로¹⁷⁾, 이는 2022년과 2023년 결산에서 개선 사항으로 지적되었음에도¹⁸⁾ 반복적으로 발생하고 있음.

- 따라서 서울시교육청은 이러한 성격의 예산 전용이 매년 반복되지 않도록 사업 예산편성 시, 국립학교 등 설립유형별 사업 수요 조사를 보다 엄격히 시행해야 할 것임.

[표-38] 성질별 전용 규모

(단위 : 백만원, %)

성질별 예산구분	2024회계연도		2023회계연도	
	전용액(A)	구성비	전용액(B)	구성비
합 계	21,931	100.0	30,834	100.0
인건비	3,073	14.0	5,435	17.6
기관운영비	18	0.1	39	0.1
학교운영비	0	0.0	0	0.0
교육사업비	7,340	33.5	24,480	79.4
시설사업비	11,500	52.4	880	2.9

- 다음으로 2024회계연도의 전용규모를 예산 성질별로 살펴보면, 시설사업비에서 발생한 전용액이 전체 전용액의 52.4%에 해당하는 115억원으로 가장 많았고, 교육사업비에서 73억 4천만원(33.5%), 인건비에서 30억 7천 3백만원(14.0%) 등이 발생함.
- 이 중 단일 세부사업으로 가장 많은 예산이 전용된 것은 ‘학교 시설환경개선’으로 총 115억원의 예산이 학교회계전출금에서 건설비로 전용되었는데, 서울시교육청은 그 사유를 “2024년 겨울 방학 중 예산이 부족해 내진보강을 추진하지 못하는 공립학교 10교 (14동)의 공사비를 확보하기 위해 설계지연 등으로 공사가 연기된

17) 예산편성시 대상 학교를 확정하는 것이 아니라 예산편성 이후 공모 등을 통해 사업 대상 학교가 선정됨.

18) 서울시의회 교육전문위원실(2022.6.20.). ‘2022회계연도 서울특별시교육청 결산 승인안 예비심사보고서’, 39쪽.

사립학교의 내진보강 공사비를 전용했다” 고 설명하고 있음.

- 2024회계연도 전용 사례를 살펴보면, 학교 설립별 예산편성을 위한 전용 이외에는 사업계획 수립 당시의 사업방식 변경, 예산 부족으로 인한 전용이 상당수 확인되고 있음.
- 시의회의 예산심의는 사업별 예산의 규모뿐만 아니라 사업방식이나 사업대상 등 사업 전반을 고려하여 이루어지는 것으로, 의회 심의를 받은 사업방식과 대상 등을 집행 과정에서 과도하게 변경하는 것은 비록 법적으로 문제가 없다 할지라도 시의회의 예산심의권한을 침해할 소지가 있는바, 이와 같은 예산의 전용을 최소화할 필요가 있음.
- 한편 예산의 이용은 2024년 8월 29일 서울시교육감 궐위로 인한 보궐선거 실시가 결정되었고, 「공직선거법」 제277조 제2항에¹⁹⁾ 따라 선거의 실시 사유가 확정된 때부터 15일까지 선거관리위원회에 선거관리비용을 납부하여야 함에 따라 이를 확보하기 위하여 1건(565억 4천 3백만원)이 발생하였음.
- 이와 관련하여 서울시교육청은 2024년 9월 6일 서울시의회에 「서울특별시교육비특별회계 세출예산 이용 승인안」을²⁰⁾ 제출했고, 2024년 9월 11일 해당 안전에 대한 본회의 의결을 마쳤는바 별도 문제는 없는 것으로 사료됨.

19) 「공직선거법」 제277조(선거관리경비) ②지방의회의원 및 지방자치단체의 장의 선거의 관리준비와 실시에 필요한 다음 각호에 해당하는 경비는 당해 지방자치단체가 부담한다. 이 경우 임기만료에 의한 선거에 있어서는 당해 선거의 선거기간개시일이 속하는 연도(제1항제2호에 해당하는 경비는 당해 선거의 선거일전 180일이 속하는 연도를 포함한다)의 본예산에 편성하여야 하되 늦어도 선거기간개시일전 60일(제1항제1호 중 선거의 관리준비에 필요한 경비는 해당 선거의 선거일 전 120일, 제1항제2호에 해당하는 경비는 해당 선거의 선거일 전 240일)까지 시·도의 의회 의원 및 장의 선거에 있어서는 당해 시·도선거관리위원회에, 자치구·시·군의 의회의원 및 장의 선거에 있어서는 당해 선거구선거관리위원회에 납부하여야 하며, 보궐선거등에 있어서는 그 사무의 수행에 지장이 없도록 그 선거의 실시사유가 확정된 때부터 15일까지 시·도의 의회의원 및 장의 선거에 있어서는 해당 시·도선거관리위원회에, 자치구·시·군의회의원 및 장의 선거에 있어서는 당해 선거구선거관리위원회에 납부하여야 한다.

20) 서울특별시교육비특별회계 세출예산 이용 승인안(의안번호 제2133호, 2024.9.6. 제출, 교육감 제출)

2) 이체

- 예산의 이체는 「지방재정법」 제47조의2제2항²¹⁾의 규정에 따라 회계연도 중 예산편성시 고려하지 못한 지방자치단체의 기구·직제 및 정원의 개편으로 인하여, 관계기관 사이에 직무권한이나 기타 변동이 있을 때 그 예산을 상호 이체하여 사용하는 것임.

[표-39] 이체 현황

(단위 : 건, 백만원)

회계연도	발생건수	예산현액	이 체 액	
			증	감
2024	2	13,403,841	3,095	3,095
2023	1	14,388,007	166,211	166,211
2022	3	14,929,457	78,569	78,569

- 2024회계연도에는 2024.3.1.자와 2024.7.1.자에 단행된 두 차례의 조직개편에 따라 30억 9천 5백만원의 이체가 발생됨.
- 2024.3.1.자 조직개편은 본청 각 부서에 분산되어 있는 교육활동 보호와 학교 복합화 시설 추진 사무를 각각 초등교육과와 미래학교 추진단으로 일원화하는 사항을, 2024.7.1.일자 조직개편은 부교육감 직속으로 유보통합추진단이 신설하고 교육연구정보원 등 직속기관의 업무를 내부적으로 조정하는 것을 주요 내용으로 하고 있음.
- 두 차례의 조직개편은 각각 「서울특별시교육청 행정기구 설치 조례」와²²⁾ 「서울특별시교육청 행정기구 설치 조례 시행규칙」의²³⁾

21) 「지방재정법」 제47조의2(예산의 이용·이체) ① 생략

② 지방자치단체의 장은 지방자치단체의 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정·개정 또는 폐지로 인하여 관계 기관 사이에 직무권한이나 그 밖의 사항이 변동되었을 때에는 그 예산을 상호 이체(移替)할 수 있다. 이 경우 지방자치단체의 장은 분기별로 분기만료일이 속하는 달의 다음 달 말일까지 그 내역을 지방의회에 제출하여야 한다.

개정에 따라 이뤄진 것임.

- 이와 관련하여 예산의 이체는 「지방재정법」 제47조의2 제2항에 따라 법령이나 조례의 제·개정 또는 폐지에 따른 조직개편이 그 근거가 되어야 하는바, 금번 결산에서 확인된 예산의 이체는 「서울특별시교육청 행정기구 설치 조례」 및 동 조례 시행규칙의 개정에 근거하여 이루어져 별도 문제는 없는 것으로 사료됨.

[표-40] 2024.3.1.자 조직 개편에 따른 예산 증감 부서²⁴⁾

업무명	현재 (예산감부서)	변경 (예산증부서)	비고
- 교권보호지원센터 운영 - 중등 교원 교권보호	중등교육과	초등교육과	- 「교원의 교육활동 보호 종합대책」 발표('23.9.18.)에 따른 체계적인 교육활동 보호 정책 추진을 위해 각 부서에 분산되어 있는 기능 통합
- 각급 학교 시설 복합화 계획 수립 및 총괄	교육시설 안전과	미래학교 추진단	- 학교 복합화 시설 추진 기능을 미래학교추진단으로 일원화(통합)

[표-41] 2024.7.1.자 조직 개편에 따른 예산 증감 부서²⁵⁾

업무명	현재 (예산감부서)	변경 (예산증부서)	비고
- 유보 통합 추진 업무	유아교육과	유보통합 추진단	- 유보통합추진 추경 증액분 - 부서 신설에 따른 부서운영비

22) 서울특별시교육청 행정기구 설치 조례(서울특별시조례 제9198호, 2024. 5. 23., 일부개정, 2024. 7. 1. 시행)

23) 서울특별시교육청 행정기구 설치 조례 시행규칙(서울특별시교육규칙 제1078호, 2024. 2. 22. 일부개정, 2024. 3. 1. 시행)

24) 2024.3.1.자 소규모 조직개편에 따른 예산 이체 계획(안) (서울시교육청 예산담당관-1729, 2024.2.27.)

25) 2024.7.1.자 조직개편에 따른 예산 이체 계획(안) (서울시교육청 예산담당관-6180, 2024.7.5.)

라. 채권·채무

1) 채권

[표-42] 채권 종류별 현황

(단위 : 백만원)

종 류 별	전년도말 현재액 (A)			당해연도 중 발생액 (B)			당해연도 중 소멸액 (C)			당해연도말 현재액 D = A + (B-C)		
	계	이행 기간 도래액	이행 기간 미도래액	계	이행 기간 도래액	이행 기간 미도래액	계	이행 기간 도래액	이행 기간 미도래액	계	이행 기간 도래액	이행 기간 미도래액
합 계	182,615	8,915	173,700	2,858	2,848	10	14,612	4,167	10,445	170,861	7,596	163,265
토지매각대	447	0	447	1,680	1,680	0	1,990	1,680	310	137	0	137
토지매각대 분할납부 이 자	7	0	7	36	26	10	29	26	3	14	0	14
전세자금	2,460	0	2,460	0	0	0	880	0	880	1,580	0	1,580
대 지 료	172	172	0	42	42	0	64	64	0	150	150	0
대 가 료	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
입 학 금	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
수 업 료	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
기타사용료	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
변 상 금	5,703	5,703	0	528	528	0	1,471	1,471	0	4,760	4,760	0
위약금 및 연 체 료	1,046	1,046	0	354	354	0	410	410	0	990	990	0
기 타 수 입 (과태료등)	1,994	1,994	0	218	218	0	516	516	0	1,696	1,696	0
대여장학금	170,786	0	170,786	0	0	0	9,252	0	9,252	161,534	0	161,534

- 2024년도말 채권 현재액은 1,708억 6천 1백만원으로 전년도말의 1,826억 1천 5백만원 대비 △6.4%(△117억 5천 4백만원) 감소함.
- 2024회계연도 채권 소멸액은 146억 1천 2백만원으로 이는 전년도말 현재액 대비 8% 수준이며 전체 소멸액 중 대여학자금이 92억 5천 2백만원으로 상당 부분(63.3%)을 차지하고 있음.
- 반면 2024회계연도 채권 발생액은 총 28억 5천 8백만원으로 이는

전년도말 현재액 대비 1.6% 수준이며 전체 발생액 중 58.8%인 16억 8천만원이 토지매각대에서 발생하였음.

- 전년도말 현재액 대비 당해연도 현재액의 감소는 학자대여금 소요 자금에 대한 부담이 감소한(△92억 5천 2백만원) 것이 가장 주요한 원인임.

2) 채무

- 2024년도말 채무 현재액은 0원으로 이는 서울시교육청이 2021 회계연도에 2차례의 추경예산을 통해 2015년에 발행한 ‘유치원신설 및 교육환경개선’ 과 2016년에 발행한 ‘교육환경개선’ 의 지방 교육채를 모두 상환하였기 때문임.

다. 공유재산 및 물품

[표-43] 공유재산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2023년도말 현재액	2024년도 증 감액			2024년도말 현재액
		계	증 가	감 소	
합 계	31,996,983	267,395	462,016	194,621	32,264,378
행 정 재 산	31,679,543	260,834	446,130	185,296	31,940,377
공용재산	31,678,096	260,834	446,130	185,296	31,938,930
공공용재산	0	0	0	0	0
기업용재산	0	0	0	0	0
보존재산	1,447	0	0	0	1,447
일 반 재 산	317,440	6,561	15,886	9,325	324,001

○ 2023년도말 공유재산 현재액은 32조 2,643억 7천 8백만원으로 전년도말 현재액(31조 9,969억 8천 3백만원) 대비 2,673억 9천 5백만원(전년도 대비 0.8%) 증가하였음.

○ 이를 용도별로 살펴보면, 행정재산이 31조 9,403억 7천 7백만원(현재액 대비 구성률 99.0%)으로 이 중 공용재산이 전년도말 현재액보다 2,608억 3천 4백만원(0.8%)이 증가한 반면, 그 외 행정재산은 전년도와 동일한 수준임.

한편 일반재산은 3,240억 1백만원(현재액 대비 구성률 1.0%)으로 전년도말 현재액(3,174억 4천만원)보다 65억 6천 1백만원(전년도 대비 2.1%)이 증가하였음.

(단위 : 개, 백만원)

① 연번	② 정 부 물 품 분 류 번 호	③ 품 명	④ 단 위	⑤ 내 용 연 수	⑥ 구 분	⑦ 전 년 도 말 현 재 액	⑧ 당해연도물품증감현황										⑪ 당해 연도말 보유액
							⑨취득					⑩처분					
							구매	관리 전환	양 여	기 타	소계	매 각	관리 전환	양 여	폐 기	기 타	
		승용차			금액	556	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	556
4	25101507	스포츠 유틸리티 차량	7	수량	7	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	6
				금액	183	0	0	0	0	0	0	0	19	0	19	164	
5	25101509	전기승용 자동차	6	수량	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
				금액	153	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	153	
6	25101518	전기 스포츠 유틸리티 차량	8	수량	0	0	0	0	7	7	0	0	0	0	0	0	7
				금액	0	0	0	0	371	371	0	0	0	0	0	371	
7	25101521	전기미니 버스	9	수량	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	1
				금액	0	0	0	0	128	128	0	0	0	0	0	128	
8	25101611	화물트럭	7	수량	19	0	0	0	0	0	5	0	0	2	0	7	12
				금액	352	0	0	0	0	0	74	0	0	30	0	104	248
9	39121011	무정전 전원장치	10	수량	577	27	3	0	0	30	2	3	0	20	1	26	581
				금액	1,915	75	4	0	0	79	73	4	0	44	5	126	1,868
10	43211501	컴퓨터 서버	6	수량	517	13	1	0	0	14	23	1	4	24	1	53	478
				금액	8,979	180	6	0	0	186	787	6	10	465	2	1,270	7,895
11	44101501	복사기	6	수량	1,973	82	14	1	3	100	14	11	6	172	3	206	1,867
				금액	6,078	290	33	5	13	341	50	26	16	503	5	600	5,819
12	45101507	인쇄기	11	수량	1,159	53	2	0	2	57	3	3	2	56	2	66	1,150
				금액	5,886	285	11	0	10	306	15	10	11	261	9	306	5,886
13	45111616	비디오 프로젝터	8	수량	17,038	348	96	0	29	473	101	66	167	668	111	1,113	16,398
				금액	40,264	1,421	219	0	123	1,763	216	145	335	1,313	229	2,238	39,789
14	45121516	디지털 캠코더 또는 비디오 카메라	9	수량	5,234	143	2	1	3	149	9	3	1	184	7	204	5,179
				금액	7,357	188	1	0	5	194	22	2	1	248	10	283	7,268
15	52161545	디지털 비디오 레코더	6	수량	466	58	4	0	1	63	0	3	0	13	2	18	511
				금액	660	202	5	0	3	210	0	3	0	20	3	26	844

○ 한편 2024년도말 물품 현재액은 정수물품을 기준으로 총 758억 3천 7백만원으로 전년도말 현재액(771억 1천 2백만원) 대비 △ 1.7%(△12억 7천 5백만원) 감소하였고, 수량은 전년도말(27,059개) 대비 △801개(△3.0%) 감소한 26,258개임.

- 정수물품은 「공유재산 및 물품 관리법」 제58조와²⁶⁾ 같은법 시행령 제57조제3항²⁷⁾ 등에 따라 지방자치단체장이 물품의 정수를 정하는 주요 물품을 의미하는데, 주요 물품의 과소 또는 과다 보유로 인한 업무 수행상 지장 또는 예산 낭비 등을 방지하기 위한 개념임.
- 현재 서울시교육청은 「서울특별시교육비특별회계 소관 물품정수관리 지침」에²⁸⁾ 근거하여 교육감이 지정한 전기미니버스 등 17개 품목을 정수관리대상 물품(정수물품)으로 관리하고 있음.
- 이 중 현재액이 전년도말에 비해 가장 크게 변동한 물품은 컴퓨터 서버로 89억 7천 9백만원에서 78억 9천 5백만원으로 △10억 8천 4백만원(전년도 대비 △12.1%)이 감소되었고, 수량을 기준으로 하면 비디오프로젝터가 17,038대에서 16,398대로 △640대(전년도 대비 △3.8%)가 감소한 것으로 나타남.
- 비디오 프로젝터는 정수물품 중 가장 많이 취득되었음에도 폐기 수량이 많아 현재액과 수량이 감소된 만큼, 비디오 프로젝터의 관리 및 운영이 적절하게 이뤄지고 있는지에 대하여 서울시교육청의 구체적인 설명이 필요하다고 판단됨.

26) 「공유재산 및 물품 관리법」 제58조(물품관리기준의 설정) 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 주요 물품의 정수(定數)와 사용기준을 정하여야 한다.

27) 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제57조(물품 수급관리계획) ③ 지방자치단체의 장이 법 제57조제1항에 따라 물품 수급관리계획을 작성해야 하는 물품은 법 제58조에 따라 해당 지방자치단체의 장이 정수(定數)를 정한 물품(이하 “정수관리대상물품”이라 한다)으로 한다.

28) 「서울특별시교육비특별회계 소관 물품정수관리지침」(서울시교육청 교육재정과, 2023.12.)

4. 성인지결산

- 성인지 예산제도란 예산이 여성과 남성에게 미치는 영향을 미리 분석하여 이를 예산편성에 반영함으로써 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받을 수 있도록 하는 제도로, 서울시교육청은 「지방회계법」 제18조²⁹⁾ 및 같은 법 시행령 제15조에³⁰⁾ 따라 성인지 결산서를 작성하여 제출하였음.

[표-46] 성인지 결산액

(단위 : 개, 백만원, %)

사업개수	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행률 (B/A)	성과목표 달성도	
				100% 이상	100% 미만
31	182,627	139,827	76.6	19	12

- 2024회계연도 성인지 결산액은 31개 사업 1,398억 2천 7백만원으로 예산현액(13조 4,038억 4천 1백만원) 대비 1.0%이며, 성인지 사업 예산현액 1,826억 2천 7백만원 대비 집행률은 76.6%임.

[표-47] 성인지 결산 성과목표달성도

(단위 : 개, %)

구 분	성과목표(A)	목표달성도		목표달성률 (B)/(A)
		목표달성(B)	목표미달성	
2024	31	19	12	61.3
2023	38	26	12	68.4
증감	△7	△7	-	△7.1

29) 「지방회계법」 제18조(성인지 결산서의 작성·제출) ① 지방자치단체의 장은 여성과 남성이 동등하게 예산의 혜택을 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서(이하 "성인지 결산서"라 한다)를 작성하여야 한다.

② 제15조에 따른 결산서에는 성인지 결산서가 첨부되어야 한다.

③ 제1항 및 제2항에서 규정한 사항 외에 성인지 결산서 작성에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

30) 「지방회계법 시행령」 제15조(성인지 결산서의 내용 및 작성기준) ① 법 제18조제1항에 따른 성인지 결산서(이하 "성인지 결산서"라 한다)에는 다음 각 호의 내용이 포함되어야 한다.

1. 성인지 결산의 개요

2. 성인지 예산의 집행실적

3. 성평등 효과 분석 및 평가

4. 그 밖에 행정안전부장관이 정하는 사항

② 성인지 결산서는 행정안전부장관이 여성가족부장관과 협의하여 정하는 작성기준 및 방식 등에 따라 작성한다.

- 2024회계년도 성인지결산의 성과목표 달성률은 61.3%로, 총 31개의 성과목표 중 19개가 달성되었으며, 이는 전년도보다 달성사업 수는 △7개, 성과목표 달성률은 △7.1%p 감소한 수치임.

가. 사업분류별 검토

[표-48] 사업분류별 성인지 결산

(단위 : 개, 백만원, %)

사 업 분 류		사업개수	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행률 (B/A)	성과목표 달성 사업개수
합	계	31	182,627	139,827	76.6	19
필수	양성평등정책추진사업	7	46,317	45,434	98.1	4
	성별영향평가사업	5	25,263	24,249	96.0	4
	교육부지정사업	17	109,940	69,072	62.8	10
선택	자체선정사업	2	1,107	1,072	96.8	1

- 성인지예산 작성 대상 사업을 사업분류별로 살펴보면,
 - 양성평등정책추진사업(7개)은 예산현액 463억 1천 7백만원 중 454억 3천 4백만원이 집행되어 집행률은 98.1%이며, 성과목표 달성률은 사업 수를 기준으로 57.1%임.
 - 다음으로 성별영향평가사업(5개)은 예산현액 252억 6천 3백만원 중 지출액은 242억 4천 9백만원으로 집행률은 96.0%이며, 성과목표 달성률은 사업 수를 기준으로 80.0%임.
 - 계속해서 교육부지정사업(17개)은 예산현액 1,099억 4천만원 중 690억 7천 2백만원이 지출되어 집행률은 62.8%이고, 성과목표 달성률은 사업 수를 기준으로 58.8%임.
 - 그 외 자체선정사업(2개)는 예산현액 11억 7백만원 중 10억 7천

2백만원이 지출되어 집행률은 96.8%이고, 성과목표 달성률은 사업 수를 기준으로 50%임.

[표-49] 교육부지정사업 중 '화장실개선' 집행 내역

(단위: 천원, %)

성과목표	성과지표	예산현액	지출액	집행률	달성도
노후 학교화장실의 남녀 균형 있는 개선	학교화장실 여학생 변기 비율	61,969,225	23,125,684	37.3	102.5

- 성인지예산 대상 사업의 낮은 집행률은 교육부지정사업 중 ‘화장실 개선’ 사업의 예산현액(619억 6천 9백만원) 대비 집행액이 231억 2천 6백만원, 집행률이 37.3%에 불과한 것에서 기인함.
- 해당 사업의 미지출된 금액은 다음연도 이월액을 포함하여 388억 4천 3백만원에 달해 전체 성인지예산의 미지출액(428억원)의 90.8%에 달하는 것으로 나타남.

나. 성과목표달성도가 저조한 사업

[표-50] 성인지 성과목표달성도 100% 미만 사업

(단위 : %)

사업명	성과목표	2024			2023		
		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)
에듀케어자원봉사단 운영	여성 3세대 하모니 자원봉사자의 배치 확대	100.0	99.4	99.4	67.8	69.9	103.1
방과후학교사업지원	공립초등학교 방과후학교 프로그램 여학생 참여율 제고	50.0	48.9	97.8	신규		
영어체험교육지원	단기집중 영어교육 프로그램 여학생 참여율 제고	50.0	49.4	98.8	50.0	49.2	98.4

(단위 : %)

사업명	성과목표	2024			2023		
		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)
중등교원연수지원	남녀 직무연수 이수율의 차이≤10%	2.8	9.0	93.6	3.0	2.2	126.7
지방공무원인사운영	5급 이상 지방공무원 여성 비율 확대	60.0	59.0	98.3	53.5	57.0	106.5
특성화고지원	여학생의 진로적성에 따른 특성화고 진학 비중 확대	14.0	13.4	95.7	신규		
체육관리	자전거타기활성화 프로그램 여학생 참여 비율 확대	50.0	48.3	96.6	신규		
학교노동인권교육 활성화	성별 균형적인 연수 이수 확대	28.0	19.6	70.0	신규		
학교안전망구축	배움터지킴이 여성 비율 확대	6.0	5.2	86.7	4.8	5.6	116.7
맞춤식진로교육	진로체험관 프로그램 참여 여학생 비율 유지	56.1	55.2	98.4	60.0	62.4	104.0
서울평생교육 정보센터운영	만족도 조사 결과 반영으로 성평등한 학교 지원	95.2	94.6	99.4	100.0	99.3	99.3
주민참여예산운영	주민참여예산위원회 여성위원 비율 확대를 통한 공공 부문의 여성 대표성 제고	50.0	46.0	92.0	50.0	58.0	116.0

[표-51] 3년간 성과목표달성도 100% 미만 사업

(단위 : %)

사업명	성과목표	2024			2023			2022		
		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)
서울평생 교육정보 센터운영	만족도 조사 결과 반영으로 성평등한 학교 지원	95.2	94.6	99.4	100.0	99.3	99.3	100.0	99.6	99.6

- 총 31개 사업 중 12개 사업은 2024년 성과목표를 달성하지 못했고,
이 중 영어체험교육지원과 서울평생교육정보센터 운영은 2년 연속해서

성과목표 달성도를 충족하지 못한 것으로 나타남.

- 더욱이 서울평생교육정보센터 운영은 2022년부터 3년 연속으로 목표를 달성하지 못하고 있는 것으로 확인되고 있음.
- 서울시교육청은 개별사업 단위의 성인지예산의 목표 달성률을 책정함에 있어 사업목적과 함께 실현가능성, 적합성, 실효성 등을 면밀히 검토함으로써 합리적 수준의 달성 목표를 수립하도록 해야 할 것임.

다. 성인지 취지 고려 미흡 사업

[표-52] 성인지 취지 고려 미흡 사업 성과지표 및 산식

사업명	성과지표명	측정산식
인사관리	치유회복지원을 받은 교육활동 침해 피해 여성 교원 비율	(치유회복 지원을 받은 교육활동 침해 피해 여성 교원 수)/(치유회복 지원을 요청한 교육활동 침해 피해 여성 교원 수)
초등돌봄교실 운영	돌봄교실 참여 남녀 학부모 만족도	(만족 이상 응답자 수/응답자의 합)
서울평생교육 정보센터운영	학교평생교육지원단 활동에 대한 만족도	(만족이상 응답자 수/ 응답자의 합)X100
에듀케어자원 봉사단운영	유치원방과후과정반 '3세대하모니자원봉사자' 배치율	(3세대하모니 자원봉사자 배치 유치원 수)/(방과후 과정 운영 유치원 수 전체)

- 한편 성인지 대상 사업 중 일부 사업은 예산이 남성과 여성에 미치는 영향을 분석하여 성평등의 관점에서 재배분하고자 하는 성인지예산 제도의 취지를 고려하지 않은 채 성과지표가 설정되고 있어 개선이 필요함.
- 대표적으로 ‘인사관리’ 사업은 “교육활동 침해 피해 여성교원의 치유회복 지원 강화”를 목표로 치유회복지원을 받은 교육활동 침해 피해 여성 교원 비율을 성과지표로 제시하고 있으나, 피해 교원은

성별과 무관하게 지원을 받아야 한다는 사업 특성상 성별에 따른 불평등을 개선하고자 하는 성인지 대상 사업으로는 적절치 않음.

○ 또한, ‘초등돌봄교실운영’과 ‘서울평생교육정보센터운영’ 사업은 각각 성평등한 교육환경 마련과 성평등한 학교 지원을 성과목표로 하여 돌봄교실 참여 남녀 학부모 만족도와 학교평생교육지원단 활동에 대한 만족도를 성과지표로 삼고 있음,

- 그러나 ‘초등돌봄교실운영’은 보호자 성별이 아닌 돌봄 필요성에 따라 수혜 학생이 정해지는 상황에서 학부모의 성별 만족도를 비교하는 것이 예산집행의 성별 불평등을 해소하거나 완화하는 데 어떤 기여를 할 수 있는지 불확실하다고 판단됨.

- 더욱이 ‘서울평생교육정보센터운영’은 남성 사업수혜자가 3명인데 반해 여성 사업수혜자가 306명에 달하고 있음에 비추어볼 때 성별 간 만족도 비교가 유의미한지 의문이 있음.

○ 계속해서 ‘에듀케어자원봉사단운영’은 여성 3세대 하모니 자원봉사자의 배치 확대를 성과목표로, 여성 3세대 하모니 자원봉사자 배치율을 성과지표로 정하고 있음.

- 문제는 해당 사업이 중·고령의 여성 인력을 유치원 방과후과정인 온종일돌봄교실에 배치하는 내용이라는 점에서 배치율을 기준으로 설정하는 경우 남성인 사업대상자 및 수혜자의 성별 실적 자체를 산출할 수 없다는 것임.

○ 이처럼 서울시교육청의 성인지예산서는 성과목표 달성도를 판단하기에 앞서 성인지 대상사업의 적절성과 성과지표 설정의 적정성 등이 미흡한 사업이 다수 확인되고 있다는 측면에서 성과지표, 측정산식 등 성인지 사업 전반에 대한 재검토가 필요하다고 사료됨.

5. 성과보고서

- 성과보고서는 「지방회계법」 제15조에³¹⁾ 따라 결산 승인안과 함께 제출되는 결산서의 구성 서류로서, 예산의 성과계획에 따른 사업실적을 토대로 성과목표를 달성했는지 여부를 분석하고자 하는 것임.

[표-53] 성과관리 대상·비대상 사업 결산 현황

(단위: 백만원, %)

구 분		'24년 결산액		'23년 결산액		증감액
			집행률		집행률	
합 계(A+B)		11,993,508	95.0	11,766,498	81.8	227,010
성과관리 대상사업	소계	3,821,802	92.8	3,767,557	75.0	54,245
	전략목표 I (더질높은학교교육)	397,314	104.2	457,577	81.7	△60,263
	전략목표 II (더평등한출발)	989,618	96.0	885,066	96.1	104,552
	전략목표 III (더따뜻한공존교육)	123,387	98.3	183,102	95.2	△59,715
	전략목표 IV (더세계적인미래교육)	1,371,453	85.8	1,104,065	52.9	267,388
	전략목표 V (더건강한안심교육)	940,030	95.5	1,137,747	89.8	△197,717
성과관리 비대상사업	소계	8,171,706	96.1	7,998,941	85.4	172,764
	인력운영비	7,036,037	99.1	6,635,390	99.0	400,647
	기본운영경비	1,074,883	99.5	1,086,203	93.3	△11,320
	지방채상환	0	-	0	-	0
	BTL사업비	913	100.0	913	100.0	0
	예비비 등	59,873	18.8	276,435	18.5	△216,562

- 2024회계연도 성과관리 대상사업 결산액은 전체 세출결산액(11조 9,935억 8백만원) 대비 31.9%인 3조 8,218억 2백만원으로

31) 「지방회계법」 제15조(결산서의 구성) 결산서는 다음 각 호의 서류로 구성된다.

1~3. (생략)

4. 성과보고서

전년도 성과관리 대상사업 결산액(3조 7,675억 5천 7백만원)보다 542억 4천 5백만원(전년도 대비 1.4%) 증가하였음.

[표-54] 성과관리 총괄

(단위 : 개, %)

회계연도	전략 목표수	성과목표수	성과목표의 성과지표수	성과 달성등급		
				초과달성 (130% 이상)	달성 (100%~130%)	미달성 (100% 미만)
2024	5	25	86	9	69	8
			100.0	10.5	80.2	9.3
2023	5	25	91	4	78	9
			100.0	4.4	85.7	9.9

○ 2024회계연도 성과관리 대상 사업은 전략목표 수 5개, 성과목표 수 25개, 성과목표의 성과지표 수 86개로 구성되어 있으며, 성과지표 중 성과를 초과달성한 지표는 9개(전체 지표의 10.5%)였고, 초과로 성과를 달성한 지표를 포함한 성과달성 지표의 수는 78개(전체 지표의 90.7%)였음.

- 반면, 성과지표를 달성하지 못한 지표의 수는 8개로 성과지표 미달성 비율은 9.3%였는데, 이는 전년도에 비해 △1개, △0.6%p 감소한 수치임.

[표-55] 미달성 성과지표 내역

(단위 : %)

성과목표		성과지표	측정산식	목표대비 실적 및 달성률			미달성 사유
				구분	'24년	'23년	
전략목표 I: 더 질 높은 학교교육							
I-3. 학생 주도성 및 학교자율성으로 맞춤형	② 전국연합 학력평가 시행 참여교 만족도(%)	(전국연합학력평가 시행 참여교 학생, 학부모,	목 표	80		• 전국연합학력평가 만족도 조사의 표집 학교수(11교)가 전체 참여교(최대 288교) 대비 너무 적었음	
			실 적	64	신규		

(단위 : %)

성과목표	성과지표	측정산식	목표대비 실적 및 달성률			미달성 사유
			구분	'24년	'23년	
교육 구현		교원 만족이상 응답자수/응답 자수)×100	달성률(%)	80.00		대상을 고3으로 한정하였으며, 시기적으로 수능 이후 설문조사를 실시하여 참여율이 저조하였고 설문예성실히 응하지 않았을 가능성이 있음
I-4. 진로교육 강화 및 특성화고 지원	③ 직업계고 교원 연수 이수율(%)	(연수 이수자 수/연수 신청 교원 수) ×100	목 표	95	94.8	- 연수 평균 이수율에 비하여 다소 높은 목표치 설정 - 방학기간을 통한 장시간 연수 과정에 학교별 학사일정과 개인 사정으로 인한 미이수자 발생
			실 적	93.77	94.64	
			달성률(%)	98.71	99.83	
I-5. 예체능 교육활동 강화	③ 학생 건강 체력 저체력 학생비율(하향 지표)(%)	(PAPS 4-5등급 학생 수/PAPS 측정학생 수)×100 (*하향지표)	목 표	12.5	14.0	- 학생건강체력 4, 5등급 학생 대상 건강체력교실 운영 내실화 지원 필요 - 맞춤형 건강체력 교실 운영 사례 및 컨설팅 지속 지원 필요 - 저체력 학생들이 자연스럽게 참여할 수 있는 다양한 프로그램 제공 필요
			실 적	13.3	12.5	
			달성률(%)	93.60	110.71	
I-7. 학교혁신 지속 추진	① 교육감 공약사업 이행 추진율(%)	(이행추진 공약세부 사업의 수/ 전체공약세부 사업)×100	목 표	96	80	교육부 정책 및 계획에 따라 중장기적으로 진행 중인 사업으로, 사업 완료 시기가 미도래한 일부 추진 사업 4건으로 인한 성과 미달성
			실 적	94.3	92.9	
			달성률(%)	98.23	116.13	
	③ 자율형 사립고 일반고 전환 지원 대상 학교 확대(%)	(일반고 전환 자율형사립고/ 전체 자율형사립고) ×100	목 표	23	20	- 초·중등교육법 시행령 개정에 따른 자율형사립고 관련 정책 변화로 인해 일반고로 전환하고자 하는 자율형사립고 없음. - 자율형 사립고의 학생 선발권 중시(일반고 전환 시 학생 선발권 부재) - 고교학점제, 수능제도 변화 등으로 학생·학부모의 자율형 사립고 선호도 상승 기대 - 자율형사립고 사회통합전형 미충원에 따른 재정 환경 개선
			실 적	19.05	19.05	
			달성률(%)	82.83	95.25	

(단위 : %)

성과목표		성과지표	측정산식	목표대비 실적 및 달성률			미달성 사유
				구분	'24년	'23년	
							- 사회통합전형 지원 미달 시 일반전형으로 일부 인원 충원 가능 - 사회통합전형 대상자 미충원교 재정결손 보전금 지원으로 재정결손 개선
전략목표 Ⅲ: 더 따뜻한 공존교육							
Ⅲ-3. 학교 안팎, 소통하고 협력하는 교육생태계 구축	⑤ 교육복지 우선지원 사업운영률 (%)	(교육복지우선 지원 사업 학교수/ 전체초·중·고학 교수)×100	목 표	96.6	96.3	2023년 대비 2024년 교육 복지 거점학교는 10교 증가 하였으나, 2023년 기존 교육 복지 일반학교 중 2024년 휴교 및 통폐합교 증가로 전체 초·중·고 대비 교육복지 우선지원 사업 운영률 감소	
			실 적	96.1	96.4		
			달성률(%)	99.48	100.1		
Ⅲ-4. 학교 구성원 간의 공존	③ 심리상담 프로그램 참여도(명)	심리상담프로 그램 참여 인원	목 표	88		- 심리상담 효과 증대를 위하여 1인 4회 → 6회로 인당 상담 운영 횟수 확대 - 인당 상담 횟수 증가로 참여 인원은 미달하였으나, 만족도는 96.5%임	
			실 적	80	신규		
			달성률(%)	90.91			
전략목표 V: 더 건강한 안심교육							
V-1. 학생 마음건강 증진 통합 지원	② 학생 정서·행동 특성 검사 관심군 학생 전문기관 2차 연계율(%)	(관심군 중 전문기관 2차 검사 등 조치 학생 수/ 정서행동·특성 검사결과선별 된 관심군 학생수)×100	목 표	74.6	77	2024년 학생정서행동특성 검사 미연계 사유 중 학부모(학생) 거부 비율 증가 2차 조치 미 실시 사유 : 학부모(학생) 거부(85.9%) > 기타(13.5%) > 출결문제(0.6%) ※ 2024 나이스 추출 자료	
			실 적	73.2	72.7		
			달성률(%)	98.12	94.42		

○ 성과지표의 미달성 지표는 8개로 전년도(9개)와 유사한 수준이었고, 이 중 2개는 2024년에 신규로 편입된 지표였음.

○ 서울시교육청은 이 중 ‘전국연합학력평가 시행 참여교 만족도’의 미달성 사유에 관하여 “조사의 표집 학교 수(11교)가 전체 참여교(최대 288교) 대비 너무 적었고, 설문조사 대상을 고등학교 3학년으로

한정하였으며, 시기적으로 수능 이후 설문이 진행됨에 따라 참여율 저조 등의 문제가 있었을 가능성이 있다”고 설명함.

또한, ‘직업계고 교원 연수 이수율’의 성과목표 미달성 사유를 “연수 평균 이수율에 비하여 다소 높은 목표치를 설정했기 때문”으로, ‘심리상담프로그램 참여도’의 성과목표 미달성 사유를 “심리상담 효과 증대를 위해 1인당 상담 횟수를 4회에서 6회로 증가시켰다”는 점을 제시하고 있음.

- 그러나 이러한 사유는 성과지표 미달성을 위한 개선점을 모색하기 보다 성과지표 측정 방식 자체의 문제만을 지적하는 것으로, 성과예산 제도의 취지를 전혀 고려하지 않은 방식의 문제 인식이라고 사료됨.
 - 우리나라의 성과예산제도는 사업평가 결과를 예산 결정에 활용함으로써 정부 부문의 효율성과 투명성을 제고시키기 위한 운영 시스템 개선 방안의 일환으로서 도입되었음.³²⁾
- 이러한 관점에서 서울시교육청이 성과목표 미달성 원인을 측정방법 자체 또는 높은 목표치에서 찾기보다 성과관리의 취지를 고려하여 객관적이고 내실있는 평가와 환류가 이뤄질 수 있도록 성과목표의 미달성 사유 탐색을 위해 적극적으로 노력해야 할 것임.
- 한편, 서울시교육청은 ‘자율형사립고 일반고 전환 지원 대상 학교 확대’의 미달성 사유에서 자율형사립고 일반고 전환 관련 정책 현안이나 현황만 나열하거나, ‘심리상담프로그램 참여도’의 미달성 사유를 참여 횟수 증가로 만족도가 높아졌다고만 분석하는 등 성과지표 미달성에 대한 성찰이나 분석이 매우 미진함.
- 따라서 서울시교육청은 성과지표 미달성 사유 등에 있어 성과계획서

32) 공동성(2012), 성과예산제도와 국회예산정책처의 역할, 「예산정책연구」 1(1), 179~180쪽의 내용을 정리한 것임.

및 성과보고서의 목적과 취지를 고려하여 사업 내용 전반의 면밀한 분석과 개선방안 모색이 이뤄질 수 있도록 노력해야 할 것임.

[표-56] 만족도 지표 측정 시 ‘보통’ 응답을 포함하는 지표

(단위 : %)

성과목표	지표명	측정산식	목표값/실적값/달성률			비고 (세부사업명)
			구분	'24년	'23년	
전략목표 I: (더 질 높은 학교교육)						
I-6. 연구하고 성장 하는 교사 지원	4. 마음방역 심리상담 지원서비스 만족도(%)	{('보통','만족','매우 만족' 답변자수) /(설문조사 참여자수)}×100	목표	96.5	91	교원인사관리
			실적	97.3	96.57	
			달성률	100.83	106.12	
전략목표 IV: (더 세계적인 미래교육)						
IV-3. 교수학습의 디지털 전환을 위한 학습 환경 구축	2. 교육용 노후 PC 교체에 대한 학교 만족도(%)	{('보통','만족','매우 만족' 답변자 수) /(설문조사 참여 학교수)}×100	목표	70		ICT활용교육 지원
			실적	71.3	신규	
			달성률	101.86		

- 이어 성과지표 중 ‘마음방역 심리상담 지원서비스 만족도’와 ‘교육용 노후 PC 교체에 대한 학교 만족도’는 만족이나 매우 만족뿐만 아니라 ‘보통’에 응답한 답변도 만족 응답에 포함하여 실적값을 도출하고 있음.
- 그러나 ‘보통’ 응답은 중립적인 표현이라고 하더라도 명확하게 만족이나 매우 만족을 선택하지 않는다는 의사표시를 한 것인바, 만족 응답이 과다 추계될 우려가 있음.
- 따라서 서울시교육청은 만족도 조사의 의미와 취지 등을 고려하여 ‘보통’ 응답이 만족 응답에 포함되지 않도록 만족도 관련 지표의 측정산식 설정 시 유의해야 함.

6. 결산 관련 주요 현안 사항

가. 세출예산 절감계획에 근거한 예산절감액 관리 부적정

- 서울시교육청은 2024회계연도 집행잔액 6,916억원 중 65.6%에 해당하는 4,539억 3천 1백만원이 "예산절감액"이라고 밝히고 있음.
- 여기에서 “예산절감액”은 교육부의 결산작성 통합기준에 의거해 “예산부서에서 세출예산에 편성된 일정액을 배정하지 않아 집행할 수 없는 예산”을³³⁾ 의미함.
 - 참고로 집행잔액은 교육부 기준에 따라 발생 사유를 기준으로 예산절감액 이외에도 보조금대응투자정산잔액, 계획변경 등 집행사유 미발생, 낙찰차액, 지출차액, 예비비 및 기타로 구분할 수 있음.
- 서울시교육청은 2024년 10월 기획재정부의 2024년 국세 재추계 결과를³⁴⁾ 토대로 보통교부금 미전출을 전망함에 따라³⁵⁾ 「2024년도 서울특별시교육비특별회계 세출예산 절감 운영계획」을³⁶⁾ 수립·시행하였으며, 해당 계획을 근거로 기금전출금을 제외하고 총 4천 4백억원 규모의 세출 절감액 확보를 추진한 바 있음.
 - 이에 서울시교육청은 계획 수립 시점에 미추진된 사업의 추진을 정지하고, 낙찰차액과 집행잔액의 사용 및 전용·예산변경을 금지하며, 시설사업비 집행을 유보하는 등 강도 높은 세출구조조정을 추진함.

33) 교육부(2024.12.), 「2024회계연도 시도교육청 결산작성 통합기준」, 23쪽.

34) 기획재정부 보도자료(2024.9.26.), 금년 국세수입은 예산 대비 △29.6조원 예상, 가용재원 등 활용해 차질없는 재정집행 추진(2024년 세수 재추계 결과 및 대응방향)

35) 서울시교육청 예산담당관(2024.10.), 「2024년도 서울특별시교육비특별회계 세출예산 절감 운영 계획」, 1쪽.

36) 2024년도 교육비특별회계 세출예산 절감 계획 알림 및 제출 안내(서울시교육청 예산담당관-9246, 2024.10.)

□ 예산절감액 개념에 부합하지 않는 집행잔액 발생 사유 구분

- 그러나 예산절감액으로 구분된 집행잔액 중 일부는 교육부 지침에 따른 “예산절감액”에 해당하지 않는 것으로 판단됨.

[표-57] ‘유아수석교사제운영’ 사업별 결산 내역³⁷⁾

(단위 : 천원, %)

세부사업	세세부사업	예산 현액	지출 금액	집행잔액 관련			집행잔액 발생사유
				집행잔액	예산절감액	불용률	
현장중심 장학지원	유아수석 교사제운영	20,050	0	20,050	14,800	100.0	수석교사 지원자 부재로 인한 전액 불용

[표-58] ‘유아수석교사제운영’ 사업별 결산 내역(세세부사업별, 목별)³⁸⁾

(단위 : 천원, %)

세세부 사업	세출목	예산 현액	지출 금액	집행 잔액	집행잔액 중 예산절감액	집행 잔액률	집행잔액 발생사유 (집행잔액을 10% 이상)
유아 수석 교사제 운영	운영비 (210)	15,450	0	15,450	10,600	100.0	'2024년 수석교사 선발 운영 계획'에 따른 유치원 수석교사 선발 공고에도 불구하고 지원자가 없어 유치원 선발 인원이 0명이었음. 이에 따라 2024년 수석교사 업적 평가 및 재심사 평가, 수석교사 수당 관련 예산이 불용됨. ○예산절감액 : 14,800,000
	업무 추진비 (230)	600	0	600	200	100.0	
	학교 회계 전출금 (620)	4,000	0	4,000	4,000	100.0	

- “현장중심장학지원” 중 ‘유아수석교사제운영’ (유아교육과)은 수석교사 지원자 부재로 예산 전액이 불용된 것임에도 예산현액 2천만원 중 1천 1백만원은 예산절감액으로, 9백만원은 기타 사유에 따른 집행잔액으로 처리하였음.

37) 시의원(박상혁의원) 요구자료 제출(1154번) (서울시교육청 교육재정과-14431, 2025.6.4.)

38) 위의 글.

- 더욱이 서울시교육청이 제출한 ‘사업별 결산내역’에서는 해당 사업의 집행잔액 중 예산절감액이 1천 1백만원으로 되어 있지만, 해당 자료와 함께 제출한 ‘세세부사업, 목별 세출결산현황’ 자료에는 예산절감액이 1천 5백만원으로 작성되어 있는바, 사업부서가 집행잔액에 대해 제대로 된 데이터를 파악하고 있는지도 의문임.
- ‘유아수석교사제운영’ 사업의 예산절감액 처리는 앞서 교육부 지침이 규정한 예산절감액의 의미(예산부서에서 세출예산에 편성된 일정액을 배정하지 않아 집행할 수 없는 예산)와 다소 맞지 않는 분류 방식이라고 보임.
- 만약, 특정 사업예산의 집행잔액이 추진 여건상 불용이 확실함에도 예산절감액으로 분류되는 경우에는 계획변경 등 집행사유 미발생, 지출차액 등의 사유로 발생한 집행잔액과의 구분이 모호해짐으로써 집행잔액 발생 사유 자체를 신뢰할 수 없는 문제가 발생하게 됨.

[표-59] (가칭)대방유 신설 결산 내역³⁹⁾

(단위 : 천원, %)

세부 사업명	사업 내역	예산현액			지출액	집행잔액			발생 사유
		이월 예산	'24 예산	합계		금액	집행 잔액률	사유 구분	
학교 신증설	(가칭) 대방유 신설	2,266,961	2,273,360	4,540,321	123,440	4,416,881	97.3	예산 절감액	세출예산 절감계획 에 따른 배정 유보액

- 이어 “학교신증설” 중 ‘학교신설’ (학교지원과)의 (가칭)대방유치원 신설의 건은 2023회계연도 이월예산을 포함하여 예산현액 45억 4천만원이 시설비로 편성되었고, 이 중 44억 1천 6백만원이 2024 회계연도의 “예산절감액”을 이유로 하여 불용되었음.

39) 시의원(박상혁의원) 요구자료 제출(963번) (서울시교육청 교육재정과-14431, 2025.5.21.)

- 서울시교육청은 해당 집행잔액의 발생 사유를 “세출예산 절감계획에 따른 배정유보액”으로 밝히고 있음.
- 그러나 (가칭)대방유치원 신설의 건은 이미 2024년 10월 7일 제4회 공유재산심의회 심의를 통해 대방초등학교 병설유치원을 재개원하는 내용으로 사업 취소 절차가 진행 중인 상황이었음.⁴⁰⁾
- 더욱이 2024년 8월 5일에 진행된 2024년 제3회 공유재산심의회 ‘(가칭)서울신길유치원 신설(변경)의 건’ 심의 당시 “(가칭)서울대방유치원을 병설유치원으로 변경 또는 학급규모 축소”를 조건으로 하여 “조건부 적정”을 받았던만큼 2024년 중 사업 취소가 충분히 예측된 상황이었다고 할 수 있음.⁴¹⁾
- 동 사업 집행잔액은 이러한 제반여건을 고려할 때 “예산절감액”이 아닌 “계획변경 등 집행사유 미발생” 등으로 발생했다고 보아야 타당할 것임.

□ 예산의결권 침해 소지가 있는 수준의 극단적 세출 절감

[표-60] 예산현액이 “예산절감”을 이유로 전액 불용된 사업 현황(유형별)⁴²⁾

(단위 : 천원)

세부사업	건수	예산현액	지출액	집행잔액	주요 사업 내역
기관시설 유지관리	2	774,332	0	774,332	○ 어린이도서관 유아관균열및기타보수 ('23년진단) : 98,406 천원 ○ 서대문도서관 본관동드라이비트해소 : 675,926천원
학교급식 환경개선	6	5,399,460	0	5,399,460	○ 면동초 급식실및학생식당신증축 : 198,382천원

40) 2024년 제4회 공유재산심의회 심의결과 알림(서울시교육청 교육재정과-22652, 2024.10.14.)

41) 2024년 제3회 공유재산심의회 심의결과 알림(서울시교육청 교육재정과-18178, 2024.8.8.)

42) 시의원(박상혁의원) 요구자료 제출(963번) (서울시교육청 교육재정과-14431, 2025.5.21.)

세부사업	건수	예산현액	지출액	집행잔액	주요 사업 내역
					○ 중앙여고 급식실및학생식당신증축 : 2,803,423천원 ○ 구남초 급식시설개선 : 459,918천원 ○ 방화초 급식실및학생식당신증축 : 300,000천원 ○ 목일중 급식실및학생식당신증축 : 1,337,737천원 ○ 신서중 급식실및학생식당신증축 : 300,000천원
학교신증설	1	175,266	0	175,266	○ 가재울초 모듈러 설치 : 175,266천원
학교시설확충	1	1,591,000	0	1,591,000	○ 인덕과학기술고 강당겸체육관 시설비 : 1,591,000천원
학교시설 환경개선	104	38,257,151	10	38,257,141	○ 정의여고 그린스마트스쿨(국고보조금) 시설비 : 3,783,559천원 ○ 증산초 안전관리(드라이비트해소) 교사동드라이비트해소 : 2,158,148천원 ○ 세륜초 교사동외부창호개선 : 972,000천원 ○ 남강중 본관외벽개선 : 624,650천원 ○ 은평대영학교 본관동스프링클러설치 : 503,808천원 등
소계	114	46,197,209	10	46,197,199	

○ 한편, 서울시교육청은 2024회계연도에 편성한 114개 시설사업의⁴³⁾ 예산현액 461억 9천 7백만원을 “세출예산 절감계획에 따른 배정 유보액”을 사유로 전액 미집행하는 등 극단적인 세출 절감을 통해 지방의회의 예산의결권을 침해하였음.

- 예산현액 전액이 예산절감을 사유로 미집행된 사업에는 ‘어린이 도서관 유아관 균열 및 기타보수’ 9천 8백만원, ‘서대문도서관 본관동드라이비트해소’ 6억 7천 6백만원 및 ‘신강초 안전관리 (정밀점검) 교사동 드라이비트 해소’ 1억 1천만원, ‘서울고 본관동

43) 재배정잔액 제외

드라이비트 해소’ 12억 2천 4백만원 등 시설 이용자의 위해요소를 해소하기 위한 시설사업도 다수 확인되고 있음.

[표-61] 예산현액이 “예산절감”을 이유로 전액 불용된 세부내역사업⁴⁴⁾

(단위 : 천원, %)

세부사업 (집행기관)	세부내역 사업	예산현액	집행잔액 관련			집행잔액 발생사유
			집행잔액	예산절감액	불용률	
교육과정 운영지원 (초등교육과)	교육과정 지침개정	1,080	1,080	1,080	100.0	교육과정 지침 개정사유 미발생으로 인하여 미집행
기금 전출금 (미래학교 추진단)	교육시설 환경개선 기금	212,001,675	212,001,675	212,001,675	100.0	2024년도 교육비 특별회계 세출예산 절감 계획에 따른 기금 미전출
문화예술 교육활동 (서부교육 지원청)	협력종합 예술활동	3,800	3,800	3,800	100.0	예산절감계획에 따른 예산절감
문화예술 교육활동 (북부교육 지원청)	협력종합 예술활동	3,800	3,800	3,800	100.0	2024교육비특별회계 세출예산절감액
문화예술 교육활동 (성북강북 교육지원청)	협력종합 예술활동	3,800	3,800	3,800	100.0	(중등) 2024 교육비 특별회계 세출예산 절감 계획에 따른 미사용

- 이러한 사항은 시설사업뿐만 아니라 “기금전출금”으로 편성된 ‘교육시설환경개선기금’ (미래학교추진단) 전출금 2,120억원과 “문화예술교육활동”의 ‘협력종합예술활동’ (서부·북부·성북강북 교육지원청) 1천 1백만원(기관당 380만원)에서도 동일하게 발생함.
- 예산은 「지방자치법」 제47조에⁴⁵⁾ 따라 지방의회가 승인하는 지방

44) 시의원(박상혁의원) 요구자료 제출(1154번) (서울시교육청 교육재정과-14431, 2025.6.4.)

자치단체의 한 해 재정지출 계획으로, 예산의 심의·확정권은 법률이 보장한 지방의회의 고유 권한임.

- 의회의 재정통제권한은 국민을 대표하는 대의기구로써 의회가 국민이 원하는 정책을 지원할 수 있는 정책을 마련하고, 예산의 심의 및 확정을 통하여 재정민주주의(Fiscal Democracy)를 구현하기 위한 것이라는 측면에서⁴⁶⁾ 예산의 심의·확정권의 중요성은 이루 말할 수 없을 것임.

○ 그러나 서울시교육청은 세입 감소를 이유로 일부 사업의 사업비를 전액 집행하지 않는 방식의 세출 절감을 추진하였으며, 이는 의회가 사전 승인한 예산안의 취지와 내용을 심각하게 왜곡하였음.

- 다만, 세출예산 절감계획이 세입 여건 악화에 따른 불가피한 상황에서 이뤄졌고, 내부 계획에 근거한 세출 절감이 위법 행위라고 볼 수는 없을 것임.

○ 상술한 사항을 종합했을 때 2024회계연도 결산서에 기재된 예산 절감액은 교육부 지침 등에 따라 적정하게 처리되었다고 보기 어렵다고 사료되는바, 서울시교육청은 향후 예산 절감 계획 추진 및 결산상 집행잔액 발생 사유 분석 등에 있어 금년과 같은 사항이 반복되지 않도록 주의해야 할 것임.

- 특히, 집행잔액 발생 원인이 사업계획 변경, 예산 과소 또는 과다 추계, 사전절차 지연 등에 있음에도 이를 예산절감액으로 구분하여 결산 심의에 있어 집행 결과에 대한 통제와 평가를 어렵게 하는 일이 반복되지 않도록 유의해야 한다고 생각됨.

45) 「지방자치법」 제47조(지방의회의 의결사항) ① 지방의회는 다음 각 호의 사항을 의결한다.

2. 예산의 심의·확정

46) 박형준 등 2명(2011.9.), 「효율적인 재정거버넌스 구축을 위한 의회의 역할과 개선과제」, 국회예산정책처 정책연구 용역보고서, 1쪽.

나. 디벗 보급에 따른 정수관리대상물품 목록 변경 필요

- 결산서에 첨부된 ‘물품 증감 및 현재액 보고서’에 따르면, 2024년도말 물품 현재액은 총 758억 3천 7백만원으로 전년도말 현재액 771억 1천 2백만원 대비 △12억 7천 5백만원 감소했고, 수량도 전년도말 수량 27,059개 대비 △801개 감소한 26,258개로 나타남.
- 그러나 서울시교육청이 해당 회계연도 중 1학생 1스마트기기 ‘디벗’ 사업 시행을 위해 구입한 태블릿컴퓨터와 이를 충전하기 위한 충전함은 각각 190,465대와 6,829대로, 소요 예산은 1,478억 5천만원에 달하는 것으로 확인되고 있는바,

결산서의 첨부서류로 제출된 ‘물품 증감 및 현재액 보고서’에는 태블릿컴퓨터 등의 구매 사항이 반영되지 않고 있음이 확인됨.

[표-62] 2024년 스마트기기 보급 집행 현황

(단위 : 대)

구분	대상	스마트기기 보급 예정수량	스마트기기 실제 보급 수량	충전함 보급 예정수량	충전함 실제 보급수량	예산
상반기	디지털 선도학교 (119교)	30,637	32,202	1,076	1,129	255억 3천만원
하반기	초.중.고. 특수 등 (695교)	157,951	158,263	5,703	5,700	1,223억 2천만원
합계	814교	188,588	190,465	6,779	6,829	1,478억 5천만원

- 이러한 차이는 결산서 상 첨부된 ‘물품 증감 및 현재액 보고서’에는 정수관리대상물품(이하 “정수물품”)만을 기준으로 물품의 증감을 작성하고 있기 때문임.

- 「지방회계법」 제17조제1항제11호는⁴⁷⁾ 결산서의 첨부서류로

“공유재산 및 물품 관련 보고서”를 규정하고, 교육부의 「2024 회계연도 시·도교육청 결산작성 통합기준」은⁴⁸⁾ ‘물품 증감 및 현재액 보고서’ 작성 대상 물품을 정수물품으로 한정하고 있음.

○ 정수물품은 앞서 언급된 바와 같이 「공유재산 및 물품관리법」 등에 따라 물품수급관리계획의 작성 대상이 되는 물품으로, 기관의 업무 수행에 있어 필수적인 물품의 과소 또는 과다 보유로 인한 업무상 지장 또는 예산 낭비를 방지하기 위해 기관장이 지정한 물품임.

- 정수물품은 2022년 이전까지 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 제57조제3항에⁴⁹⁾ 따라 교육부장관이 대상 물품을 지정했지만, 2020년 시행령⁵⁰⁾ 개정과 2022년 교육부 기준 폐지로⁵¹⁾ 지정 권한이 시도교육감에게 부여됨에 따라 지역 사정에 맞게 교육감이 지정·관리하고 있음.

○ 서울시교육청은 이러한 배경에서 「서울특별시교육비특별회계 소관 물품정수관리지침」에 근거해 전기 미니버스 등 17개 품목을 정수 물품으로 지정·관리 중임.

[표-63] 서울시교육청 정수관리대상물품 현황(2024.1.1. 기준)⁵²⁾

순번	물 품 분류번호	품 명	세부품명	내용연수
1	25101501	미니버스	소형승합차, 중형승합차, 경형승합차	9년 및 총주행거리 12만km 이상*

47) 「지방회계법」 제17조(결산서의 첨부서류) ① 제15조에 따른 결산서에는 다음 각 호의 서류가 첨부되어야 한다.

11. 공유재산 및 물품 관련 보고서

48) 교육부(2024.12.), 「2024회계연도 시도교육청 결산작성 통합기준」, 98쪽.

49) 「공유재산 및 물품관리법 시행령」(대통령령 제28211호, 2017. 7. 26, 타법개정)

제57조(물품 수급관리계획) ③ 지방자치단체의 장이 법 제57조제1항에 따라 물품 수급관리계획을 작성해야 하는 물품은 행정안전부장관이 정하는 정수(定數) 관리대상 물품(이하 "정수관리대상물품"이라 한다)으로 한다.

50) 공유재산 및 물품 관리법 시행령(대통령령 제31276호, 2020. 12. 22, 일부개정)

제57조(물품 수급관리계획) ③ 지방자치단체의 장이 법 제57조제1항에 따라 물품 수급관리계획을 작성해야 하는 물품은 법 제58조에 따라 해당 지방자치단체의 장이 정수(定數)를 정한 물품(이하 "정수관리대상물품"이라 한다)으로 한다.

51) 교육부 정수관리대상물품 목록 폐지 알림(교육부 지방교육재정과-5736, 2022.11.7.)

52) 서울시교육청 교육재정과(2023.12.), 「서울특별시교육비특별회계 소관 물품정수관리지침」, 6쪽.

순번	물 품 분류번호	품 명	세부품명	내용연수
2	25101503	승용자동차	승용차, 초소형승용차	8년 및 총주행거리 12만km 이상*
3	25101502	버스	대형승합차	9년
4	25101507	스포츠유틸리티차량	다목적승용차	8년 및 총주행거리 12만km 이상*
5	25101611	화물트럭	화물트럭, 픽업트럭	9년 및 총주행거리 12만km 이상*
6	25101521	전기미니버스	전기소형승합차, 전기중형승합차, 전기경형승합차	9년 및 총주행거리 12만km 이상*
7	25101509	전기승용자동차	전기승용차, 전기초소형승용차	8년 및 총주행거리 12만km 이상*
8	25101520	전기버스	전기대형승합차	9년
9	25101518	전기스포츠유틸리 티차량	전기다목적승용차	8년 및 총주행거리 12만km 이상*
10	25101698	전기화물트럭	전기화물트럭, 전기픽업트럭	9년 및 총주행거리 12만km 이상*
11	45101507	인쇄기	수동식윤전등사기, 디지털인쇄기, 명함인쇄기	11년
12	44101501	복사기	전자복사기, 청사진기	6년
13	45111616	비디오프로젝터	비디오프로젝터	8년
14	45121516	디지털캠코더/ 비디오카메라	텔레비전카메라, 비디오카메라	9년
15	52161545	디지털비디오레코더	디지털비디오레코더	6년
16	39121011	무정전 전원공급장치	무정전전원장치	10년
17	43211501	컴퓨터서버	컴퓨터서버, 터미널서버(소형 컴퓨터+중형컴퓨터+컴퓨터서버)	7년

- 문제는 “원격교육지원” 사업을 통해 증가된 태블릿컴퓨터 등(이하 “디벗 기기”)은 정수물품 전체의 변동액보다 큰 규모의 물품 취득이 이뤄졌음에도 정수물품이 아니라는 이유로 결산에 따른 의회 보고나 구매 수량에 대한 관리가 이뤄지지 못하고 있다는 것임.

- 본문에서의 “원격교육지원” 은⁵³⁾ 교육부의 「디지털 기반 교육혁신 방안」 등에 따라 서울시 내 학교의 디지털 교수학습환경을 구축하기 위한 사업으로, 학생 1인 1스마트기기 보급·활용을 위한 디벗 사업과 전자칠판 설치, 디지털 튜터 배치, 에듀테크 소프트랩 공간 구축 및 운영 등을 핵심 내용으로 하고 있는 사업을 의미함.
- 참고로 2025년 5월 현재 디벗기기는 초등학교 3~4학년, 중학생 전체와 고등학교 1~2학년 학생 및 초중고 교원에게 보급이 완료되었으며, 2026학년도까지 초등학교 3학년부터 고등학교 3학년 학생에게 보급을 완료할 예정에 있음.⁵⁴⁾
- 따라서 디벗 기기는 ① 이미 학생과 교원의 인원수를 고려하여 공급이 이뤄지고 있다는 점, ② 디지털교과서와의 연계성을 고려할 때 과소 보급 시 기관 업무 수행에 있어 지장을 줄 수 있다는 점, ③ 기기 보급 및 활용도 측면에서 기관(학교) 당 1대로 정수가 제한된 비디오프로젝터나 디지털비디오레코더에 비해 중요성이 클 수밖에 없다는 점 등을 고려할 때 정수물품 지정 필요성이 충분히 인정된다고 판단됨.
- 서울시교육청은 상술한 상황을 고려하여 디벗 기기와 기기 사용을 위한 충전함 등이 정수물품에 포함되어 관리될 수 있도록 정수물품 목록 변경을 검토해야 한다고 사료됨.

53) 구체적인 사업 내용은 2024년도 서울특별시교육비특별회계 예산 사업별 설명자료 581~585쪽, 2024년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산 사업별 설명자료, 256~261쪽 참조.

54) 시의원(박상혁 의원) 요구자료 제출(1235번) (서울시교육청 창의미래교육과-9410, 2025.6.11.)

다. 특별교육재정수요지원비 운영 부적정

- “특별교육재정수요지원”은 회계연도 중 교육시책 추진 과정에서 발생하는 특별한 재정수요에 탄력적으로 대처하기 위한 경비로, 해당 연도 본예산액의 0.1% 이하로 편성할 수 있는 경비를 뜻함.⁵⁵⁾
 - 동 사업은 2024회계연도에는 본예산액의 0.08% 수준인 90억원이 편성되었고, 이 중 80억 9천만원이 집행되어 9억 1천만원의 집행잔액이 발생하였음. 따라서 동 사업의 불용률은 10.1%임.
- “특별교육재정수요지원비”는 그 집행에 있어 경상비와 시설비, 교육시책사업비로 구분되고, 경상비는 전체 예산의 10% 이상 지출할 수 없으며, 건당 1억원을 초과하는 시설공사와 여비 및 업무추진비·교직원 복지지원 관련 예산에는 집행이 제한되는 특성이 있음.⁵⁶⁾
 - 즉, 해당 예산은 교육시책 추진에 있어 예측이 어려운 재정수요에 대응하기 위한 목적으로 구체적인 집행 내용에 관한 의회의 사전 승인 없이 집행이 가능한 재원이라고 할 수 있음.
 - 동 재원은 교육부의 예산편성 기준과⁵⁷⁾ 서울시교육청의 예산편성 기본지침을 토대로 매년 수립되는 자체 계획에 따라 집행되며, 자체 계획은⁵⁸⁾ 지원 대상을 “현장 필요를 중심으로 하되, 교육환경개선, 교육력 제고, 교육격차 해소 등을 지원” 하도록⁵⁹⁾ 하여 특별한 경우를⁶⁰⁾ 제외하면 집행의 자율성이 폭넓게 인정되고 있음.

55) 서울시교육청(2024), 「2025년도 서울특별시교육비특별회계 예산편성 기본지침」, 75쪽.

56) 위의 글.

57) 교육부(2023.8.), 「2025년도 교육비특별회계 예산 편성기준 및 기금운용계획 수립기준」, 23쪽.

58) 서울시교육청 예산담당관(2024.1.), 「2024년도 특별교육재정수요지원 운영 계획」

59) 위의 글, 2쪽.

60) 「2024년도 특별교육재정수요지원 운영 계획」은 교육부 지침이나 교육청 예산편성 기본지침에서 규정된 지원 제외 사항 이외에 1) 각급 학교 지원 시 2년 이내 동일 학교 중복 지원을 지양(위험 및 재난 해소의 경우 예외)하고, 2) 의회 예산 심의 과정에서 삭감된 경비나 3) 입학금·수업료 자율학교 등 사립학교 시설사업비 지원 제외 대상은 특별교육재정수요지원비 지원을 제외하도록 정하고 있음.

(자료 : 서울시교육청 예산담당관(2024.1.), 「2024년도 특별교육재정수요지원 운영 계획」, 3쪽.)

○ 그러나 서울시교육청이 2024회계연도 중 특별교육재정수요지원비로 집행한 사업 중 일부는 예측하지 못하는 재정수요라고 보기 어려운 경우임에도 해당 재원을 지출한 것으로 확인됨.

[표-64] 특별교육재정수요(경상사업비) 집행 내역⁶¹⁾

(단위 : 천원)

세부기관명	사업명	사업내용	지출액	지출결정일
총무과	서울시교육청 교육공동체 회복 및 추모 지원 사업	추모공간 조성 및 관리 등 추모 지원 운영비	18,733	2024-07-10
교육정책국 초등교육과	교육공동체 공동 추모식 추진 사업	대형현수막, 꽃바구니, 브로슈어 등 구입 및 영상제작비	11,852	2024-07-10
강남서초 교육지원청 행정지원과	강남서초교육지원청 교육공동체 회복 및 추모 지원 사업	순직교사 추모공간 운영 용역 및 물품 구입	12,000	2024-07-10
소 계			30,585	

○ 대표적으로 경상사업으로 구분된 “교육공동체 공동 추모식 추진 사업” 등 3건은 2023년 7월 관내 초등학교에서 발생한 교사 사망 사건 1주기를 맞이하여 순직한 교사를 추모함과 동시에 교육활동 보호 등에 대한 교육공동체의 관심과 인식을 높이기 위한 사업으로, 특별 교육재정수요지원비 4천 3백만원이 지출되었음.

[표-65] ‘2024 학생 자치 10년 나눔한마당’ 관련 특별교육재정수요 집행 내역⁶²⁾

(단위 : 천원)

세부기관명	사업명	사업내용	지출액	지출결정일
민주시민 생활교육과	2024년 학생참여위원회 10년 행사	학생 자치 10년 나눔한마당 장소 대관료 및 행사 방송 위탁비 등	40,000	2024-05-10

○ 또한, 교육시책사업 중 “2024년 학생참여위원회 10년 행사” 는

61) 시의원(박상혁의원) 요구자료 제출(963번) (서울시교육청 교육재정과-14431, 2025.5.21.)

62) 위의 글.

2024년 6월 4일 진행된 <2024 학생 자치 10년 나눔한마당>을 의미하고, 이는 학생참여위원회 구성·운영 10년을 기념해 그간의 학생 자치 관련 정책의 성과와 과제 등을 논의하는 내용의 사업임.⁶³⁾

- 서울시교육청은 해당 행사 추진을 위해 장소 대관료와 행사 방송 위탁비 등의 명목으로 특별교육재정수요비 4천만원을 집행하였음.

[표-66] 독서문화 진흥 행사성 사업 관련 특별교육재정수요 집행 내역⁶⁴⁾

(단위 : 천원)

세부기관명	사업명	사업내용	지출액	지출결정일
영등포평생 학습관	서울 온 가족 북 웨이브 한마당 개최	독서 행사 체험부스 용역비, 기념품 제작비 등	100,000	2024-04-19
용산도서관	온 가족 북 웨이브 100일 챌린지 추진	서울시민 대상 독서 챌린지 행사 운영	100,000	2024-04-19
참여협력 담당관	독서 기반 공동체형 학교문화 활성화 사업	독서기반 공동체형 학교문화 활성화 지원 용역 관련 운영비, 북웨이브 캠페인 운영비	20,127	2024-06-07
정독도서관	BOOK촌 페스티벌	학생, 학부모 및 시민대상 BOOK, 생태체험 부스 운영* *사업 취소에 따른 35,000천원 재배정 반납	-	2024-08-12
소 계			220,127	

- 이어 특별교육재정수요지원비를 통해 “온 가족 북 웨이브 100일 챌린지 추진”과 “서울 온 가족 북 웨이브 한마당 개최”를 위해 각각 1억원을 지출했고, “독서 기반 공동체형 학교문화 활성화 사업”을 위해 1억원을 지출결정하고 이 중 2천만원을 집행하였음.
- 해당 사업들은 모두 행사성 사업이자 교원 순직 1주기, 학생참여위원회 10주년과 같이 예산(추경예산 포함) 편성 시 재정 소요에 관한 예측이 충분히 가능한 사안이거나 대시민 대상 캠페인이나 행사

63) 서울시교육청 보도자료(2024.6.4.), 서울교육청, ‘2024 학생자치 10년 나눔 한마당’ 개최

64) 시의원(박상혁의원) 요구자료 제출(963번) (서울시교육청 교육재정과-14431, 2025.5.21.)

로서 시급성이 상대적으로 낮은 사안에 해당함.

따라서 해당 사업은 특별교육재정수요가 요구하는 예측 불가한 재정 수요라는 조건을 충족한다고 보기 어렵고, 특별교육재정수요의 본래 취지와도 맞지 않는 부적정한 예산 집행 사례라고 사료됨.

[표-67] 2024년 제1회 추경예산 중 「학부모 관련 사업(세부내역사업)」 예산편성 현황⁶⁵⁾

(단위 : 천원)

구분	2024년도			2023년도
	기정예산 (A)	추경 증감 (B)	추경 예산(A+B)	최종예산
계	582,240	100,000	682,240	2,082,346
단위학교학부모회지원	154,090	100,000	254,090	549,400
서울교육공론화사업	428,150	-	428,150	556,186
학부모회학교참여 공모사업운영	-	-	-	976,760

1. 단위학교학부모회지원

- 기간 : 2024. 9. ~ 11.
- 대상 : 서울 시내 공사립 초·중·고·특수학교 학부모
- 내용 : 교육공동체 주체인 학부모의 독서 문화 확산을 위한 학부모가 함께할 수 있는 지원 프로그램 운영
 - 책 읽는 가족을 위한 파주출판단지 체험 프로그램 : 학부모 500여 명 참여
 - 가족과 함께 하는 책 읽는 밤 프로그램 : 학부모 포함 200여 명 참여
 - 독서문화 확산을 위한 북웨이브 콘서트 : 학부모·학생 등 300여 명 참여
- 소요예산 : 100,000천원

· 운영비	100,000 천원
- 학부모독서문화활성화위탁용역 (40,000,000원×2회)+(20,000,000원×1회)	= 100,000 천원

○ 더욱이 이 중 “독서 기반 공동체형 학교문화 활성화 사업”은 2024년 8월 특별교육재정수요액 집행이 결정되었는데, 해당 사업 부서(참여

65) 2024년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산 사업별 설명자료, 144~146쪽 참조.

협력담당관)는 2024년 6월 25일 본회의에서 의결된 ‘2024년 제1회 추경예산안’에서 학부모 대상 북웨이브 콘서트 개최 등을 명목으로 1억원을 증액 편성하였음.

- 즉, 참여협력담당관은 추경예산을 통해 “독서 기반 공동체형 학교 문화 활성화 사업”과 유사한 목적과 내용의 사업예산을 이미 확보했음에도 특별교육재정수요 지원을 통해 독서문화 확산과 관련한 별도 사업예산을 추가로 집행했다는 것을 의미함.
- 이러한 상황은 “독서 기반 공동체형 학교문화 활성화 사업”에 소요될 예산을 추경예산으로 충분히 확보할 수 있었다는 점을 보여주는 것이며, 특별교육재정수요지원비 지원 대상으로서 적합하지 않은 예산임을 반증한다고 생각됨.
- 그러므로 서울시교육청은 특별교육재정수요지원비가 본래 취지에 맞게 불요불급하거나 예측이 어려운 재정수요에 대응하여 집행될 수 있도록 특별교육재정수요 대상 사업 선정의 적정성 제고 노력을 적극적으로 전개해야 할 것으로 판단됨.

7. 실·국별 주요 검토사항

가. 안전총괄담당관

□ [안전총괄담당관] 학생안전관리(안전인프라구축) – 결산서 47쪽

(단위: 천원, %)

구분 (세부내역사업, 목)	예산액	예산 성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액	불용률
학생안전관리	13,335,123	-	13,335,123	12,932,686	-	402,437	3.0%
안전인프라 구축	9,275,186	-	9,275,186	8,920,728	-	354,458	3.8%
민간이전	50,000	-	50,000	39,000	-	11,000	22.0%

- 2024회계연도 “학생안전관리” 예산현액은 133억 3천 5백만원으로, 이 중 129억 3천 3백만원이 집행되고 4억 2백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 3.0%임.
- 동 사업 중 ‘안전인프라 구축’은 재난 및 안전사고 예방을 위한 안전관리 체계 확립 및 학교 안전을 위한 종합적인 지원 사업으로, 예산현액 92억 7천 5백만원으로, 이 중 89억 2천 1백만원이 집행되고, 3억 5천 8백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 3.8%임.
- 이 중 민간이전 예산은 전액 ‘교통봉사자연결(공모사업)’ 사업⁶⁶⁾으로, 예산현액 5천만원 중 3천 9백만원이 집행되어 1천 1백만원 (22.0%)의 집행잔액이 발생함.
- 동 사업은 학부모가 교통안전지도 봉사 불참 시 대체 교통봉사자 연

66) 2024년 사업 추진 개요

- 근 거: 「학교안전법」 제10조의2(학교안전사고 예방활동 단체에 대한 지원)
- 목 적: 학부모의 교통안전지도 참여 부담 완화 및 교통안전지도 공백 최소화
- 사 업 명: 2024년 『교통안전 5249(모이자구)』
- 사 업 자: 서울녹색어머니연합회
- 사업기간: 2024. 6.~2025. 2.

결시시스템을 구축하는 내용으로, 교통봉사자 인력풀을 보유한 비영리 민간단체를 공모로 선정하여 사업에 필요한 예산(지방보조금)을 지원함. 해당 사업 공모에 따라 2023년과 2024년 모두 서울녹색어머니 연합회가 보조사업자로 선정됨.

- 이와 관련, 서울시교육청은 집행잔액 발생 사유를 보조사업자가 2023년 사업 완료에 따른 실적보고서를 적기에 제출하지 않으면서 미정산으로 인해 2024년 사업 시작 지연이 지연된 것으로 밝히고 있음⁶⁷⁾.
- 보조금은 투명성 확보를 위해 사업 종료 후 2개월 이내 정산하도록 규정되어 있고, 동 사업은 2024년 2월 말 종료 후 3월에 바로 새로이 시작할 계획이었던 만큼, 서울시교육청은 원활한 사업 추진을 위해 보조사업자에게 사전에 실적보고서 제출 기한을 사전에 안내하고 제출을 독려하여야 했음.
- 그러나 실제로는 서울시교육청이 실적보고서 제출 안내 공문을 사업 종료 이후 2024년 4월 16일에야 발송⁶⁸⁾한 것으로 확인됨⁶⁹⁾. 이에 따라 보조사업자의 실적보고서 제출이 지연되었고, 그 결과 2024년 사업 시작 또한 지연되면서 사업시행기간을 감안해 보조금이 감액 지급되면서 집행잔액이 발생함.
- 이러한 정황은 서울시교육청이 보조사업자에 대한 정산관리 책임을 다하지 못한 행정적 과실로 해석될 수 있으며, 이를 단순히 보조사업자의 책임으로 돌리는 것은 책임 회피로 비판받을 소지가 있음.
- 또한, 사업이 6월부터 시작되면서 교통안전지도 수요가 집중되는 3~5월 학기 중 주요 기간이 사업 운영에서 사실상 제외되어, 사업의

67) 2024년도 공모사업(교통봉사자연결) 관련 현황(안전총괄담당관)

68) '2023년 「교통안전 맘(心) 5249(모이자구) 사업」 실적보고서 제출 기한 안내'[안전총괄담당관-2820(2024.4.16.)]

69) '「교통안전 맘(心) 5249(모이자구)」사업 2차 보조금 교부결정 통지'[안전총괄담당관-3967(2023.11.17.)]에서

‘마. 안내사항 : 사업 완료 즉시 보조금 실적보고서 및 정산서 제출 요청’으로 정산 관련 문구는 기재되었으나, 해당 내용만으로는 보조사업자가 제출 기한을 명확히 인식하기 어려웠을 것으로 판단됨.

실효성 있는 추진에도 한계가 있었을 것으로 보임.

- 아울러 이처럼 예산 집행액이 사전에 확정된 상황에서도 감액추경 등의 예산조정이 이루어지지 않아 불용이 발생한 것은 예산 집행의 효율성을 저해하는 요인으로 작용할 것으로 사료됨.
- 향후 서울시교육청은 보조사업에 대한 정산 일정 안내를 철저히 하고 사업 착수 지연을 방지하는 등 정책의 실효성을 위해 만전을 기해야 할 것이며, 집행 잔액이 발생한 경우 적기에 감액추경을 편성하는 등 적극적인 예산조정을 통해 예산 운영의 효율성을 제고할 필요가 있을 것임.

나. 기획조정실

□ [정책기획관] 교육정책기획관리(공약이행관리, 정책자문위원회 운영) – 결산서 53~54쪽

(단위: 천원)

구분 (세부내역 사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	이월액	집행 잔액	불용률
			증	감					
교육정책 기획관리	1,165,750	191,097	-	-	1,356,847	1,178,427	-	158,820	11.7
공 약 이 행 관 리	27,980	87,668			113,648	79,483	-	34,165	30.1
교 육 정 책 개 발 운 영	626,450	103,429			729,879	666,965	19,600	43,314	5.9
교 육 정 책 네 트 위 크 운 영 지 원	65,000				65,000	65,000	-	-	-
교육현장순회간담회	5,500				5,500	5,105		395	7.2
서울교육주요업무수립	57,400				57,400	47,334		10,066	17.5
서울 교육 중 장 기 발 전 계 획 관 리	100,860				102,860	76,375		26,485	25.7
전국 시도교육감협의회	176,600				176,600	174,233		2,367	1.3
정 책 실 명 제 심 의 위 원 회 운 영	1,220				1,220	857		363	29.8
정책자문위원회운영	90,640				90,640	51,704		38,936	43.0
정 책 총 량 관 리	14,100				14,100	11,370		2,730	19.4

- 2024회계연도 “교육정책기획관리”의 예산현액은 13억 5천 7백만원으로, 이 중 11억 7천 8백만원이 집행되었고 다음연도로 사고이월된 2천만원을 제외한 집행잔액은 1억 5천 9백만원임.
- 동 사업은 공약이행관리, 교육정책 개발운영, 교육정책 네트워크운영 지원, 교육현장 순회간담회, 서울교육 주요업무수립, 서울교육중장기 발전계획관리, 전국 시·도교육감협의회, 정책실명제 심의위원회 운영, 정책자문위원회 운영, 정책총량 관리 등 10개의 사업항목으로 구성되어 있음.

1) 공약이행관리

- 먼저 ‘공약이행관리’는 교육감 공약이행 평가 내실화를 위해 공약실천계획의 세부과제를 점검하고, 연차별 목표·예산 점검 등 공약 추진 실적 개선을 위한 이행평가를 실시하는 사업으로,

2024년도 예산현액은 1억 1천 4백만원이며, 이 중 7천 9백만원이 지출되고, 3천 4백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 30.1%임(서울시교육청 「2024년도 세출예산 절감 운영 계획」에 따른 자체 감액액은 1백 5십만원 포함).

- 동 사업은 당초 전년(2023년)대비 240만원 감액된 2천 8백만원의 예산으로 편성되었으나, 교육감 보궐 선거로 인한 제23대 교육감 공약추진위원회 운영 및 공약 실천계획 수립 등을 위해 본예산 대비 214.3%에 해당하는 8천 8백만원이 예비비로 추가 편성되었음(2024.11.6.).
- 추가 편성된 예비비는 공약추진위원회 백서 제작 관련 비용 3천 2백만원, 공약추진위원회 운영 수당 3천 4백만원, 여비 및 기타(인쇄·제작비, 급량비, 버스임차료, 사무용품) 2천 2백만원으로 구성됨.
- 그러나 2024년도 동 사업 예비비 집행결과, 불용액은 총 2천 8백만원이 발생하였으며,

세부적으로 공약추진위원회 백서 제작을 위한 검토 및 편집수당에서 1천 1백만원(39.3%), 공약추진위원회 운영 수당 등에서 1천 3백만원(46.4%), 여비 및 기타(급량비, 버스임차료, 사무용품) 항목에서 4백만원(14.3%)의 불용액이 발생하였으며, 이는 추가 편성된 예비비의 32.2%에 해당함.

[표-68] 2024년 동 사업의 본예산 및 예비비 편성 및 집행 비교

(단위: 천원)

세출목		편성 예산		총 예산 (A+B)	집행액	집행잔액
		2024년도 본예산(A)	예비비(B)			
운영비		23,980	86,948	110,928	75,303	32,625
공약 이행 관리	공약이행계획및평가 보고서인쇄	12,380	-	12,380	10,998	1,382
	공약이행점검및평가단 검토수당	8,000	-	8,000	4,940	3,060
	공약이행점검및평가단운영비	1,600	-	1,600	103	1,497
	공약이행평가시설임차비	2,000	-	2,000	-	2,000
공약 추진 위 백서	공약추진위 백서검토 및 편집수당	-	32,000	32,000	20,590	11,410
	인쇄비	-	3,000	3,000	3,000	-
	서울교육방향제작비	-	3,300	3,300	3,300	-
	급량비	-	3,648	3,648	1,446	2,202
	버스임차료	-	1,800	1,800	1,320	480
	사무기기등임차료	-	6,000	6,000	6,000	-
	사무용품등구입비	-	3,000	3,000	2,456	544
	공약추진위원회 수당	-	34,200	34,200	21,150	13,050
여비		-	720	720	180	540
업무추진비		4,000	-	4,000	4,000	-
합 계		27,980	87,668	115,648	79,483	36,165

- 이에 대해 서울시교육청은 당초 계획과 달리 회의가 비대면으로 진행되어 회의수당이 지급되지 않았거나, 회의 참석 대상자의 미참석 등으로 인해 집행이 이루어지지 않아 발생한 것이라 설명하고 있음.
- 그러나 당시 교육감 궐위라는 예측할 수 없는 상황에서 새로운 교육감 취임에 따른 공약 수립 등을 위해 부족한 예산을 증액하기 위해 예비비를 활용할 수 있다고는 하나, 예비비⁷⁰⁾는 예산 성립 이후 예측이 어려

70) 「지방재정법」

제43조(예비비) ① 지방자치단체는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 일반 회계와 교육비특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상하여야 하고, 그 밖의 특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 재해·재난 관련 목적 예비비는 별도로 예산에 계상할 수 있다.

은 긴급한 사안에 한정하여 목적에 맞게 필요한 예산을 엄격히 집행하여야 함.

- 더욱이 예비비 사용 시점인 11월은 해당 연도 내 집행 가능한 잔여 기간이 매우 제한적이었음에도 불구하고 대규모 예산이 불용되었다는 것은 초기 예산 추계의 적정성 부족 및 집행계획의 구체성이 결여되었음을 방증하는 것임.
- 아울러, 동 사업의 최근 3년간(2022~2024년) 평균 불용률은 34.1%(2천 4백만원)에 이르고 있으며, 특히 전년도(2023년) 불용률은 54.7%로 매년 10% 이상 불용액이 지속적으로 발생하고 있음.
- 이처럼 동 사업은 집행 가능성을 철저히 검증하고, 예비비 추가 편성 시에도 사업 추진 일정과 집행 여건을 면밀히 검토하였더라면 불필요한 과다 편성을 방지할 수 있었는바, 서울시교육청은 향후 예비비 집행시 정밀한 사업 분석과 타당성 검토를 통해 예산 운용의 효율성을 제고할 수 있도록 노력해야할 것임.

[표-69] 예비비 편성 내역 중 수당 편성·집행 현황 비교

(단위: 천원)

구분	예산		집행	
	산출기초	예산액	집행내역	집행액
공약추진위 백서검토 및 편집수당	50,000원×160명×4회	32,000	40,000원×98명×5회+ (80,000원+초과30,000원) ×9명×1회	20,590
공약추진위원회 수당	(100,000원+50,000원) ×12명×19일	34,200	(100,000원+50,000원) ×12명×12일	21,150
합 계		66,200		41,740

③ 지방자치단체의 장은 지방의회 예산안 심의 결과 폐지되거나 감액된 지출항목에 대해서는 예비비를 사용할 수 없다.

④ 지방자치단체의 장은 예비비로 사용한 금액의 명세서를 「지방자치법」 제150조제1항에 따라 지방의회의 승인을 받아야 한다.

※ 공약추진위원회 회의수당은 총 12명 위원이 18회 회의(총 216회 참석 가능) 중, 비대면 회의(온라인) 참석자의 수당 지급을 제외하고 실제 대면 참석 141회(인별 6~18회, 평균 11.75일, 약 12일)에 대해 1회당 15만원씩 지급된 내역이며, 지급총액은 21,150천원임.

[표-70] 최근 3년간 동 사업 결산 현황

(단위: 천원)

과목		예산현액			지출액			집행잔액(불용률)		
세부사업	세부내역사업	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
교육정책기획관리	공약이행관리	127,720	30,380	113,648	105,324	13,772	79,483	22,396 (17.5%)	16,608 (54.7%)	34,165 (30.1%)

[표-71] 2024년 동 사업의 예비비 증액 세부 산출 기초

(단위: 천원)

사업명 (세세부사업)	세출목	예산현액	산출기초
공약이행 관리	운영비	86,948	
	공약추진위 백서검토 및 편집수당	32,000	50,000원×160명×4회=
	인쇄비	3,000	25,000원×120부=
	서울교육방향제작비	3,300	3,300,000원×1식 =
	급량비	3,648	8,000원×12명×2회×19일=
	버스임차료	1,800	300,000원×2대×3회=
	사무기기등임차료	6,000	1,000,000원×6종=
	사무용품등구입비	3,000	1,000,000원×3회=
	공약추진위원회 수당	34,200	(100,000원+50,000원)×12명×19일=
	여비	720	20,000원×12명×3회=
합 계		87,668	

2) 정책자문위원회 운영

- ‘정책자문위원회운영’은 교육감 소속 정책자문위원회(15개)와 교육장 소속 발전자문위원회(11개)를 중심으로 학부모지원정책, 교육복지정책, 사교육정책 등 서울교육정책의 각 분야 의견수렴을 목적으로 설치·운영되는 기구임.
- 이와 관련하여 동 사업의 2024년 집행 현황을 살펴보면, 예산현액은 9천 1백만원으로 5천 2백만원이 지출되고, 3천 9백만원의 집행잔액이 발생되어 불용률이 43.0%에 이르고 있음(서울시교육청 「2024년도 세출예산 절감 운영 계획」에 따른 자체 감액액은 2백 4십만원 포함).
- 이에 대해 서울시교육청은 주요 불용 사유로 ‘비대면 회의 개최에 따른 집행 잔액 발생’ 등을 제시하고 있음.

그러나 전년도(2023년도) 결산심사에서도 지적한 바⁷¹⁾와 같이 위원회 운영 사업은 대면 예산 편성에도 불구하고 실제 운영시 비대면 및 서면 등 간접적 회의 방식의 비중이 높아져 불용액이 지속적으로 발생함.

- 이를 고려하여 동 사업예산은 전년도보다 8백만원 감액하여 2024년도 본예산에 편성되었음에도 불구하고, 최근 2년간(2023~2024년) 회의 개최 실적을 보면 비대면 회의 비중과 불용액 수준은 전년과 유사하게 유지되고 있음.
- 이는 동 사업의 법적 근거인 「서울특별시교육청 정책자문위원회 설치·운영 조례」에서 연 2회 이상 회의 개최를 원칙으로 정하고 있음에도 불구하고, 실제 2024년에 연 1회만 회의를 개최한 위원회가 7개⁷²⁾에 달해 예산의 상당 부분(43.0%)이 집행되지 못하고 있음.

71) 서울시의회 교육수석전문위원(2024.6.14.), 2023년 서울특별시교육비특별회계 결산안 검토보고서, 62-64쪽 참조.

72) 2023년 정책자문위원회 회의 개최 결과(미개최, 1회만 개최)

- 더욱이 서울시교육청이 매년 수립·시행하고 있는 「정책자문위원회 구성·운영 계획」에 따르면, 정책자문회의는 상·하반기 정례 개최와 정책-자문 선순환 체계 구축이 기본 방침으로 제시되어 있음에도 불구하고, 실제로는 조례 및 운영계획에서 정한 원칙이 제대로 준수되지 않고 있어 동 사업의 운영 실효성이 저하되고, 집행의 비효율성이 반복되고 있는 것으로 판단됨.
- 이는 사업집행부서에서 해당 위원회 운영과 관련하여 실질적인 회의 방식, 참여수요 등을 고려한 예산 편성이 아닌 관례적으로 행정편의적인 예산 추계를 답습한 것이라 할 것임.
- 따라서 서울시교육청은 동 사업의 예산 목적 적합성과 집행 효율성을 높이기 위해, 대면 회의 원칙을 명확히 하고 비대면 회의는 예외적으로만 허용하는 등 구체적이고 체계적인 집행 기준과 회의 운영 지침을 마련하여, 예산 불용 사례가 반복되지 않도록 운영 방식을 개선할 필요가 있음.

[표-72] 최근 3년간 동 사업 결산 현황

(단위: 천원)

과목		예산현액			지출액			집행잔액 (불용률)		
세부 사업	세부내역 사업	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
교육 정책 기획 관리	정책자문 위원회 운영	106,260	98,880	90,640	55,275	61,554	51,704	50,985 (48.0%)	37,326 (37.7%)	38,936 (43.0%)

- 미개최(1개): 서울강서양천교육발전자문위원회

- 1회 개최(6개): 사교육정책·진로직업교육·교육시설정책자문위원회, 서울서부·서울동작관악·성동광진교육발전자문위원회

[표-73] 최근 2년간(2023~2024년) 회의 개최 현황

구분	회의 방식			위원회 회의 개최 결과		
	대면(비율)	비대면(비율)	계	2회 미만 개최 위원회		2회 이상 개최 위원회
				미개최 위원회	1회 개최 위원회	
2023년	35건(76.1%)	11건(23.9%)	46건	1개	6개	19개
2024년	38건(77.6%)	11건(22.4%)	49건	-	6개	20개
평균	37건(76.8%)	11건(23.2%)	48건	1개	6개	19.5개

*출처: 서울시교육청 제출자료

[표-74] 정책자문위원회 구성·운영계획 비교

구분	2023년도	2024년도
운영계획 (기본방침)	☐ (상·하반기 연2회 개최 정례화) 해당분야 기본계획 수립 및 평가 시 자문위원회 적극 활용	☐ (상·하반기 연2회 개최 정례화) 해당분야 기본계획 수립 및 평가 시 자문위원회 적극 활용
	☐ (회의 방법의 다양화) 코로나19등 으로 비대면 개최가 어려운 경우는 화상회의, 서면회의 등 비대면 방식으 로 운영	제외
	☐ (정책과 자문의 선순환) 자문 결과 가 정책에 반영될 수 있도록 실질적인 자문 활용도 제고	☐ (정책과 자문의 선순환) 자문 결과 가 정책에 반영될 수 있도록 실질적인 자문 활용도 제고

*출처: 「서울특별시교육청 정책자문위원회 구성·운영 계획」(2023~2024년)

□ [예산담당관] 계약제교원인건비 – 결산서 59~60쪽

(단위: 천원)

구분 (세부사업, 목)	예산액	전년도 이월액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액 (불용률)
계약제교원인건비	363,403,389	0	363,403,389	354,036,088	0	0	9,367,301
인 건 비	313,415,947	0	313,415,947	311,682,516	0	0	1,733,431
민 간 이 전	230,539	0	230,539	141,071	0	0	89,467
학교회계전출금	49,756,903	0	49,756,903	42,212,501	0	0	7,544,402

- 2024회계연도 “계약제교원인건비”의 예산현액은 3,634억 3백만원으로, 이 중 3,540억 3천 6백만원이 집행되어 집행잔액은 93억 6천 7백만원임.
- 계약직교원인건비는 정원 교원의 결원 보충, 특정교과의 한시적 담당 등을 위한 계약제교원의 인건비(보수, 법정부담금, 맞춤형복지비, 퇴직금)를 지급하기 위한 것임.
- 동 사업을 세부사업 내역별로 집행 현황을 살펴보면,⁷³⁾ ‘기타법정부담금’의 경우 추경예산에서 감액 조정이 있었음에도 불구하고 불용률(13.2%)이 가장 높게 나타나고 있으며 집행잔액은 46억 8천 7백만원에 이르고 있음.
- ‘보수’의 경우에는 불용률이 1.4%이나 불용액은 46억 8천만원에 이르고 있음. 이는 인건비의 경우 예산현액 규모(3,955억 8천 5백만원)가 상당히 크므로 불용률이 1%~2%라 하여도 불용액은 수십 억원에 이르게 되는 것임.
- 특히 정규직 교원 인건비의 불용률(0.6%)과 비교해 보았을 때, 계약

73) ‘퇴직금관리’는 총무과, ‘맞춤형복지비’는 기획조정실 노사협력담당관에서 담당함.

직교원인건비의 불용률(2.5%)은 1.9%p나 높게 나타나고 있는바, 서울시교육청은 정규 교원뿐만 아니라 정규 교원의 결원 등으로 채용되는 계약직 교원에 대한 인사관리를 보다 면밀히 실행하여 약 100억원에 이르는 계약제교원인건비의 집행잔액을 줄일 수 있는 방안을 강구해야 할 것으로 사료됨.

[표-75] 계약제교원인건비 세부 내역별 예산 집행 현황

(단위: 천원, %)

세부사업 내역	예산액			예산 현액	지출액	집행 잔액	불용률
	본예산액	추경 예산액	예산액				
계	404,426,197	△8,841,288	395,584,909	395,584,909	385,642,709	9,942,200	2.5
보수	337,346,902	△9,410,955	327,935,947	327,935,947	323,255,983	4,679,964	1.4
기타법정 부담금	35,992,295	△5224,853	35,467,442	35,467,442	30,780,105	4,687,337	13.2
퇴직금관리	19,360,000	0	19,360,000	19,360,000	18,947,564	412,136	2.1
맞춤형복지	11,727,000	1,094,520	12,821,520	12,658,757	12,658,757	162,763	1.3

[표-76] 정규 교원 인건비 예산 집행 현황

(단위: 백만원, %)

연도	예산현액	지출액	불용액	불용률
2024	3,988,289	3,965,519	22,770	0.6

□ [학생맞춤지원담당관] 수익자부담경비지원 - 결산서 63~64쪽

(단위: 천원)

구분 (세부내역 사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	보조금 반납 예정액	집행 잔액	불용 률
			증	감					
교육비지원	66,483,865	-	-	-	66,483,865	62,129,849	531,750	3,822,266	5.7
수익자 부담경비 지원	9,841,900	-	-	-	9,841,900	7,101,472		2,740,428	27.8

- 2024 회계연도 “교육비지원” 예산현액은 664억 8천 4백만원으로 지출액은 621억 3천만원이며, 집행잔액은 38억 2천 2백만원이 발생하였음.
- 이 중 ‘수익자부담경비지원’ 사업은 초·중·고(특수, 각종학교 포함) 재학생 중 사회취약계층 학생을 대상으로, 소규모 테마형 교육 여행비, 수련활동비, 사회통합전형 3학년의 졸업앨범비, 고교 기숙사비 등을 실비 또는 전액 지원하는 사업임.
- 동 사업의 2024년 예산액은 98억 4천 2백만원, 집행잔액은 27억 4천만원으로 불용률은 27.8%으로,
‘소규모테마형교육여행수련활동비’의 집행잔액이 26억 6천 7백만원(불용률 33.3%)으로 가장 높았고, 졸업앨범비는 6백만원(15.6%), 기숙사비는 6천 7백만원(3.8%)의 집행잔액이 각각 발생하였음.

[표-77] 2024년도 세부집행 내역

(단위: 천원)

지원항목	최종 예산현액(A)	집행액(B)	집행잔액(C)	불응률
소규모테마형교육여행· 수련활동비	8,017,800	5,350,901	2,666,899	33.3%
기숙사비	1,785,155	1,717,671	67,484	3.8%
앨범비	38,285	32,306	5,979	15.6%
사업추진비	660	594	66	10.0%
합 계	9,841,900	7,101,472	2,740,428	27.8%

- 이에 대해 서울시교육청은 ‘기숙사비’의 경우 사회통합전형 실시학교의 연간 기숙사비 소요액에 대해 매년 사전 조사를 실시하고 그 결과를 예산에 반영하고 있으나,

‘소규모 테마형 교육여행 수련활동비’와 ‘졸업앨범비(사회통합전형 시행 학교 졸업예정자 지원)’는 이와 달리 실제 수요조사 결과와 지원자 수가 일치하지 않는 사례가 빈번하여 사전 수요조사를 중단하게 되었다고 설명함.

- 구체적으로 ‘소규모 테마형 교육여행 수련활동비’의 경우, 지난 2년간(2022~2023년)에는 학교별 수요조사를 4월경 실시해 추경 예산에 반영하였으나, 학사일정 변경, 학생의 전·출입, 전학, 개별 사정에 따른 취소 등으로 실제 집행액이 수요조사 결과보다 줄어드는 사례가 빈번하게 발생함에 따라 최근에는 사전 수요조사를 실시하지 않고, 과거 실적이나 내부 추정치에 의존해 예산을 편성하고 있었다고 하였음.
- 또한 졸업앨범비 역시 매년 학교 수와 대상자 범위가 비교적 명확하

다는 이유로, 2023년 이후에는 별도의 수요조사 없이 기존 실적과 증감 추이를 바탕으로 예산을 산정하고 있다고 하였음.

- 그러나 ‘소규모 테마형 교육여행 수련활동비’와 ‘졸업앨범비’ 모두 2024년도 불용률이 10~30% 수준으로 나타나고 있어, 사업별로 사전 수요조사 실시 시기와 방식에 차이가 있다는 점이, 불용률 차이 및 대규모 불용액 발생의 주요 원인으로 작용한 것으로 판단됨.

[표-78] 최근 3년간(2022~2024년) 수련활동 및 앨범비 세부집행 현황

(단위 : %, 천원)

구분	지원항목	최종 예산현액 (A)	집행액 (B)	집행잔액 (C)	불용률	비고
2022	소규모테마형교육 여행·수련활동비	2,763,672	1,524,367	1,239,305	44.8	수요조사 실시
	앨범비	47,015	63,688	△16,673	△35.5	
2023	소규모테마형교육 여행·수련활동비	6,574,454	6,060,095	514,359	7.8	수요조사 실시
	앨범비	41,140	33,162	7,978	19.4	
2024	소규모테마형교육 여행·수련활동비	8,017,800	5,350,901	2,666,899	33.3	수요조사 미실시
	앨범비	38,285	32,306	5,979	15.6	

※ 수익자부담경비 수요조사는 코로나19로 인한 수요 변동성 증가로 2021~2022년에 한시적 실시하였음.

※ 출처: 서울시교육청 제출자료

- 따라서 향후에는 예산 집행의 변동성을 충분히 반영하여 감액추경 등 예산편성 절차에 적시에 반영할 수 있도록 하고, 연도별 사업 운영계획을 수립·안내할 때 각 항목별 사전 수요조사를 실시하는 등 수요조사 시기와 예산편성 일정 간 연계성을 강화하는 등 보다 효율적인 예산운영 체계를 구축할 필요가 있음.

- 한편, 서울시교육청은 동 사업의 집행잔액(27억 4천만원) 중 12억 5천 3백만원이 예산담당관의 「2024년도 세출예산 절감 운영 계획」에 따라 자체적으로 절감한 금액이라고 밝혔다.
- 그러나 세출예산 절감액 12억 5천 3백만원은 총 집행잔액(27억 4천만원)의 45.8%에 해당하는 상당한 규모로, 이러한 금액이 불용 처리된 사실은 예산 편성 및 집행 과정에서의 계획성 부족과 재정 운용의 비효율성을 단적으로 보여주는 것으로 판단됨.
- 따라서 서울시교육청은 향후 이와 같은 대규모 불용액이 반복되지 않도록, 사업계획 수립 및 예산편성 단계에서 실행 가능성을 더욱 면밀히 검토하고, 예산집행의 효율성을 높이기 위해 보다 적극적인 관리와 주의를 기울여야 할 것임.

[표-79] 최근 3년간 동 사업 결산 현황

(단위: 천원)

과목		예산현액			지출액			집행잔액(불용률)		
세부사업	세부내역사업	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
교육비지원	수익자 부담 경비지원	4,952,714	8,442,780	9,841,900	3,138,263	7,690,975	7,101,472	1,814,451 (36.6%)	751,805 (8.9%)	2,740,428 (27.8%)

다. 교육정책국

□ [창의미래교육과] ICT활용교육지원(원격교육지원) - 결산서 79~80쪽

(단위 : 천원)

구 분 (세부내역사업)	예산액	예산성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
ICT활용교육 지원	453,368,126	35,353,736			488,721,862	239,616,313	221,118,554	27,986,994
SW교육 지원	423,060	115,530	0	0	538,590	515,530	0	23,060
원격교육 지원	391,744,345	349,45,192	0	0	426,422,537	183,024,692	218,404,491	24,993,353
서울미래 학교운영	350,000	0	0	0	350,000	350,000	0	0
인공지능 (AI)기반 융합교육	57,750	0	0	0	57,750	38,185	0	19,565
디지털 교과서 개발 및 활용활성화	3,198,296	0	0	0	3,198,296	3,152,966	0	45,330
수업지원 목적 저작물 이용보상금	198,775	0	0	0	198,775	198,446	0	329
기타특별 교부금	57,662,900	293,014	21,000	21,000	57,955,914	52,336,493	2,662,593	2,905,357

- 2024회계연도 “ICT활용교육지원”의 예산현액은 4,887억 2천 2백만원으로, 이 중 2,396억 1천 6백만원이 집행되었고 279억 8천 7백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 5.7%로 나타났다.
- 이 중 ‘원격교육지원’의 예산 현액은 4,264억 2천 3백만원으로, 1,830억 2천 5백만원이 지출되었고 2,184억 4백만원이 이월되었으며, 집행잔액은 249억 9천 3백만원임.
- 동 세부내역사업은 디지털 전환 시기에 맞춰 학생들의 안정적인 원격 학습환경을 제공하여 학생들의 미래역량을 강화하기 위한 디지털환경 조성⁷⁴⁾ 과 디지털기반학생맞춤형교수학습지원, 원격교육네트워크구

74) 2024년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산(안) 사업별 설명자료 256p이하 사업설명 발췌

축운영으로 구성되어 있으며, 이 중 ‘디지털환경조성’은 구체적으로 디지털튜터, 학생스마트기기보급, 전자칠판설치의 세 가지 항목으로 구성됨.

[표-80] 2024년 “디지털환경조성” 집행 현황⁷⁶⁾

(단위 : 천원)

세부내역사업명 (사업항목2)	예산현액	지출액	집행잔액 (A)	사고이월	유보액(B) 75)	불용액 (A+B)	불용률 (%)
원격교육지원 (디지털환경조성)	426,412,537	183,014,693	9,179,059	218,404,492	15,814,293	24,993,352	5.9%
디지털튜터	2,470,660	2,352,175	118,485	0	0	118,485	4.8%
학생스마트 기기보급	360,932,877	118,004,518	9,060,574	218,404,492	15,463,293	24,523,867	6.8%
전자칠판설치	63,009,000	62,658,000	0	0	351,000	351,000	0.6%

- 이 중 ‘학생스마트기기보급’은 학생 1인 1 스마트기기 교육환경을 구축하기 위해 스마트기기와 충전함(기기가 보급되는 학급 수만큼 보급)을 보급하는 한편 2022년도 중학교 1학년에게 지급했던 기기의 양품화 비용을 포함하는 사업으로, 2022년부터 2025년까지 예산 현황을 살펴보면 다음과 같음.

[표-81] 2021-2025 디벳 보급 관련 예산안 편성 및 예산 확정 현황⁷⁷⁾

(단위 : 천원)

연도	예산안	예산안 편성		예산 확정	
		보급 대상 및 내용	예산액	보급 대상 및 내용	예산액
2021년	제1회 추경	‘22학년도 중1 기기 및 충전함 보급	60,019,070	‘22학년도 중1 기기 및 충전함 보급	60,019,070
2022년	본예산	‘23학년도 중1 지원	51,734,400 ***	‘23학년도 중1 지원	51,734,400 ***
	제2회	사업 방식 전환에 따른	△51,734,400	사업 방식 전환에 따른	△51,734,400

75) 서울시교육청은 유보액에 관하여 서울시의회 요구자료(요구번호 2025-1104번)를 통해 ‘계약 후 낙찰차액을 유보액으로 설정하여 예산절감액으로 구성했다’고 밝히고 있으나, 이는 실질적으로는 집행잔액이므로 표기상 ‘집행잔액’과 ‘유보액’으로 나누었지만 이를 합한 총액이 불용액이기 때문에 액수에 맞게 표를 수정 작성함

76) 서울시의회 요구자료(요구번호 2025-1104번), ‘원격교육지원 사업’ (제출일 2025.5.28.) 중 디지털환경조성 항목별 예산 현황과 이메일에 의한 추가 수정 자료를 수합하여 정리한 자료임 (2025.6.10.)

연도	예산안	예산안 편성		예산 확정	
		보급 대상 및 내용	예산액	보급 대상 및 내용	예산액
	추경	예산 감액		예산 감액	
		'23학년도 중1 기기 렌탈 및 충전함 보급	37,379,250	'23학년도 중1 기기 렌탈 및 충전함 보급	37,379,250
2023년	본예산	'22년 예산 이월	35,382,750	'22년 예산 이월	35,382,750
		'23학년도 중1, 고1, 고교원 기기 보급	85,672,963*	-	-
	제1회 추경	'23학년도 중1 학생 기기 (부족분) 및 '23학년도 중1 전체 충전함 보급	24,051,844***	'23학년도 중1 학생 기기 (부족분) 및 '23학년도 중1 전체 충전함 보급	24,051,844***
	제2회 추경	'24학년도 고2 학생 및 교원 기기 및 충전함, '23학년도 디지털선도학교 기기 및 충전함 지원, '23학년도 중2 충전함 추가 지원	105,969,964**	'24학년도 디지털선도학교 기기 및 충전함 지원, '23학년도 중2 충전함 추가 지원	27,460,084**
2024년	본예산	'24학년도 중1, 고1, 고교 교원 '25학년도 고1, 초3·4, 초등 교원 기기 및 충전함 보급	317,857,086*	'24학년도 중1, 고1, 고교 교원 '25학년도 고1, 초3·4, 초등 교원 기기 및 충전함 보급	191,514,140* *
	제1회 추경	'25학년도 초3·4, 고1 학생 기기 및 충전함 '22년도 기기 양품화	134,852,893	'25학년도 초3·4, 고1 학생 기기 및 충전함 '22년도 기기 양품화	134,852,893
2025년	본예산	'26학년도 초3·6, 고1 학생 기기 및 충전함 '23년도 기기 양품화 '22년도 기기 유지관리	179,172,552	'26학년도 초3·6, 고1 학생 기기 및 충전함 '23년도 기기 양품화 '22년도 기기 유지관리	10,2562,379

* 원가조사 수수료 제외(조달수수료는 포함)

** 원가조사 수수료 및 조달수수료 포함

*** 조달수수료 제외

- ‘학생스마트기기보급’은 2024년 예산 현액 3,609억 3천 3백만원 중 1,180억 5백만원이 지출됐고, 2,184억 4백만원이 사고이월됐으며 245억 2천 4백만원(불용률 6.8%)의 집행잔액이 발생 되었음.
- 서울시교육청은 해당 사업에서 발생한 집행잔액은 상·하반기 입찰에 따른 낙찰차액 발생에 따라 발생했기 때문이라고 밝힘.

- 이와 관련하여 서울시교육청이 제공한 2024년도 스마트기기보급 사업의 집행 현황에 의하면, 서울시교육청은 2024년 중 스마트기기 190,465대, 충전함 6,829대를 보급함으로써 당초 보급 예정 물량 보다 각각 1,877대, 50대 더 많이 제공했던 것으로 나타났다.

[표-82] 2024년 스마트기기 보급 집행현황⁷⁸⁾

(단위 : 대)

	대상	스마트기기 보급 예정물량	스마트기기 실제 보급 물량	충전함 보급 예정물량	충전함 실제 보급물량
상반기	디지털선도학교 (119교)	30,637	32,202	1,076	1,129
하반기	초중고특수 등 (695교)	157,951	158,263	5,703	5,700
합계	814교	188,588	190,465 (+1,877)	6,779	6,829 (+50)

- 그런데 동 사업은 당초 계획대로 학생 수요에 맞게 기기 지급이 완료 되었음에도 불구하고 245억 2천 4백만원의 불용액이 발생하였는바, 이는 기기당 단가가 지나치게 과다하게 산출된 것으로 볼 수 있음.
- 따라서 동 사업의 집행잔액 발생은 서울시교육청이 학생 수에 근거한 원가조사 용역을⁷⁹⁾ 거쳐 기초금액을 산정하고 있음에도 예산 추계를 정교하게 수행하지 못한 것에서 그 원인이 있다고 할 수 있음.

78) (디지털·혁신미래교육과-6601), 2024학년도 디지털 선도학교 디벗 환경 구축 사업 추진 계획,

2024학년도 중고등학교 디벗 환경 구축 사업 추진 계획(디지털·혁신미래교육과)의 내용을 발췌하여 표를 구성하였음

79) 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행규칙」에 따라 계약의 목적이 되는 물품 또는 용역을 구성하는 재료비, 노무비, 경비, 일반관리비 및 이윤을 계산하여 예정 가격을 결정하기 위한 기초자료를 작성하는 것

(구 디지털혁신미래교육과 -7068, 2024.4.15.) 참조

[표-83] 2024년 스마트기기 보급 관련 계약 추진·집행 현황⁸⁰⁾

(단위 : 천원)

연도	사업명	기본계획수립	계약일	예산액 ⁸¹⁾	집행액	불용률
2024	2024학년도 디지털선도학교 디벗 환경 구축	2023.10.10	2024.2.8	26,346,764	25,530,014	3.1%
	2024학년도 중고등학교 디벗 환경 구축	2024.4.22	2024.9.10	131,817,602	122,326,700	7.2%

- 한편, 해당 사업예산은 입찰을 통해 낙찰자가 결정되어 계약금액이 확정된 이후에는 계약금액을 제외한 나머지만큼은 집행잔액으로 발생할 수 밖에 없음.
- 그런데 서울시교육청은 집행잔액의 일부를 「2024년도 세출예산 절감 추진 계획」에⁸²⁾ 따른 ‘예산절감액’으로, 나머지는 낙찰차액의 발생에 따른 집행잔액으로 처리하였음.
- 그러나 동 사업에서 발생한 집행잔액은 입찰 과정에서 발생한 낙찰차액 발생에 따른 집행잔액에 불과할뿐, 실제로 예산절감액으로 분류하기에는 다소 무리가 있음.
- 따라서 이러한 구분이 「2024년도 세출예산 절감 추진 계획」에 근거하여 이뤄졌다고 해도 불용액의 일부를 예산절감액으로 편입하였다고 하더라도 이것은 회계상의 표현의 문제일 뿐, 불용액 발생 자체가 실질적으로 예산 절감 노력에 의한 결과라고 볼 수 없다고 사료됨.
- 결과적으로 상술한 상황을 종합했을 때 서울시교육청은 향후 동 사업 추진에 있어 원가조사 용역 등이 내실있게 추진될 수 있도록 하는

80) 서울시의회 요구자료(요구번호 2024-2176번), ‘디벗 사업 관련 예산 편성 및 집행 현황’ (제출일 2024.10.14.) 발췌

81) 원가조사 용역 결과에 따라 제안요청서 기초금액으로 예산현액과 다름(디지털혁신미래교육과-7068, 2024.4.15.)참조

82) 2024년도 세출예산 절감 추진 계획(안) (서울시교육청 예산담당관-9212, 2024.10.14.)

등 집행잔액을 줄이기 위한 적극적인 노력을 해야 할 것으로 판단됨.

아울러 2025년 제1차 추가경정예산안에 2026학년도 고등학교 입학생 대상 기기 디벗 보급을 위하여 541억 1천만원이 편성되어 있는바, 이 역시 산출기초의 적정성에 관하여 보다 면밀한 검토가 필요하다고 사료됨.

□ [유아교육과] 현장중심장학지원(유아수석교사제운영) - 결산서 84쪽

(단위 : 천원)

구 분 (세부내역사업)	예산액	예산성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
현장중심장학지원	20,050	0	0	0	20,050	0	0	20,050
유아수석 교사제운영	20,050	0	0	0	20,050	0	0	20,050

- 2024회계연도 “현장중심장학지원” 예산현액은 2천만원으로, 해당 예산은 2025학년도 유치원 수석교사 미선발을 이유로 예산 전액이 불용 처리되었음.
- ‘유아수석교사제운영’은 「유아교육법」 제22조제3항83)에 따라 유치원에서 교사의 교수·연구 활동을 지원할 수 있는 우수한 역량을 갖춘 특정한 교사를 선발·운영하는 것으로서, 수업 전문성 신장을 목표로 15년 이상의 교육경력을 가진 교원의 일부를 ‘수석교사’로 선발하여 연구활동비를 지원하는 사업임.

83) 「유아교육법」 제20조(교직원의 구분) ① 유치원에는 교원으로 원장·원감·수석교사 및 교사를 두되, 대통령령으로 정하는 일정 규모 이하의 유치원에는 원감을 두지 아니할 수 있다.

제21조(교직원의 임무) ③ 수석교사는 교사의 교수·연구활동을 지원하며, 유아를 교육한다.

제22조(교원의 자격) ③ 수석교사는 제2항의 자격증을 소지한 사람으로서 15년 이상의 교육경력(「교육공무원법」 제2조제1항제2호 및 제3호에 따른 교육전문직원으로 근무한 경력을 포함한다)을 가지고 교수·연구에 우수한 자질과 능력을 가진 사람 중에서 대통령령으로 정하는 바에 따라 교육부장관이 정하는 연수 이수 결과를 바탕으로 검정·수여하는 자격증을 받은 사람이어야 한다.

[표-] 유아 수석교사제 운영 개요⁸⁴⁾

구분	내용
임용주기	4년, 임기만료 시 재심사 후 재임용 가능
지원 자격	15년 이상의 교육경력을 가진 교사
우대사항	수업시수 50% 경감, 수당(연구활동비 40만원)
역할	수업 중심의 학교문화 조성, 교사의 연구활동 지원, 교사의 수업 및 생활지도 컨설팅, 신규 및 저경력 교사 교수학습지원, 자료개발 및 연구활동 등
선발(예정)인원	1명 (2023~2024년 동일, 미선발됨)

- 서울시교육청은 수업 전문성을 가진 교사가 우대받는 교직 풍토 조성을 위해 2012년부터 ‘수석교사제’를 운영해왔으며, 고정력 교사 증가 및 승진 적체 등으로 유치원 수석교사에 관한 관심이 증가됨에 따라 2023년부터 예산을 편성해 동 사업을 추진해왔으나 지원자를 단 한 명도 받지 못하여 관련 예산 전액이 불용되었음.⁸⁵⁾
- 서울시교육청은 최근 3년간 지원자 없음으로 동 사업 예산이 전액 불용된 이유를 “공립유치원의 적극 확대에 의해 신규교사가 대거 유입 및 경력교사 승진 증가로 지원자 확보에 어려움이 있기 때문”⁸⁶⁾이라고 밝히고 있음.

[표-84] 2022~2024년 유아수석교사 선발 예정 인원⁸⁷⁾

(단위 : 천원)

구분	모집	선발
2022	1	0
2023	1	0
2024	1	0

84) 2024년 수석교사 선발계획 중 유아 수석교사 부분 발췌 정리함, 서울시교육청 (2023.10.11.)

85) 서울시의회 요구자료(요구번호 2025-1104번), ‘유아수석교사제 운영 관련’ (제출일 2025.5.27.) 참조.

86) 서울시의회 요구자료(요구번호 2025-1104번), ‘유아수석교사제 운영 관련’ (제출일 2025.5.27.) 참조.

서울 공립유치원 교사 87%가 교육경력 15년 미만으로 지원자격이 없거나, 공립유치원 교사 중 교육경력 15년 이상 교사의 26%가 원감자격소지자로 수석교사 지원 시 승진이 제한되므로 지원사례 없음

87) 수석교사제도는 학생교육에 전념하는 교사를 우대하고 연공서열 중심의 승진제도를 개선하기 위해 2008년도부터 시범운영을 거쳐 2012년도부터 운영되어왔음. 그러나 서울시교육청이 초·중등학교 수석교사와 함께 2012년부터 유아 수석교사를 모집했지만 단 1명도 선발된 사례가 없었음. 이에 서울시교육청은 2023년부터 사업의 적극적인

- 이와 관련하여 교육통계연보를 살펴보면 서울지역 공립유치원 교원은 총 1,720명으로 이 중 수석교사에 지원할 수 있는 15년 이상의 경력을 가진 교원은 전체 27%인 465명으로 나타났다.

[표-85] 2024 교육통계연보 공립 유치원 교원 인원⁸⁸⁾

(단위 : 명)

구분	경력 교원 총수	경력 15년 이상 교원	경력 15년 미만 교원
2024 공립유치원 교원	1,720	465(27%)	1,255(73%)

- 또한 수석교사는 임용기간 동안 승진이 제한⁸⁹⁾되므로 승진을 앞둔 일반교사에 비해 수석교사가 가지는 장점을 확인하지 못하는 이유가 되며, 교사 관심도가 낮게 되는 주된 사유로 볼 수 있다는 점에서 지원율이 저조한 이유가 된다고 볼 수 있음.⁹⁰⁾
- 결국 실제 지원대상은 소수에 불과하고, 그중 일부는 수석교사 외 경력을 유지할 수 있는 대안(원감, 원장)이 명확히 존재한다는 점에서 수석교사제가 가지고 있는 구조적인 한계가 있는 상황임.
- 이 가운데 서울시교육청이 2023년도부터 사업추진에 적극적 의지를 보이고 있으나 지속해서 유아 수석교사 선발이 이뤄지지 못하고 있는바, 이는 예산 편성의 당위성을 약화하는 요인으로 볼 수 있음.
- 참고로 2025년 제1회 추경예산안에서도 동 사업예산은 2024년도 말에 2025학년도 수석교사 선발이 이뤄지지 못해 연구활동비 660만원 등 총 1천 3백만원이 감액 편성되어 있는 상황임.

추진을 위해 유아 수석교사제 운영을 위한 예산을 초·중·등 수석교사 선발 등과 별도로 편성하였으나 이후에도 여전히 선발인원이 존재하지 않는 상황임.

(자료, 2024학년도 수석교사 선발·운영계획을 요약, 정리한 것임.)

88) 2024 교육통계연보 통계자료 발췌 정리함

89) 서울시교육청 2025년 수석교사 선발 계획(2024.10) 3쪽, 나. 수석교사 추천·임용 제한사항에 임기중 퇴직, 전직, 파견, 공모 교장 응모 예정, 「교육공무원 임용령」 제9조의 7(수석교사의 임용 제한) 참조

90) 융합교육연구소, 한국교원대학교 연구원 신희정, 「수석교사 직무역량을 지혜롭게 발휘할 수 있는 길은 무엇일까」 1쪽, '수석교사에 별도 직위를 부여하면서, 직급에 대한 언급이 없는 문제는 자격제도인지 승진제도인지 구분이 애매하다.'

[표-86] 2025년 제1회 추경예산안의 동 사업 예산 편성 내역

(단위 : 천원)

구분	2025년도			2024년도
	기정예산 (A)	추경 증감 (B)	추경 예산 (A+B)	최종예산
계	11,750	△6,600	5,150	20,050
유치원수석교사선발및운영	11,750	△6,600	5,150	20,050

- 그러나 동 사업은 2024회계연도까지의 예산 집행 실적을 고려할 때 예산의 효율적 사용을 도모한다는 차원에서 사업 예산 편성의 필요성에 대해 중대한 의문이 제기되는바, 예산을 관행적으로 편성하기보다 사업 폐지를 포함한 방안을 검토할 필요가 있을 것으로 생각됨.

□ [초등교육과] 방과후학교운영(방과후학교지원센터운영) - 결산서 91쪽

(단위 : 천원)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
방과후학교운영	52,408,587	0			52,408,587	45,432,053	90,957	6,885,578
방과후학교 지원센터운영	294,015	0	0	0	294,015	167,728	0	126,287

- 2024회계연도 ‘방과후학교운영’ 예산현액은 524억 8백만원으로, 이 중 454억 3천 2백만원이 지출되었고, 9천 1백만 원이 사고이월 되었으며 68억 8천 6백만원의 집행잔액이 발생하였음.
- 이 중 ‘방과후학교지원센터운영’은 서울시교육청 소관 초·중·고등학교의 방과후학교 내실화 및 지역사회와 함께하는 방과후학교 활성화 지원을 지원하는 사업으로, 방과후학교지원센터 홈페이지 운영 및 콜센터 운영, 단위학교 방과후학교 위탁계약 업무지원, 「방과후학교 길라잡이」 및 「업체 위탁 계약 실무」 등의 자료 제작·보급을 추진하는 내용임.

- 동 사업은 예산현액 2억 9천 4백만원으로, 이 중 1억 6천 7백만원이 지출되었고 1억 2천 6백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 43%임.
- 서울시교육청은 동 사업의 높은 불용률에 관하여 예산절감액 8천 9백만원, 늘봄학교 연수 운영 집행잔액 및 늘봄학교 보고회 축소에 따른 집행잔액 3천 7백만원이 발생한 것이라고 설명하고 있음.

[표-87] 2024년도 ‘방과후학교지원센터운영’ 구분별 집행잔액 현황⁹¹⁾

(단위 : 천원)

구분	예산절감액	집행잔액	불용액
방과후돌봄지원센터구축및운영	72,531	-	126,287
인쇄물 제작 및 강사수당	16,780	-	
늘봄학교 연수, 보고회 축소운영	-	36,976	
총액	89,311	36,976	

- 동 사업의 지난 3년간(2022~2024년도) 예산 집행 현황을 살펴보면, 서울시교육청은 동 사업에 연 평균 3억 2백만원 전후의 예산을 편성한 후 홈페이지 재구축 및 인건비, 방과후학교 및 늘봄학교 인력에 대한 연수·운영비 사용 등에 통상적으로 예산을 집행했음.

[표-88] 2024년 “방과후학교지원센터운영” 연도별 집행현황⁹²⁾

(단위 : 천원)

사업명	연도	예산현액	집행액 (집행률)	집행잔액	주요 집행내역
방과후학교지원 센터운영	2022	299,984	280,864 (93.6%)	19,120	•홈페이지 재구축 •컨설팅지원단 운영 •기간제근로자 인건비 •길라잡이 및 계약실무 책자 제작
	2023	310,991	206,731 (66.5%)	104,260	•홈페이지 재구축 •기간제근로자 인건비 •방과후학교 강사 연수 •업무 담당자 연수 •길라잡이 및 계약실무 책자 제작

91) 서울시의회 요구자료(요구번호 2025-1104번), ‘방과후학교지원센터운영 관련’ (제출일 2025.5.29.) 정리

사업명	연도	예산현액	집행액 (집행률)	집행잔액	주요 집행내역
	2024	294,015	167,728 (57%)	126,287	•방과후학교 네트워크 구축 •늘봄학교 담당자 역량강화 연수 •늘봄학교 강사 연수 •돌봄담당자 연수 운영비 •길라잡이 및 계약실무 책자 제작

- 즉, 해당 사업은 최근 3년간의 예산 편성액과 사업내용 등을 종합적으로 검토할 때 사업예산 집행의 예측가능성이 비교적 높다고 보임.
- 그럼에도 최근 3회계연도동안 동 사업의 예산집행률이 급속히 낮아지고 있다는 사실('22년 93.6% → ' 23년 66.5% → '24년 57%)은 연수 수요 감소 등을 비롯한 사업 여건의 변화가 발생하고 있었다는 것을 의미한다고 보임.
- 그럼에도 서울시교육청은 사업 여건의 변화에 대해 충분한 검토 없이 해당 사업예산을 관행적으로 편성함으로써 예산의 효율성을 저하하는 방식의 예산 운용을 해왔던 것으로 보임.
- 따라서 서울시교육청은 향후 예산 사정에 있어 예산 집행 가능성과 실현 가능성 등을 함께 고려하여 실제 예산집행률을 높이는 방향으로 예산편성의 기준을 정립해야 할 것으로 사료됨.
- 한편, 서울시교육청은 2024년 7월 방과후돌봄지원센터(이후 늘봄지원센터로 명칭이 변경, 이하 센터) 구축 계획⁹²⁾ 철회와 동시에 9천 만원을 불용하여 예산절감액에 포함했다고 밝히고 있음.

92) 서울시의회 요구자료(요구번호 2025-1104번), '방과후학교지원센터운영 관련' (제출일 2025.5.29.) 참조

93) 2024년도 늘봄학교 추진 방안(2024.2), 17쪽

- (목적) 늘봄학교의 행정업무 경감과 운영 효율화를 위한 지원센터 구축 및 운영
 - * 본청(거점센터) 1개소, 교육지원청 11개 늘봄지원센터 운영
- (내용) 지역사회 연계.협력을 통한 다양한 프로그램 지원
- (구성) 본청 4명, 교육지원청 2~3명(팀장, 담당자)

- 그러나 이는 추경예산 확정 이후에 내부 논의를 거쳐 당초 사업내용을 임의로 변경한 것으로써 의회의 예산 심의 결과를 무시한 집행방식이라는 측면에서 적절하지 못한 측면이 있음.
- 특히 동 사업이 2024학년도 1학기 늘봄학교 시행의 영향을 받아 예산 집행률이 저하될 것이라고 예측되었다면 상반기 추경예산안에서 충분히 예산규모를 조정할 수 있었을 것인바, 현행과 같은 과도한 집행잔액 발생은 사업부서의 안일한 예산운용의 결과라고 할 수 있음.
- 더욱이 서울시교육청은 센터 구축 계획 철회에 따른 액수를 집행잔액으로 편성하였는데, 이는 앞서 살펴본 것과 같이 ‘예산절감액’의 정의와 다소 배치되는 상황이라고 판단되며, 해당 예산의 집행잔액 발생 사유는 ‘계획변경 등 집행사유 미발생’으로 보아야 타당하다고 생각됨.
- 따라서 서울시교육청은 동 사업과 같은 소극적이고 자의적인 예산 운용 사례가 반복적으로 발생하지 않도록 노력해야 할 것임.

□ [중등교육과] 인건비재정결함지원(교원명예퇴직수당) - 결산서 99쪽

(단위 : 천원)

구 분 (세부내역사업)	예산액	예산성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
인건비재정결함지원	88,080,000	0	0	0	88,080,000	79,145,493	0	8,934,506
교원명예퇴직수당	29,520,000	0	0	0	29,520,000	22,058,962	0	7,461,038
사립교원성과 상여금	58,560,000	0	0	0	58,560,000	57,086,531	0	1,473,469

- 2024회계연도 ‘인건비재정결함지원’ 예산현액은 880억 8천만원으로, 이 중 791억 4천 5백만원이 지출되었고, 89억 3천 5백만원의 집행잔액이 발생하였음.
- 동 사업은 사립학교의 안정적인 학교 운영 여건을 보장하여 학생들의 공평한 교육 기회를 보장하고 사학의 공공성 보호 및 건전한 발달 등을 도모하기 위해 사립학교 재직 교원의 인건비를 지원하는 사업으로, 크게 ‘교원명예퇴직수당’과 ‘사립교원성과상여금’으로 구분됨.
- 이 중 ‘교원명예퇴직수당’은 「사립학교법」 제60조의3⁹⁴⁾ 및 「서울특별시교육청 사립학교 재정지원에 관한 조례」 제4조⁹⁵⁾ 등에 근거해 매년 2월과 8월의 말일을 기준으로 20년 이상 근속한 자가 정년퇴직일 전 1년 이상의 기간 중 자진하여 퇴직하는 자의 신청을 받아 명예퇴직수당을 지급하는 사업으로,

2024회계연도 예산 현액 295억 2천만원 중 220억 5천 9백만원이 지출되었고, 74억 6천 1백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 25.3%임.

94) 제60조의3(명예퇴직) ① 사립학교 교원으로서 20년 이상 근속한 사람이 정년 전에 스스로 퇴직하는 경우에는 예산의 범위에서 명예퇴직수당을 지급할 수 있다.

② 제1항의 명예퇴직수당의 지급대상 범위, 지급액, 지급 절차, 그 밖에 필요한 사항은 정관으로 정한다.

95) 제4조(지원대상사업) 교육감은 예산의 범위에서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업에 대하여 재정지원을 할 수 있다.

1. 재정결함액 지원사업

- 동 사업은 최근 3년간 예산집행률이 2022년 99.9%, 2023년 92.4%, 2024년 74.7%로 지속해서 저하되고 있으며, 집행세부내역에서 명예퇴직 수용률이 100%임을 감안할 때 사전에 예산이 과다 편성되고 있는 것으로 보임.

[표-89] 2024년 사립학교 “교원명예퇴직수당” 연도별 집행 현황⁹⁶⁾

(단위 : 천원)

연도	본예산	집행잔액 (집행률)	집행액	인원(명)	총인원 (감소율)	집행 세부 내역
2022	27,950,000	8,469 (99.9%)	21,303,281	276	365	2월말 수용률 100%
			6,638,250	89		8월말 수용률 100%
2023	29,600,000	2,244,204 (92.4%)	20,319,781	258	348	2월말 수용률 100%
			7,036,015	90(1) ⁹⁷⁾	(▽4.7%)	8월말 수용률 100%
2024	29,520,000	7,461,038 (74.7%)	16,662,326	214	280	2월말 수용률 100%
			5,396,636	66	(▽19.5%)	8월말 수용률 100%

- 따라서 서울시교육청은 이전연도 대비 명예퇴직 신청자가 2023년은 4.7% 감소한 것에 비해 2024년은 19.5%나 감소한 데 대해 발생 원인을 파악할 필요성이 있다고 사료되며, 예산집행률 감소 원인을 예산 사정 시에 고려하여 불용액을 줄이기 위한 방안을 탐색해야 할 것으로 판단됨.

96) 서울시의회 요구자료(요구번호 2025-1104번), ‘교원명예퇴직수당’ (제출일 2025.5.29.)

97) 2023년 1명은 당연퇴직 사유로 신청 철회, 명예퇴직 수당 교부 후 반납처리함

□ [학생역량·혁신교육과] 교육과정운영지원(영어원어민인건비및제경비) -
결산서 102쪽

(단위 : 천원)

구 분 (세부내역사업)	예산액	예산성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	보조금반납 예정액	집행 잔액
			증	감				
교육과정운영지원	36,110,881	56,169	0	0	36,167,050	33,128,222	13,630	3,025,198
영어원어민 인건비및제경비	19,924,649	0	0	0	19,924,649	17,654,941	0	2,269,708

- 2024회계연도 “교육과정운영지원” 예산현액은 361억 6천 7백만원으로, 이 중 331억 2천 8백만원이 지출되었고. 1천 4백만원의 보조금 반납예정액과 30억 2천 5백만원의 집행잔액이 발생하였음.
- 이 중 ‘영어원어민인건비및제경비’는 원어민 영어보조교사 배치를 희망하는 모든 초등학교와 우수한 원어민 영어보조교사를 선발·배치할 수 있도록 인건비와 제경비를 지원함으로써 학교의 영어교육을 효과적으로 지원하기 위한 사업임
- 2024년 예산현액 199억 2천 5백만원 중 176억 5천 5백만원이 집행되어 예산현액 대비 11.4%인 22억 7천만원의 집행잔액이 발생함.
- 집행잔액 발생 사유에 대해 서울시교육청은 “원어민 영어보조교사 배치 인원 감소 및 계약 만료 예정자의 재계약으로 인해 집행 사유가 발생하지 않았다” 라고 설명하고 있음.
- 실제 서울시교육청 자료에⁹⁸⁾ 따르면, 교육청이 인건비 등의 재원을 부담하는 2024년 초등학교 원어민 영어보조교사는 상반기 404명에서 하반기 393명으로 상반기 대비 2.7%(11명) 줄었지만, 고등학교⁹⁹⁾와 직속기관¹⁰⁰⁾에 배치된 인력은 변화가 없는 것으로 나타남.

98) 서울시의회 요구자료(요구번호 2025-1104번), ‘영어원어민인건비및제경비 관련’ (제출일 2025.5.29.) 참조

99) 서울국제고 설립 목적에 따른 원어민 영어교육활동 지원으로 영어보조교사 배치

100) 교육연수원 2명, 글로벌언어 문화체험교육원 8명, 본청 1명 등 총 11명

- 그러므로 상기한 사항을 고려할 때 동 사업의 불용률(11.4%)이 원어민 영어보조교사 배치인원 감소 비율(2.7%)과 현격한 차이를 보인다는 측면에서 배치인원 감소가 불용액 발생의 주요한 원인이라고 보기는 어려울 것으로 판단됨.
- 더욱이 동 사업은 지난 3년간 예산불용액이 꾸준히 증가하고 있고, 지난 2008년부터 평균적으로 440명 수준에서 배치되던 원어민 영어보조교사가 최근 3년간 평균 433명으로 다소 감소하는 등 정책 추진 여건의 변화 등도 감지되고 있음.

[표-90] 2024년 원어민 영어보조교사 배치 현황¹⁰¹⁾

(단위 : 명)

연도	2024년 상반기				2024년 하반기			
재원	교육청	서울시	구청	계	교육청	서울시	구청	계
초	404	0	0	404	393(▽11)	0	0	393(▽11)
중	0	0	26	26	0	0	25(▽1)	25(▽1)
고	8	0	0	8	8	0	0	8
직속	11	0	0	11	11	0	0	11
계	423	0	26	449	412(▽11)	0	25(▽1)	437(▽12)

[표-91] 최근 3년간 원어민 영어보조교사 사업 예산 집행 현황¹⁰²⁾

(단위: 천원)

연도	예산현액	집행액	집행률	불용액
2022	19,788,333	18,237,639	92.2%	1,550,694
2023	18,707,205	16,471,005	88.0%	2,236,200 (△44%)
2024	19,924,649	17,654,941	88.6%	2,269,707 (△1.5%)

101) 서울시의회 요구자료(요구번호 2025-1104번), '영어원어민인건비및제경비 관련' (제출일 2025.5.29.) 참조

102) 위의 글.

[표-92] 원어민 영어보조교사 배치사업 운영 경과¹⁰³⁾

* 2005년 초.중학교 100교 배치 시작 / 2020년부터 코로나 상황

연도	'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19	'20	'21	'22	'23	'24
인원	810	1,032	1,207	1,254	751	682	628	525	457	452	387	464	464	432	429	432	437
특이 사항	원어민 사업 확대				중고 배치 철회		공립 초 전체	점진적 감축 (공립초 교육여건 고려 배치)				희망 공립초 전체 배치 (중/고/직속기관 약50명 포함)				과대 학교 추가 배치	

- 예산 미집행과 관련하여 서울시교육청은 인력 관련 비용(보수, 주거지원비, 입국지원비, 출국지원비, 정착금, 퇴직금)의 특성상 시기마다 변동성이 커 정확한 인원 산출이 어렵고, 영어보조교사 배치 수요 변화, 중도 계약해지 등 다양한 사유로 예산 산출이 어렵다고 밝히고 있음.
- 그러나 서울시교육청은 코로나19 범유행 기간인 2022년을 지나고 2023년 결산에서 전년 대비 집행잔액이 44%나 급증한 것에 대해 원인을 파악하여 예산 추계에 반영했어야 함에도 2년 연속 같은 규모의 불용액이 발생하였는바, 이는 관행적 예산 편성과 대내외적 여건 변화를 고려하지 않은 예산 사정의 결과로 보여짐.
- 또한 동 사업은 영어보조교사 재계약율이 65% 수준임을¹⁰⁴⁾ 감안할 때 사업 초기에 비해 예산 수요에 대한 예측이 가능할 것으로 생각됨.
- 따라서 서울시교육청은 원어민교사 배치 등에 대한 지속적인 모니터링 등을 통해 사업 수요 예측의 정확도 제고를 노력함으로써 집행잔액 감소를 위한 방안을 모색해야 할 것임.

103) 위의 글.

104) 서울시의회 요구자료(요구번호 2025-1104번), ‘영어원어민인건비및제경비 관련’ (제출일 2025.5.29.) 중 예산 집행현황 참조.

라. 평생진로교육국

□ [평생교육과] 기관시설유지관리(공공도서관환경개선) - 결산서 114쪽

(단위: 천원, %)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액	불용률
기관시설 유지관리	1,049,872	3,649,627	4,699,499	2,393,975	782,391	1,523,133	32.4
공공도서관 환경개선	1,049,872	-	1,049,872	234,813	782,391	32,668	3.1
공공도서관 환경개선 (특별교부금)	-	3,649,627	3,649,627	2,159,162	-	1,490,465	40.8

- 2024회계연도 “기관시설유지관리” 예산현액은 46억 9천 9백만원으로, 이 중 23억 9천 4백만원이 집행되고, 7억 8천 2백만원이 사고이월 되었으며 15억 2천 3백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 32.4%임.
- 이 중 ‘공공도서관 환경개선(특별교부금)’은 예산현액이 36억 5천만원으로 이 중 14억 9천만원의 집행잔액이 발생하여 불용률이 40.8%임.
- 동 사업은 개포도서관 개축을 위한 사업으로, 2023년 4월 교육부로부터 특별교부금 40억원을 교부받아 추진하던 중 9억 5천 8백만원은 명시이월하고, 26억 9천 2백만원은 사고이월하여, 2024년 예산에 총 36억 5천만원이 이월액으로 편성되었음.

그러나 동 사업은 개축 사업 추진 과정에서 선릉로4길 도로확장에 따른 건축한계선(6m)후퇴로 인한 공사비 상승 및 물가 상승 등의 사유로 총사업비가 증가함에 따라 2024년 6월 건립 기본계획을 변경하였음. 이로 인해 사업이 지연되어 집행잔액을 재이월하지 못하고 전액 불용 처리함.

[표-93] 개포도서관 건립 주요 추진 경과¹⁰⁵⁾

시기	내용
2021.4.28.	강남구와 건립지원 업무협약(교육감-강남구청장)
2022.5.11.	2022년 제2회 서울시교육청 자체투자심사(적정)
2022.10.25.	2022년도 정기2차 교육부-행안부 공동투자심사(조건부 추진)
2023.4.4.	교육부 특별교부금(지역현안수요) 교부(40억)
2023.5.19.	설계용역 공모 선정
2023.6.	실시설계진행 ('23.6 계약~'25.4. 완료예정)
2023. 12.	선릉로4길 도로확장 계획으로 획지선 후퇴(3.5m) 및 건축한계선(6m) 신규지정에 따른 대지경계선 재설정
2024. 6.	개포도서관 건립 기본계획 변경(사업규모 축소 및 사업비 증액)

[표-94] 2023~2024년 개포도서관 건립 예산 현황

(단위: 천원)

구분	2023년 예산				2024년 예산			
재원	예산	지출액	이월액	불용액	예산	지출액	이월액	불용액
교육부 특별교부금	4,000,000	346,151	3,649,627 (명시 958,000, 사고 2,691,627)	4,222	3,653,849	2,159,162	-	1,494,687
자체예산					2,354,208	184,517	2,118,392	51,299
기초자치 단체전입금					12,100,000	-	12,100,000	-
계	4,000,000	346,151	3,649,627	4,222	18,108,057	2,343,679	14,218,392	1,545,986

- 이에 대해 서울시교육청은 특별교부금은 ‘일반예산과 달리 연도 간 이월 또는 재편성이 가능’ 하다고 설명하고 있으며, 따라서 동 사업은 전액 불용 후 ‘특교잔액’ 명목으로 2025년도 본예산 및 1차 추경에 일반재원으로 재편성¹⁰⁶⁾하였다고 함.
- 그러나 「특별교부금 교부·운영 기준(2023.1.1.)」에 따르면 지역 교육현안수요 특별교부금의 연도간 이월 또는 재편성과 관련한 명시

105) 개포도서관 건립 기본계획 변경(안)(평생교육과-14531, 2024.6.27.) 6쪽

106) 동 예산 집행잔액 15억 2천 3백만 중 14억 7천2백만원은 2025년 본예산으로 편성되었으며, 2025년 제1회 추가경정예산안에 2천 2백만원이 제출되어 있음.

적인 규정은 명확하지 않으나, 특별한 사유에 따라 2년 이내에 완료하지 못할 것으로 예상되는 경우에는 사업기간 연장계획을 승인받도록 하는 절차가 명시되어 있음.

이에 대해 서울시교육청은 동 규정에 따라 교육부에 2026년 3월까지로 사업기간 연장을 신청¹⁰⁷⁾한 후 승인¹⁰⁸⁾¹⁰⁹⁾받은 것으로 확인되므로 사업기간 연장과 관련한 절차는 이행한 것으로 판단됨.

- 물론 동 사업은 계약 집행이 불가함에 따라 원인행위가 이루어지지 못해 사고이월을 하지 않고 불용 처리할 수 밖에 없는 사정이 인정된다 할 것임.
- 그러나 특별교부금은 특정한 목적을 위해 교부되는 목적성 재원으로 그 용도 및 사용기간에 대한 제한이 명확한 바, 이를 자의적으로 불용 처리하고 순세계잉여금에 편입하여 일반재원화하는 행위는 예산집행에 대한 통제와 신뢰를 저해할 가능성이 있음.
- 따라서 회계규정과 법령을 준수하는 한도 내에서 투명하게 예산을 집행하는 것이 필수적인바, 이월이 가능한 예산의 경우에는 자의적으로 불용 후 재편성하지 않고 사고이월 등 가능한 절차를 거치도록 해야 할 것으로 사료됨.

107) 특별교부금(지역교육현안수요) 사업기간 연장 승인 신청(개포도서관 건립 사업)(평생교육과-19412, 2024.9.5.)

108) 지역교육현안수요 특별교부금 집행 관련(사업변경, 취소, 기간연장) 검토결과 알림(예산담당관-10870, 2024.11.21.)

109) 사업기간 : (기존) 2023.3.31.~2025.3.30. → (변경) 2023.3.31.~2026.3.30.

□ [민주시민교육과] 학교폭력및예방교육(학교폭력예방대책) – 결산서 116쪽

(단위: 천원, %)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액	불용률
학교폭력예방및교육	13,927,322	14,191,835	11,332,262	136,228	2,723,346	19.2
학교폭력예방대책	5,301,071	5,661,944	4,399,457	0	1,262,487	22.3

- 2024회계연도 “학교폭력및예방교육” 예산현액은 141억 9천 2백만원으로, 이 중 113억 3천 2백만원이 집행되고, 1억 3천 6백만원이 사고이월 되었으며 27억 2천 3백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 19.2%임.
- 동 사업 중 ‘학교폭력예방대책’ 사업은 학교폭력 예방을 위한 심의위원회 등을 운영하고 학교폭력 재발 방지 등을 추진하는 사업으로, 예산현액 56억 6천 2백만원 중 43억 9천 9백만원이 집행되었고 12억 6천 2백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률이 22.3%임.
- 특히 이 중 ‘학교폭력대책 심의위원회’ 운영과 관련해서는 33억 4천 5백만원 중 23억 9백만원이 집행되고 10억 3천 8백만원 (31.0%)가 불용된 것으로 나타남.
- 이와 관련, 서울시교육청은 집행잔액 발생 사유를 ‘세출예산 절감 계획에 따라 교육부 학교폭력제로센터(특별교부금)의 예산을 심의위원회 운영과 연계하여 사용’ 하여 예산을 절감한 점과 ‘학교폭력대책심의위원회 운영 횟수 일부 감소’ 로 밝히고 있음¹¹⁰⁾.

110) 서울시의회 요구자료(요구번호 2025-1116) 참조

[표-95] 2022~2025년 심의위원회 예산 집행 현황

연도	예산현액	집행액	불용액			불용률	
			예산절감액	지출잔액 (불용률)	합계 (불용률)	예산절감액 미포함시	예산절감액 포함시
2022	1,996,000	1,797,440	-	198,560	198,560	9.9%	9.9%
2023	2,250,000	2,009,784	-	240,216	240,216	10.7%	10.7%
2024	3,345,000	2,309,084	838,118	197,798	1,035,916	5.9%	31.0%
2025	1,500,000						

- 그러나 학교폭력대책심의위원회 운영 횟수는 2022년 2,818회, 2023년 3,093회, 2024년 3,173회로 지속적으로 증가하고 있는바 심의위원회 운영 횟수 감소는 집행을 감소의 사유가 아닌 것으로 보임.
- 또한, 특별교부금을 활용해 예산을 절감했다는 설명에 대해서도, 회의 참석 인원별 평균 소요예산은 2022년 148천원, 2023년 151천원, 2024년 149천원으로 매년 비슷한 수준으로 파악되어 실질적인 절감이 이루어졌다고는 보기 어려움.
- 서울특별시교육비특별회계 예산편성 기본지침¹¹¹⁾에 따라 위원회 수당 지급액은 2022년부터 2025년까지 동일하게 기본료 100,000원에 초과 50,000원으로 설정되어 있어 수당 단가 자체의 변화가 없으며, 이에 따른 집행 증감 요인도 존재하지 않는 것으로 보임.

[표-96] 2022~2024년 학교폭력대책심의위원회 운영 현황¹¹²⁾

(단위: 천원)

연도	심의위원회 운영 횟수(A)	회의 참석 인원(평균) (B)	수당지급액		
			지급총액(C)	회의별 평균(C/A)	회의 참석 인원별 평균(C/(A*B))
2022	2,818회	4.3명	1,797,440	638	148
2023	3,093회	4.3명	2,009,874	650	151
2024	3,173회	4.9명	2,309,084	728	149

※ 심의위원회 위원 수당 지급 근거: 2025년도 서울특별시교육비특별회계 예산편성 기본지침 위원회참석수당

111) 2025년 서울특별시교육비특별회계 예산편성 기본지침 p.81

※ 2022~2025년 지침상 금액 동일

112) 서울시의회 요구자료(요구번호 2025-1138)를 바탕으로 재구성

[표-97] 위원회참석수당 지급단가 및 개요

경비성격	법령과 조례 등에 의하여 설치된 위원회의 회의에 참석한 사람에 대한 수당
지급단가(1일)	기본료 100,000원 / 초과 50,000원 * 초과는 2시간 이상 시 1일 1회에 한하여 지급
비고	· 교통비, 숙박비는 실비의 범위 안에서 별도 지급 가능하며 「공무원 여비 규정」에 의한 상한액으로 지급 · 위원회 개최를 하지 않고 서면심사로 대신하는 경우 참석수당을 지급하지 않음(단, 심사내용에 따라 심사수당만 지급 가능)

- 또한 서울시교육청은 심의위원회 수당 중 심의위원에게 지급하는 참석 수당 외에 속기사 수당이 포함되며 이 금액은 2024년에 총 3억 원이 집행¹¹³⁾된 것으로 밝히고 있는데, 속기사 수당 전액을 특별교부금에서 집행했다고 하더라도 8억 3천 8백만원의 예산절감액 중 상당 규모가 설명되지 않음.
- 실제로 동 예산의 불용률은 절감액을 제외하면 5.9%, 절감액을 포함할 경우 31.0%에 이르는데, 위와 같은 상황을 종합해 볼 때 25.1%에 달하는 금액을 실제 예산절감액으로 볼 수 있는지 의문이며, 이처럼 단가, 수당 기준 등이 해마다 일정하게 유지되고 있음에도 불구하고 과도한 불용이 발생했다는 것은 실제 운영 수요와 예산 편성·집행 간 정합성이 부족했음을 시사함.
- 따라서 향후에는 실제 운영 수요를 면밀히 파악해 예산을 편성하여야 할 것이며, 예산 절감이 필요하다더라도 실제 사업 실적과 집행 내역에 기반한 정밀한 분석이 선행되어야 함. 특히, ‘계획된 절감’과 ‘단순 미집행에 따른 불용’은 명확히 구분하여 예산 운영의 신뢰성을 높일 수 있도록 개선이 필요함.

113) 서울시의회 요구자료(요구번호 2025-1138)

□ [체육건강예술교육과]문화예술교육활동(협력종합예술활동)-결산서 126쪽

(단위: 천원, %)

구분 (세부내역 사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액	불용 률
			증	감					
문화예술교육활동	14,158,051	-	-	-	14,158,051	13,486,957	-	671,094	4.7
문화예술교육 지원	640,188	-	-	-	640,188	599,781	-	40,407	6.3
서울창의예술 교육센터	3,153,693	-	-	-	3,153,693	3,059,071	-	94,622	3.0
예술교육활성화 (특별교부금)	1,269,000				1,269,000	1,236,260	-	32,740	2.6
학교예술교육 지원	5,346,340	-	-	-	5,346,340	5,314,519	-	31,821	0.6
협력종합예술 활동	3,790,630	-	-	-	3,790,630	3,291,133	-	499,497	13.2

- 2024회계연도 “문화예술교육활동” 사업 전체 예산은 141억 5천 8백만원으로, 134억 8천 6백만원이 지출되었고 집행잔액은 전체 예산의 4.7%인 6억 7천 1백만원임.
- 이 중 “협력종합예술활동” 예산현액은 37억 9천만원으로, 이 중 32억 9천 1백만원이 지출되었고 집행잔액은 4억 9천 9백만원으로 불용률은 13.2%임.
- 동 사업은 협력종합예술활동 내실화 및 확산을 목표로, 교원의 역량을 강화하고 문화예술네트워크 운영을 지원하며 예술교육 전문기관 위탁 용역을 통해 전문 예술 인력을 지원하고 종합적인 전문 관리·운영 시스템을 구축하는 것으로, 세부 사업별 집행 현황을 살펴보면 다음과 같음.

[표-98] 2024년 '협력종합예술활동' 세부사업별 집행 현황

(단위 : 천원)

구분	예산현액	집행액	이월액	불용액	내용
교원역량강화	34,830	28,904	0	5,926	교원 연수 운영
문화예술네트워크	41,800	13,808	0	27,992	교육지원청별 네트워크 운영, 공유마당 운영
위탁사업운영	3,700,000	3,234,421	0	465,579	예술강사 선발 및 교육, 배치, 모니터링 등
협력종합예술활동 운영비	14,000	14,000	0	0	협력종합예술활동 운영비 지원(국립·사립중)
계	3,790,630	3,291,133	0	499,497	

(1) 문화예술네트워크

- 먼저 ‘문화예술네트워크’ 사업은 교육지원청별 네트워크 운영, 운영교 컨설팅 지원, 공유마당 운영 등을 추진하는 사업임.
- 서울시교육청은 사업 추진을 위해 교육지원청별로 사업비를 교부하였으나, ‘2024년 문화예술네트워크 교육지원청별 집행 현황’ 과 같이 11개 교육지원청 중 6개 교육지원청의 집행률이 10% 이하(0%: 3개)일 정도로 교육지원청별 집행을 편차가 큼.

[표-99] 2024년 문화예술네트워크 교육지원청별 집행 현황

(단위 : 천원)

연번	교육지원청	예산	집행액	잔액	집행률(%)
1	동부교육지원청	3,800	3,460	340	91.1
2	서부교육지원청	3,800	0	3,800	0
3	남부교육지원청	3,800	150	3,650	3.9
4	북부교육지원청	3,800	0	3,800	0
5	중부교육지원청	3,800	290	3,510	7.6
6	강동송파교육지원청	3,800	250	3,550	6.6
7	강서양천교육지원청	3,800	3,800	0	100
8	강남서초교육지원청	3,800	950	2,850	25
9	동작관악교육지원청	3,800	2,855	945	75
10	성동광진교육지원청	3,800	2,014	1,786	53
11	성북강북교육지원청	3,800	0	3,800	0

- 이에 대해 서울시교육청은 ‘2024년도 교육비특별회계 세출예산 절

감 계획¹¹⁴⁾’에 따라, 계획이 수립된 경우에만 사업을 시행하고, 그 외 행사는 중지 및 취소하였기 때문이라고 설명함.

- 그러나 동 사업의 기본계획¹¹⁵⁾에 따르면, 사업 기간은 2024년 3월부터 12월까지로, 대부분의 교육지원청은 10월 중순까지 사업계획조차 수립하지 않았다는 점에서 문제가 있음.
- 이처럼 연말에 사업을 집중적으로 추진하고 예산을 집행하는 행태는 충분한 사전 검토 없이 예산 소진에 목적을 둔 형식적인 집행으로 이어질 우려가 있으며, 특히 협력종합예술활동 사업 중 유일하게 교육지원청으로 예산이 교부되어 추진하고 있는 동 사업을 지속적으로 유지할 필요성에 대해서도 의문이 제기됨.
- 따라서 서울시교육청은 사업의 실질적인 효과를 달성하기 위해 충분한 사전 검토를 바탕으로 체계적인 사업계획을 수립하고, 연중 시기별로 예산을 균형 있게 집행할 수 있도록 운영 방식을 개선할 필요가 있음.

(2) 위탁사업운영

- ‘위탁사업운영’ 사업은 교사 단독으로는 운영이 어려운 다양한 종합예술활동을 지원하기 위해 예술강사의 선발부터 파견, 지원, 관리 등의 업무를 ‘한국예술종합학교 산학협력단’에 위탁하여 운영하는 사업임.

[표-100] 2022~2024년 위탁사업운영 집행 현황

(단위 : 천원)

연도	사업명	예산현액	집행액	불용액	불용율
2022	위탁사업운영	3,693,230	3,575,277	117,954	3.2

114) 2024년도 교육비특별회계 세출예산 절감 계획 안내 및 제출 안내(예산담당관-9246, 2024.10.14.)

115) 미래핵심역량강화를 위한 2024 중등 협력종합예술활동 2.0 운영 계획(2024.2.)

(단위 : 천원)

연도	사업명	예산현액	집행액	불용액	불용율
2023	위탁사업운영	3,910,000	3,603,945	312,825	8.0
2024	위탁사업운영	3,700,000	3,234,421	465,579	12.6

- 동 사업은 협력종합예술활동 예산의 대부분(97%)을 차지하며, 매년 36억원 이상이 투입되는 대규모 사업임에도 불구하고 최근 연도별 사업 불용율이 지속적으로 증가하고 있음.
- 이에 대해 서울시교육청은 ‘강사비 정산’으로 인한 잔액 발생을 불용 사유로 설명하고 있음.
- 동 위탁사업은 2년 단위로 계약하여 매월 위탁기관에서 기성금을 청구하면 지급하는 방식으로, 2023~2024 계약내역은 다음과 같음.

[표-101] 2023~2024 협력종합예술활동 운영 용역위탁 계약¹¹⁶⁾

계약 기간	2023.3.1. ~ 2025.2.28. .<2년>
계약 금액 / 계약일	금7,664,364,175원 / 2022.12.21.
운영 대상	서울특별시교육청 관내 중학교 전체, 희망 고등학교, 특수학교
운영 방식	절충형(총괄: 서울특별시교육청, 운영: 전문기관 위탁)
계약 방법	공개경쟁입찰(협상에 의한 계약)

- 서울시교육청은 위탁용역 계약을 기준으로 본예산을 편성하는데, 1년차(2023년) 예산은 계약일(2022.12월) 이전이기 때문에 전년도 산출액을 근거로 추정하여 편성한다고 하지만, 2년차(2024년) 예산은 1년차 집행된 기성금과 잔금을 통해 어느 정도 예상이 가능하여 2024년 본예산 및 1차 추경 시 감액 조정을 충분히 검토할 수 있었음.
- 그러나 서울시교육청은 이에 대한 적극적인 감액 조정 노력을 하지 않았고, 2024년 불용율 12.6%(불용액 4억 6천 5백만원)의 결과를 초래하였음.

- 따라서 서울시교육청은 강사 수요 예측 및 프로그램 운영 방식 등을 사전에 정밀하게 분석하여 적정 예산을 편성하고, 사업 집행 상황을 능동적으로 관리하여 불용액을 최소화할 수 있도록 방안을 마련해야 할 것임.

□ [체육건강예술교육과]학교급식운영(학교급식기획운영) – 결산서 130쪽

(단위: 천원, %)

구분 (세부내역 사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액	불용 률
			증	감					
학교급식운영	780,969,453	-	-	-	780,969,453	763,627,683	159,200	17,178,378	2.2
무상급식	408,124,394	-	-	-	408,124,394	393,480,144	-	14,644,250	3.6
무상급식 (가초자녀단체전 입금)	148,128,336	-	-	-	148,128,336	148,126,577	-	-	-
무상급식 (서울시전입금)	219,688,323	-	-	-	219,688,323	219,685,890	-	-	-
학교급식기획 운영	5,028,400	-	-	-	5,028,400	2,335,072	159,200	2,534,128	50.4

- 2024회계연도 “학교급식운영” 전체 예산은 7,809억 6천 9백만원으로, 이 중 7,636억 2천 7백만원이 지출되었고 집행잔액은 2.2%인 171억 7천 8백만원임.
- 이 중 “학교급식기획운영” 예산현액은 50억 2천 8백만원으로, 이 중 23억 3천 5백만원이 지출되었고 집행잔액은 25억 3천 4백만원으로 불용률은 50.4%임.
- 동 사업은 학교급식 기본방향 및 급식 계획 수립, 학교급식위원회 운영, 급식 예산운영 지도·점검, 급식로봇 도입 및 식기류렌탈세척 등 학교급식의 안정적, 발전적 운영방안을 모색하는 사업이며, 이 중 ‘급식로봇도입’ 사업의 2024년 예산 편성 및 집행 현황은 다음과 같음.

[표-102] 2024년 급식로봇도입 사업 집행 현황

(단위 : 천원)

사업명	본예산	1차 추경	집행액	이월액	불용액	불용율
급식로봇도입	-	3,000,000	583,223	159,200	2,257,577	75.3%

- 2024년 제1회 추가경정예산 사업별설명자료에 따르면, 동 사업은 조리종사원 조리인력난, 과대학교 등 학교급식 운영난을 겪고 있는 학교에 급식로봇을 도입하는 사업으로, 한국로봇산업진흥원 공모사업¹¹⁷⁾ 대응투자(5억원)와 자체 도입(25억원) 등을 위해 추경 예산에 편성되었음.
- 그러나 이처럼 추경 이후 하반기에 진행되어야 할 일정(사업계획 수립, 대상학교 접수 및 선정, 계약, 설치 등)을 고려할 때, 서울시교육청이 해당 예산을 추경에 편성한 것은 다소 무리했다고 판단됨.
- 실제로 서울시교육청은 2024년 급식로봇도입 사업을 추진하면서 총 사업비 30억원 중 약 75%인 22억 5천 8백만원을 ‘예산절감을 위한 사업축소’를 사유로 불용 처리하였음.

[표-103] 2024년 급식로봇도입 사업 진행 경과

(단위 : 천원)

사업구분	예산액	집행액	이월액	불용액	사업진행경과
교육청 자체도입	2,500,000	242,423	-	2,257,577	- 당초 10개교(10대) 예정이었으나, 1교(1대) 설치 완료. 내국중
한국로봇산업진흥원 공모사업	500,000	340,800	159,200	-	- 공모사업 1단계 완료(6교, 6대 설치 완료): 영동중, 원촌중, 고일초, 대현초, 개포초, 진선여고 - 공모사업 2단계 협약체결: (협약내용) 현장맞춤 로봇 융합모델 실증 및 로봇활용 데이터 분석
합계	3,000,000	583,223	159,200	2,257,577	※ 현재 급식로봇 설치 학교 - 2023년(1교): 송곡중 - 2024년(7교): 영동중, 원촌중, 고일초, 대현초, 개포초, 진선여고, 내국중

117) 【한국로봇산업진흥원 2024년 단체급식 대량 조리로봇 시범사업 개요】(공고문 발췌)

- (사업명) 단체급식 대량 조리 로봇 시범사업
- (사업내용) 대량급식 조리환경 내 푸드테크 로봇 실증 및 효과성 검증을 위한 솔루션 제안 기반 로봇 융합모델 검증 및 실증 지원
- (과제수행기간) '24. 9월 ~ '25. 11월(약 15개월)
 - (1단계) '24. 9. ~ 12.(4개월) / (2단계) '25. 1. ~ 11.(11개월)
- 과제 연차평가('24.12.) 결과에 따라 계속 진행여부 결정 예정, 1단계 결과물이 미흡하거나 2단계 계획(안) 실현이 불가할 것으로 판단될 경우 지원대상에서 제외가능
- (지원규모) 1단계 총 3개 내외 과제 및 총 20억원 내외 규모 지원
 - 단계별 70% 국비 지원으로 1단계 과제당 7억원 내외, 2단계 과제당 2억원 내외 지원 (지원규모는 국비 기준이며 전체 사업비의 30% 이상 민간부담금 부담 필수)
 - 1단계 연차평가 시점까지 로봇제작 및 인프라 구축 / 2단계 종료시점까지 과업(조리공정 실증) 수행 완료

- 통상적으로 서울시교육청은 해당 회계연도 내에 사업추진이 어려운 경우 예산 잔액을 이월하여 다음 해에 사업을 지속해왔으나, 동 사업의 경우에는 사업비의 75%에 해당하는 잔액을 이월하지 않고 예산절감을 사유로 불용 처리하였음.
- 2025년 본예산 역시 사업비를 확보하지 못하여 최소한 2025년 상반기까지는 사업이 중단된 상태로, 한국로봇산업진흥원 공모사업(2단계: 현장맞춤 로봇 융합모델 실증 및 로봇활용 데이터 분석 등)만 제한적으로 추진되고 있어 동 사업에 대한 서울시교육청의 사업추진 의지마저 의심케 함.
- 아울러 동 사업은 전국 시도교육청 중 최초로 시행되는 사업¹¹⁸⁾으로, 사업 효과가 아직 검증되지 않은 초기 단계의 사업이고, 조리실 근무환경 개선이라는 사업 목적에 비해 대상 학교 수는 적고 투입 예산은 많아 정책효과가 상대적으로 낮은 사업으로 평가됨.¹¹⁹⁾
- 이처럼 사업 효과가 불확실하고 추진 여부조차 담보되지 않은 상황에서 무리하게 예산을 편성하고 결국 대규모 불용으로 이어진 것은 정책의 타당성과 신뢰성을 훼손하며, 교육청의 예산 운용 효율성 또한 저해할 우려가 큼.
- 따라서 서울시교육청은 향후 예산 편성 시, 단순한 예산 확보에만 치중하기보다는 사업의 타당성과 실행 가능성에 대한 면밀한 검토를 선행하고, 적정한 예산 규모를 산정함으로써 재정운영의 건전성과 신뢰성 확보할 수 있도록 힘써야 할 것임.

118) 서울시교육청, 전국 최초 '학교 급식로봇' 공개(아주경제, 2023.11.22.)

119) 학교 급식실에 튀김로봇, "실효성 의문"(헬로tv뉴스, 2024.12.4.)

□ [특수교육과]특수교육운영(장애학생교육활동지원) – 결산서 132쪽

(단위: 천원, %)

구분 (세부내역 사업)	예산액	예산 성립 후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액	불용 률
			증	감					
특수교육운영	15,503,375	93,497			15,596,872	14,909,580		687,291	4.4
방과후활동지원	8,693,695				8,693,695	8,675,050		18,645	0.2
병원학교운영지원	253,000				253,000	253,000		0	-
장애유형별맞춤 형교육지원강화	168,000				168,000	168,000		0	-
장애유형별맞춤 형교육지원강화 (특별교부금)	2,543,100	43,997			2,587,097	2,444,088		143,009	5.5
장애학생교육혁 신기반조성 (특별교부금)	176,000				176,000	173,555		2,445	1.4
장애학생교육활 동지원	1,128,951				1,128,951	779,146		349,805	31.0
장애학생인권보 호및교육권보장	110,000				110,000	107,784		2,216	2.0
장애학생인권보 호및교육권보장 (특별교부금)	78,000				78,000	77,948		52	0.1
장애학생진로탐 색및진로체험지원 (특별교부금)	195,000				195,000	194,887		113	0.1
통합교육지원	281,780	29,000			310,780	306,530		4,250	1.4
특수교육과정지원	650,540				650,540	644,708		5,832	0.9
특수교육대상자 신입생배치	40,133	20,500			60,633	59,467		1,166	1.9
특수교육정책지원	98,250				98,250	89,318		8,932	9.1
특수교육지원센 터운영	965,652				965,652	821,155		144,497	15.0
특수학교(급)교원 전문성신장연수	121,274				121,274	114,945		6,329	5.2

- 2024회계연도 “특수교육운영” 예산현액은 155억 9천 6백만원으로, 이 중 149억 9백만원이 지출되었고 집행잔액은 4.4%인 6억 8천 7백만원임.
- 이 중 “장애학생교육활동지원” 사업의 예산현액은 11억 2천 8백만원으로, 이 중 7억 7천 9백만원이 지출되었고 집행잔액은 3억 4천 9백만원으로 불용률은 31.0%임.

- 동 사업은 긍정적행동지원운영, 시각장애학생교사용 대체자료제작, 특수교육관련행사지원, 특수학교수중재활실운영, 행동중재특별지원 등으로 구성되어 장애학생의 문제행동 중재, 정보·체육 관련 행사, 교육 여건 개선 등 학교생활 적응을 지원하는 사업으로 2024년 세부내역사업별 예산 집행 현황은 다음과 같음.

[표-104] 2024년 장애학생교육활동지원 세부내역사업별 예산집행 현황

(단위 : 천원)

사업명	예산현액	집행액	집행잔액	집행률
긍정적행동지원운영	513,450	286,499	226,951	55.8%
시각장애학생교사용대체자료제작	28,000	8,369	19,631	29.9%
특수교육관련행사지원	50,780	50,375	405	99.2%
특수학교수중재활실운영	60,000	60,000	-	100%
행동중재특별지원	476,721	373,903	102,818	78.4%
합계	1,128,951	779,146	349,805	69.0%

(1) 긍정적행동지원운영

- ‘긍정적행동지원운영’은 학교차원의 행동중재 지원체계를 마련함으로써 학생들의 수업 참여도를 높이고 학교생활 적응을 도모하는 사업으로, 행동중재전문교사, 긍정적행동지원가를 양성하여 이를 지속적으로 학교 현장에 적용할 수 있도록 하는 체계적인 기반 구축을 목표로 하고 있음.
- 서울시교육청은 이러한 긍정적행동지원운영(PBS) 사업의 필요성과 효과를 인식하고, 2024년 예산을 대폭 인상하여 편성하였고, 장애학생들을 대상으로 하는 PBS 프로그램을 집중적으로 홍보¹²⁰⁾하는 한편, 2025년부터는 일반 학교로의 확대 적용을 목표로 신규 예산¹²¹⁾

120) 서울시교육청, '서울 PBS 10주년 포럼' 개최(국제뉴스, 2023.2.16.)

학생 문제행동, 학폭·교권침해로 안 번지게 적극 교정… 서울 학교에 PBS 도입(한국일보, 2024.2.14.)

"금쪽이, 'PBS'로 달라졌어요"…서울교육청, 문제행동 아동 지도법 지원(뉴스핌, 2024.2.14.)

을 편성하는 등 사업의 전면적인 확대를 추진하였음.

- 그러나 2024년 사업운영 결과, 행동중재전문교사 선발 과정에서 지원 인원이 미달되었고, 사업의 주요 주체인 학교 현장의 지원활동 참여율 또한 저조하였으며, 행동중재전문관 채용인원 역시 계획에 미치지 못하는 등 운영상 여러 어려움이 발생하여 사업이 축소·운영되었음.
- 결과적으로 당초 편성된 5억 1천 3백만원 예산 중 2억 8천 6백만원 만 집행되었으며, 집행률은 55.8%에 그쳤고, 이러한 낮은 집행률은 사업의 실행 기반과 환경이 충분히 갖춰지지 않은 상태에서 무리하게 예산을 편성하고 사업을 확대 추진한 결과로 해석됨.

[표-105] 2022~2024년 '긍정적행동지원운영' 예산 편성 및 집행 현황

(단위 : 천원)

연도	예산현액	집행액	집행잔액	집행률
2022	40,000	29,623	10,377	74.1%
2023	92,000	76,011	15,989	82.6%
2024	513,450	286,499	226,951	55.8%
2025	142,550			

- 이에 따라 2025년 본예산에는 사업 규모가 전년 대비 72% 축소되어 편성되었으며, 이는 사업 취지가 아무리 훌륭하더라도, 이를 효과적으로 뒷받침할 수 있는 실행 체계, 인력 확보, 학교 현장의 수용 가능성 등 다면적인 조건이 충족되지 않을 경우, 기대한 성과를 달성하기 어려움을 보여줌.
- 특히 교육 정책의 확대는 단순한 예산 증가만으로 해결되는 문제가 아니며, 체계적이고 정교한 사전 검토와 시범운영을 통한 효과 검증이 수반되어야 하며, 사전 분석 없이 무리하게 추진된 정책은 오히려 예

산 낭비와 행정 신뢰도 저하를 초래할 수 있음.

- 따라서 향후 서울시교육청은 유사한 사업을 확대하거나 신규 정책을 도입할 경우, 단계적인 접근을 통해 정책 효과를 면밀히 검증하고, 관련 인력과 행정 체계를 안정적으로 구축한 후 점진적으로 확대해야 할 것이며, 특히 예산 편성 시에는 집행 가능성과 실현 가능성을 정밀하게 분석하여, 정책의 지속성과 효과성을 높이는 방향으로 개선해 나갈 필요가 있음.

(2) 시각장애학생교사용대체자료제작

- ‘시각장애학생교사용대체자료제작’ 사업은 시각장애 특수교육대상자의 학습권 보장을 목적으로 대체자료를 제작·제공함으로써 시각장애 학생들이 교육과정에 원활히 참여할 수 있도록 지원하기 위한 사업임.
- 동 사업의 2022~2025년 예산 편성 및 집행 현황을 살펴보면, 매년 집행률이 낮은 수준을 보였고 이에 따라 예산도 점차 감소하여, 2025년에는 2023년 대비 무려 80% 가까이 감소하였음.

[표-106] 2022~2025년 ‘시각장애학생교사용대체자료제작’ 예산 편성 및 집행 현황

(단위 : 천원)

연도	예산현액	집행액	집행잔액	집행률
2022	57,500	31,244	26,256	54.3%
2023	57,500	9,900	47,600	17.2%
2024	28,000	8,369	19,631	29.9%
2025	7,000			

- 서울시교육청은 2024년과 2025년 본예산 편성 시, 전년도 대비 예산 감액 사유를 ‘자료 제작 단가 조정으로 인한 감액’이라고 설명¹²²⁾하면서, 2024년 집행잔액에 대해서는 ‘신청 학생 수 감소’

를 이유로 제시하였음.

[표-107] 2024, 2025년 '시각장애학생교사용대체자료제작' 예산 산출내역

2024년 예산 산출내역	2025년 예산 산출내역
(14,000원 X 100면) X 20종	(14,000원 X 50면) X 10종

- 하지만 2024, 2025년 동 사업예산의 산출내역을 보면, 자료제작 단가에는 별다른 변동이 없었음에도, 면수와 종수가 하향 조정되어 이는 단가 조정보다는 자료 제작 수량 자체가 줄어든 것이며, 결국 실질적인 감액 사유는 수요 감소, 즉 신청 학생 수 감소에 기인한 것임.
- 서울시교육청 관내 시각장애 특수학교만 살펴봐도 3개교, 재학생 수만 약 280명으로, 이처럼 지원대상이 명확한 사업임에도 불구하고 신청 학생수가 적다는 것은 단순한 수요 부족이라기보다 사업 내용에 대한 충분한 안내 부족, 절차상의 불편, 또는 교육청의 소극적인 운영 태도 등이 복합적으로 작용했을 가능성이 크다고 판단됨.

[표-108] 서울시교육청 시각장애 특수학교 현황 (기준: 2025. 5월 정보공시 기준)

(단위 : 천원)

학교명(설립별)	장애영역	운영과정	학생수
서울맹학교(국립)	시각장애	유·초·중·고·전공	165명 (남 93명 , 여 72명)
서울효정학교(사립)	시각장애	유	17명 (남 9명 , 여 8명)
한빛맹학교(사립)	시각장애	초·중·고·전공	102명 (남 63명 , 여 39명)

- 현재와 같은 구조에서는 신청자 수 감소로 인해 예산 잔액이 발생하고, 그 잔액을 근거로 다시 예산이 감액되는 악순환이 반복될 수 있어, 이러한 상황을 방지하기보다는 신청절차의 간소화, 대체자료 유형의 다양화, 자료 제작기간의 단축 등 실질적인 개선 방안을 모색할 필요가 있음.

- 따라서 서울시교육청은 사업을 단순한 예산 항목으로 취급하는 소극적인 태도를 벗어나, 사업의 실효성을 높이기 위한 적극적이고 능동적인 정책 추진이 요구됨.

다. 교육행정국

□ [교육시설안전과] 기관시설유지관리(평생교육기관환경개선) - 결산서 147쪽

(단위: 천원, %)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음 연도 이월액	집행 잔액	불용 률
			증	감					
기관시설 유지관리	114,369	-	-	-	2,019,924	110,128	-	1,909,796	94.5
직속기관 환경개선	52,205	-	-	-	52,205	50,897	-	1,309	2.5
평생교육 기관환경 개선	62,164	1,905,555	-	-	1,967,719	59,232	-	1,908,487	97.0

- 2024회계연도 교육시설안전과 소관 “기관시설유지관리” 사업의 예산현액은 전년도 명시이월액 19억 6천 8백만원을 포함하여 20억 2천만원으로, 이 중 1억 1천만원이 집행되었으며, 예산현액의 94.5%인 19억 1천만원의 집행잔액이 발생하였음.
- 이 중 ‘평생교육기관환경개선’ 사업은 서울시교육청 직속기관 중 도서관과 평생학습관을 대상으로 하여 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」 제11조 등에 따라¹²³⁾ 의무적으로 시행되는 교육시설 안전인증에¹²⁴⁾ 소요되는 비용을 지원하고, 해당 기관의 노후 시설 개선을 위해 추진되는 사업임.

123) 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」 제11조(교육시설안전인증 등) ① 교육시설 중 대통령령으로 정하는 규모 이상의 교육시설의 장은 교육부장관의 교육시설안전인증을 받아야 한다.

②~④ (생략)

124) 교육시설의 시설안전과 실내환경안전 및 외부환경안전 분야별로 인증심사기준에 따라 심사 등 일련의 과정을 통해 교육시설의 안전 성능을 확인해주는 것으로, 시설안전(구조, 전기, 기계 등)과 실내환경안전(공간, 출입 및 이동환경의 안전 확보 등), 외부환경안전(범죄와 안전사고로부터 교통, 보안체계 등) 분야로 나뉨. 관련 법령에 따라 연면적 100㎡ 이상의 유, 초, 중, 고, 특수학교 및 연면적 1,000㎡ 이상의 도서관 등은 의무적으로 인증을 받아야 함.

(자료 : 교육시설안전 인증 전문기관 협의회(2023.8.), 「2023 교육시설안전 인증 신청가이드(기타시설)」)

[표-109] 2024년 ‘평생교육기관환경개선’ 사업 목별 예산 편성 현황¹²⁵⁾

사업내역	목	예산		기타사항
		산출기초	금액	
2. 평생교육기관환경개선 [교육행정국 교육시설안전과]			57,164	2024년 본예산 + 추경예산
가. 교육시설안전인증			57,164	
1) 평생교육기관	420건설비	62,164,000원×1식=	62,164	
1. 그린리모델링(국고보조금) [교육행정국 교육시설안전과]			1,905,555	2023년 제3회 추경예산 (간주처리) ↓ 2024년 명시이월
가. 고척도서관			1,905,555	
1) 기타사업			1,905,555	
가) 시설비	420건설비	1,905,555,000원×1식=	1,905,555	
			1,905,555	

- 2024회계연도 동 사업은 2023년 11월 고척도서관 그린리모델링 추진을 위해 교부된 국고보조금의 명시이월액 19억 6백만원과 교육기관안전인증 예산 6천 2백만원 등 19억 6천 8백만원이 편성됨.

해당 사업에서는 이 중 5천 9백만원이 집행되었고, 국고보조금 명시이월액을 포함하여 19억 8백만원의 집행잔액이 발생한 바 있음.

- 동 사업에서의 집행잔액은 국고보조금 지원을 통해 추진된 ‘고척도서관 그린리모델링 사업’이 사업 일정상 국비 지원 요건인 “2025년 12월까지 사업 완료”를 충족할 수 없어 지원받은 국고보조금(19억 6백만원)을 반납하고자 하였기 때문에 발생하였음.

125) 2023~2024년 예산 및 추경예산안의 예산서를 토대로 정리한 것임.

[표-110] 고척도서관 그린리모델링사업 추진 개요¹²⁶⁾

구분	내용
사업명	고척도서관 그린리모델링 및 공간재구조화 건축계획
사업방법	전면 리모델링 (대수선 또는 EV 위치에 따라 증축)
사업규모	연면적 5,437.66m ² 전면 리모델링 (2024년 선행되는 1층 리모델링 영역 1,340m ² 금회 제외)
추진기간	2023.10~2027.12 (대략 51개월) [1단계] 2026.2. 준공 [2단계] 2027.12. 준공
사업내용	- [1단계] 그린 리모델링 * 2023년 공공건축물 그린리모델링 지원사업 선정 (건축 건물전체 단열 및 창호 교체, 기계설비 2층 냉난방 교체공사) - [1단계] 내진보강(건물 전체) * 2024년 1층 리모델링 영역은 금회 사업에서 근본적으로 제외되나, 내진보강공사와 함께 부분 추가 공사진행, 1층 재공사 최소화 - [2단계] 공간 재구조화 및 노후시설 개선 (장애인 엘리베이터 신규 설치 포함, 지하층-지상2층)
예산	[1단계] 51.32억원 (그린리모델링 국비지원 19.05억원) → [2단계] 63.80억원

※ 해당 사업개요는 공유재산심의회 변경심의의 당시(2024년 6월)를 기준으로 한 것임.

- ‘고척도서관 그린리모델링 사업’은 1989년 준공된 고척도서관의 에너지 성능을 개선하기 위하여 건축물의 단열 보강을 위한 벽체와 창호 등의 개선, 벽체 개선에 따른 내진 보강, 냉난방을 비롯한 기계·전기 설비의 고효율 제품 교체 등을 추진하는 총사업비 51억 3천 2백만원 규모의 시설 개선 사업임.¹²⁷⁾

또한, 동 사업은 2023년 8월 국토안전관리원의¹²⁸⁾ ‘2023년 공공 건축물 그린리모델링 사업’ 대상에 선정됨에 따라 사업비 일부를 국고 보조금 지원(19억 5백만원)을 받아 추진되었음.¹²⁹⁾

126) 건축사사무소 용(2024.6.), 고척도서관 그린리모델링 및 공간 재구조화 건축기획(사전기획 및 발표자료), 5쪽.

127) 2024년 제6회 공공건축심의위원회 심의(2024.6.21.) 기준

128) 「국토안전관리원법」에 따른 국토교통부 소관 위탁집행형 준공공기관으로, 건설공사의 안전 및 품질관리에 관한 사업과 시설물의 안전 및 유지관리에 관한 사업, 지하안전관리에 관한 사업 등을 주요 업무로 하고 있음.

(국토안전관리원 홈페이지, https://www.kalis.or.kr/wpge/m_75/introduce/introduce02.do (검색일 2025-6-12))

- 서울시교육청은 집행잔액 발생 사유에 관하여 “그린리모델링 사업 내 외벽(단열)공사가 포함되어 내진보강공사를 병행해야 하며, 도서관 리모델링 사업도 함께 진행되어 사전절차(자체투자심사, 서울시 경관 심의 등)에 추가적인 기간이 소요” 되고, “그에 따라 그린리모델링 사업 기한 내 추진이 불가능하다고 판단되어 사업을 취소했다” 고 설명함.¹³⁰⁾
- 문제는 고척도서관의 시설 여건을 고려했다라면 엘리베이터와 화장실 개선·공간 재구조화 등 시설 대수선을 전제로 사업이 추진되어야 했다는 점이 명백했다는 측면에서 동 사업에 대한 서울시교육청의 사업 추진 절차 및 내용이 지나치게 안일했다는 점임.

[표-111] 고척도서관 ‘그린리모델링사업’ 추진 경과¹³¹⁾

시기	내용
2023.3.	국토안전관리원 공공건축물 그린리모델링 사업 신청
2023.5.	고척도서관 재구조화 기본계획 수립
2023.5.~7.	그린리모델링 사전조사 및 컨설팅 실시
2023.6.~8.	그린리모델링 본사업 신청(각 기관에서 직접 사업 신청)
2023.8.	1층 리모델링 설계용역
2023.8.28.	고척도서관 그린리모델링 사업 선정(고척도서관 선정, 사업비: 45.1억)
2023.9.4.	2023년 공공건축물 그린리모델링 사업 관련 서울시교육청 예산투자계획 보고 (서울시교육청 교육시설안전과-11604)
2023.10.~12.	그린리모델링 사전기획용역(최초) 시행
2023.11.2.	2023년 공공건축물 그린리모델링 사업변경 신청(교육시설안전과-14380) 「외벽 마감재 변경, 변경 사업비: 45.1억 → 38.1억」
2023.11.29.	2023년 공공건축물 그린리모델링 사업 교부금 신청(교육시설안전과-15578)

129) 2023년 공공건축물 그린리모델링 사업 대상선정 및 교부금 신청 알림(국토안전관리원 건축시설성능실-12971, 2023.8.28.)

130) 시의원(박상혁의원) 요구자료 제출(963번)(서울시교육청 교육재정과-13075, 2025.5.21.)

131) 시의원(박상혁의원) 요구자료 제출(963번)(서울시교육청 교육재정과-13075, 2025.5.21.), 2023년 공공건축물 그린리모델링 사업 관련 서울시교육청 예산투자계획 보고(서울시교육청 교육시설안전과-12508, 2023.9.20.), 공공건축심의위원회 변경심의 신청서(고척도서관 그린리모델링 및 공간재구조화 사업의 건, 고척도서관 작성, 2024.6.17. 작성), 그린리모델링 사업비 반납 등 관련 조치 요청(서울시교육청 교육시설관리본부 시설1과 -1812, 2024.8.12.) 등을 정리한 것임.

시기	내용
2023.12.	그린리모델링 사전기획 사전검토(최초)
2023.12.	그린리모델링 국고보조금 명시이월
2024.1.	그린리모델링 공공건축심의(최초) 시행
2024.2.	그린리모델링 자체투자심의(최초) 시행
2024.2.	서울특별시 도시공원위원회 소위원회 자문
2024.2.~6.	고척도서관 그린리모델링 사업 관련 회의(1~3차) 「사업기한 내 추진 가능 여부 검토 및 협의」
2024.6.	그린리모델링 공공건축심의(변경) 시행
2024.9.	그린리모델링 자체투자심의(변경) 시행
2024.9.~10.	고척도서관 그린리모델링 사업 취소 신청 및 취소

[표-112] 고척도서관 그린리모델링 사업계획 변경 전후 내용 비교¹³²⁾¹³³⁾

구분	변경전	변경후		비고
		[1단계]	[2단계]	
총사업비	116.38억원	51.32억원	63.80억원	내진보강비 변경
재원구분	국비(19.05억원), 자체예산(97.33억원)	국비(19.05억원), 자체예산(32.27억원)	자체예산 (63.80억원)	
설계용역비	5.24억원	2.19억원	3.17억원	
발주방식	제안공모	입찰	제안공모	
건축조건	리모델링, 대수선	대수선	환경개선	
주요사업 내용	- 그린리모델링 및 내진보강 - 공간재구조화 - 노후시설 개선 (엘리베이터, 화장실)	- 그린리모델링 (지붕단열 및 방수, 외벽, 창호, 냉난방 교체) - 내진보강	- 공간재구조화 - 노후시설 개선 (엘리베이터, 화장실)	

- 우선, 고척도서관은 2023년 3월 국토안전관리원의 ‘2023년 공공 건축물 그린리모델링 사업’ 공모에¹³⁴⁾ 신청하고, 같은해 「고척도서관 재구조화 기본계획」을 수립한 뒤¹³⁵⁾ 2023년 8월 ‘2023 공공건축물

132) 고척도서관(2024.6.17.), 공공건축심의위원회 변경심의 신청서(고척도서관 그린리모델링 및 공간재구조화 사업의 건)

133) 다만, 해당 내용은 공공건축심의 신청 당시를 기준으로 작성되었음. 다만, 동 사업은 심의 과정에서 발주방식과 공모지침서 내용 등에 있어 보완 의견이 있어 조건부채택되었는바 최종 사업 내용과 일부 다를 수 있음.

134) 2023년 「공공건축물 그린리모델링」 사업 공고(그린리모델링 창조센터, 2023.2.28.)

그린 리모델링 종합사업지원 대상’에 선정되었음.

즉, 고척도서관은 시설개선에 대한 중장기적 로드맵이 명확하지 않은 상황에서 성급하게 국비 공모 신청을 추진하였고, 공모 신청과 공간 재구조화에 대한 고려를 병행함에 따라 당초 계획 대비 사업 기간과 규모 설정 등의 업무상 혼선이 발생하였던 것으로 보임.

- 더욱이 해당 사업의 주요한 취소 원인은 대수선 및 공간 재구조화 등을 함께 추진하는 것보다 “도서관 리모델링 순위에 맞춰 추진이 필요하다”는 이유로 2024년 9월 재정투자심사위원회 심의에서 “부적정” 의견을 받았기 때문으로 판단됨.¹³⁶⁾

[표-113] 2023년 예산 중 고척도서관 시설개선 사업 예산 편성 현황¹³⁷⁾

(단위 : 천원)

구분	건수	사업명	예산액
2023 본예산	6	고척도서관 마스터플랜수립용역비	20,000
		고척도서관 급식시설개선(전면)	327,956
		고척도서관 강의실리모델링	38,490
		고척도서관 디지털자료실 공간재구조화	600,000
		고척도서관 디지털라운지조성	100,000
		고척도서관 종합자료실노후서가구입	85,932
2023 제2회 추경예산	1	고척도서관 1층냉난방개선	257,760
소 계	7		1,430,138

- 또한, 고척도서관은 ‘그린리모델링 사업’ 공모에 참여하기 이전부터 2023년 본예산과 2023년 제2회 추경예산을 통해 냉난방 개선, 디지털 라운지 조성 및 강의실 리모델링 등의 예산을 확보하는 등 이미 다수의 시설개선 사업을 추진하고 있었음.

135) 김경숙 기자(2023.6.15.일자), “[인터뷰]리모델링 위해 '팔 걷은' 고척도서관 박경옥관장”, <구로타임즈>, <https://www.kurotimes.com/news/articleView.html?idxno=204297> (검색일 2025-6-12)

136) 2024년 제4회 자체 재정투자심사위원회 심사결과 알림(서울시교육청 예산담당관-8716, 2024.9.30.)

137) 2023년 예산 및 추경예산안의 사업별 설명자료를 토대로 정리한 것임.

- 이러한 배경에서 동 사업은 국고보조금 사용 기한(2025.12.31.)과 기존 시설사업 추진을 감안한 사업계획 수립을 위하여 공공건축심의, 자체투자심의를 두 차례나 거쳐야 했고, 행정절차 이행 과정에서 도시공원위원회 심의, 설계용역과 착공 등 후속 절차가 지연되었으며, 자체투자심사에서 부적정 의견을 받음에 따라 사업 취소를 결정하게 된 것이라고 할 수 있음.
- 한편, 고척도서관 부지는 고척근린공원의 일부로서 사업 추진을 위해 서는 서울시 도시공원위원회 심의¹³⁸⁾ 등을 거쳐야 했음은 물론 건축물 소유자인 서울시와의 충분한 사전 협의도 필요했다고 보이는바, 해당 사업은 통상적인 직속 기관의 시설 개선보다 사업 기획 단계에서부터 세심한 관리가 필요했다고 사료됨.
- 상기한 사실관계를 종합할 때 2024회계연도상 발생한 ‘평생교육기관 환경개선’ 사업의 국고보조금 불용은 사업 여건을 고려하지 않고 국고보조금 확보부터 나섰던 서울시교육청의 무리한 사업 추진이 주요한 원인이라고 할 수 있음.
- 따라서 서울시교육청은 앞으로 유사 사업 추진에 있어 중장기적 관점에서 사업 기획이 이뤄질 수 있도록 하고, 철저한 사전 조사를 통해 제반여건에 대한 종합적 고려가 이행된 이후 공모사업 신청, 예산편성 등이 이뤄질 수 있도록 해야 할 것임.

138) 고척도서관이 위치한 고척근린공원은 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제15조에 따른 근린공원으로 같은법 제16조에 따른 공원조성계획 수립 대상이고, 공원조성계획에는 개발목표 및 개발방향과 함께 토지의 이용, 동선(動線), 공원시설의 배치, 범죄 예방, 상수도·하수도·쓰레기처리장·주차장 등의 기반시설, 조경 및 식재 등에 대한 부문별 계획 등이 포함되어야 하며 해당 사항은 변경을 위해서는 도시공원위원회 심의(경미한 사항의 변경은 소위원회 자문)을 거쳐야 함. 또한, 「경관법」과 「서울특별시 경관 조례」에 따라 공원 내 시설물의 경관심의 역시 도시공원위원회에서 심의가 가능함.

바. 직속기관

- [학생교육원]학생단체활동(각종체험활동운영), 기관기본운영비(교육지원기관기본운영비) – 결산서 166~167쪽

(단위: 천원, %)

구분 (세부내역 사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	불용률
			증	감					
학생단체활동	1,510,278	-	-	-	1,510,278	1,333,509	-	176,769	11.7
각종체험 활동운영	1,037,244	3,350	-	-	1,040,594	914,714	-	125,880	12.1
각종캠프 운영	195,310	-	-	-	195,310	180,310	-	15,000	7.7
교육요원및조 리중사원관리	104,191	2,736	-	-	106,927	81,671	-	25,256	23.6
소규모테마형 교육여행직무 연수	46,612	-6,302	-	-	40,526	37,391	-	3,135	7.7
수련교육 운영지원	52,431	-	-	-	52,431	51,845	-	586	1.1
수련프로그램 개발운영	74,490	-	-	-	74,490	67,578	-	6,912	9.3
기관기본 운영비	2,749,890	-	-	-	2,749,890	2,475,675	-	274,215	10.0
교육지원기관 기본운영비	2,749,890	-	-	-	2,749,890	2,475,675	-	274,215	10.0

- 2024회계연도 학생교육원 “학생단체활동” 예산현액은 15억 1천만 원으로, 이 중 13억 3천만원이 지출되었고, 집행잔액은 1억 7천 7백 만원으로 불용률은 11.7%임.
- 또한 “기관기본운영비” 예산현액은 27억 5천만원으로, 이 중 24억 7천만원이 지출되었고, 집행잔액은 2억 7천 4백만원으로 불용률은 10.0%임.
- 이 중 ‘각종체험활동운영’은 서울학생의 사회·정서 역량 함양을 위한 교육원별 특화 교육과정을 운영하는 사업이며, ‘교육지원기관

기본운영비’는 학생교육원의 공공요금, 시설장비유지비, 여비, 비품 구입비 등 기본적인 운영에 소요되는 경비를 지원하는 사업임.

- ‘각종체험활동운영’ 및 ‘교육지원기관기본운영비’의 불용율은 각각 12.1%(1억 2천 5백만원), 10.0%(2억 7천 4백만원)로 나타났으며, 이에 대해 학생교육원은 ‘대천임해교육원 환경개선공사로 교육활동 기간 축소’를 높은 불용율의 주요 원인으로 설명하고 있음.
- 그러나 ‘2022~2024년 각 분원별 기관기본운영비 및 각종체험활동 운영비 예산 집행 현황’을 비교해보면, 대천임해교육원의 ‘각종체험활동운영비’는 전년도 대비 불용률이 증가했지만, ‘기관기본운영비’는 2022년 및 2023년과 큰 차이가 없음을 확인할 수 있음.

[표-114] 2022~2024 ‘학생교육원 기관운영비’ 예산 집행 현황

(단위 : 원)

연도	기관명	예산현액	지출액	사고이월액	불용액	불용률(%)
2022	본원	947,001,620	801,957,630	86,580,170	58,463,820	6.2
	글로벌문화언어체험교육원	413,492,000	376,625,780		36,866,220	9.0
	대성리교육원	326,445,210	290,197,440		36,247,770	11.2
	대천임해교육원	526,339,170	493,930,208		32,408,962	6.2
	퇴촌야영교육원	223,222,000	199,055,100		24,166,900	10.9
계		2,436,500,000	2,161,766,158	86,580,170	188,153,672	7.8
2023	본원	1,308,499,170	1,019,373,210		289,125,960	22.1
	글로벌문화언어체험교육원	449,794,000	432,104,490		17,689,510	4.0
	대성리교육원	320,966,000	294,841,570		26,124,430	8.2
	대천임해교육원	544,217,000	505,065,062		39,151,938	7.2
	퇴촌야영교육원	215,634,000	192,768,066		22,865,934	10.7
계		2,839,110,170	2,444,152,398		394,957,772	14.0
2024	본원	1,230,279,000	1,080,949,564		149,329,436	12.2
	글로벌문화언어체험교육원	445,794,000	421,845,730		23,948,270	5.4
	대성리교육원	316,966,000	292,788,570		24,177,430	7.7
	대천임해교육원	544,217,000	495,005,550		49,211,450	9.1
	퇴촌야영교육원	212,634,000	185,085,680		27,548,320	13.0
계		2,749,890,000	2,475,675,094		274,214,906	10.0

[표-115] 2022~2024 '학생교육원 각종체험활동운영비' 예산 집행 현황

(단위 : 원)

연도	기관명	예산현액	지출액	불용액	불용률(%)
2022	본원	328,349,000	307,495,261	20,853,739	6.4
	대성리교육원	202,367,000	147,798,410	54,568,590	27.0
	대천임해교육원	712,174,000	553,994,010	158,179,990	22.3
	퇴촌야영교육원	167,690,000	166,589,640	1,100,360	0.7
계		1,410,580,000	1,175,877,321	234,702,679	16.7
2023	본원	406,841,000	289,262,260	117,578,740	29.0
	대성리교육원	210,020,000	128,301,270	81,718,730	39.0
	대천임해교육원	577,762,000	491,690,180	86,071,820	14.9
	퇴촌야영교육원	114,940,000	111,507,930	3,432,070	3.0
계		1,309,563,000	1,020,761,640	288,801,360	22.1
2024	본원	503,384,000	450,597,055	52,786,945	10.5
	대성리교육원	150,490,000	145,053,970	5,436,030	3.7
	대천임해교육원	309,220,000	242,020,840	67,199,160	21.8
	퇴촌야영교육원	77,500,000	77,042,330	457,670	0.6
계		1,040,594,000	914,714,195	125,879,805	12.1

- 또한 대천임해교육원 환경개선공사는 2023년도에 계획되어 같은 해 12월에 계약한 건으로, 공사로 인한 각종체험활동 축소 운영은 충분히 예상 가능하였으며, 2024년 본예산 편성 및 1차 추경 시 감액 조정을 충분히 검토할 수 있었음에도 불구하고 이에 대한 적극적인 감추경 노력을 기울이지 않음.
- 따라서 서울시교육청은 사업추진이 정상적으로 이루어지지 않을 것으로 예측되는 경우, 보다 면밀한 사전 검토와 함께 예산 감액 및 조정 에 대한 적극적인 노력을 기울여야 할 것임.
- 아울러 ‘2022~2024년 각 분원별 기관기본운영비 및 각종체험활동 운영비 예산 집행 현황’ 에서 알 수 있듯이, 학생교육원 사업별 불용률이 지속적으로 상당히 높은 수준에서 유지되고 있음.

- 서울시교육청은 관내 학교에 대해서는 학교회계 이월액 및 불용액 최소화를 지속적으로 요구하면서 순세계잉여금을 근거로 학교기본운영비를 감액하여 교부¹³⁹⁾하고 있는 반면, 불용율이 높은 직속기관을 관리·감독하기 위한 기준 또는 제도는 마련하고 있지 않아 학교와 직속기관 간 형평성 측면에서 문제가 있음.
- 따라서 서울시교육청은 학생교육원을 포함한 직속기관들의 예산에 대한 면밀한 분석과 함께 집행잔액이 최소화될 수 있도록 대책을 강구해야 할 것임.

139) 2024학년도 학교회계 예산편성 기본지침(76페이지)

5. 학교기본운영비 감액기준

나. 전년도 순세계잉여금을 반영한 산정액: 전년도 순세계잉여금을 반영한 감액금액 = 단계별(1~4단계) 산정액의 합산금액

□ [학생교육원]기관시설유지관리(직속기관환경개선) – 결산서 169쪽

(단위: 천원, %)

구분 (세부내역 사업)	예산액	전년도 이월금 액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액	불용 률
			증	감					
기관시설유지 관리	551,570	1,250,000	-	-	1,801,570	100,804	1,653,123	47,643	2.6

- 2024회계연도 학생교육원 “기관시설유지관리” 예산현액은 전년도 이월금액 12억 5천만원을 포함한 18억원으로, 이 중 1억원이 지출되었고 16억 5천 3백만원이 이월되어 4천 8백만원의 집행잔액이 발생하였음.
- 동 사업은 학생교육원 교육 시설 환경을 개선하는 사업으로, 현재 진행 중인 학생교육원 시설환경개선 공사는 (본원)천마산 야영교육장, (본원)짚라인시설 설치, (대성리분원)양궁체험장 및 인공암벽체험장 조성 등 총 3건임.

[표-116] 2024년 학생교육원 진행중 공사 및 예산 현황

(단위 : 천원)

기관명	공사명	전년도 이월금	본예산	예산 현액	지출 금액	이월금	이월 사유	불용액
본원	천마산 야영교육장 철거 및 산림복구 공사		526,570	526,570	35,000	491,570 (명사: 240,647 사고: 250,923)	<u>동절기 집행이 불가로</u> 이월 후 2025년 집행	
본원	짚라인 시설 설치 공사	400,000 (명사)	400,000	400,000	16,500	359,252 (사고)	착공전 설계상의 오류를 발견, 설계변경 및 실시 계획(변경)인가로 사고 이월	34,348
대성리 분원	양궁체험장 및 인공암벽체험 장 조성 공사	850,000 (명사)	850,000	850,000	34,872	802,301 (사고)	선행절차(건축변경 허가 신청 지연 및 관계기관 행정절차 지연으로 인한 설계 용역 기간 연장)로 인한 건축 계약 지연과 <u>동절기 공사 금지 기</u> 간으로 착공시기 변경	

- ‘본원 천마산 야영교육장 철거 및 산림복구 공사’ 는 2023년 사업이 확정되어 2024년 본예산으로 사업비(526,570천원)를 확보하였지만, 사전 행정절차 처리로 인해 본공사 계약은 2024년 12월에 체결 후 ‘동절기 집행불가’를 사유로 본공사 예산은 이월 처리하여 2025년 3월에 착공하였음.
- ‘본원 쪼라인 시설 설치공사’ 는 2022년 사업이 확정되어 2023년 본예산으로 사업비(400,000천원)를 확보하였지만, 이후 2년간 행정처리 지연 및 설계 하자 등의 사유로 사업비를 이월(명시 1회, 사고 1회)하였고, 2025년 5월 착공하였음.
- ‘대성리분원 양궁체험장 및 인공암벽체험장 조성공사’ 마찬가지로 2022년 사업이 확정되어 2023년 본예산으로 사업비(850,000천원)를 확보하였으나, 행정절차 지연과 동절기 공사 제한 등으로 인해 사업비를 이월(명시 1회, 사고 1회)하였고, 2025년 2월 착공하였음.
- 물론 일반적인 건축·시설 공사와 달리, 학생교육원의 위치적 특성상 지자체와의 협의, 행정절차 지연, 예상치 못한 환경·업무적 요인 등으로 일정이 지연될 수는 있으나, 예산 확보 후 1~2년이 경과한 시점에야 착공에 들어간 것은 소극적이고 안이한 사업관리의 결과로 판단됨.
- 만약 예산 편성 전에 사업에 대한 제반 사항을 철저히 검토하였다면, 공사 예산 이월없이 적시에 사업을 추진할 수 있었을 것이나, 사업의 실질적인 진행 가능성 여부에 대한 면밀한 검토없이 예산부터 확보한 것은 예산 운영의 비효율성과 함께, 사업의 타당성과 실효성을 떨어뜨려 정책에 대한 신뢰도 저하시킬 수 있음.
- 따라서 서울시교육청은 향후 예산 편성 시, 사업 추진이 지연될 수

있는 제반 요소에 대해 면밀히 검토하여 사업 시기에 맞는 적정 예산이 편성되도록 해야하며, 회계연도 독립의 원칙의 예외적 경우인 예산 이월은 최소화되도록 적극적인 관리 노력이 필요할 것임.

- 아울러 결산자료 제출 시 ‘행정절차 지연, 설계상 오류’ 등과 같은 실제로 이월에 영향을 끼친 사유가 있음에도 불구하고, ‘동절기 집행 불가, 동절기 공사 금지’ 등과 같이 당연히 예측 가능한 계절적 요인을 이월 사유로 제시하는 것은 형식적인 자료작성 행태로 볼 수 있으므로, 이러한 자료작성 관행은 지양할 필요가 있음.