

2022년도 서울특별시 통합재정안정화기금
재정안정화계정 운용계획 변경안
심사보고서

| | |
|----------|----|
| 의안 번호 | 22 |
|----------|----|

2022년 8월 5일
예산결산특별위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 : 2022. 7.13.
2. 제안자 : 서울특별시장
3. 회부일자 : 2022. 7.14.
4. 상정일자 : 제311회 서울특별시의회 임시회
 - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2022. 7. 26.)
 - 예산결산특별위원회 제3차 회의(2022. 7. 29.)
 - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변
 - 원안가결

Ⅱ. 제안설명의 요지 (기획조정실장)

- 의안번호 제22호 「2022년도 서울특별시 통합재정안정화기금 재정안정화계정 운용계획 변경안」에 대하여 제안설명 드리겠습니다.
- 본 안건은 통합재정안정화기금 재정안정화계정 운용계획 상 지출계획의 재무활동 금액이 당초대비 20%를 초과하여 변경되어 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조에 따라 서울특별시의회의 의결을 받고자 하는 사항입니다.
- 주요 변경내용을 말씀드리면
 - 2021회계연도 결산결과 순세계잉여금 적립으로 수입계획 중 ‘전입금’이 당초 0원에서 1조 6천 819억 5천 9백만 원으로 증가했으며, 수입 증가로 인한 적립금 예치규모 변동에 따른 ‘이자수입’이 당초 160억 3천 9백만 원에서 368억 5천 6백만원으로 증가하였습니다.
 - 이에 따라 지출계획 중 ‘재무활동’ 금액을 당초 5천 113억 5천만 원에서 334% 규모인 1조 7천 92억 5천 8백만 원 증가한 2조 2천 206억 8백만 원으로 변경하고, 그 밖에 모집공채 발행 수수료 등 ‘행정운영경비’를 당초대비 3천 1백만 원 증액하였습니다.

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

1. 제안경위

- 의안번호 제22호, **2022년도 서울특별시 통합재정안정화기금 재정안정화 계정 운용계획 변경안**은 2022년 7월 13일 서울특별시시장으로부터 제출되어 소관 상임위원회인 기획경제위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부된 것임

2. 기금운용계획 변경안 관련 검토

(1) 제안이유

- 가. 2021회계연도 결산에 따른 일반회계 순세계잉여금 적립액 등 증가로 2022년도 통합재정안정화기금(재정안정화계정) 운용계획상 지출계획의 '재무활동' 금액이 당초대비 20%를 초과하여 변경됨
- 나. 이에 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조의 규정에 따라 2022년도 통합재정안정화기금 운용계획 변경안에 대해 서울특별시의회의 의결을 받고자 함

(2) 주요내용

- 가. 2021회계연도 결산에 따른 일반회계 순세계잉여금 적립금 및 이에 따른 예치금 증가 등을 반영하기 위해 운용계획을 변경함

나. 운용규모 : 2,220,830백만원(당초 계획 대비 1,709,289백만원 증가)

- 수입·지출계획 변경내용

< 수입계획 >

(단위 : 백만원)

< 지출계획 >

(단위:백만원)

| 구 분 | 당 초 (A) | 변 경 | | 증 감 (B-A) | 구 분 | 당 초 (C) | 변 경 | | 증 감 (D-C) | |
|--------------|------------|---------|-----------|--------------|--------------|---------------|---------|-----------|--------------|-----------------------|
| | | 1차* | 2차(B) | | | | 1차* | 2차(D) | | |
| 계 | 511,541 | 526,887 | 2,220,830 | 1,709,289 | 계 | 511,541 | 526,887 | 2,220,830 | 1,709,289 | |
| 전 입 금 | - | - | 1,681,959 | 1,681,959 | 재무 활동 | 소 계 | 511,350 | 526,696 | 2,220,608 | 1,709,258 (증 334%) |
| 이자수입 | 16,039 | 24,872 | 36,856 | 20,817 | | 기타회계 전 출 금 | 150,000 | 150,000 | 150,000 | - |
| | | | | | | 차 입 금 원금상환 | 200,000 | 300,000 | 300,000 | 100,000 |
| | | | | | | 차 입 금 이자상환 | 23,955 | 36,433 | 36,433 | 12,478 |
| 예 치 금 수 회 | 495,502 | 502,015 | 502,015 | 6,513 | 예 치 금 | 137,395 | 40,263 | 1,734,175 | 1,596,780 | |
| | | | | | 행 정 영 경 비 | 소 계 | 191 | 191 | 222 | 31 (증 16%) |
| | | | | | | 기 본 경 비 | 191 | 191 | 222 | 31 |

* 재무활동 2.4% 변경(20% 미만)으로 소관 상임위 기획경제위원회에 보고(제308회 정례회, '22. 6.)

○ 수입계획 변경

- 일반회계 순세계잉여금 적립을 위해 전입금 1,681,959백만원 증가

▶ 전입금 : (당초) 0원 → (2차) 1,681,959백만원

· 2021회계연도 결산에 따른 일반회계 순세계잉여금(5조 8,712억원)
중 법정 의무경비(2조 5,073억원)를 제외한 잔액(3조 3,639억원)의
50% 적립

- 순세계잉여금 적립 증가에 따른 이자수입이 당초대비 20,817백만원 증가

▶ 이자수입 : (당초) 16,039백만원 → (1차) 24,872백만원 → (2차)
36,856백만원

※ 이자수입 증가 세부내역

- 8~12월분(11,984백만원) : 1,681,959백만원 × 1.71%(공공예금 이자율) ÷ 12 × 5

○ 지출계획 변경

- 순세계잉여금 적립으로 예치금이 당초대비 1,596,780백만원 증가
 - ▶ 예치금 : (당초) 137,395백만원 → (1차) 40,263백만원 → (2차) 1,734,175백만원
- 지방채 발행 수수료 지급 등 기본경비 31백만원 증가
 - ▶ 기본경비 : (당초) 191백만원 → (2차) 222백만원

3. 참고사항

가. 관계법령 : 지방자치단체 기금관리기본법 제11조(기금운용계획의 변경)

〈 지방자치단체 기금관리기본법 〉

제11조(기금운용계획의 변경) ② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타 : 해당사항 없음

3. 검토내용

- 관련 법은 정책사업 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있음
- 관련 조례는 법정정산금을 제외한 일반회계 순세계잉여금의 50% 이상을 통합재정안정화기금 재정안정화 계정으로 적립하도록 정하고 있는 바,
 - 제출된 통합재정안정화기금 재정안정화기금 운용계획 변경안의 경우, '21 회계연도 결산결과 발생한 일반회계 세계잉여금(5조 8,712억원)중 법정 경비(2조 5,073억원)를 정산한 순세계잉여금(3조 3,639억원)의 50%에 해당하는 1조 6,819억 5,900만원을 재정안정화 계정의 수입계획중 **전입금**에 반영하고,
 - 순세계잉여금 적립 증가에 따른 이자수입 208억 1,700만원을 **이자수입**에 반영하여 수입계획을 당초보다 1조 7,092억 8,900만원 증액하여 수입계획을 운용하려는 것임
- 지출계획도 수입계획과 연동하여 1조 7,092억 8,900만원을 증액 운용할 계획으로, 정책사업인 **재무활동중 예치금** 1조 5,967억 8,000만원과 **차입금 원금상환**(1,000억원), **차입금 이자상환**(124억 7,800만원)을 증액하고, 다른 정책사업인 **행정운영경비중 기금관리비** 3,100만원을 증액조정하는 것으로서
 - **행정운영경비**의 경우, 당초 지출계획(1억 9,100만원)보다 16.2%, 3,100만원을 증액하여 지출계획을 변경하려는 것으로 관련 법에 따라 의회의 의결이 필요한 사안에 해당하지 않으나
 - **재무활동**의 경우에는 당초 지출계획(5,113억 5,000만원)보다 334.3%, 1조 7,092억 5,800만원을 증액하여 지출계획을 변경하려는 것으로 관련 법에 따라 의회의 의결이 필요한 사안임

〈표 3-1〉 통합재정안정화기금 재정안정화 계정 정책사업 지출계획 변경내역

(단위 : 백만원, %)

| 정책사업 / 세부사업 | 당초 (A) | 변경 (B) | 증·감 (C=B-A) | 증감률 (D=C/A) |
|----------------------------------|-----------|-----------|----------------|----------------|
| 지출합계 | 511,541 | 2,220,830 | 1,709,289 | 334.1 |
| 재무활동 | 511,350 | 2,220,608 | 1,709,259 | 334.3 |
| 기타회계전출금 | 150,000 | 150,000 | - | - |
| 여유자금예치 (통합재정안정화기금 재정안정화계정) | 137,394 | 1,734,175 | 1,596,781 | 1,162.2 |
| 지방채차입금원금상환 | 200,000 | 300,000 | 100,000 | 50.0 |
| 지방채차입금이자상환 | 23,955 | 36,433 | 12,478 | 52.1 |
| 행정운영경비 | 191 | 222 | 31 | 16.2 |
| 기금관리비 | 191 | 222 | 31 | 16.2 |

- 동 계정의 경우, 지난 5월, 기금운용계획 변경을 위해 관련 법에 따라 「2022년도 제2차 통합재정안정화기금 운용심의위원회」를 개최하여
 - '21회계연도 결산결과 발생한 여유자금과 정기예금 금리인상에 따른 공공예금이자수입을 수입계획중 **예치금회수**(65억 1,300만원), **이자수입**(88억 3,300만원)에 각각 반영하고,
 - 수입계획과 연동하여 지출계획중 ①**차입금 원금상환**(1,000억원)과 ②**차입금 이자상환**(124억 7,800만원)을 증액조정하고, ③**예치금**(△971억 3,200만원)을 감액조정 하고자 기금운용계획을 변경한 바,

- 지출계획중 정책사업인 **재무활동**은 당초 지출계획(5,113억 5,000만원)보다 3.0%, 153억 4,600만원을 증액하여 지출계획을 변경하였으나 정책사업비의 20% 미만을 변경함에 따라 「기금운용심의위원회」의 심의로 같은 것으로 확인됨

〈표 3-2〉 통합재정안정화기금 재정안정화 계정 1차 지출계획 변경내역

(단위 : 백만원, %)

| 정 책 사 업 / 세 부 사 업 | 당초 (A) | 1차 변경 (B) | 증·감 (C=B-A) | 증감률 (D=C/A) |
|-------------------------------------------|-----------|--------------|----------------|----------------|
| 지 출 합 계 | 511,541 | 526,887 | 15,346 | 3.0 |
| 재 무 활 동 | 511,350 | 526,696 | 15,346 | 3.0 |
| 기 타 회 계 전 출 금 | 150,000 | 150,000 | 0 | - |
| 여 유 자 금 예 치 (통합 재정안정화기금 재정안정화 계정) | 137,394 | 40,263 | △97,131 | △70.7 |
| 지방채 차입금 원금 상환 | 200,000 | 300,000 | 100,000 | 50.0 |
| 지방채 차입금 이자 상환 | 23,955 | 36,433 | 12,478 | 52.1 |
| 행 정 운 영 경 비 | 191 | 191 | 0 | - |
| 기 금 관 리 비 | 191 | 191 | 0 | - |

- 아울러 제출된 기금운용계획 변경안의 내용중 기금운용계획 1차 변경시 정책사업인 재무활동 변경에 대해 “재무활동 2.4% 변경”이라고 기재하고 있으나,

- 1차 변경시 해당 계정의 재무활동은 당초 지출계획(5,113억 5,000만원)보다 153억 4,600만원을 증액하여 3.0%를 변경한 것으로 계산되나, 백분율 수치로는 0.6%포인트 차이가 발생한 것으로 당초 재무활동 지출계획액(5,113억 5,000만원)과 비교하면, 30억원 이상의 차이가 발생하게 된다는 점에서 정확한 사실만 기재될 필요가 있을 것으로 판단됨
- 관련 법은 재정운용의 기본방향과 목표, 중장기 재정여건과 재정규모전망, 관련 국가계획 및 지역계획 중 해당 사항, 분야별 자원배분계획 등이 포함된 중기지방재정계획을 수립하여 예산안의 첨부서류로 제출하도록 정하고 있음
 - 「2022~2026 서울시 중기지방재정계획」은 지난해 12월, 예산안이 수정의결되었고, '22년 4월에도 '22년도 제1회 추가경정예산이 수정의결된 바 있으며 금번 제311회 임시회의 의안으로 제출된 기금운용계획 변경안으로 인하여 재정규모에 차이가 발생할 것이 확실시되어 「2022~2026 서울시 중기지방재정계획」에 대한 수정이 필요할 것으로 사료됨
 - 그러나 관련 법 제44조의2는 추가경정예산안을 제출하는 경우에는 중기지방재정계획을 생략할 수 있는 것으로 명시하고 있어 기금운용계획 변경안의 경우에도 이를 준용할 수 있을 것으로 사료됨
 - 뿐만아니라 관련 법과 관련 기준은 또한 예산안이 의결된 이후라도 중기지방재정계획을 변경할 수 있도록 하고 있어 기금운용계획변경 결과를 즉각적으로 중기지방재정계획에 연동시켜야 하는 것은 아닌 것으로 사료됨
- 다만, 관련 기준이 관련 법 제33조제11항의 단서를 근거로 불가피한 사유가 있는 경우에 추경예산에 먼저 반영하고, 다음연도 중기지방재정계획에 반영 가능하도록 하고 있으나
 - 서울시는 물론 지방자치단체가 기금에 대한 운용계획 변경결과와 중기지방재정계획이 상당기간 불일치되는 결과를 유발시키고 있는 것으로 판단됨

- 더욱이 「서울특별시 통합재정안정화기금 재정안정화계정 운용계획 변경안」의 경우, 당초 지출계획보다 1조 7,092억 8,900만원을 증액하여 지출계획한 것으로 동 기금의 예치금은 결국 지방채 상환재원으로 소요될 수밖에 없어 중기지방재정계획에 대한 수정요인이 불가피하게 발생할 것으로 사료됨

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「생략」

VI. 소위원회 심사보고의 요지

1. 질의 및 답변 요지 : 생략

2. 조정소위원회 심사경과

1) 소위원회 구성

- 일 자 : 2022. 7. 27(제2차 예산결산특별위원회)
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실(의회별관 2층)
- 위원구성 : 제11대 1기 예결위원장단 선임
 - 위 원 장 : 이성배(주택균형개발)
 - 부위원장 : 김영옥(보건복지), 강동길(주택균형개발)

※ 금번 회기에는 소위원회를 별도로 구성하지 않고
위원장단에게 조정을 위임하였음

2) 소위원회 추가경정예산안 심사

○ 제1차 소위원회

- 일 시 : 2022. 7. 27(수) 16:00 ~ 20:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정

○ 제2차 소위원회

- 일 시 : 2022. 7. 28(목) 10:00 ~ 22:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정

○ 제3차 소위원회

- 일 시 : 2022. 7. 29(금) 10:00 ~ 14:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정

VII. 부대의결 : 「생략」

VIII. 심사결과 : 원안 가결(2022. 7. 29.)

2022년도 서울특별시 통합재정안정화기금 재정안정화계정 운용계획 변경안

| | |
|----------|----|
| 의안 번호 | 22 |
|----------|----|

제출년월일 : 2022년 7월 13일
제 출 자 : 서울특별시장

1. 제안이유

가. 2021회계연도 결산에 따른 일반회계 순세계잉여금 적립액 등 증가로 2022년도 통합재정안정화기금(재정안정화계정) 운용계획상 지출계획의 '재무활동' 금액이 당초대비 20%를 초과하여 변경됩니다.

나. 이에 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조의 규정에 따라 2022년도 통합재정안정화기금 운용계획 변경안에 대해 서울특별시의회의 의결을 받고자 함

2. 주요내용

가. 2021회계연도 결산에 따른 일반회계 순세계잉여금 적립금 및 이에 따른 예치금 증가 등을 반영하기 위해 운용계획을 변경합니다.

나. 운용규모 : 2,220,830백만원(당초 계획 대비 1,709,289백만원 증가)

- 수입·지출계획 변경내용

< 수입계획 >

(단위 : 백만원)

| 구분 | 당초(A) | 변경 | | 증감(B-A) |
|------|---------|---------|-----------|-----------|
| | | 1차* | 2차(B) | |
| 계 | 511,541 | 526,887 | 2,220,830 | 1,709,289 |
| 전입금 | - | - | 1,681,959 | 1,681,959 |
| 이자수입 | 16,039 | 24,872 | 36,856 | 20,817 |
| 예치금수 | 495,502 | 502,015 | 502,015 | 6,513 |

< 지출계획 >

(단위:백만원)

| 구분 | 당초(C) | 변경 | | 증감(D-C) | |
|------------|-------------|---------|-----------|-----------|-----------------------|
| | | 1차* | 2차(D) | | |
| 계 | 511,541 | 526,887 | 2,220,830 | 1,709,289 | |
| 재무활동 | 소계 | 511,350 | 526,696 | 2,220,608 | 1,709,258 (증 334%) |
| | 기타회계 전출금 | 150,000 | 150,000 | 150,000 | - |
| | 차입금상환 | 200,000 | 300,000 | 300,000 | 100,000 |
| | 차입금 이자상환 | 23,955 | 36,433 | 36,433 | 12,478 |
| | 예치금 | 137,395 | 40,263 | 1,734,175 | 1,596,780 |
| 행정운영 경비 | 소계 | 191 | 191 | 222 | 31 (증 16%) |
| | 기본경비 | 191 | 191 | 222 | 31 |

* 재무활동 2.4% 변경(20% 미만)으로 소관 상임위 기획경제위원회에 보고(제308회 정례회, '22. 6.)

○ 수입계획 변경

- 일반회계 순세계잉여금 적립을 위해 전입금 1,681,959백만원 증가

▶ 전입금 : (당초) 0원 → (2차) 1,681,959백만원

· 2021회계연도 결산에 따른 일반회계 순세계잉여금(5조 8,712억원) 중 법정 의무경비(2조 5,073억원)를 제외한 잔액(3조 3,639억원)의 50% 적립

- 순세계잉여금 적립 증가에 따른 이자수입이 당초대비 20,817백만원 증가

▶ 이자수입 : (당초) 16,039백만원 → (1차) 24,872백만원 → (2차) 36,856백만원

※ 이자수입 증가 세부내역

- 8~12월분(11,984백만원) : 1,681,959백만원 × 1.71%(공공예금 이자율) ÷ 12 × 5

○ 지출계획 변경

- 순세계잉여금 적립으로 예치금이 당초대비 1,596,780백만원 증가

▶ 예치금 : (당초) 137,395백만원 → (1차) 40,263백만원 → (2차) 1,734,175백만원

- 지방채 발행 수수료 지급 등 기본경비 31백만원 증가

▶ 기본경비 : (당초) 191백만원 → (2차) 222백만원

3. 참고사항

가. 관계법령 : 지방자치단체 기금관리기본법 제11조(기금운용계획의 변경)

〈 지방자치단체 기금관리기본법 〉

제11조(기금운용계획의 변경) ② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타 : 해당사항 없음