

2019회계연도 도시공간개선단 소관 결산 승인안 검 토 보 고

I. 세입·세출결산 총괄

□ 세입결산 총괄

- 2019회계연도 세입결산은 예산현액 4천1백만원, 징수결정액 1억 3천8백만원, 실제수납액 1억 3천8백만원으로 징수결정액 대비 100%를 징수함.

(단위: 백만원)

구 분	예산현액 ¹⁾	징수결정액	실제수납액	징수율(% ²⁾	미수납액
계	41	138	138	100	-
일반회계	41	138	138	100	-

□ 세출결산 총괄

- 2019회계연도 세출결산은 예산현액 209억 5천3백만원으로, 이 중 154억 9천5백만원을 지출하였고, 48억 3천7백만원을 다음연도로 이월함. 집행잔액은 예산현액 대비 3%인 6억 2천1백만원임.

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	지출원인행위액	지 출 액	다음년도이월액	집행잔액	불용률(%)
계	20,953	20,164	15,495	4,837	621	3.0
일반회계	20,953	20,164	15,495	4,837	621	3.0

1) 예산액과 예산현액 동일

2) 징수율(%) = 실제수납액/징수결정액

Ⅱ. 회계별 세입·세출결산

1. 일반회계

□ 세입결산

- 2019회계연도 일반회계 세입은 경상적세외수입과 임시적세외수입으로서, 징수결정액 및 실제수납액이 각각 1억 3천8백만원으로 징수율 100%임.

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수 납 액	징수율(%)
계	40,522	138,244	138,244	100
세 외 수 입	40,522	33	33	100
경 상 적 세 외 수 입	-	33	33	100
이 자 수 입	-	33	33	100
기 타 이 자 수 입	-	33	33	100
임 시 적 세 외 수 입	40,522	138,211	138,211	100
기 타 수 입	40,522	138,211	138,211	100
시 도 비 반 환 금 수 입	35,522	35,522	35,522	100
그 외 수 입	5,000	102,689	102,689	100

□ 세출결산

- 2019회계연도 일반회계 세출은 209억 5천3백만원으로, 이 중 154억 9천5백만원을 지출하였고, 48억 3천7백만원을 다음연도로 이월하였으며, 집행잔액은 6억 2천1백만원임.

(단위: 백만원)

구 분	예산현액 ³⁾	지출원인행위액	지 출 액	다음년도이월액	불 용 액
계	20,953	20,164	15,495	4,837(23.1%)	621(3.0%)
사업비	20,790	20,017	15,347	4,837(23.3%)	605(2.9%)
재무활동	-	-	-	-	-
행정운영경비	163	148	148	-	16(9.7%)

□ 세출예산 집행 관련

가. 이용·이체·전용·변경

○ 예산 이용·이체·전용 없음

○ 예산변경은 총 1건, 1천만원임

- 2019 서울 도시건축 비엔날레(민간인국외여비→외빈초청여비) 1,000만원

나. 예비비 지출 : 없음

다. 다음연도 이월

○ 명사이월은 총 1건, 1억 5천만원임

- 저이용 수변공간 혁신을 위한 시범사업 기본구상 및 실행전략 수립(기타보상금) 1억 5000만원

○ 사고이월은 총 19건, 46억 8천7백만원임

- 서울시 공공건축가 운영(사무관리비) 4,250만원
- 공공건축물(시유재산)전수조사(사무관리비) 1억 6,245만원
- 서울 도시건축센터 운영(사무관리비) 2억 8,636만원
- 서울 도시건축센터 운영(시설비) 7,425만원
- 서울 도시건축 전시관 운영(전산개발비) 5,346만원
- 서울 공공성지도 시스템 고도화(전산개발비) 1억 2,120만원
- 설계공모 통합관리 운영(사무관리비) 1,820만원
- 설계공모 통합관리 운영(시설비) 4,050만원

3) 예산현액 209억 5천3백만원 = 예산액 178억 7천4백만원 + 전년도이월액 30억 7천9백만원

▪ 지하 유휴공간 활용 세부실행계획(시설비)	3억 2,450만원
▪ 도심 지하도 출입구 재구조화(시설비)	1억 8,156만원
▪ 고가하부공간 활용사업(사무관리비)	2,983만원
▪ 고가하부공간 활용사업(시설비)	17억 1,045만원
▪ 고가하부공간 활용사업(감리비)	2,400만원
▪ 고가하부공간 활용사업(시설부대비)	1,260만원
▪ 저이용 수변공간 혁신을 위한 시범사업 기본구상 및 실행 전략 수립(사무관리비)	4,520만원
▪ 저이용 수변공간 혁신을 위한 시범사업 기본구상 및 실행 전략 수립(시설비)	5,730만원
▪ 서울 인프라 공간을 활용한 사업화 전략 수립(시설비)	6억 9,839만원
▪ 서울의 상징적 기념공간 조성을 위한 기초조사 및 계획 수립(시설비)	3억 8,200만원
▪ 한강변 주요사업 연계를 위한 보행네트워크 조성(시설비)	4억 2,220만원

○ 계속비이월은 없음

라. 집행잔액

○ 2019회계연도 집행잔액은 예산현액의 3.0%인 6억 2천1백만원이며, 발생사유는 지출잔액 또는 낙찰차액임.

▪ 집행잔액(지출잔액, 낙찰차액 등)	6억 2,117만원
----------------------	------------

2. 특별회계 : 없음

Ⅲ. 검토의견

1. 세입·세출 결산 총괄

- 2019회계연도 도시공간개선단 소관 세입·세출 결산결과,
- 세입결산
 - 2019회계연도 세입결산은, 특별회계 세입예산은 없으며, 일반회계 세입은 예산현액 4천만원, 징수결정액 1억 3천8백만원, 실제수납액 1억 3천8백만원으로, 징수결정액 대비 100%를 징수함.

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수 납 액	비 고
계	40,522	138,244	138,244	
세 외 수 입	40,522	33	33	
경 상 적 세 외 수 입	-	33	33	
이 자 수 입	-	33	33	
기 타 이 자 수 입	-	33	33	건축학교 '18년 운영수강료 결산이자 2만원 및 국민연금('17~'18) 발생이자 1만3천원
임 시 적 세 외 수 입	40,522	138,211	138,211	
기 타 수 입	40,522	138,211	138,211	
시도비반환금수입	35,522	35,522	35,522	성동구에 교부한 예산('17) 중 개관 연기('17.9.→'18.4.)로 인해 시설운영비 반납
그 외 수 입	-	204	204	'18.12.31. 면직으로 12월에 지급된 봉급 및 복리후생비 추징
	-	617	617	2017~2018년 국민연금 과납금 반환
	-	541	541	2018년도 국외훈련 정산금액 반납
	5,000	7,657	7,657	2019 건축학교 운영 수강료
	-	93,670	93,670	서울도시건축비엔날레 수익금

- 주요 세입내역은, ‘고가하부공간 활용사업’에서 성동구(옥수고가하부 공간)에 ‘17년 교부한 지방보조금 일부의 반납금과(3,552만원), ‘건축학교 운영’에서 수강료 수입(766만원), ‘2019 서울 도시건축 비엔날레’에서 수익금임(9,367만원).
- 세수추계 차는(예산액과 징수결정액의 차이) ‘2019 서울 도시건축 비엔날레(이하, 서울 비엔날레)’에서 수익금 발생과, ‘건축학교 운영’에서 기존의 어린이건축학교 외에 시민건축학교를 추가 운영하면서⁴⁾ 해당 수강료 발생에 주로 기인함.

서울 비엔날레에서는 수익금으로 DDP 대관료를 정산할 계획이어서 ‘19년 세입예산을 별도로 편성하지 않았으나, ‘19년 증추경을 통해 DDP 대관료를 선납하게 되면서⁵⁾ 입장료 등 수익금을 임시 적세외수입으로 징수한 것으로 파악됨.

- ‘19년 제2회 서울 비엔날레를 ‘17년 제1회 서울 비엔날레와 수입·지출·관람객수 등에서 비교해 보면, 예산과 관람객수는 증가하였으나 입장권·기념품판매 등 수익금은 오히려 감소하였는데, 돈의 문박물관마을 전시 등을 무료 입장으로 운영하는 등 수익보다는 관람객 유치에 주력한데 기인한 것으로 보여짐.

4) ‘15~16년에 시민건축학교가 운영되었고, ‘19년부터 시민건축학교 재운영(‘17~‘18년에는 어린이건축학교 운영에 집중)

5) ‘17년 제1회 비엔날레 개최시, 행사 종료 후 수익금(입장권,기념품) 및 출연금(잔여예산)으로 DDP 대관료를 정산한 바 있어 해당 비용을 ‘19년 제2회 비엔날레 예산에 편성하지 않았으나, DDP 대관료는 행사 1개월 전까지 선납이 원칙으로서 ‘19년 추경을 통해 해당 예산을 확보하여(3억 8천2백만원) 대관료를 선납함

(단위: 천원)

		제1회('16.~'17.)	제2회('18.~'19.)	비 고
수 입	예산	6,666,319	7,445,600	
	수익금	122,532	93,670	입장권 판매, 기념품 판매, 프로그램 운영 수입 등
지 출		6,691,227	7,329,900	
관 랑 객		457,736명	660,502명	DDP 이외의 모든 행사장 무료운영으로 관람객 확대(현장프로젝트, 서울미당, 시민참여프로그램, 개·폐막시 행사)
입장객	계	245,496명 (DDP, 돈의문)	35,798명 (DDP)	제1회에 비해 DDP 전시장 무료입장 이벤트 축소로 입장객 대폭 감소(제1회 167,598명 → 제2회 35,798명)
	유료	38,671명	21,384명	
	무료	206,825명	14,414명	

서울 비엔날레의 초기 단계로서, 행사의 인지도 강화가 우선시되는 것은 이해될 수 있으나, 서울 비엔날레의 지속성을 위해서는 공공재원의 의존도를 점차 낮추고 민간후원유치·판매증대 등 재원을 다양화하여 재정 건전성을 높여갈 필요가 있다고 판단됨.

또한, 서울 비엔날레가 국제적 위상을 확보하기 위해서는 서울 비엔날레만의 차별화된 전략이 필요한 가운데, 다른 유사 비엔날레가 건축·미술에 집중하고 있음을 감안하여⁶⁾ 도시계획·건축·교통·

6) 세계 3대 비엔날레 (자료: 도시공간개선단)

행 사 명	시작/행사기간	성격/특징/차별성	주관	전담조직	행사규모(참여)	비고
베니스 건축비엔날레	1980 짝수해 5~9월	연구 및 새로운 예술 경향 발굴/확산의 선두	민간	재단	37개국 88명의 작가참여(2016)	세계3대 비엔날레
뉴욕 휘트니	1932 짝수 해 3~5월	미국 미술의 위상 확립 및 미국 신진 작가 발굴 소개 목적	민간	휘트니 미술관	분야 망라 작가 103명 참여(2014)	
상파울로	1951 짝수 해 9월~12월	전세계 현대미술을 브라질과 남아프리카에 소개/ 남아메리카 미술 전파	민간	재단	33개국에서 111명 미술가 참여, 3천여 작품(2012)	

환경 등 도시문제 해결을 위한 종합적 주제로서 서울 비엔날레를 차별화하는 방안을 고려해 볼 수 있을 것이며, 도시공간개선단 뿐 아니라 서울시 관련부서들이 적극적으로 참여하여 서울 비엔날레가 서울시 도시문제 공론화의 대표적 행사로 자리매김하는 것이 필요하다고 사료됨.

○ 세출결산

- 2019회계연도 세출결산은, 특별회계 세출예산은 없으며, 일반회계 세출예산현액은 209억 5천3백만원이고, 이 중 201억 6천4백만원을 지출원인행위하여 154억 9천5백만원을 지출하고 48억 3천7백만원은 다음연도로 이월하였으며, 6억 2천1백만원을 불용함.

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	지출원인행위액	지 출 액	다음년도이월액	불 용 액
계	20,953	20,164	15,495	4,837(23.1%)	621(3.0%)
사업비	20,790	20,017	15,347	4,837(23.3%)	605(2.9%)
재무활동	-	-	-	-	-
행정운영경비	163	148	148	-	16(9.7%)

- 도시공간개선단 세출예산의 결산을 전년과('18년) 비교해 보면, 이월률과 불용률이 감소하여 집행률이 증가하였으나, '18년의 집행률이 매우 저조하여 '19년 집행이 개선되어 보이는 것으로서, 서울시의 평균 이월률(3.9%)과 평균 불용률(2.7%) 등을⁷⁾ 감안할 때, 도시공간개선단의 여전히 높은 이월률에 대한 원인·경위 분석과 개선방안 마련이 필요하다고 사료됨.

7) 서울시 일반회계 평균 이월률 : 0.96% / 평균 불용률 : 1.8%

(단위: 백만원)

회계연도	예산액	예산현액	지출액	집행률(%)	다음연도 이월액	불용액	불용률(%)
2019	17,875	20,953	15,495	73.9	4,837 (23.1%)	621	3.0
2018	9,323	10,364	6,251	60.3	3,078 (29.7%)	1,034	9.9
2017	10,940	11,150	9,198	82.4	1,154 (10.3%)	799	7.2
2016	3,328	3,566	3,047	85.4	210 (5.9%)	309	8.7
2015	1,587	1,587	1,174	74.0	238 (15.0%)	175	11.0

- 참고로, 도시공간개선단의 세출예산이 전년 대비 급증하였는데⁸⁾, '19년 비엔날레 행사 개최에 따른 사업비 증가⁹⁾와 서울 도시건축 전시관 개관 및 운영에 따른 사업비 증가¹⁰⁾에 따른 것임.

2. 세출예산의 집행내용에 대한 세부 검토결과

첫째, 예산의 이용과 이체, 전용, 변경, 예비비 지출에 관한 사항

▶ 예산의 이용·이체·전용과 예비비 지출은 없음

▶ 예산의 변경

- 예산변경은 총 1건 1천만원으로, '19년 서울 비엔날레에서 민간인국 외여비 중 1천만원을 외빈초청여비로 변경하여, '19년 제2회 비엔날레 개막식에('19.9.7.) 차기총감독을(제3회 서울 비엔날레 총감독 도미니끄 페로) 초청한 것으로 파악됨.

8) 예산액 기준 약 86억원 증가(91.7% 증가)

9) '18년 16억 3천2백만원 → '19년 54억 3천2백만원

10) '18년 1억 2천5백만원 → '19년 19억 2천5백만원

(단위: 백만원)

회계	세부사업	통계목	예산 현액	변경금액		변경세부사유
				감액	증액	
총 1건			103	10	10	
일반 회계	2019 서울 도시건축 비엔날레	301-06 민간인국외여비	103	10	-	차기 총감독 2019 서울 도시건축 비엔날레 개막식 공식 초청
		301-07 외빈초청여비	-	-	10	

- 일반적으로 국내 민간전문가의 국외여행경비는 민간인국외여비로 편성되나, 서울 비엔날레에서는 외국인이 총감독·큐레이터 등으로 활동하는 현황을 감안하여 '20년 예산은 해당 국외경비를 리서치비로(사무관리비(총감독·큐레이터 운영비)) 편성함.

둘째, 다음연도 이월에 관한 사항

- 명시이월은 총 1건 1억 5,000만원으로, '저이용 수변공간 혁신을 위한 시범사업 기본구상 및 실행전략 수립'에서 예산현액 4억 5천만원 중 아이디어 공모 시상금 1억 5천만원을 명시이월함.

(단위: 백만원)

사업명	통계목	예산액	예산현액	집행액	불용액	명시이월	사고이월
저이용 수변공간 혁신을 위한 시범사업 기본구상 및 실행전략 수립	계	400	450	176	21	150	102
	시설비	200	200	134	9	-	57
	사무관리비	50	100	42	12	-	45
	기타보상금	150	150	0	0	150	0

- 이 사업은 수변 유휴공간의 대상지를 선정하여 그 활용방안을 마련하는 사업으로, '수변공간의 혁신적 활용을 위한 기본구상 및 사업화 방안 수립 용역'(시설비)을 수행하는데 있어 '서울형 저이용 수변공간 혁신 아이디어 공모 관리용역'(사무관리비)을 병행하여 대상지의¹¹⁾ 아이디어 공모 결과를 기본구상에 반영코자 한 가운데, 아이디어 공모가 지연되어 공모시상금은 전액 명시이월하였고, 관련된 용역에서는 모두 사고이월이 발생함.

(단위: 백만원)

통계목	예산 현액	사고 이월액	사고 이월률 (%)	사업기간		사고이월사유	현황 (20.4)
				당초	변경		
사무 관리비	100	45	45.3	'19.09.~ '20.01.	'19.09.~ '20.04.	○ 서울형 저이용 수변공간 혁신 아이디어 공모 관리용역 : 공모운영위원회 등 사전절차진행과 대상지 선정에 시간이 소요되어 용역 발주 지연	준공
시설비	200	57	28.7	'19.06.~ '19.12.	'19.06.~ '20.05.	○ 수변공간의 혁신적 활용을 위한 기본구상 및 사업화 방안 수립 용역 : 과업내용에 포함된 아이디어 공모의 추진기간이 연장되었으며 공모에서 나온 결과를 기본구상에 반영하여 발전시켜야 하는 과업이므로 기간을 연장함	미준공

- 이 사업에서 수행되는 용역은 모두 아이디어 공모와 관련되어 있어 아이디어 공모가 지연되면 관련 용역들이 이월될 수 밖에 없는 상황에서 해당 용역비가 편성된 시설비·사무관리비는 제외하고 공모 시상금만 명시이월하였는데, 이월이 확실시 되는 모든 사업·명목은 의회의 승인을 받아 명시이월하는 것이 타당하다고 하겠음.

○ 사고이월은 총 19건, 46억 8천7백만원으로 다음 표와 같음.

11) 종량천 3개소, 청계천 2개소, 안양천 3개소, 도림천 1개소, 홍제천 1개소

(단위 : 백만원, %)

구분	세부사업	통계목	예산 현액	사고 이월액	이월률	사업기간		사고이월사유	현황 (20.4)
						당초	변경		
	계		9,189	4,687	51%				
1	서울시 공공건축가 운영	사무 관리비	131	43	32.4	'19.08.~ '19.12.	'19.8.~ '20.03.	○ 서울시 도시공간개선 성과와 비전 책자 기획 및 디자인용역 : '19년 용역 및 일부 2018년 이월사업의 성과물 내용을 반영하기 위해 과업기간 연장으로 사고이월 필요	준공
2	공공건축물 (시유재산)전수조사	사무 관리비	290	162	56.0	'19.05.~ '19.12.	'19.05.~ '20.06.	○ 공공공간의 효율적 활용을 위한 서울시 공유재산(건물) 현황조사 및 활용구상 용역 : 용역의 사전절차(기초조사, 방침수립, 공고 절차, 계약절차 등) 이행으로 용역계약('19. 5 월) 지연, 유관부서 업무협조를 위한 부시 장보고 및 재무과와의 시유건물 활용절차 협의 등 의견 반영기간 필요에 따른 과업기 간 연장으로 사고이월 필요	미준공
3	서울 도시건축센터 운영	사무 관리비	658	286	43.5	(기록화) '19.12.~ 20.08.	변경없음	○ 서울 도시공간 기록화사업 용역, 서울도시건 축 정책연구 공모 관리용역 : '서울 도시건축 센터 운영' 방침 수립에 따라 발주된 용역으 로 2회 유찰로 인한 사업지연으로 사고이월	미준공
						(정책연구) '19.12.~ 20.03.			미준공
						(백서제작) '19.12.~ 20.02.		○ 2019 서울 시민건축학교 백서 제작용역 : '19년 11월 시민건축학교 운영 성과에 대한 백서제작으로 12월 발주됨에 따라 사고이월	(백서제 작) 준공
						(가구제작) '19.12. ~ 20.02.		○ 서울도시건축센터 시설개선 가구제작 : 도 시건축 비엔날레 전시물 철거 후(11월) 용 역 계약 체결로 사고이월	(가구제 작) 준공
4	서울 도시건축센터 운영	시설비	100	74	74.3	(전자공사) '19.12. ~20.01.	'19.12. ~20.02.	○ 「도시건축센터 시설 개선사업」은 센터 운영 계획에 따라 '열린 라운지' 및 '라키비움'을 조 성하는 사업으로, 도시건축 비엔날레 전시 물 철거 후(11월) 용역 계약 체결로 사고 이월	준공
						(인테리어) '19.12. ~20.01.			
						(살계용역) '19.12.~ 20.02.	변경없음		
5	서울 도시건축 전시관 운영	전 산 개발비	185	53	28.9	'19.09.~ '20.04.	'19.09.~ '20.07.	○ 서울 도시건축전시관 홈페이지 구축용역 : '웹사이트 총량제' 시행에 따라 기존 '서울 도시건축센터 홈페이지' 및 '서울 도시건축 전시관 홈페이지' 통합방안 마련을 위한 검토 기간 소요, '서울 도시건축센터 홈페이지' 계 약('19.5.24.) 이후 '서울 도시건축전시관 홈페이지' 구축용역 추진에 따른 사업기간 지연 및 용역준공기한 미도래	미준공
6	서울 공공성지도 시스템 고도화	전 산 개발비	230	121	52.7	(고도화) '19.06.~ 20.02.	'19.06.~ 20.05.	○ 서울 공공성지도 시스템 고도화 용역, 서울공공성지도 시스템 고도화 감리용역 : 용역 완성도를 높이기 위한 전문가 자문	준공

구분	세부사업	통계목	예산 현액	사고 이월액	이월률	사업기간		사고이월사유	현황 (204.)
						당초	변경		
						(감비) '19.07.~ '20.02.	'19.07.~ '20.05.	과 사전절차(기초조사, 방침수립, 공고절차, 계약절차 등) 이행으로 용역계약('19.6월)이 지연되고 용역 절대과업 기간 (8월) 소요되어 사고이월	
7	설계공모 통합관리 운영	사무 관리비	157	18	11.6	'19.05.~ '19.09.	'19.05.~ '20.05.	○ 서울시 설계공모 백서제작을 위한 기획 및 아카이브 구축 : 용역발주는 2분기('19.05.)에 발주되었으나, 본 용역의 과업은 설계공모 40개 사업 총 200개 작품의 데이터를 모아 백서를 만들기 위한 사전 기획을 하는 것으로, 기 수집된 자료의 해상도가 낮아 300dpi 이상의 자료를 다시 수집하는 과정에서 용역 기간이 연장됨	미준공
8	설계공모 통합관리 운영	시설비	556	41	7.3		'19.12.~ '20.08.	○ 동부도로사업소 청사 건립 외 2건 설계공모 관리용역 : 19년 수요조사 사업 중 동부도로사업소 청사 건립, 삼척각 리모델링, 동북권 시민안전체험센터 건립이 사업부서의 사전 절차 지연 등으로 설계공모 발주가 동시에 지연됨	미준공
9	지하 유휴공간 활용 세부실행계획	시설비	689	324	47.1	19.08.~ '20.04.	19.08.~ '20.06.	○ 지하 유휴공간 활용 세부실행계획 수립 용역 : 종합계획 수립(전차용역)이 '19.5월 완료됨에 따라 5월 이후 관련 대상지의 사업시행을 위한 용역발주, 관련부서 협의 기간이 소요되어 사고이월	미준공
						'19.12.~ '20.04.	19.12.~ '20.05.	○ 영등포시장역 유휴공간 활용세부실행계획 수립용역 : 종합계획 수립(전차용역)이 '19.5월 완료됨에 따라 5월 이후 관련 대상지의 사업시행을 위한 사전행정절차, 용역발주, 관련부서 협의 기간이 소요되어 사고이월	
						19.10.~ '20.02.	19.10.~ '20.05.	○ 노량진 근대 이수박스 활용방안 구상 기본 및 실시계획 용역 : 종합계획 수립(전차용역)이 '19.5월 완료됨에 따라 5월 이후 정밀 안전진단용역(6월~10월)을 추진완료하고, 그 결과를 토대로 설계용역(19.10월 계약)이 추진되어 사고이월	
10	도심 지하도 출입구 재구조화	시설비	697	182	26.0	'19.05.~ '20.02.	'19.05.~ '20.06.	○ 입체보행네트워크 조성을 위한 지하도출입구 재구조화 기본구상 용역 : 용역기간 300일의 용역으로 사전절차 및 합번의 입찰공고 이후 계약체결(19.5.03)에 따른 기간 소요로 사고이월 발생, 공간적 범위 확대(도심 중심 → 주요 지하도출입구 연결보행로) 과업기간 연장	미준공
11	고가하부공간 활용사업	사무 관리비	110	30	27.1	'19.11.~ '20.02.	변경없음	○ 고가하부공간 활용사업 운영가이드라인 수립 용역 : 입찰공고가 3회 유찰됨에 따라, 단독응찰업체의 협상적격 여부 검토 후 수의계약으로 사업을 추진하면서 일정이 지연되어 사무관리비 이월	준공

구분	세부사업	통계목	예산 현액	사고 이월액	이월률	사업기간		사고이월사유	현황 (2024.)
						당초	변경		
12	고가하부공간 활용사업	시설비	2,757	1,710	62.0	(동대문) '18.12.~ '19.12.	변경없음	○ 성북구 종암사거리고가 : 자치구 요청에 의한 주민설명회, 업무협의, 설계 조정 및 세부 검토기간이 추가적으로 소요되어 설계 용역기간 연장에 따른 착공 연기로 공사비, 감리비, 시설부대비 이월 ○ 용산구 한남1고가 : 중간보고회 결과에 따른 구조물 검토, 공정별 금액 분석, 교량 유지·관리 방안 등 설계안 조정을 위한 세부 검토사항이 추가적으로 소요되어 설계용역기간 연장에 따른 착공 연기로 공사비, 감리비, 시설부대비 이월 ○ 금천구 금천고가 : 현황측량 결과 대지경계선 변경 및 유효 높이 축소 등으로 기본 설계 조정기간이 연장되었고, 운영 프로그램 개발 및 자치구의 업무 협의 요청으로 추가 검토기간이 필요하여 설계용역기간 연장에 따른 시설비 이월 ○ 중랑구 중랑천고가 : 과업수행기간은 착수일로부터 90일이며 '19.10.18 용역계약이 체결되어 기본 및 실시설계 용역 시설비 이월	준공
						(성북구) '19.12.~ '20.08.	변경없음		미준공
						(용산구) '19.12.~ '20.06.	변경없음		미준공
						(금천구) '19.09.~ '19.12.	'19.09.~ '20.11.		미준공
						(중랑구) '19.10.~ '20.01.	'19.10.~ '20.12.		미준공
13	고가하부공간 활용사업	감리비	35	24	69.6	(동대문) '18.12.~ '20.01.	변경없음		
						(성북구) '19.12.~ '20.08.	변경없음		
						(용산구) '19.12.~ '20.07.	변경없음		
14	고가하부공간 활용사업	시설 부 대비	19	13	66.7	(동대문) '18.12.~ '19.12.	변경없음		
						(성북구) '19.12.~ '20.08.	변경없음		
						(용산구) '19.12.~ '20.06.	변경없음		
15	저이용 수변공간 혁신을 위한 시범사업 기본구상 및 실행전략 수립	사무 관리비	100	45	45.3	'19.09.~ '20.01.	'19.09.~ '20.04.	○ 서울형 저이용 수변공간 혁신 아이디어 공모 관리용역 : 공모운영위원회 등 사전절차 진행과 대상지 선정에 시간이 소요되어 용역 발주 지연	준공
16	저이용 수변공간	시설비	200	57	28.7	'19.06.~	'19.06.~	○ 수변공간의 혁신적 활용을 위한 기본구	미준공

구분	세부사업	통계목	예산 현액	사고 이월액	이월률	사업기간		사고이월사유	현황 (20.4.)
						당초	변경		
	혁신을 위한 시범사업 기본구상 및 실행전략 수립					'19.12.	'20.05.	상 및 사업화 방안 수립 용역 : 본 용역 과 업내용에 포함된 아이디어 공모의 추진기간 이 연장되었으며 공모에서 나온 결과를 기본 구상에 반영하여 발전시켜야 하는 과업이므 로 기간을 연장함	
17	서울 인프라 공간을 활용한 사업화 전략 수립	시설비	967	698	72.2	'19.12.~ '20.12.	변경없음	○ 2045 서울도시공간플랜 미래서울 도시 공간전략 통합구상 용역 : 전차용역 결과에 따른 27개 대상지 중 장기사업과제 보류 대상지 발생에 따라 과업이 축소되어 추가과제 발굴을 위한 논의기간이 소요됨에 따라 발주 및 계약지연	미준공
18	서울의 상징적 기념공간 조성을 위한 기초조사 및 계획 수립	시설비	780	382	49.0	'19.06.~ '20.06.	변경없음	○ 서울의 대표 기념공간 조성을 위한 기본 구상 및 기본계획용역 : 사업 발주 전 용역 방향결정 및 우수한 최종결과물 작성을 위한 사전 자문회의 진행, '19. 4월 최초 공고하 였으나 2회 유찰에 의해 시간 경과	미준공
19	한강변 주요사업 연계를 위한 보행네트워크 조성	시설비	528	422	80.0	'19.01.~ '19.12.	'19.01.~ '21.06.	○ 한강변 주요사업 연계를 위한 보행네트 워크 조성 : 2019년 6월 추경예산 결정을 통해 사업구간 확대(기존 2.9km ⇒ 변경 5.6km) 되어 사업계획 변경 추진, 사업 구간 확대에 따른 사업비 증가로 용역발주 심의, 시투자심사 등 사전절차 추가 이행에 따라 기간이 소요되어 설계공모 심사를 12 월 심사 완료하여 당선자와 용역계약을 체 결함으로서 준공기한이 미도래하여 사고이월	미준공

- 전년에 이어 '19년에도 사업의 과반 이상에서 사고이월이 발생하였
고 그 규모 또한 전체 예산현액의 22.4%로서 여전히 사고이월이
높은 편이며¹²⁾, 사고이월의 발생 사유도 용역 또는 사업의 발주
지연이 반복되고 있는 것으로 나타남.
- 사업과정상 이월의 불가피성은 인정된다 하더라도, '고가하부공간
활용사업'과 같이 매년 수행되는 사업들은 그 동안 축적된 집행 경
험 등을 토대로 사전검토·협의 기간을 단축시켜 사고이월의 빈도와

12) '19년도: 총사업수 21개 중 13개 사업에서 사고이월 발생(전체 예산현액의 22.4%, 사고이월
해당 예산과목 예산현액의 51%)

'18년도: 총사업수 20개 중 12개 사업에서 사고이월 발생(전체 예산현액의 약 30%, 사고이월
해당 예산과목 예산현액의 43%)

규모를 줄어나갈 필요가 있고,

- ‘서울시 공공건축가 운영’, ‘서울 도시건축센터 운영’, ‘설계공모 통합관리 운영’ 등에서 성과물·백서 제작에 사고이월이 발생하였는데, 당해의 성과와 기록은 익년에 발간될 수 밖에 없는 특성을 감안하여 당해 성과·백서는 익년 예산으로 편성하는 등 사고이월을 방지하는 노력이 요구된다 하겠음.
- 사고이월이 발생한 주요 사업을 살펴보면, ‘한강변 주요사업 연계를 위한 보행네트워크 조성’은 사업구간 확대를 사유로 ‘19년 증추경까지 하였으나¹³⁾ 시설비의 80%를(예산현액 5억 2천8백만원 중 4억 2천2백만원) 사고이월함으로써 추경 편성의 의미를 무색케 하므로, 예산 편성시 사업의 의욕보다는 집행의 현실성을 우선 고려해야 할 것임.

‘서울 인프라 공간을 활용한 사업화 전략 수립’과 ‘설계공모 통합관리 운영’은 당초 집행계획을 변경하여 사고이월이 발생한 사업임.

‘서울 인프라 공간을 활용한 사업화 전략 수립’은 철교·차량기지·유수지 등 인프라 공간을 혁신적 도시공간으로 조성코자 시범 대상지를 선정하여 사업화 전략을 수립하는 사업으로서, ‘17년부터 기초조사 및 기본구상을 수행하고 ’19년에 대상지 3개소를(양화대교, 마포유수지, 송정제방공원) 선정하여 사업화 전략을 수립코자 하였으나, 대상지의 사업성 문제로¹⁴⁾ 사업화 전략을 수립하기 어려운 상

13) ‘한강변 주요사업 연계를 위한 보행네트워크 조성’은 여의도~노량진~노들섬 사이에 문화여가 시설 등 소규모 신규거점(8개소)을 계획하는 사업으로 ‘19년에 2억 5천만원을 예산 편성하였으나, 동작역까지 12개소의 시민여가시설을 설치하고 보행로·자전거도로를 재구조화하는 계획으로 사업구간 및 사업범위가 확대되어 설계비 및 운영비 추가분 3억 7천만원을 증액

14) 부동산 개발 전문가 검토 결과(’19.5.10.) 시설조성비가 인근 지역 토지비 대비 과다할 우려가

황에서 과업내용을 ‘도시공간전략 통합구상’으로 변경하여 ‘19년 12월에 용역을¹⁵⁾ 발주함으로써 사고이월이 발생함¹⁶⁾.

(단위: 백만원)

	2019년 계획		2018	2017
예산액/ 예산현액	750/1,034		1,000/1,000	1,518/1,467 ¹⁷⁾
사업명	서울 인프라 공간을 활용한 사업화 전략 수립		『미래서울추진과제』 연계 공간전략 통합구상안	자체 공간기획 및 설계공모
주요 사업내용	당초	서울 인프라 공간을 활용한 사업화 전략 수립	미래서울 도시비전 공간전략 기본구상	미래서울 도시비전 기초조사
	변경	통합구상		
대상지	당초	3개소('18년 27개 구상안 중 선정)	27개소 - 지상공간 18개소 : 한강철교, 경의중앙선(연세대 앞 구간), 2호선(신도림역-신림역), 4호선(창동역-당고개역), 이문차량기지, 양화대교남단, 한남대로, 증산로, 영등포로터리, 내부순환로(종암사거리), 연신내역, 동작대교북단, 송정제방공원, 한강보행교(반포대교와 동작대교 사이), 마포유수지, 면목유수지, 망우저류조공원, 중랑물재생센터+군자차량기지 - 지하공간 9개소 : 정독 도서관, 을지로4가, 훈련원공원, 백범 김구광장, 서울광장일대, 서울역일대, 종로4가사거리, 회현지하상가, 동대문성곽공원	기초조사 용역으로서 미래서울 과제 선정
	변경	서울시 전역		

이 사업은 의회가 예산편성시 심사한 사업계획의 보류로 감추경 또는 불용처리해야 할 사안을, 사업내용을 변경하여 집행함으로써 의회의 예산심사를 무력화함은 물론, '17년부터 예산을 투입하여 기초조사·기본구상을 하였음에도 그 결과를 맺기 어려워 예산을 다소

있고, 대상지 여건에 따른 인공지반에 대한 공사비 추정이 어려움으로 사업화 한계

15) 2045 서울도시공간플랜 미래서울 도시공간전략 통합구상 용역

16) 시설비 예산현액 9억 6천7백만원 중 6억 9천8백만원 사고이월하고(사고이월률 72%), '18년 이월사업인 '미래서울 도시비전 공간전략 기본구상 수립용역' 준공(2019. 4. 2.)에 따른 준공금 247백만원을 집행(불용액 2천만원)

17) 다른 사업으로 예산전용(51백만원)

낭비한 사업이라고 할 수 있으며, 현재 수행되고 있는 ‘통합구상’ 용역이 ‘18년에 수행되었던 ‘기본구상’ 용역 대비 차별성과 실효성이 검증되지 않아서 예산을 다시 낭비할 수 있는 우려도 배제할 수 없음. 따라서, 현재 수행 중인 용역은 타절준공의 검토 여지가 있고, 꼭 필요한 사업이라면 ’21년 예산을 편성하여 의회에서 사업계획 및 예산을 심사받은 후 수행하는 것이 바람직할 것으로 판단됨.

2019 과업내용서 「2045 도시공간 플랜」 미래서울 도시공간전략 통합구상	2018 과업내용서 미래서울 도시비전 공간전략 기본구상 수립
<ul style="list-style-type: none"> · 미래비전 수립을 위한 도시건축 유형·무형의 공공자원 기초조사 · 도시공간정책·공공시설을 성과(별자리)로 연결 미래서울 도시공간 플랜마련 · 통합구상안 의도 구현을 위한 단계별 실행체계 구축방안 제시 · 시민참여를 통한 계획안의 공감대 형성 	<ul style="list-style-type: none"> · 미래서울의 중장기 발전 방향에 부합하는 통합적 공간전략 수립 · 미래과제 기초조사에서 제시된 10개 주제를 바탕으로 30개 내외 기본구상 대상지(서울 시내 공공공간, 지하공간)에 대한 공간기획 · 공공공간의 유형에 맞도록 공간 활용방안, 도입시설 검토 및 디자인 등 기본구상(안) 제시 · 기본구상에 대한 실행전략 및 실현화 방안 검토 · 도시·건축 주요행사와 연계, 시민의견 수렴 및 정책홍보

‘설계공모 통합관리 운영’은 공공건축물 설계비 2억 1천만원 이상 일 경우 도시공간개선단이 해당 사업부서로부터 설계공모 운영관리를 의뢰받아 통합 관리하고 있는 사업으로, 해당 예산은 서울시 전체 부서로부터 사전수요조사를 통해 도시공간개선단에서 편성하고 있으나, 설계공모를 의뢰하는 사업부서에서도 설계공모 운영관리 용역비를 편성·집행함으로써, 그 결과 도시공간개선단에서 남는 예

산을 '20년에 수행할 설계공모 관리용역을(3건)¹⁸⁾ 앞당겨 '19년 12월에 발주함으로써 사고이월이 발생함.

(단위: 개)

'20년 설계공모관리계획			'19년 설계공모관리수행			'18년 설계공모관리수행		
총사업	도공단 예산 편성	사업부서 예산 편성	총사업	도공단 예산 편성집행	사업부서 예산 편성 집행	총사업	도공단 예산 편성집행	사업부서 예산 편성집행
10	10	-	15	7	8	9	7	2

이 사업은 불용 처리해야 할 예산을 부서 임의적으로 변경 집행함으로써 주의가 요구된다 하겠고, 설계공모관리용역비에 대해 도시공간개선단에서 예산을 일괄편성할 것인지 아니면 사업부서에서 해당 예산을 각각 편성할 것인지를 명확히 하여 재정 운용의 명료성과 효율성을 높여야 할 것으로 판단됨.

셋째, 집행잔액 발생에 관한 사항

- 2019회계연도 도시공간개선단 소관 세출예산의 총 집행잔액은 6억 2천1백만원이며, 이는 예산현액 대비 3.0%임.

(단위: 백만원)

구 분	계획변경 등 집행사유 미발생	예산절감	지출잔액	보조금 정산잔액	예비비	합 계 (불용률 %)
계		-	621	-	-	621(3.0)
일반회계		-	621	-	-	621(3.0)

18) 동부도로사업소 청사 건립, 삼청각 리모델링, 동북권 시민안전체험센터 건립

- 불용률 10% 이상은 2개 사업으로서, ‘서울 공공성지도 시스템 고도화’에서 용역 준공 지연에 따른 홍보물 미집행액과, ‘마을별 특화 문화 공간 조성 및 인문학거리 활성화 계획 수립’에서 낙찰차액임.

(단위: 천원)

세부사업	예산(현)액	이월액	집행잔액	불용률 (%)	사유
서울 공공성지도 시스템 고도화	250,000	121,201	30,199	12.0	용역 사고이월 및 준공기한 연장 따라 공공성지도 대시민 홍보물 제작 및 배포 등을 위한 사무관리비 미집행액 발생
마을별 특화 문화 공간 조성 및 인문학거리 활성화 계획 수립	100,000	-	10,600	10.6	집행잔액 전액 낙찰차액(기술용역타당성심사 결과 94,105천원으로 공고하였으며, 89,400천원으로 최종 계약 체결)

- 전년¹⁹⁾ 대비 '19년 불용률은 크게 개선되었으나, 앞에서 언급한 바와 같이, ‘서울 인프라 공간을 활용한 사업화 전략 수립’과 ‘설계 공모 통합관리 운영’ 등 불용 처리해야 할 사안을 변경 집행하는 행태는 지양해야 할 것임.

담당자	도시계획관리위원회 입법조사관 최정희
연락처	02-2180-8206
이메일	rienrien@seoul.go.kr

19) '18년 불용률 9.9%(불용률 10% 이상 7개 사업)

※ 결산검사 결과 시정권고사항(3건)

연 번	시 정 권고사항	내 용	조치방향
2	사무관리비 운 영사례 등을 통해 본 서울 시 조직의 문 제점	<p>예산의 편성과 집행단계에서 공정성과 준칙성이 떨어지고, 불법적인 면모가 있다고 판단됨.</p> <p>감사위원회는 해당 실국의 수탁업체에 대한 성과감사가 아닌 실질적 위법여부를 조사해야하고, 위 실국의 최근 5개년간의 용역발주에 대해 감사를 진행해야 함.</p> <p>또한, 문제점이 발생하고 내부통제가 안 되는 것은 담당 행정공무원들의 근속연수나 이전 부서의 업무경험을 보았을 때 정직원 공무원들의 잘못이라기보다 전문가로서 들어온 개방형임기제로 인해 발생한 조직문화의 변화에 기인한다고 할 수 있음.</p> <p>따라서 전문성을 위해 개방형임기제로 외부 인사를 모집해야한다면 예산편성 및 집행과정의 전문성이 보장되는 사람을 뽑아야하고(행정경험이 있는 자), 그러한 자를 찾기 어렵다면 행정조직의 안정성, 행정의 공정성 그리고 준칙성을 담보하기 위해 개방형 임기제의 수를 최소화 하거나, 정책결정권자로 뽑는 것은 지양해야 하며, 만약 개방형 임기제를 정책결정권자로 뽑았을 시에는 행정적 지식을 가지고 견제할 수 있는 최소 동등한 포지션에 행정공무원의 충원이 필요하다고 봄.</p>	<p>○ 예산편성 및 집행과정에서 사무관리비의 용역비 지출을 최소화할 수 있도록 노력하겠음.</p>
55	건축전시관 명 칭 변경에 대 한 규명 필요	<p>세종대로 일대 역사문화 특화공간 조성 사업은 “대한제국시기 근대 역사의 장소적 가치회복”이라는 역사성과 장소성을 되살리기 위한 목적으로 5년 2개월('15. 1. ~ '19. 3.)에 걸쳐 총사업비 316억 원이 소요된 사업임. 그럼에도 서울시건축박물관이 명확한 근거와 타당성이 소명되지 않은 채 서울시건축전시관으로 명칭이 변경된</p>	<p>○ 서울시건축전시관이 단순히 과거 역사적 자료만을 전시하는 것이 아닌 도시 건축의 과거, 현재, 미래의 가치를 전시한다는 측면과 서울시 주요 공간 정책을 홍보하는 기능을 수행한다는 측면에서 본 시설의 역할과 기</p>

연 번	시 정 권고사항	내 용	조치방향
		<p>것은 납득하기 어려운 행정집행이라 할 것임. 따라서 서울시건축박물관이 서울시건축전시관으로 변경된 이유와 과정에 대한 명확한 규명이 있어야 할 것임.</p>	<p>능을 좀 더 명확하게 보여주기 위해 최종 '도시건축전시관'으로 확정함(예 : 싱가포르 시티갤러리와 유사한 성격의 기관임)</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 또한 '박물관'과 '전시관'은 전시 자료를 수집·관리·전시·보존하며 관련 교육 등의 기능을 수행한다는 측면에서 유사한 성격이며 명칭 변경으로 인해 그 기능 및 역할이 당초 계획에서 변경된 것은 아님.
57	<p>이월(사고이월) 예산 발생 최소화를 위한 예산 편성과 사업운영 권고</p>	<p>최근 3년간 도시공간개선단은 31건, 도시재생실은 128건, 도시계획국은 62건의 이월사업이 발생하였고, 이중 다수는 사고이월 사업임. 이월(사고이월) 사업은 대부분 절대 공기 부족에 따른 준공기일 미도래이거나, 용역준공 미도래에 의한 것임.</p> <p>이월예산의 발생은 회계연도 독립의 원칙과 예산 단연도 원칙에 반하는 것임. 따라서 준공 기일 미도래에 따른 이월사업을 최소화하기 위해 면밀하고 체계적인 사업 계획 수립과 사업 운영을 권고함.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 향후 용역 조기발주 및 엄격한 공정관리를 통해 이월사업이 최소화 될 수 있도록 노력하겠음.

※ '19년 집행현황

(단위 : 백만원)

세부사업	예산 현액 (A)	지출원인 행위액 (B)	지출액 (C)	다음연도 이월액			집행잔액 E=(A-C-D)	불용률 (E/A)	현황 (20.4.)
				계 (D)	명시 이월	사고 이월			
합 계	20,953	20,164	15,495	4,837	150	4,687	621	3.0	
도 시 공 간 개 선 단	20,953	20,164	15,495	4,837	150	4,687	621	3.0	
서울시 공공건축가 운영	131	128	85	43	-	43	3	2.4	
서울시 마을건축가 운영	900	896	896	-	-	-	4	0.4	
서울총괄건축가 운영	66	66	66	-	-	-	0	0.0	
건축학교 운영	200	199	199	-	-	-	1	0.5	준공
건축정책위원회 운영	103	98	98	-	-	-	5	4.8	
2019 서울 도시건축 비엔날레	6,322	6,251	6,251	-	-	-	71	1.1	준공
공공건축물(시유재산) 전수조사	290	278	116	162	-	162	12	4.1	미준공
서울 도시건축센터 운영	881	809	448	361	-	361	73	8.2	일부 미준공
서울 도시건축 전시관 운영	2,630	2,536	2,483	53	-	53	94	3.5	일부 미준공
자체공간기획	340	325	325	-	-	-	14	4.2	준공
서울 공공성지도 시스템 고도화	250	220	99	121	-	121	30	12.0	준공
설계공모 홈페이지 개편 및 디지털 심사 추진	440	438	438	-	-	-	2	0.4	준공
설계공모 통합관리 운영	719	715	657	59	-	59	3	0.4	미준공
지하 유휴공간 활용 세부실행계획	694	672	347	324	-	324	22	3.2	미준공
도심 지하도 출입구 재구조화	700	656	474	182	-	182	44	6.3	미준공
고가하부공간 활용사업	2,940	2,785	1,025	1,777	-	1,777	138	4.6	일부 미준공
저이용 수변공간 혁신을 위한 시범 사업 기본구상 및 실행전략수립	450	279	176	253	150	103	21	4.6	미준공
서울 인프라 공간을 활용한 사업화 전략 수립	1,034	1,013	314	698	-	698	22	2.0	미준공
서울의 상징적 기념공간 조성을 위한 기초조사 및 계획 수립	980	954	572	382	-	382	26	2.6	미준공
한강변 주요사업 연계를 위한 보행네트워크 조성	620	612	189	422	-	422	8	1.3	미준공
마을별 특화 문화 공간 조성 및 인문학거리 활성화 계획 수립	100	89	89	-	-	-	11	10.6	준공
기본경비	163	148	148	-	-	-	16	9.6	