

2018년도 도시교통본부 소관
제 1 차 추 가 경 정 예 산 안

검 토 보 고

I. 추경예산안 개요

1. 제안경위

1) 제 출 자 : 서울특별시장

2) 의안번호 : 제18호

3) 제출일자 : 2018년 8월 16일

4) 회부일자 : 2018년 8월 21일

5) 추경예산 편성 사유

- 불균형한 세입과 세출의 균형을 맞추고 재정운용의 효율성을 제고하기 위하여 회계간 전출입 조정 및 사업취소 등에 따른 불용액 발생 예상 사업에 대해 감추경을 실시
- 감추경 및 일반회계 추가전입 등을 통해 확보된 재원은 채무 상환 및 기존사업과 안전관련 사업의 추가편성 등에 사용하여 시민의 안전과 교통편의 및 서비스 향상을 도모

2. 추경예산안 총괄

□ 세입예산안

- 2018년도 제1회 도시교통본부 소관 추가경정예산안의 세입예산은 기정예산 1조 5,642억 1백만원보다 3,885억 23백만원(24.8%)이 증가한 1조 9,527억 24백만원으로 편성됨
 - 일반회계는 기정예산 1억 46백만원으로 예산 증감 없음
 - 교통사업특별회계는 기정예산 1조 3,104억 33백만원보다 3,145억 6백만원(24.0%) 증가한 1조 6,249억 39백만원으로 편성
 - 광역교통시설특별회계는 기정예산 1,717억 53백만원보다 740억 17백만원(43.1%) 증가한 2,457억 70백만원으로 편성
 - 도시철도건설사업비특별회계는 기정예산 818억 69백만원으로 예산 증감 없음

【도시교통본부 세입예산안】

(단위:백만원)

회 계 별	제1회 추경예산액(A)	2018년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증가율 (%)
총 계	1,952,724	1,564,201	388,523	24.8%
일 반 회 계	146	146	0	0.0%
교통사업특별회계	1,624,939	1,310,433	314,506	24.0%
광역교통시설특별회계	245,770	171,753	74,017	43.1%
도시철도건설사업비특별회계	81,869	81,869	0	0.0%

□ **세출예산안**

- 2018년도 제1회 도시교통본부 소관 추가경정예산안의 세출예산은 기정예산 2조 9,809억 53백만원 대비 6,865억 61백만원(23.0%)이 증가한 3조 6,675억 14백만원이 편성됨
 - 일반회계는 기정예산 7,528억 3백만원보다 3,151억원 43백만원(41.9%)이 증가한 1조 679억 46백만원으로 편성
 - 교통사업특별회계는 기정예산 1조 2,618억 10백만원보다 3,214억 7백만원(25.5%)이 증가한 1조 5,832억 17백만원으로 편성
 - 광역교통시설특별회계는 기정예산 536억 66백만원보다 10억 17백만원(1.9%)이 증가한 546억 83백만원으로 편성
 - 도시철도건설사업비특별회계는 기정예산 9,116억 74백만원보다 489억 94백만원(5.4%) 증가한 9,606억 68백만원으로 편성
 - 도시개발특별회계는 기정예산 10억원으로 예산의 증감이 없음

【도시교통본부 세출예산안】

(단위:백만원)

회 계 별	제1회 추경예산액(A)	2016년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감률 (%)
총 계	3,667,513	2,980,953	686,560	23.0%
일 반 회 계	1,067,946	752,803	315,143	41.9%
교통사업특별회계	1,583,216	1,261,810	321,406	25.5%
광역교통시설특별회계	54,683	53,666	1,017	1.9%
도시철도건설사업비특별회계	960,668	911,674	48,994	5.4%
도시개발특별회계	1,000	1,000	0	0.0%

II. 회계별 세입 · 세출예산안

1. 일반회계

가. 세입예산안 : 별도 계상내역 없음

나. 세출예산안

- 교통사업특별회계 일반전출금 2,328억원
- 교통사업특별회계 법정전출금 52억 12백만원
- 광역교통시설특별회계 일반전출금 771억 31백만원

【일반회계 세출예산안】

(단위 : 백만원)

구 분	제1회 추경예산액(A)	2018년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감률 (%)
총 계	1,067,946	752,803	315,143	41.9%
내부거래지출(일반회계)	1,063,781	748,638	315,143	42.1%
교통사업특별회계 법정전출금	476,586	471,374	5,212	1.1%
교통사업특별회계 일반전출금	490,406	257,606	232,800	90.4%
광역교통시설특별회계 일반전출금	96,789	19,658	77,131	392.4%

2. 교통사업특별회계

가. 세입예산안

□ 기정예산 1조 3,104억 33백만원보다 3,145억 6백만원(24.0%) 증가한 1조 6,249억 39백만원으로 편성되었으며 세부내용은 다음과 같음

○ 교통관리계정은 버스운송사업 재정지원 목적으로 전입되는 일반회계 전입금의 증액 등으로 총 3,143억 50백만원 증액계상

〈감액 내역〉 : 1건, 101억 16백만원

- 교통관리계정부족분전입(주차장관리계정) △101억 16백만원

〈증액 내역〉 : 5건, 3,244억 66백만원

- 일반전입금(버스재정지원 등) 2,328억원

- 순세계잉여금(교통관리계정) 890억 34백만원

- 시내버스 와이파이 설치 32백만원

- 어린이보호구역 개선 18억 20백만원

- 교통사고 잦은 곳 개선 7억 80백만원

○ 주차장관리계정은 순세계잉여금 감액 등으로 80억 53백만원 감액계상

〈감액 내역〉 : 1건, 132억 65백만원

- 순세계잉여금(주차장관리계정) △132억 65백만원

〈증액 내역〉 : 1건, 52억 12백만원

- 재산세 도시지역분(주차장관리계정) 52억 12백만원

○ 교통개선분담금계정은 순세계잉여금 증가 등으로 82억 9백만원을 증액 계상

〈감액 내역〉 : 1건, 69억원

- 태릉-구리IC간 도로확장(교통개선분담금) △69억원

〈증액 내역〉 : 1건, 151억 9백만원

- 순세계잉여금(교통개선분담금계정) 151억 9백만원

【교통사업특별회계 세입예산안】

(단위 : 백만원)

구 분		제1회 추경예산액(A)	2018년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감률 (%)
총 계		1,624,939	1,310,433	314,506	24.0%
교통관리계정		1,272,502	958,152	314,350	32.8%
국고 보조금 등	시내버스 와이파이 설치	32	-	32	순증
	어린이 보호구역 개선	2,066	246	1,820	739.8%
	교통사고 잦은 곳 개선	1,137	357	780	218.5%
보전 수입 등	순세계잉여금	105,219	16,185	89,034	550.1%
	기타회계전입금(일반회계)	490,406	257,606	232,800	90.4%
	기타회계전입금(주차장관리계정)	144,115	154,231	△10,116	△6.6%
주차장관리계정		238,097	246,150	△8,053	△3.3%
보전 수입 등	순세계잉여금	1,263	14,528	△13,265	△91.3%
	기타회계전입금	134,488	129,276	5,212	4.0%
교통개선분담금계정		114,340	106,131	8,209	7.7%
세외수입	교통개선분담금	0	6,900	△6,900	△100.0%
보전 수입 등	순세계잉여금	77,945	62,836	15,109	24.0%

나. 세출예산안

□ 교통관리계정

〈증액 내역〉

○ 교통특별대책 추진(45백만원)

- 서울형 공해차량 운행제한 정책시행에 따른 교통정책과 노후 경유차량을 폐차하고 신규 전기차량 구입(1대)

○ 시내버스 재정지원(2,752억원)

- 시내버스 준공영제 시행에 따른 버스사업 재정지원 예산이 실제 발생하고 있는 운송적자보다 부족하게 편성됨에 따라 누적 부채 해소를 위한 재정지원금 증액 추정

○ 교통약자 이동편의 증진을 위한 버스환경개선(76억 43백만원)

- 저상버스 도입확대 및 市 도입목표 달성을 위해 '18년 저상버스 대폐 물량 607대 중 국고보조사업으로 지원하지 못한 320대분을 시비보조사업으로 지원

○ 시내버스 와이파이 설치(65백만원)

- 정부(과학기술정보통신부) 버스 공공와이파 구축사업에 따른 국고보조금 지원에 따라 국·시비 매칭사업비 증액

○ 어린이 보호구역 정비(36억 40백만원)

- 정부(행정안전부) 어린이보호구역 개선 사업 국고보조금 증액에 따른 국·시비 매칭사업비 증액

○ 공공자전거 운영(78억 95백만원)

- 공공자전거, 단말기, 차량 등을 사전 제작 및 발주함으로써 '19년 서비스 확대 제공시기를 앞당겨 자전거이용 활성화 도모

○ Eco Bike Load 조성사업 기본구상 학술용역(1억 50백만원)

- 시내·부도심 차량의 운행 및 진입저감 효과를 가져올 수 있는 신개념 자전거도로 구축을 위한 기본계획 수립

○ 교통사고 잦은 곳 개선(15억 60백만원)

- 정부(행정안전부) 교통사고 잦은 곳 개선 국고보조금 증액에 따른 국·시비 매칭사업비 증액

○交通安全시설물 유지관리(1억 50백만원)

- 서울형 공해차량 운행제한 정책시행에 따른 교통운영과 노후 경유차량을 폐차하고 전기차 등 친환경 차량 구입(3대)

○ 녹색교통진흥지역 자동차통행관리시스템 구축(180억 3백만원)

- 사업예산 조기확보로 한양도성 내 자동차통행관리시스템을 신속하게 구축하여 자동차 통행량 총량관리 및 공해차량 단속 등 추진을 위한 증액

□ 주차장관리계정

<증액 내역>

○ IoT 기반 주차서비스 제공(17억 37백만원)

- IoT기술 적용한 온라인 및 무정차 결제 도입 등 주차장 대민 서비스를 강화를 위한 주차시스템 등 구축을 위한 증액 편성

○ 응봉동 주택가 공영주차장 설치(7억 92백만원)

- 공사중 지반보강 및 터파기공법 변경에 따라 공사비 증액되어 추가 공사비 중 시비 부담분 증액 추정

○ 관악초등학교 지하주차장 건설(3억 57백만원)

- 설계변경에 따른 총사업비 증액에 따른 추가 공사비 중 시비 부담분 증액 추정

<감액 내역>

○ 도심 관광버스 주차장 설치(△8억 23백만원)

- 서울역 서부 관광버스 주차장 운영을 종료함에 따라 도심관광 버스 주차장 설치 임대료 예산 감추경

○ 교통관리계정 전출금(△101억 16백만원)

- 교통사업특별회계 계정간 세입·세출 균형을 위하여 교통관리계정으로 전출금 101억 16백만원 감액 계상

□ 교통개선분담금계정

〈증액 내역〉

○ 재정투융자기금 예탁금(151억 9백만원)

- 교통개선분담금 연계사업 추진 및 효율적 재정운영을 위해 순세계 잉여금을 재정투융자기금에 예탁

【교통사업특별회계 세출예산안】

(단위 : 백만원)

사업명	제1회 추경예산액(A)	2018년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감률 (%)
총 계	1,583,216	1,261,810	321,406	25.5%
교통관리 계정	1,272,502	958,152	314,350	32.8%
교통특별대책추진	444	399	45	11.3%
시내버스 재정지원	540,212	265,012	275,200	103.8%
교통약자 이동편의 증진을 위한 버스환경 개선	7,643	0	7,643	순증
시내버스 와이파이 설치	65	0	65	순증
어린이보호구역 정비	5,817	2,177	3,640	167.2%
공공자전거 운영	26,745	18,850	7,895	41.9%
Eco Bike Load 조성사업 기본 구상 학술용역	150	0	150	순증
교통사고 잦은 곳 개선	2,274	714	1,560	218.5%
교통안전시설물유지관리	1,163	1,013	150	14.8%
자동차통행관리시스템 구축	18,763	760	18,003	2,368.8%
주차장관리 계정	238,097	246,150	-8,053	-3.3%
IoT 기술 기반 주차서비스 제공	34,603	32,866	1,737	5.3%
도심권 관광버스 주차장 설치	0	823	-823	-100.0%
응봉동 주택가 공동주차장 건설	792	0	792	순증
관악초등학교 지하주차장 건설	1,785	1,428	357	25.0%
교통관리계정 전출금	144,115	154,231	-10,116	-6.6%
교통개선분담금 계정	72,616	57,507	15,109	26.3%
재투기금예탁금	70,555	55,446	15,109	27.2%

3. 광역교통시설특별회계

가. 세입예산안

□ 기정예산 1,717억 53백만원보다 740억 17백만원(43.1%) 증가한 2,457억 70백만원으로 편성되었으며 세부내용은 다음과 같음

○ 일반회계 전입금 추가 전입 등으로 총 740억 17백만원 증액계상

〈감액 내역〉 : 1건, 31억원 14백만원

- 순세계잉여금 △31억 41백만원

〈증액 내역〉 : 1건, 771억 31백만원

- 기타회계전입금(일반회계) △771억 31백만원

【광역교통시설특별회계 세입예산안】

(단위 : 백만원)

사업명		제1회 추경예산액(A)	2018년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감률 (%)
총 계		245,770	171,753	74,017	43.1%
보전수입 등	순세계잉여금	139,738	142,852	△3,114	△2.2%
	기타회계전입금	97,489	20,358	77,131	378.9%

나. 세출예산안

〈증액 내역〉

○ 재정투융자기금 상환(10억 17백만원)

- 광역교통시설특별회계 재정투융자기금 이자 상환액 증액 계상

【광역교통시설특별회계 세출예산안】

(단위 : 백만원)

사업명	제1회 추경예산액(A)	2018년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감률 (%)
총 계	54,683	53,666	1,017	1.9%
재정투융자기금 이자상환	1,017	0	1,017	순증

4. 도시철도건설사업비특별회계

가. 세입예산안 : 별도 계상내역 없음

나. 세출예산안

〈증액 내역〉

○ 지하철 실내 미세먼지 저감 시범사업(30억 56백만원)

- 지하철 이용 시민과 근무자의 건강증진을 위하여 지하철 실내 공기질 개선을 위한 시범사업 추진을 위해 추경 반영

○ 지하철 9호선 재정지원(459억 38백만원)

- 내구연한이 도래한 신호설비, 통신/AFC설비 교체 등 지하철 9호선의 안전한 운영을 위해 변경실시협약에 따른 '18년 대체투자비 잔액 지급

【도시철도건설사업비특별회계 세출예산안】

(단위 : 백만원)

사업명	제1회 추경예산액(A)	2018년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감률 (%)
총 계	960,668	911,674	48,994	5.4%
공사전출금	3,056	0	3,056	순증
지하철 승강장비상문 개선사업	49,038	3,100	45,938	1,481.9%

5. 도시개발특별회계

가. 세입예산안 : 별도 계상내역 없음

나. 세출예산안 : 별도 계상내역 없음

Ⅲ. 검토 의견

1. 총괄

- 이번 도시교통본부 소관 추가경정예산안의 일반회계 및 특별회계의 총 규모는

세입예산액의 경우 기정예산 1조 5,642억 1백만원 대비 3,885억 23백만원(24.8%)이 증가한 1조 9,527억 24백만원이고,

세출예산액의 경우 기정예산 2조 9,809억 53백만원 대비 6,865억 60백만원(23.0%)이 증가한 3조 6,675억 14백만원임

- 일반회계는 세입예산의 경우 별도 계상내역이 없고

세출예산의 경우 기정예산 7,528억 3백만원보다 3,151억 43백만원(41.9%)이 증가한 1조 679억 46백만원임

- 특별회계는 세입예산의 경우 기정예산 1조 5,640억 55백만원 대비 3,885억 23백만원(24.8%) 증가한 1조 9,525억 78백만원이고,

세출예산의 경우 기정예산 2조 2,281억 50백만원 대비 3,714억 17백만원(16.7%)이 증가한 2조 5,995억 67백만원임

2. 회계별 검토의견

< 일반회계 >

- 일반회계 세입예산은 별도 계상내역이 없음

- 세출예산안의 총규모는 기정예산(7,528억 3백만원)보다 41.9% 증가(3,151억 43백만원)한 1조 679억 46백만원이며, 주요 변동 내용을 살펴보면
 - 교통사업특별회계 일반전출금(버스운송사업재정지원 등) 2,328억원과 교통사업특별회계 법정전출금(재산세도시지역분) 52억 12백만원 및 광역교통시설특별회계 일반전출금 771억 31백만원이 증액됨
- 일반회계 세출예산의 증가는 시내버스 재정지원 등 교통사업특별회계 재원마련 및 광역도로 건설 등을 위한 광역교통시설 특별회계 재원마련을 위해 회계간 전출되는 예산임

< 교통사업특별회계 >

- 교통사업특별회계 세입예산은 기정예산 1조 3,104억 33백만원 대비 3,145억 6백만원(24.0%) 증가한 1조 6,249억 39백만원이고,
- 세출예산안의 총규모는 기정예산(1조 2,618억 10백만원)보다 25.5% 증가(3,214억 6백만원)한 1조 5,832억 16백만원이며, 주요 변동내용을 살펴보면
 - 증액사업은 시내버스 재정지원을 포함하여 14건이며(총 3,323억 45백만원) 감액사업은 교통관리계정전출금을 포함하여 2건임(총 109억 39백만원)

※ 증액 사업 내용

- 교통특별대책추진 (45백만원)
- 시내버스 재정지원 (2,752억원)
- 교통약자 이동편의 증진을 위한 버스환경개선 (7,643백만원)
- 시내버스 와이파이 설치 (64백만원)
- 어린이보호구역 정비 (36억 40백만원)
- 공공자전거 운영 (78억 95백만원)
- Eco Bike Load 조성사업 기본구상 학술용역 (1억 50백만원)
- 교통사고 잦은 곳 개선 (15억 60백만원)
- 교통안전시설물 유지관리 (1억 50백만원)
- 녹색교통진흥지역 자동차통행관리시스템 구축 (180억 3백만원)
- IoT 기술 기반 주차서비스 제공 (17억 37백만원)
- 응봉동 주택가 공동주차장 건설 (7억 92백만원)
- 관악초등학교 지하주차장 건설 (3억 57백만원)
- 재정투융자기금 예탁금 (151억 9백만원)

※ 감액 사업 내용

- 도심권 관광버스 주차장설치 (△8억 23백만원)
- 교통관리계정전출금 (△101억 16백만원)

< 광역교통시설특별회계 >

- 광역교통시설특별회계 세입예산은 기정예산 1,717억 53백만원 대비 740억 17백만원(43.1%) 증가한 2,457억 70백만원이고,
- 세출예산안의 총규모는 기정예산(536억 66백만원)보다 1.9% 증가(10억 17백만원)한 546억 83백만원이며 변동내용은
 - 광역교통시설특별회계의 재정투융자기금 이자상환을 위한 10억 17백만원이 증액되었음

< 도시철도건설사업비특별회계 >

- 도시철도건설사업비특별회계 세입예산은 별도 계상내역이 없고
- 세출예산안의 총규모는 기정예산(9,116억 74백만원)보다 5.4% 증가 (489억 94백만원)한 9,606억 68백만원이며 주요 변동내용을 살펴보면
 - 지하철 실내 미세먼지 저감 시범사업 30억 56백만원이 증액되었고, 지하철 9호선 재정지원(대체투자비) 459억 38백만원 증액되었음

< 도시개발특별회계 >

- 도시개발특별회계는 별도 계상내역이 없음

3. 주요 단위사업별 검토의견

□ 교통사업특별회계 순세계잉여금(사업별 설명서 p.48)

- 교통사업특별회계 순세계잉여금은 각 계정별로 교통관리계정에서 890억 34백만원 증액, 주차장관리계정에서 132억 65백만원 감액, 교통개선분담금계정에서 151억 9백만원을 증액하는 것으로,

세부적으로 살펴보면 단위부담금 상향에 따른 교통유발부담금 수입 증가와 제2롯데월드 및 각종 공사 시행으로 인한 교통개선분담금 수입 증가 등에 의한 것임

- 순세계잉여금은 세입액에서 세출액을 뺀 잉여금에서 다음연도 이월액과 국고보조금 집행잔액을 제외한 순수한 잉여금을 의미하고,¹⁾ 결산으로 발생한 순세계잉여금이 다음연도 추경예산의 중요한 세입재원으로²⁾ 활용되는 것이 일반적인 경우이지만

순세계잉여금 규모가 커지게 되는 이유를 살펴보면 서울시가 세입예산을 과다 계상하여 지방세나 세외수입 등이 초과 수납된 경우로 인한 세입예측을 한 측면이 있을 뿐만 아니라 세출예산의 집행잔액 중 불용액이 발생한 경우로 사업집행을 적극적으로 하지 않은 측면도 있다고 할 것임

1) 「지방회계법」 제19조(결산상 잉여금의 처리) 지방자치단체는 회계연도마다 세입·세출 결산상 잉여금(剩餘金)이 있을 때에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 금액을 뺀 잉여금을 그 잉여금이 생긴 회계연도의 다음 회계연도까지 세출예산에 관계없이 지방채의 원리금 상환에 사용할 수 있다.

1. 다른 법률에 따라 용도가 정하여진 금액

2. 「지방재정법」 제50조에 따른 이월금

2) 「지방회계법 시행령」 제16조(결산상 잉여금의 처리) 지방자치단체의 장은 매 회계연도의 결산상 잉여금이 있는 경우에는 법 제19조 각 호의 금액과 지방채증권 또는 차입금의 상환해당액을 공제한 금액을 다음 연도 세입에 이입(移入)하여야 한다.

- 따라서, 서울시는 향후 과학적이고 합리적인 예산편성을 통해 과도한 초과수입이 발생하지 않도록 해야 할 것이고 적극적인 사업집행을 통해 불가피한 경우를 제외하고는 불용액이 과도하게 발생하지 않도록 사업관리에 만전을 기해야 할 것임

□ 사전 검토 미흡 및 사전 절차 미이행 사업

- 지하철 실내 미세먼지 저감 시범사업(사업별 설명서 p.119)은 지하철 역사 및 객실의 미세먼지를 저감하기 위해 지하역사에 실내 미세먼지 집진용 대형 공기청정기 설치 및 전동차 객실전용 고성능 미세먼지 필터 장착을 위한 사업으로 30억 56백만원을 신규 편성하는 것임
- IoT 기반 주차서비스 제공(사업별 설명서 p.123)사업은 공영주차장에 주차장비 및 주차정보 연계·통합을 위한 주차플랫폼 구축과 차량번호 자동인식을 통한 무정차 및 요금자동결제가 가능한 주차관제시스템 시범구축을 위한 사업으로 17억 37백만원을 신규 편성하는 것임
- 동 사업들은 사업의 필요성과는 별개로 세부적인 사업계획서나 방침서가 수립되기도 전에 신규 사업에 대한 사업비를 편성코자 하는 것으로 사전에 세밀한 검토가 있었는지 의문일 뿐만 아니라 기본적인 사전 절차가 이행되지 않았음

특히, 동 사업들의 경우 서울교통공사에 출자금과 서울시설공단에 위탁사업비로 예산이 지출될 뿐 올해 내에 해당 사업들이 완료되기 어려운 구조인 바,

각 사업에 대한 면밀할 사전 검토 후에 이를 바탕으로 적정 사업비 · 사업기간 · 사업내용 등을 확정하여 세부 사업계획 및 방침서를 수립함으로써 '19년도 사업으로 추진하는 것이 필요할 것임

□ **지하철 9호선 재정지원(사업별 설명서 p.118)**

- 동 사업은 민자사업으로 추진되어 2009년 7월 개통된 9호선 구간(개화~신논현) 시설 노후화에 따라 시설교체 및 보수·개량 등을 실시하기 위한 사업으로 기정예산 488억 3백만원을 편성했으나, 2018년 예산편성 당시 확보하지 못한 재정지원금 중 '대체투자비'를 지급코자 459억 38백만원(94.1%)을 증액하는 것임
- 동 사업은 서울시와 (주)서울시메트로9호선 간 협약³⁾에 따라 서울시가 사업자에게 지급해야 하는 관리운영비로 2018년 예산으로 편성되었어야 하나, 당시 도시교통본부의 요청에도 불구하고 예산담당관의 행정편의적인 예산(안) 수립으로 일부 예산을 확보하지 못했고 결국 금번 추경을 통해 재정지원 부족분을 증액코자 하는 것인 바, 서울시는 향후 동일한 사안이 재차 발생하지 않도록 조치해야 할 것임

□ **시내버스 공공 와이파이 구축(사업별 설명서 p.120)**

- 동 사업은 시민의 무선 인터넷 접근성 향상과 통신비 절감 등 통신복지 실현을 위한 사업으로 기정예산을 편성하지 않았으나 시내버스 270대에 대한 공공 와이파이 구축 시범사업으로 국고보조금(32백만

3) 서울특별시 도시철도 9호선 1단계구간(상부부분) 민간투자사업 변경실시협약(2013.10.23.), 제18조(관리운영비) 및 부록 3. 관리운영비

원)이 편성되는 것으로 통보됨⁴⁾에 따라 국비 매칭비율(50:50)에 맞춰 65백만원(100.0%)을 신규 편성하고자 하는 것임

- 동 사업은 '16.7월 서울시내버스조합 주관으로 사업자를 공개입찰 공고 했음에도 불구하고 참여희망자가 없어 유찰됨에 따라 2018년도 본예산(50백만원⁵⁾) 편성 당시 재정사업으로 전환한 바 있으나⁶⁾,

중앙정부는 최초 3년만 예산지원 하는 것으로 계획⁷⁾하고 서울시가 향후 통신비와 추가 유지관리 비용 등으로 매년 24억 78백만원⁸⁾ 이상을 편성해야 하는 것으로 예상되어 전액 감액시킨 바 있는 사업임

- 또한, 동 사업을 수행하는 한국정보화진흥원은 '18.7.5일 우선협상대상자와 사업협의를 시작해 같은 달 말 협상결렬 후 대구지방조달청 권고를 받아들여 재협상을 진행하였으나 '18.8월 말 최종 결렬됨에 따라,

'18.9월 현재 차순위 협상대상자와 협상을 진행하고 있는 등 연내 사업착수 자체가 불확실한 상황임에 따라 공공 와이파이 구축사업 예산집행에 따른 사업비 사고이월 및 불용액이 발생할 것으로 예상됨

- 따라서, 동 사업은 협상완료 등 사업추진 여부가 확실하게 담보된 이후 2019연도에 새롭게 사업비를 확보하는 것이 불필요한 예산의 사고이월을 방지하는 차원에서 바람직하다 할 것임

4) '18년 버스 와이파이 1차 사업 구축 물량 확정 요청, 통신자원정책과-768(2018.4.9.), 과학기술정보통신부 : 대상버스(270대), 국비(3,240만원)

5) 6개월×30,000원×270

6) 시내버스 공공와이파이 구축·운영 기본계획, 버스정책과-12036(2017.10.30)

7) 한국정보화진흥원 네트워크팀-2957(2017.10.11.)

8) 버스대수 6,882대 × 월 30,000원 × 12개월

□ **교통약자 이동편의 증진을 위한 버스환경 개선(사업별 설명서 p.121)**

- 동 사업은 교통약자와 시민들의 이동편의 증진을 위한 저상버스 도입을 위해 76억 43백만원을 신규 편성하는 것으로 국비 시비 매칭사업으로 매년 추진하는 저상버스 도입 사업⁹⁾과는 별개로 서울시가 예산 전액을 투입하는 자체사업임
- 서울시는 국비 교부액 부족으로 저상버스 도입계획 달성에 차질을 빚는다는 이유로 “저상버스 도입방식 변경 및 2018년 도입 추진계획”에 따라 국비 매칭사업과 전액 시비사업으로 이를 만회하고자 하는 것임¹⁰⁾

【저상버스 도입 관련 국비 시비 예산액 현황】

예산 구분	합 계	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
국비 내시액 (백만원) (대수기준)	150,351 (3,273대)	12,317 (322대)	14,608 (370대)	15,078 (380대)	20,505 (522대)	21,017 (522대)	8,265 (208대)	13,750 (352대)	34,291 (310대)	17,157 (287대)
시비 편성액 (백만원) (대수기준)	164,539 (2,846대)	18,178 (322대)	12,000 (203대)	15,660 (263대)	12,840 (217대)	18,020 (298대)	13,020 (218대)	26,220 (447대)	22,864 (413대)	25,737 (465대)
비매칭수준	시비 427대 부족편성	-	시비 167대 부족편성	시비 117대 부족	시비 305대 부족	시비 224대 부족	국비 10대 부족	국비 95대 부족	국비 103대 부족	국비 178대 부족
도입 지원대수	2,355대	322대	203대	263대	217대	298대	208대	286대	271대	287대
대당 지원단가 (천원)	-	84,560 98,700	98,700	99,200	98,206	100,658	99,336	97,658	92,154	91,638

9) 국비 매칭 사업(국비 50%, 시비 50%), 총 사업비 428억 94백만원(국비 171억 57백만원, 시비 257억 37백만원)

10) 저상버스 도입방식 변경 및 2018년 도입 추진계획, 버스정책과-19303(2018.7.20.)

- 서울시는 동 사업과 관련하여 2018년도 국비와 비매칭된 시비(98억 99백만원)를 전용하고 동 추정사업비를 포함하여 올해 필요한 저상버스 대폐차 물량(170대)을 지원하고자 계획하고 있으나,

국비 매칭사업시 저상버스 1대당 92백만원¹¹⁾이 지원되고 있는데 반해 전액 시비사업에는 저상버스 1대당 1억 3백만원¹²⁾을 지원하는 것으로 계획하고 있어 서울시가 저상버스 1대당 11~48백만원¹³⁾을 추가 지원하는 등 방만한 예산투입을 계획하고 있는 것으로 판단됨

- 동 사업은 과거 중앙정부가 예산편성을 했음에도 불구하고 서울시가 예산편성을 게을리 하여 국비 매칭하지 못한 저상버스 대수와 비교할 때 아직까지는 서울시가 중앙정부에 국비 교부금 부족을 타할 수준은 아니라고 판단되고,

국비 매칭사업임에도 불구하고 시비 선투입에 대한 국비 추가지원 근거도 없이 전액 시비로 저상버스 도입사업을 추진하는 것은 국비 교부금 부족에 대한 근본적인 해결방안이라기 보다는 국비 추가지원을 포기하는 것으로 밖에는 볼 수 없을 뿐만 아니라,

저상버스 1대당 지원금액이 지속적으로 감소¹⁴⁾하고 있는 국비 매칭사업과 비교해 볼 때 저상버스 1대당 지원금액이 과다하게 산정되어 사업추진을 계획하고 있다는 점에서 전면적인 사업 재검토가 필요하다 할 것임

11) 국비 37백만원, 시비 55백만원

12) 저상버스 도입방식 변경 및 2018년 도입 추진계획, 버스정책과-19303(2018.7.20.)

13) 국비 매칭 92백만원 기준 11백만원, 국비 매칭 92백만원 중 실제 시비 55백만원 기준 48백만원

14) '10~'12년 99백만원, '13년 98백만원, '14년 1억 1백만원, '15년 99백만원, '16년 98백만원, '17년 92백만원, '18년 91백만원

□ 시내버스 재정지원(사업별 설명서 p.122)

○ 동 사업은 시내버스 준공영제가 운송수입금공동관리제¹⁵⁾로 운영됨에 따라 시내버스 운송수입 부족액 보전을 통한 버스업체 경영건전화 유도 및 운송서비스 향상을 통한 버스이용시민 만족도 향상을 위한 사업으로 기정예산 2,650억 12백만원 대비 2,752억원(103.8%)을 추가 편성하였음

○ 동 사업은 2004년 시내버스 준공영제 시행 이후 줄곧 당해연도에 지급해야 할 재정지원금을 예산편성 부족을 이유로 모두 지급하지 못하여 매년 이월분이 반복적으로 발생하고 있었고,

시의회는 이러한 예산편성과 집행이 「지방재정법」에서 정한 회계연도 독립의 원칙¹⁶⁾을 위배할 소지가 있음을 여러 차례에 걸쳐 지속적으로 지적한 바 있음

○ 서울시는 동 사업을 통해 2018년도로 이월된 2017년도 누적 미지급액 2,752억원 전액을 해소하는 세출 예산을 편성함으로써 그동안 버스회사들이 운영자금 일부를 금융권에서 대출받고 서울시가 이에 대한 이자비용을 대납하는 등 불합리하게 운영되던 시내버스 준공영제의 재정 건전화에 도모하는데 그 의의가 있다할 것임

다만, 2018년도 기정예산 역시 당해연도 부족분 3,198억원에 비해 548억원이 부족한 2,650억원이 편성되어 있어 그동안 시의회의 지적사항이 100% 해소된 것으로 볼 수 없는 바,

15) 시내버스 운영에 따른 총비용과 총수입을 비교하여 비용부족분에 대해 서울시가 지원하는 방식

16) 제7조(회계연도 독립의 원칙) ① 각 회계연도의 경비는 해당 연도의 수입으로 충당하여야 한다.

서울시는 당해연도 부족분은 물론 전년도 누적 미지급액이 발생하지 않도록 적정한 세출 예산 편성을 통해 적기에 재정지원액이 지급될 수 있도록 함과 동시에 이로 인해 불필요한 대출과 이자비용이 발생하지 않도록 지속적이고 합리적 재정운용 노력이 필요함

【서울시 시내버스 적자 및 재정지원 현황】

(단위: 억원)

구분	'04년 하반기	'05년	'06년	'07년	'08년	'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년 (전망)	'18년 (전망)
총 재정소요액 (C=A+B)	1,246	2,707	2,556	2,309	2,729	3,391	3,578	4,882	5,123	5,271	6,211	6,227	5,907	5,684	5,950
당해연도 부족분(A)	1,246	2,277	2,070	1,703	2,056	2,556	3,087	3,204	2,465	2,802	3,283	2,554	2,192	2,548	3,198
전년누적 미지급액(B)	-	430	486	606	673	835	491	1,678	2,658	2,469	2,928	3,673	3,715	3,136	<u>2,752</u>
재정지원 예산액(D)	816	2,221	1,950	1,636	1,894	2,900	1,900	2,224	2,654	2,343	2,538	2,512	2,771	2,932	2,650
누적미지급액 (E=C-D)	430	486	606	673	835	491	1,678	2,658	2,469	2,928	3,673	3,715	3,136	<u>2,752</u>	3,300

□ 도심 관광버스 주차장 설치(사업별 설명서 p.124)

- 동 사업은 서울역 철도공사 부지에 조성한 관광버스 전용 주차 공간을 지속적으로 사용하기 위한 임대료를 지급하기 위한 사업으로 편성된 기정예산 8억 23백만원 전액을 감액하는 것임
- 동 사업으로 조성된 서울역 서부 관광버스 전용 주차장은 33면으로 운영되었으나 관광버스 이용실적이 일평균 14대에 그치는 등 서울시 관광버스 대책으로는 미흡한 사업인 바, 기정예산 전액 감액은 불가피하다 할 것임

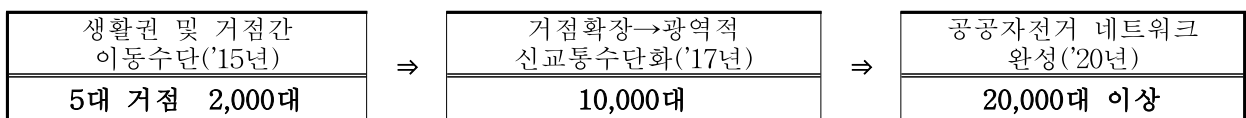
- 다만, 동 사업의 경우 관광버스 주차 수요 및 이용 행태 등에 대한 면밀한 조사와 분석이 선행되지 않아 예산만 투입하고 결국 사업 추진의 효과를 나타내지 못한 것인 바, 향후 동일한 사례가 발생하지 않도록 해야 할 것임
- 아울러 서울시는 관광버스 배회운행 및 불법 주정차와 관련한 대책으로 단순히 관광버스 주차면수 확대를 위한 사업만 추진할 것이 아니라 정부·서울시·여행업계·전세버스업계 등과 함께 실효성이 담보되는 종합대책을 마련하여 시행해야 할 것임

□ **공공자전거 운영(사업별 설명서 p.128)**

- 동 사업은 자전거를 생활교통수단으로 정착시키고, 누구나 편리하고 안전하게 이용할 수 있는 환경을 조성하기 위한 사업으로 기정예산 188억 49백만원을 편성했으나, '19년 공공자전거 확대운행을 위해 자전거, 단말기, 차량 등을 사전 제작하고자 78억 95백만원(41.9%)을 증액하는 것임
- 동 사업은 '14년 서울시 공공자전거 따릉이 사업계획 수립¹⁷⁾ 이후 지속적인 양적확대를 추진해 왔으며, 당초 계획보다 빠른 2017년 공공자전거 네트워크 완성을 위한 목표치인 “따릉이 2만대 구축”¹⁸⁾을 달성하여 현재 운영 중이고, 2018년 대여소 부족분에 대한 확대설치를 진행중임

17) 보행자전거과-13052(2014.11.18.)

18) 보행자전거과-2577(2016.2.24.)



- 서울시의 적극적인 따릉이 확대 정책으로 인해 이용자 수가 확대되는 등의 장점도 있으나 단기간에 걸친 양적확대로 공공자전거 수는 늘어난 반면 자전거 도로¹⁹⁾ 등 관련 인프라는 여전히 현저히 낮은 수준을 보이고 있어 급격히 늘어난 공공자전거 이용에 대한 불편함이 여전히 남아있는 실정임
- 또한, 도로교통법 개정²⁰⁾으로 자전거 이용시 인명보호장구인 안전모 착용이 의무화됨에 따른 공공자전거 서비스 방향 또한 정해지지 않는 등 따릉이 이용환경을 저해하는 규제와 관련하여 선결해야 될 과제들이 남아 있음
- 이와 관련하여 시의회에서는 지속적인 양적확대와 안전모 착용에 대한 문제점을 여러 차례 지적하였던 바, 서울시는 끝없는 양적확대 보다는 ‘따릉이 2만대 운영’ 대한 다각적인 모니터링과 법적 규제에 대한 문제를 해결한 후 보다 면밀하게 공공자전거 발전을 위한 향후계획을 수립·추진하는 것이 바람직할 것으로 판단됨

□ 미래형 ‘Eco-Bike Line’ 자전거도로 구축 확충용역(사업별 설명서 p.129)

- 동 사업은 안전사고 다발 및 교통흐름 방해 등을 유발하는 자전거도로를 지양하고 타 운송수단에 침해받지 않는 자전거전용도로를 구축

19) 서울시 도로연장 8,240km, 서울시 자전거 도로연장 896.5km (2017년 기준)

20) 도로교통법 제50조(특정 운전자의 준수사항) ④ 자전거의 운전자는 자전거도로 및 「도로법」에 따른 도로를 운전할 때에는 행정안전부령으로 정하는 인명보호 장구를 착용하여야 하며, 동승자에게도 이를 착용하도록 하여야 한다.

[시행일 : 2018. 9. 28.] 제50조제1항, 제50조제2항, **제50조제4항**, 제50조제8항

도로교통법 시행규칙 제32조(인명보호장구) ①법 제50조제3항에서 "행정안전부령이 정하는 인명보호장구"라 함은 다음 각 호의 기준에 적합한 승차용 안전모를 말한다.

1.~8.(생략)

하는 사업에 대한 학술용역을 추진하기 위해 신규사업으로 1억 50백 만원을 편성하는 것임

- 주민반대로 인한 자전거전용도로 구축의 어려움과 도시공간을 입체적으로 활용하는 글로벌 랜드마크로의 활용 등 미래형 “Eco-Bike Line” 도입 취지는 인정되나 특정 연구원과의 수의계약을 통해 용역을 수행하려는 등 시행방법에 무리한 점이 나타나 사업추진에 신중을 기할 필요가 있음
- 또한, 동 사업예산을 편성하더라도 용역기간을 고려할때 내년도 사업으로 사고이월해야 하는 점 등 추진의 시급성이 인정되는 사업에 예산을 편성하고자 하는 추가경정예산의 취지를 벗어나는 것으로 판단되는 바 사업추진 시급성에 대한 논의가 필요할 것으로 보임

□ **녹색교통진흥지역 자동차통행관리 시스템 구축(사업별 설명서 p.132)**

- 동 사업은 녹색교통진흥지역 내 자동차 총량 관리 및 친환경 하위등급차량에 대한 단속 기반 시스템을 구축하는 사업으로 기정예산 7억 60백만원을 편성했으나 당초계획보다 확대된 41개소에 단속시스템을 구축하고자 180억원(236.9%)을 증액하는 것임
- 동 사업은 「녹색교통진흥지역 운영」 사업의 일환으로 업무의 전문성을 고려하여 2개 부서에서 이원화 하여 추진하도록 계획²¹⁾하였으며, 올해 녹색교통진흥지역 자동차통행관리 기본계획 완료 후 시스템 구축에 대한 실시설계를 시행할 계획임

21) 교통정책과-2180(2017.7.27.)

- 추진방향 : 부서별 분장사무와 인력의 전문성 등을 고려하여 업무분장

- 다만, 기본계획이 당초계획 보다 늦어져 명시이월²²⁾ 하였고, 올해 추진할 계획인 실시설계 또한 설계업체 조차 선정되지 않는 등 사업시기를 고려할 때 사고이월이 불가피할 것으로 예상되는 바, 예산이 효율적으로 집행될 수 있도록 면밀한 검토가 필요할 것임

주관부서	사무명
교통정책과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 교통수요관리 종합계획 수립·조정 및 제도개선 - 자동차 통행관리 기본방향 마련, 세부 운영계획 수립 등 주요 정책 결정 - 시민의견 수렴을 위한 시민토론회 및 공청회, 찾아가는 설명회 등 개최 - 남산 1·3호 터널 자동징수와 연계한 관련 조례 개정 및 제도 마련
교통정보과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 교통정보 통합관리시스템 계획 수립 및 관련 시스템 구축·운영

22) '18년 이월액(541백만원) : 용역준공기한 미도래에 따른 사업비 사고이월

- 대학로 녹색교통 환경개선 기본 및 실시설계용역(80백만원, '17.4~'18.1)
- 녹색교통진흥지역 자동차통행관리시스템 기본설계 용역(181백만원, '17.7~'18.5)
- 퍼스널모빌리티 시범지구 조성계획 수립 및 가이드라인 제작(280백만원, '18.2~'18.12)