

서울특별시의회
제333회 정례회

의안
번호 3331

2025년도 서울특별시 통합재정안정화기금 재정안정화계정
운용계획 변경안

심 사 보 고 서



2025.12.16

예산결산특별위원회

2025년도 서울특별시 통합재정안정화기금 재정안정화계정
운용계획 변경안
심 사 보 고 서

의안 번호	3331
----------	------

2025년12월16일
예산결산특별위원회

I . 심사경과

1. 제출일자 : 2025.10.18
2. 제 안 자 : 서울특별시장
3. 회부일자 : 2025.10.23
4. 상정일자 : 제333회 서울특별시의회 정례회
 - 예산결산특별위원회 제4차 회의(2025.12.15)
 - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변
 - 원안가결

Ⅱ. 제안설명의 요지 (기획조정실장 정상훈)

- 의안번호 제3331호 「2025년도 서울특별시 통합재정안정화기금 재정안정화계정 운용계획 변경안」에 대한 제안설명으로,
- 동 기금운용계획 변경안은 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조에 따라 정책사업 지출금액의 10분의2를 초과하여 변경하려는 것이기에 지방의회의 의결을 받고자 하는 것임
- 안건의 주요 내용 중 수입계획은 공공예금 금리 하락 등 세입 여건의 변동으로 ‘이자수입’을 당초 408억원에서 295억원으로 113억원 감액하여 수입계획하려는 것임
- 지출계획은 서울교통공사 공사채 상환을 위한 출자 지원으로 ‘출자금’을 1,500억원 순증하고, 주택도시기금 차입금의 금리 인상 및 모집공채 추가 발행에 따라 이자상환액 5억 4천만원과 기본경비 4천 5백만원을 증액하여 지출계획하려는 것임

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

1. 제안이유

가. 서울교통공사 공사채 상환을 위한 출자 지원에 따라 2025년도 통합재정 안정화기금(재정안정화계정) 운용계획의 정책사업 지출금액이 당초 대비 20%를 초과하여 변경됨

나. 이에 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조의 규정에 따라 2025년도 서울특별시 통합재정안정화기금 재정안정화계정 운용계획 변경(안)에 대해 서울특별시의회의 의결을 받고자 함

2. 주요내용

가. 서울교통공사 공사채 상환을 위한 출자 지원 및 이에 따른 예치금 감소 등을 반영하기 위해 운용계획을 변경함

나. 운용규모 : 834,041백만원(당초 계획 대비 △11,269백만원 감소)

〈표 3-1〉 통합재정안정화기금 재정안정화계정 수입계획 변경내역

(단위 : 백만원)

구 분		1차 변경 (A)	2차 변경(안) (B)	증 감 (C = B - A)
합 계		845,310	834,041	△11,269
	기 타 회 계 전 입 금	285,367	285,367	0
	이 자 수 입	40,770	29,501	△11,269
	예 탁 금 원 금 회 수	80,000	80,000	0
	예 치 금 회 수	439,173	439,173	0

○ 수입계획 변경

- 공공예금 금리 하락 및 순세계잉여금 적립시기 조정에 따른 **이자수입 △11,269백만원 감소**
 - ▶ 이자수입 : (당초) 40,770백만원 → (변경) 29,501백만원

〈표 3-2〉 통합재정안정화기금 재정안정화계정 지출계획 변경내역

(단위 : 백만원)

정책사업/단위사업/세부사업/편성목		1차 변경 (A)	2차 변경(안) (B)	증 감 (C = B - A)	증 감 륜 (D = C / A)
합 계		845,310	834,041	△11,269	△1.3%
	효 율 적 재 정 운 영	-	150,000	150,000	(신규)
	공 사 · 공 단 상 환 지 원	-	150,000	150,000	(신규)
	서울교통공사 출자 지원	-	150,000	150,000	(신규)
	출 자 금	-	150,000	150,000	(신규)
	재 무 활 동	845,045	683,731	△161,314	△19.1%
	보 전 지 출	845,045	683,731	△161,314	△19.1%
	여 유 자 금 예 치	290,869	129,015	△161,854	△55.6%
	예 치 금	290,869	129,015	△161,854	△55.6%
	지방채 차입금 원금 상환	419,746	419,746	-	-
	지방채 차입금 이자 상환	134,430	134,970	540	0.4%
행 정 운 영 경 비		265	310	45	17.0%

○ 지출계획 변경

- 서울교통공사 공사채 상환을 위한 출자 지원으로 **출자금 150,000백만원 증가**
 - ▶ 출자금 : (당초) 0백만원 → (변경) 150,000백만원
- 주택도시기금 차입금 적용 금리 인상에 따라 **이자상환액 540백만원 증가**
 - ▶ 차입금 이자상환 : (당초) 134,430백만원 → (변경) 134,970백만원
- 모집공채 추가 발행에 따른 **수수료 45백만원 증가**
 - ▶ 기본경비 : (당초) 265백만원 → (변경) 310백만원

- 이자수입 감소 및 출자금 증가 등 수입·지출 변동사항 반영하여 연도 말 예치금 △161,854백만원 감소
- ▶ 예치금 : (당초) 290,869백만원 → (변경) 129,015백만원

3. 검토의견¹⁾

- 동 기금운용계획 변경안은 서울교통공사 공사채 상환을 위한 출자금을 지출계획 함에 따라 지출계획 중 예치금 감소도 연동하여 반영하기 위해 기금운용계획 변경안을 제출한 것임
- 수입계획의 경우, 공공예금 금리 하락²⁾에 따른 이자수입 감소분(△112억 6,900만원)을 수입계획에 반영하려는 것이며,

〈표 3-3〉 통합재정안정화기금 재정안정화계정 수입계획 변경내역

(단위 : 백만원)

구 분		1차 변경 (A)	2차 변경(안) (B)	증 감 (C = B - A)
합 계		845,310	834,041	△11,269
	기 타 회 계 전 입 금	285,367	285,367	0
	이 자 수 입	40,770	29,501	△11,269
	예 탁 금 원 금 회 수	80,000	80,000	0
	예 치 금 회 수	439,173	439,173	0

- 동 기금운용계획 변경안의 지출계획도 △112억 6,900만원을 감액하여 지출계획하려는 것이나, ①**효율적 재정운영**을 신규 정책사업으로 신설하여 서울교통공사 공사채 상환을 위한 출자금 1,500억원을 순증하여 지출계획하고, 다른 정책사업인 ②**재무활동** 중 지방채 차입금 이자 상환(주택도시기금 차입금 적용 금리 인상에 따른 이자상환액 5억 4,000만원)과 예치금(출자금 증가 및 이자 수입 감소로 인한 △1,618억 5,400만원)을 조정하고, ③ **행정운영경비** 또한 모집

1) 검토보고서의 경우, 백만원 미만 단위는 절사함

2) '25년도 공공예금 금리 현황

	'25년 편성 당시 금리	'25년 실금리
예탁금 금리	4.17%(예상)	3.15%
정기예금 금리	3.5%(예상)	2.84%

공채 추가 발행에 따른 수수료³⁾ 4,500만원을 증액하여 지출계획하고자 하는 것임

〈표 3-4〉 통합재정안정화기금 재정안정화계정 지출계획 변경내역

(단위 : 백만원, %)

정책사업/단위사업/세부사업/편성목		1차 변경 (A)	2차 변경(안) (B)	증 감 (C = B - A)	증 감 륜 (D = C / A)
합 계		845,310	834,041	△11,269	△1.3
	효 율 적 재 정 운 영	-	150,000	150,000	(순증)
	공 사 · 공 단 상 환 지 원	-	150,000	150,000	(순증)
	서울교통공사 출자 지원	-	150,000	150,000	(순증)
	출 자 금	-	150,000	150,000	(순증)
	재 무 활 동	845,045	683,731	△161,314	△19.1
	보 전 지 출	845,045	683,731	△161,314	△19.1
	여 유 자 금 예 치	290,869	129,015	△161,854	△55.6
	예 치 금	290,869	129,015	△161,854	△55.6
	지방채 차입금 원금 상환	419,746	419,746	-	-
	지방채 차입금 이자 상환	134,430	134,970	540	0.4
	행 정 운 영 경 비	265	310	45	17.0

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조⁴⁾는 정책사업 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있음

3) 「민생회복 소비쿠폰 지원」 국비보조사업의 재원 마련을 목적으로 통합재정안정화기금에 3,500억원을 예탁하고자 재난관리기금(재난계정)에서 지방채를 발행하기 위한 수수료

■ 「서울특별시 재난관리기금 조성 지방채 발행동의안」

① 의안번호 : 3129, ② 발의 : '25. 8.29, ③ 의결 : '25. 9.12(원안가결)

4) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조(기금운용계획의 변경)

② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다. (이하 생략)

- 제출된 기금운용계획 변경안의 지출계획은 서울교통공사 공사채 상환을 위해 정책사업(**효율적 재정운영**)을 신설하여 출자금 1,500억원을 순증하려는 것으로 지방의회의 의결이 필요한 사안에 해당되는 바,
- 동 기금의 설치 근거인 「서울특별시 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」 제6조⁵⁾는 공사채 상환을 위한 출자금을 지출계획할 수 있도록 정하고 있어 제출된 기금 운용계획 변경안과 같이 지출계획을 변경하는 것은 타당할 것으로 사료됨
- 아울러 서울교통공사의 설립 근거인 「서울교통공사 설립 및 운영에 관한 조례」 제4조⁶⁾는 서울교통공사에 출자하는 자본금의 최대한도인 수권자본금을 25조원으로 규정하고 있는 바, '25년 10월 현재까지 24조 2,955억원을 출자한 것으로 확인되어⁷⁾ 조례로 정한 출자한도에 여력이 있는 것으로 검토됨

○ 다만, 지출계획 중 출자금을 편성할 경우, 「지방재정법」 제18조⁸⁾에 따라 미리 지방의회의 의결을 얻도록 정하고 있어 동 출자금 편성과 관련된 「서울특별시 서울교통공사 출자 동의안」⁹⁾이 제출되어 소관 상임위원회인 교통위원회에 회부된 것으로 확인되는 바,

5) 「서울특별시 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」 제6조(재정안정화 계정의 재원과 용도)

② 재정안정화 계정은 다음 각 호의 용도로 운용하고, 제3호 및 제4호에 해당하는 경우에는 일반회계 또는 특별회계로 전출하여 사용할 수 있다. 다만, 한 회계연도에 전년도 말 기준 재정안정화 계정 적립금 총액의 50퍼센트 이상을 제1호에 따른 용도로 사용해야 하며, 제2호부터 제6호까지의 용도에 사용하는 총 금액은 전년도 말 기준 재정안정화 계정 적립금 총액의 50퍼센트를 초과할 수 없다.

1. 일반회계, 특별회계 또는 기금의 지방채원리금 상환
2. 시장이 특별히 필요하다고 인정하는 경우 공사채 또는 공단채의 상환을 위해 출자금, 보조금 또는 융자금
3. 해당 연도 세입 중 지방세, 세외수입 및 지방교부세의 합계 금액이 최근 3년간 평균금액보다 감소한 경우
4. 대규모 재난 및 재해의 발생, 지역경제 상황의 현저한 악화 등으로 기금 사용의 필요성이 인정되는 경우
5. 통합 계정으로부터의 예수금에 대한 원리금의 상환 및 통합 계정으로의 예탁
6. 그 밖에 지방채 및 기금의 운용·관리를 위한 경비

6) 「서울교통공사 설립 및 운영에 관한 조례」 제4조(자본금)

① 공사의 수권자본금은 25조원으로 하고 서울특별시(이하 “시”라 한다)가 전액 현금 또는 현물로 출자한다.

7) 서울특별시, 도시철도과-13390 ('25.10.29) “서울교통공사 출자금 현황('23~'25년) 자료요구”

8) 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한)

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

9) 「서울특별시 서울교통공사 출자 동의안」

① 의안번호 : 3334, ② 발의 : '25.10.18, ③ 회부 : '25.10.23

- 동 기금운용계획 변경안 중 증액 요청된 출자금의 경우, 소관 상임위원회의 출자동의안 승인 여부와 연동하여 지출계획 변경 여부가 결정되어야 할 것으로 판단됨

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「생략」

VI. 소위원회 심사보고의 요지 : 「소위원회 미구성」

VII. 부대의결 : 「해당 없음」

VIII. 심사결과 : 원안 가결 (2025.12.15)

2025년도 서울특별시 통합재정안정화기금 재정안정화계정 운용계획 변경안

의안 번호	3331
----------	------

제출년월일 : 2025년 10월 18일
제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

- 가. 서울교통공사 공사채 상환을 위한 출자 지원에 따라 2025년도 통합재정안정화기금(재정안정화계정) 운용계획의 정책사업 지출금액이 당초 대비 20%를 초과하여 변경됨
- 나. 이에 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조의 규정에 따라 2025년도 서울특별시 통합재정안정화기금 재정안정화계정 운용계획 변경(안)에 대해 서울특별시의회의 의결을 받고자 함

2. 주요내용

- 가. 서울교통공사 공사채 상환을 위한 출자 지원 및 이에 따른 예치금 감소 등을 반영하기 위해 운용계획을 변경함
- 나. 운용규모 : 834,041백만원(당초 계획 대비 11,269백만원 감소)
- 다. 수입·지출계획 변경내용

< 수입계획 >

(단위 : 백만원)

구분		1차 변경 (A)	2차 변경(안) (B)	증감 (C=B-A)
합계		845,310	834,041	△11,269
	기타회계전입금	285,367	285,367	0
	이자수입	40,770	29,501	△11,269
	예탁금원금회수	80,000	80,000	0
	예치금회수	439,173	439,173	0

< 지출계획 >

(단위:백만원)

정책사업 / 단위사업 / 세부사업 / 편성목		1차 변경 (A)	2차 변경(안) (B)	증 감 (C=B-A)	증 감 율 (D=C/A)
합 계		845,310	834,041	△11,269	△1.3%
효 율 적 재 정 운 영	공 사·공 단 상 환 지 원	-	150,000	150,000	(신규)
	서울교통공사 출자 지원	-	150,000	150,000	(신규)
	출 자 금	-	150,000	150,000	(신규)
	재 무 활 동	845,045	683,731	△161,314	△19.1%
	보 전 지 출	845,045	683,731	△161,314	△19.1%
	여 유 자 금 예 치	290,869	129,015	△161,854	△55.6%
	예 치 금	290,869	129,015	△161,854	△55.6%
	지방채 차입금 원금 상환	419,746	419,746	-	-
	지방채 차입금 이자 상환	134,430	134,970	540	0.4%
	행 정 운 영 경 비	265	310	45	17.0%

○ 수입계획 변경

- 공공예금 금리 하락 및 순세계잉여금 적립시기 조정에 따른
이자수입 11,269백만원 감소
 - ▶ 이자수입 : (당초) 40,770백만원 → (변경) 29,501백만원

○ 지출계획 변경

- 서울교통공사 공사채 상환을 위한 출자 지원으로 출자금
150,000백만원 증가
 - ▶ 출자금 : (당초) 0백만원 → (변경) 150,000백만원
- 주택도시보증기금 차입금 적용 금리 인상에 따라 이자상환액 540백만원 증가
 - ▶ 차입금 이자상환 : (당초) 134,430백만원 → (변경) 134,970백만원
- 모집공채 추가 발행에 따른 수수료 45백만원 증가
 - ▶ 기본경비 : (당초) 265백만원 → (변경) 310백만원
- 이자수입 감소 및 출자금 증가 등 수입·지출 변동사항 반영하여
연도 말 예치금 161,854백만원 감소
 - ▶ 예치금 : (당초) 290,869백만원 → (변경) 129,015백만원

3. 참고사항

가. 관계법령

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조(기금운용계획의 변경)

「지방자치단체 기금관리기본법」

제11조(기금운용계획의 변경) ② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

- 「서울특별시 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」 제6조(재정안정화계정의 재원과 용도)

「서울특별시 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」

제6조(재정안정화계정의 재원과 용도) ② 재정안정화계정은 다음 각 호의 용도로 운용하고, (...) 일반회계 또는 특별회계로 전출하여 사용할 수 있다.

2. 시장이 특별히 필요하다고 인정하는 경우 공사채 또는 공단체의 상환을 위해 출자금, 보조금 또는 융자금

나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타 : 해당사항 없음

※ 작성자 : 기획조정실 재정담당관 이지나 (☎ 2133-6866)