

서울특별시교육청 공립학교 설치 조례 일부개정조례안 검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2870호
2. 제 출 자 : 서울특별시교육감
3. 제출일자 : 2025. 5. 23.
4. 회부일자 : 2025. 5. 29.

II. 제안이유

- 2018년 9월 서울상도유치원 건물 붕괴 후 기존부지 내 복구(개축)에 따른 위치 이전으로 유치원 1개교의 주소를 변경하고자 함.

III. 주요내용

1. 유치원 위치 변경: 1개교(안 별표 7)

- 서울상도유치원: 동작구 만양로3길 48 → 동작구 성대로21길 62

Ⅳ. 참고사항

1. 관계법규 : 별첨 7

- 「교육기본법」 제11조(학교 등의 설립)
- 「지방교육자치에 관한 법률」 제20조(관장사무)

2. 예산조치 : 해당 없음(비용추계서 미첨부 사유서 별첨 2)

3. 협의 : 동작관악교육지원청과 사전 협의 완료

4. 기타

- 신·구조문 대비표 : 별첨 1
- 입법예고(2025.4.10. ~ 2025.4.30.) 결과 : 의견 없음(별첨 5)
- 교육규제심사 : 심사대상 규제사무 없음
- 부패영향평가 : 원안동의(별첨 4)
- 성별영향평가 : 제외(행정기관 내부의 운영·관리에 관한 법령에 해당)(별첨 5)
- 학생인권영향평가 : 원안동의(별첨 3)

V. 검토 의견(수석전문위원 박광선)

1. 제안경위 및 주요내용

- 동 일부개정조례안은 2025년 5월 23일 서울특별시교육감에 의해 의안번호 제2870호로 제출되어 2025년 5월 29일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 동 개정조례안은 2025년 9월 1일자로 서울상도유치원의 위치를 “동작구 만양로3길 48”에서 “동작구 성대로21길 62”로 변경하는 내용을 담고 있습니다.

2. 주요 검토의견

- 서울상도유치원은 2014년에 개원한 공립 단설 유치원으로, 2025년 4월 1일 기준 특수학급 1학급을 포함하여 7개 학급에 93명의 원아가 재학하고 8명의 교원이 근무하고 있습니다.

[표-1] 서울상도유치원 운영 현황¹⁾

(2025.4.1. 기준)

설립 구분·유형	공립(단설)	설립일(개원일)	2014.3.15. (2014.6.26.)
원장	한희순	주소	동작구 만양로3길 48
학생 수	93명	교원 수	8명(보건 및 특수교사 포함)
학급 수	7학급 (3~5세 각 2학급, 특수 1학급 포함)	학급 당 학생 수	13.3명

- 동 유치원은 당초 서울상도초등학교 부지(동작구 성대로21길 62)에 위치하였으나 지난 2018년 9월 인근 공사장의 흙막이 구조물 붕괴로 유치원 건물이 일부 붕괴함에 따라 교사 개축이 진행되는 동안 인근의 폐원 예정이었던 (구)동아유치원 건물(동작구 만양로3길 48)을

1) 교육부 유치원 알리미 공시 기준(<https://e-childschoolinfo.moe.go.kr/>)

임시로 임차하여 현재까지 운영하고 있습니다.

- 서울상도유치원 붕괴사고는 2018년 9월 6일 23시 23분경 교사(校舍)와 인접한 공동주택 건축 현장에서 굴착공사 추진 중 유치원 측 토사를 지지하던 흙막이 공사 상단 등이 붕괴됨에 따라 유치원 건물이 일부 붕괴된 사고입니다.²⁾
 - 진상조사 결과 사고는 부실한 지반조사가 주요한 원인이었고, 이외 감리의 시공품질 확인 절차 누락, 비상주 감리 인력의 대책 수립 요청을 무시한 시공사의 결정 등이 복합적으로 작용한 결과로서 전개되었음이 밝혀진 바 있습니다.³⁾
 - 사고 이후 서울상도유치원은 상도초등학교 내 임시 수용 등을 거쳐⁴⁾ 2019년 3월 1일부터 동아유치원 건물에 임시로 재개교하였으며, 2019년 2월부터 5월까지 진행한 연구용역에 따라 전면개축(안)이 제안되어 개축공사가 추진되었습니다.⁵⁾
- 한편, 서울상도유치원 개축의 건은 서울상도초등학교 내 부지에 2024년 2월부터 2025년 6월말까지 지상 4층, 지하 1층(건축면적 811.3㎡, 연면적 2,899.47㎡) 규모의 건물을 개축하는 사업으로, 총 사업비는 98억 8천 8백만원이 소요되었습니다.

동 개축의 건은 2021년 공공건축심의와 자체재정투자심사, 공유재산 심의, 공유재산관리계획의 지방의회 의결을 모두 거쳤는바, 유치원 이전에 따른 절차적 문제는 없다고 사료됩니다.

2) 서울상도유치원 사고 진상조사위원회(2018.12.), 「서울상도유치원 인근 공사장 붕괴사고 진상조사 보고서」, 6쪽.

3) 위의 글, 202-203쪽.

4) 성시윤 기자(2018.9.9.), 서울상도유치원, 70m 거리 상도초서 17일 수업 재개
<https://www.joongang.co.kr/article/22954783> (검색일 2025-06-13)

5) 시의원(박상혁의원) 요구자료 제출(1070번, 1차) (서울특별시동작관악교육지원청 행정지원과-6072, 2025.6.2.)

[표-2] 서울상도유치원 개축 추진 경과⁶⁾

추진경과	추진 내용
2018. 9. 6.	서울상도유치원 건물 붕괴사고 발생
2019. 3.	사립동아유치원 건물 임대 운영
2019. 2.~5.	잔존건물 처리를 위한 연구용역 실시 ▶ 용역 결과 : 보강증축보다 전면개축이 더 효율적인 방안으로 제시됨 · 잔존건물 철거 후 전면개축 적정 의견: 학부모 94%, 교직원 89%, 전문가 5명 전원
2019.6.28.~	시공사 대상 손해배상소송제기
2020. 7.~9.	서울상도유치원 잔존 교사동 철거 ※ 손해배상청구 소송 진행 과정에서 증거보전을 위해 철거 일정 지연
2020. 12. 28.	서울상도유치원 기존부지 복구(개축) 계획 수립
2021. 1.~4.	공공건축사전기획용역 실시
2021. 4. 21.	제3회 서울시교육청 공공건축심의(원안 채택)
2021. 5. 26.	제2회 자체재정투자심사(적정)
2021. 7. 27.	제4회 공유재산심의(적정)
2021. 9. 2.	제3회 공유재산관리계획 시의회 심의(원안 가결)
2022.1. ~ 2023.1.	설계용역 추진 ※ 2022.7.~2022.11. 용역 중지(도로 신설 계획 미확정에 따른 도시관리계획 결정 고시 추진)
2023. 9. 12.	공사 계약 완료
2023.10. ~ 2024.2.	민영주택건설 사업 내 도로 공사(착공 대기) ※ 상도초 학부모 등의 공사 차량 진입 반대로 반대편 진입로 확보를 위해 공사착공 지연
2024. 2. 16.	공사 착공

○ 또한, 서울상도유치원 개축공사는 2024년 2월 착공하여 2025년 5월 28일 현재 공정률 84%(내·외부 마감공사 진행)를 보이며 2025년 6월 말 준공 및 2025년 8월말 개원 이전을 예정하고 사업이 추진되고 있는바,⁷⁾ 개정 내용과 개정조례안의 시행 시기(2025.9.1.일 시행)에 있어 별도 문제는 없다고 판단됩니다.

6) 서울시의회 교육수석전문위원(2021.8.30.), 서울특별시교육청 2021년도 제3차 수시분 공유재산 관리계획안 검토 보고서, 8~9쪽; 시의원(박상혁의원) 요구자료 제출(1070번, 1차) (서울특별시동작관악교육지원청 행정지원과-6072, 2025.6.2.) 등을 바탕으로 정리한 것임.

7) 시의원(박상혁의원) 요구자료 제출(1070번, 1차) (서울특별시동작관악교육지원청 행정지원과-6072, 2025.6.2.)

[그림-1] 상도유치원 현장 사진(2025.5.28. 기준)⁸⁾



- 2018년 9월에 발생한 상도유치원 붕괴사고가 7년에 걸친 교사동 이전 개교를 끝으로 사고 수습의 마무리 단계에 접어들고 있습니다.
 - 해당 사고는 교육시설 안전 인증제, 학교 내외 건설공사 안전성 평가 의무화 등의 제도 신설에 영향을 미쳤고,⁹⁾ 학생 안전 확보를 위해 서울시교육청을 비롯한 우리 모두가 요구받는 무한 책임을 다시금 되새기는 계기가 되기도 했습니다.
 - 서울시교육청은 금번 상도유치원 이전을 계기로 하여 지금까지 수행한 사고수습 및 유치원 이전 업무추진 전반을 복기하여 사고 예방과 사고 발생 시 대응 방안 등을 체계적으로 점검·개선할 수 있는 계기로 삼을 수 있도록 해야 할 것입니다.
- ☐ **이상으로 「서울특별시교육청 공립학교 설치 조례 일부 개정조례안」에 대한 검토보고를 마치겠습니다.**

의안심사지원팀장	정진국(2180-8263)	입법조사관	김지수(2180-8264)
----------	----------------	-------	----------------

8) 위의 글.

9) 대한민국 정책브리핑(2020.11.24.), 모든 교육시설, 연 2회 이상 안전점검 의무시행
<https://www.korea.kr/news/policyNewsView.do?newsId=148880126> (검색일 2024-06-13)