

민생노동국 소관 서울특별시 2025년도 제2회 추가경정예산안

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제3125호
2. 제 안 자 : 서울특별시장
3. 제안일자 : 2025년 8월 29일
4. 회부일자 : 2025년 8월 29일

II. 서울특별시 2025년도 제2회 추가경정예산안 개요

1. 제안이유

- 민생회복 소비쿠폰 등 정부 추경과 시정현안에 대응하기 위해 2025년도 제2회 추가경정예산안을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출함.

2. 서울특별시 추가경정예산안 편성규모

- 서울특별시 추가경정예산안의
총규모는 52조 192억 5천 9백만원으로,
기정예산 50조 9,393억 6천만원에
대비하여 2.1%(1조 798억 9천 9백만원) 증가함.
- 회계별로는
일반회계가 37조 6,838억 1천 1백만원으로

기정예산 대비 2.6%(9,526억 9천 7백만원) 증가하고,
 특별회계는 14조 3,354억 4천 8백만원으로,
 기정예산 대비 0.9%(1,272억 2백만원) 증가함.

< 서울특별시 제2회 추가경정예산안 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산안	기정예산	기정대비 증감	%
계	52,019,259	50,939,360	1,079,899	2.1
일반회계	37,683,811	36,731,114	952,697	2.6
특별회계	14,335,448	14,208,246	127,202	0.9

3. 민생노동국 소관 추가경정예산안

가. 세입예산

- 민생노동국 소관 서울특별시 2025년도 제2회 추가경정예산안의 세입예산은 기정예산(306억 6천만원) 대비 1천 8백만원($\Delta 0.1\%$)이 감소한 306억 4천 2백만원이 편성됨.
- 일반회계는 기정예산 대비 1천 8백만원($\Delta 0.1\%$)이 감액된 231억 2천 6백만원이 편성되고, 도시개발특별회계와 균형발전특별회계는 변동이 없음.

< 민생노동국 소관 추가경정예산안 중 세입예산 규모>

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	30,642	30,660	$\Delta 18$	0.1
일반회계	23,126	23,144	$\Delta 18$	0.1
도시개발특별회계	4,200	4,200	-	-
균형발전특별회계	3,316	3,316	-	-

나. 세출예산

- 세출예산은 기정예산(2,511억 4천 9백만원) 대비 5억 5백만원($\Delta 0.2\%$)이 감소한 2,506억 4천 4백만원임.
- 일반회계는 기정예산 대비 5억 5백만원($\Delta 0.2\%$)이 감소한 2,338억 3천 2백만원이 편성되었으며, 도시개발특별회계와 균형발전특별회계는 변동이 없음.

< 민생노동국 제2회 추가경정예산안 세출 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분		추경예산안	기정예산	기정대비증감	%
합계	계	(X7,979) 250,644	(X7,997) 251,149	(X Δ 18) Δ 505	$\Delta 0.2$
	행정운영경비	759	759	-	-
	재 무 활 동	57,913	57,913	-	-
	사 업 비	191,972	192,477	Δ 505	$\Delta 0.3$
일반회계	계	(X2,863) 233,832	(X2,881) 234,337	(X Δ 18) Δ 505	$\Delta 0.2$
	행정운영경비	759	759	-	-
	재 무 활 동	57,913	57,913	-	-
	사 업 비	175,160	175,666	Δ 505	$\Delta 0.3$
도시개발 특별회계	계	(X1,800) 12,302	(X1,800) 12,302	-	-
	사 업 비	12,302	12,302	-	-
균형발전 특별회계	계	(X3,316) 4,510	(X3,316) 4,510	-	-
	사 업 비	4,510	4,510	-	-

Ⅲ. 검토의견(수석전문위원 이준석)

1. 추가경정예산안 편성 배경 및 규모

- 2025년 하반기 세계 경제는 통상 마찰 격화와 정책 불확실성 확대에 의한 성장 둔화가 지속될 것으로 전망되며, 특히 미국의 보호무역주의 심화와 주요국들의 낮은 성장률, 인플레이션 재발 가능성 및 금융 불안정성 등이 세계 경제의 하방 압력 요인으로 지목되고 있음.
- 또한 국내·외 경제기관들은 건설투자 부문의 부진과 미국의 관세정책 등에 따른 수출부진, 탄핵과 조기 대선으로 인한 정치 불안정으로 인해 우리나라의 경제 성장률을 대폭 하향하여 대부분의 기관이 0%대 성장을 전망하였음.

〈 주요 기관의 국내 성장률 전망 현황 〉

(단위 : %, %p.)

구 분	기존 전망치	시점	수정 전망치	시점	변동폭
정부	1.8	'25.1	0.9	'25.8	△0.9
한국은행	0.8	'25.5	0.9	'25.8	0.1
KDI	0.8	'25.5	0.8	'25.8	-
IMF	1.0	'25.4	0.8	'25.7	△0.2
OECD	1.5	'25.3	1.0	'25.6	△0.5

※ 각 기관별 자료를 참고하여 작성

- 이러한 상황 속에서 지난 6월 4일에 출범한 이재명 정부는 경기 진작(17조 3천억원), 민생 안정(5조 3천억원), 세입경정(10조 3천억원) 등을 내용으로 31조 8천억원 규모의 추가경정예산을 확정¹⁾(6.23.)하여 기정예산(687조 1천억

원) 대비 16조 2천억원이 증액된 703조 3천억원 규모의 추가경정예산을 편성했으며, 이 중 민생 안정 분야에 약 12조 2천억원의 민생회복 소비쿠폰 예산이 반영되었음.

- 한편 민생회복 소비쿠폰의 총규모는 약 13조 9천억원으로, 정부는 이 중 약 1조 7천억원을 지방비로 부담하도록 하였으며, 특히 서울은 다른 지방자치단체의 부담비율 10%와 달리 25%(시: 15%, 구: 10%)를 부담하게 되었음.
- 그러나 대부분의 지방자치단체가 6월 결산 이후 순세계잉여금 등의 여유재원을 조정하기 위한 추가경정예산의 편성을 이미 끝낸 이후였기 때문에 민생회복 소비쿠폰 매칭예산을 편성하기가 용이하지 않았음.
- 이에 따라 정부는 1차 지급분은 전액 국비로 지급하되 2차 지급분 부터는 각 지방자치단체가 여유재원을 활용하거나 지방채를 발행하여 매칭예산을 편성하도록 하였음.
- 이에 대해 서울시는 민생회복 소비쿠폰은 「지방재정법」에서 정한 지방채의 발행 사유²⁾로 적합하지 않기 때문에 정부에 「지방재정법」의 개정을 요청하였고, 국회에서는 서울시의 요청을 반영한 2건의 “지방재정법 일부개정법률안”이 발의되었음.

1) 국무회의 의결 : 6.19., 국회 제출 : 6.23. 국회 본회의 의결 : 7.4.

2) 제11조(지방채의 발행) ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호를 위한 자금 조달에 필요할 때에는 지방채를 발행할 수 있다. 다만, 제5호 및 제6호는 교육감이 발행하는 경우에 한한다.

1. 공유재산의 조성 등 소관 재정투자사업과 그에 직접적으로 수반되는 경비의 충당

2. 재해예방 및 복구사업

3. 천재지변으로 발생한 예측할 수 없었던 세입결함의 보전

4. 지방채의 차환

5. 「지방교육재정교부금법」 제9조제3항에 따른 교부금 차액의 보전

6. 명예퇴직(「교육공무원법」 제36조 및 「사립학교법」 제60조의3에 따른 명예퇴직을 말한다. 이하 같다) 신청자가 직전 3개 연도 평균 명예퇴직자의 100분의 120을 초과하는 경우 추가로 발생하는 명예퇴직 비용의 충당

- 그러나 동 개정법률안에 대한 심의는 국회 일정상 9월 말로 예정되어 있어 민생회복 소비쿠폰의 2차 지급일(9월 22일) 기한을 맞출 수 없는 상황임에 따라 서울시는 재난관리기금에서 지방채 3,500억원을 발행하되 이를 통합재정안정화기금 통합계정에 예탁하고, 예탁된 3,500억원을 다시 일반회계에 예탁하여 “민생회복 소비쿠폰 지원”³⁾에 활용할 계획임.
- 또한 불요불급한 사업비를 감액하여 “발달장애인 주간활동서비스 지원” 등의 취약계층 돌봄 강화 관련 국고보조사업에 248억원을 증액하고, 코로나19 팬데믹을 거치며 승객 감소, 운영 적자 누적 등으로 인해 올해 말 기준 으로 약 1조원의 누적 부채가 예상되는 시내버스조합에 1,375억원을 지원 하고자 하는 것임.

< 2025년도 서울시 제2회 추가경정예산안 중점투자 분야 >

분 야	주요 내용	추경안
정부추경 등 대응(9,236억원)	민생회복 소비쿠폰	8,988억원 (국비: 5,488억원)
	기타 국고보조사업	248억원
대중교통 재정지원(1,375억원)	시내버스 재정지원	1,375억원

2. 민생노동국 소관 추가경정예산안의 주요내용

가. 세입예산

- 민생노동국 소관 서울특별시 2025년도 제2회 추가경정예산안의 세입예산은 306억 4천 2백만원으로, 기정예산 대비 1천 8백만원(△0.1%)이 감액됨.

3) 해당 사업은 행정국 세출사업으로 편성됨(사업별설명서 205p.).

- 일반회계는 기정예산 대비 1천 8백만원($\Delta 0.1\%$)이 감액된 231억 2천 6백만원으로, 정부(농림축산식품부)가 ‘농지이용관리지원’ 사업에 대해 농지관리 기금에서 교부하는 국비 규모를 가내시(6천 2백만원)보다 1천 8백만원 감액하기로 변경내시함에 따라⁴⁾ 이를 반영한 것임.
- 특별회계는 증·감조정이 없어 기정예산과 동일함.

< 민생노동국 소관 추가경정예산안 세입예산 변경내역 >

(단위 : 백만원)

과 목	추경예산안	기정예산	증감액	추 경 사 유
합 계	30,642	30,660	$\Delta 18$	
일반회계	23,126	23,144	$\Delta 18$	
국고보조금등	2,863	2,881	$\Delta 18$	
기금	1,588	1,606	$\Delta 18$	<농수산유통과> ○ 농지이용관리지원 : $\Delta 18$ (국비 감배정)
도시개발특별회계	4,200	4,200	-	
균형발전특별회계	3,316	3,316	-	

나. 세출예산

- 민생노동국 소관 서울특별시 2025년도 제2회 추가경정예산안의 세출예산은 2,506억 4천 4백만원으로, 기정예산 대비 5억 5백만원($\Delta 0.2\%$)이 감액됨.
- 일반회계 세출예산은 2,338억 3천 2백만원으로, 기정예산 대비 5억 5백만원이 감액($\Delta 0.2\%$)되었으며, 특별회계는 변동이 없음.
 - 일반회계 세출예산은 ‘청년 골목창업 지원’ ($\Delta 3$ 억 3천 9백만원), ‘취약 노동

4) *1차 내시: 농림축산식품부 농지과-2302(2025.3.28.), *2차 내시: 농림축산식품부 농지과-3038(2025.4.22.)

자 권익 보호' (△4천만원), '프리랜서 경력관리시스템 구축' (△1억원), '농지이용관리지원' (△2천 6백만원)을 포함한 4개 세부사업에서 총 5억 5백만원이 감액됨.

< 민생노동국 소관 추가경정예산안 세출예산 변경내역 >

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추 경 내 역
민생노동국 합계		(X7,979) 250,644	(X7,997) 251,149	(X△18) △505	
일반회계 합계		(X2,863) 233,832	(X2,881) 234,337	(X△18) △505	
소상공인 정책과	청년 골목 창업 지원	(x-) 2,459	(x-) 2,798	(x-) △339	○ 공기관등에 대한 경상적 위탁 사업비: 339백만원 1) 시설비: 169백만원 2) 교육비: 130백만원 3) 홍보비: 20백만원 4) 소모품비: 5백만원 5) 운영비: 8백만원 6) 대행수수료: 7백만원
노동 정책과	취약 노동자 권익 보호	(x-) 82	(x-) 122	(x-) △40	○ 사무관리비: 40백만원 - 프리랜서 분쟁상담자문단 운영비 : 40백만원
	프리랜서 경력관리 시스템 구축	(x-) 1,477	(x-) 1,577	(x-) △100	○ 사무관리비 : 100백만원 - 상용 SW 구입 : 100백만원
농수산 유통과	농지이용 관리지원	(x44) 62	(x62) 88	(x△18) △26	○ 자치단체 경상보조금 : 26백만원 - △6,537,500원*4개 자치구
도시개발특별회계 합계		(X1,800) 12,302	(X1,800) 12,302	-	
균형발전특별회계 합계		(X3,316) 4,510	(X3,316) 4,510	-	

- 이를 세부사업별로 살펴보면 '청년 골목창업 지원' 사업은 청년 골목창업 경진대회, 프랩 아카데미(골목창업 학교)를 운영하여 청년 창업가를 양성하는 사업으로 서울시는 2025년에 기존 성동구 외에 1,000㎡ 규모의 프랩 아카데미를 추가로 조성하고자 공기관 등에 대한 경상적 위탁사업비 22억 8백 만원을 편성하였음.

- 이와 관련하여 당초 서울시는 자치구가 공간을 제공하면 서울시가 직접 운영하는 모델을 추진하였으나, 지원하는 자치구가 없어 창업허브 공덕으로 입주공간을 변경함.
- 그 과정에서 입주 공간이 축소(1,000㎡→368㎡)되고, 입주 공간의 용도변경 및 외벽 방수 공사 등으로 인해 개소가 지연되면서 시설비 및 사업비 3억 3천 9백만원이 감액된 것임.
- 프렙 아카데미의 추가 개소는 2025년도 본예산 심사시 입주 공간 물색 등 사전 검토가 부족하다는 이유로 시의회에서 집행 부진 및 불용 가능성이 지적된 사항으로, 서울시가 준비 부족을 사유로 감액편성한 것은 시의회의 지적사항이 현실화된 사례라고 할 수 있음.
- 향후에는 본예산 편성 단계에서부터 집행 가능성을 보다 면밀히 검토하여 불필요한 예산 편성과 추경예산 조정이 반복되지 않도록 주의가 요구됨.
- 그리고 ‘취약 노동자 권익 보호’ 사업은 프리랜서 안심결제 사업 과정에서 발생할 수 있는 분쟁을 처리하고자 분쟁상담자문단 운영 예산 5천 만원을 편성하였으나,⁵⁾ 현재까지 분쟁상담자문단에게 의뢰된 분쟁안전이 없어 4천만원을 감액하고, 나머지 1천만원은 하반기 운영비용으로 유지하고자 하는 것임.
- 프리랜서 안심결제 사업은 의뢰인이 결제한 작업 대금을 은행 등 결제 대금 예치 기관에 예치하고, 작업이 끝나면 프리랜서에게 대금을 지급하는 결제 서비스로, 대금 지연·미지급, 작업 불이행 등 프리랜서 거래에서

5) ‘취약 노동자 권익 보호’ 사업은 분쟁상담자문단 사업 이외 시책업무추진비(2백만원), 공기관 등에 대한 경상적 위탁사업비(7천만원)이 편성됨.

발생하는 문제를 방지하기 위해 올해 4월부터 운영을 시작함.

- 또한 ‘프리랜서 경력관리시스템 구축’ 사업은 프리랜서의 경력관리 지원을 통해 근로이력의 사회적 인정을 도모하고자 하는 사업으로, 동 시스템의 서버를 서울시 데이터센터에서 운영함에 따라 당초 자체 구매 예정이던 소프트웨어를 데이터센터에서 무상 제공받기로 협의하여 소프트웨어 구매 비용 1억원을 감액함.
- ‘농지이용관리지원’ 사업은 농지이용실태조사 및 농지대장 현행화 등을 위한 현지조사 업무보조원 인건비 및 운영비를 국·시비 7:3의 비율로 매칭하여 자치구에 지원하는 사업으로, 당초 가내시(6천 2백만원)⁶⁾를 반영하여 본예산에 8천 8백만원(국비 포함)을 편성하였으나, 회계연도 중 2차례의 변경내시⁷⁾를 통해 국비 지원규모가 4천 4백만원으로 감소됨⁸⁾에 따라 이를 반영한 것임.
- 다만 동 사업은 서울시로 교부될 국비 규모가 2025년 4월 최종 확정되었음에도 지난 5월 26일 제출된 제1회 추경안을 통해 감액하지 않았던 사안으로, 민생회복 소비쿠폰 등을 지원하기 위해 제2회 추경안이 이례적으로 편성되지 않았다면 소요예산이 불용처리될 수밖에 없었을 것으로 판단되는바, 향후에는 적기에 추경예산을 통한 사업비의 감액조치를 취할 필요가 있음.

담당조사관	연락처
강민수	02-2180-8062
김혜진	02-2180-8057

6) 농림축산식품부 농지과-6726(2024.9.27.)

7) ·1차 내시[농림축산식품부 농지과-2302(2025.3.28.)] : 29,516천원

·2차 내시[농림축산식품부 농지과-3038(2025.4.22.)] : 14,085천원

※ 유보금을 배정한 것으로 2025년도 중 추가 지원 없음.

8) 정비 대상이 당초 농지대장 미등재 19,227필지에서 농지대장 현행화 3,907필지로 변경됨에 따라 국비 지원 규모가 감액됨.