

서울특별시 중소기업육성기금 출자 동의안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제900호
- 나. 제 안 자 : 서울특별시장
- 다. 제안일자 : 2023년 5월 30일
- 라. 회부일자 : 2023년 6월 1일

2. 제안이유

- 가. 서울시는 코로나-19 및 글로벌 금융시장 불안에 따른 경기 침체 등 위기 상황을 극복하고 서울시 미래먹거리를 책임질 신성장 산업(인공지능·바이오·로봇 등) 육성을 위해 우수한 기술과 역량을 보유한 중·소 벤처기업 및 스타트업에 집중 투자할 벤처펀드를 조성·운영하고자 함.
- 나. 이에 2023 회계연도 서울특별시 추가경정예산에 펀드 조성을 위한 기금 출자안에 대하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 의거 미리 그 동의를 얻고자 함.

3. 주요내용

가. 출자근거

- 「중소기업진흥에 관한 법률」 제62조의17 제1항제1호
- 「벤처투자 촉진에 관한 법률」 제71조제4항
- 「서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례」 제5조

나. 추진방향

- 공익성(기업성장 지원)과 수익성(적정 수익률)의 조화
- 정부자금(모태펀드) 및 민간자원 활용으로 안정적·효율적인 운용
- 자금을 적시 공급하고 회수자금을 원활히 재투자하는 선순환 구조

다. 출자대상 : 벤처투자조합, 모태조합, 신기술사업투자조합

라. 출자재원 : 중소기업육성기금 투자계정

마. 출자의 필요성

- 미래혁신성장펀드(2019년~2022년/4개년) 조성 및 운영을 통하여 미래 신산업 분야 양질의 일자리창출 및 기업성장을 통한 市 경제활성화에 기여한 성과를 확인하였으며, '23년에도 지속적인 펀드 출자를 통해 서울시 유망기업 성장을 지원하고자 함.

[참고-미래혁신성장펀드 서울소재 투자기업 성과]

(’22년말 기준)

(매 출 액) 4조 1,616억원 → (투자전) 2조 8,753억원 대비 1조2,800억원↑
(고용인원) 2만 3,261명 → (투자전) 대비 8,236명↑
(정책연계) 서울시 창업보육기관 입주기업 30개사 460억원 투자 완료

- 미래혁신성장펀드 조성사업이 2022년도에 종료됨에 따라 서울 Vision 2030펀드(2023년~2026년)를 신규 조성하여 사업의 지속성을 유지하며, 향후 서울시 경제성장의 정책적 효과를 지속 강화하고자 함.

4. 서울 Vision 2030펀드 출자 계획

가. 추진방향

- 정부 정책펀드와 민간자원을 활용하여 안정적이고 효율적인 펀드 운용
 - 정부출자기관(모태펀드 등)과 민간출자를 확보하여 안정적 재원 확보
- “투자 → 회수 → 재투자” 를 통한 재원 조성의 선순환구조 확립
 - 투자기업에 대한 모니터링 강화 및 회수전략을 위한 관리감독 강화
- 미래 투자수요 보완 및 투자 사각지대 해소를 위한 펀드 재구조화
 - 디지털 전환 시대를 선도하는 첨단혁신기술 분야 펀드 신규 조성
 - 市 정책 사업 및 투자 소외기업을 위한 전략 투자 추진

나. '23년 펀드 출자 계획

- 출자규모 : 820억원(서울Vision2030펀드+미래혁신성장펀드)

투자대상		내 용	출자액
(신규) 서울 Vision 2030 펀드 2023년 ~ 2026년	①스케일업펀드	- 글로벌 창업생태계 Top5 구현을 위한 대규모 후속투자 목적의 스케일업(Scale-up) 펀드 조성	180억
	②첫걸음동행펀드	- 서울시 정책사업(R&D지원사업, 서울Vision2030 등) 연계 및 민간시장 투자 소외 기업의 성장 지원을 위한 펀드 조성	70억
	③디지털대전환펀드	- 미래 디지털 전환 시대를 선도할 혁신기술기업(ICT, AI, 빅데이터, 6G 등)지원을 위한 펀드 조성	70억
	④창업지원펀드	- 청년창업 지원을 위한 초기창업 분야 투자 강화 및 선배 기업과의 상생협력을 위한 펀드 조성	160억
	⑤서울바이오펀드	- 포스트 코로나 시대 바이오/의료/헬스케어 등 미래 바이오 분야 유망기업에 지원을 위한 펀드 조성	115억
	⑥문화콘텐츠펀드	- K-콘텐츠 강국을 선도할 서울시 유망 문화콘텐츠 산업 분야의 우수기업 지원을 위한 펀드 조성	100억

- 1) 2023년도 총 출자규모에는 기 조성된 미래혁신성장펀드 중 서울Vision2030펀드에 이어지지 않는 3개 펀드*에 대한 잔여분(125억)에 대한 출자금이 포함됨 *3개 펀드 : 4차산업혁명펀드, 스마트시티펀드, 재도전지원펀드
- 2) 2023년도 총 출자액 820억원 중 520억원은 '23년 본예산에 반영하여 제315회 정례회에서 기 동의 완료함

4. 참고사항

가. 관계법령

- 「지방재정법」 제18조제3항

제18조(출자 또는 출연의 제한)

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 「중소기업진흥에 관한 법률」 제62조의17 제1항제1호

제62조의17(육성계획의 추진 및 지원) ① 지방자치단체의 장은 육성계획의 원활한 추진을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 다음 각 호의 조치를 할 수 있다.

1. 「지방자치법」에 따른 지방중소기업 육성 관련 기금의 설치 또는 그 기금의 활용

- 「벤처투자 촉진에 관한 법률」 제71조제4항

제71조(기금의 투자 등) ④ 「지역중소기업 육성 및 혁신촉진 등에 관한 법률」 제8조 제1항 제1호에 따라 지방자치단체의 장이 설치한 지방중소기업 육성 관련 기금을 관리하는 자는 지방중소기업 및 벤처기업을 육성하기 위하여 다음 각 호의 조합에 출자할 수 있다.

1. 벤처투자조합
2. 모태조합
3. 신기술사업투자조합

나. 예산조치 : 2023년도 기금예산편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

5. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

가. 동의안의 개요

- 코로나19와 글로벌 금융시장 불안에 따른 경기침체 등 경제위기 상황에 대응하고 신성장 산업을 육성하기 위해 중소기업육성기금(투자계정)을 서울 비전 2030펀드에 출자하기에 앞서 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 시의회의 동의를 받고자 함.

나. 중소기업육성기금과 서울 비전 2030 펀드

- 서울시는 4차 산업혁명에 대응하고 좋은 일자리 창출과 미래 먹거리 산업 육성을 위해 2018년부터 2022년까지 5년간 1조 2천억원의 투자계획을 담은 “서울미래 혁신성장 프로젝트” 를 발표함(2018.1.31).
- 이 프로젝트에 따라 조성된 미래혁신성장펀드에 대한 운용자금과 투자 회수금의 재투자 구조를 마련하기 위해 2018년 중소기업육성기금을 ‘융자계정’ 과 ‘투자계정¹⁾’ 으로 각각 분리함.
- 중소기업육성기금 투자계정은 경제정책실에서 투자계정의 운용·관리를 담당하고 서울경제진흥원이 6개 분야의 미래혁신성장펀드 운용을 대행하고 있음.

1) 2018년 10월에 신설된 중소기업육성기금 투자계정은 융자계정과의 기능 분리와 안정적인 운용을 위해 융자계정으로부터 기금관리비(4억 7천 2백만원)와 2018년 펀드운용수입(24억 9백만원)을 이체 받았고, 향후 발생하는 펀드의 회수액은 투자계정 수입으로 귀속되도록 하였음.

- 미래혁신성장펀드는 2022년 현재까지 정부 모태펀드와 민간투자금을 합해 60개 펀드조합을 결성해 당초 목표였던 1조 2천억원의 3배가 넘는 총 3조 9,489억원(시 출자 1,881억원)을 조성·운용 중임.

<2018~2022년 혁신성장펀드 조성 규모>

(단위 : 억원)

구분	투자대상	서울시(SBA) 총 출자액	총 조성 규모
4차산업혁명 펀드	4차산업혁명 기술기반으로 사업화한 서울 소재 중소벤처기업	292.5	6,006.5
스마트시티 펀드	스마트시티 기술기반으로 사업화한 서울 소재 중소벤처기업	322.5	5,145.5
문화콘텐츠 펀드	문화콘텐츠 분야 서울 소재 기업 또는 프로젝트	175	3,785
창업지원펀드	창업업력 7년 이내의 서울 소재 중소·벤처기업	566	15,300
재도전지원펀드	재창업 7년 이내의 서울 소재 중소·벤처기업	175	2,948
바 이 오 펀드	바이오의료 관련 서울 소재 중소·벤처기업 및 연구소	350	6,304
합계		1,881	39,489

- 조성된 펀드를 통해 유망기술을 보유한 서울소재 창업 초기단계의 벤처기업과 중소기업 등 520개 기업(중복포함)에 8,729억원의 투자가 이루어짐.

<혁신성장펀드 주목적²⁾ 투자실적>

(단위 : 억원)

구분	합계	2019	2020	2021	2022
합계	8,729 (520)	283 (7)	1,907 (45)	3,544 (74)	2,988 (25)
4차산업혁명	2,651 (151)	122 (1)	803 (20)	1,333 (37)	393 (19)
스마트시티	1,012 (77)	5 (1)	174 (20)	557 (25)	276 (22)
문화콘텐츠	865 (67)	92 (4)	197 (16)	358 (25)	218 (22)
창업지원	2,129 (135)	24 (4)	381 (33)	694 (48)	1,030 (50)

2) 주목적 투자 : 미래혁신성장펀드 6개 주요 분야별 서울시 주목적분야 투자실적

(단위 : 억원)

구 분	합 계	2019	2020	2021	2022
재도전지원	244 (19)	- (-)	77 (8)	142 (8)	25 (3)
바이오	1,821 (71)	40 (2)	275 (14)	460 (18)	1,046 (37)

* ()는 투자 받은 기업 수, 중복 포함

- 서울시가 투자기업을 대상으로 분석한 결과, 투자시점 대비 1조 2,863억원의 매출액 성장과 8,236명의 고용 증가 성과를 낸 것으로 조사됨.
- 서울시는 미래혁신성장펀드 조성이 2022년 종료되면서 미래 기술 유망 산업군(바이오, AI, 콘텐츠 등)에 대한 지속적인 투자를 위해 ‘서울 비전 2030 펀드’ 를 신규 조성하여 2026년까지 운영할 예정임.³⁾
- 결성목표액은 총 5조원이며 그중 서울시 출자액은 총 3,500억원 (연 875억원)으로, 출자재원은 서울시 통합재정안정화기금 차입과 기존 펀드 투자 회수금을 활용할 계획임.

<서울 비전 2030 펀드 조성 계획 >

구 분	조 성 방 안	조 성 규 모 (市출자액)	2023년 출자액
합계	투자분야	5조원 (3,500억원)	395억원
스 케 일 업 펀 드 (신 규)	글로벌 창업생태계 Top5 구현을 위한 대규모 후속투자 목적의 스케일업	1조 4천억원 (1,100억원)	80억원
첫 걸 음 동 행 펀 드 (신 규)	市 정책사업(R&D지원사업, 서울 비전 2030 등) 연계 및 민간시장 투자 소외기업 성장지원	25백억원 (500억원)	30억원

3) 2023년도 출자에는 기조성된 혁신성장펀드 중 서울비전 2030펀드로 이어지지 않는 4차산업혁명펀드, 스마트시티펀드, 재도전지원펀드 잔여금 125억원에 대한 출자금이 포함됨.

구분	조성방안	조성규모 (시출자액)	2023년 출자액
디지털대 전환 펀드(신규)	미래 디지털 전환 시대를 선도할 혁신기술기업(ICT, AI, 빅데이터 등) 지원	1조원 (600억원)	30억원
창업지원 펀드(유지)	초기창업 분야 투자 강화 및 선배 기업과의 상생협력 지원	1조원 (550억원)	120억원
서울바이오 펀드(유지)	포스트 코로나 시대 바이오/의료/헬스케어 등 미래 바이오 분야 유망기업 지원	75백억원 (400억원)	75억원
문화콘텐츠 펀드(유지)	K-콘텐츠 강국을 선도할 서울 유망 문화콘텐츠 산업 분야의 우수기업 지원	60백억원 (350억원)	60억원

- 서울형 미래 유망기술 및 스케일업 등 6개 분야에 출자하고 정부 모태펀드와 민간투자를 합쳐 5조원의 펀드를 8년(투자 4년, 회수 4년)간 운용할 예정임.

<서울 비전 2030 펀드별 연차별 조성 계획 >

(단위 : 억원)

구분	총계	2023년	2024년	2025년	2026년
합계	50,000 (3,500)	10,650 (700)	12,400 (850)	13,150 (950)	13,800 (1,000)
스케일업 펀드	14,000 (1,100)	2,750 (200)	3,250 (250)	3,750 (300)	4,250 (350)
첫걸음동행 펀드	2,500 (500)	500 (100)	500 (100)	750 (150)	750 (150)
디지털대 전환 펀드	10,000 (600)	2,000 (100)	2,500 (150)	2,500 (150)	3,000 (200)
창업지원 펀드	10,000 (550)	2,000 (100)	2,500 (150)	2,500 (150)	3,000 (150)
서울바이오 펀드	7,500 (400)	1,900 (100)	1,900 (100)	1,900 (100)	1,800 (100)
문화콘텐츠 펀드	6,000 (350)	1,500 (100)	1,750 (100)	1,750 (100)	1,000 (50)

- 조성되는 펀드의 내용을 살펴보면 다음과 같음.
 - 스케일업(오픈이노베이션, 신규) : 대·중견기업 등과 오픈이노베이션 협업을 진행 중인 스타트업과 우수한 기술을 갖춘 스타트업에 투자함 (1조 4천억원).

- 창업지원(재도약, 신규) : 경제위기 등 일시적인 경영난으로 위기에 빠진 스타트업과 기술력·경험을 갖춘 재창업기업을 지원함(1조원).
- 디지털대전환펀드(신규) : 디지털 선도도시 서울을 구현하기 위해 디지털 대전환 분야(인공지능, 클라우드, 사물인터넷 등) 첨단기술을 보유한 유망 기업에 투자함(1조원).
- 첫걸음동행펀드(신규) : 창업 3년 이내 초기기업, 서울형 R&D 지원 사업에 참여한 유망 기업 등과 민간 벤처 투자 시장에서 소외된 유망 혁신기업에 집중 투자함(2천 5백억원).
- 문화콘텐츠펀드(유지) : 서울문화콘텐츠 브랜드 이미지 제고를 위한 유망 스타트업과 DMC 및 서울시 창업보육시설 내 문화콘텐츠 분야 입주기업에 적극 투자함(6천억원).
- 서울바이오펀드(유지) : 코로나 시대를 통해 성장한 바이오·의료 분야 유망 스타트업 및 글로벌 경쟁력을 갖춘 디지털 헬스케어 혁신 기업에 대규모 후속 투자를 이어감(7조 5천억원).

다. 출자의 적정성

- 「지방재정법」은 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 받도록 하고 있음.
- 이번 출자는 서울비전 2030 연차별 조성계획에서 제시한 2023년

700억원 중 본예산에 반영되지 못한 300억원을 추가로 출자하는 것임.

- 최근 고물가·고금리에 따른 글로벌 경기둔화와 투자심리 위축으로 벤처투자자와 벤처펀드 결성이 감소하고 금융권의 위험관리가 강화되면서 대다수의 스타트업이 죽음의 계곡(Death Valley)⁴⁾을 넘지 못한 채 생존의 한계상황에 직면하고 있음.
- 벤처·스타트업이 당면한 위기를 극복하고 혁신기업으로 성장하기 위해서는 미래혁신성장펀드의 회수금 등을 활용해 후속투자를 지원할 필요성이 있으며, 대규모 자금을 안정적으로 공급가능한 펀드투자가 효과적인 방법이 될 수 있음.
- 다만, 당초부터 2023년 서울시 출자금을 700억원으로 계획했음에도 본예산에서 일부 금액만 반영하면서 불필요한 추가출자 동의절차를 거치게 된 것은 합리적인 재정운영방식으로 보기 어려움.

담당 조사관	연락처
이성찬	02-2180-8061

4) 스타트업 기업이 연구개발을 성공한 후에도 자금 부족 등을 이유로 위기를 겪는 시기. 통상적으로 창업 후 3년 전후로 발생함.