

**2018년도 위원회 운영평가 및
2019년도 위원회 정비·운영 개선계획**

2019. 6.

**2018년도 위원회 운영평가 및
2019년도 위원회 정비·운영 개선계획**

2019. 6.

서울혁신기획관 민관협력담당관

01 2018년도 위원회 운영평가

운영현황

운영실태 분석

02 2019년도 위원회 정비·활성화 및 혁신 계획

정비·활성화 계획

혁신 계획

* 참고 2018년말 위원회 현황

2018년도 위원회 운영평가 및 2019년도 위원회 정비·운영 개선계획

01

2018년도 위원회 운영평가

추진근거_ 각종위원회 설치·운영에 관한 조례

203개

위원회 개수

194개_ 2017년말

4,891명

위원 수

4,677명_ 2017년말

3,662백만원

예산집행

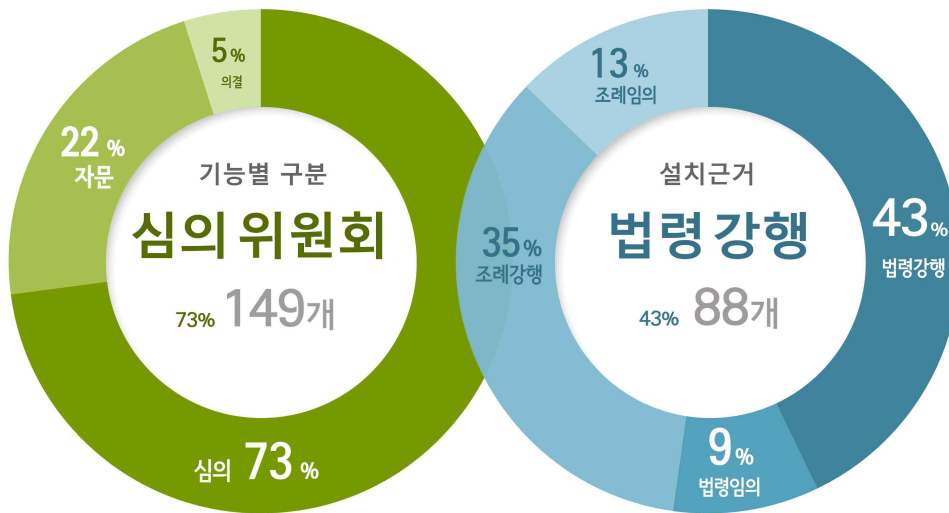
4,270백만원_ 2017년말

10.5회

평균 회의개최 횟수

10.8회_ 2017년말

위원회 운영현황



위원회

• 기능

* 단위_ 개

총계	심의	자문	의결
203	149	44	10
	73%	22%	5%

• 설치근거

* 단위_ 개

총계	법령강행	법령임의	조례강행	조례임의
203	88	19	70	26
	43%	9%	35%	13%

• 정책 분야

* 단위_개

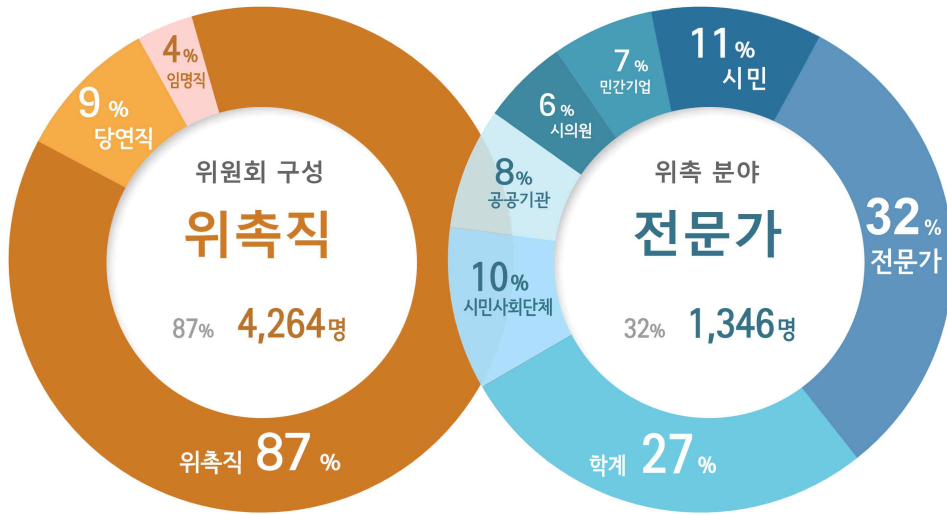
총계	행정/ 재무	보건복지/ 여성가족	경제	환경/ 안전	문화/ 관광	주택/ 도시계획	교통
203	59	35	30	27	23	22	7
	29%	17%	15%	13%	11%	11%	3%

• 조직

* 단위_개

총계	기획조정실	경제정책실	서울혁신기획관	행정국	노동민생정책관	문화본부	주택건축본부	평생교육국	기후환경본부	도시계획국	복지정책실	시민건강국	도시교통실	물순환안전국	여성가족정책실	재무국
203	20	12	8	12	16	12	8	11	8	7	7	9	6	6	8	4
+9	△1	△4	△4		+6	+4		+1				+1				

시민소통기획관	안전총괄실	소방재난본부	감사위원회	관광체육국	기술심사담당관	도시공간개선단	도시재생실	지역발전본부	푸른도시국	시민감사옴부즈만위원회	스마트도시정책관	남북협력추진단	청년청	인권담당관	직속기관·사업소
4	4	4	2	2	2	2	3	1	3	1	3	1	2	2	13
						△1	△1				+2				+1



위원

• 위원회 구성

* 단위_명

총계	위촉직	당연직	임명직
4,891	4,264	450	177
	87%	9%	4%

• 위촉 분야

* 단위_명

총계	전문가	학계	시민사회 단체	공공 기관	시의원	민간 기업	시민
4,264	1,346	1,163	445	331	236	278	465
	32%	27%	10%	8%	6%	7%	11%

• 소수계층 참여현황

* 단위_명

총 위촉위원 수	여성 위촉위원	장애인 위촉위원
4,264	1,755 (41%)	73 (1.7%)

• 위촉위원 세대별 구성 현황

* 단위_명

총계	10대	20대	30대	40대	50대	60대 이상
4,264	76	47	172	1,091	1,970	908
	2%	1%	4%	26%	46%	21%

※ 청년 위원_19세 ~ 39세: **235명_5.5%**

• 위촉위원(시의원 제외) 중복위촉 현황

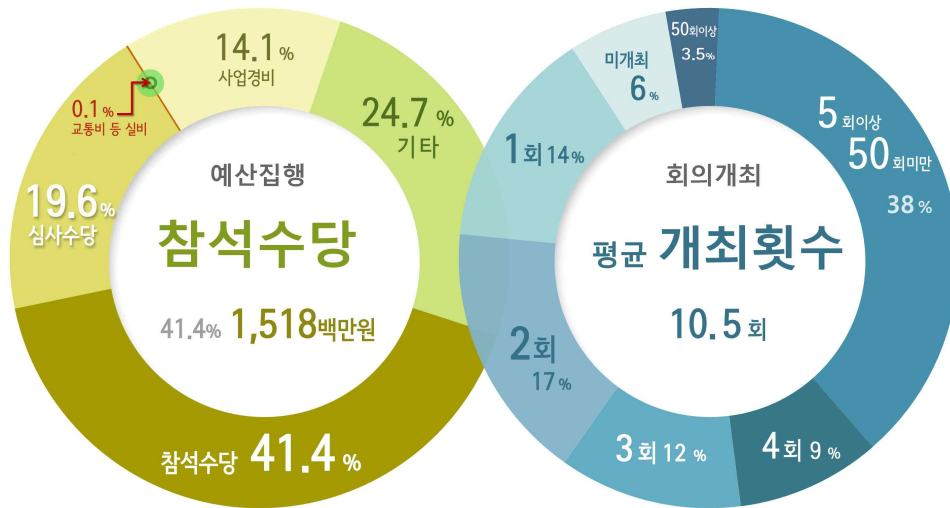
* 단위_명

총계 / 위원회수	2개	3개	4개	5개이상
537	410	122	5	-

• 위촉위원(시의원 제외) 장기연임 현황

* 단위_명

총계 / 위촉기간	6년초과 ~ 10년미만	10년이상 ~ 15년미만	15년이상 ~ 20년미만	20년이상
9	3	5	1	-



예산

* 단위_ 백만원

총계	참석수당	심사수당	교통비 등	사업경비	기타
3,662	1,518	717	4	517	906
	41.4%	19.6%	0.1%	14.1%	24.7%

회의

총 회의개최 횟수	총 회의 안건 수	평균 개최 횟수
2,135회	11,877건	10.5회

• 회의개최 횟수별 위원회 수

* 단위_ 개

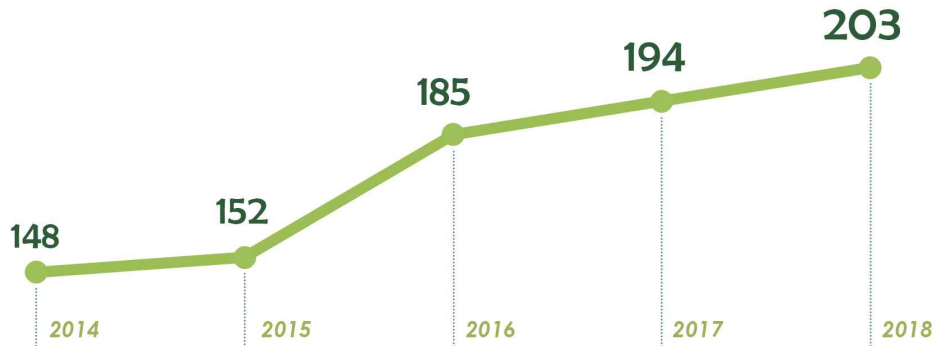
위원회수	회의 횟수									
	미개최	1회	2회	3회	4회	5~9회	10~14회	15~19회	20~24회	
203	13	29	34	24	19	33	16	9	6	
	6.4%	14.3%	16.7%	11.8%	9.4%	16.3%	7.9%	4.4%	3%	
25~29회	30~34회	35~39회	40~49회	50~59회	60~69회	70~79회	80~89회	90~99회	100회 이상	
5	1	3	4	0	2	0	1	1	3	
	2.5%	0.5%	1.5%	2%	-	1%	-	0.5%	0.5%	1.5%

• 미개최 위원회: 13개(법령상 6, 조례상 7)

설치의무	위원회명	설치목적	설치시기	소관부서
법령 강행 (6개)	도로명주소위원회	새주소사업계획 수립 및 도로명 부여·변경 관련 심의	2009.7.	자치행정과
	분쟁조정위원회	자치구간 분쟁 심의·조정	2006.9.	
	중소기업사업조정 심의회	대중소기업 간 사업 조정 심의	2016.4.	공정경제 담당관
	노사민정협의회	근로자·사용자·서울시 노동정책 사항 협의	2000.2.	노동정책 담당관
	전통사찰보존 위원회	전통사찰 관련 지정·변경·해제 등 심의	2007.11.	문화정책과
	산업단지계획 심의위원회	산업단지계획 수립·승인, 산업단지의 지정·변경 및 개발 등 심의·자문	2018.7.	거점성장 추진단
조례 강행 (5개)	산업·특정개발진흥지구 심의위원회	대상지 선정 및 진흥 계획 심의	2008.8.	거점성장 추진단
	주민투표청구심의회	청구인서명부에 기재된 유효서명의 확인 사항 등 심의·의결	2011.1.	자치행정과
	한양도성세계유산 등재추진위원회	세계유산 등재와 보존관리에 관한 사항 심의	2015.4.	한양도성 도감과
	서울시립대학교 운영위원회	시립대 종합발전 계획 수립, 학사운영 및 교원임용과 대학 운영에 관한 사항 심의	1995.6.	조직담당관
	공정무역위원회	공정무역사업관련 심의·자문	2013.4.	사회적경제 담당관
사회적경제위원회	사회적경제 발전 관련 심의·자문	2017.3.		
조례 임의 (2개)	에너지정책위원회	원전하나줄이기 사업 관련 심의·자문	2012.4.	환경정책과

운영실태 분석

서울시는 지방자치법 시행령 제80조제1항에 따라 업무특성상 전문적인 지식이나 경험이 있는 사람의 의견을 구하거나, 다양한 이해관계의 조정 등 신중한 절차를 거쳐 처리할 필요가 있을 때 심의회·위원회 등의 자문기관을 설치·운영하고 있음. 2018.12월 기준 서울시 각종 위원회는 총 203개로 전년 대비 증가율은 4.6%임.



• 연도별 현황

* 단위_개

구분	2014	2015	2016	2017	2018
위원회수	148	152	185	194	203
증감	+12	+4	+33*	+9	+9

*2016년도부터 서울시 각종 기금운용 심의위원회(16개)를 위원회 운영 평가 대상에 포함

한 해 동안 증가한 위원회는 13개(신설 12, 누락¹⁾), 감축위원회는 4개임. 신설 위원회(12개)를 설치 근거별로 분류하면, 법령근거 위원회가 4개(33.3%), 조례근거 위원회는 8개(66.6%)임.

1) 누락위원회: 생활문화협치위원회 (설치 시기 2017.11.)

• 2018년도 신설 위원회 설치근거별 구분

* 단위_개

총계	법령 근거	조례 근거	
12	4	의원 발의 (7)	시장 발의 (1)
	<ul style="list-style-type: none"> - 산업단지계획심의위원회 - 중소기업육성기금 - 투자계정기금운용심의회 - 지역혁신협의회 - 문화예술교육지원협의회 	<ul style="list-style-type: none"> - 온마을 아이돌봄협의회 - 빅데이터 심의위원회 - 개인정보보호 심의위원회 - 청소년 친화도시 추진위원회 - 산학연협력사업 심의위원회 - 혁신성장위원회 - 환경보건위원회 	<ul style="list-style-type: none"> - 문화시민도시정책위원회

위원

서울시 위원회의 위원구성을 살펴보면 외부 위원인 위촉직이 87%를 차지하고, 내부 위원에 해당하는 당연직·임명직은 13%임. 위촉 분야별로 구분하면, 관련분야 전문가 32%, 학계 27%, 시민사회단체 10%, 시민 11%, 공공기관 8%, 민간기업 7%, 시의원이 6%임. 세대별로는 60대 이상이 21%, 50대 46%, 40대 26%, 30대 이하는 7%임. 50대 이상의 학자 및 전문가 그룹의 참여 비중이 가장 높는데, 외부 전문가 참여를 통한 정책 전문성 강화가 위원회의 주요 기능임을 알 수 있음

여성 위촉위원의 참여율은 2017년도와 같은 41%로, 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 않도록한 법정기준을 준수하였음. 다만 장애인 및 청년의 참여 비율은 각각 1.7%(73명), 5.5%(235명)에 그치고 있어 다양한 계층의 참여 확대를 위한 노력이 필요함. 한편 11%를 차지하는 **시민 위원의 수**는 2017년도의 459명에 비해 소폭 증가한 465명인데, '시민참여형 위원회' 확대 운영을 통해 그 수는 더욱 증가할 것으로 기대됨

6년을 초과하는 장기 연임 위원 총수는 대폭 감소하였는데(2017년 47명 → 2018년 9명), 2019년 6월 현재 장기연임 위원은 전원 해소되어 한명도 없음. 한편 3개 위원회를 초과하여 중복 위촉된 위원은 5명으로, 현재 까지 남아있는 중복 위촉자는 민간임대주택통합심의위원회에서 위촉한 3명임. 위원 구성 시 '도시계획위원회'의 위원을 중복 위촉하도록 규정한 법정 위원회²⁾로 인해 중복위촉 제한 준수에 어려움이 있음

2) 법령에서 '도시계획위원회' 위원을 포함하도록 규정한 위원회(6개): 민간임대주택통합심의위원회, 공공주택통합심의위원회, 산업단지계획심의위원회, 시장정비사업심의위원회, 도시재정비위원회, 도시건축공동위원회

회의

서울시 203개 위원회가 한 해 동안 개최한 회의 수는 총 2,135회로, 위원회 당 평균 개최 횟수는 전년(10.8회)과 비슷한 10.5회로 나타남.

전체 위원회의 약 80%는 연 2회 이상 회의를 개최하고 있으며, 연 20회 이상 회의를 개최하는 위원회도 26개로 약 13%에 달함. 최다 회의 개최 위원회는 '건설기술심의위원회'로 일 년 동안 196회 개최하였음.

일 년 동안 한 번도 회의를 개최하지 않은 위원회는 13개, 한번 개최한 위원회는 29개로 집계됨. 연1회 회의를 개최한 위원회를 살펴보면, 2018년도에 신설한 위원회가 6개, 예산절약에 기여한 자에게 성과금을 지급하는 '예산성과금심사위원회'처럼 통상 연1회 개최가 정상적인 위원회가 5개³⁾, 그 외 안건 발생에 따라 개최한 위원회가 18개임.

회의 미개최 위원회는 법령상 위원회가 6개, 조례상 위원회가 7개인데, 연도별 개최 현황으로 구분하면 최근 3년간 한 번도 개최하지 않은 위원회는 도로명 주소위원회 등 3개, 2년 연속 미개최한 위원회는 '대·중소기업간사업조정심의회' 등의 2개 위원회임.

■ 미개최 위원회

* 단위_개			
설치근거	1년간 미개최	2년간 미개최	3년간 미개최
13	8	2	3
법령강행 (6)	·노사민정협의회 ·전통사찰보존위원회 ·산업단지계획심의위원회	·중소기업사업조정심의회	·도로명주소위원회 ·분쟁조정위원회
조례강행 (5)	·산업·특정개발진흥지구심의위원회 ·서울시립대학교운영위원회 ·공정무역위원회	·한양도성세계유산등재추진위원회	·주민투표청구심의회
조례임의 (2)	·사회적경제위원회 ·에너지정책위원회		

3) 안건의 성격상 연1회 개최하는 위원회: 예산성과금심사위원회, 기록물평가심의회, 재활용사업자육성자금융자심사위원회, 안전관리위원회, 북한이탈주민지원지역협의회

예산

위원회의 예산 집행액은 크게 두 부분으로 나눌 수 있는데, 먼저 위원에게 직접 지급되는 참석수당, 심사수당 및 실비(교통비 등) 부분이 있고, 다른 하나는 회의개최에 필요한 각종 경비로 예를 들면 다과비, 인쇄비 또는 위원회 관련 행사인 토론회, 포럼, 워크숍 개최 비용이 있음.

2018년도 위원회 관련 집행 총액은 3,662백만원으로 위원회당 평균 회의 개최 비용은 약 170만원임. 2017년도에 전년대비 5.5% 증가하였던 집행총액(4,270백만원)은 2018년도에는 14% 감소하였는데, 세부적으로 살펴보면 위원에게 지급하는 수당 등은 전년과 비슷한 반면, 회의개최에 따르는 기타 운영비가 대폭 감소한 것을 알 수 있음.

각 집행항목별로 비교해 보면 가장 비중이 높은 항목은 42%를 차지하는 참석수당으로 1,518백만원이고, 토론회 개최 등의 사업경비와 기타 경비를 합한 회의운영 경비가 1,423백만원으로 두 번째인 39%, 심사수당은 717백만원으로 19.3%를 차지함. 실비로 지급하는 교통비, 식비 등은 4백만원으로 전체에서 0.1% 정도로 나타남.

■ 최근 3년간 예산집행 현황

* 단위_ 백만원

연도	총계	위원에게 지급되는 비용			회의 운영 비용	
		참석수당	심사수당	교통비 등 실비	사업경비	기타
2018	3,662	1,518	717	4	517	906
2017	4,270	1,577	674	18	765	1,236
2016	4,045	1,400	781	18	595	1,251

* 사업경비: 토론회, 워크숍 등 개최 비용

정비· 활성화

2018년도 한 해 동안 관련 법령 및 조례 제·개정 에 따라 정비된 위원회는 총 4개로, '생활권발전협의회' 등 3개 위원회는 폐지되고, '한옥위원회'는 근거 조례와 시행규칙을 폐지하고, 건축조례를 일부 개정하여 '건축위원회'로 통·폐합함

■ 2018년도 정비 현황

* 단위_개

구분	위원회	설치근거
폐지(3)	생활권발전협의회(2018.3.27.)	법령
	산학연정책위원회(2018.7.1.)	
	지식재산위원회(2018.7.1.)	조례
통·폐합(1)	한옥위원회 → 건축위원회로 통합(2018.9.21.)	

정비기준은 근거 법령·조례의 개정 및 위원회 운영 실태 조사·분석 결과를 토대로 필요성이 감소한 위원회를 대상으로 정하되, 법령개정이 선행되어야 정비 가능한 위원회는 소관 부처에 법령개정 요청

■ 정비 방법

폐 지

법령상 의무설치: 소관 부처에 법령개정 및 폐지 건의
법령 및 조례상 임의설치: 조례개정 또는 방침으로 폐지
조례상 의무설치: 조례 개정

통·폐합

개별 위원회의 조례 개정을 통해 통합 근거 마련: 의무설치
 위원회의 조례에 기능보강 및 통합 관련 규정 신설

비상설화

위원회 존속의 필요성은 인정되나 안전발생 빈도가 적은 경우
 조례개정을 통해 **비상설 위원회로 전환**

정비·활성화 계획

정비·활성화 대상은 연 1회 개최한 29개 위원회 중, 신설 위원회(7개)와 통상 연1회 운영하는 위원회⁴⁾(5개)를 제외한 17개 위원회와, 전년도 미개최 위원회 13개를 합한 총 30개 위원회임

■ 정비방향

- 법령상 위원회: 법령개정 건의, 법령개정 시까지 심의안건 발굴 등 운영활성화
- 조례상 위원회: 폐지(목적달성), 통·폐합(유사·중복), 비상설화(안전감소)

■ 대상: 30개 위원회 (법령 15, 조례 15)

구분	위원회명	설치근거	추진방향
3년 연속 미개최 (3개)	·도로명주소위원회	법령	정비 법령개정요청 및 조례 개정으로 위원회 폐지 또는 비상설화 추진
	·분쟁조정위원회	조례	
	·주민투표청구심의회	조례	
2년 연속 미개최 (2개)	·중소기업사업조정심의회	법령	정비 법령개정요청 및 조례 개정으로 위원회 폐지 또는 비상설화 추진
	·한양도성세계유산등재추진위원회	조례	
1년 미개최 (8개)	·노사민정협의회	법령	정비 법령개정요청 및 조례 개정으로 위원회 폐지 또는 비상설화 추진
	·전통사찰보존위원회		
	·산업단지계획심의위원회		
	·산업·특정개발진흥지구심의위원회	조례	
	·서울시립대학교운영위원회		
	·공정무역위원회		
	·사회적경제위원회		
·에너지정책위원회			
1회 개최 (17개)	·대부업관계기관협의회	법령	활성화 최소 연2회 이상 개최할 수 있도록 소관부서에서 위원회 운영 활성화 방안 수립·추진
	·소방기술심의위원회		
	·소방특별조사대상선정위원회		
	·지역응급의료위원회		
	·공동구협의회		
	·보육정책위원회		
	·청소년육성위원회		
	·평생교육협의회	조례	
	·산사태취약지역지정위원회		
	·금융산업정책위원회		
	·물가대책위원회		
	·책임운영기관운영위원회		
	·기후변화대책위원회		
	·사회성과보상사업심의위원회		
	·친환경학교급식지원심의위원회		
	·공동협력사업심의위원회		
	·생활문화 협치위원회		

4) 안전의 성격상 연1회 개최하는 위원회: 예산성과금심사위원회, 기록물평가심의회, 재활용사업자육성자금융자심사위원회, 안전관리위원회, 북한이탈주민지원지역협의회

혁신 계획

2018년 추진 성과

2019년 추진 계획



시민참여확대

- 도시농업위원회 등 3개 위원회 선정, 시민위원 28인 위촉

- 시민참여형 위원회 선정 확대(3개 → 10개) 및 시민위원 위촉 확대



위원회 운영지원

- 제1기 시민위원회 학교 교육 실행

- 위원회 교육을 통한 위원회제 혁신의 이해도 제고
- 시민위원회 학교 교육 개선 및 대상 확대



위원회 평가·환류 체계구축

- 첫째 시행 결과 분석 및 참여 시민위원의 의견 수렴

- 시민들과 성과를 공유하고 개선점 발굴 모색을 위한 성과공유회 개최



시민참여 확대

▪ '시민참여형 위원회' 확대 운영: 3개 → 10개 위원회

시민참여형 위원회는 전문가 중심의 전통적 위원회에서 벗어나 일반 시민의 위원회 참여 확대를 위해 선임절차를 개방하고 시민을 위원으로 전부 또는 일부 위촉하는 위원회

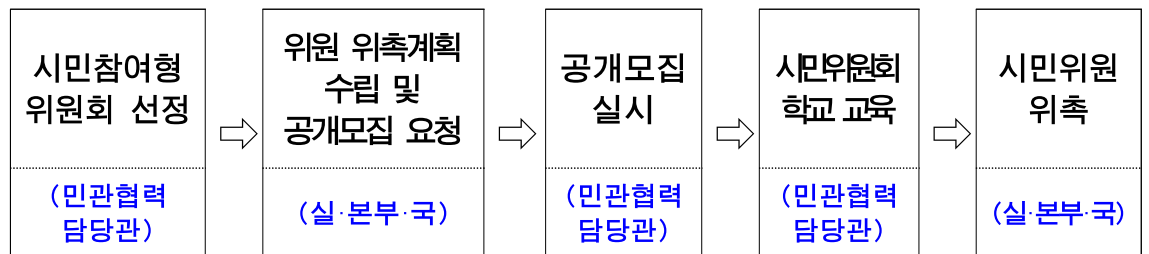
2018년 3개 위원회(도시농업위원회, 지역서점위원회, 서울도서관 네트워크) 선정, 시민위원 28인 위촉함

2019년도는 부서별 시민위원 수요 조사를 거쳐 10개 위원회를 시민참여형 위원회로 선정하고자 함

* 시민참여형 위원회 선정 기준

- 근거 법령·조례의 위원 위촉 요건상 시민위원 위촉이 가능한 위원회
 - ※ 시민위원: 학계·직능단체 전문가가 아닌 일반 시민
- 이미 일반시민이 위원으로 참여하고 있는 위원회
- 위원회 명칭 등에서 직간접적으로 '시민(주민)'이라는 개념이나 용어를 사용하는 위원회
- 위원회 설치 목적이나 역할에 비춰봤을 때 시민참여가 중요하게 고려되어야 하는 위원회
- 시민참여나 현장소통을 강화할 필요가 있는 위원회
(민생해결, 사회혁신정책, 소통시정, 공약사업 관련 위원회)

<시민참여형 위원회 위원 모집 및 선정 절차>





위원회 운영 지원

■ 시민위원회 학교 교육

공개 모집을 통해 선정된 시민위원들을 대상으로 협치 시정 및 위원회 제도, 각 위원회 운영관련 기본교육 실시함(2018.9.15.)

- 단일 교육과정 제공으로 참여 시민의 관심 분야 및 관심 위원회별 교육이 실시되지 않아 기본 교육뿐만 아니라 분야별 심화 교육 필요

→ 「시민위원회 학교」 교육 개선 및 대상 확대

- 공개 모집을 통해 확정된 교육 희망자를 대상으로 2회 운영(2019. 7월, 10월)
- 단순 내용 전달식의 강의에서 벗어나 참가자들 간의 사례 토의·실습 등 다양한 방식의 강의 진행으로 교육효과 강화
- 각 위원회 관련 심화 교육 과정 추가로 내실 있는 위원회 교육 실시



위원회 평가·환류 체계 구축

- 위원회 제도 혁신 추진 1년차(2018년) 운영 경험 및 참여 시민들의 의견 수렴을 통해 위원회 제도 혁신의 성과, 문제점, 개선 방안 등 분석 → 성과 공유 및 개선점 발굴을 통한 사업 개선 절차를 확립하여 위원회 제도 혁신의 평가·환류 체계 구축 필요

→ 위원회제 혁신 성과공유회 개최(2019. 12월) 추진

위원회 제도 혁신 추진의 성과를 시민들과 공유하고 문제점 및 개선방안을 논의·분석하여 향후 추진계획에 반영하기 위한 대시민 성과공유회 개최

- 「시민참여형 위원회」1~2기 시민위원, 서울협치협의회 진단과 권고분과위원, 관계 전문가, 공무원 등을 초청하여 토론회 개최

참고자료

2018년말 위원회 현황

