

● 제298회 ●
서울특별시의회(정례회)
제6차 보건복지위원회

2021년도 서울특별시 여성가족정책실 소관
예산안 및 기금운용계획안
검 토 보 고 서

2020. 11. 30.

보 건 복 지 위 원 회
수 석 전 문 위 원

【서울특별시장 제출】

의안번호 2045, 2046

I. 예산안 개요

1. 제출자 및 제출경과

- 가. 제출자 : 서울특별시장
- 나. 제출일 : 2020. 10. 30.
- 다. 회부일 : 2020. 11. 2.

2. 예산안 규모 및 특징

가. 세입예산

- 2021년도 여성가족정책실 소관 세입예산(안)은 2020년도 최종 예산대비 20.3% 감액된 1조 3,909억 9,562만원으로 그 내역은 다음과 같음.

<2021년도 예산안 세입 규모>

(단위 : 천원, %)

예산과목 (장/관)	2020년 예산	2021년 예산(안)	2020대비 증감	증감율 (%)
합계	1,745,363,532	1,390,995,619	△354,367,913	△20.3
소계(일반회계)	1,730,180,680	1,380,763,619	△349,417,061	△20.2
200 세외수입	69,500,952	73,589,868	4,088,916	5.9
210 경상적세외수입	666,660	564,029	△102,631	△15.4
220 임시적세외수입	68,834,292	73,025,839	4,191,547	6.1
500 보조금	1,263,808,312	967,563,456	△296,244,856	△23.4
510 국고보조금등	1,263,808,312	967,563,456	△296,244,856	△23.4

예산과목 (장/관)	2020년 예산	2021년 예산(안)	2020대비 증감	증감율 (%)
600 지방채	23,500,000	0	△23,500,000	△100.0
610 국내차입금	23,500,000	0	△23,500,000	△100.0
700 보전수입등및내부거래	373,371,416	339,610,295	△33,761,121	△9.0
710 보전수입등	3,711,908	3,965,057	253,149	6.8
720 내부거래	369,659,508	335,645,238	△34,014,270	△9.2
소계(균형발전특별회계)	15,182,852	10,232,000	△4,950,852	△32.6
500 보조금	15,182,852	10,232,000	△4,950,852	△32.6
510 국고보조금등	15,182,852	10,232,000	△4,950,852	△32.6

나. 세출예산

- 2021년도 여성가족정책실 소관 세입예산(안)은 2020년도 최종 예산대비 14.1% 감액된 2조 7,526억 1,958만원으로 그 내역은 다음과 같음.

<2021년도 예산안 세출 규모>

(단위 : 백만원, %)

구 분	2020년 최종예산	2021년 예산(안)	2020년대비 증감	증감율 (%)
합계(여성가족정책실)	3,205,675	2,752,619	△453,056	△14.1
사업비	3,200,309	2,749,426	△450,883	△14.1
행정운영경비	763	786	23	3.0
재무활동비	4,603	2,407	△2,196	△47.7
소계(일반회계)	3,093,581	2,718,084	△375,497	△12.1
사업비	3,088,215	2,714,891	△373,324	△12.1
행정운영경비	763	786	23	3.0
재무활동비	4,603	2,407	△2,196	△47.7
소계(균형발전특별회계)	112,094	34,535	△77,559	△69.2
사업비	112,094	34,535	△77,559	△69.2

3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 지방자치법 제127조(예산의 편성 및 의결)

II. 기금운용계획안 개요

1. 제출자 및 제출경과

- 가. 제출자 : 서울특별시장
- 나. 제출일 : 2020. 10. 30.
- 다. 회부일 : 2020. 11. 2.

2. 기금운영계획안의 규모 및 특징

- 여성가족정책실 소관 성평등기금의 2021년도말 총 조성액은 236억 71만원으로 사업비 및 제반비용으로 10억 7,000만 원을 지출할 계획임.

<2021년도 기금조성계획>

(단위 : 천원)

2020년말 조성액 ㉑	2021년도 조성계획			2021년말 조성액 ㉒=㉑+㉔
	수입 ㉓	지출 ㉕	증감 ㉔=㉓-㉕	
24,217,667	453,041	1,070,000	△616,959	23,600,708

* 수입액은 융자금 회수 및 이자수입, 지출액은 융자성·비용자성 사업비 및 기본경비

3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 지방자치단체 기금관리기본법 제8조(기금운용계획 및 결산)
- 나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음
- 다. 합 의 : 해당사항 없음
- 라. 기 타 : 해당사항 없음

Ⅲ. 검토의견 (수석전문위원 이문성)

1 세입 예산안 검토

가. 2021년도 세입예산안 편성 개요

- 2021년 여성가족정책실 소관 세입예산은 1조 3,910억원으로, 이는 서울특별시 예산 40조 479억원의 3.5%에 해당되는 규모이며, 2020년 예산 대비 3,544억원이 감액($\Delta 20.3\%$)된 것임.

<2021년도 세입예산 현황>

(단위: 백만원, %)

2020년 예산 (최종예산) ①	2021년 예산(안) ②	증감 ② - ①	증감율
1,745,364	1,390,996	$\Delta 354,368$	$\Delta 20.3$

나. 2021년도 세입예산안의 특징

- 2021년도 여성가족정책실 예산의 세입구조는 주로 '국고보조금'과 '교육비특별회계전입금'에 의한 것으로, '국고보조금'은 9,298억원(특별회계 102억원 포함)으로 전체 세입의 66.8%를 차지하고 있으며, '교육비특별회계전입금'이 3,356억원으로 전체의 24.1%로 나타남.

<여성가족정책실 소관 세입예산 현황>

(단위: 백만원, %)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2020년 대비 증감
합계(여성가족정책실)	1,047,151 (100.0%)	1,168,773 (100.0%)	1,397,770 (100.0%)	1,745,364 (100.0%)	1,390,996 (100.0%)	△354,368
계(일반회계)	1,047,151 (100.0%)	1,168,773 (100.0%)	1,392,717 (100.0%)	1,730,181 (99.1%)	1,380,764 (99.3%)	△349,417
세외수입 (전체대비구성비율)	19,938 (1.9%)	25,654 (2.2%)	57,185 (4.1%)	69,501 (4.0%)	73,590 (5.3%)	4,089
경상적세외수입 (전체대비구성비율)	123 (0.0%)	134 (0.0%)	606 (0.0%)	667 (0.0%)	564 (0.0%)	△103
공유재산임대료	123	134	143	160	12	△148
기타사업수입					39	39
기타이자수입			463	507	513	6
임시적세외수입 (전체대비구성비율)	19,815 (1.9%)	25,521 (2.2%)	56,579 (4.1%)	68,834 (4.0%)	73,026 (5.3%)	4,192
시도비 반환금수입	17,252	16,174	44,812	57,537	63,417	5,880
그외수입	2,562	2,649	2,628	2,967	3,539	572
지난연도수입		6,698	9,139	8,330	6,070	△2,260
보조금 (전체대비구성비율)	669,132 (63.9%)	772,372 (66.1%)	981,348 (70.2%)	1,263,808 (72.4%)	967,563 (69.6%)	△296,245
국고보조금 등	669,132	772,372	981,348	1,263,808	967,563	△296,245
국고보조금	636,687	740,527	931,894	1,213,551	919,532	△294,019
기금	23,871	32,465	33,042	49,257	48,032	△1,225
지방채 (전체대비구성비율)				23,500 (1.3%)	0 (0.0%)	23,500
국내차입금				23,500	0	△23,500
모집공채				23,500	0	△23,500

구분		2017	2018	2019	2020	2021	2020년 대비 증감
보전수입등및내부거래 (전체대비구성비율)		383,058	358,081	370,747	373,371	339,610	12,150
		36.0%	33.6%	31.4%	21.4%	24.4%	
국고보조금 사용잔액		1,733	1,956	2,964	3,712	3,965	253
	교육비특별 회계전입금	381,324	356,125	367,783	369,660	335,645	△34,014
계(균형발전특별회계)					15,183	10,232	△4,951
					0.9%	0.7%	
보조금 (전체대비구성비율)					15,183	10,232	△4,951
					0.9%	0.7%	
국고보조금 등					15,183	10,232	△4,951
국고보조금					15,183	10,232	△4,951

- 세입예산 중 국고보조금의 최근 5년간의 변동 추이를 살펴보면, 국고보조금의 절대 규모는 지속적인 증가 추세에 있음. 구체적으로 살펴보면 아동수당의 지급대상이 만7세로 확대되어 처음으로 1년치가 편성된 2020년도에는 1조 2,287억원으로 최고치를 기록한 바 있음. 그러나 저출생 현상에 따른 아동수 감소로 2021년에는 아동수당 및 보육료 관련 국고보조금 가내시액이 감소하여 9,295억원으로 2019년보다 줄어들었음.
- 상대적 비율 역시 2017년 60.8%에서 점차 늘어나다가 2020년에 70.4%로 그 비중이 가장 높게 나타났으나, 2021년은 66.8%로 2019년 수준으로 감소하였음. 이는 최근의 저출생 기조에 기인한 것으로 판단할 수 있음.

<여성가족정책실 소관 세입 주요 예산 현황>

(단위: 백만원, %)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2020년 대비 증감
합계 (여성가족정책실)	1,047,151	1,168,773	1,397,770	1,745,364	1,390,996	△354,368
	(100.0%)	(100.0%)	(100.0%)	(100.0%)	(100.0%)	
국고보조금	636,687	740,527	931,894	1,228,734	929,764	△298,970
	(60.8%)	(63.4%)	(66.7%)	(70.4%)	(66.8%)	
일반회계	636,687	740,527	931,894	1,213,551	919,532	△294,019
균형발전특별회계				15,183	10,232	△4,951
교육비특별회계 전입금	381,324	356,125	367,783	369,660	335,645	△34,015
	(36.4%)	(30.5%)	(26.3%)	(21.2%)	(24.1%)	

- 한편 기타사업수입 과목을 신설하여 안심택배함 초과보관이용료 수입을 세입예산에 3,940만원 편성하였으며, 스페이스살림 건립 사업이 종료되면서 2020년 239억원을 편성했던 지방채 과목을 삭제하였음.
- 또한 경상적세외수입 중 공유재산임대료가 1억 4,800만원 감소하였는데, 이는 스페이스살림과 마찬가지로 여성플라자를 공유재산임대에서 위탁운영으로 전환하여 임대료가 부과되지 않았기 때문임.
- 오랜 기간동안 공유재산을 임대해 온 여성플라자를 위탁운영으로 변경하여 세입이 감소한 것에 대한 집행부의 설명이 필요한 상황임.

2 세출 예산안 검토

가. 2021년도 세출예산안 편성 개요

- 여성가족정책실 소관 2021년도 세출예산은 2조 7,526억 원으로, 2020년 최종예산 3조 2,057억 원 대비 14.1% 감액된 수준임.

<2021년도 세출예산 현황>

(단위: 백만원, %)

2020년 예산 (최종예산) ①	2021년 예산(안) ②	증감 ② - ①	증감율
(x 1,278,991) 3,205,675	(x 977,795) 2,752,619	(Δx301,196) Δ453,056	△14.1

나. 최근 5년간 세출예산 변동추이

- 여성가족정책실 소관 세출예산은 서울시 전체 세출예산(40조 479억 원)의 6.9%에 해당하며, 이는 2020년 세출예산 구성비 보다 0.25%p 줄어든 수준임.

<최근 5년간 서울시 총예산 및 여성가족정책실 예산 현황>

(단위 : 백만원)

구분	서울시 총예산	여성가족정책실 예산		
		예산총액	서울시 총예산대비율(%)	전년대비증감율(%)
2017	31,981,854	2,236,748	7.0%	1.01
2018	35,781,693	2,437,654	6.8%	8.98
2019	38,822,867	2,761,960	7.1%	13.30
2020	45,004,840	3,205,675	7.1%	16.07
2021	40,047,933	2,752,619	6.9%	△14.13

* 사업비 및 부서운영비를 포함한 전체예산, 전년도 최종예산액 기준

* 서울시 총예산은 각 연도별 예산서(안)에 나온 전년도 최종예산 자료를 사용함

- 최근 5년간 여성가족정책실 소관 세출 예산추이를 살펴보면, 우선 예산 총액 기준으로 볼 때, 2017년 2조 2,367억원이었던 것이 2021년에는 2조 7,526억 원으로 증가하여, 4년 사이에 5,159억원이 늘어난 것임.
- 이는 2017년 대비 23.1% 증가한 것으로, 동 기간 동안 서울시 총예산 규모가 25.2% 증가한 것에 비취보면, 보육정책 등의 여성가족정책실 소관 예산은 서울시 주요 시정 사업으로 그 비중과 추이가 서울시 전체 예산과 연동한다는 것을 알 수 있음.
- 이는 2017년 대비 23.1% 증가한 것으로, 동 기간 동안 서울시 총예산 또한, 여성가족정책실 예산규모가 서울시 총예산에서 차지하는 비율을 살펴보면, 2017년 7.0%였던 것이 2018년에 6.8%로 줄어들었다가 2021년 예산안에는 6.9%로 7%대의 비중을 유지하고 있음.

다. 2021년도 세출 예산안의 구조 및 주요 특징

- 여성가족정책실 세출구조는 연례적으로 99% 이상이 사업비 예산으로 구성됨.

<2021년도 여성가족정책실 소관 세출예산 규모>

(단위 : 백만원)

구 분	2017년도	2018년도	2019년도	2020년도 (최종예산)	2021년예산안		
					예산액	2020년 대비 증감액	증감율(%)
총 계	2,236,748	2,437,654	2,761,960	3,205,675	2,752,619	△453,056	△14.1
	100%	100%	100%	100%	100%		
소계(일반회계)	2,236,748	2,437,654	2,704,267	3,093,581	2,718,084	△375,497	△12.1
	100.00%	100.00%	97.91%	96.50%	98.75%		
사업비	2,231,968	2,428,206	2,698,470	3,088,215	2,714,891	△373,324	△12.1

구 분	2017년도	2018년도	2019년도	2020년도 (최종예산)	2021년예산안		
					예산액	2020년 대비	증감율(%)
						증감액	
	99.79%	99.61%	97.90%	96.33%	98.63%		
행정운영경비	631	705	741	763	786	23	3.0
	0.03%	0.03%	0.03%	0.02%	0.03%		
재무활동	4,149	8,743	5,056	4,603	2,407	△2,196	△47.7
	0.19%	0.36%	0.18%	0.14%	0.09%		
소계 (균형발전특별회계)	0	0	57,693	112,094	34,535	△77,559	△69.2
	0.00%	0.00%	2.09%	3.50%	1.25%		
사업비	0	0	57,693	112,094	34,535	△77,559	△69.2
	0.00%	0.00%	2.09%	3.50%	1.25%		

- 세출예산 중 우리동네키움센터와 국공립어린이집 설치 예산사업으로 이루어진 균형발전특별회계의 경우 전년 대비 69.2% 감소한 345억원이 편성되어 국공립어린이집 설치와 우리동네키움센터 설치예산이 큰 폭으로 감소한 것이 관찰됨.

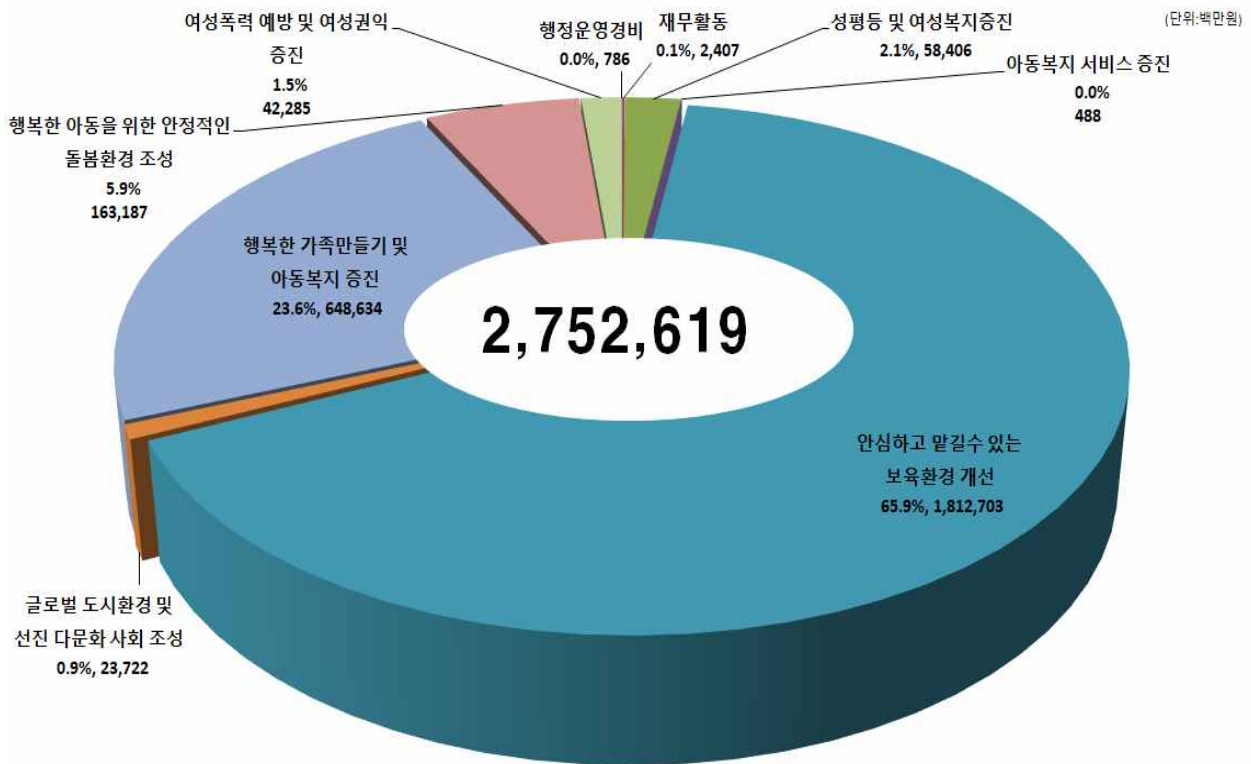
○ 최근 5년간 여성가족정책실 소관 세출예산은 2013년에 무상보육을 도입 이후 매해 지속적으로 그 규모가 늘어났으나 2021년도 예산안은 전년도에 비해 14.1%가 감소하였음.

- 이는 코로나19로 인한 아동돌봄에 따른 경제적 부담을 줄이기 위해 정부 추경에 따라 편성되었던 아동양육 한시지원 사업(1차 782억원, 2차 1,663억) 종료와, 국공립어린이집 확충 규모 감소(550억원 감액), 아동 수 감소 예측(△7%) 따른 보육료 및 아동수당, 가정양육수당 등의 예산액이 줄어들어 저출생이라는 사회상황에 따라 예산이 감소한 것으로 파악할 수 있음. 또한 이 외에 서울시가 21년 예산안 편성당시 긴축을 기조로 한 것도 한 원인으로 지적할 수 있음.

라. 2021년도 세출 예산안의 편성 방향

- 서울시에서 제시한 여성가족정책실 2021년도 예산편성방향은, ‘① 성평등 확산 및 여성폭력 예방’, ‘② 영유아·초등 돌봄의 공공 책임성 강화’, ‘③ 다양한 가족과 아동의 행복 지원’이라는 크게 3개 분야로 나누어지며, 이에 따른 세부정책목표별 예산규모는 다음과 같음.

<2021년도 여성가족정책실 정책목표별 예산규모 >



마. 부서별 예산편성 현황

- 2021년 여성가족정책실 소관 부서별 예산편성 현황을 살펴보면, 보육담당관 소관 예산이 여성가족정책실 전체 예산의 65.9%(1조 8,131 억원)로 가장 큰 비중을 차지하고 있고, 다음으로는 가족담당관 23.

5%(6,492억원), 아이돌봄담당관 6.0%(1,647억원), 여성정책담당관 2.1%(587억원), 여성권익담당관 1.5%(424억원), 외국인다문화담당관 0.9%(239억원), 아동복지센터 0.03%(11억 8,400만 원) 순으로 나타남.

<여성가족정책실 부서별 예산편성 현황>

(단위: 백만원)

부서별	2017년도	2018년도	2019년도	2020년도 (최종예산)	2021년 예산안		
					예산(안)	증감액	증감율 (%)
총계	2,236,748 (100%)	2,437,654 (100%)	2,761,960 (100%)	3,205,675 (100%)	2,752,619 (100%)	△453,056	△14.1%
여성정책 담당관	79,844 (3.57%)	96,833 (3.97%)	65,762 (2.38%)	87,900 (2.74%)	58,672 (2.13%)	△29,228	△33.3%
여성권익 담당관	0 (0.00%)	- (0.00%)	39,453 (1.43%)	40,850 (1.27%)	42,390 (1.54%)	1,540	3.8%
보육담당관	1,907,607 (85.28%)	1,910,108 (78.36%)	1,869,022 (67.67%)	1,957,771 (61.07%)	1,813,082 (65.87%)	△144,689	△7.4%
가족담당관	226,414 (10.12%)	335,382 (13.76%)	641,384 (23.22%)	927,647 (28.94%)	649,168 (23.58%)	△278,479	△30.0%
아이돌봄 담당관	0 (0.00%)	69,545 (2.85%)	120,871 (4.38%)	165,838 (5.17%)	164,728 (5.98%)	△1,110	△0.7%
외국인다문화 담당관	22,104 (0.99%)	25,027 (1.03%)	24,712 (0.89%)	24,485 (0.76%)	23,865 (0.87%)	△620	△2.5%
아동복지센터	779 (0.03%)	760 (0.03%)	756 (0.03%)	1,184 (0.04%)	714 (0.03%)	△470	△39.7%

* ()안은 총계 대비율을 말함

- 여성가족정책실 소관 예산은 보육담당관과 가족담당관, 아이돌봄담당관이 전체의 95.4%를 차지하고 있는데, 이는 보육사업과 가족 및 아동(돌봄) 사업을 중심으로 여성가족정책실의 사업과 예산이 운용됨을 보여줌.

- 부서별 예산규모를 전년과 비교해 볼 때, 가족담당관은 2,785억원(△30.0%)으로 가장 크게 감소하였으며, 그 뒤를 이어 각각 보육담당관이 1,447억원(△7.4%), 여성정책담당관은 292억(△33.3%), 아이돌봄담당관이 11억원(△0.7%), 외국인다문화담당관이 6억원(△2.5%), 아동복지센터가 5억원(△39.7%) 감소하였음. 이에 반해 여성권익담당관은 15억원이 증가(3.8%)하였음.
- 가족담당관의 예산규모가 전년에 비하여 크게 감소한데는, 정부추경에 따른 국비사업인 아동양육 한시지원 사업(1차 1,659억원, 2차 782억)의 종료와 저출생 여파로 아동수 감소로 인해 아동수당지원 예산이 297억원 감소한데 따른 것임.
 - 다만, 시설운영에 따른 인건비 상승 등에 따라 아동복지시설 운영 65억원, 한부모가족복지시설 운영 10억원, 요보호아동 그룹홈(공동생활가정) 운영 5억원 등이 증액되었음.
- 보육담당관은 대표사업인 국공립 어린이집 확충(균형발전특별회계) 예산 550억원이 감액되었으며, 영유아수 감소에 따른 영유아 보육료 지원 예산 507억원, 가정양육수당 지원 예산 269억원이 감소하고, 특화보육 지원(자체) 98억원, 어린이집 기능보강(보조) 73억원 등이 감소되면서 전체 예산규모가 줄어들었음.
 - 그 밖에 인건비 상승에 따른 어린이집 보육교직원 인건비 지원 예산 324억원 및 어린이집 대체교사 지원 예산 35억원, 국공립어린이집 확충(생활soc복합화) 예산 27억원, 어린이집 운영지원(자체) 예산 38억원

등이 증액되었음.

- 여성정책담당관의 경우에는 스페이스살림 완공으로 240억원, 여성능력개발원 운영 예산 9억원, 여성발전센터 운영 예산 20억원, 여성새로일하기센터 지정운영 예산 14억원 등 여성일자리 관련 사업 예산이 감액된데 따른 것임.
- 아이돌봄담당관은 우리동네키움센터 설치 사업 예산 261억원, 열린육아방 및 공동육아 활성화 예산 16억원 등이 감액되었으나, 우리동네키움센터 운영 예산 28억원, 우리동네키움센터 인건비 예산 138억원, 지역아동센터(자체) 60억원 등이 증액되어, 감소규모는 크지 않은 것으로 나타났음.
- 여성권익담당관은 여성가족정책실에서 유일하게 2021년 예산안 규모가 증가하였는데, 이는 가정폭력피해자 보호시설 운영지원 7억원, 여성노숙인시설 기능보강 4억원, 성매매피해자 구조지원 3억원, 성매매 피해 아동·청소년 통합지원(신규) 2억원 등이 증액된데 따른 것임.
- 2021년도 여성가족정책실 소관 정책사업 수는 총 182개로, 전년대비 23개 사업이 감소한 것으로 나타났는데, 사업수의 주요 감소 사유는 2020년 단년도 추경사업 종료 및 주민참여예산 사업의 감소에 따른 것임.
- 각 부서별 주요 증감내역은 아래표와 같음.

<부서별 사업수 및 주요 증감현황>

(단위: 개)

구분	2021년 정책 사업수					주요 증감사업 현황
	총계	2020년 대비				
		증	감	동일	'20년 사업수	
전체	182	102	53	20	205	
여성정책 담당관	21	6	14	1	26	<ul style="list-style-type: none"> ○ 증액 <ul style="list-style-type: none"> - 여성가족재단 운영지원 9억, 성주류화 정책수립 기반조성 1억, 서울시 여성역사 공유공간 운영 1억 등 ○ 감액 <ul style="list-style-type: none"> - 여성능력개발원 운영 △9억, 여성발전센터 운영 △20억, 여성새로일하기센터 지정운영 △14억, 일본군위안부 피해자 지원 및 기념사업 △1억 등
여성권익 담당관	47	25	20	2	47	<ul style="list-style-type: none"> ○ 증액 <ul style="list-style-type: none"> - 가정폭력피해자 보호시설 운영지원 7억, 여성노숙인시설 기능보강 4억, 성매매피해자 구조지원 3억, 성매매 피해아동·청소년 통합지원(신규) 2억 등 ○ 감액 <ul style="list-style-type: none"> - 중·노령층 사각지대 성매매여성 사회적응 프로그램 운영 △5억, 공공 생리대 지원사업 △3억, 성희롱·성폭력 예방센터 운영 △8천 등
보육담당관	31	9	22	0	37	<ul style="list-style-type: none"> ○ 증액 <ul style="list-style-type: none"> - 어린이집 보육교직원 인건비 지원 324억, 어린이집 대체교사 지원 35억, 국공립어린이집 확충(생활SOC복합화) 27억, 어린이집 운영지원(자체) 38억 등 ○ 감액 <ul style="list-style-type: none"> - 국공립 어린이집 확충(균형발전특별회계) △550억원, 영유아 보육료 지원 △507억원, 가정양육수당 지원 △269억원, 특화보육 지원(자체) △98억원, 어린이집 기능보강(보조) △73억원 등
가족담당관	43	20	23	0	49	<ul style="list-style-type: none"> ○ 증액 <ul style="list-style-type: none"> - 아동복지시설 운영 65억원, 아동보호전담요원 12억원, 한부모가족복지시설 운영 10억원, 출생·사망·혼인·이혼·가족관계등록 등 각종 행정서비스 지원 5억원, 요보호아동 그룹홈(공동생활가정) 운영 4.5억원 ○ 감액 <ul style="list-style-type: none"> - 아동수당지원 △297억원, 아동복지시설 기능보강 △14억원, 아동급식지원 △18억원, 한부모가족복지시설 기능보강 △16억원
아이돌봄 담당관	20	2	4	16	22	<ul style="list-style-type: none"> ○ 증액 <ul style="list-style-type: none"> - 거점형 키움센터 설치 9억원, 우리동네키움센터 운영 28억원, 우리동네키움센터 인건비 13

구분	2021년 정책 사업수					주요 증감사업 현황
	총계	2020년 대비				
		증	감	동일	'20년 사업수	
						8억원, 지역아동센터(자체) 60억원, 지역아동센터 운영(보조) 26억원 ○ 감액 - 거점형 키움센터 운영 △5억원, 우리동네키움센터 설치 △261억원, 열린육아방 및 공동육아 활성화 △16억원
외국인 다문화관 담당관	15	4	11	0	21	○ 증액 - 다문화가족 특성화사업 운영 6억원, 위기 이주여성 안전망 구축 1억원 ○ 감액 - 외국인주민 지원시설 설치·운영 △1억원, 중도입국 청소년 지원 △2억원, 다문화가족 사회통합 지원 △1억원, 문화 다양성 이해교육 운영 △1억원
아동복지 센터	3	0	2	1	3	○ 감액 - 아동보호전문기관 운영(자체) △5억원 등

바. 국고보조 사업과 순수 시비사업 예산사업 비교

- 2021년도 기준 여성가족정책실 소관 사업 중, 국고보조금 사업비와 순수 시비 사업비간의 예산 비율은 78 : 22로 나타남.
- 즉, 여성가족정책실 사업 예산의 3/4 이상이 국비보조 사업으로서 법정 의무 준수 사업을 시행하고 있다고 볼 수 있고, 나머지 순수 서울시에서 가용하여 운용할 수 있는 예산의 규모는 22.1% 수준으로 2020년(24.3%)보다 시비사업 비중이 2.2% 가량 줄은 것을 확인할 수 있음.
- 한편, 국비보조금 사업과 순수시비 사업을 사업수로 구분해보면, 2021년 기준 총 192개 가운데 국비 매칭사업은 총 93개이고, 순수 시비사업은 99개로 나타났음.

<국고보조금 사업 및 순수 시비 사업의 예산 및 사업수 현황>

(단위: 백만원)

국고보조금 사업					
부서	예산			사업수	
	2020년	2021년	전년대비 증감액	2020년	2021년
여성정책담당관	14,547	13,129	△1,418	1	1
여성권익담당관	36,369	38,824	2,455	33	33
보육담당관	1,512,318	1,403,173	△109,145	18	16
가족담당관	779,921	499,386	△280,535	31	25
아이돌봄담당관	141,528	141,593	65	15	14
외국인다문화 담당관	14,028	14,689	661	2	3
아동복지센터	55	55	0	1	1
소계	2,498,605 (77.9%)	2,110,849 (76.7%)	△387,755	101	93
순수 시비 사업					
사업명	예산			사업수	
	2020년	2021년	전년대비 증감액	2020년	2021년
여성정책담당관	73,353	45,543	△27,810	25	20
여성권익담당관	4,481	3,566	△915	14	14
보육담당관	445,453	409,909	△35,544	19	15
가족담당관	147,725	149,783	2,058	18	18
아이돌봄담당관	24,310	23,135	△1,175	7	6
외국인다문화 담당관	10,457	9,176	△1,281	19	14
아동복지센터	1,128	658	△470	2	2
소계	707,070 (22.1%)	641,770 (23.3%)	△65,299	104	89
총계	3,205,675 (100%)	2,752,619 (100%)	94,052	205	182

* 기본경비 및 재무활동비, 정책사업비를 모두 포함하여 총계와 일치하게 작성

* ()안은 총계 대비율을 말함

* 2020년 예산은 최종예산 기준

사. 100억원 이상 주요 사업

- 2021년 여성가족정책실 소관 사업 가운데 100억 이상 규모를 가진 사업은 총 21개임.
- 가장 큰 예산규모를 가진 사업은 국고보조사업인 ‘영유아 보육료 지원’ 사업으로, 여성가족정책실 총 예산의 21.6%에 해당함. 다음으로는 ‘아동수당 지원’ 사업이 14.8%, ‘어린이집 보육교직원 인건비 지원’ 사업이 9.4%, ‘누리과정 보육료 지원’ 사업이 9.1%, ‘가정양육수당지원’ 사업이 6.3%, ‘어린이집 보육교직원 처우개선 지원’ 사업이 5.4%를 차지하고 있는 것으로 나타남.

<100억 이상 주요 사업 내역>

(단위: 백만원, %)

연번	부서	사업명	2020년 예산(최종)	2021년 예산	증감액	실 예산 대비 비율
1	보육담당관	영유아 보육료 지원	643,933	593,258	△50,675	21.60%
2	가족담당관	아동수당 지원	436,924	407,217	△29,707	14.80%
3	보육담당관	어린이집 보육교직원 인 건비 지원	289,128	321,508	32,380	11.70%
4	보육담당관	누리과정 보육료 지원	269,320	249,258	△20,062	9.10%
5	보육담당관	가정양육수당 지원	201,601	174,712	△26,889	6.30%
6	보육담당관	어린이집 보육교직원 처 우개선 지원	153,650	148,617	△5,034	5.40%
7	보육담당관	어린이집 보조교사 지원	105,275	104,423	△852	3.80%
8	가족담당관	아동복지시설 운영지원	86,706	93,226	6,519	3.40%
9	보육담당관	어린이집 운영지원(자체)	62,592	66,398	3,805	2.40%

10	아이돌봄담당관	아이돌봄 지원	45,795	45,608	△187	1.70%
11	가족담당관	한부모가족자녀 양육비 등 지원	46,535	44,542	△1,993	1.60%
12	보육담당관	특화보육 지원(자체)	52,424	42,651	△9,772	1.50%
13	보육담당관	어린이집 보육교직원 처우개선 지원(자체)	44,515	38,873	△5,642	1.40%
14	아이돌봄담당관	지역아동센터 운영비 지원(보조)	31,251	33,846	2,595	1.20%
15	아이돌봄담당관	우리동네키움센터 운영(인건비 지원)	15,028	28,851	13,824	1.00%
16	가족담당관	아동급식지원	24,265	22,465	△1,800	0.80%
17	보육담당관	국공립 어린이집 확충(균형발전특별회계)	75,000	20,000	△55,000	0.70%
18	보육담당관	어린이집 대체교사 지원	15,773	19,271	3,498	0.70%
19	아이돌봄담당관	지역아동센터 운영지원(자체)	12,437	18,472	6,035	0.70%
20	여성정책담당관	서울여성가족재단 운영지원	13,859	14,742	883	0.50%
21	여성정책담당관	여성 새로일하기센터 지정운영	14,547	13,129	△1,419	0.50%

- 앞에서 언급한 6건의 사업은 여성가족정책실 총 예산 대비 68.9%를 차지하고 있는데, 대부분 무상보육 실시에 따른 보육 관련 예산이며, 2018년 9월부터 지급이 시작된 ‘아동수당 지원’은 2019년 9월부터 지급대상을 만 6세미만에서 만 7세미만으로 확대하면서 예산액이 크게 늘어난 바 있음.
- 한편 스페이스 살림 완공 및 우리동네키움센터 설치 개소 수 감소로 2020년보다 100억원 이상 사업이 2건 줄어들었으며, 특히 국공립어린이집 확충 및 영유아 보육료 지원 사업은 전년 대비 500억원 이상 감액되었음.

아. 신규사업 (시민참여예산 제외)

1) 2021년 신규사업 현황

- 시민참여예산을 제외한 2021년 신규예산 사업은 총 2건, 1억 9,900만원이 편성되었으며, 2건 모두 국고보조사업으로 여성가족정책실의 경우 21년 서울시 차원의 신규사업은 존재하지 않는 것으로 나타남.
- 전년도 11개 사업 총 75억 2,256만원이 신규 사업 예산으로 편성되었던 것과 비교해보면, 2021년 예산안 편성이 매우 소극적이고 현상유지 차원에서 추진된 것을 알 수 있음.
- 신규사업의 구체적 내용은 다음과 같음.

<신규사업 내역>

(단위: 천원)

연도	부서	사업명	예산안	사업내용
합 계			199,000	국고보조사업 2개
1	여성권익 담당관	성매매 피해 아동·청소년 통합 지원	(x124,000) 248,000	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업기간 : 2021.1.~2021.12. ○ 총사업비 : 248백만원 ○ 지원대상 : 성매매 피해아동·청소년 ○ 수행주체 : 성매매 방지 및 피해자 보호 또는 아동·청소년 보호를 주된 업무로 하는 비영리법인 및 단체 ○ 추진방법 : 전담지원센터 운영기관 선정·위탁 운영 ○ 주요내용 : 성매매 피해아동·청소년 긴급구조, 상담 및 치료·회복, 자립·자활 역량강화, 사후관리 등
2	아이돌봄 담당관	돌봄공동체 지원 사업	(x75,000) 112,500	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업위치 : 구로구, 마포구 ○ 사업기간 : 2021.1월~12월 ○ 총사업비 : 112백만원 ○ 지원대상 : 건가다가센터(운영기관)+돌봄공동체(4~5개) ○ 수행주체 : 구로구, 마포구 ○ 추진방법 : 건가다가센터(구로구), 또보자 마을학교(마포구)에서 수행(여가부 공모사업 선정) ○ 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 지역의 돌봄 공동체 발굴 및 공동체 네트워크 지원 - 지역 맞춤형 틈새 돌봄활동 및 육아기 부모세대 자조모임 지원 등

자. 시민참여예산, 숙의예산, 청년자율예산 사업

1) 시민참여예산 사업

- 2021년 서울시 시민참여예산사업은 총 852개 사업으로 예산 규모는 총 675억 6,094만원이 편성되었고, 이 중 여성가족정책실 소관 시민참여예산은 1개 사업 총 7,000만원이 편성됨.

<2021년도 시민참여예산>

(단위: 천원)

부서	사업명	예산안	사업내용	유형
여성정책 담당관	여성안심 시설물 LED 안내판 설치	70,000	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업기간 : 2021.1 ~ 12월 ○ 총사업비 : 70,000천원 ○ 지원대상 : 서울시 7개 자치구 ○ 수행주체 : 자치구 ○ 추진방법 : 공모선정 <ul style="list-style-type: none"> - 자치구별 수요조사 및 사업계획 수립(시) - 자치구의 사업신청서를 제출받아 시행 자치구 선정 - 사업비 교부 및 사업 시행(자치구) ○ 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 자치구에서 운영중인 CCTV 및 비상벨 설치를 안내하는 LED안내판 설치 - 야간 보행자의 두려움 해소와 범죄 사전예방 효과 확보 	광역제안형

- 금번 여성정책실 소관 시민참여예산 사업은 2개 이상 자치구의 시민편익 향상과 광역도시 문제해결을 위한 광역제안형으로 사업 제안·심사·선정과 집행·평가를 시민이 참여하여 선정한 사업으로 자치구에서 주민의 안전을 위해 운영 중인 CCTV 및 비상벨을 알리는 LED 안내판을 설치할 예정임.

- 이는 범죄예방 디자인 셉테드(CPTED)를 적용하여 야간에도 LED 불빛

으로 CCTV 및 비상벨을 시각적으로 안내하는 것으로 공모를 통해 7개 자치구에서 각각 1천만원을 집행할 것임.

- 다만, 자치구 공모시 경찰청 사업인 여성안심귀갓길 사업과 중복되지 않도록 평가 및 선정에 주의를 요해야할 것임.

□ 경찰청 여성 안심귀갓길 관리제도

- 2013. 8. 30. 마련한 ‘밤길 여성 안심귀가를 위한 종합대책’ 등에 따라 여성의 귀갓길 불안감을 최소화하기 위한 여성 안심귀갓길 관리제도를 운영 중임.
- 2018. 9. 30. 기준 전국 254개 경찰서 중 249개 경찰서(98.0%)에서 여성안심귀갓길 2,875개(경찰서 평균 11.5개)를 지정·관리하고 있음.
- 주요 사업
: 여성안심귀갓길 홍보를 위한 안내표지판 설치 및 노면 표시, 경찰서 홈페이지 게재 등을 독려하고 있고, 방법환경 개선을 위한 방법용 CCTV 및 비상벨 설치 등
- ※ 2019.5월 감사원 감사(여성 범죄피해 예방 제도 운영실태)에서 미흡한 사업진행에 대한 관리 부적정 통보를 받은 바 있음

2) 시민숙의예산 사업

- ‘시민숙의예산제’란 「서울특별시 시민참여예산제 운영 조례」를 근거로 2020년 예산안에 처음 시행하는 제도로, 다양한 시민이 예산편성 과정 등에 참여하는 실질적인 재정민주주의 실현을 위해 신규사업을 제안하는 시민참여예산(제안형)에서 기존사업 예산안 숙의(숙의형)까지 범위를 확장하여, 시민과 공동으로 설계하는 예산규모를 시 예산 5%로 확대하여, 사업 발굴 및 실행계획 전 과정에 시민이 함께 참여하여 숙의 공론하는 더 높은 수준의 시민참여를 도모하려는 것임.

<시민숙의예산관 시민참여예산 비교>

구분	시민숙의예산 (숙의형)	시민참여예산 (제안형)
운영규모	9,300억원 (‘19년 1,300억원→’20년 5,300억원→’21년 9,300억원)	700억원 내외
대상사업	시 전반 모든 정책분야 사업 (기추진사업, 다년도 사업까지 포함)	신규, 단년도 사업 (소규모 시민 생활 밀착형 사업)
대상분야	시 주요 정책 18개 분야 - 민주서울, 여성, 복지, 환경, 시민건강, 노동민생, 안전, 교통, 문화, 관광체육, 주택, 도시재생, 공원(13개 분야 기 추진) - 경제, 스마트도시, 교육, 물순환안전, 한강(’21년 5개 분야 신규 추진)	시정 전반
시민참여기구	숙의예산시민회(민관예산협의회) - 현재 동일분야에 대한 신규(시민제안)사업과 기존 계속사업을 별도로 예산숙의·심사하고 있는 것을 사업의 시급성, 유사 중복성 등 효율적 심사를 위해 민·관 협의체 일원화 및 통합심사 시민참여예산제지원협의회 - 숙의예산 개선방안 의견제시 및 자문, 숙의예산시민회 운영현황 공유·모니터링 온시민예산광장 - 분야별 숙의진행 전 과정 공개, 온라인으로 공감표출·의견제시 등을 통한 모니터링 실시	

자료 : 서울특별시 참여예산 홈페이지

- 시민숙의예산 사업 역시 일반예산과 동일하게 시의회의 예산심의·의결 절차를 거쳐야 최종 예산 사업으로 확정될 수 있음.
- 2021년 시민숙의예산은 5,300억원을 운영할 계획으로, 금번 예산안에는 총 87개사업, 9,074억원 규모로 편성되었으며, 여성가족정책실 소관으로는 기존 사업인 아동급식지원, 공동육아나눔터 및 열린육아방 운영지원, 학대피해아동쉼터 운영지원 등 총 12개 사업, 450억 5,493만원이 편성되었음.

- 시민숙의예산과 관련하여 사업의 실제 수요라 할 수 있는 시민들의 관심과 참여가 높다는 점을 고려하여, 사업에 대한 접근성과 만족도를 강화하고 시민체감도를 향상시킬 수 있도록 대시민 소통을 높이고, 시민의 니즈를 반영할 수 있도록 집행에 있어 보다 세심한 주의를 기해야 할 것임.

<시민숙의예산 사업별 현황>

(단위: 천원)

연번	부서	사업명	2020년 예산액 (당초)	2021년 예산안	증감액	사업개요
총 계			47,839,199	45,054,925	△2,784,274	
1	여성정책 담당관	직장맘 지원센터 운영	1,787,594	1,788,259	665	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업목적 : 여성의 노동권 보호 및 경력단절 예방 ○ 사업근거 : 서울특별시 성평등 기본 조례 제45조 ○ 사업내용 <ul style="list-style-type: none"> - 직장맘의 노동권 및 모성권리 보호를 위한 상담 및 교육 - 직장맘의 일생활 균형 및 성평등한 노동환경 조성 지원
2	여성정책 담당관	안심귀가스카우트	5,741,240	5,618,640	△122,600	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업목적 : 여성 등 범죄취약계층의 안전한 심야귀가 지원 및 취약지 순찰을 통해 범죄 사전예방 ○ 사업내용 <ul style="list-style-type: none"> - 사업내용 : 여성 등 범죄취약계층 안전귀가 지원취약지 순찰 및 계도 - 사업인원 : 500명(20년 500명) - 지원기준 : 월 920,000원(시간당 10,702원, 주 14시간*4주, 야간 가산)
3	여성권의 담당관	위기십대여성 성, 건강지원	785,923	742,737	△43,186	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업기간 : 2021.1~12월 ○ 지원대상 : 위기 십대여성 ○ 수행주체 : 시립십대여성건강센터 ○ 추진방법 : 민간위탁을 통해 위기십대 여성 지원 ○ 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 진료, 교육, 상담, 생활지원 서비스 제공
4	여성권의 담당관	데이트폭력 예방	243,000	88,000	△155,000	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업기간 : 2021.1~12월 ○ 지원대상 : 시민, 대학생 등 ○ 수행주체 : 관련 사업 수행 비영리법인단체 ○ 추진방법 : 공모 ○ 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 데이트폭력 피해자 지원 - 예방교육 및 성평등캠퍼스 운영

연도	부서	사업명	2020년 예산액 (당초)	2021년 예산안	증감액	사업개요
5	여성권익 담당관	공공기관비상용 생리대지원	499,352	206,067	△293,285	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업기간 : 2021.1~12월 ○ 지원대상 : 일반여성 ○ 수행주체 : 서울시 및 보조사업자 ○ 추진방법 : 공모를 통해 보조사업자 선정 및 사업 추진 ○ 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 공공기관 비상용 생리대 비치 및 월경 관련 인식개선 캠페인
6	보육담당 관	장애아통합어린이 집 운영지원	4,062,797	3,951,437	△111,360	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업기간 : 2021년 1월 ~ 12월 ○ 지원대상 : 장애통합 및 전문 어린이집 ○ 수행주체 : 서울시 및 자치구 ○ 추진방법 : 장애아 통합 및 전문어린이집 인건비, 운영비 및 편의시설 설치비 등 지원 ○ 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 장애아 통합보육 환경조성, 운영지원
7	보육담당 관	생태친화형 어린이집운영	969,862	1,121,900	152,038	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업기간 : 2021년 1월 ~ 12월 ○ 지원대상 : 어린이집 및 어린이집을 이용하는 영유아 ○ 수행주체 : 서울시 및 자치구 ○ 추진방법 : 거점형 어린이집을 중심으로 생태 보육 사례, 성과 확산 ○ 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 프로그램 개발, 컨설팅 지원, 현장활동 보조인력 운영 등
8	가족담당 관	학대피해아동쉼터 운영지원	1,100,365	1,405,358	304,993	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업기간 : 2021.1.1~2021.12.31. ○ 지원대상 : 경찰 또는 아동보호전문기관에 의해 분리보호 조치된 아동 ○ 수행주체 : (사)아동청소년그룹홈협의회, (사)모래놀이 상담회 ○ 추진방법 : 민간위탁기관 ○ 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 피해아동 보호 및 숙식제공, 생활지원, 상담과 치료 제공
9	가족담당 관	아동급식지원	22,465,350	22,465,350	0	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업기간 : 2021.1.1~2021.12.31. ○ 지원대상 : 저소득층 가정 18세 미만의 취학 및 미취학 아동 ○ 수행주체 : 서울시 및 자치구 ○ 추진방법 : 아동급식(꿈나무)카드 ○ 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 조중·석식 중 아동별 특성에 따라 급식형태 선택지원
10	가족담당 관	출생축하용품 지원	4,674,100	4,785,000	110,900	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업기간 : 2021.1.1~2021.12.31. ○ 지원대상 : 서울시 모든 출생가정 ○ 수행주체 : 서울시 ○ 추진방법 : 출생신고 시 지원신청서 제출 ○ 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 모든 출산 가정에 10만원 상당의 출생축하용품 지원
11	아이돌봄 담당관	공동육아나눔터 및 열린육아방 운영지원	5,509,616	2,882,177	△2,627,439	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업기간 : 2020. 1. ~ 2020. 12. ○ 지원대상 : 18세 미만 자녀가 있는 가정 ○ 수행주체 : 자치구

연도	부서	사업명	2020년 예산액 (당초)	2021년 예산안	증감액	사업개요
						<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진방법 : 자치구에서 설치·운영 ○ 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 자녀들의 안전한 돌봄활동 및 그룹활동 모임을 위한 장소 제공 - 부모 및 양육자에게 육아정보 나눔 기회 제공, 가족품앗이 활동 및 공동육아 활동 지원
12	외국인담당 문화담당 관	위기 이주여성 안전망 구축	672,865	770,104	97,239	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업대상 : 위기 이주여성 및 동반아동 ○ 운영기관 : 서울이주여성상담센터 ○ 추진방법 : 민간위탁(시설형) ※ 기간 : '21.1~'23.12(3년), 재위탁 공모 중 ○ 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 이주여성 대상 전문상담 및 의료·법률·심리지원 서비스 등 운영 - 센터 산하 일시보호 시설(쉼터) 운영

3) 청년자율예산 사업

- ‘청년자율예산제’란 서울시 정책을 청년들이 직접 기획, 설계하고 예산 편성까지 주도하는 제도로 2020년 예산안에 처음 도입되었음.
- 서울청년시민회의를 통해 정책을 도출하고, 행정부서와의 협의·자문, 정책자문위원회의 자문·검토, 1차 예산안 조정, 숙의조정 절차를 거쳐 최종 사업제안서를 제출하고 2차 예산안 조정 후, 최종 시민투표를 통해 결정되었음.
 - 청년자율예산 사업 역시 일반예산과 동일하게 시의회의 예산심의·의결 절차를 거쳐야 최종 예산 사업으로 확정될 수 있음.
- 2021년 청년자율예산은 18개 사업 264억원으로, 여성가족정책실 소관으로는 총 3개 사업, 5억 9,200만 원이 편성되었음.

<청년자율예산 사업별 현황>

연번	부서	세부사업명 (제안사업명)	편성구분 (신규/계속)	예산액 (청년예산액)	청년 자율예산 사업내용
계				97,066,006 (592,000)	
1	여성정책 담당관	성평등활동지원센터 운영 (2030 성평등 교육활동가 양성)	계속	838,064 (88,000)	○ 성평등 교육 활동가 양성과정 추진
2	여성정책 담당관	여성이 안전한 도시환경 조성 (여성이 안전한 도시환경 조성" 내 "여성안심마을")	계속	3,002,213 (400,000)	○ 여성 안심홈 4종 세트 사업의 개선 및 확대 ○ 불법촬영 탐지 서비스 지원
3	가족담당 관	아동복지시설 운영지원 (보호종료아동의 자립을 위한 종합지원대책 마련)	계속	93,225,729 (104,000)	○ 자립준비 지원 및 금융 컨설팅 지원, 자기계발 프로젝트 등

- 다만 지난 2020년도 예산안 심의과정에서 청년자율예산사업들이 그 필요성을 인정받지 못해 상당부분 감액되었다는 점과 기존 계속사업에 대한 숙의절차를 거치는 등 그 실효성이 떨어진다는 점을 참고할 필요성이 있음.
- 2021년도 청년자율예산은 보호종료아동의 자립 지원, 여성안전 사업 확대 등으로 기존사업이 전부로 시민의 숙의를 거친다는 것에 여성가족정책실이 어떠한 의미를 부여하고 있는지 살펴보아야 할 것임.
- 서울시가 숙의예산제도를 운영하는 것은 예산편성과정에서 시민의 참여를 높여 예산편성의 민주성을 확보하고자 하는 노력으로 볼 수 있음. 그러나 여성가족정책실의 숙의예산은 제도의 도입취지와는 달리 형식적으로 운영되고 있음을 확인할 수 있음.

차. 세부 사업별 검토 의견

1) '아동복지시설 운영지원' 사업 (계속) : 사업별설명서 pp.498

① 예산현황

- '아동복지시설 운영지원' 사업은 보호를 필요로 하는 아동에게 좋은 성장 환경을 조성·제공하기 위한 목적으로, 서울시 소관 아동복지시설에 대하여 운영비를 지원하기 위한 전액 시비사업으로, 전년 대비 65억 1,937만 원이 증액(7.5% 증가)된 932억 2,573만 원으로 편성되었음.

<'아동복지시설 운영지원' 예산 명세>

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 86,706,362	(x-) 86,706,362	(x-) 93,225,729	(x-) 6,519,367	(x-) 8
사무관리비	(x-) 68,620	(x-) 68,620	(x-) 61,600	(x-) △7,020	(x-) △10
시책추진업 무추진비	(x-) 4,300	(x-) 4,300	(x-) 3,870	(x-) △430	(x-) △10
민간위탁금	(x-) 18,193,438	(x-) 18,193,438	(x-) 16,725,512	(x-) △1,467,926	(x-) △8
사회복지시 설법정운영 비보조	(x-) 68,440,004	(x-) 68,440,004	(x-) 76,434,747	(x-) 7,994,743	(x-) 12

- 2020년 10월 말 현재 동 사업의 지원 대상 시설은 총 63개소로 이들 시설에서 근무하는 종사자는 1,440명이며, 시설 내 생활아동은 2,125 명이고 시설 이용아동은 773명임.

<지원대상 시설현황>

구분	계	보호필요아동 생활시설					보호필요 및 일반 아동 이용 시설				아동자 립지원 단
		소계	양육	자립 지원	보호 치료	종합	소계	지역아동 복지센터	정보화 교육센터	자광아동 가정상담원	
시설수	63개소	42개소	34개소	3개소	3개소	2개소	20개소	17개소	2개소	1개소	1개소
종사자수	1,440	1,357	1,184	12	81	80	80	72	2	6	3
이용아동수	4,765	2,125	1,845	76	101	103	773	656	61	56	1,867

※ 종합시설 1개소는 아동복지센터(서울시 사업소)로 예산을 자체편성하므로 별도로 예산편성

- 주요 증감 내역은, ① 사무관리비에서 ▶ 자치구 아동복지담당 공무원 워크숍등(△1,940만원) 및 보건복지부 주관으로 2020년에 완료된 아동공동생활가정 평가 사업(△3,762만원)을 삭감하고, 아동복지시설 실태조사 및 컨설팅 사업(5,000만원)을 신설하였음.

<‘아동복지시설 운영지원’ 예산 중 사무관리비 산출근거>

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 아동복지담당 공무원(구·동) 워크숍 등 19,400,000원 = 19,400천원 ○ 아동복지시설 운영개선 자문단 및 종사자 교육 200,000원*58명 = 11,600천원 ○ 아동공동생활가정 평가(복지부 주관) 37,620,000원 = 37,620천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 아동복지시설 운영개선 자문단 및 종사자 교육 11,600,000원 = 11,600천원 ○ 아동복지시설 실태조사 및 컨설팅 50,000,000원 = 50,000천원

- 또한 ② 가족담당관 부서업무추진비인 시책업무추진비 10%를 감액(△430만원)하고, ③ 시립 아동복지시설인 꿈나무마을(파란꿈터, 초록꿈터, 연두꿈터, 서부아동상담치료센터), 아동상담치료센터, 아동자립지원사업단 운영을 위한 민간위탁금에서 사회복지시설 인건비 인상을 2% 반영 및 아동자립지원사업단 민간위탁금에 청년자율예산 1억 400만원을 증액하였음.

<‘아동복지시설 운영지원’ 예산 중 시책추진업무추진비 및 민간위탁금 산출근거>

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
시책추진업무추진비	○ 아동복지시설업무추진 4,300,000원 = 4,300천원	○ 아동복지시설업무추진 3,870,000원 = 3,870천원
민간위탁금	○ 꿈나무마을 위탁운영 14,783,372,000원 = 14,783,372천원 ○ 아동상담치료센터 위탁운영 3,000,640,000원 = 3,000,640천원 ○ 사회복지시설 종사자 복지포인트 87,320,000원 = 87,320천원 ○ 인권전문가 수당 30,000원*5개소*12개월 = 1,800천원 ○ 아동자립지원사업단 사업 위탁 운영 320,306,000원 = 320,306천원	○ 꿈나무마을 위탁운영 = 13,353,697천원 - 파란꿈터 4,110,071,000원 = 4,110,071천원 - 초록꿈터 4,497,475,000원 = 4,497,475천원 - 연두꿈터 2,946,833,000원 = 2,946,833천원 - 서부아동상담치료센터 1,799,318,000원 = 1,799,318천원 ○ 아동상담치료센터 위탁 운영 2,933,213,000원 = 2,933,213천원 ○ 사회복지시설 종사자 복지포인트 72,850,000원 = 72,850천원 ○ 인권전문가 수당 30,000원*12개월*5명 = 1,800천원 ○ 아동자립지원사업단 위탁 운영(청년자율예산) 104,000,000원 = 104,000천원

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
		○ 아동자립지원사업단 위탁 운영 259,952,000원 = 259,952천원

- ④ 사회복지시설법정운영비보조는 시립 아동복지시설을 제외한 민간 아동복지시설에 대한 보조금으로 사회복지시설 인건비 인상율 2% 반영 및 주52시간제 근무 교대인력 74명 인건비(20억원)와 공기청정기 추가 36대분에 대한 렌탈비(1,080만원 = 36대*2만5천원*12개월)를 증액하였다.

<‘아동복지시설 운영지원’ 예산 중 사회복지시설법정운영비보조 산출근거>

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사회복지시설법정운영비보조	○ 아동양육시설 등 38개소 운영 63,492,505,000원 = 63,492,505천원	○ 지역아동복지센터 지원 4,518,864,000원 = 4,518,864천원
	○ 지역아동복지센터 3,965,063,000원 = 3,965,063천원	○ 아동복지시설 운영 68,945,355,000원 = 68,945,355천원
	○ 미세먼지대책 공기청정기 지원 81,600,000원 = 81,600천원	○ 미세먼지대책 공기청정기 지원 25,000원*308대*12개월 = 92,400천원
	○ 자광아동가정상담원 427,936,000원 = 427,936천원	○ 자광아동가정상담원 지원 367,448,000원 = 367,448천원
	○ 사회복지시설 종사자 복지포인트 459,220,000원 = 459,220천원	○ 사회복지시설 종사자 복지포인트 497,000,000원 = 497,000천원
	○ 인권전문가 수당 30,000원*38개소*12개월 = 13,680천원	○ 인권전문가 수당 30,000원*12개월*38명 = 13,680천원
		○ 종사자 추가 배치 2,000,000,000원 = 2,000,000천원

② 주요쟁점 : 주 52시간 근로 도입에 따른 대비 부족

- 장시간 근로로 인한 비효율을 개선하고, 근로자의 건강과 실질적인 생산성을 높이기 위한 취지로 2018년 근로기준법이 개정¹⁾되면서, 24시간 운영되는 아동복지시설(생활시설) 역시 주 52시간 근무제 적용대상이 되어 주52시간제 근무 교대인력 74명 인건비(20억원)가 증액되었음.
- 이와 관련하여 2021년 예산안에는 주52시간제 근무 교대인력 74명 6개월분 인건비(20억원)와 아동복지시설 실태조사 및 컨설팅 명목으로 노무관련 조사비 5,000만원을 편성하였음.
- 2020년 1월부터 꿈나무마을 파란꿈터, 초록꿈터, 연두꿈터에서 52시간 근무제를 시행하였으며, 최초에는 주 52시간 근무제를 올바르게 준수하면서 교대근무를 할 수 있다는 장점 때문에 1일 24시간을 8시간씩 3개의 조가 근무하는 4조 3교대 방식으로 추진하였음.

1) 「근로기준법」 제50조(근로시간) ① 1주 간의 근로시간은 휴게시간을 제외하고 40시간을 초과할 수 없다.

② 1일의 근로시간은 휴게시간을 제외하고 8시간을 초과할 수 없다.

③ 제1항 및 제2항에 따라 근로시간을 산정하는 경우 작업을 위하여 근로자가 사용자의 지휘·감독 아래에 있는 대기시간 등은 근로시간으로 본다. <신설 2012. 2. 1., 2020. 5. 26.>

「근로기준법」 제50조(근로시간) 제51조(탄력적 근로시간제) ① 사용자는 취업규칙(취업규칙에 준하는 것을 포함한다)에서 정하는 바에 따라 2주 이내의 일정한 단위기간을 평균하여 1주 간의 근로시간이 제50조제1항의 근로시간을 초과하지 아니하는 범위에서 특정한 주에 제50조제1항의 근로시간을, 특정한 날에 제50조제2항의 근로시간을 초과하여 근로하게 할 수 있다. 다만, 특정한 주의 근로시간은 48시간을 초과할 수 없다.

② 사용자는 근로자대표와의 서면 합의에 따라 다음 각 호의 사항을 정하면 3개월 이내의 단위기간을 평균하여 1주 간의 근로시간이 제50조제1항의 근로시간을 초과하지 아니하는 범위에서 특정한 주에 제50조제1항의 근로시간을, 특정한 날에 제50조제2항의 근로시간을 초과하여 근로하게 할 수 있다. 다만, 특정한 주의 근로시간은 52시간을, 특정한 날의 근로시간은 12시간을 초과할 수 없다.

1. 대상 근로자의 범위
2. 단위기간(3개월 이내의 일정한 기간으로 정하여야 한다)
3. 단위기간의 근로일과 그 근로일별 근로시간
4. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사항

③ 제1항과 제2항은 15세 이상 18세 미만의 근로자와 임신 중인 여성 근로자에 대하여는 적용하지 아니한다.

④ 사용자는 제1항 및 제2항에 따라 근로자를 근로시킬 경우에는 기존의 임금 수준이 낮아지지 아니하도록 임금보전방안(賃金補填方案)을 강구하여야 한다.

- 그러나 ▲관리 측면에서 인건비 증가 및 인사노무 관리에 추가적인 부담 발생, 직원 채용에 대한 어려움과 신규직원에 대한 트레이닝 시간 부족하다는 점, ▲아동 측면에서 8시간 마다 양육자 변경으로 인하여 아동의 정서적 안정에 불안감 가져올 수 있다는 점, ▲종사자 측면에서 주마다 바뀌는 근무시간(낮근무→밤근무→저녁근무)로 인하여 신체리듬이 깨지며, 초과근무 시간이 줄어들어 따라 초과근무 수당이 줄어 급여가 낮아지는 등의 단점을 보완하기 위해 시범사업으로 3조 2교대를 시행하고 있음.
- ※ **3조 2교대는 12시간씩 4일 주간 근무 후 2일 휴무 혹은 12시간씩 4일 야간 근무 후 2일 휴무 형태의 교대근무 유형으로, 3개의 조가 12시간씩 주야간 교대를 하는 근무형태임.**
- 2021년 7월부터 상시 5명 이상 50명 미만 종사자 근무 시설의 주52시간 근무제 적용에 앞서 집행부는 해당 아동생활시설 35개소에(양육시설 31개소, 자립지원시설 1개소, 보호치료시설 3개소)에 3조 2교대 근무에 따른 추가필요 인력 수요조사를 실시하였으며, 그 결과 현재보다 300명분의 인건비를 추가편성해야 하는 것으로 나타났음.
- 양육시설 31개소, 보호시설 3개소, 자립지원시설 1개소의 생활지도원 현원은 730명이나 52시간 근무제 도입시 필요 추가 인력은 300명임.
- ※ **시설마다 교대형태가 달라 일률적으로 필요인력을 산출할 수 없어, 시설 수요조사를 실시하였음.**

<아동생활시설 주52시간 근무제 도입에 따른 추가인력 소요 현황>

(단위 : 명, 2020. 9월말 기준)

구분		아동 수			생활지도원		
		합계	0~2세	3~6세	7세 이상	현원	추가 인력 수
총 합계		1,712	277	537	965	730	300
1	양육시설1	52	9	13	30	21	10
2	양육시설2	52	6	10	36	18	3
3	양육시설3	68	6	14	48	30	4
4	양육시설4	54	5	23	26	19	5
5	양육시설5	46	5	14	27	16	4
6	양육시설6	61	6	20	35	25	12
7	양육시설7	32	3	7	22	15	7
8	양육시설8	67	10	26	31	26	13
9	양육시설9	62	8	27	27	21	15
10	양육시설10	63	4	19	40	23	11
11	양육시설11	49	7	10	32	19	8
12	양육시설12	47	5	12	30	21	8
13	양육시설13	59	21	28	10	34	17
14	양육시설14	78	18	48	12	35	4
15	양육시설15	52	23	13	16	32	16
16	양육시설16	44	8	11	25	20	0
17	양육시설17	29	1	12	16	11	5
18	양육시설18	50	9	25	16	26	12
19	양육시설19	51	20	16	15	25	21
20	양육시설20	27	17	4	6	29	13
21	양육시설21	54	7	12	35	21	9
22	양육시설22	51	4	15	32	16	8
23	양육시설23	62	4	24	34	25	12
24	양육시설24	49	11	10	28	22	11
25	양육시설25		11	24	32	29	13
26	양육시설26	56	7	11	38	21	10
27	양육시설27	42	12	11	19	22	11
28	양육시설28	60	12	22	26	21	10
29	양육시설29	56	5	20	31	21	7
30	양육시설30	57	10	19	28	21	11
31	양육시설31	50	3	17	30	16	4
32	자립지원시설	31	0	0	31	3	0
33	보호치료1	40	0	0	40	8	2
34	보호치료2	49			49	10	0
35	보호치료3	12	0	0	12	8	4

주: 자립지원시설 3개소 중 2개소는 전체 종사자가 4명으로, 52시간 근로 기준은 5명미만에 해당되어 52시간 근로 수요조사에서 제외되었음.

- 즉 2021년 예산안은 수요조사에 따른 필요인력 300명에 1/4에도 미치지 못하는 74명분(20억원)을 편성하고, 상반기 동안 노무용역²⁾을 통해 필요인력을 산출하여 추경 등을 통해 추가 편성하겠다는 계획임.
- 그런데 앞서 4조3교대의 단점에서도 언급한 것과 같이 보육사(생활지도원)를 채용하고 교육시키는 데는 일정기간이 소요될 수 밖에 없는 바, 인력수급 방법이나 시설의 상황 등을 전혀 고려하지 않은 집행부의 무사안일하고 구태의연한 예산안 편성 관행에 대한 지적이 반드시 필요할 것으로 보임.
- 또한 「아동복지법」에 따른 종사자배치 기준을 적용할 경우, 2020년 9월 기준 64명의 보육사를 포함하여 총 125명의 인력이 부족한 상황으로 서울시 아동생활시설의 준법운영을 위해서는 별도로 68억원의 추가예산이 필요한 상황으로 집행부는 시설을 운영하는 데 있어 적법하게 운영되도록 지도하고 감독해야 하는 책임이 있음에도 불구하고 이를 방기하고 있는 것으로 나타남.

<아동복지시설 인력 법적 배치기준 및 서울시 지원기준>

구 분	법적기준*	서울시 지원기준
* 보육사 (생활지도원)	0-2세까지 : 아동 2명당 1명 3-6세까지 : 아동 5명당 1명 7세이상 : 아동 7명당1명	0-2세 : 아동 2명당 1명 3-6세 : 아동 5명당 1명 7세이상 : 아동 9명당 1명
시설장	시설당 1인	아동 10인이상 1인 (자립지원시설 제외)
생활복지사	아동 30인 이상 시설당 1인 (30인 초과시 1인 추가)	아동 50인이상 시설당 1인

출처 : 「아동복지법 시행령」 별표 14번

2) 노무용역에는 보호필요아동 생활시설 외에 한부모가족 생활시설도 포함됨.

<아동복지법에 따른 종사자 추가 확보 필요 예산액>

(단위 : 명, 백만원, '20. 9월말 기준)

구 분	서울시기준		법정기준		부족인력	추가연간 소요예산	
	아동수	종사자수	배치기준	종사자수			
총 인원	1,824	1,132		1,257	125	6,764	
(보육사 총계)		717		781	64	3,463	
보육사(0~2세)	2교 대	277	277	아동 2인당 1인	277	-	-
보육사(3~6세)		537	214	아동 5인당 1인	215	-	-
보육사(7세 이상)		1,010	225	아동 7인당 1인	289	64	3,463
보육사 외 직종		415		476	61	3,301	

주 : 37개소 적용(시립시설 5개소 제외)

- 아동복지시설 종사자 배치기준의 강화는 기존 대형 시설들을 소규모 축소화 하고 가정 중심의 서비스를 제공하려는 것으로 그 취지는 의미가 크다 할 것인 바, 아동복지시설 내 아동 보호를 종사자의 적절한 배치인력을 통하여 보호필요 아동에게 보다 질 높은 서비스 제공하려는 궁극적 목표를 위해서는 반드시 법정 배치 인력 확보가 필요하다고 판단됨.

- 「아동복지법」에 따른 인력배치 기준과 관련하여, 아동복지시설 운영비 지원은 지방이양사업으로써 전액 시비를 통해 충당해야하는 상황으로, 그동안 서울시에서는 예산상의 어려움 등을 이유로 순차적으로 추가 인력을 증원하여 2018년도에는 1~2세 기준, 2019년에는 3~6세 기준에 맞춰 인력 충원을 완료하였으나, 아직까지 완전히 법적 기준에는 도달하지 못한 상황임.

<아동복지법에 따른 종사자 증원 현황>

(단위 : 명)

구분	2015	2016	2017	2018	2019	2020	부족인원
증원 인원	38	42	62	127	99	86	64
증원 완료	-	-	-	0-2세	3-6세	-	

② 주요쟁점 : 시설 아동의 정신건강 대응 미흡

- 서울시 관내 아동양육시설 내 아동에 대한 정신건강 검진결과에 따르면, 건강검진을 실시(총 34개소 시설)한 523명 중 76%에 해당하는 397명이 정신건강 증진을 위한 개입이 필요한 것으로 판정됨.
- 시설 현원 기준으로 보면, 서울시 소관 아동생활시설에 입소한 전체아동 (1,845명)의 21%에 해당하는 것으로, 아동생활시설 아동 5명 중 1명 꼴로 정신건강상 개입 조치를 필요로 한다는 것임.
- 현행 「아동복지법」 시행령 제52조 및 부칙 제4조³⁾에 따르면, 아동 30명 이상인 경우 임상심리상담원 1명을 배치해야하는데, 시설 아동의 정신건강에 대한 개입 필요 비율이 상당한 점을 고려해 볼 때, ‘30명 이상 1명 배치’라는 최소 기준을 강화하여 예를 들어 “정원 30명 당 1명”과 같이 시설 정원 규모에 따라 배치 인력을 추가하는 방안으로의 제도 개선 등을 고려해 볼 수 있을 것임.

3) 「아동복지법시행령」 제52조 및 부칙 제4조 : 「별표 11」

직 종	내 용
임상심리상담원	- 아동 30명 이상인 경우 1명

<2020년 아동양육시설 아동 정신건강 검진결과>

구분	시설명	현원	아동 정신건강 검진(심리검사)								
			정신건강 현원	결 과				임상심리 상담사		간호사	
				정상	개입 필요	정신검진 대상 대비 개입 필요비율	현원 대비 개입 비율	법정 기준	현원	법정 기준	현원
계		1,845	523	126	397	76%	21%	34	34	34	34
1	000000	52	3	0	3	100%	5%	1	1	1	1
2	000000	52	26	12	14	54%	26%	1	1	1	1
3	000000	68	10	2	8	80%	12%	1	1	1	1
4	000000	54	46	26	20	43%	36%	1	1	1	1
5	000000	46	3	1	2	67%	4%	1	1	1	1
6	000000	61	24	0	24	100%	39%	1	1	1	1
7	000000	32	3	0	3	100%	9%	1	1	1	1
8	000000	67	13	0	13	100%	19%	1	1	1	1
9	000000	62	39	17	22	56%	35%	1	1	1	1
10	000000	63	13	0	13	100%	21%	1	1	1	1
11	000000	50	8	3	5	63%	10%	1	1	1	1
12	000000	49	4	0	4	100%	8%	1	1	1	1
13	000000	48	7	0	7	100%	11%	1	1	1	1
14	000000	85	5	0	5	100%	6%	1	1	1	1
15	000000	65	0	0	0	0%	0%	1	1	1	1
16	000000	47	4	1	3	75%	6%	1	1	1	1
17	000000	59	50	17	33	66%	56%	1	1	1	1
18	000000	78	42	7	35	83%	44%	1	1	1	1
19	000000	52	9	4	5	56%	10%	1	1	1	1
20	000000	60	5	0	5	100%	8%	1	1	1	1
21	000000	44	44	19	25	57%	57%	1	1	1	1
22	000000	29	5	0	5	100%	16%	1	1	1	1
23	000000	42	11	3	8	73%	19%	1	1	1	1
24	000000	50	6	0	6	100%	12%	1	1	1	1
25	000000	51	4	0	4	100%	8%	1	1	1	1
26	000000	27	27	0	27	100%	53%	1	1	1	1
27	000000	54	4	2	2	50%	4%	1	1	1	1
28	000000	51	33	2	31	94%	58%	1	1	1	1
29	000000	62	16	0	16	100%	26%	1	1	1	1
30	000000	49	10	0	10	100%	20%	1	1	1	1
31	000000	56	11	0	11	100%	20%	1	1	1	1
32	000000	67	2	0	2	100%	3%	1	1	1	1
33	000000	57	17	0	17	100%	30%	1	1	1	1
34	000000	56	19	10	9	47%	16%	1	1	1	1

주 : 개입필요는 검진결과 또는 상담사의 판단

○ 이와 관련하여 서울시(2020.7.26.)의 “서울시 아동복지정책 기본계획 마련을 위한 학술용역”에서도 아동양육시설과 지역사회 내의 상담·치료 수요 증가를 고려하여 아동 양육·보호 기능과 별개로 심리상담·치료 등의 전문 임상서비스 기능을 추가하는 모델과 함께 꿈나무 마을 기능 다각화의 모델로 양육시설 내 특수육구 아동, 청소년을 위한 상담·치료 제공과 특화 서비스를 강화하는 모델을 제안하고 있음.

③ 주요쟁점 : 청년자율예산 사업의 유사·중복성 지양 필요

- 아동자립지원사업단 민간위탁금에 청년자율예산으로 1억 300만원이 증액 편성되었음.
- 동 청년자율예산 사업의 최초 사업계획에 따르면, 예산액은 총 1억 3천만원으로 자립전담요원 1명에 대한 인건비(5,109만원)와 사업비 7,891만원으로 구성되었으며, 세부사업 내용은 다음과 같음.

<아동자립지원사업단 2020년 청년자율예산 사업 내용>

사 업 명	주요내용	예산 (천원)
① 진로 및 금융 컨설팅 지원사업	- 진로 취업 동기부여 특강, 금융 컨설팅 특강 진행 - 1:1 컨설팅 진행 및 사례관리 등(상황에 따라 1~5회)	17,000
② 잡페어	- 다양한 참가기업 모집을 통해 진로탐색, 직업선택 지원 - 1:1 인터뷰 진행, 구직기술 습득 등	3,906

사 업 명	주요내용	예산 (천원)
③ 긴급·재난지원 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 긴급생활 안정자금, 치료비 등 맞춤형 긴급지원 - 긴급물품 지원, 심리지원, 후원연계 등 	20,000
④ 자기계발 프로젝트	<ul style="list-style-type: none"> - 개별 희망 자격증 관련 교육 참여 - 자격증 응시 및 취득 지원 	10,000
⑤ 보호종료아동 자립 프로그램 지원	<ul style="list-style-type: none"> - 맞춤형 프로그램 지원으로 자립생활에 필요한 서비스 제공 - 심리적 안정감 도모 및 안정적인 지지체계 유지 	20,000
⑥ 자립 영상 콘텐츠 공모전	<ul style="list-style-type: none"> - 시설 및 보호종료(예정)아동 대상으로 영상콘텐츠 공모 - 사회적 이슈를 활용한 보호종료아동의 현황 전달, 보호종료 아동 자립 관련 정책 아이디어 제시, 성취감 고취 등 	8,000

- 금번 청년자율예산사업은 서울청년정책네트워크에서 제안된 정책사업으로, 우수한 기존사업의 사업비 증액을 통한 사업 활성화 및 효과성을 제고하기 위해 편성하였다 할 것이나, 진로 및 금융컨설팅 지원사업이나 자립프로그램 등은 기존에 아동자립지원사업단에서 추진하는 자립지원사업과 별다른 차이점은 없는 것으로 판단되는 바, 기존사업과 청년자율예산 사업 간의 중복·유사성을 줄이고 차별화된 내용을 담아 사업을 추진할 수 있도록 보다 세심한 주의와 점검이 필요하다 하겠음.

<아동자립지원사업단 2020년 주요사업>

1. 아동·청소년 대상 자립지원 서비스 및 자립역량 제고 사업	
보호종료 예정아동 자립역량강화	보호종료 예정 아동의 자립역량을 강화함으로써 실질적 자립을 이룰 수 있는 토대를 마련
보호종료 아동 자립역량강화	보호종료 아동의 자립역량을 강화함으로써 안정적인 자립을 유지할 수 있도록 지원
자립 관련 상담	자립 관련 필요한 분야에 대한 상담을 통해 건강한 자립 생활 지원
2. 직원 역량강화 교육 및 네트워크 구축	
자립지원전담요원 역량강화사업	자립지원전담요원에게 새로운 지식과 정보를 제공하여 직무능력 향상 및 전문성을 강화하고 아동양육 서비스의 질적 향상을 도모
자립지원전담요원 전체회의	자립지원전담요원 역량을 강화하고 체계적인 자립지원 서비스를 제공 하도록 지원하며 자립 현안에 대한 발전방안 모색
사례회의 및 사례관리	아동, 청소년의 복합적인 문제를 완화 또는 해결하여 건강한 자립을 이룰 수 있도록 사례회의 및 관리 지원
자립지원 관계기관 연계조정 회의	아동자립지원사업단, 아동공동생활가정지원센터, 가정위탁지원센터 간의 연계를 통한 업무협력으로 자원의 효과적인 연계 및 개입 도모
3. 지역사회 자원 연계를 통한 지원체계 마련	
자원개발 및 관리	BNI 코리아, 신세계 건설, SK행복나눔재단, CJ나눔재단, 권정순재단, 한국증권금융꿈나눔재단, 자녀안심재단, 여신금융협회, 미랑컬헤어 등 자원개발 및 관리를 통해 연계 협력 사업 토대 마련
자원연계	지역사회 자원과 대상자 연계를 통해 직·간접적 자립지원 서비스 제공
정보제공	자립에 도움이 되는 정보를 제공하여 실질적인 취업, 주거, 교육, 의료 등 지원
4. 자립지원 조사연구	
조사 및 정책건의	시설 및 아동 자립과 관련된 기초 자료 조사를 통해 정보제공 및 정책 건의 토대 마련하여 자립관련 이론 검토, 퇴소아동 실태 관련 조사 자료, 아동복지현장의 의견 등을 반영하여 아동복지사업 자립 관련 정책 건의
자립관련 매뉴얼 지원사업	다양한 자립 관련 매뉴얼 마련 및 보급을 통해 자립지원 시스템 구축
5. 홍보 및 후원 사업	
홍보 및 후원사업	대내외적 홍보를 통해 아동들의 자립에 대한 사회적 관심 및 후원을 유도하고 다양한 후원자를 발굴하여 다양하고 적절한 서비스 제공
6. 기타 지원 사업	
문화지원사업	기업 및 단체에서 주최하는 다양한 문화 행사 참여 지원으로 폭넓은 문화 활동 참여 지원
기타사업	아동의 전반적인 발달은 자립의 기초가 되기 때문에 심리·정서적인 문제나 행동문제를 확인하여 필요한 서비스를 제공하고, 학업능력이나 특기·적성 등을 파악하고 동기부여 하면서 적절한 서비스 제공

2) '우리동네키움센터 운영(인건비)' 사업 (계속) : 사업별설명서 pp.628

① 예산 현황

- 동 사업은 초등학생 대상 지역돌봄 서비스 제공을 통해 온종일 돌봄체계 구축 및 초등돌봄의 사각지대 해소를 목적으로 설치한 일반형 및 융합형 우리동네키움센터의 종사자 인건비 예산으로 2021년 예산은 전년대비 138억 2,361만원이 증액(92.0%증가)된 288억 5,112만원이 편성됨.

<'우리동네 키움센터 운영' 예산 명세>

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x1,734,480) 18,671,567	(x1,734,480) 15,027,511	(x3,047,616) 28,851,120	(x1,313,136) 13,823,609	(x76) 92
자치단체경상보조금	(x1,734,480) 18,671,567	(x1,734,480) 15,027,511	(x3,047,616) 28,851,120	(x1,313,136) 13,823,609	(x76) 92

- 예산안 편성의 주요 내용은 ① 일반형 키움센터 기존 170개소 및 신규 22개소 인건비(236억 1,636만원), ② 융합형 키움센터 기존 27개소 및 신규 3개소 인건비(51억 5,484만원), ③ 신규 일반형 23개소, 신규 융합형 7개소의 인건비 국비분이 편성되었고, 그 구체적 내용은 다음과 같음.
- 세부산출 내역 중 신규 30개소에 대한 국비분만 편성한 사유는, 2020

년 예산에서 해당 30개소에 대한 시비분 7억 5,125만원을 명시이월하여 사용하려는 것임.

<세부 산출내역>

□ 자치단체경상보조(국시비매칭 + 자체시비) : 28,851,120천원

[국시비매칭, 3:7] : 9,892,320천원

○ 일반형 인건비(215개소) : 8,746,800천원

- 개소당 2인(센터장 1, 돌봄선생님 1)

▶ (기존) 2인×2,220천원×12개월×151개소	8,045,280
▶ (기존) 2인×2,220천원× 6개월×19개소	506,160
▶ (신규) 2인×2,220천원× 2개월×22개소	195,360

○ 융합형 인건비(37개소) : 1,145,520천원

- 개소당 2인(센터장 1, 돌봄선생님 1)

▶ (기존) 2인×2,220천원×12개월×15개소	799,200
▶ (기존) 2인×2,220천원× 6개월×12개소	319,680
▶ (신규) 2인×2,220천원× 2개월×3개소	26,640

[자체시비] : 18,878,880천원

○ 일반형 인건비(215개소) : 14,869,560천원

- 개소당 3인(센터장 1, 돌봄선생님 2)

▶ (기존, 국비지원인력) 2인×1,776천원×12개월×151개소	6,436,224
▶ (기존, 시비지원인력) 1인×3,996천원×12개월×151개소	7,240,752
▶ (기존, 국비지원인력) 2인×1,776천원× 6개월× 19개소	404,928
▶ (기존, 시비지원인력) 1인×3,996천원× 6개월× 19개소	455,544
▶ (신규, 국비지원인력) 2인×1,776천원× 2개월× 22개소	156,288
▶ (신규, 시비지원인력) 1인×3,996천원× 2개월× 22개소	175,824

○ 융합형 인건비(37개소) : 4,009,320천원

- 개소당 5인(센터장 1, 부센터장 1, 돌봄선생님 3)

▶ (기존, 국비지원인력) 2인×1,776천원×12개월×15개소	639,360
▶ (기존, 시비지원인력) 3인×3,996천원×12개월×15개소	2,157,840
▶ (기존, 국비지원인력) 2인×1,776천원× 6개월× 12개소	255,744
▶ (기존, 시비지원인력) 3인×3,996천원× 6개월× 12개소	863,136
▶ (신규, 국비지원인력) 2인×1,776천원× 2개월× 3개소	21,312
▶ (신규, 시비지원인력) 3인×3,996천원× 2개월× 3개소	71,928

[신규-이월분/국비만] : 79,920천원

○ 이월(30개소) 인건비(일반23, 융합7) : 79,920천원

- (신규) 2인×2,220천원×30%×2개월×30개소 79,920천원

- 인건비 명시이월 요구사유는 2020년도에 설치하지 못한 30개소의 설치 예산(예산사업명 '우리동네키움센터 설치')을 명시이월하면서, 해당 30개 센터의 인건비 시비분(사회복지시설단일임금제에 따른 조정수당 등 포함)도 함께 이월하겠다는 것임.

<우리동네키움센터 관련 명시이월 내역>

연도별	예산사업명	예산현액	지출액	이월(요구)액	이월사유
2020	우리동네키움센터 설치	32,887,120	17,395,600	8,859,426	'20년 키움센터 운영비 감추경으로 신규 확충 물량 조정(120개소 → 90개소) 되어, 이에 따른 '20년 자치구 배정물량 중 미확충 물량 30개소분에 대한 연내 집행이 불가하여 이월 필요 - 일반형 23개소, 융합형 7개소
2020	우리동네키움센터 운영(인건비 지원)	15,027,511	11,192,749	751,248	'20년 미설치분(30개소) 설치예산 명시이월과 관련한 인건비 당연 증액분 반영※ '21년 인건비 본예산에 국비분만 반영되어, 매칭시비 및 단일임금 지원을 위한 추가시비를 확보하기 위함
2019	다함께 돌봄(우리동네 키움센터 운영) - 설치	19,754,000	13,217,283	5,749,000	사업관련 이해관계당사자인 지역아동센터와의 협의 지연 및 초등돌봄시설에 적합한 대상지 확보에 시일 소요 등으로 연내 집행이 어려워 명시이월 추진(이월확정시 이월요구액 9,142백만원에서 연내 집행액 제외하고 이월예정)

② 주요쟁점_인건비 명시이월과 관련

- 「지방재정법」에서는 회계연도 독립의 원칙⁴⁾에 따라 각 회계연도 경비

4) 「지방재정법」 제7조(회계연도 독립의 원칙) ① 각 회계연도의 경비는 해당 연도의 세입으로 충당하여야 한다.

는 해당 연도 세입으로 충당하여야 하며, 국비보조사업은 그 회계연도의 예산에 계상⁵⁾하도록 하고 있으며,

- 2019년도에도 센터 설치 및 개소 지연으로 해당 인건비와 운영비를 이월하지 않고 불용한 바 있음.

〈2019년 우리동네키움센터 관련 결산 현황〉

사업명	예산 현액	지출액	이월액	보조금 반납금	불용액	불용율 (%)	불용사유	향후대책
다함께 돌봄(우리동네 키움센터 운영)	6,849,799	3,337,319	-	246,029	3,266,451	47.7%	키움센터 개소 지연으로 인한 운영보조금(인건 비, 운영비) 집행 률 저조	20년 사업 추진 시 지속적 공정 관리를 통한 적 시 개소 등으로, 이후 운영보조금 적시 집행 노력
다함께 돌봄(우리동네 키움센터 운영) - 설치	19,754,000	13,217,283	5,749,000	-	787,717	4.0%	일반형 설치비 및 현판 설치비 의 경우 정상 추 진되었으나, 융합 형 및 일반형 임 차보증금 지원 사업은 인근 주 민과의 협의 지 연, 적정공간 확 보 애로 등으로 집행잔액 발생	20년 사업 추진 시 지속적 공정 관리로 설치 물 량의 계획 대비 실적이 100% 달 성될 수 있도록 노력

주 : 2019년도에는 인건비와 운영비 모두 “다함께 돌봄(우리동네 키움센터 운영)”사업에 일괄 편성

- 게다가 지난 5월 시장이 제출한 2020년도 제2회 추가경정예산안 의결을 통해 센터의 운영비와 인건비를 감액하였는데도, 반복적인 불용과 이월이 발생하였다는 것은, 2020년 본예산부터 추경예산까지 예산 추계나 사업 추진 계획에 상당한 오류가 존재한다는 것을 알 수 있음.

5) 「지방재정법」 제22조(경비 부담의 비율 등) ① 제21조 제1항에 따라 국가와 지방자치단체가 부담할 경비 중 지방자치단체가 부담할 경비의 종목 및 부담 비율에 관하여는 대통령령으로 정한다.
② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 지방비 부담액을 다른 사업보다 우선하여 그 회계연도의 예산에 계상하여야 한다.

〈2020년 제2차 추경 내용〉

세부사업명 (사업개요)	기정예산 (A)	감액 (B)	추경 예산(안) (A-B)	감액 사유 및 향후계획
우리동네키움센터 운영(인건비 지원)	(x1,734) 18,672	(x-) 3,644	(x1,734) 15,028	〈감액사유〉 - (기존 센터) '19년 확충 물량 개조 자연에 따른 '20년 1-2분기 인건비 감액 - (신규 센터) 물량 조정(일반 74, 융합 16)에 따른 인건비 감액
우리동네키움센터 운영	(x119) 2,892	(x-) 437	(x119) 2,455	〈감액사유〉 - (기존 센터) '19년 확충 물량 개조 자연에 따른 '20년 1-2분기 운영비 감액 - (신규 센터) 물량 조정(일반 74, 융합 16)에 따른 운영비 감액 - (집중지원구) 인력지원 자원기간 감소(6개월→1개월)에 따른 운영비 감액

- 또한 국비보조금의 경우, 인건비를 중앙관서장의 승인이 있을 경우 이월이 가능하도록 되어 있으나, 보건복지부에서 집행부의 이월요청을 거부하고, 회계연도 독립에 원칙에 따라 2021년도 예산안에 새로 편성한 전입.

「국고보조금통합관리지침」제25조(보조사업비의 이월) ① **보조사업자는 보조금을 교부받은 후 원칙적으로 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 없다.**

② 제1항에도 불구하고 **다음 각 호에 해당하는 경우 다음 회계연도로 이월하여 사용할 수 있으며 제2호의 경우 재이월하여 사용할 수 있다.**

1. 연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출원인행위를 하지 아니한 그 부대경비

2. **인건비 등 경상적 경비**, 재해복구 경비, 입찰공고 후 장기간이 소요되거나 협상에 의한 계약 등으로 장기간이 소요되는 경비

3. 그 밖에 이월이 불가피하다고 중앙관서의 장이 인정하는 경우

③ 제2항에 따른 이월과 재이월을 위해서는 중앙관서의 장의 승인을 거쳐야 하며 이월액은 다른 용도로 사용할 수 없다.

④ 제1항 내지 제3항은 간접보조사업자에게도 준용한다.

⑤ 다른 법령 등에서 별도로 정한 경우는 해당 규정을 우선 적용할 수 있다.

- 물론 금번 예산안과 관련하여 서울시의 재정 여력 부족으로 전년도 예산을 활용하려는 의도는 십분 이해한다 하겠으나, 예산안 편성 원칙을 넘어서는 방식은 지양하는 것이 바람직하다 할 것임.
- 따라서 회계연도독립의 원칙에 따라 전년에는 불용처리를 했었다는 점, 국고보조금의 인건비 이월근거를 가지고 있는 보건복지부에서도 해당 인건비를 불용시키고 2021년 예산으로 신규 편성하였다는 점, 2020년에 감추경을 하고도 불용과 사고이월이 반복적으로 발생한다는 점을 고려할 때, 이번 인건비 이월요청 건에 대해서는 무조건적인 승인보다는 우선 신중한 논의가 필요할 것으로 판단됨.

③ 주요쟁점 : 사업진행과 관련

- 키움센터 설치 현황을 살펴보면, 2020년 10월말 기준으로 일반형 94개소, 융합형 3개소, 거점형 1개소를 포함하여 총 98개소가 운영 중이며, 2020년 연도말까지 148개소가 개소될 것으로 예상되고 있음.
- 이를 자치구별로 나눠보면, 노원구는 27개소 설치확정 중 24개소가 운영하고 있는 와 중에, 동대문구, 강서구, 양천구, 금천구 및 서초구는 3개소만 설치가 확정되고 일부 운영하고 있는 등 센터 설치에 있어 지역별 격차가 크게 나타나고 있는 것을 알 수 있음.

<자치구별 키움센터 설치계획 및 개소 현황>

(단위: 개소, 2020.10월말 기준)

구 분	합계	노원	구로	송파	동작	성동	광진	성북	은평	영등포	용산	중구	종로	도봉	마포	강동	강남	서대문	강서	동대문	강서	양천	금천	서초	중랑	관악
설치확정	197	27	18	16	14	11	11	11	9	9	8	7	6	6	6	6	5	4	4	3	3	3	3	3	2	2
일반형	173	24	16	14	11	11	9	10	8	9	8	7	4	5	5	4	5	3	4	3	1	2	3	3	2	2
융합형	21	2	2	2	2	-	2	1	1	-	-	-	1	1	1	2	-	1	-	-	2	1	-	-	-	-
거점형	3	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
현재개소	98	24	9	7	3	10	2	1	4	6	6	5	1	3	2	1	4	1	2	2		1		3	1	
연도말개소예상개소수	148		13	15	10	10	7	2	5	8	7	6	4	4	3	3	5	2	3	3	2	1	3	3	1	2

* 거점형 키움센터 기부채납지 별도(8개소 확정); '20.11.25. 현재 기준 105개 운영 중

- 이러한 지역별 격차를 줄이고 서울에 있는 아이들이 돌봄이 필요할 때 쉽게 이용할 수 있도록 센터 설치의 지역별 균형과 안배에 세심한 주의를 기울여야 할 것임.
- 한편, 2020년 10월 기준 예산의 불용률이 20% 이상임을 참고할 때, 예산의 효율적인 활용 및 집행을 위하여 연내 집행가능성에 대한 면밀한 검토가 반드시 요구된다 하겠음.

<2020년 우리동네 키움센터 관련 사업 불용추정 내역>

사업명	2020년(10월말 현재)				불용추정(12월말 기준)		
	예산액	집행액	집행잔액	불용률(%)	불용추정액	불용추정률	사유
계	28,299,443	21,022,108	7,277,334	34.6%	3,406,481	16.2%	
우리동네 키움센터 운영	2,454,701	1,827,718	626,983	25.5%	205,242	8.4%	<부진사유> ◦ 개소지연으로 인한 센터 운영비 집행 저조 ◦ 12월 중 홍보비 등 추가집행 예정
우리동네 키움센터(인건비 지원)	15,027,511	11,192,749	3,834,762	25.5%	2,889,904	19.2%	<부진사유> ◦ 개소지연으로 인한 센터 인건비 집행 저조 ◦ 12월 중 4/4분기 개소예정 센터

사업명	2020년(10월말 현재)				불용추정(12월말 기준)		
	예산액	집행액	집행잔액	불용율 (%)	불용추정액	불용추정율	사유
							터 추가집행 예정
우리동네 키움센터 설치	5,749,000	4,421,974	1,327,026	23.1%	6,213	0.1%	<부진사유> ◦ 우리동네키움센터 공간확충 5차 심의('20.10.30.) 후 전액 집 행 예정 - 5차 심의 선정센터 9개소) 설 치비 등으로 집행잔액 전액 집 행 예정
우리동네 키움센터 설치 (균형발전 특별회계)	32,887,120	17,395,600	15,491,520	47.1%	14,391,291	43.8%	<부진사유> ◦ 임차보증금을 당초 일반/융합형 35개소 17,500백만원(개소당 50 0백만원 기준)으로 편성하였으나, 발굴된 공간은 전세보다 월세가 많 아, 전세보증금 단가가 낮아져 실 집행액은 35개소 3,010백만원(일 반형 127백만원, 융합형 265백 만원)에 그쳐 불용액 과다 발생 ◦ 5차 확정분 리모델링비 등 1,100백 만원 추가집행 (최종집행을 56.2% 예정) ※ 명시이월 예정 설치비 8,859백만 원 포함 할 경우 82.3% 집행예정

〈참고〉 우리동네키움센터 개소당(연간) 소요예산

(단위 : 천원)

구 분	소요예산		비 고
	일반형	융합형	
합 계	279,414	547,992	
설치비	소계	151,338	328,236
	리모델링비	118,338	256,236
	기자재비	20,000	50,000
	설계비	10,000	22,000
	현판제작비	3,000	-
인건비			※ '20년 평균면적 기준 (일반 121㎡, 융합 262㎡)
▶ 일반형 3인	117,876	202,956	※ '20년 평균호봉 기준
▶ 융합형 5인			- (융합)센터장: 3급 13호봉 - (일반)센터장: 4급 11호봉 - 돌봄선생님: 5급 4호봉
운영비			4급8호봉
▶ 일반형 월 1,550천원	10,200	16,800	
▶ 융합형 월 2,800천원	(구비 8,400)	(구비 16,800)	

3) '거점형 키움센터 설치' 사업 (계속) : 사업별설명서 pp.662

① 예산현황

- 동 사업은 초등방과후 돌봄시설인 일반형 및 융합형 키움센터를 포함한 지역 돌봄 시설들의 허브 역할을 하는 1,000 m^2 이상 규모의 아동 주도의 문화 예술 체험형 놀이를 제공하는 거점형 키움센터를 설치하기 위한 사업으로, 2021년 예산은 전년대비 8억 7,046만 원이 증액(45% 증가)된 28억 1,091만 원이 편성됨.

<'거점형 키움센터 설치' 예산 명세>

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 1,940,444	(x-) 1,940,444	(x15,000) 2,810,905	(x15,000) 870,461	(x100) 45
시설비	(x-) 1,911,960	(x-) 1,911,960	(x15,000) 2,767,870	(x15,000) 855,910	(x100) 45
감리비	(x-) 22,202	(x-) 22,202	(x-) 36,825	(x-) 14,623	(x-) 66
시설부대비	(x-) 6,282	(x-) 6,282	(x-) 6,210	(x-) △72	(x-) △1

- 예산안 편성의 주요 내용은 ① 3호 센터, 신규 센터 1개소에 대한 시설비(27억 6,787만원) ② 3호 센터, 신규 1개소 감리비(3,683만원) ③ 신규 1개소 시설부대비(628만원)이 편성되었고, 그 구체적 내용은 다음과 같음.

<세부 산출내역>

(단위 : 천원)

예산과목	2020년 본예산	2021년 예산(안)	증감사유
시설비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 설계·공사 1,911,960천원 - 설계비: 166,623천원 · 공사비×8.93% (투시도 등 추가업무 포함) - 공사비: 1,745,337천원(2개소) · 개보수비(1개소): 1,325,337천원 (1,100천원, 1204.85㎡) · 개보수비(1개소): 420,000천원 (700천원, 600㎡) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공사비(2개소) 2,757,870천원 - 3호 : 1,150천원/㎡ × 1,193.8㎡ - 3.3억 원 - 신규(1개소) : 1,150천원/㎡ × 1,500㎡ ※ 공사비 책정 가이드라인 기준으 로 해당 건물 사용면적 적용 	<p style="text-align: center;"><증 855,910천원></p> <p>설치 면적 및 공사비 단가 증가로 시설비 증가</p>
감리비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 감리 22,202천원 - 감리비: 22,202천원 · 공사비 × 1.24%(보험료 등 포함) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 감리비(2개소) 36,825천원 - 3호 : 16,610천원 · 공사비 × 1.21% + 보험료 등 - 신규(1개소): 20,215천원 · 공사비 × 1.17% + 보험료 등 	<p style="text-align: center;"><증 14,623천원></p> <p>공사비 증가로 감리비 증가</p>
시설 부대비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시설부대비 6,282천원 - 부대비: 6,282천원 · 공사비 × 0.36% 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시설부대비(1개소) 6,210천원 - 부대비(1개소): 6,210천원 · 공사비 × 0.36% 	<p style="text-align: center;"><감 72천원></p> <p>1개소 시설부대비 반영</p>

② 주요쟁점 : 사업실적과 관련

- 2020년 현재 기준 실제 설치가 완료된 곳은 1호와 2호뿐이나 성과지표에 따르면 2019년에 2개소, 2020년에 6개소가 추가 설치된 것으로 작성되어 있음.

<정책사업목표 및 성과지표>

성과지표(단위)	지표 유형	가중치	실적 및 목표치					측정산식 또는 측정방법	자료수집 방법/출처	
			구분	'19	'20	'21	'22			'23
거점형 키움센터 설치 개소 수 (개소)	핵심	50	목표	2	8	5	10	-	거점형 키움센터 설치 개소 수	실적 통계
			실적	2	6					

- 이러한 이유는 목표치 설정 근거를 실제 거점형 키움센터 설치한 개소수가 아니라 설치 공간을 확보한 수로 잡고 있기 때문인데, 공간 확보라는 것은 임대인의 사정이나 집행부의 계획 변경 등에 따라 언제든지 변경될 수 있고 시민들이 쉽게 이해하고 확인하기 어려운 사항이므로, 성과지표의 목표/실적 기준을 공급자 위주의 행정편의적으로 잡을 것이 아니라, 시민 입장에서 보다 단순하고 명확하게 설정할 필요가 있을 것임.

- 2020년 성과지표에 따른 실적은 총 6개소로, 종로구에 설치예정인 3호센터와 기부채납지 5개소임.

<성과지표에 따른 연도별 실적>

19년 실적		20년 실적	
1	1호센터 (노원구)	1	3호센터(예정, 종로구)
2	2호센터 (동작구 스페이스살림 내)	2	강서 센터(강서 화곡동, 1,353㎡)
		3	양천 센터(양천 목동, 1,663㎡)
		4	성동 센터(성동 금호동4가, 1,263㎡)
		5	동대문 센터(동대문 전농동, 1,395㎡)
		6	관악 센터(관악 봉천동, 3,447㎡)

○

집행부에서 공간을 확정된 기부채납지는 성과지표 실적 5개소를 포함하여 총 8개소임.

<기부채납 시설 내 키움센터 설치예정지>

연번	위 치	사업명, 시설용도	키움센터 규모(층수/면적)	준공 예정	비고 (진행상황)
1	강서구 화곡동 1027-50 일대	화곡1 주택 재건축 정비사업 노유자시설	1~2층 1,353㎡	'23년예정	공사 중 (키움센터 설계중)
2	양천구 목동 900-4	지식산업센터 신축사업 공공청사	지상2층 1,663㎡	'23년예정	건축허가 완료
3	성동구 금호동4가 1458 일원	역세권 공공임대주택 건립사업 공공청사	지상1층 1,263㎡	'25년이후	심의준비중
4	동대문구 전농동 494 일대	전농구역 재정비촉진사업 노유자시설	지상2층 1,395㎡	'25년이후	심의준비중
5	관악구 봉천동 480 일대	봉천 제4-1-3구역 주택재개발 사회복지시설	5/2 3,447㎡	'25년이후	심의준비중
6	성북구 성북동 179-68 일원	성북1구역 재개발사업 공공청사	지상1층 1,500㎡	'25년이후	심의준비중
7	마포구 노고산동 107-38 일대	신촌지역 제4-15지구 정비사업 교육연구시설	지상3층 1,631㎡	'25년이후	심의준비중
8	은평구 불광동 305-3 일대	불광동 재개발 정비사업 공공시설	지상2층 1,765㎡	'25년이후	심의준비중

* 중구 센터(중구 남대문로5가, 1,500㎡)는 공공복합시설 조성 계획 취소 결정('20. 6. 8.)

- 그런데 8개소 중 준공예정인 2023년 예정으로 명시된 상위 2개소를 제외한 나머지 6개소는 현재 재개발이나 재정비 사업 계획 심의를 준비하는 단계로, 계획이 취소될 수도 있고 준공예정일로 명시된 2025년 이후 언제 설치가 될 수 있을지 그 시기를 특정할 수 없는 건들이라 하겠음.
- 일례로 중구 공공복합시설 조성지에 위치하기로 확정된 기부채납지의 경우, 조성계획 자체가 취소된 바 있음.
- 이에 집행부는 2021년 예산안의 기본이라 할 수 있는 성과계획서의 정책사업 목표를 설정하고 그 목표를 얼마나 달성했는지는 평가할 수 있는 실적에 대한 보다 명확한 기준과 근거를 마련할 필요가 있다고 할 것임.
- 한편, 금번 예산안과 함께 제출된 명시이월사업조서에 따르면 거점형 키움센터 관련 2건, 총 20억 5,618만원의 명시이월이 요구되었음.
- 명시이월의 사유는 공간 발굴에 시일이 소요되어 2020년도에 편성한 예산을 회기년도 내에 사용이 어려워 2021년도로 이월하여 집행하려는 것임.

<거점형 키움센터 관련 명시이월 내역>

연도별	예산사업명	예산현액	지출액	이월(요구)액	이월사유
2020	거점형 키움센터 설치	5,068,231	3,579,667	633,182	3호 센터 임대차 계약이 7월 완료되어 설계용역 진행 중으로 '21년 공사 발주 예정에 따라 이월

연도별	예산사업명	예산현액	지출액	이월(요구)액	이월사유
2020	거점형 키움센터 운영	4,816,938	2,327,875	1,424,000	'20.10.30. 기확정된 4호 공간이 '21.2월 계약 예정으로 해당 임차보증금 및 임차료 이월
2019	거점형키움센터 조성	3,500,000	372,213	3,127,787	- 석면조사 결과에 따라 석면 철거 필요 및 구조안전진단 시행 필요 등 예산편성당시 예상치 못한 사유로 공정이 지연됨에 따라 연내 공사발주가 어려워 공사비 이월 발생예상 - 1호 거점형키움센터 설계 및 공사 일정변경에 따라 사무공간조성을 위한 사무용품 구입비, 아동돌봄용 문구, 재료비 이월 필요 발생 (이월확정시 이월요구액 3,146백만원에서 연내 집행액 제외하고 이월예정)

- 집행부는 거점센터의 빠른 확충을 위해 민간건물을 리모델링하여 임차하는 방식으로 사업을 추진하고 있는데, 1,000 m^2 이상의 공간에 발생하는 임차료만 월 수천만원에 달하는 등 센터 설치부터 운영 기간 내내 고정 비용이 발생하는 원인이 되고 있는 바, 공간 확보에 있어 서울시 타 부서 및 자치구와 적극적인 협조를 통해 공공시설 내 무상임대 공간을 확보할 수 있도록 노력해야 할 것임.

<거점형 키움센터 공간 확충방식>

④ 확충방식

- 시민 조기체감 확대를 위해 우선 임차형 추진, 단계적 신축 이전



- '25년 이후로는 문화예술, 체육 등 복합기능 시설로 '서울형 키움타운' 조성
 - 부지확보 등 절차(4년 공정)를 거쳐 '25년 이후부터 단계적 신축 이전

출처 : 아이돌봄담당관-2312(2020.2.14.), 「거점형 우리동네키움센터」 설치 확대 계획(서울특별시장 방침 제33호)

- 또한 동 사업은 반복적인 이월이 발생하고 있는 바, 시민의 세금이 적기에 꼭 필요한 곳에 쓰일 수 있도록 예산 편성 시부터 연내 사용가능성을 면밀하게 따져보고 보다 과학적이고 합리적인 예산 추계를 통해 적극적인 사업집행을 추진해야 할 것임.
- 특히 공간선정 지연이나 공사 기간 연장 등에 따라 센터 설치가 제대로 추진되지 않은 결과가, 고스란히 “거점형 키움센터 운영” 사업의 집행에 영향을 미쳐 해당 사업예산의 불용과 이월이 연동하여 발생하고 있는 점을 고려하여, 공간 확보 및 설치 가능 여부 등에 대해 보다 세밀하고 정교하게 점검하여 실제 필요예산을 편성할 수 있도록 주의를 다해야 할 것임.

<2020년 “거점형 키움센터 운영” 예산집행 현황>

(단위 : 백만원, %, 20.10.31. 기준)

세부사업명	예산현액	지출액	지출잔액	집행률	부진사유
거점형 키움센터 운영	4,817	2,328	2,489	48.3%	<부진사유> ◦ 키움센터 설치기준에 부합하는 신규물건 확보 곤란 및 발굴부터 계약까지의 장기간 소요에 따른 임대인 변심 등으로 공간선정 지연 - 공간발굴 경로(자치구 유치공모, 부동산전문기관, 자체발굴 등)

<2021년 거점형 키움센터 관련 예산안>

(단위 : 백만원)

사업명	2020 예산	2021 예산안	증감액 (B-A)	증감비율	주요 증감 사유
거점형 키움센터 운영	4,817	4,354	△463	△9.6%	◦ 1, 3호점, 신규 1개소(6개월) 임차료 및 부동산중개수수료 등 반영, TF운영비 50% 미반영, 입지조사 용역 미반영 (감 193백만원) ◦ '20년 학술용역 추진예산 감액 (감 50백만원) ◦ 인건비 인상률 반영, 3호 신규 개소등에 따른 민간위탁금 및 민간위탁사업비 증액 (증 1,280백만원) ◦ 임차보증금 미반영 (감 1,500백만원)

4) ‘어린이집 보육교직원 인건비 지원’ 사업 (계속) : 사업별설명서 pp.322

① 예산현황

- 동 사업은 정부지원시설 보육교직원 인건비를 지원하기 위한 사업으로, 세부 지원 내역별 재원 부담률은 아래와 같음.

<사업 내용별 재원부담율 >

지원 대상	지원내용	재원부담
정부 지원 시설 교직원	- 국공립 및 법인시설 : 원장 80%, 보육교사(영아 80%, 유아 30%), 취사부 100%	▶ 국고보조사업 (국고 30%, 시비 49%, 구비 21%) ▶ 국고미지원 국공립 어린이집 : 시비 79%, 구비 21%
	- 영아전담 어린이집 : 원장 80%, 보육교사 80%, 취사부 100%	
	- 장애아전문 어린이집 : 원장 80%, 보육교사 80%, 취사부 100%, 치료사 100%	
	- 장애아통합 어린이집 : 정부지원시설 보육교사 80%, 민간시설 보육교사 130만원	
	- 시간연장 어린이집 : 정부지원시설 보육교사 80%, 민간시설 보육교사 120만원	
	- 방과후 어린이집 : 방과후 보수교육과정 이수한 보육교사 별도 채용시 50%	

- 2021년 예산안은 3,215억 809만 원으로, 전년대비 323억 8,044만 원이 증액(11% 증가) 편성되었고, 증액사유는 “국공립어린이집 확충 등으로 대상 증원 및 호봉 상승 등 반영”으로 밝히고 있음

<‘어린이집 보육교직원 인건비 지원’ 사업 예산 명세>

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x96,203,200) 274,633,393	(x96,417,700) 289,127,652	(x106,748,700) 321,508,093	(x10,331,000) 32,380,441	(x11) 11
자치단체 경상보조금	(x96,203,200) 274,633,393	(x96,417,700) 289,127,652	(x106,748,700) 321,508,093	(x10,331,000) 32,380,441	(x11) 11

② 주요쟁점 : 국고보조지원과 관련

- 서울시는 국공립어린이집 확충을 위한 시책사업에 상당한 노력을 기울인 결과, 2020년 9월 기준 1,642개소 이르는 어린이집을 확충 하였으나 국공립어린이집의 상당수가 보건복지부에 공식적으로 국공립어린이집으로 등록되지 못하고 있는 실정으로, 2011년 당시 15개소(전체 국공립어린이집의 2.3%)였던 것이, 2020년 10월말에는 439개소로 증가하여, 전체 국공립어린이집 수 대비 25.3%에 이르고 있고, 연도별 미등록 비율은 지속적으로 증가추세에 있는 상황임.

<연도별 국공립어린이집 인건비 국고지원 현황>

(단위: 개소, %)

연 도 별	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 (10월)
전체 국공립어린이집수 (개소 기준)	658	690	750	844	922	1,071	1,274	1,481	1,661	1,732
복지부 인건비 지원	지원 수	643	675	737	833	759	811	937	1,090	1,295
	지원비율	97.7	97.8	98.3	98.7	82.3	75.7	73.5	73.6	74.9
	미지원 수	15	15	13	11	163	260	337	391	439
	미지원비율	2.3	2.2	1.7	1.3	17.7	24.3	26.5	26.4	27.9

주 : 시·구 확충 국공립어린이집의 경우 보건복지부에 국공립으로 등록은 되어있으나 인건비 국고지원이 안되고 있는 상황임

- 한편 정부에 국공립으로 등록은 되어 있으나 정부 재원부족으로 인건비가 미지원되고 있는 국공립어린이집에 대한 인건비는 국비지원 대상에서 제외되고 있어, 서울시에서는 국고미지원 국공립어린이집에 대한 인건비 지원은 시비(79%)와 구비(21%) 재원으로 지원하고 있는 상황임.
- 국공립어린이집을 지속적으로 확충하고 있는 상황에서, 국고미지원 국공립어린이집에 대한 인건비 지원 관련 사항이 지금과 크게 달라지지 않은 상황이라면, 이에 따른 시비차원의 인건비 지원 부담은 더욱 더 커질 것으로 전망됨에 따라 국고미지원 국공립어린이집에 대한 지원비 확보를 위한 중장기적 계획을 시급히 모색하여야 할 것으로 판단됨.
- 특히, 현 정부의 보육정책 기조는 국공립어린이집 확충을 국정과제로 설정하여 적극적으로 추진하고 있다는 점을 고려하여 중앙정부를 향해서도 보다 적극적이고 전략적인 예산확보 노력이 필요하다고 보임.

③ 주요쟁점 : 인건비 지원비율 관련

- 한편 정부에서 지원하는 국공립어린이집 및 법인시설에 대한 보육교사 인건비 지원 비율을 살펴보면, 영아반 교사의 경우 80%를, 유아반의 경우 30%를 지원하고 있음.
- 이처럼 영아반 교사 인건비 지원비율(80%)에 비해 유아반 교사 인건비 지원비율(30%)이 현저하게 낮은 이유는 정부지원 인건비를 책정할 당

시 영아반 기피현상에 대한 보완책 마련의 취지로 그 기준이 마련되었던 것으로 이해됨.

- 하지만, 그동안 보육정책이 발전해 오면서 과거와 같은 영아반 기피현상은 상당부분 해소되었다고 하더라도 현재와 같이 인건비 지원 비율이 과거의 기준에 머물러 있어 인건비 재정을 충당해야하는 보육현장에서는 보육교사의 실력 및 선호와는 관계없이 호봉 높은 보육교사를 영아반에 배치할 수밖에 없는 현실적인 문제점이 발생하고 있는 상황임.
- 앞으로 영아반과 유아반 보육교사 인건비 지원 비율이 보육현장의 상황을 반영하여 개선할 필요가 있는 것으로 판단됨.

5) ‘어린이집 상시 평가체제 운영’ 사업 (계속) : 사업별설명서 pp.622

① 예산현황

- ‘어린이집 상시 평가체제 운영’ 사업은 안심하고 맡길 수 있는 보육환경 조성 및 보육서비스의 수준향상을 위한 것으로, 주요 사업은 서울형어린이집 신규공인 및 재평가, 부모모니터링단 운영을 위한 것임.
- 2021년 예산안은 전년대비 2,156만 원이 감액(3.8% 감소)하여 5억 4,220만 원을 편성함.

<‘어린이집 상시 평가체계 운영’ 사업 예산 명세>

(단위 : 천원, %)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x187,900) 563,762	(x187,900) 563,762	(x181,000) 542,202	(x△6,900) △21,560	(x△4) △4
사무관리비	(x-) 281,912	(x-) 281,912	(x-) 270,702	(x-) △11,210	(x-) △4
자치단체경상보 조금	(x187,900) 281,850	(x187,900) 281,850	(x181,000) 271,500	(x△6,900) △10,350	(x△4) △4

② 주요쟁점 : 사업내용과 관련

- 2006년 2,424억 원이던 서울시 보육재정은 금번 2021년 예산안에는 1조 8,131억 원이 편성되어 지난 15여년을 지나면서 약 7.5배 증가함.
- 그러나, 이 같은 막대한 보육재정 투자에 비해 보육서비스 내실화를 위한 ‘어린이집 상시평가체계 운영’ 즉, 품질관리를 위한 서울시 예산은 불과 5억 4,220만원(2021년 편성한 기준)으로, 이는 서울시 보육예산의 0.03%에도 미치지 못하는 실정임.
- 한편 현재 어린이집에 대한 평가체계는 공통적으로는 보건복지부의 어린이집평가의무제, 서울형어린이집은 3년마다 재평가, 국공립어린이집은 5년마다 위탁체 평가 등 평가근거나, 평가주체, 어린이집 유형 등에 따라 별도로 운영되고 있음.

<서울시 어린이집 각종 지도·감독 현황>

구분	지도·점검	평가인증	부모 모니터링	서울형어린이집 재평가
주체	보건복지부, 서울시 및 자치구	보건복지부	보건복지부	서울시
수행기관	서울시, 자치구	한국보육진흥원	자치구	서울시여성가족재단 (수탁)
분야	운영일반,재무회계, 종사자 관리, 보육료 등 수납,건강·급식·위생·안전 분야 등에 대한 법규위반 사항	보육과정 (보육환경, 건강, 안전, 보육과정, 상호작용, 운영관리)	건강, 급식, 위생, 안전 등	회계 및 시설운영 (안전, 급식, 위생, 건강 등)
주기	매년(정기 및 수시)	3년	매년 (연간 4,000개소 내외)	3년(5년)
구성	공무원	보육교사 유경험자(석사 또는 학사 등)	부모 및 보육전문가 (구별10명, 전문가5명+부모5명)	보육교사 유경험자(석사 또는 학사 등)
비고	의무	의무(2019년)	의무	의무
도입		2005년	2013년	2013년

- 「영유아보육법」 개정으로 2019년 6월 12일부터 어린이집 평가제도가 기존의 자율 신청에 의한 평가인증제에서 평가의무제로 전환되었음.
- 평가의무제 이전에는 어린이집의 신청을 받아서 보육환경, 운영관리, 보육과정, 상호작용 및 교수법, 건강·영양, 안전 등 영역별·항목별로 평가해 점수를 매기고 75점 이상이면 인증을 부여해 A등급이 94%에 달하는 등 평가인증제의 신뢰성과 변별력에 대한 제고가 요구된 바 있음.
- 의무제 시행 이후, 코로나19로 인해 평가제 추진이 다소 늦어지고 있으나, 이전과 달리 등급별 차이가 가시적으로 나타나고 있다는 점은 고무적이라고 할 것이나 사실상 A등급(63.4%)과 B등급(26.6%) 간에 사후관리에 있어 실제적인 차이가 있지 않은 바, 보육의 질 확보를 위한 환류방안에 대한 보건복지부와의 적극적인 논의가 필요하다 할 것임.

<보건복지부 평가인증제/의무제 결과>

(단위: 개소, 2020. 10월말 기준)

구분		계	국공립	사회복지 법인	법인· 단체 등	민간	가정	협동	직장
총 4,598개소		4,598	1,596	21	68	1,102	1,573	23	215
평가인증 유지 ¹⁾	소계	3,701	1,370	19	59	868	1,226	17	142
	점수평정	1,175	572	12	26	204	322	2	37
	등급평정	2,526 (100.0%)	798	7	33	664	904	15	105
	A	2,375 (94.0%)	780	7	30	593	847	14	104
	B	135 (5.3%)	18	-	3	63	49	1	1
	C	16 (0.6%)	-	-	-	8	8	-	-
평가제 결과 ²⁾	소계	897 (100.9%)	226	2	9	234	347	6	73
	A	569 (63.4%)	184	1	7	92	212	5	68
	B	239 (26.6%)	36	1	1	94	101	1	5
	C	65 (7.2%)	4	-	1	36	24	-	-
	D	24 (2.7%)	2	-	-	12	10	-	-

주 : 1) '19년 6월까지의 평가인증 결과로 A, B, C등급을 받아 현재까지 유지하고 있는 어린이집 (D등급은 탈락)으로 평가인증은 3년 유지(A등급은 1년 추가)/ 2017년 10월까지 점수 평정, 2017년 11월부터 등급 평정)

2) '19년 6월 평가제로 전환된 이후 평가에 참여하여 해당 2020. 10월말 기준 평가결과를 유지하고 있는 어린이집 (평가제는 A,B등급 3년, C,D등급 2년 유지)

- 한편 평가가 실시되더라도, 이 결과가 품질 개선을 위한 사후관리로 이어지지 못하고, 현장에서는, 각종의 평가뿐만 아니라 지도·점검으로 인한 업무 피로도 높다는 호소가 많은 상황으로 피평가자를 고려한 평가방식의 개선이 요구된다 할 것임.

③ 주요쟁점 : 지도감독의 강화

- 무상보육 전면 실시 이후 안심보육을 위한 사회적 요구 증대 및 부모 기대 커지고 있으나, 어린이집 지도점검해보면, 19년 기준 5곳 중 1곳이 적발되는 실정임.

<전체 어린이집 법규위반 유형별 건수>

연 도	전 체 어린이집 (개소)	지도점검 (개수)	지도점검 (횟소)	법규위반 유형별 ⁶⁾ (건)				
				계	운영일반	재무회계	아동,교직원	안전위생
2017년	6,226	6,011 (96.5%)	12,713	1,653	579 (35.0%)	478 (28.9%)	183 (11.1%)	413 (25%)
2018년	6,008	5,485 (91.3%)	8,861	1,189	404 (34.0%)	361 (30.4%)	134 (11.2%)	290 (24.4%)
2019년	5,718	5,229 (91.5%)	8,395	1,133	282 (24.9%)	382 (33.7%)	180 (15.9%)	289 (25.5%)
2020년 (9월말)	5,391	2,276 (42.2%)	3,210	214	42 (19.6%)	42 (19.6%)	12 (5.7%)	118 (55.1%)

- 이에 보육서비스의 내실화 및 품질관리를 위한 다양한 형태의 정책개발 및 이를 뒷받침할 수 있는 예산지원이 요망된다고 할 것임.
- 서울시 관내 어린이집 가운데 서울시가 운영하는 회계관리시스템에 가입한 어린이집은 전체의 93.4%에 이르고 있으나, 여전히 미사용 시설 355개소가 남아있음(2020년 10월 기준).

6) 법규위반 유형별 사유

- 운영일반 : 장부미비치, 임면보고 미이행, 운영관련 부적정 등
- 재무회계 : 부정수급, 재무회계기준(예산과목 및 범위) 미준수, 필요경비 미정산 등
- 아동, 교직원 : 정원초과, 교사대 아동비율 미준수, 아동허위 등록 등
- 안전위생 : 급식비(0세~2세 1,900원, 3세~5세 2,500원) 과소 집행, 위생관리 소홀 등

<회계관리시스템 사용 현황>

구분	전체 시설	사용 시설	미사용 시설
전체	5,387개소(100%)	5,032개소(93.4%)	355개소(6.6%)
국공립	1,732	1,732	0
민간	가정	1,880	78
	민간	1,336	80
그외	439	242	197

* 2020년 10월 기준

- 현재 보건복지부 차원의 별도의 회계관리시스템이 부재한 가운데, 서울시에서 운영 중인 어린이집회계관리시스템은 시 자체에서 개발한 것으로, 어린이집의 세입 및 예산, 집행·결산 등 일련의 재무회계 처리 기능과 물품·관리, 급여대장, 교사 및 아동출석부 출력 등 어린이집의 운영 및 관리·지원기능 등을 탑재하여 어린이집의 사무 부담을 경감하고, 또한 급간식 기준, 기타 운영비 기준 초과시 경고하는 등의 기능을 갖추고 있는 상황임.
- 무상보육 정책 도입 이후 어린이집에 지원되는 서울시 예산 규모가 점차로 늘고 있는 상황에서, 서울시의 회계관리시스템은 어린이집 운영의 투명성 강화를 위한 그 의미가 큰 것으로 보여짐.
- 따라서, 현재 서울시 회계관리시스템을 사용하지 않고 있는 어린이집에 대하여는 현행의 가입 권고 수준의 행정조치에 머무를 것이 아니라,
 - 시비 보조금을 지원하는 모든 어린이집에 대하여 서울시 회계관리시스템에 의무적으로 가입하는 조건을 제시하는 등 보다 강력한 수단을 통해 가입을 의무화하고,

- 이를 통해 시설의 재무·회계의 명확성, 공정성, 투명성을 확보함으로써 명실공히 사회복지 공공시설로서의 합리적 운영에 기여하도록 유도할 필요가 있다고 판단됨.

6) ‘국공립어린이집 확충’ 사업 (계속) : 사업별설명서 pp.422

① 예산현황

- ‘국공립어린이집 확충’ 사업은 보육수요 해소 및 공공성 강화를 위해 국공립어린이집을 지속적으로 확충하기 위한 사업으로 전년대비 550억원 이 감액(73% 감소)하여 200억 원을 편성함.
- 감액 사유는 코로나19 대응에 따른 서울시 재정 여력 부족으로 국공립어린이집 확충 개소수를 23개소로 감소시킨 것임.

<‘국공립어린이집 확충’ 사업 예산 명세>

(단위 : 천원, %)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x9,950,000) 80,000,000	(x9,950,000) 75,000,000	(x8,250,000) 20,000,000	(xΔ1,700,000) Δ55,000,000	(xΔ17) Δ73
자치단체 자본보조	(x9,950,000) 80,000,000	(x9,950,000) 75,000,000	(x8,250,000) 20,000,000	(xΔ1,700,000) Δ55,000,000	(xΔ17) Δ73

- 서울시는 보육의 공공성 확대 및 보육서비스 수준 향상을 위한 목적으로 2012년부터 ‘국공립어린이집 확충’사업을 주요시책의 하나로 추진하고

있으며, 2014년부터 2018년까지 1단계인 국공립어린이집 확충 1000+를 목표 달성 후, 2019년부터는 2022년까지 국공립어린이집 이용률 50%를 이루기 위해 지속적으로 확충사업을 시행하고 있음.

- 관련한 예산규모는 집행기준으로 2012년 889억이던 것이, 2020년 기준 639억원으로 지난 9년간 총 9,353억원을 집행하여 동 기간 동안 국공립어린이집 총 1,452개소를 확충하였음.

<국공립어린이집 확충 예산 및 확충 실적 >

(단위: 억 원, 개소)

연도	예산 집행액	확충 개소수 합계	민관 연대	공공 기관	공동 주택		건물매입 (신규설치)		기존 전환 (매입·무상임대)	
					신규	전환	신축	리모델링	민간	가정
2012	889	107	35	19	24		13	12	4	0
2013	775	102	36	10	27		21	3	5	0
2014	798	87	18	4	39		21	2	3	0
2015	948	163	5	9	9	2	10	7	32	89
2016	1,661	302	1	19	42	10	23	52	28	127
2017	1,555	272	5	25	38	88	9	5	31	71
2018	1,389	240	1	23	51	25	10	7	33	90
2019	699	103	0	7	50	11	5	0	20	10
2020.10	639	76	0	11	36	0	4	1	17	7
합계	9,353	1,452	101	127	226	226	117	88	173	394

- 그러나 예산편성과 관련하여 서울시는 예산을 감액하여 국공립어린이집 수를 확보하기 보다는 이용률을 끌어올리는 것으로 목표를 수정하여 민간어린이집과의 갈등을 유발하고 있는 것으로 보임.

② 주요쟁점 : 중앙정부의 지원 필요

- 서울시의 국공립어린이집은 전국 국공립 평균 이용률을 끌어올리는 등 보육공공성 기반을 확대하고, 중앙정부 정책을 선도하는 역할에 기여하고 있다는 점에서 매우 긍정적으로 평가할 수 있음.

<서울시 유형별 어린이집 현황>

(단위: 개소수, %, 2020년 10월 말 현재)

구 분	합계	유형별 어린이집 현황 (단위 : 개소)						
		국공립	사회복지법인	법인·단체등	민간	가정	협동	직장
합 계	5,387	1,732	28	93	1,336	1,880	30	288
비율	100.0	32.2	0.5	1.7	24.8	34.9	0.6	5.3

- 참고로, 2020년 기준(10월말 기준) 국공립어린이집 신설 또는 전환에 소요된 개소 당 단가는 평균 8.4억원이 소요된 것으로 나타났고, 구체적으로는 신축의 경우 28.5억원, 민간 전환의 경우 20.6억 원, 가정 전환 시 2.5억 원이 소요된 것으로 나타남.

<2020년 국공립어린이집 확충 단가>

(단위: 개소수, %, 억 원, 2020년 10월 말 현재)

구 분	계	민관연대	공공기관	공동주택		건물매입		기존전환	
				신규	전환	신축	리모델링	민간	가정
개 소 수	76	-	11	36	-	4	1	17	7
비 율(%)	-	-	14.5	47.4	-	5.3	1.3	22.4	9.2
지원액(억원)	638.8	-	69.3	65.2	-	114.1	22.7	350.1	17.4
개소당(억원)	8.4	-	6.3	1.8	-	28.5	22.7	20.6	2.5

- 국공립어린이집 확충 사업은 서울시 차원에서 보육의 공공성 강화를 위해 선도적으로 예산을 확보하여 추진하고 있긴 하나, 일부 국고지원이 이루어지고 있는 상황임.
- 2020년 기준으로 볼 때, 국공립 확충 사업 총 집행예산 639억원 가운데 99억원 즉 15.5%만이 국비이고, 나머지 84.5%에 해당하는 540억원은 서울시비 임.

〈국공립어린이집 확충 관련 국고보조 현황〉

(단위: 개소, 억 원)

구 분	총 계		2015년		2016년		2017년		2018년		2019년		2020년 10월	
	개소수	예산	개소수	예산	개소수	예산	개소수	예산	개소수	예산	개소수	예산	개소수	예산
확충 현황	1,156	6,891 (100%)	163	948 (100%)	302	1,661 (100%)	272	1,555 (100%)	240	1,389 (100%)	103	699 (100%)	76	639 (100%)
국고 지원*	647	924 (47.9%)	78	143 (15.1%)	106	151 (9.1%)	176	211 (13.6%)	133	190 (13.7%)	88	130 (18.6%)	66	99 (15.5%)
시비 지원**	509	5,967 (86.3%)	85	805 (84.9%)	196	1,510 (90.9%)	96	1,344 (86.4%)	107	1,199 (86.3%)	15	569 (81.4%)	10	540 (84.5%)

* 국고지원 : 확충 승인 중 국고지원 받은 개소수 및 국비 예산

- 이는 2020년 기준 국공립 어린이집 신축시 1개소당 평균 28.5억원이 소요되고 있으나, 국고 지원비는 개소당 약 15.5% 정도에 해당하는 4.4억원만이 지원되고 있는 바,
- 국공립 확충을 위한 국고보조 단가가 대도시 지역 실제 소요비용을 반영한 현실적인 수준으로 상향 조정될 필요가 있다고 보여지며, 이를 위한 적극적인 제도개선 요구 노력이 필요해 보임.

- 2020년 10월말기준 확충 심의 완료된 1,452개소에 대한 자치구별 확충 현황을 살펴보면,
- 1개 자치구 평균 58개소가 확충된 것으로 나타났으나, 자치구간 확충 편차가 크게 나타나고 있는 것으로 나타남.

<국공립어린이집 확충 실적>

(단위: 개소)

구분	계	종로	중구	용산	성동	광진	동대문	중랑	성북	강북	도봉	노원	은평	서대문	마포	양천	강서	구로	금천	영등포	동작	관악	서초	강남	송파	강동
설치계	1,732	33	23	33	81	52	75	60	87	62	63	92	78	61	76	82	87	91	54	78	67	84	82	59	95	77
확충계	1,452	18	8	21	71	42	69	44	74	46	59	68	86	46	53	67	76	82	47	88	70	58	72	24	83	80
'12	107	2	2	3	16	2	3	2	3	3	2	2	7	7	3	5	6	6	6	5	7	4	2	2	2	5
'13	102	3	0	1	11	1	4	3	12	1	4	4	1	1	4	5	2	7	5	7	4	0	7	2	3	10
'14	87	2	0	0	4	0	4	1	9	1	1	0	2	0	4	2	10	8	2	3	1	11	8	8	1	5
'15	163	0	1	3	5	6	7	3	9	7	9	10	11	8	6	8	5	5	9	9	12	10	9	-	3	8
'16	302	2	2	3	20	7	18	4	13	13	12	13	14	11	12	14	17	15	10	21	15	14	21	1	16	14
'17	272	7	2	6	8	9	14	13	14	7	12	17	20	5	13	9	11	14	7	23	9	6	7	1	27	11
'18	240	0	1	3	2	12	14	9	10	12	14	17	20	6	1	16	13	14	3	13	15	7	11	8	14	5
'19	103	0	0	1	5	2	4	5	4	2	4	4	8	5	6	4	7	7	4	4	1	4	3	1	10	8
'20.10월	76	2	0	1	0	3	1	4	0	0	1	1	3	3	4	4	5	6	1	3	6	2	4	1	7	14

* 설치 계 : 2020.10월 기준 자치구별 국공립 운영 수

③ 주요쟁점 : 예산에 맞춘 사업계획 및 자치구간 불균형

- 국공립이용률은 어린이집 설치 장소 장소를 결정하는 확충 개수가 아니라 확충 후 개원기준으로 2021년 개원예정 국공립어린이집 개소수를 고려할 경우, 2021년 이용률인 46% 목표 달성은 가능하나,
- 2022년 국공립 이용률 50% 달성을 위해서는 2021년 예산안에 37개소 추가확충을 위한 326억원 증액이 필요한 상황임.

- 자치구별 영유아(0~만5세)의 국공립어린이집 이용률 현황을 살펴보면, 서울시 국공립어린이집 평균 이용률은 43.9%이나, 강서구 35%, 은평구 35.6%로 35%대에 머무르고 있는 반면, 성동구(63.5%)나 마포구(53.0%), 서초구(52.8%), 관악구(51.1%), 동작구(50.2%)는 2022년 목표수치인 50%를 이미 넘어선 상황임.

<자치구별 영유아 수 대비 국공립/민간 어린이집 이용률>

(단위 : 명, %)

구 분	영유아 수	국공립				민간			
		개소수	현원	입소율	이용률	개소수	현원	입소율	이용률
계	347,072	1,732	87,231	25.1%	43.9%	1,336	63,722	18.4%	32.1%
성동구	12,518	174	4,066	32.5%	63.5%	25	1,069	8.5%	16.7%
마포구	14,592	202	4,017	27.5%	53.0%	35	1,640	11.2%	21.6%
서초구	17,077	183	4,442	26.0%	52.8%	31	1,481	8.7%	17.6%
관악구	12,907	224	4,128	32.0%	51.1%	61	2,225	17.2%	27.6%
동작구	14,184	208	3,731	26.3%	50.2%	51	2,235	15.8%	30.1%
서대문구	11,552	143	2,916	25.2%	49.9%	38	1,844	16.0%	31.6%
종로구	4,037	74	1,650	40.9%	49.6%	8	261	6.5%	7.8%
강남구	17,716	199	4,073	23.0%	49.5%	53	2,123	12.0%	25.8%
중구	4,107	67	1,566	38.1%	47.8%	3	189	4.6%	5.8%
성북구	15,829	246	3,775	23.8%	46.9%	56	2,043	12.9%	25.4%
동대문구	12,050	203	3,183	26.4%	46.0%	49	2,287	19.0%	33.0%
양천구	15,778	281	4,115	26.1%	44.8%	53	2,996	19.0%	32.6%
노원구	17,591	368	4,191	23.8%	44.1%	43	2,194	12.5%	23.1%
금천구	7,415	151	2,449	33.0%	42.8%	40	1,872	25.2%	32.7%
구로구	16,401	300	4,451	27.1%	42.6%	68	3,244	19.8%	31.0%
용산구	7,868	117	1,796	22.8%	41.0%	19	903	11.5%	20.6%
광진구	10,875	177	2,560	23.5%	40.9%	68	2,820	25.9%	45.1%
강동구	19,205	258	4,333	22.6%	39.6%	78	4,529	23.6%	41.4%

구 분	영유아 수	국공립				민간			
		개소수	현원	입소율	이용률	개소수	현원	입소율	이용률
영등포구	15,449	241	3,918	25.4%	39.5%	49	2,336	15.1%	23.5%
강북구	8,614	145	2,393	27.8%	39.0%	53	3,223	37.4%	52.6%
중랑구	13,410	222	3,331	24.8%	38.5%	79	3,816	28.5%	44.1%
송파구	28,185	372	5,535	19.6%	38.2%	111	5,168	18.3%	35.7%
도봉구	10,317	211	2,518	24.4%	37.7%	60	2,959	28.7%	44.3%
은평구	16,753	247	3,624	21.6%	35.6%	102	5,449	32.5%	53.5%
강서구	22,642	374	4,470	19.7%	35.0%	103	4,816	21.3%	37.7%

주 : 입소율 = 영유아수 ÷ 어린이집 현황; 이용률 = 유형별 어린이집 현원 ÷ 전체 어린이집 현원

- 이상과 같이 국공립어린이집 확충 관련하여, 자치구간 편차가 나타나는 것은 해당 구청의 정책의지와 재정역량 등이 총체적으로 결과된 것이라 할 수 있지만, 이러한 문제는 대체로 재정력이 낮은 자치구 일수록 국공립어린이집 비율이 낮은 경향이 있음.
- 이는 결국 국공립 확충에 대한 지역주민의 요구가 크다 하더라도 자치구 입장에서는 국공립 확충 이후 지속적으로 국공립운영에 필요한 매칭 예산을 확보해야하는 상황이므로, 이에 따른 재정적 부담 등으로 인하여 적극적으로 확충하지 못하는 악순환 구조에 놓여 있기 때문이라고 할 것임.
- 따라서, 국공립어린이집 확충에 있어 이러한 자치구간 재정력 격차에 따른 국공립어린이집의 빈익빈·부익부 현상을 해소할 수 있도록 관련 인센티브 및 보조금 지원의 차등적용 등에 대한 보다 적극적이고 다양한 방안을 모색·적용할 필요가 있는 것으로 보임.

④ 주요쟁점 : 민간전환 어린이집의 책임 운영 강화 필요

- 2012년 이후 서울시에서는 연평균 161개소(2012년~2020년 10월 현재, 1,452개소 확충)에 달하는 국공립어린이집을 확충하고 있음.
- 이러한 가운데 확충 방법의 다양화 및 어린이집 규모와 위탁체의 다양화로 새로운 방식의 확충 모델이 확대되어 온 바, 폭발적으로 확충 물량이 늘어난 2015~2018년 시기의 확충 모델은 기존의 민간어린이집이 국공립으로 전환하는 방식의 확충방법이 2/3가량을 차지했다는 점임.
- 2015년에는 총 확충 수 163개소 가운데 123개(74.2%)가 민간전환 방식⁷⁾으로 나타났고, 이어 2016년과 2017년, 2018년에도 각각 165개소(54.6%), 190개소(69.9%), 148개소(61.7%)가 민간에서 국공립으로 전환한 것으로 조사됨.
 - 2019년 이후에는 그 추세가 감소되어, 2020년 10월 기준 전체 76개소 중 24개소(31.6%)가 민간 전환 국공립어린이집인 것으로 나타났음.
- 기존 민간어린이집이 국공립어린이집으로 전환하는 숫자가 크게 증가함에 따라 여기에 부가되는 또 다른 특징은 기존 민간어린이집 운영자에게 최초의 운영권을 부여하는 조건으로 인해 그 만큼의 개인 위탁체가 증가한다는 것을 의미함.

7) <표 66>에서, 민간전환방식에 해당하는 것은 '공동주택'의 '전환(A)' 방식과 '기존 전환' 방식의 '민간(B)' 및 '가정(C)' 유형이 여기에 속함 (음영부분으로 처리)

<국공립어린이집 확충 유형별 현황>

구분	계	민관 연대	공공 기관	공동 주택		건물매입 (신규설치)		기존 전환 (매입·무상임대)		민간 전환 총계 (A+B +C)	
				신규	전환 (A)	신축	리모델 링	민간 (B)	가정 (C)		
2015	개소수	163	5	9	9	2	10	7	32	89	123
	비율(%)	100.0	3.1	5.5	5.5	1.2	6.1	4.3	19.6	54.6	75.5
2016	개소수	302	1	19	42	10	23	52	28	127	165
	비율(%)	100.0	0.3	6.3	13.9	3.3	7.6	17.2	9.3	42.1	54.6
2017	개소수	272	5	25	38	88	9	5	31	71	190
	비율(%)	100.0	1.8	9.2	14.0	32.4	3.3	1.8	11.4	26.1	69.9
2018	개소수	240	1	23	51	25	10	7	33	90	148
	비율(%)	100.0	0.4	9.6	21.3	10.4	4.2	2.9	13.8	37.5	61.7
2019	개소수	103	0	7	50	11	5	0	20	10	41
	비율(%)	100.0	0.0	6.8	48.5	10.7	4.9	0.0	19.4	9.7	39.8
2020. 10	개소수	76	0	11	36	0	4	1	17	7	24
	비율(%)	100.0	0.0	14.5	47.4	0.0	5.3	1.3	22.4	9.2	31.6

○ 결국, 국공립어린이집에 대한 확충방식과 운영방식의 다양화는 주로 기존의 민간영역에서 개인이 운영하던 어린이집을 ‘국공립’으로 전환하는 방식이라 할 수 있는 바, 실제 운영에서 과거 민간과 다른 국공립으로서의 운영에 따른 책임과 역할이 강화되어야 할 것인바, 서울시에서는 이들 어린이집에 대한 책임운영 강화를 위한 다양한 정책대안을 마련해야 할 것으로 판단됨.

⑤ 주요쟁점 : 복수 운영 위탁체 관리 필요

○ 2020년 현재 운영 중인 국공립어린이집을 분석해 본 결과, 1개의 동일

법인이 여러 개의 어린이집을 운영하는 기업형 어린이집이 다수 발견 됨.

※ 가장 많은 43개소를 위탁업체는 동작구육아종합지원센터로, 동작구 차원에서 일괄적으로 육아종합지원센터를 통해 민간위탁을 추진하는 것임.

〈2개 이상 국공립어린이집 운영 위탁체 현황〉

총계	2개소	3개소	4개소	5개소	6개소	7개소	8개소	9개소	10개소	11개소	43개소
101	66	11	11	6	1	-	3	1	-	1	1

* '자치구에서 보육통합정보시스템에 입력한 위탁체명'을 기준으로 작성함

- 물론, 단순히 1개 법인이 다수의 어린이집을 위탁한 것 자체가 문제가 되는 것은 아니지만, 최근 몇 년간 서울시에서 추진하는 대대적인 국공립어린이집 확충 과정에서 기업형 어린이집 운영으로 인한 대기업화 문제가 제기되고 있는 바, 이로 인하여 자칫 창의적이고 성실한 소규모 진입 예정자의 진입 기회의 저해 가능성 등을 고려해 볼 필요가 있음.

7) '서울여성가족재단 운영지원' 사업 (계속) : 사업별설명서 pp. 62

① 예산현황

- '서울여성가족재단 운영지원' 사업은 서울시 여성, 가족, 보육, 아동정책 등의 효율적 추진을 위한 정책연구개발 및 시민체감형 정책 실행 지원을 위한 서울여성가족재단(이하 "여성재단"이라 함)에 출연금을 지원하기 위한

사업임.

- 2021년 예산안은 전년대비 8억 8,259만 원이 증액(6% 증가)하여 147억 4,193만원을 편성함.

<‘서울여성가족재단 운영지원’ 사업 예산 명세>

(단위 : 천원, %)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 13,398,527	(x-) 13,859,339	(x-) 14,741,929	(x-) 882,590	(x-) 6
출연금	(x-) 13,398,527	(x-) 13,859,339	(x-) 14,741,929	(x-) 882,590	(x-) 6

- 동 사업의 주요 증액사유는 서울여성플라자 연수실 리모델링 공사비(5억 8,000만원), 사회적협동조합 관련 보육 사업비(1억 3,000만원), 스페이스 살림 운영단 신규 인력(49명) 및 온마을추진지원단 신규 인력(2명) 인건비 12개월 만근 편성(13억 8,000만원)과 신규 ERP 시스템 및 온라인 교육 시스템 구축(4억 1,000만원) 등에 따른 것으로, 세부계획안은 다음과 같음.

<2021년 서울여성가족재단 사업계획 목록안>

연번	정책사업	단위사업	과제명	예산 (단위:천원)	비고	
1	성평등 정책 개발 강화	성평등 노동환경 개선	코로나19 전후 여성노동의 변화와 과제	15,000	연구	
2			코로나 19와 여성노동 정책과제	I : 대면대인서비스 현장 분석		46,000
3				II : 서울시 콜센터 작업장 환경 분석		32,000
4		성인지 정책강화	재난 기본소득에 대한 성인지적 분석	51,000		
5			서울시 성인지결산제 운영 현황과 정책 과제	21,000		

연번	정책사업	단위사업	과제명	예산 (단위:천원)	비고		
6		여성안전과 사회통합	서울시 아동·청소년 대상 디지털성범죄 피해 실태 조사 및 정책대응 방안 연구	36,000			
7			여성가족정책 이슈 분석 및 확산	102,400			
8		가족 다양성 지원	비대면사회 가족 내 돌봄 실태와 정책 방안 연구	32,000			
9			한부모가족 지원 시설 확충 및 운영 내실화 방안 연구	26,000			
10			가족 내 돌봄제공자 지원 방안 연구: 장애인 가족 돌봄을 중심으로	25,000			
11		보육 공공성과 아동인권 증진	보육지원체계 개편이후 어린이집 운영 실태 및 개선방안 모색	38,000			
12			서울시 국공립어린이집 (재)위탁체계 분석 및 개선방안 연구	20,000			
13			돌봄민주주의와 서울시 돌봄 정책	I. 어린이집의 '함께 돌봄' 가치 확산 방안		28,000	
14				II. 초등 온마을돌봄 거버넌스 강화 방안		20,000	
15				III. 지역아동센터의 공공성 확대 방안		20,000	
16			우리동네키움센터 전문성 강화 방안	25,000			
17		성주류 화전략 실효성 제고	시정의 성주류화 확산	성인지 예·결산 실효성 강화		70,000	사업
18			성별영향평가 기반 강화	20,000			
19			성평등 네트워크 활성화	서울형 일·생활균형 문화 확산 및 활성화 사업		80,000	
20				성평등 정책 네트워크 구축 및 활성화		98,750	
21				성평등도서관 운영 활성화		121,594	
22	돌봄의 공공성 기반 강화	보육 서비스 질 제고	보육서비스 질 제고를 위한 콘텐츠 개발 및 교육 운영	278,347			
23			어린이집 컨설팅 및 상담지원	132,720			
24			부모참여 어린이집 활성화 지원	130,000			
25			영유아교사·양육자 성인지 역량강화	14,400			
26		지역기반 돌봄환경조성	아동돌봄 체계 강화를 위한 콘텐츠 개발 및 지원	70,000			
27			촘촘한 돌봄 체계 구축을 위한 현장 모니터링 및 컨설팅	40,000			
28			지역사회 아동돌봄 공동체 조성지원	16,000			
29			혁신형 여성 스타트업 성장 지원	207,480			
30	성평등 소통공간 활성화	스페이스살림 인프라 구축 및 실행	혁신성장 유망 (예비)여성기업 발굴 및 성장기반 조성	524,820			
31			성평등한 일상을 위한 시민 역량 강화	185,288			
32			스페이스 살림 공간 운영 및 관리	1,098,652			
33			서울여성플라자 운영 활성화	서울여성플라자운영 및 관리	2,559,557		
34	혁신적 경영인프라 구축강화	지속성장 위한 시스템 강화	정보시스템 통합운영 및 기능개선	1,134,027			
35			대내외 소통 활성화	59,281			
합계				7,378,316			

○ 아래의 표와 같이, 「서울특별시 여성가족재단 설립 및 운영에 관한 조례」에 따라 서울시의 출연을 통해 설립된 여성가족재단은, 2002년에 설립 당시 30명 정원에 출연금 49억원으로 시작하여, 18년만인 2020년에 인력은 5배가 넘는 165명, 출연금은 약 2.8배에 달하는 139억원으로 그 기능과 규모가 비약적으로 확대되었음.

<‘여성가족재단 설립 최초부터 연도별 예산, 인력 변동 추이’>

연도	정원(명)	인력 주요 증감 사유	예산(백만원)		예산 주요 증감 사유
			총 예산	출연금	
2002년	30		5,570	4,876	
2003년	30		5,500	4,000	
2004년	30		5,800	4,200	
2005년	33		5,400	4,000	
2006년	21	재단과 플라자 분리	2,654	2,615	재단과 플라자 분리(2006.1.1.~2007.7.1.)
2007년	35	재단과 플라자 통합	6,830	5,131	재단과 플라자 통합
2008년	38	재단 통합 후 연구분야 확대를 위한 인력 확보(3명)	7,834	5,400	
2009년	40		9,070	6,264	
2010년	40		10,560	7,737	여성인력개발기관 통합 구축 및 여성사회적기업 정보시스템/사이트 구축 비용 편성
2011년	40		9,996	5,212	
2012년	40		9,792	5,790	
2013년	40		10,641	5,029	
2014년	49	‘15년 보육서비스지원센터 신설(6명), 성평등도서관 개관(2명), 일가 족양립지원센터 운영(1명)에 따른 인력 확보	10,879	4,690	
2015년	49		12,389	4,890	보육서비스지원센터 및 성평등도서관 예산 최초 편성
2016년	53	찾아가는동주민센터 운영 사업 추진 인력 확보(4명)	12,152	5,260	
2017년	111	「서울시 노동혁신 종합계획」에 따른 공무원의 정규직 전환(48명) 및 「16 서울시 출연기관 3단계 컨설팅 결과」에 따라 정책연구 전문성을 강화하고 일부 사업기능 강화를 위한 인력 증대(10명)	12,970	4,417	기본재산 편성 및 사용 찾아가는동주민센터 운영 사업비 신규 편성
2018년	111		12,094	7,113	정원 10명 증원에 따른 사업비 및 인건비 등 증액 자체수입 감소에 따른 출연금 증가(이월잉여금 편성액 축소) 연수실/식당 운영 계약 방식 변경(총액 편성 ⇨ 순수익 편성)
2019년	163	‘20년 스페이스살림 개관(49명), 온마을돌봄 사업 추진(3명)에 따른 인력 확보	13,547	8,901	시설 노후에 따른 기능보강비, 윈도우7 종료에 따른 윈도우 및 PC 구매
2020년	165	키움센터 거점형 신규 운영에 따른 인력 확보(2명)	16,825	13,859	스페이스 살림 개관에 따른 사업비 및 인건비 증액

② 주요쟁점 : 서울시 행정재산 사용의 위법성

- 2020년 현재 여성재단은 서울시로부터 서울여성플라자와 스페이스살림을 각각 사용·수익허가와 관리·위탁을 통해 운영하고 있음.
- 서울여성플라자 수익사업으로는 회의실 대관 및 주차장을 여성재단이 직영으로 운영하고 있고, 식당/연수실, 스포츠센터, 커피전문점은 계약을 통해 일정 금액을 받고 민간업체들이 운영 중에 있음.

<서울여성플라자 수익사업 운영현황>

업체(기관)명	용도	임대료 (계약금액)	입주기간	사용 공간
서울시여성가족재단 (직영운영)	대관	직영운영	직영운영	국제회의장 등 12개 시설
	주차장	직영운영	직영운영	주차장(111대 운영)
주식회사 부자	식당/ 연수실	781,000천원 (2018년)	'18.1. ~ '20.12. (3년)	- 3층 식당(886.5㎡, 440석) - 3~5층 연수실(28실) - 기타 부대시설(181.42㎡)
사단법인 대한생활체육지도자 연합회	스포츠센 터	421,000천원 (2018년)	'18.3. ~ '21.2. (3년)	- 지하2층 수영장(25m×6레인) - 1층 헬스장/휘트니스실 - 기타 부대시설(415.52㎡)
실로암 장애인근로사업장	커피전문 점	11,561천원 (2019년)	'16.1. ~ '18.12. (3년) '19.1. ~ '20.12. (갱신 2년)	- 1층 로비(17㎡)

- 2015년부터 현재까지 서울여성플라자를 통합 수입이 점차 감소하고 있는데, 그 원인은 커피전문점은 2016년도부터 장애인근로사업장과 운영 계약을 맺으면서 최소한의 관리비 수준으로 사용료를 받고 있고, 식당/연수는 이전에는 전체 매출을 수입으로 잡고 계약업체에 주는 수수료를 지출로 잡아 지급하던 것을 2018년도부터는 계약 방식이 변경되어 여

성재단에 해당하는 이익분만 수입에 편성하도록 하였음.

<서울여성플라자 운영 수입 현황>

(단위 : 천원)

사업별	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년 (10월 기준)
대관	719,230	766,688	715,968	640,697	578,877	112,632
주차장	71,891	80,272	86,610	75,653	89,801	62,483
식당/연수	2,758,079	2,956,929	2,680,931	728,401	755,094	434,313
스포츠센터	302,236	310,345	310,189	388,191	405,016	454,445
커피전문점	51,660	9,772	10,372	10,111	10,569	12,154
합계	3,903,096	4,124,006	3,804,070	1,843,053	1,839,357	1,076,027

- 한편 여성재단의 2021년 예산안에는 서울시에 납부할 서울여성플라자 사용료⁸⁾를 세입편성하지 않았는데, 이는 2021년부터 현재의 사용·수익허가방식에서 관리위탁 방식으로 변경하기 위함임.
- 사용·수익허가와 관리위탁 모두 「공유재산 및 물품 관리법」에 따른 행정재산에 대한 유사한 운영방식이나 사용·수익허가는 행정재산을 통한 직접 수익 창출에, 관리위탁은 행정재산의 효율적인 관리에 방점을 두고 있다는 점에 큰 차이가 있겠음.

8) 최근 3년간 사용수익허가에 따라 서울시 납부한 서울여성플라자 사용료

연도	납부액
2018	147,679,980원
2019	156,408,190원
2020	98,838,240원

<행정재산 운영 방식 비교>

구분	사용·수익 허가	관리위탁
정의	행정재산을 일정기간 유상이나 무상으로 그 목적 또는 용도에 장애가 되지 않는 범위에서 사용 또는 수익할 수 있도록 허용하는 것	행정재산을 관련 단체 및 법인에게 위탁하여 당해 지자체가 직접 관리 운영하는 것과 같은 효과를 내기 위한 목적으로 수탁자가 위탁자를 대신해 재산을 관리운영하는 형태
규정	공유재산 및 물품관리법 제20조	공유재산 및 물품관리법 제27조
위탁대상	공원 매점, 식당 등 편의시설	문화예술회관, 복지회관, 체육시설, 도서관 등
제3자 전대	제3자 전대 불가능 (공유재산 및 물품관리법 제20조 3항)	제3자 전대 가능 (공유재산 및 물품관리법 제27조 제4항, 제5항)
수탁자 보고의무	있음(익년 1월 31일까지 보고)	없음

- 또한 2020년 11월 개관예정이었던 스페이스 살림을 포함하여 최근 서울시 출연기관들이 시민의 편익 증진 및 시설의 효율적 운영을 위하여 제3자 전대가 가능한 행정재산 관리위탁 방식 증가 추세라 할 것임.

<관리위탁 시설 현황>

구분	세종문화회관	동대문디자인플라자	서울시50플러스재단
규모	대지 23,442㎡, 연면적 73,139㎡ (지하3층, 지상6층)	대지 65,142㎡, 연면적 86,574㎡ (지하3층, 지상4층)	대지 57,207㎡, 연면적 11,352㎡ (50플러스 서부, 중부, 남부 합계)
시설	사무실, 공연장, 전시·교육장 등	사무실, 전시·교육장, 상업시설 등	사무실, 상담센터, 강당, 교실 등
기간	'20.1월 ~ '22.12월(3년)	'17.3월 ~ '22.3월(5년)	'20.3월 ~ '25.3월(5년)
위탁료	자체수입 상계처리	자체수입 상계처리	자체수입 상계처리

- 이에 서울시 행정재산인 여성플라자에 운영방식을 사용·수익허가에서 관리·위탁으로 변경하는 것은 서울시 출연기관인 여성재단이 여성플라자에

서 발생하는 수익을 도모하기 보다는 시설의 관리·위탁에 방점을 두고 운영하는 것이 타당하다는 점에서는 별다른 문제가 없다고 할 것임.

○ 그러나 사용·수익의 경우 사용·수익자가 행정재산을 통해 “직접” 사용하고 그에 따른 수익을 얻도록 하는 것으로, 「공유재산 및 물품관리법」 제20조제3항9)에서 제3자에 대한 전대를 금지하고 있는 바, 여성재단과 서울여성플라자의 재산관리관인 서울시 여성정책담당관은 여성플라자 최초 설립부터 현재까지 법령을 위반하여 식당/연수, 스포츠센터, 커피전문점 등을 제3자에서 전대하여 사용·수익하게 한 바, 이에 대한 명확한 해명과 책임을 분명히 해야할 것임.


※ 여성플라자 사용·수익허가는 2018년 1월 1일부터 2022년 12월 31일까지 5년간 체결되었음에도 불구하고, 2019년 7월 5일 감사위원회(조사담당관-10914)에서 여성플라자 일부 시설을 제3자에게 전대하여 관리하고 있음이 확인되어 현행 사용허가를 행정재산의 관리위탁으로 변경사용 등 적정방안 마련·시행을 요청한 바 이에 대한 하자치유차원에서 서울여성플라자의 운영방식을 관리위탁으로 변경 추진한 것으로 보임.

③ 주요쟁점 : 여성재단 관리시설의 공간 효율성 확보 필요

9) 「공유재산 및 물품관리법」 제20조(사용·수익허가) ① 지방자치단체의 장은 행정재산에 대하여 그 목적 또는 용도에 장애가 되지 아니하는 범위에서 사용 또는 수익을 허가할 수 있다.
② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 사용·수익을 허가하려면 일반입찰로 하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 지명경쟁에 부치거나 수의(隨意)의 방법으로 허가할 수 있다. <개정 2010. 2. 4., 2014. 1. 7., 2015. 1. 20.>
1. 허가의 목적·성질 등을 고려하여 필요하다고 인정되는 경우로서 대통령령으로 정하는 경우
2. 제7조제2항 단서에 따른 기부자와 그 상속인 또는 그 밖의 포괄승계인에게 무상으로 사용·수익을 허가하는 경우
③ 제1항에 따라 사용·수익의 허가를 받은 자는 그 행정재산을 다른 자에게 사용·수익하게 하여서는 아니 된다. 다만, 제1항에 따라 사용·수익의 허가를 받은 자가 제7조제2항 단서에 따른 기부자와 그 상속인 또는 그 밖의 포괄승계인인 경우에는 지방자치단체의 장의 승인을 받아 다른 자에게 사용·수익하게 할 수 있다.

- 여성플라자에서 이전한 스페이스 살림의 연수시설을 오피스텔형 여성 창업기관 입주공간으로 변경 예산안은 스페이스 살림 및 여성플라자의 공간 활용도를 높여달라는 보건복지위원회의 제안으로 추진되는 사업임.
- 특히, 여성플라자에 위치했던 연수시설과 관련하여 불법 숙박시설이라는 지역주민들의 민원의 반복 발생 및 최근 5년간 연수실 이용률의 지속적인 감소 추세를 고려하여,
- 상대적으로 활용도가 떨어지는 연수시설을 오피스텔형 여성창업기관들의 입주공간으로 변경하여 스페이스 살림을 통한 여성·창업 관련 정책 효과성을 높이고 공간 효율성 확대를 도모하려는 것으로 그 필요성이 인정된다 할 것임.

<스페이스 살림 연수시설 변경안>

기 존	변 경
연수시설	오피스텔형 여성창업자 사무공간
<ul style="list-style-type: none"> · (이용자) 행사·연수 참여 단체·기관 · (기 능) 숙박, 교육, 상호교류 지원 · (시 설) 연수실, 세탁실, 린넨실 등 · (사용료) 일 70천원/실 (월 105천원/㎡) ※ 2인실(20㎡) 기준 · (수입금) 621,787천원/년 	 <ul style="list-style-type: none"> · (이용자) 여성 창업기업 · (기 능) 업무공간 제공, 창업 지원 · (시 설) 사무실(전용), 회의실(공용) 등 · (사용료) 월 360천원/실 (월 18천원/㎡) ※ 일반 창업공간: 월 144천원/실, 20㎡기준 · (수입금) 269,655천원/년

※ 입주대상 및 지원내용

- (대상) 집중적 업무 추진이 필요한 분야(IT, 디자인 등)의 여성 창업기업
- (규모) 35개사 내외
- (공간지원) 사무용 가구 비치, 탕비실·회의실·촬영실 등 공용공간 지원
- (창업지원) 기업운영 컨설팅, 투자지원 연계, 판로지원 등

- 다만, 스페이스 살림 조성 이후, 연수시설 변경안을 추진하여 추가적인 리모델링비와 사업비에 대한 예산이 편성되지 못한 바, 사업의 효과적인 추진을 위해 필요예산 확보가 반드시 선행되어야 할 것임.

8) '안심귀가스카우트' 사업 (계속) : 사업별설명서 pp. 70

① 예산현황

- '안심귀가스카우트'사업은 늦은 밤 귀가하는 여성의 안전한 귀가지원을 통해 여성대상 범죄를 예방하여 '여성이 안전한 서울'을 조성하고 여성에게 적합한 일자리를 지속적으로 창출하려는 것으로, 2021년 예산안은 전년 대비 7,260만원을 감액(1%감소)하여 56억 1,864만원을 편성함.

<'안심귀가스카우트'사업 사업 예산 명세>

(단위 : 천원, %)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 5,741,240	(x-) 5,691,240	(x-) 5,618,640	(x-) △72,600	(x-) △1
기간제근로자등 보수	(x-) 5,613,440	(x-) 5,563,440	(x-) 5,544,640	(x-) △18,800	(x-) 0
사무관리비	(x-) 127,800	(x-) 127,800	(x-) 74,000	(x-) △53,800	(x-) △42

- 동 사업은 2013년부터 일자리정책과에서 뉴딜일자리 사업으로 추진해 오다가, 2015년부터 여성가족정책실로 이관하여 추진하고 있음.
- 사업의 주요내용은, 여성과 학생(청소년 남, 녀)들의 안전귀가 지원과 안전 취약지역 순찰을 지원하며, 자치구별로 선발된 안심스카우트 대원 500명(구별 13명~29명)이, 주 5일간 1일 3시간씩(22:00~01:00)

근무하며(월요일의 경우, 22:00~24:00), 이들 안심스카우트들은 임금으로 월 90만원 가량을 지급받고 있음.

② 주요쟁점 : 사업의 추진실적과 관련

- 동 사업의 연도별 추진 실적을 살펴보면, 연도별 이용률이 꾸준히 증가하고 있는 추세로 나타났고, 특히 귀가지원의 경우 그동안 여성만을 대상으로 하였으나, 2015년부터는 늦은 밤까지 독서실 등에서 공부 후 귀가하는 남, 녀 청소년대상으로 사업을 확대하면서 이용률이 크게 증가한 것으로 파악됨.

<여성안심귀가스카우트 추진실적>

(단위 : 건, 20. 9월말 현재)

연 도	합 계	귀가지원	취약지순찰
2016년	369,564	241,838	127,726
2017년	534,402	322,704	211,698
2018년	565,605	341,162	224,443
2019년	626,993	350,955	276,038
'20.9월말	339,945	153,601	186,344

- 2019년 기준 전체 실적은 총 626,993회가 제공된 가운데, 자치구별 평균 지원횟수는 25,080회인데, 광진구(8,372회), 강남구(9,630회), 종로구(13,577회), 송파구(13,589회), 노원구(15,125회) 등은 평균에 크게 못 미치는 실적이 나타나는데 반해 서초구(95,696회), 강북구(38,362회),

성동구(32,296회), 중랑구(31,436회)는 평균에 크게 웃도는 실적을 갖는 것으로 나타나 자치구별로 그 격차가 큰 것으로 나타남.

○ 각 자치구별 귀가지원 실적 간 격차의 요인이 거주지역의 분포도에 따라 다를 수 있겠으나, 이를 감안해 보더라도 자치구간 운영실적에는 큰 차이가 있는 것으로 나타났음.

- 예를 들어, 2019년 기준, 강북구(총 38,362회 제공)와 광진구(총 8,372회 제공)간에는 평균 수치에서만도 4.6배 이상 차이가 나타나고 있고, 이를 스카우트 대원 실제운영 구성원 수로 환산하여 구체화해 보면, 강북구의 경우 귀가스카우트 대원 2인1조가 한 달 평균 256건의 서비스를 제공했다면, 송파구에서는 한 달 평균 107.3건의 서비스를 제공한 것으로 나타남.

※ 서초구의 경우, 구 자체 인력 28명을 추가배치하여 운영하고 있음.

○ 자치구간 운영 실적에서의 격차 문제는 과거 보건복지위원회에서도 많은 지적이 있던 사안인바, 이에 대한 문제가 개선되지 않고 연례적으로 동일한 문제가 나타나는 것은, 그 개선노력이 크지 않은 것으로 파악되며, 또한 이 사업에 대한 전반적 성과관리가 여전히 미흡한 것으로 파악됨.

○ 따라서, 향후 이 사업에 대한 철저한 성과 분석 및 평가를 통하여 다음 연도의 사업추진 방향에 반영·개선이 필요하다고 보임.

〈2017~2019년 여성안심귀가 스카우트 운영현황〉

(단위 : 건)

구분	배정 인원	총계	2017년			2018년			2019년			
			소계	귀가 지원	순찰	소계	귀가 지원	순찰	소계	귀가 지원	순찰	
전체	500	1,727,000	534,402	322,704	211,698	565,605	341,162	224,443	626,993	350,955	276,038	
평균	20	69,080	21,376	12,908	8,468	22,624	13,646	8,978	25,080	14,038	11,042	
1	서초	29 (28)	222,568	44,261	34,498	9,763	82,611	51,088	31,523	95,696	43,556	52,140
2	강북	25	107,122	31,693	17,368	14,325	37,067	18,446	18,621	38,362	18,282	20,080
3	성동	23	91,113	29,278	18,766	10,512	29,539	19,584	9,955	32,296	17,510	14,786
4	마포	14	46,211	5,807	3,080	2,727	8,123	4,677	3,446	32,281	10,494	21,787
5	중랑	17	73,030	18,217	8,001	10,216	23,377	10,163	13,214	31,436	14,696	16,740
6	중구	20	81,840	24,141	11,110	13,031	27,092	11,931	15,161	30,607	12,658	17,949
7	동작	25	88,478	29,927	19,935	9,992	28,293	18,431	9,862	30,258	18,766	11,492
8	동대문	21	74,604	22,433	13,704	8,729	22,189	15,771	6,418	29,982	20,776	9,206
9	용산	13	77,981	23,079	8,461	14,618	27,263	8,979	18,284	27,639	9,238	18,401
10	성북	26	79,385	34,161	13,486	20,675	21,222	14,427	6,795	24,002	16,836	7,166
11	관악	25	75,574	26,650	15,918	10,732	25,057	16,706	8,351	23,867	15,730	8,137
12	구로	24	60,630	18,919	16,171	2,748	19,704	14,179	5,525	22,007	15,233	6,774
13	금천	27	87,968	42,747	18,509	24,238	24,396	18,343	6,053	20,825	17,946	2,879
14	강동	21	68,001	25,777	18,930	6,847	21,529	16,740	4,789	20,695	14,436	6,259
15	영등포	20	58,077	19,452	11,568	7,884	19,079	10,920	8,159	19,546	10,700	8,846
16	도봉	17	48,361	14,745	11,499	3,246	14,860	10,491	4,369	18,756	12,602	6,154
17	강서	18	50,044	11,637	8,572	3,065	20,580	10,291	10,289	17,827	9,145	8,682
18	은평	23	74,585	30,000	14,350	15,650	26,788	14,910	11,878	17,797	10,145	7,652
19	서대문	17	46,156	14,455	12,226	2,229	15,238	10,469	4,769	16,463	11,164	5,299
20	양천	15	43,506	10,435	8,224	2,211	16,713	9,083	7,630	16,358	8,393	7,965
21	노원	19	43,234	13,851	10,474	3,377	14,258	9,695	4,563	15,125	10,838	4,287
22	송파	18	42,213	15,179	11,019	4,160	13,445	9,401	4,044	13,589	9,309	4,280
23	종로	14	26,836	7,492	3,789	3,703	5,767	1,438	4,329	13,577	10,097	3,480
24	강남	16	33,402	11,205	6,863	4,342	12,567	8,793	3,774	9,630	6,306	3,324
25	광진	13	26,081	8,861	6,183	2,678	8,848	6,206	2,642	8,372	6,099	2,273

* 2019년 총 지원횟수를 기준으로 자치구별 서열화 하였음.

가. 여성가족정책실 소관 기금운용 개요

- 여성가족정책실 소관 기금은 성평등기금이 운영 중임.
- 2021년도 성평등기금 조성 총괄 내역을 살펴보면,
 - 2020년도 말 기금조성 총액은 242억 1,767만원이고,
 - 2021년도 조성계획은 수입 4억 5,304만 원, 지출은 10억 7,000만 원이며,
 - 2021년도 말 기금조성 총액은 236억 71만 원임.

<2021년도 기금운용 계획 총괄표>

(단위: 천원)

2020년도말 조성액 ^㉑	2021년도 조성계획			2021년도말 조성액 ^㉓ = ^㉑ + ^㉒
	수입 ^㉒	지출 ^㉔	증감 ^㉒ = ^㉓ - ^㉔	
24,217,667	453,041	1,070,000	△616,959	23,600,708

- 2021년도 기금운용 계획(안)의 구체적 내역을 살펴보면,
 - 수입의 주요 원천은 예탁금원금회수(40.8%), 이자수입(30.8%), 예치금회수(28.4%)로 구성되고,

- 수입 총액은 14억 7,071만 원으로 전년대비 1억 6,718만원이 감액(△10.2%)되었고, 주요 감액사유는 예치금회수가 줄어들었기 때문임(△2억 2,285만원).
- 한편 2020년에는 일반회계로부터 6억원이 전입되었으나, 금번 2021년에는 6억원을 예탁금원금에서 회수하였음.

<2021년도 성평등기금 수입 계획>

(단위: 천원)

항 목	`20년 수입액	2021년 수입액			`21년 수입액 대비율
		수입액	증 감	증감율	
합계	1,637,885	1,470,708	△167,177	△10.2%	100%
예치금회수 (이월금)	640,516	417,667	△222,849	△34.8%	28.4%
이자수입	397,369	453,041	55,672	14%	30.8%
기타회계 전입금	600,000	-	△600,000	△100%	-
예탁금원금 회수	-	600,000	600,000	-	40.8%

- 지출은 주로 '고유목적사업비(71.4%)'와 예치금(27.2%)에 지출할 계획임.

<2021년도 성평등기금 지출 계획>

(단위: 천원)

항 목	'20년 지출액	'21년 지출액			'21년 지출액 대비율
		지출액	증감	증감율	
합계	1,637,885	1,470,708	△167,177	△10.2%	100%
고유목적사업비 (공모사업추진)	1,200,219	1,050,000	△150,219	△12.5%	71.4%
기본경비	20,000	20,000	-	-	1.4%
예치금	417,666	400,708	△16,958	△4%	27.2%

- 2021년 '공모사업 추진' 사업의 구체적 예산 내역을 살펴보면, 고유목적 사업비(공모사업추진)로 편성된 10억 5,000만원 가운데 10억원은 공모사업추진(40개 내외 단체 x 30,000천원 내외 지원)을 위해 편성되었고, 3,000만원은 공모사업 평가운영비 등의 용도로 편성됨.

<'공모사업 추진' 사업 예산 명세>

(단위: 천원)

구 분	2019년 예산액	2020예산액 (A)	2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	
				(B-A)	(B-A)*100/A
계	(x-) 930,000	(x-) 1,030,000	(x-) 1,050,000	(x-) 20,000	(x-) 1.9
사무관리비	(x-) 30,000	(x-) 30,000	(x-) 50,000	(x-) 20,000	(x-) 66.7
민간경상 사업보조	(x-) 900,000	(x-) 1,000,000	(x-) 1,000,000	(x-) 0	(x-) 0

나. 성평등기금 운용에 대한 검토의견

1) 기금운용의 적합성 문제

- 기금은 특정분야의 사업에 대하여 지속적이고 안정적인 자금 지원이 필요할 경우, 또는 신속적인 예산집행이 필요한 경우에 한정하여 예산과 별도로 조성된 자금을 보유·운용하는 제도로써 그 필요성은 인정되어 짐.
- 하지만, 기금의 규모와 수가 확대되면 재정체계가 복잡해질 수밖에 없고, 재정의 투명성도 담보할 수 없는 위험에 노출될 가능성이 높아지게 될 뿐만 아니라 행정의 효율성보다는 정치적 우선순위 등이 개입될 수 있다는 점에서 현재 운영 중인 기금에 대해 그 존속의 필요성을 재평가 해 볼 필요가 있다 하겠음.
- 성평등기금은 「양성평등기본법」 및 「서울특별시 성평등 기본조례」에 따라 남녀평등의 촉진과 여성의 사회참여 확대 등 여성발전을 위한 정책의 추진을 위한 목적으로, 1996년에 설치되었음. 2020년 성평등기금은 상기 목적달성을 위하여 서울시 소재 여성단체, 비영리 법인 등에게 공모사업을 실시하고 있고, 2020년 한 해 동안 총 50개 단체에 총 9억 7,695만 원을 지원(1개소당 최저 지원액 577만 원, 최고지원액 3,000만 원, 평균 1,954만 원 지원)하였음.

<연도별 성평등기금 공모사업 운영 현황>

(단위: 천원)

연도	예산총액	지원액	공모 단체 수	지원 (선정) 단체 수	최저 지원액	최고 지원액	1단체당 평균 지원금액
2016	861,449	695,400	104	44	4,400	35,000	15,804
2017	1,000,000	840,537	91	54	1,800	30,000	15,566
2018	1,000,000	748,851	72	38	7,000	29,000	19,707
2019	1,042,980	923,715	114	50	3,910	29,000	18,474
2020	1,170,219	976,951	87	50	5,772	30,000	19,539

* 예산총액 : 성평등기금 총 예산 중 「공모사업 추진(307-02 민간경상사업보조)」에 한함

* 지원액 : 실제 공모사업 선정단체 대상 집행액

- 그런데, 동 기금에서 추구하는 설립목적은 일반회계 운용의 취지와도 부합하며, 기금사업에서 이루어지는 공모사업 또한 일반회계를 통해 추진할 수 있다는 점을 고려해본다면, 재정운용의 투명성 등을 위하여 장기적으로는 동 기금 운용 존속여부에 대해 검토해 볼 필요가 있을 것으로 보임.

2) 기금운용재원 안정성 확보 필요

- 기금의 고유목적사업의 안정적 추진을 위해서는 기금확충 재원이 안정적이어야 함.

- 2021년의 경우에는 서울시 재정 부족을 사유로 일반회계 전입금 대신 예탁금원금 회수(6억원)를 통해 전체 운용기금 수입의 41%를 편성하였으나, 이전년도에는 지속적으로 일반회계 전입금에서 전체 운용기금의 40%이상을 확보해왔는데, 이처럼 기금의 원금인 예탁금원금을 회수하거나 일반회계로부터의 전출금을 받아 기금사업으로 운영하는 방식은 기금재원조달의 자주성과 안정성을 저해하는 측면이 있다는 점에서 신중한 고려가 요구됨.
- 더욱이, 그 동안 일반회계를 통해 2014년 5억원, 2016년 3억원, 2017년부터 2021년까지 6억원으로 꾸준하게 전입되어 온 바, 동 기금재원 안정성 확보를 위한 다각적인 방안 모색이 필요한 것으로 보임.

<연도별 기금 수입액 현황>

(단위: 천원)

연도	계	전입금(출연금)	예탁금원금 회수	예치금회수	이자수입 등
2014	1,471,580	500,000	0	277,500	694,080
2015	829,429	0	0	224,410	605,019
2016	1,049,449	300,000	0	194,534	554,915
2017	1,182,540	600,000	0	173,668	408,872
2018	1,271,520	600,000	100,000	234,687	336,833
2019	1,493,666	600,000	0	506,075	387,591
2020	1,637,885	600,000	0	640,516	397,369
2021	1,470,708	0	600,000	417,667	453,041

4 종합검토 의견

- 2021년도 서울특별시 여성가족정책실 소관 예산안 및 기금운용계획안은 주로 보육 사업 및 아동수당 지급 등을 위한 법정 의무 경비 및 법정 지원사업이 대부분으로 그 필요성이 인정된다 하겠음. 다만, 시비 사업을 포함하여 각 사안별로 다소 간의 차이는 있지만 아래 사항에 대한 면밀한 검토가 요구됨.
- 2021년 예산안을 통해 증액 편성된 우리동네키움센터 예산의 반복적인 명시이월과 불용문제, 서울시 재정 여력 부족에 따른 국공립어린이집 확충 및 복수의 사업 예산의 과소 편성 문제 등과 관련하여, 예산의 정책 효과성 및 예산효율성에 대한 종합적인 검토가 요청된다 하겠음.
- 또한 여성가족실 사업의 상당수가 보육료 지원이나 아동수당 지원 등 국비 매칭사업에 대한 반영한 시비 반영 분을 확보하려는 것이나, 시비분에 대한 산출근거가 불명확한 문제와 국고보조금의 미확정 문제 등을 종합적으로 고려할 필요가 있음.
- 또한 지속적으로 지적되어 온 여성일자리기관 운영의 재구조화, 민간이전 경비 등 보조금 관리의 효율성 재고, 시민참여예산 사업의 내실 운영 필요, 성인지예산의 실효성 강화 등에 대안이 요구된다 하겠음.
- 기금운용계획안과 관련하여서는 성평등기금의 기금으로써의 적합성 문제와 운용재원 안정성 확보에 대한 검토가 추가적으로 요구된다고 할 것임.