

2019회계연도 인권담당관 소관 결산 승인안 검 토 보 고

I. 결산현황

1. 세입결산

- 예산 현액 : 4백 56만원
- 징수결정액 : 2백 13만원
- 실제수납액 : 2백 13만원
- 불납결손액 : 0원
- 미 수 납 액 : 0원
- 결 손 처 분 : 0원
- 다음연도 이월액 : 0원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 100%(전년도 100%)임.

〈2019회계연도 인권담당관 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 천원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수 납 액 (C)	결손처분액 (D)	미수납액 (E) = (B)-(C)-(D)	예산 수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
합 계	4,560	2,130	2,130	-	-	46.7	100.0
세외수입	4,560	2,130	2,130	-	-	46.7	100.0
경상적세외수입		44	44	-	-	-	100.0
이자수입		44	44	-	-	-	100.0
기타이자수입		44	44	-	-	-	100.0
임시적세외수입	4,560	2,086	2,086	-	-	45.7	100.0
기타수입	4,560	2,086	2,086	-	-	45.7	100.0
그외수입	4,560	2,086	2,086	-	-	45.7	100.0

2. 세출결산

- 예산액 : 12억 7천 3백만원
- 예산증감 : 0원
- 예산현액 : 12억 7천 3백만원
- 지출액 : 11억 8천 6백만원
- 이월액 : 0원
- 불용액 : 8천 7백만원

- 예산현액 대비 불용률 6.9%(전년도8.7%)가 발생
- 불용사유는 지출잔액(60,129천원) 및 낙찰차액(27,200천원)임.

< 2019회계연도 인권담당관 세출결산 총괄 >

(단위 : 천원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용율 (%)
총 예산	1,273,699	1,186,359	-	87,340	6.9
사업예산계	1,225,530	1,140,539	-	84,991	6.9
시민 인권보호 및 권리증진	1,225,530	1,140,539	-	84,991	6.9
시민 인권증진 및 인권의식 확산	1,225,530	1,140,539	-	84,991	6.9
인권보호 및 증진활동 지원	209,400	204,396	-	5,004	2.4
서울특별시 인권위원회 운영	76,500	45,476	-	31,024	40.6
시민인권침해구제위원회 운영	55,560	55,320	-	240	0.4
인권감수성 향상을 위한 인권교육	384,500	370,786	-	13,714	3.6
인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최	89,000	88,195	-	805	0.9
서울시민 인권실태조사	154,000	132,232	-	21,768	14.1
인권 현장체험프로그램 개발·운영	67,650	58,018	-	9,632	14.2
범죄피해자 보호 지원	32,000	31,105	-	895	2.8
서울 인권 콘퍼런스	139,100	137,191	-	1,909	1.4
철거현장 인권지킴이단 운영	17,820	17,820	-	0	0.0
일반예산계	48,169	45,820	-	2,349	4.9
기본경비	48,169	45,820	-	2,349	4.9

가. 예산 이용 : 해당없음.

나. 예산 전용 : 해당없음.

다. 예산 이체

○ 2019년 1월 1일자 조직개편에 따라

- '서울혁신기획관 사회혁신담당관'에서 '인권담당관'으로

▶ 국내여비 이체

1천 2백만원

총 1 건, 1천 2백만원 이체하였음.

라. 예산의 변경사용

○ 「인권보호 및 증진활동 지원」 사업에서 선정 단체 추가 공모 진행 및 선정에 따른 예산확보를 위해 「서울특별시 인권위원회 운영」 사업에서 (사무관리비 ⇒ 사무관리비) 3백만원

○ 「시민인권침해구제위원회 운영」 사업에서 2019년도부터 시민인권침해구제위원회 개최 시 심사수당 지급, 2기 시민인권배심원 모집 및 출범식 개최에 따른 예산확보를 위해 「서울특별시 인권위원회 운영」 사업에서 (사무관리비 ⇒ 사무관리비) 6백만원

총 2건, 9백만원을 변경사용하였음.

마. 예비비 사용 : 해당없음.

바. 다음연도 이월사업비 : 해당없음.

사. 국고보조금 집행 : 해당없음.

- 3. 기금결산 : 해당없음.
- 4. 채권현재액 : 해당없음.
- 5. 채무결산 : 해당없음.
- 6. 공유재산 증감 및 현재액

○ 2019년도말 인권담당관 관리 공유재산

- 일반재산 2건 : 총 5억 2천 2백만원 상당의 금액
- 〈 2019회계연도 공유재산증감 및 현재액 〉

(단위:천원)

구 분	2018년도말 보유현황	당해연도 증감액		2019년도말 보유현황
		증가	감소	
합 계	-	-	-	-
행정 재산	합 계	-	-	-
	공용재산	-	-	-
	공공용재산	-	-	-
	기업용재산	-	-	-
	보존재산	-	-	-
일반재산	522,168	-	-	522,168

7. 물품 증감 및 현재액

- 2019년도말 인권담당관 소관 관리 정수물품은 수량 7개,
현재액 7백 46만 4천원

〈 2019회계연도 정수물품증감 및 현재액 〉

(단위:수량-개, 금액-천원)

구분	2018년도말 보유현황		당해연도 증감액						2019년도말 보유현황
			증가			감소			
			구매	관리전환	소계	매각	관리전환	소계	
합계	수량	6	1	-	1	-	-	-	7
	금액	6,575	889	-	889	-	-	-	7,464
일반회계	수량	6	1	-	1	-	-	-	7
	금액	6,575	889	-	889	-	-	-	7,464

Ⅱ. 검토 및 의견

1. 세입결산

가. 과학적인 세입예산운용 체계 구축 필요

- 인권담당관 소관 세입예산의 징수결정액 대비 실제수납액 비율은 100%
아니, 예산액 대비 수납율은 46.7%임.
 - 당초 예산편성시 ‘그외수입(4,560천원)’을 편성하였으나, ‘그외수입’은
예산액 대비 수납율(45.7%)은 저조하였고, ‘기타이자수입(44천원)’은
당초 예산에 편성하지 않았으나, 세입이 발생하였음.

< 인권담당관 소관 세입 예산액 대비 실제수납액 현황 >

(단위 : 천원)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	미수납액	수납율 (B/A)
합 계	4,560	2,130	2,130	-	100
세외수입	4,560	2,130	2,130	-	100
경상적 세외수입	-	44	44	-	100
기타이자수입	-	44	44	-	100
임시적 세외수입	4,560	2,086	2,086	-	100
사·도비반환금수입	-	-	-	-	-
그외수입	4,560	2,086	2,086	-	100

- 인권담당관은 비교적 소액이기는 하나, 세입예산 편성시 적정 세입예산 편성을
통한 예산집행 효율성 제고를 위해 세목별, 세입발생 사안별로 보다
과학적인 분석을 통한 세밀하고 정확한 세수추계를 위한 노력이
요망된다고 하겠음.

2. 세출결산

가. 예산 불용률 과다

- 인권담당관 2019회계연도 세출예산현액(12억 7천 3백만원) 대비 불용률 (집행잔액 8천 7백만원)은 6.9%(전년도 8.8%)로 서울시 일반회계(1.8%)보다 월등히 높은 수준임.
- 특히, “서울특별시 인권위원회 운영”사업은 과다한 (불용률 40.6%, 2018년 35.9%) 불용이 발생했으며, “인권 현장체험프로그램 개발·운영(14.2%)”, “서울시민 인권 실태조사(14.1%)” 사업도 상대적으로 불용률이 높은 것으로 나타났음.

〈인권담당관 예산 집행 현황〉

(단위:천원)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D = A-B-C)	불용률 (%)
총 예 산	1,273,699	1,186,359	-	87,340	6.9
사 업 예 산 계	1,225,530	1,140,539	-	84,991	6.9
인권보호 및 증진활동 지원	209,400	204,396	-	5,004	2.4
서울특별시 인권위원회 운영	76,500	45,476	-	31,024	40.6
시민인권침해구제위원회 운영	55,560	55,320	-	240	0.4
인권감수성 향상을 위한 인권교육	384,500	370,786	-	13,714	3.6
인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최	89,000	88,195	-	805	0.9
서울시민 인권실태조사	154,000	132,232	-	21,768	14.1
인권 현장체험프로그램 개발·운영	67,650	58,018	-	9,632	14.2
범죄피해자 보호 지원	32,000	31,105	-	895	2.8
서울인권 컨퍼런스	139,100	137,191	-	1,909	1.4
철거현장 인권지킴이단 운영	17,820	17,820	-	0	0.0
일 반 예 산 계	48,169	45,820	-	2,349	4.9
기 본 경 비	48,169	45,820	-	2,349	4.9

- 인권담당관은 향후 효율적인 예산집행을 위하여 각 사업별 필요 예산에 대한 과학적인 검토 후 예산이 편성·집행 되도록 하는 각별한 노력이 요망된다고 하겠으며, 매년 예산이 방만하게 운영되지 않도록 하는 주의와 함께, 불용액이 과다하게 발생하는 사업의 경우는 다음 연도 예산심사시 과감한 삭감조치 등 적극적인 예산조정을 통한 재정효율성 증대를 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

나. 사무관리비 예산집행 부적정

- 2019회계연도 인권담당관의 사업별 사무관리비는 총 7억 1천 6백만원의 예산을 편성하여 91.2%를 집행(6천 9백만원, 불용률 8.8%)하였으며, 부서별 세부 산출기초별 예산 대비 지출 현황을 살펴보면, 당초 편성한 예산을 전혀 집행하지 않거나, 당초 편성예산 보다 초과하여 집행했는가 하면, 50%이상의 불용률을 나타내고 있는 사례들이 상당 수 발견되고 있는 바, 의회의 예산심의권을 무력화시키고 회계질서를 문란하게 하는 전형적인 사례라고 할 것임.
- 먼저, “서울시민 인권 실태조사”사업중 ‘서울시 인권정책회의 개최’비(1천만원)는 예산 편성 후 전액불용 처리하였으며,
- “인권보호 및 증진활동 지원”사업중 ‘회계교육 및 컨설팅’(110만원)와 ‘최종평가’예산(82만원), “시민인권침해구제위원회 운영”사업 중 ‘시민인권침해구제위원회 회의 개최’(286만원), ‘시민인권배심원제 운영’(150만원), “인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최”사업 중 ‘인권침해상담신고 홍보자료 제작’비(52만원), ‘인권정책 홍보 자료 제작’비(617만원), “서울시민 인권 실태조사”사업 중 ‘실태조사 선정위원회’비(112만원), “인권 현장체험프로그램 개발·운영”사업 중 ‘체험프로그램 운영’비(803만원)등 총 8건은 예산 편성 대비 초과지출(2,212만원)하였고,

- “인권보호 및 증진활동 지원”, “인권감수성 향상을 위한 인권교육”, “인권 현장체험프로그램 개발·운영” 등 총 4개 사업은 비용률이 50% 이상으로 나타났음.

〈 인권담당관 사무관리비 초과집행, 전액비용 및 50%이상 미집행내역 〉

(단위 : 천원)

세부사업명	예산액	내역	집행실적	집행잔액	비용률
계	785,830	-	716,392	69,438	8.8%
인권보호 및 증진활동 지원	6,400		8,396	1,004	10.7%
보조금심의위원회	2,500	- 운영경비, 참석수당, 서면검토수당, 자료집	2,603	2,897	52.7%
회계교육 및 컨설팅	800	- 운영비, 자문수당, 자료집	1,914	△1,114	-139.3%
최종평가회	2,400	- 자료집, 운영비, 참석수당, 검토수당	3,220	△820	-34.2%
시민인권침해구제위원회 운영	49,560		55,320	240	0.4%
시민인권침해구제위원회 회의 개최	25,800	- 정기회 참석수당, 임시회참석수당, 안전검토수당, 위원회운영경비	31,667	△2,867	-10.0%
시민인권배심원제 운영	5,760	- 배심원 참석수당, 참고인참석수당, 배심원제운영경비	7,260	△1,500	-26.0%
인권감수성 향상을 위한 인권교육	376,500		362,786	13,714	3.6%
선정위원회 운영	4,800	- 교육운영업체 선정위원회 참석수당, 교육모니터링선정위원회참석수당, 강사양성운영업체선정위원회참석수당, 인권교육콘텐츠개발업체선정위원회참석수당, 선정위원회운영비	1,600	3,200	66.7%
인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최	48,000		47,695	305	0.6%
인권침해상담홍보자료 제작	5,000	- 리플릿 제작	5,525	△525	-10.5%

인권정책 홍보 자료 제작	21,000	- 기획 및 원고료, 영문번역비, 인쇄비	27,170	△6,170	-29.4%
서울시민 인권 실태조사	154,000		132,232	21,768	14.1%
실태조사 선정 등 운영	4,250	- 실태조사 대상 선정위원회 참석수당, 자문회의참석수당, 제안서평가위원회 참석수당, 자료인쇄비등기타운영비	5,376	△1,126	-26.5%
인권정책회의 개최	10,000	- 정책회의 참석수당, 자료인쇄비, 다과비등 기타운영비, 기본계획담당자교육, 기본계획모니터링통발	-	10,000	100.0%
인권 현장체험 프로그램 개발·운영	64,650		55,653	8,997	13.9%
바닥동판(포지석) 추가 설치	7,500	- 바닥동판 추가 설치	3,691	3,809	50.8%
체험프로그램 운영	42,650	- 제안서평가 위원회, 인권현장자문위원회운영, 인권해설사강사료, 인권해설사강사료, 포스터, 리플릿, 책자등, 답사진행경비, 탐방차량임차	50,680	△8,030	-18.8%
인권현장 홍보 콘텐츠 개발	14,500	- UCC 제작 및 홍보, 일반관리비, 인쇄및배부	1,282	13,218	91.2%

○ 이외에도 예산편성후 20% 이상 과다 불용처리한 사무관리비가 총 7건에 이르는 바, 이는 사무관리비의 비과학적이고 전례답습적인 예산 편성에 기인한 것이며, 방만한 예산집행과 자의적인 예산집행 등으로 예산의 비효율적 집행의 전형을 보여주는 것이라 하겠음.

○ ‘사무관리비’가 비교적 탄력적으로 사용가능한 예산이라고는 하나, 예산의 탄력적 사용의 한계는 명확히 존재한다고 할 것인바, 인권담당관은 예산의 규모를 넘어 ‘예산의 목적외사용금지 원칙’에 따라 편성된 예산 보다 과다 집행되는 일이 없도록 하고, 다음연도 사무관리비 예산 편성에 보다 세밀한 사업계획 수립 후 집행하는 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

다. 불필요한 예산 변경사용 지양

- “서울특별시 인권위원회 운영”사업은 분야별 인권 전문가가 참여하는 인권위원회를 구성·운영함으로써 시민의 인권에 영향을 미치는 법규 및 정책 등을 심의·자문하기 위한 사업으로 6천 2백만원의 예산을 편성하였으나, “인권보호 및 증진활동 지원” 및 “시민인권침해구제위원회 운영”사업의 ‘사무관리비’ 지출을 위해 동 사업의 ‘사무관리비’에서 9백만원을 변경사용 하였음.
- 이중 “인권보호 및 증진활동지원”사업의 경우, ‘사무관리비’를 변경사용하여 집행하였음에도 불구하고 집행잔액(100만원·10.7%)이 발생하였음.

〈 2019회계연도 변경사용 현황 〉

(단위 : 천원)

예산과목 세부사업	예산액	예산의 변경사용		예산 현액	지출액	불용액
		감액	증액			
서울특별시 인권위원회 운영	61,500	9,000		52,500	29,985	22,515
인권보호 및 증진활동 지원	6,400		3,000	9,400	8,396	1,004
시민인권침해구제위원회 운영	49,560		6,000	55,560	55,320	240

- 예산의 변경사용은 지방재정법상 “예산의 목적외 사용금지 원칙”에 예외적으로 인정되는 제도로 부득이한 경우에 한하여 실소요예산만을 집행하여야 함에도 불구하고, 인권담당관은 예산의 변경사용시 사전에 철저한 소요예산에 대한 검토 없이 주먹구구식으로 예산을 변경사용하는 사례가 매년 반복되고 있어 시의회의 예산심의권을 침해하고 있다고 할 것인바, 향후 각 사업에 대한 철저한 사전검증 절차를 거친 후 예산이 편성되도록 함은 물론 효율적으로 집행되도록 하는 노력도 요망된다고 하겠음.

라. 소극적 사업추진

- “서울특별시 인권위원회 운영” 사업은 예산현액(76,500천원) 대비 불용률은 40.6%(31,024천원)이며, ‘인권행정 공동연수 개최’는 예산현액(4,000천원) 대비 전액 불용처리 되었고, ‘지자체 인권위원회 협력구축’ 예산도 예산현액(6,000천원) 대비 불용률은 75.1%(4,509천원)로 상당히 높은 수준임.

〈“서울특별시 인권위원회 운영” 사업 예산집행 내역〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	내역	예산현액	지출액	집행잔액	불용률(%)
합계			76,500	45,476	31,024	40.6
서울특별시 인권위원회 운영	사무관리비		52,500	29,985	22,515	42.9
		위원회 회의 개최	44,500	25,425	19,075	42.9
		인권위원회 포럼	8,000	4,560	3,440	43.0
	시책추진업 무추진비		14,000	14,000	-	0.0
		시책추진업무추진비	14,000	14,000	-	0.0
	행사실비보 상금		10,000	1,491	8,509	85.0
		인권행정 공동연수 개최	4,000	-	4,000	100.0
지자체 인권위원회 협력구축		6,000	1,491	4,509	75.1	

- 인권담당관은 집행잔액 발생 주된 사유를 외부전문가로 구성된 위원회의 결정에 따라 회의 등이 축소(개최횟수 및 인원) 운영되어 발생한 것으로 설명하고 있으나, 이는 예산편성시 수요예측이 정확하지 못했다는 것을 반증하는 것인바, 인권담당관은 필요 분야의 외부 전문가 인력풀 구성 및 정확한 수요예측을 통하여 사업 목적을 실현할 수 있도록 하여야 할 것임.

- 특히, 이는 인권위원회의 개최 미비, 포럼 축소 개최, 지방자치단체 인권위원회 협력구축 등 인권위원회 활동실적 및 성과 미비 등에 따른 것이며, 2019년 인권위원회 개최 실적은 총 13회 개최로 직전 2년('17년 26회→ '18년 23회)에 비해 저조하게 나타나고 있음.

〈최근 3년간 인권위원회 개최 현황 실적〉

(단위:회)

연도	합계	정기회	임시회	소위원회
합계	63	12	13	38
2019	13	4	3	6
2018	23	4	4	15
2017	26	4	6	16

- “서울특별시 인권위원회 운영”사업의 예산집행실태를 보면, ‘사무관리비(57.1%)’는 집행률이 저조한 반면, ‘시책업무추진비’는 100%를 집행하는 등 주요 사업추진보다는 사업추진에 수반되는 예산만을 집행하는 주객이 전도된 예산집행 형태를 보이고 있음.
- 한편, 인권위원회가 구성되지 않은 지방자치단체가 존재하고, 각 지방자치단체별 입장이 상이할 수 있으므로 지방자치단체 특성을 감안한 공동성명서 제안 등의 세밀한 협력방안 마련도 요구된다고 하겠음.

〈광역시·도 지방자치단체 인권위원회 구성 현황〉

기관	인권 담당부서		인권위원회	
	부서명	팀명	위원장	위원회임기
서울	인권담당관	인권정책팀	위촉직, 호선	3년
부산	인권노동정책과	인권증진팀	위촉직, 호선	2년
대구	시민소통과	인권팀	위촉직, 호선	2년
인천	혁신담당관	시민인권팀	위촉직, 호선	2년
광주	민주인권과	인권정책팀	위촉직, 호선	2년
대전	자치분권과	인권팀	위촉직, 호선	2년
울산	시민소통협력과	인권공동체팀	위촉직, 호선	2년
세종	자치분권과	자치협력팀	부시장 (부위원장 호선)	2년
경기	자치행정과	인권보장팀	위촉직, 호선	2년
강원	총무행정담당관	인권센터	위촉직, 호선	2년
충북	자치행정과	인권센터	위촉직, 호선	2년
충남	자치행정과	인권증진팀	위촉직, 호선	2년
전북	인권담당관	인권정책교육팀	위촉직, 호선	2년
전남	도민행복소통실	인권센터	위촉직, 호선	3년
경북	자치행정과	자치제도팀	미구성	미구성
경남	자치행정과	인권보호팀	도의원	2년
제주	자치행정과	인권팀	위촉직, 호선	2년

마. ‘민간경상사업보조’ 부당 집행

- “인권보호 및 증진활동 지원” 사업은 인권분야의 시민단체 전문성을 활성화하여 서울시의 인권사각지대를 해소하고 시민단체 인권증진 활동을 지원하고자 다양한 인권정책 수요를 충족하기 위하여, ‘보조금심의위원회 운영’, ‘회계교육 및 컨설팅 지원’, ‘인권단체 사업비 지원’ 등을 시행하는 사업으로, 2억 9백 만원을 편성한 후 2억 4백만원을 집행(불용액 500만4천원)하였음.

〈“인권보호 및 증진활동 지원” 사업 예산집행 내역〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	내역	예산현액	지출액	집행잔액	불용률(%)
합계			209,400	204,396	5,004	2.4
인권보호 및 증진활동 지원	사무관리비		9,400	8,396	1,004	10.7
		사업설명회	700	659	41	5.9
		보조금심의위원회	5,500	2,603	2,897	52.7
		회계교육 및 컨설팅	800	1,914	-1,114	-139.3
		최종평가회	2,400	3,220	-820	-34.2
	민간경상사업보조		200,000	196,000	4,000	2.0
		인권단체 사업비 지원	200,000	196,000	4,000	2.0

- 동 사업은 관련 법령(「비영리민간단체 지원법」 제6조~제7조, 「서울특별시 인권 기본 조례」 제13조)에 따라 비영리민간 인권단체를 지원하는 것으로, 2019년도에는 11개 사업에 1억 9천 6백만원을 전액지원하였으나, 단체 선정 등을 위한 ‘사무관리비’는 오히려 10.7%(100만원) 불용처리 하였음.
- 또한, “범죄피해자 보호지원” 사업은 범죄피해자에게 각종 치료비(심리치료비·간병비) 등 의료비 지원으로 피해자의 피해회복 및 재화에 기여하고자 하는 것으로, 예산현액(32,000천원) 대비 불용률은 2.8%(895천원)이며, 이중 ‘사무관리비’의 예산현액(30,000천원) 대비 불용률은 44.8%(895천원)로 다소 높게 나타나고 있음.

〈“범죄피해자 보호 지원” 사업 예산집행 내역〉

(단위:천 원)

세부사업명	통계목	내역	예산현액	지출액	집행잔액	불용률(%)
합계			32,000	31,105	895	2.8
범죄피해자 보호지원	사무관리비		2,000	1,105	895	44.8
		지원사업 선정심사위원회 운영	2,000	1,105	895	44.8
	민간경상사 업보조		30,000	30,000	-	0.0
		지원사업 선정단체 사업비 지원	30,000	30,000	-	0.0

○ 이와 같이 2019년 인권담당관 소관 “인권보호 및 증진활동 지원”, “범죄피해자 보호지원” 사업의 민간단체 보조금 교부 총액은 2억 2천 6백만원으로 99.5%를 집행하였으나, 2개 단체에서 부당 집행이 발생 (208천원)하였음.

- 전년도와 비교해 보면, 집행잔액(3,149천원)이 증가하였으나, 2018년에 이어 부당집행액이 계속 발생한 것으로 나타나고 있음.

(단위 : 천원)

연도	보조금 사업	교부액	집행액	집행잔액	부당 집행액	부당집행액 반납액	집행잔액 반납액
2019	계	226,000	222,851	3,149	208	208	3,149
2018	계	245,000	243,685	1,315	766	766	1,315
2017	계	245,000	240,605	4,395	0	0	4,395

○ 2019년 민간단체 보조금은 집행 실적이 양호한 것처럼 보이나, 자세히 살펴보면, 부당 집행액이 있는 단체가 13개중 2개나 있고, 2018회계 연도에 이어 2019회계연도에도 민간단체 보조금 사업 관련 집행잔액이 반복적으로 발생되고 있는바, 동 사업관리에 만전을 기함은 물론 보조 예산의 정산 등에 각별한 주의와 예산집행 관련 사전교육 강화 및 철저한 관리·감독이 요망된다고 하겠음.

〈2019년 보조금 부당집행 단체 현황〉

(단위 : 천원)

연번	기관명	교부액	집행액	집행잔액	부당집행액	부당집행액반납액	집행잔액반납액	비고(사유)
1	동화콘텐츠문화원	24,000	23,607	393	191	191	393	인건비(강사료, 단순인건비) 초과지급
2	한국범죄피해자지원중앙센터	30,000	30,000	0	17	17	0	증빙자료 미비

〈2019년 보조금 미집행 단체 현황〉

(단위 : 원)

	기관명	교부액	집행액	집행잔액	집행잔액반납액	미집행률(%)
1	동화콘텐츠문화원	24,000,000	23,607,000	393,000	393,000	2%
2	사단법인 노동희망	24,000,000	23,988,310	11,690	11,690	1%
3	이주민방송	12,000,000	11,909,770	90,230	90,230	1%
4	시민모임 즐거운교육상상	18,000,000	16,949,460	1,050,540	1,050,540	6%
5	흥사단교육운동본부	24,000,000	23,461,550	538,450	538,450	2%
6	재단법인 호루라기	12,000,000	11,973,560	26,440	26,440	1%
7	홈리스행동	10,000,000	9,337,460	662,540	662,540	7%
8	모든사람 (인권교육연구단체)	18,000,000	17,820,000	180,000	180,000	1%
9	청소년희망플랫폼	20,000,000	19,803,570	196,430	196,430	1%

- 또한, 인권담당관은 인권보호 증진활동을 위한 비영리민간 인권단체 사업비 지원에 있어 세밀한 선정계획에 따른 예산 집행노력이 요구된다고 하겠으며, 매년 10여개 인권단체(단체당 평균 2천만원)에 예산지원을 계획하고 있는 바, 단체의 프로그램, 사업의 규모 등을 감안하지 않고, 유사동일하게 예산을 지원하는 것이 과연 적절한 것인지 여부와 함께 단체의 실적, 경험, 능력 등이 감안된 예산 지원의 필요성은 없는지에 대한 세심한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

바. “인권감수성 향상을 위한 인권교육”의 다양성과 체계적 계획 수립 필요

- “인권감수성 향상을 위한 인권교육” 사업은 인권에 기반을 둔 행정실천을 위해 공무원 및 산하 공공기관 직원의 인권의식과 인권감수성 향상을 위한 사업으로, 예산현액(3억 8천 4백만원)중 3억 7천만원(집행잔액 1천 4백만원)을 집행하였음.

〈“인권감수성 향상을 위한 인권교육” 사업 예산집행 내역〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	내역	예산현액	지출액	집행잔액	불용률(%)
합계			384,500	370,786	13,714	3.6
인권감수성 향상을 위한 인권교육	사무관리비		376,500	362,786	13,714	3.6
		선정위원회 운영	4,800	1,600	3,200	66.7
		자문회의 운영	6,000	3,610	2,390	39.8
		서울인권아카데미(인권교육)	211,200	210,900	300	0.1
		인권강사 양성	60,000	59,600	400	0.7
		교육모니터링	29,500	27,016	2,484	8.4
		인권교육 콘텐츠 개발	65,000	60,060	4,940	7.6
	시책추진업무추진비		8,000	8,000	-	0.0
		시책추진업무추진비	8,000	8,000	-	0.0

- 이 중 ‘사무관리비’의 ‘선정위원회 운영’, ‘자문회의 운영’ 등은 높은 불용률을 나타내고 있는 바, 당초 세밀한 사업 설계없이 예산이 편성된 것으로 보여짐.
- 한편, 본 사업중 서울시 공무원과 출자·출연기관 직원들을 대상으로 한 ‘인권교육’은 법령에 따라 연 1회 이상 의무적으로 받아야 하는 것으로, 그 취지와 필요성에는 공감하나, 매년 동일한 주제를 대상으로 한 강의의 협의성에 따른 교육의 관심 하락이 지적되고 있는 바, 인권에도 다양한 주제가 존재하므로 중장기 계획을 바탕으로 한 교육 필요성에 대한 심도 있는 논의와 검토가 요망된다고 하겠음.

〈최근 3년간 인권교육 운영 현황〉

2019년도	○ 인권교육 222회 실시 : 27,601명 - 4급이상 5회, 본청 74회, 사업소 106회, 출자출연기관 34회, 복지시설장 3회
2018년도	○ 인권교육 218회 실시 : 30,663명 - 4급이상 5회, 본청 75회, 사업소 105회, 출자출연기관 30회, 복지시설장 3회
2017년도	○ 인권교육 205회 실시 : 27,825명 - 통합과정 15회 - 일반과정 190회(본청 54회, 사업소 100회, 출자출연기관 34회, 복지시설장 2회)

- 또한, 인권교육의 담당을 특정기관(인권정책연구소)에서만 수행하고 있는 바, 다양한 교육기관의 참여를 허용하여 서울시 및 출연·출자 기관에 부합하고 적합한 주제로 전문화된 교육기관을 선정할 필요성은 없는지에 대해서도 다각적인 검토가 요망된다고 하겠음.

〈최근 3년간 인권교육 운영 횟수 및 수행기관 현황〉

년 도	횟 수	기 관
합 계	645회	
2019	222회	인권정책연구소
2018	218회	인권정책연구소
2017	205회	한국정책개발연구원(통합과정) 한국생산성본부(일반과정)

사. “인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최” 사업 관련

- “인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최” 사업은 인권정책을 홍보하고, 인권의 의미를 되새길 수 있는 다양한 시민 참여 기회를 제공하여 인권감수성 증진을 도모하기 위한 것으로, 예산현액(89,000천원) 대비 불용률은 0.9%(805천원)로 비교적 높은 예산 집행률을 나타내고 있음.

〈“인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최” 사업 예산집행 내역〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	내역	예산현액	지출액	집행잔액	불용률(%)
합계			89,000	88,195	805	0.9
인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최	사무관리비		48,000	47,695	305	0.6
		인권 침해 상담신고 홍보 자료 제작	5,000	5,525	-525	-10.5
		인권홍보동영상 제작	22,000	15,000	7,000	31.8
		인권정책홍보자료 제작	21,000	27,170	-6,170	-29.4
	행사운영비		41,000	40,500	500	1.2
		인권토크콘서트	20,500	20,000	500	2.4
		인권전시회	20,500	20,500	-	-

- 다만, ‘인권침해 상담신고 홍보자료 제작’비 및 ‘인권정책홍보자료 제작’비는 예산을 초과하여 지출하였는바, 이렇듯 통계목내에서의 원칙없는 예산 집행은 당초 부실한 사업계획에 기인하는 것으로 인권담당관에서는 사업의 추진 실적 및 계획 등을 면밀히 분석하여 부진한 사업에 대해서는 과감한 예산 조정을 통해 예산효율성을 높여야 할 것으로 사료됨.

〈최근 3년간 인권홍보 자료 및 동영상 제작 및 홍보실적〉

연도	홍보자료 등 제작내역
2019	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2019 상반기 인권문화행사(인권사진전) <ul style="list-style-type: none"> - 전시기간 : ‘19.5.13~23 / 소요예산 : 15,000천원 ○ 인권침해구제 안내 리플릿 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 15,000부 / 소요예산 : 5,525천원 ○ 서울시민 인권보고서(2017~2018) 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 300부 - 소요예산 : 27,170천원 - 지난 2년간 인권담당관 주요 사업 정리 및 평가 반영

2018	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인권침해구제 안내 리플릿 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 15,000부 / 소요예산 : 9,442천원 ○ 서울시 인권행정 홍보용 수첩 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 1,500부 / 소요예산 : 6,050천원 ○ 인권행정 소개 홍보책자 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 2,000부 (국문 1,500부 영문 500부) - 소요예산 : 4,453천원 ○ 제2차 인권정책 기본계획 책자 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 300부 / 소요예산 : 4,018천원
2017	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시민인권보호관 홍보영상물 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작편수 : 40초 1편, 20초 1편: 총2편 - 소요예산 : 14,770천원(용역계약) ○ 인권정책 홍보책자 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 1,000부 (국문 700부, 영문 300부) - 소요예산 : 4,017천원 ○ 서울시민 인권보고서(2013~2016) 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 600부 - 소요예산 : 28,747천원 - 지난 4년간 인권담당관 주요 사업 정리 및 평가 반영

○ 또한, 세계인권선언의 날을 기념하여 연 1회 개최되는 전시회의 실효성과 형식적 전시행정으로 비취질 여지는 없는지 여부에 대해서도 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음.

〈최근 3년간 인권문화행사 개최 세부실적〉

연도	내용
2019	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2019 세계인권선언의 날 기념 인권문화행사 <ul style="list-style-type: none"> - 일 시 : 2019. 12. 2.(월) ~ 12. 10.(화) - 장 소 : 시민청 일대(시민플라자A, 바스락홀, 태평홀) - 참여인원 : 총 1,370여명(전시 1,200여명, 토크 100여명, 공연 70여명) - 내 용 : 전시, 토크콘서트, 뮤지컬 등 시민들이 인권을 쉽게 이해할 수 있는 문화행사 - 소요예산 : 40,500천원
2018	<ul style="list-style-type: none"> ○ 세계인권선언 70주년 기념 인권문화행사 “모두를 위한 선언” <ul style="list-style-type: none"> - 기 간 : 2018. 12. 3.(월) ~ 12. 10.(월) - 장 소 : 시민청 일대(시민플라자B, 바스락홀, 태평홀) - 참여인원 : 총 740여명(전시 400여명, 토크 100여명, 체험 240여명)

	<ul style="list-style-type: none"> - 내 용 : 전시(세계인권선언문 세부조항을 살펴볼 수 있는 전시), 인권토크(강연과 공연), 어린이인권체험 등 다양한 시민들이 참여하고 공감할 수 있는 문화행사 - 소요예산 : 39,000천원
2017	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2017 세계인권선언의 날 기념 인권문화행사 - 일 시 : 2017. 12. 1.(금) ~ 12. 6.(수) - 장 소 : 시민청 일대(시민플라자B, 바스락홀, 태평홀) - 참여인원 : 총 800여명(영화 600여명, 연극 60여명, 이야기쇼 140여명) - 내 용 : 인권영화상영, 인권연극, 인권공감 이야기쇼 등 다양한 시민들이 참여하고 공감할 수 있는 문화행사 - 소요예산 : 40,200천원

아. “인권 현장체험프로그램 개발·운영” 사업 관련

○ “인권 현장체험프로그램 개발·운영”은 인권관련 주요 역사적 장소에 대한 공간을 조성하고, 탐방프로그램을 개발하는 사업으로, 예산현액(67,650천원) 대비 불용률은 14.2%(9,632천원)이며, 이중 ‘인권현장 홍보콘텐츠 개발(불용률 91.2%·집행잔액 13,218천원)’비, ‘바닥동판 추가설치(불용률 50.8%·집행잔액 3,809천원)’비에서 높은 불용률을 나타내고 있음.

〈“인권 현장 체험프로그램 개발운영” 사업 예산집행 내역〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	내역	예산현액	지출액	집행잔액	불용률(%)
합계			67,650	58,018	9,632	14.2
인권 현장체험 프로그램 개발 운영	사무관리비		64,650	55,653	8,997	13.9
		바닥동판(표지석) 추가 설치	7,500	3,691	3,809	50.8
		체험프로그램 운영	42,650	50,680	-8,030	-18.8
	인권현장 홍보콘텐츠 개발	14,500	1,282	13,218	91.2	
	공공운영비		3,000	2,365	635	21.1
바닥동판(표지석) 유지보수		3,000	2,365	635	21.1	

- 사무관리비 중 ‘안내포지석 추가 설치’비는 750만원을 편성한 후, 369만원을 집행한 것으로, 본예산 편성시 5개를 추가로 설치할 예정이었으나 3개소만 설치하였고, 그에 따라 ‘포지석 유지보수’비(635천원) 또한 높은 불용률(21.1%)을 나타내고 있음. 이는 면밀한 사전조사 없이 주먹구구식으로 예산을 편성함에 기인한 것으로 인권담당관에서는 예산의 효율적 집행을 위한 면밀한 조사와 적극적인 사업 추진이 요구된다고 하겠음.
- 한편, 인권담당관은 학교 및 지역아동센터 등과 연계하여 참여자를 모집하여 진행하는 인권현장 ‘체험프로그램 운영’은 8백만원을 초과 지출하였는 바, 실적쌓기용 행사 추진 및 예산낭비의 요소는 없는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈최근 3년간 인권현장체험 프로그램 운영 참가기관 및 학교, 인원 등 세부내역〉

연도	기관(학교)명 또는 개인	인원 수
2019	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기관(21): 동작중학교, 경문고등학교, 동작청소년문화의집, 쌍문동청소년문화의집, 사당청소년문화의집, 서울시지역교육복지센터, 노원구청 모집 주민, 강동구청 모집 주민, 서울시설공단, 한국여성의집, 강동구청 근무자, 제천여자고등학교, 동대문구청, 인천고등학교, 중계초등학교, 혜성여자고등학교, 중평초등학교, 국사봉중학교, 강북구청, 신남중학교, 동작구청 ○ 개인 85명 	2,055명
2018	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기관(15) : 서대문·양천경찰서, 월촌·장승·사당중학교, 경문고등학교, 숙명여대, 금천초 학회연, 서울시청, 강동·금천·노원구청, 동작구청 모집 청소년, 노원구청 모집 주민, 노원구청 모집 초등학생 ○ 개인 76명 	1,380명
2017	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기관(14) : 경찰대학교, 푸른학교·중앙·불암골·푸른나무지역아동센터, 송미·문래 초등학교, 노원구청, 서울시청, 당산·태랑·동양·남성·상현중학교 	1,329명

- 또한, 2019년 행정사무감사에서는 인권담당관이 코스를 자의적으로 축소 운영(계획 7개⇒운영 6개)하고, 관련 예산의 불용률(13.9%)이 높다는 지적과 함께 인권탐방 코스의 추가 발굴, 외국인 대상 통역 서비스 제공 등 사업의 내실화 및 다양화에 대한 개선대책 마련의 요구가 꾸준히 있었던 바, 연례적이고 형식적인 프로그램 운영에서 벗어나 서울의 인권친화적 문화형성에 기여할 수 있는 인권담당관의 사업운영이 필요할 것으로 사료됨.

〈최근 3년간 인권현장체험 프로그램 운영 실적〉

연도	기간	내용	횟수
2019	'19. 6. ~ 12.	<ul style="list-style-type: none"> ○ 6개 코스 운영 ○ 통합코스, 외국인 대상 탐방(남산자유길) 각 1회 시범운영 ○ 서울시 공공서비스 예약을 통한 참가신청서 온라인화 도입 ○ 탐방프로그램 홍보영상 제작(총 6개코스) 	83회
2018	'18. 6. ~ 12.	<ul style="list-style-type: none"> ○ 6개 코스로 확대 운영 ○ 1개 통합코스 추가 구성 운영 ○ 탐방 UCC경진대회 실시 	31회
2017	'17. 7. ~ 12.	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인권현장 바닥동판 연계한 4개 코스 개발·운영 ○ 전문해설진 구성 및 교재 제작 	26회

□ 예산(안) 산출근거

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
사무관리비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 바닥동판(포지식) 추가 설치 1,500,000원*5개소 = 7,500천원 ○ 체험프로그램 운영 42,650,000원 = 42,650천원 ○ 인권현장 홍보콘텐츠 개발 14,500,000원 = 14,500천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 바닥동판 추가 설치 = 5,000천원 - 바닥동판 추가 설치 1,000,000원*5개소 = 5,000천원 ○ 체험프로그램 운영 = 57,250천원 - 인권현장 자문위원회 운영(업체 내부) 1,000,000원 = 1,000천원

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
		<ul style="list-style-type: none"> - 인권해설사 강사료(일반1급, 2시간) 360,000원*20회*2명 = 14,400천원 - 인권해설사 강사료(일반2급, 2시간) 225,000원*20회*2명 = 9,000천원 - 7개 코스별 활동지, 포스터, 리플릿 5,600,000원*1식 = 5,600천원 - 답사진행경비 500,000원*20회 = 10,000천원 - 탐방차량 임차 9,000,000원*1식 = 9,000천원 - UCC제작 및 홍보 4,000,000원*1식 = 4,000천원 - 일반관리비 2,250,000원 = 2,250천원 - 인쇄제작 및 배부 2,000,000원*1식 = 2,000천원 ○ 위원회 운영비 = 2,400천원 - 제안서평가위원회 운영비 1,200,000원*1회 = 1,200천원 - 자문회의 운영비 400,000원*3회 = 1,200천원
		증감사유
공공운영비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 바닥동판(표지석) 유지보수 500,000원*6개 = 3,000천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 바닥동판 유지보수 500,000원*6개 = 3,000천원
	증감사유	

자. 종합의견

- 인권담당관은 2019년 성과지표를 초과 달성했다고 하고 있으나, 각종위원회 회의 개최 실적 미비, 사업미집행 및 축소 시행 등이 나타나고 있는 바, 이는 해당 사업의 부실화와 예산 집행 효율성 저하로 이어질 가능성이 있으므로 인권담당관에서는 주요사업별 사업 미집행, 불성실 집행 등으로 업무를 소홀히 하는 일이 없도록 하는 각별한 주의가 요망된다고 하겠음.
- 또한, 인권담당관은 다른 실·국에 비하여 과도한 불용률이 발생한 사업에 대해서는 금액의 대소를 떠나 예산의 효율적 배분과 집행을 저해하는 바, 전년도 지출 실적을 감안한 예산 집행실태 분석을 통한 사업계획 수립과 감액조정 및 효율적인 예산 집행을 통한 예산의 효율적 운용 노력이 요망된다고 하겠음.

〈2019년 성과목표 달성현황〉

성과지표	측정산식(방법)	목표대비 달성률	'17년 달성성과	'18년 달성성과	'19년 달성성과
공무원 인권교육 누적 횟수	공무원 인권감수성 향상을 통해 인권행정을 실현하고자 지속적으로 인권교육을 실시하여 교육횟수 매년 증가 목표 설정	목표	866회	1,066회	1,266회
		실적	871회	1,089회	1,311회
		달성률(%)	101%	102%	103%
인권보호 및 증진활동 수행 비영리 민간단체 자원 누적 건수(건)	사회적 약자의 인권향상과 인권단체 역량강화를 위해 지속적인 지원 필요	목표	46건	57건	65건
		실적	49건	60건	71건
		달성률(%)	106%	105%	109%

전문위원	김태한	입법조사관	김정덕
------	-----	-------	-----