

2021회계연도 제2회 평생교육국 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

I. 추경예산개요

1. 세입예산

- 2021년 평생교육국 세입 기정예산은 당초예산 294억 2천 4백만원에서 국고보조금 3건(337,640천원)을 간주처리한 298억 2만원이며, 평생교육국 소관 2021년도 제2회 추가경정세입예산은 기정예산과 같은 298억 2백만원임.

〈 2021년도 제2회 추경예산안 세입 규모 〉

(단위:천원)

구 분	2021 당초예산	간주처리 (국고보조금등)	기정예산	제2회 추경예산	증감액	증감률
총 계	29,424,132	377,640	29,801,772	29,801,772	0	0%
세외수입	14,614,190	0	14,614,190	14,614,190	0	0%
경상적세외수입	2,930,465	0	2,930,465	2,930,465	0	0%
임시적세외수입	11,683,725	0	11,683,725	11,683,725	0	0%
보조금	10,732,404	377,640	11,110,044	11,110,044	0	0%
지방채	4,000,000	0	4,000,000	4,000,000	0	0%
보전수입등및내부거래	77,538	0	77,538	77,538	0	0%

2. 세출예산

- 평생교육국 소관 2021년도 제2회 추가경정세출예산은 4조 4,513억 7천 2백만원으로 기정예산 4조 4,515억 9천 3백만원 대비 2억 2천 1백만원(0.005%) 감액되었으며, 그 내역은 다음과 같음.

〈 2021년도 제2회 평생교육국 소관 추경예산안 세출 규모 〉

(단위 : 천원, %)

구 분	2021년도					증감율		
	예산		제2회 추경예산	증감		증감율		
	당초	기정		당초	기정	당초	기정	
총 계	3,842,796,875	4,451,592,901	4,451,371,755	608,574,880	△221,146	15.8%	0.0%	
행정관리	소 계	3,842,796,875	4,451,592,901	4,451,371,755	608,574,880	△221,146	15.8%	0.0%
	행정운영경비	298,254	298,254	298,254	0	0	0.00%	0.0%
	재무활동	0	2,012	2,012	2,012	0	순증	0.0%
	사업비	3,842,498,621	4,451,292,635	4,451,071,489	608,572,868	△221,146	15.8%	0.0%
교 부 금	0	0		0	0	0	0	

〈 2021년도 제2회 평생교육국 소관 추가경정예산 주요 사업별 예산 증감내역 〉

(단위 : 원, %)

세부사업별	2021년		제2회 추경 예산안	당초예산대비			
	당초	기정		증감		비율	
				당초	기정	당초	기정
합 계	420,755	420,755	199,609	△221,146	△221,146	△52.56%	△52.6%
교육지원 행정운영	190,755	190,755	165,755	△25,000	△25,000	△13.11%	△13.1%
시립종로청소년센터 복합 건립	230,000	230,000	33,854	△196,146	△196,146	△85.28%	△85.3%

II. 검토의견

1. 세출예산

○ 평생교육국 소관 2021년도 제2회 추가경정세출예산은

4조 4,513억 7천 2백만원으로 기정예산 4조 4,515억 9천 3백만원 대비 2억 2천 1백만원(0.005%)을 감액 편성했으며, 그 내역은 다음과 같음.

〈 2021년도 제2회 평생교육국 소관 추가경정예산 주요 사업별 예산 증감내역 〉

(단위 : 천원,%)

세부사업별	2021년		제2회 추경 예산안	당초예산대비			
	당초	기정		증감		비율	
				당초	기정	당초	기정
평생교육국 총계	3,842,796,875	4,451,592,901	4,451,371,755	608,574,880	△221,146	15.8%	0.005%
증감 소계	420,755	420,755	199,609	△221,146	△221,146	△52.6%	△52.6%
교육지원 행정운영	190,755	190,755	165,755	△25,000	△25,000	△13.1%	△13.1%
시립종로청소년센터 복합 건립	230,000	230,000	33,854	△196,146	△196,146	△85.3	△85.3%

가. 교육지원 행정운영

○ “교육지원 행정운영”은 교육지원 사무(교육경비 보조, 기간제근로자 보수 등)를 위한 사업이나, 코로나19 델타변이가 전 세계로 확산됨에 따라 해외 공무 출장이 제한되고, ‘코로나 상생 국민지원금’ 등을 위한 가용예산 확보가 필요함에 따라 ‘국외업무여비’ 2천 5백만원을 감액하려는 것임.

〈 “교육지원 행정운영” 제2회 추경 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2021예산	2021년도제2회 추경예산(안)	증감액	증감률
계	190,755	165,755	△25,000	△13.1%
기간제근로자등보수	29,492	29,492	-	-
사무관리비	59,040	59,040	-	-
국외업무여비	25,000	0	△25,000	△100%
시책추진업무추진비	27,423	27,423	-	-
특정업무경비	49,800	49,800	-	-

※ “델타 변이(delta variant)”는 2020년 10월 인도에서 발생한 코로나 변이 바이러스로, 전파력이 기존 코로나19 바이러스보다 60% 강한 것으로 알려졌고, 델타 변이도 142개국으로 퍼졌다고 보고하였음(WHO, COVID-19 Weekly epidemiological update, Edition 52, published 10 August 2021 참조).¹⁾

- 행정안전부는 예산 성립 후 사업계획의 변경·취소·중지 등의 사유로, 당초 계획했던 사업의 추진이 불가능할 때에는 추가경정예산을 통해 삭감하여 더 유용한 사업에 투자할 수 있도록 하고 있고(「2021년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운영 계획 수립기준」),
 - 코로나19로 악화된 지역경제의 개선을 위하여 지출구조 조정을 통한 가용 재원을 확보하여 확장적·전략적 재정운용이 요구되고 있으며,
 - 코로나19 재확산으로 인해 현재 한국 출발 여행객에게 입국 금지 조치나 입국 절차를 강화한 국가·지역은 총 183개로 금년 내에 국외 공무여행은 제한될 수밖에 없는 상황인바, ‘국외업무여비’의 전액(2천 5백만원) 감액은 특별한 문제는 없는 것으로 사료됨.

1) <https://www.who.int/publications/m/item/weekly-epidemiological-update-on-covid-19---10-august-2021>, 최종방문 2021년 8월 18일.

※ 2021년 8월 18일 외교부에 따르면, 코로나19 확산 관련 한국발 입국자에게 입국 금지 조치를 내리거나 입국 절차를 강화한 국가·지역은 총 183개임. 51개 국가·지역은 입국금지 조치, 14개 국가·지역은 격리 조치, 118개 국가·지역은 검역감화 및 권고, 56개국은 사증면제협정 잠정 정지 국가임.

- 다만, 금번 제2회 추가경정예산안에서는 코로나19 확산 등에 따라 불요불급한 ‘국외여비’를 감액 조정하고 있으나, 평생교육국의 출연기관인 평생교육진흥원의 ‘국외여비’는 감액하지 않고 있는바, 평생교육진흥원 출연금의 ‘국외여비’에 대한 감액 조정 필요성에 대해서는 검토가 요망된다고 하겠음.

〈 2021년도 평생교육진흥원의 국외여비 편성현황 〉

(단위:천원)

	예산액	집행액	집행잔액	집행률
운영경비	1,302,701	674,663	628,038	51.8%
여비	73,125	18,786	54,339	25.7%
국내여비	56,460	18,786	37,674	33.3%
국외여비	16,665	0	16,665	0.0%

- 또한, 지난해 코로나19의 지속적인 확산과 현 상황의 단기간 개선이 어려울 것으로 예측됨에도 불구하고, 2021년 ‘국외업무여비’를 일괄적으로 예산을 편성하였다가 추가경정예산을 통해 전액 삭감하는 것은 불필요한 행정력의 낭비라고 할 수 있고,
 - 코로나19가 완전히 종식되기 전까지는 긴급성과 중요성이 상당한 경우에만 공무국외출장을 시행하도록 하여 불필요한 예산편성과 집행은 지양되어야 할 것으로 보이며,
 - ‘국외업무여비’ 편성은 해외방문에 대한 안전성이 확보된 시점에서 통합예산(기획조정실 통합편성 및 관리)으로 관련 예산을 관리하는 등 효율적인 예산편성 및 집행노력이 요망된다고 하겠음.

나. 시립종로청소년센터 복합건립

- 본 사업은 1자치구 1센터 건립기준*에 따라 자치구 중 유일하게 청소년 센터가 없는 종로구에 청소년센터를 건립하려는 사업이나, 사전 절차의 지연으로 연내 집행이 불가능한 시설비 1억 9천 6백만원을 감액하려는 것임.

〈 “시립종로청소년센터 복합건립” 제2회 추경 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

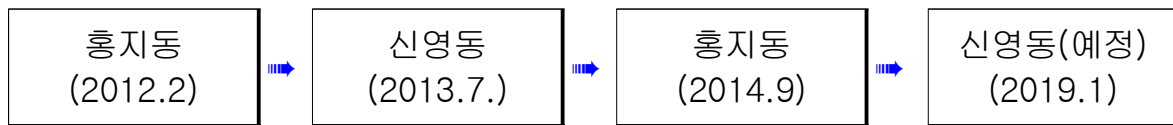
구 분	2021예산	2021년도제2회 추경예산(안)	증감액	증감률
계	230,000	33,854	△196,146	△85.3%
시설비	230,000	33,854	△196,146	△85.3%

※ 청소년시설 건립기준(「청소년활동 진흥법」)

- 「청소년활동 진흥법」제11조(수련시설의 설치·운영 등) ① 국가 및 지방자치단체는 「청소년기본법」 제18조제1항에 따라 다음 각 호와 같은 수련시설을 설치·운영하여야 한다.
 2. 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다) 및 시장·군수·구청장은 각각 제10조제1호가목에 따른 청소년수련관을 1개소 이상 설치·운영하여야 한다.
- 「청소년활동 진흥법」10조(청소년활동시설의 종류) 청소년활동시설의 종류는 다음 각 호와 같다.
 1. 청소년수련시설
 - 가. 청소년수련관: 다양한 청소년수련거리를 실시할 수 있는 각종 시설 및 설비를 갖춘 종합수련시설

- 시립종로청소년센터(이하 '본 센터')는 부지 부적정 등의 사유로 세 차례의 위치변경을 통하여 종로구 신영동에 복합시설(지하는 저류시설, 지상은 청소년 센터 등)로 건립할 예정에 있으나,
 - 하천관리과의 저류조 용량결정(용역)이 지연되어 토지측량 및 감정평가, 설계공모 등을 위한 예산을 연내에 집행할 수 없게 되어 해당 사업비를 감액 조정하려는 것임.

〈 시립종로청소년수련관 부지 변경 현황 〉



※ 홍지동 → 신영동(1차 변경) → 홍지동(2차 변경) → 신영동(3차 변경)

- 1차 : 홍지동(2012년 선정)은 부지활용도(경사지형), 공사비과다(암반), 접근성 결여됨.
- 2차 : 신영동(2012년 변경)은 저류조 상부에 청소년센터 건립해야 해서 공사기간이 장기화 됨에 따라 다시 홍지동으로 변경,
- 3차 : 홍지동(2013년 변경)서울시 도시계획위원회의 지속적 심의 보류(사유 : 접근성 결여, 입지조건 부적합, 진출입로 안전문제)
- 4차 : 신영동으로 제선정(2018.12.)

- 본 센터는 2016년도 제1차 수시분 공유재산 관리계획 대상으로 208억원의 예산으로 종로구 홍지동 부지(6필지, 5,177㎡)를 매입하고, 해당 부지에 건물(시립종로청소년수련관)을 신축하는 것으로 서울시의회의 의결을 받았으나,
 - 현재 본 센터는 의결받은 공유재산관리계획과 다르게 신영동에서 추진하고 있으며, 위치의 변경 뿐만 아니라 용도, 사업비, 면적, 규모, 사업기간 등도 변경되어 같은 사업이라고 볼 수 없을 것으로 사료됨.

- 법령*은 공유재산관리계획이 취소되거나 변경되는 경우 의회의 재의결을 받도록 규정하고 있으나, 평생교육국은 공유재산 관리계획 변경 없이 예산을 편성하고 사업을 추진하고 있는바, 상위법령 위반 소지가 있다고 하겠으며,
- 본 추가경정예산에서는 집행 불가능한 예산만을 감액하려는 것이나, 사전 절차이행 위반 또는 하자있는 행정행위의 치유를 위한 사후조치에 대한 검토가 요망된다고 하겠음.(2021년도 예산의 전액 삭감 및 평생교육국의 법령에 따른 사전절차 이행 시까지 예산편성 제한 등)

〈 종로청소년센터의 공유재산관리계획과 실제 사업추진 내역 비교 〉
(단위:천원)

구분	공유재산관리계획 의결내역	실제 사업추진 내역
용도	청소년수련관(생활권수련시설)	복합시설(저류시설+청소년시설)
위치	종로구 홍지동 76-1외 5필지	종로구 신영동 62번지 외 23필지
토지면적	5,177m ²	6,338m ²
건물규모	지하2층 / 지상3층	지하-저류조, 지상-5층(청소년시설)
사업기간	2015. 7 ~ 2019. 2	'19.6 ~ '24.12
사업비	208억 6천 4백만원	512억원

출처 : 시립 종로청소년센터 복합건립 추진계획(안)(청소년정책과 11888, 2019.6.28.)
의안번호 : 09-01122 서울특별시 2016년도 제1차 수시분 공유재산 관리계획안

※ 「공유재산 물품관리법」제10조(공유재산의 관리계획 수립·변경 등) ① 지방자치단체의 장은 예산을 지방의회에서 의결하기 전에 매년 공유재산의 취득과 처분에 관한 계획(이하 “관리계획”이라 한다)을 세워 그 지방의회의 의결을 받아야 한다. 이 경우 관리계획을 수립한 후 부득이한 사유로 그 내용이 취소되거나 일부를 변경할 때에도 또한 같다.

※ 「공유재산 물품 관리법 시행령」 제7조(공유재산의 관리계획)④ 지방자치단체의 장은 관리계획에 대하여 지방의회의 의결을 받은 후 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생한 경우에는 변경계획을 수립하여 지방의회의 의결을 받아야 한다.

1. 사업목적 또는 용도가 변경된 경우
2. 취득·처분하고자 하는 공유재산의 위치가 변경된 경우
3. 토지의 면적이 30퍼센트를 초과하여 증감된 경우
4. 토지 또는 건물 등 시설물의 기준가격이 30퍼센트를 초과하여 증감된 경우.
다만, 공사 중 물가 변동으로 인하여 계약금액이 변경된 경우는 제외한다.

다. 집행률 저조 사업에 대한 조정 검토

1) 평생교육국의 예산 집행현황

- 금번 추가경정예산은 ‘코로나19’로 악화된 지역경제 활성화와 복지정책의 확대 등을 위하여 실시되는 것임.
 - 이에, 확충재원의 적재적소 활용, 신속한 재정집행, 잉여금·불용액 발생 최소화, 지출구조 조정으로 비효율적 예산을 개선할 필요가 있는바,
 - 평생교육국의 집행현황을 점검하여 연내 집행 가능성이 낮은 사업 또는 비효율적인 사업을 개선하여, 서울시 예산의 효율성 확보와 전략적 집행이 필요할 것으로 보여짐.
- 평생교육국의 예산 집행률(2021년 7월말 기준)은 49.6% 수준이며,
 - 일반회계 49.5%, 균형발전특별회계 51.6%, 학교용지부담금특별회계는 99.9%의 회계별 집행률을 보이고 있고,

〈 평생교육국의 회계별 예산집행 현황 〉

(2021년 7월말 기준, 단위:천원)

	예산현액	집행액	집행잔액	집행률
평생교육국	4,504,568,707	2,236,120,684	2,268,448,023	49.6%
일반회계	4,477,329,523	2,218,490,334	2,258,839,189	49.5%
균형발전특별회계	19,852,698	10,244,364	9,608,334	51.6%
학교용지부담금특별회계	7,386,486	7,385,986	500	99.99%

- 각 부서별 집행현황은 교육정책과(교육전출금(법정 전출금 및 조례상전출금) 제외)는 81.3%, 청소년정책과는 76.9%의 예산 집행률을 보이고 있으며, 친환경 급식과와 평생교육과는 각각 47.0%, 43.7%의 집행률을 보이고 있음.

〈 평생교육국의 부서별 예산집행 현황 〉

(2021년 7월말 기준, 단위:천원)

	예산현액	집행액	집행잔액	집행률
평생교육국	4,504,568,707	2,236,120,684	2,268,448,023	49.6%
교육정책과	4,130,986,111	2,030,966,961	2,100,019,150	49.2%
교육청지원 제외	83,938,916	68,273,686	15,665,230	81.3%
평생교육과	27,633,913	12,083,505	15,550,408	43.7%
청소년정책과	85,618,144	65,803,673	19,814,471	76.9%
친환경급식과	233,091,355	109,636,195	123,455,160	47.0%

2) 집행률 40% 이하 세부사업

- 평생교육국은 86개 세부사업을 추진하고 있으며, 이중 2021년 7월말 기준 집행률이 40% 이하인 사업은 11개로 그 내역은 다음과 같음.

〈 평생교육국 소관 집행률 40%이하 세부사업 현황 〉

(2021년 7월말 기준, 단위:천원)

	세부사업명	예산현액	집행액	집행잔액	집행률
1	서울교육·복지민관협의회 운영	12,000	0	12,000	0.0%
2	시민주도 학습플랫폼(국방부 부지)조성	7,182,648	0	7,182,648	0.0%
3	학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	3,600,000	0	3,600,000	0.0%
4	관악 평생학습 공간 조성	910,000	0	910,000	0.0%
5	시립종로청소년센터 복합 건립(균형발전특별회계)	230,000	0	230,000	0.0%
6	쉽터퇴소청소년 자립지원수당 지원	26,100	1,500	24,600	5.7%
7	시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)	11,912,360	2,662,311	9,250,049	22.3%
8	친환경급식 식생활교육 지원	148,000	40,000	108,000	27.0%
9	친환경급식 홍보 및 유관기관 정책토론회	47,000	14,100	32,900	30.0%
10	지방교육세 전출	1,968,541,045	679,274,000	1,289,267,045	34.5%
11	평생학습포털시스템 운영 활성화	1,724,553	679,761	1,044,792	39.4%

- “서울교육·복지민관협의회 운영”의 사업비는 매년 불용처리하고 있으며, 2021회계연도에는 전년(3천만원) 대비 60%(1천8만원)을 감액 조정했음에도 불구하고 7월말 현재 집행실적이 없는바, 연내 집행 가능성에 대한 검토를 통하여 적정 규모로의 예산 조정 필요성은 없는지 검토가 요망된다고 하겠음.

〈 최근 3년간 “서울교육·복지민관협의회 운영”의 집행현황 〉

(단위:천원)

연도	통계목	예산액	예산현액	집행액	집행잔액	집행률
2021	사무관리비	12,000	12,000	0	12,000	0.0%
2020	사무관리비	30,000	30,000	15,916	14,084	53.1%
2019	사무관리비	50,000	10,000	1,896	8,104	19.0%
2018	사무관리비	50,000	50,000	45,523	4,477	91.0%

- “학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원”은 저소득층 청소년들에게 교육 콘텐츠를 제공하는 신규 사업으로, 2021년도 제1회 추가경정예산에서 36억원 규모의 예산을 편성하였으나, 7월말 현재 집행 실적이 없음.

※ “학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원”은 학력격차 해소를 목적으로, ① 초·중·고 교과분야(국어, 영어, 수학, 사회 등), ② 전문자격 분야(게임원화, 프로그래밍(JAVA, C++), 포토샵, 전산세무, 오토카드 등), ③창의성 및 4차 산업혁명 분야(유튜브 영상 만들기, 디지털 드로잉, 창의로봇 교육과정, 코딩수학 등) 등의 콘텐츠를 운영할 계획(평생교육과-5064, 2021.5.28.)에 있음.

- 본 사업은 7월까지 계약을 체결하고, 8월에 운영사업이 본격적으로 추진하는 것으로 계획을 수립하였으나, 추진현황을 살펴보면, 8월 중 계약체결을 예정하고 있는 등 사업추진 일정이 지연되어,
 - 실제 공공서비스의 제공시기는 지연되고, 제공기간은 단축될 것으로 보이나, 평생교육국은 이러한 사정을 감안하지 않고 35억원으로 계약을 추진하고 있어, 공공서비스 제공기간과 제공규모 축소에 따른 비용추계가 적정하게 반영된 것인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 “학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원”의 세세부사업별 추진일정 〉

업 무 명		2021년						
		6	7	8	9	10	11	12
과정별 온라인 콘텐츠 운영	사업공고 및 계약체결							
	운영 테스트							
	사업 운영							
사업진단 및 만족도 조사	만족도 조사 시행							
콘텐츠 개발 및 제작	콘텐츠 제작							

출처 : 평생교육국 제출자료(2021년 제1차 추가경정예산 심사 자료)

〈 “학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원”의 수의계약 의뢰 〉

제목 **학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원사업 수의계약 체결 의뢰**

1. 평생교육과-13262(2021.8.13.)호와 관련입니다.

2. *****

가. 계약건명 : 학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원사업

나. 계약기간 : 계약일 ~ 21.12.31.

다. 소요예산 : **금3,500,000,000원(금삼십오억원)**

출처 : 평생교육국과-7414(2021.8.17., 학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원사업 수의계약 체결 의뢰)

○ 또한, 본 계약 금액이 35억원임에도 불구하고 수의계약으로 추진하고 있어, 법령의 규정(수의계약 금액의 제한, 5천만원-특수한 지식·기술이 요구되는 용역)에서 벗어난 계약방식으로 사업을 추진하려는 것은 아닌지 점검이 필요하다고 하겠음.

※ 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」제25조(수의계약에 의할 수 있는 경우) ① 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 법 제9조제1항 단서에 따라 수의계약을 할 수 있다.

5. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 계약

가. 「건설산업기본법」에 따른 건설공사(같은 법에 따른 전문공사는 제외한 다)로서 추정가격이 2억원 이하인 공사, 같은 법에 따른 전문공사로서 추

정가격이 1억원 이하인 공사 및 그 밖의 공사 관련 법령에 따른 공사로서
추정가격이 8천만원 이하인 공사에 대한 계약

나. 추정가격이 2천만원 이하인 물품의 제조·구매계약 또는 용역계약

다. 추정가격이 2천만원 초과 5천만원 이하인 계약으로서 (중략) 소상공인과
체결하는 물품의 제조·구매계약 또는 용역계약.(후략)

라. 추정가격이 2천만원 초과 5천만원 이하인 계약 중 학술연구·원가계산·
건설기술 등과 관련된 계약으로서 특수한 지식·기술 또는 자격을 요구하
는 물품의 제조·구매계약 또는 용역계약

○ “관악 평생학습 공간 조성”은 관악 영어·창의마을의 기능을 전환하여 교육·
문화 복합시설로 조성하기 위하여 9억 1천만원의 예산을 2021년 제1회 추가
경정예산을 통해 신규로 편성하였으나, 7월말까지 집행 실적이 없음.

○ 본 사업은 금년 7~9월 중 실시설계를 마치고, 연말까지 시설공사를 완료하여
2022년 3월 개관을 목표로 하고 있으나, 현재(2021.8.23)까지 실시설계
용역에 대한 계약도 체결하지 못하고 있고,

- 리모델링을 위한 시설 개보수 공사는 금년 말과 내년 초에 걸쳐 진행될
것으로 보이며, 시설비(8억 9천 8백만원)의 집행 완료시기에 따라 예산도
사고이월 처리할 것으로 보이는데, 시설공사 계약금을 제외한 시설비는 예산의
조정이 필요할 것으로 사료됨.

※ 추가경정예산 편성 이후 관악 평생학습 공간 조성 추진현황

- 2021.7.8. 공공건축 민간전문가 추천 통지(관악 복합평생학습공간 조성)
- 2021.7.14. 공공건축가 자문회의 계획(수립) 및 공공건축가 자문회의
(평생교육과장, 담당팀장, 담당, 평생교육진흥원1명 외 2명)
- 2021.7.19. 개보수공사 설계용역 추진계획(평생교육과-6552)
- 2021.7.19. 기술용역 타당성 심사 의뢰
- 2021.8.3. 기술용역 타당성 심사 수정 의뢰

〈 관악 평생학습공간의 시설현황 및 조성개요 〉

- 소 재 지 : 관악구 낙성대로 70
- 규 모 : 지하1층·지상3층, 부지면적 (20,391m²), 건물면적 (7,040m²)
- 건물현황 : 대강당, 소강당, 영화관, 도서관, 강의실(23), 식당 등
- 사업방법 : 시설개보수
- 추진방법 : 설계용역(수의계약) 후 시공공사
- 사업기간 : 2021년 7월~12월(설계 ~ 준공)
- 사 업 비 : 910백만원 (설계용역비 12백만원, 시설개보수 공사비 898백만원)

3) 집행률 40% 이하 통계목

- 평생교육국의 집행률이 40% 이하인 통계목은 다음과 같으며, ‘국외업무여비’, ‘연구용역비’, ‘기타보상금’은 집행실적이 전무한 상황이며,
 - 7개 사업에 편성된 ‘시설비’는 총 196억원 중 24억 8천만원을 집행하여 12.6%의 집행률을 보이고 있고,
 - 34개 사업에 편성된 ‘사무관리비’는 총 57억 4천만원 중 10억원을 집행하여 12.6%의 집행률을 보이고 있음.

〈 2021회계년도 평생교육국 예산 통계목별 집행현황 〉

(2021년 7월말 기준, 단위:천원)

	사업수	예산현액	집행액	집행잔액	집행률
202-03 국외업무여비	1	25,000	-	25,000	0.0%
207-01 연구용역비	3	103,980	-	103,980	0.0%
301-12 기타보상금	1	56,000	-	56,000	0.0%
802-01 국고보조금반환금	2	2,012	12	2,000	0.6%
405-01 자산및물품취득비	4	351,700	9,271	342,430	2.6%
301-01 사회보장적수혜금	1	26,100	1,500	24,600	5.7%

	사업수	예산현액	집행액	집행잔액	집행률
307-04 민간행사사업보조	2	261,000	28,000	233,000	10.7%
401-01 시설비	7	19,617,562	2,478,610	17,138,953	12.6%
201-01 사무관리비	34	5,739,322	994,643	4,744,679	17.3%
401-03 시설부대비	1	16,618	3,640	12,978	21.9%
401-02 감리비	1	815,510	297,144	518,366	36.4%

- ‘시설비’의 경우 사전절차 이행 소요시간 단축, 사업자 선정, 신속한 계약 이행 등 신속집행 장애요인 해소 등이 필요할 것으로 보이며, 장애요인 해소가 불가능하여 사업이 지연되는 경우, 잉여금 발생 최소화를 위하여 필요한 금액만 편성하고, 나머지 금액은 코로나19 상황을 감안한 전략적·효율적 활용하기 위한 조정이 필요할 것으로 사료됨.

〈 평생교육국소관 ‘시설비’의 편성 및 집행내역 〉

(2021년 7월말 기준, 단위:천원)

세부사업명	통계목	예산현액	원인행위액	지출액	집행률
폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영	시설비	30,000	0	0	0.0%
시민 주도 학습플랫폼(국방부 부지) 조성	시설비	7,182,648	0	0	0.0%
관악 평생학습 공간 조성	시설비	910,000	0	0	0.0%
청소년시설 추가건립 타당성조사	시설비	32,692	32,692	32,692	100.0%
시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)	시설비	11,080,232	3,081,239	2,361,528	21.3%
시립청소년시설 기능보강(균형발전특별회계)	시설비	151,990	84,390	84,390	55.5%
시립종로청소년센터 복합 건립(균형발전특별회계)	시설비	230,000	0	0	0.0%

출처 : 평생교육국 제출자료(2021년회계연도 제2차 추가경정예산 심사 관련)

- ‘사무관리비’는 행정활동 수행과 부서운영을 위한 경비로, 평생교육국은 매년 결산검사와 결산심사에서 ‘과다 편성 및 불용’이 지적되었고, 금년도 7월말 ‘사무관리비’의 불용률도 82.7%에 달하고 있는바, 적정한 규모로 예산이 편성되었는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며,
- ‘사무관리비’는 예비비나 사업비가 아님에도 불구하고, 실제 사업비를 사무관리비로 편성하거나, 과다 편성 후 예산의 전용·변경·이월 등으로 활용한 사례가 최근 3년 동안 16건, 24억원 규모인바, 사무관리비의 편성목적과 최근 3년간 사무관리비의 불용률 등을 고려하여 ‘사무관리비’를 적정한 규모로 조정할 필요는 없는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 2021회계연도 평생교육국 소관 ‘사무관리비’ 집행 현황 〉

(2021년 7월말 기준, 단위:천원)

통계목	통계목	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
소 계 (총 34개 세부사업)		5,739,322	994,643	4,744,679	82.7%
서울교육·복지민관협의회 운영	사무관리비	12,000	0	12,000	0.0%
학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	사무관리비	3,600,000	0	3,600,000	0.0%
청소년 친화도시 서울 조성	사무관리비	5,000	0	5,000	0.0%
자치구 청소년상담복지센터 운영지원	사무관리비	80,000	0	80,000	0.0%
친환경급식 식재료 관리 등 사무위탁	사무관리비	12,000	0	12,000	0.0%
청소년안전망 구축 지원	사무관리비	2,640	220	2,420	8.3%
청소년 인권보장 증진	사무관리비	10,500	1,120	9,380	10.7%
시립청소년센터 위탁운영 지원	사무관리비	150,000	20,784	129,216	13.9%
친환경급식 홍보 및 유관기관 정책토론회	사무관리비	40,000	10,000	30,000	25.0%
친환경급식 식생활교육 지원	사무관리비	148,000	40,000	108,000	27.0%
고교-대학연계 인재육성	사무관리비	16,400	4,500	11,900	27.4%

통계목	통계목	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
서울형혁신교육지구 지원	사무관리비	24,300	8,000	16,300	32.9%
폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성운영	사무관리비	171,989	60,011	111,978	34.9%
평생교육 운영 활성화	사무관리비	55,400	20,000	35,400	36.1%
학교보안관 운영 등 지원	사무관리비	23,800	10,000	13,800	42.0%
서울 영어 및 창의마을 운영	사무관리비	177,200	80,472	96,728	45.4%
평생학습포털시스템 운영 활성화	사무관리비	471,600	223,080	248,520	47.3%
교육지원 행정운영	사무관리비	59,040	29,520	29,520	50.0%
청소년 방과후활동지원센터 설치 운영	사무관리비	20,000	10,000	10,000	50.0%
교육정책과 기본경비	사무관리비	75,453	37,727	37,726	50.0%
시립청소년시설 기능보강(균형발전특별회계)	사무관리비	9,500	4,979	4,521	52.4%
청소년성문화센터 운영	사무관리비	15,207	8,294	6,913	54.5%
모두의학교 운영 모델 확산 사업	사무관리비	2,400	1,400	1,000	58.3%
청소년정책과 기본경비	사무관리비	48,782	28,457	20,325	58.3%
친환경급식과 기본경비	사무관리비	36,137	21,082	15,055	58.3%
초등학교 스쿨버스 운영	사무관리비	21,598	14,317	7,281	66.3%
평생교육과 기본경비	사무관리비	36,996	24,664	12,332	66.7%
친환경 학교급식 지원	사무관리비	19,966	14,975	4,991	75.0%
학생, 학부모 창의인성교육 시범지원	사무관리비	326,850	263,850	63,000	80.7%
중고교 명예교사단 구성 운영	사무관리비	12,400	10,027	2,373	80.9%
도농상생 공공급식 지원	사무관리비	37,000	30,000	7,000	81.1%
시민 제안 평생학습 프로그램 운영 지원	사무관리비	3,900	3,900	0	100%
학교 형태 평생교육시설(학사) 프로그램 운영 지원	사무관리비	2,384	2,384	0	100%
지역특성 및 수요자 맞춤형 문해교육 활성화	사무관리비	10,880	10,880	0	100%

출처 : 평생교육국 제출자료(2021년 결산심사 관련 '최근 3년간 예산집행 현황')

〈 평생교육국 소관 ‘사무관리비’의 전용·변경·이월 현황 〉

(단위:천원)

	전용		변경		명시이월		사고이월	
	건수	규모	건수	규모	건수	규모	건수	규모
총 16건, 2,447,629천원								
소계	5	983787	4	188746	2	747500	5	529596
2020회계연도	2	206,860	-	-	-	-	2	332,450
2019회계연도	2	743,500	4	188,746	1	743,000	2	76,410
2018회계연도	1	33,427	-	-	1	4,500	1	120,736

출처 : 평생교육국 제출자료(2020년도 결산승인안 관련 제출자료)

〈 최근 3년간 평생교육국 소관 ‘사무관리비’ 집행 현황 〉

(단위:천원)

	사업수	예산액	예산현액	집행액	불용액	불용률
3년 평균액		2,311,682	2,926,577	2,229,742	312,882	23.8%
2020	33	2,101,407	2,927,677	2,134,296	460,931	27.1%
2019	36	2,469,261	3,328,251	2,308,271	200,570	30.6%
2018	34	2,364,377	2,523,804	2,246,659	277,145	11.0%

출처 : 평생교육국 제출자료(2020년도 결산승인안 관련 제출자료)

- 또한 사무관리비 중 회계연도가 7개월을 경과했음에도 불구하고, 집행률이 저조한 ‘사무관리비’에 대해서는 적극적 조정을 통한 효율성 제고와 신속한 재정, 확충재원의 적재적소 활용을 통한 재정효과성 확보를 위한 노력이 요구된다고 하겠음.

전 문 위 원	김 태 한
입 법 조 사 관	정 찬 일