

2020년도 감사위원회 소관 예산안

검 토 보 고

I. 예산개요

1. 세입예산

- 2020년도 감사위원회 소관 세입예산은 2019년도 최종 예산 대비 6.7% 감액된 941만원임.

(단위 : 천원)

구 분	2019년도		2020년 도	2019년대비 증 감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
계	10,092	10,092	9,411	△681	△681	△6.7%	△6.7%
임시적세외수입	10,092	10,092	9,411	△681	△681	△6.7%	△6.7%
기타수입	10,092	10,092	3,327	△6,765	△6,765	△67.0%	△67.0%
지난년도수입	-	-	6,084	6,084	6,084	100%	100%

■ 세입예산 세부내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년도		2020년도	2019년대비 증 감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
계	10,092	10,092	9,411	△681	△681	△6.7%	△6.7%
임시적세외수입	10,092	10,092	9,411	△681	△681	△6.7%	△6.7%
기타수입	10,092	10,092	3,327	△6,765	△6,765	△67.0%	△67.0%
그외수입	10,092	10,092	3,327	△6,765	△6,765	△67.0%	△67.0%
지난년도수입	-	-	6,084	6,084	6,084	100%	100%
지난년도수입	-	-	6,084	6,084	6,084	100%	100%

2. 세출예산

- 감사위원회 소관 2020년 세출예산은 19억 9천 2백만원으로 2019년도 당초예산 15억 1천 2백만원 대비 31.7% 증액된 수준이며, 2019년도 간주처리 및 추가경정예산 등을 감안한 최종예산 15억 1천 2백만원 대비 31.7%가 증액된 수준임.

(단위 : 천원)

구 분		2019년도	2020년도	2019년대비 증 감	증감률
총 계		1,512,853	1,992,247	479,394	31.7%
행정 관리	소 계	1,512,853	1,992,247	479,394	31.7%
	행정운영경비	493,205	537,752	44,547	9.0%
	재무활동	-	-	-	-
	사업비	1,019,648	1,454,495	434,847	42.6%
교 부 금		-	-	-	-

- 2020년도 정책·단위·세부사업별 2019년도 당초 및 최종예산 대비표

(단위 : 백만원)

정책/단위/ 세부사업별	2019 예산		2020 예산(안)	당초예산대비	
	당초	최종		증감	비율
합 계	1,512,853	1,512,853	1,992,247	479,394	31.7%
사업예산(계)	1,019,648	1,019,648	1,454,495	434,847	42.6%
감사담당관	475,965	475,965	672,654	196,689	41.3%
▶ 밝고 깨끗한 공직풍토 조성	319,042	319,042	418,654	99,612	31.2%
▶ 자율적인 공직기강 확립	319,042	319,042	418,654	99,612	31.2%
▶ 자율적인 공직기강확립 유도	18,000	18,000	23,000	5,000	27.8%
▶ 감사활동 지원 및 투명성 제고	272,676	272,676	366,654	93,978	34.5%
▶ 자율적 내부통제 시스템 운영	28,366	28,366	29,000	634	2.2%
▶ 지정 청렴도 향상	156,923	156,923	254,000	97,077	61.9%

시정 청렴도 향상	156,923	156,923	254,000	97,077	61.9%
청렴의식 향상 및 청렴문화 확산	105,850	105,850	162,100	56,250	53.1%
청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상	30,200	30,200	91,900	61,700	204.3%
온라인 시민 청원사이트 서울천만인소 유지보수	20,873	20,873	-	△20,873	△100%
공공감사담당관	-	-	93,860	93,860	100%
투자출연기관 공공성 및 책임성 확보	-	-	93,860	93,860	100%
투자출연기관 공공성 및 책임성 확보	-	-	93,860	93,860	100%
투자출연기관 소통공감 감사활동 강화	-	-	93,860	93,860	100%
안전감사담당관	112,110	112,110	125,040	12,930	11.5%
안전도시 서울 구현	112,110	112,110	125,040	12,930	11.5%
안전시스템의 정상가동 및 안전 위해요인 사전제거	112,110	112,110	125,040	12,930	11.5%
명예하도급호민관 운영	39,940	39,940	39,940	-	0.0%
안전감사 및 하도급 감사 활동 강화	72,170	72,170	85,100	12,930	17.9%
조사담당관	431,573	431,573	562,941	131,368	30.4%
부조리 사전예방기능 강화	431,573	431,573	562,941	131,368	30.4%
공무원 행동강령 바탕으로 클린, 부조리신고 활성화	318,180	318,180	458,180	140,000	44.0%
부조리신고 보상 및 클린신고 표창	5,000	5,000	5,000	-	0.0%
조사(점검) 수행 및 행동강령 운영	66,240	66,240	66,240	-	0.0%
공익제보 활성화 및 공익 제보자 지원(청년자율예산 포함)	246,940	246,940	386,940	140,000	56.7%
공직자재산등록 심사제도 운영	63,609	63,609	63,609	-	0.0%
공직자 재산등록 사무처리	63,609	63,609	63,609	-	0.0%
공직기강 확립을 위한 기강감찰 운영	49,784	49,784	41,152	△8,632	△17.3%
기강감찰 운영	49,784	49,784	41,152	△8,632	△17.3%
행정운영경비(계)	493,205	493,205	537,752	44,547	9.0%
기본경비	493,205	493,205	537,752	44,547	9.0%

II. 검토의견

1. 세입예산 검토

- 2020년도 감사위원회 소관 세입예산은 2019년도 최종 예산 대비 6.7%(68만1천원) 감액된 941만원임.
- 감사위원회의 세입은 임시적 세외수입(기타수입)으로 대행사업비 집행잔액, 수당 등 환수, 소송비용 등으로 구성되어 있음.

(단위 : 천원)

구 분	2019년도		2020년도 예산안	2019년대비 증 감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
계	10,092	10,092	9,411	△681	△681	△6.7%	△6.7%
임시적세외수입	10,092	10,092	9,411	△681	△681	△6.7%	△6.7%
기타수입	10,092	10,092	3,327	△6,765	△6,765	△67.0%	△67.0%
지난년도수입	-	-	6,084	6,084	6,084	100%	100%

■ 세입예산 세부내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년도		2020년도 예산안	2019년대비 증 감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
계	10,092	10,092	9,411	△681	△681	△6.7%	△6.7%
임시적세외수입	10,092	10,092	9,411	△681	△681	△6.7%	△6.7%
기타수입	10,092	10,092	3,327	△6,765	△6,765	△67.0%	△67.0%
그외수입	10,092	10,092	3,327	△6,765	△6,765	△67.0%	△67.0%
지난년도수입	-	-	6,084	6,084	6,084	100%	100%
지난년도수입	-	-	6,084	6,084	6,084	100%	100%

가. 그외수입

- ‘그외수입’은 전년(1천만원) 대비 67.0%(676만5천원) 감액한 332만 7천원의 예산을 편성하고 있음.

※ 그 외수입 332만 7천원

- 청백-e 시스템 대행사업비 잔액 76만 4천원
- 각종 수당 등 환수 256만 3천원

(단위 : 천원)

구 분	2019년도		2020년도 예산안	2019년대비증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
기타수입	10,092	10,092	3,327	△6,765	△6,765	△67.0%	△67.0%
그외수입	10,092	10,092	3,327	△6,765	△6,765	△67.0%	△67.0%

- ‘청백-e시스템 대행사업비 집행잔액’은 업무과정의 비리 및 행정착오를 사전 예방하는 청백-e시스템의 유지보수 업무를 대행하는 한국지역정보개발원의 집행잔액으로 전년(63만원) 대비 22.3%(13만원) 증액한 76만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 최근 3년간 청백-e시스템 대행사업비 집행잔액 현황 〉

(단위:천원)

연도	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년 요구
징수액	1,687	353	381	635	764
증감율		-79.1%	7.9%	66.7%	20.3%

※ 대행사업비 집행잔액이 발생하기 시작한 2017년부터 현재까지 최근 3년간 징수액의 평균으로 산출

- ‘수당 등 환수’는 감사결과 부정지급 및 과지급된 수당과 급여를 환수한 금액으로 전년(65만원) 대비 296.7%(192만원) 증액한 256만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 최근 5년간 ‘수당 등 환수’ 현황 〉

(단위:천원)

연도	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년 요구
징수액	-	8,425	1,182	646	2,563
증감율	-	-	-86.0%	-45.3%	296.7%

- ‘수당 등 환수’는 감사위원회의 수당 및 급여의 산정오류 등에 따라 발생하는 수입이며, 세입규모가 적고, 불규칙한 특성으로 인해 세입예산 편성을 하지 않았으나, 시의회의 지적으로 2017회계년도부터 예산에 편성해 오고 있음.
- 현재 최근 4년간의 평균 환수액으로 추계하여 편성하고 있으나, 감사업무를 담당하는 전문성을 지닌 조직으로서 부당한 수당지급 등에 따른 환수액이 증가하는 것이 적절한 지 의문이며, 그 원인을 분석하여 수당 등의 과지급이 발생하지 않도록 노력이 요망됨.

〈 최근 4년간 각종 수당 등 환수 수입관련 세입예산편성 및 결산 현황 〉

(단위:천원)

2016		2017		2018		2019			2020 예산안
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액 (5월)	결산전망	
0	1,687	2,389	8,778	4,388	1,563	4,008	1,281	1,281	3,327

〈 최근 3년간 수당 등 환수 현황 〉

(단위:원)

	처리부서	세목명	부과세부내역	징수금액
총계				8,827,840
2017	감사담당관	그외수입	급여 과지급분 환수	6,600,000
2017	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	260,000
2018	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	98,220

	처리부서	세목명	부과세부내역	징수금액
2018	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	20,000
2018	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	269,850
2018	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	788,710
2018	감사담당관	그외수입	보험료 과오납금 환수	5,390
2018	안전감사담당관	그외수입	보험료 과오납금 환수	5,390
2018	안전감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	44,290
2018	안전감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	30,000
2018	안전감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	40,010
2018	안전감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	20,000
2019	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	133,900
2019	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	86,770
2019	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	116,050
2019	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	79,990
2019	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	53,510
2019	감사담당관	그외수입	수당 과지급분 환수	175,760

다. 지난년도 수입

- ‘지난년도 수입’은 전액 ‘소송비용 환수’로 징계처분 취소소송 등 행정소송과 관련하여 서울시의 승소에 따른 소송비용 확정액을 부과하는 것으로 2019년에는 예산을 편성하지 않았으나, 2020년에는 608만4천원의 예산을 편성하고 있음.

〈 최근 5년간 ‘소송비용 환수’ 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년도		2020년도 예산안	2019년대비증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
지난년도수입	-	-	6,084	6,084	6,084	100%	100%
지난년도수입	-	-	6,084	6,084	6,084	100%	100%

- 감사위원회는 징계처분 당사자의 소송신청에 따른 변동성 때문에 정확한 예측이 어려워 최근 3년간 평균세입으로 산출하고 있으나, 세입전망시 전년도 징수실적 및 해당연도의 특수요인 등을 종합적으로 분석하여 세입 발생 사안별로 보다 과학적인 분석을 통해 세밀하고 정확한 세수추계를 위한 감사위원회의 노력이 요망된다고 하겠음.

※ 소송비용 환수 내역

- 승소한 「탄성포장재 포설공사의 대체납품 및 재시공 채무소송(2013카합 5406)」의 소송비용 확정액 : 1,573천원
- 행정소송(2013두 16555 감봉1월 처분취소) 승소 판결에 따른 소송비용 확정액 : 4,511천원

2. 세출예산 검토

- 감사위원회 소관 2020년 세출예산은 19억 9천 2백만원으로, 전년(15억 1천 2백만원) 대비 31.7%(4억7천9백만원) 증액된 수준이며,

〈 2020 감사위원회 예산편성 현황 〉

(단위 : 천원)

구 분	2019년도	2020년도	2019년대비 증 감	증감률	
총 계	1,512,853	1,992,247	479,394	31.7%	
행정 관리	소 계	1,512,853	1,992,247	479,394	31.7%
	행정운영경비	493,205	537,752	44,547	9.0%
	사업비	1,019,648	1,454,495	434,847	42.6%
교 부 금	-	-	-	-	

- 감사위원회는 감사결과 이행관리 강화, 공무원 청렴도 향상, 투자출연기관의 윤리경영 지원, 도시시설물 안전관리 및 공정한 하도급 문화, 비리발생 사전예방을 2020년 정책사업 목표로 하고 있음.
- 감사위원회의 부서별 예산(행정운영 경비 포함)은 감사담당관 10억 2천 7백만원, 공공감사담당관 1억 2천 6백만원, 안전감사담당관 1억 7천 6백만원, 조사담당관 6억 6천 3백만원의 예산을 편성하고 있음.

※ 감사위원회는 4담당관 체제이나, 2020 예산(안)에 포함된 ‘감사위원회 개요의 조직’ 부분에서는 3담당관으로 제출하고 있는바, 오류없는 예산안 작성이 요구된다고 하겠음.

〈 2020년 감사위원회 부서별 예산편성 현황 〉 (단위:천원)

	2019 예산		2020 예산(안)	당초예산대비	
	당초	최종		증감	비율
감사위원회	1,512,853	1,512,853	1,992,247	479,394	31.7%
감사담당관	792,633	792,633	1,026,960	234,297	29.6%
공공감사담당관	4,956	4,956	125,993	121,037	2442.2%
안전감사담당관	183,271	183,271	175,963	△7,308	△4.0%
조사담당관	531,963	531,963	663,331	131,368	24.7%

가. 자율적인 공직기강확립 유도

- 본 사업은 기관별 자율적인 공직기강 확립노력을 유도하고 실적을 평가하는 사업으로 전년(1천8백만원) 대비 27.8%(5백만원) 증액된 2천3백만원의 예산을 편성하였음.

〈 “자율적인 공직기강확립 유도” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비증감액	최종예산 대비증감률
	본예산	최종예산			
계	18,000	18,000	23,000	5,000	27.8%
사무관리비	5,000	5,000	10,000	5,000	100.0%
시책추진업무추진비	7,000	7,000	7,000	0	0.0%
포상금	6,000	6,000	6,000	0	0.0%

- 감사위원회는 서울시, 한국토지주택공사(LH), 서울주택도시공사(SH) 간 감사분야 업무협약 체결에 따라 2020년 공동 워크숍 개최 비용 500만원을 사무관리비에 추가 편성하고 있으나, 최근 3년간 사무관리비 집행잔액이 과다 발생하고 있는바, 증액이 필요한지 살펴보아야 할 것임.

〈 최근 3년간 “자율적인 공직기강확립 유도” 집행내역 〉

(2019.10.31. 기준단위:천원)

	2017회계연도			2018회계연도			2019회계연도			2020 예산(안)
	예산액	지출액	불용율	예산액	지출액	불용율	예산액	지출액	불용율	
계	18,000	11,051	38.6%	18,000	15,920	11.6%	18,000	6,417	64.4%	23,000
사무관리비	5,000	0	100%	5,000	2,925	41.5%	5,000	0	100%	10,000
시책추진 업무추진비	7,000	5,051	27.8%	7,000	6,995	0.1%	7,000	6,417	8.3%	7,000
포상금	6,000	6,000	0.0%	6,000	6,000	0.0%	6,000	0	100%	6,000

〈 “자율적인 공직기강확립 유도”의 ‘사무관리비’ 산출기초 〉

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
사무관리비	○ 공직기강 관계관 워크숍 5,000,000원 = 5,000천원	○ 공직기강 관계관 워크숍 10,000,000원 = 10,000천원

- 한편, 워크숍은 노하우 공유 및 팀워크 강화 등을 통해 전문성을 강화하려는 목적으로 시행하는 것으로, 내부 직원을 위한 워크숍 집행실적이 미흡한바, 조직의 소통 노력이 소홀한 것은 아닌지, 당초 워크숍 비용이 과다하게 편성되어 있는 것은 아닌지 다각적인 검토를 통해 합리적 예산 운용을 위해 예산의 조정이 필요할 것으로 보여짐.

※ 감사위원회 워크숍 관련 예산 편성 내역

- “자율적인 공직기강확립 유도”사업 내 공직기강 관계관 워크숍
- “자율적인 공직기강확립 유도”사업 내 시구감사협의회 직무워크숍
- “감사활동 지원 및 감사의 투명성 제고”사업 내 감사위원회 위원 직무 워크숍
- “투자출연기관 소통공감 감사활동 강화”사업 내 투자출연기관 윤리경영 워크숍
- “공직자 재산등록 사무처리”사업 내 공직자윤리위원회 국내 워크숍

나. 감사활동 지원 및 감사의 투명성 제고

- 본 사업은 감사위원회 운영 및 외부 전문가의 감사참여를 위한 사업으로 전년(2억7천2백만원) 대비 34.5%(9천4백만원) 증액된 3억 6천 7백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “감사활동 지원 및 감사의 투명성 제고” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비증감액	최종예산 대비증감률
	본예산	최종예산			
계	272,676	272,676	366,654	93,978	34.5%
기간제근로자등보수	20,576	20,576	28,994	8,418	40.9%
사무관리비	178,000	178,000	262,600	84,600	47.5%
시책추진업무추진비	28,500	28,500	28,500	0	0.0%
특정업무경비	45,600	45,600	46,560	960	2.1%

2019년 본예산	2020년 예산(안)
○ 외부전문가(공익감사단) 감사 참여 = 120,000천원 - 공익감사단 감사참여 수당 200,000원*50명*6일*2회 = 120,000천원	○ 외부전문가(공익감사단) 감사 참여 = 161,600천원 - 연간 감사활동 공익감사단 참여 수당 200,000원*연간감사4개*6팀*3.5명*7일 = 117,600천원 - 보조사업, 민간위탁 모니터링 공익감사단 참여 수당 200,000원*연2회*30명*2일 = 24,000천원 - 사업부서 지도점검 지원 공익감사단 참여 수당 200,000원*연10회*2명*2일 = 8,000천원 - 기타 수시 전문분야 자문 등 120,000원*연20회*5명 = 12,000천원

- 사무관리비 내에 편성되어 있는 외부전문가 참여수당을 2019년에 1억 2천만원에서 2020년에는 1억 6천 2백만원으로 4천2백만원을 증액하고 있으며, 증액 사유는 외부전문가 감사참여 확대를 위한 것으로 설명하고 있으나, 사무관리비의 불용규모가 적지 않은바, 외부 전문가 활용이 미진한 것은 아닌지(2019년도에 편성된 예산만으로도 감사위원회가 확대하려는 외부전문가 수당을 충당할 수 있을 것으로 보임) 불필요한 증액을 하는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 최근 3년간 “감사활동 지원 및 감사의 투명성 제고” 집행내역 〉

(2019.10.31. 기준단위:천원)

	2017회계연도			2018회계연도			2019회계연도			2020 예산(안)
	예산액	지출액	불용율	예산액	지출액	불용율	예산액	지출액	불용율	
계	351,243	223,997	36.2%	334,803	227,999	31.9%	272,676	228,867	16.1%	366,654
기간제근로 자등보수	19,143	18,891	1.3%	19,974	19,864	0.6%	23,395	18,865	19.4%	28,994
사무관리비	257,838	131,204	49.1%	240,729	138,062	42.6%	168,147	138,600	17.6%	262,600
시책추진 업무추진비	28,500	28,165	1.2%	28,500	27,710	2.8%	28,500	26,125	8.3%	28,500
특정업무경비	45,762	45,737	0.1%	45,600	42,363	7.1%	52,634	45,277	14.0%	46,560

※ 외부전문가 활용 확대를 위한 증액분 : 4천2백만원

- 기존 외부전문가 수당 감소분 : 240만원
- 신규 외부전문가 활용 확대를 위한 증액분 : 4천4백만원
 - 보조사업, 민간위탁 모니터링 공익감사단 참여 수당= 24,000천원
 - 사업부서 지도점검 지원 공익감사단 참여 수당= 8,000천원
 - 기타 수시 전문분야 자문 등= 12,000천원

※ 최근 3년간 사무관리비 불용액 : 총 2억 5천 884만 8천원, 평균 8천 628만 2천원

- 2019년도(10월말 기준) 불용액 : 2천 955만원
- 2018년도 사무관리비 불용액 : 1억 266만 7천원
- 2017년도 사무관리비 불용액 : 1억 2천 663만 4천원

다. 자율적 내부통제 시스템 운영

- 본 사업은 청백-e 모니터링 시스템(비리 및 행정착오 시 경보 발령 시스템) 유지관리 비용과 내부통제 우수기관을 포상하기 위해 전년(2천8백만원) 대비 2.2%(63만원) 증액된 2천 9백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “자율적 내부통제 시스템 운영” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비증감액	최종예산 대비증감률
	본예산	최종예산			
계	28,366	28,366	29,000	634	2.2%
포상금	7,000	7,000	7,000	0	0.0%
공기관등에대한 경상적위탁사업비	21,366	21,366	22,000	634	3.0%

※ 청백-e 통합모니터링 시스템 운영

- 기본개념 : 비리 및 행정착오 발생 시 자동 경보 ⇒ 비리 및 행정오류 사전예방
- 청백-e 시스템 운영 시작일 : 2015.1.1.
- 구축사유 : 행정오류, 비리발생을 방지하기 위해 주요 5대 행정시스템 연계
- 사업방법 : 행정자치부, 서울시, 한국지역정보개발원간 업무 위·수탁
- 대행기관 : 한국지역정보개발원

〈 최근 3년간 “자율적 내부통제 시스템 운영” 집행내역 〉

(2019.10.31. 기준단위:천원)

	2017회계연도			2018회계연도			2019회계연도			2020 예산(안)
	예산액	지출액	불용율	예산액	지출액	불용율	예산액	지출액	불용율	
계	30,069	29,759	1.0%	28,237	28,037	0.7%	28,366	21,366	24.7%	29,000
사무관리비	2,000	1,890	5.5%	0	0	-	0	0	-	0
포상금	7,000	6,800	2.9%	7,000	6,800	2.9%	7,000	0	100%	7,000
공기관등에대 한대행사업비	21,069	21,069	0.0%	21,237	21,237	0.0%	21,366	21,366	0.0%	22,000

- 한국지역정보개발원에서 요구한 분담금이 증가하여 증액 편성한 것으로, 감사위원회는 요구한 금액 전부를 예산편성하여 지급하고 있으나, 매년 집행잔액 환수로 불필요한 세입예산의 편성 및 징수가 반복되고 있는바, 일정액을 편성하고, 부족액은 차년도에 편성하여 지급하는 등 효율적 행정을 위해 예산 조정이 필요하지는 않는지 살펴볼 여지가 있다고 하겠음.

〈 청백-e 시스템 유지보수 대행사업비 집행잔액 환수액 세입처리 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019
청백-e 시스템	6,173	1,687	353	381	635

라. 청렴의식 향상 및 청렴문화 확산

- 본 사업은 청렴교육, 하정청백리상 등 청렴문화를 향상하기 위한 것으로 전년(1억5백만원) 대비 53.1%(5천6백만원) 증액된 1억6천2백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “청렴의식 향상 및 청렴문화 확산” 예산 증감 현황 〉 (단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	105,850	105,850	162,100	56,250	53.1%
사무관리비	48,750	48,750	105,000	56,250	115.4%
국외업무여비	35,000	35,000	35,000	0	0.0%
시책추진업무추진비	9,500	9,500	9,500	0	0.0%
포상금	12,600	12,600	12,600	0	0.0%

〈 최근 3년간 “청렴의식 향상 및 청렴문화 확산” 집행내역 〉 (2019.10.31. 기준단위:천원)

	2017회계연도			2018회계연도			2019회계연도			2020 예산(안)
	예산액	지출액	불용율	예산액	지출액	불용율	예산액	지출액	불용율	
계	156,650	119,614	23.6%	90,850	76,087	16.2%	105,850	61,177	42.2%	162,100
사무관리비	108,750	91,042	16.3%	48,750	48,482	0.5%	48,750	27,900	42.8%	105,000
국외업무여비	25,000	15,036	39.9%	20,000	17,360	13.2%	35,000	22,384	36.0%	35,000
시책추진 업무추진비	9,500	8,380	11.8%	9,500	9,160	3.6%	9,500	8,709	8.3%	9,500
포상금	13,400	5,156	61.5%	12,600	1,085	91.4%	12,600	2,184	82.7%	12,600

- 감사위원회는 낮은 내부청렴도 향상을 위해 연극, 뮤지컬 등을 접목한 콘서트식 청렴교육 실시를 계획하고, 이를 추진할 예산을 사무관리비로 5천만원을 증액 편성하였으나, 청렴의무 또는 ‘청렴해야 한다’는 사실을 모르는 직원이 없고, 청렴은 홍보나 교육 보다는 건전한 긴장감에서 비롯되는 것으로 사료되며, 서울시의 사업으로 처음 시도되는 사업임에도 불구하고 전년(4천9백만원) 대비 115.4% 규모로 증액하는 것이 적정한지에 대해서도 검토가 필요할 것으로 사료됨.

마. 청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상

- 본 사업은 청렴도 설문조사 및 청렴사례 발굴 등 기관·부서의 자정노력을 유도하기 위한 사업으로 전년(3천만원) 대비 204.3%(6천2백만원) 증액된 9천 2백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상” 예산 증감 현황 〉 (단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	30,200	30,200	91,900	61,700	204.3%
사무관리비	25,000	25,000	85,000	60,000	240.0%
포상금	5,200	5,200	6,900	1,700	32.7%

- 본 사업의 사무관리비는 전년(2천5백만원) 대비 240.0%(6천만원) 증액한 8천 5백만원의 예산을 편성하고 있고, 증액사유는 반부패 우수사례집 발간과 시민대상 청렴도 설문조사 확대에 따른 것으로 보여짐.

〈 최근 3년간 “청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상” 집행내역 〉 (2019.10.31. 기준단위:천원)

	2017회계연도			2018회계연도			2019회계연도			2020 예산(안)
	예산액	지출액	불용율	예산액	지출액	불용율	예산액	지출액	불용율	
계	45,200	36,840	18.5%	45,200	42,174	6.7%	30,200	25,000	17.2%	91,900
사무관리비	40,000	33,040	17.4%	40,000	37,074	7.3%	25,000	25,000	0.0%	85,000
포상금	5,200	3,800	26.9%	5,200	5,100	1.9%	5,200	0	100%	6,900

- 취약분야에 대한 개선대책을 수립하기 위해 시민을 대상으로 하는 설문조사의 조사시기는 4~6월이며, 청렴도 종합향상 종합대책 수립시기는 매년 1~2월로, 설문조사의 시기를 변경하여 청렴도 종합향상 대책의 효과성을 높일 수 있도록 감사위원회의 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

- 한편, 국민권익위원회는 청렴도 측정에 영향을 줄 수 있는 조사나 설문에 대해서 제한하고 있는바, 본 사업은 대시민 청렴도를 측정하기 위한 것으로 국민권익위원회의 측정과 유사할 수밖에 없어, 효율적 예산 집행이라는 측면에서 예산이 낭비되는 것은 아닌지 검토가 필요할 것으로 사료됨.

< 국민권익위원회의 '공공기관 자체청렴도 측정 가이드라인' 발췌 >

- 측정시기 : 공공기관 청렴도 측정기간(7월~ 11월)을 제외한 1~6월, 12월 실시
- 금지내용 : '부패금액 및 빈도, 부패경험의 구체적인 내용'등 부패 경험 관련 세부사항 추가질문 금지
- 설문조사 제한 : 권익위 청렴도와 유사한 설문지로 동일 또는 유사한 대상자를 조사하는 경우 청렴도 측정의 타당도·신뢰도를 저해할 수 있으므로, 검토 결과 중첩적 조사라고 판단되는 경우 제한 가능

※ 본 사업의 조사시기는 국민권익위원회의 청렴도 측정이 매년 7월에서 11월로 정해져 있어, 사실상 국민권익위원회 측정 직전에 시행할 수 밖에 없는바, 본 설문조사가 시민의 청렴도를 측정하려는 것에 목적이 있지 않고, 국민권익위원회의 측정에 영향을 주려는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 사료됨.

※ 대민업무 청렴도 설문조사의 개요

- 사업내용 : 주요 대민업무 청렴도 설문조사 등 실시
- 조사대상 : 본청, 본부 및 사업소
- 조사업무 : 3개 분야, 8개 업무(국민권익위 청렴도 측정 대상업무에 따라 변동가능)
- 조사방법 : 해당업무 처리경험이 있는 민원인 대상 조사전문기관에서 전화설문 등 실시

- 영향을 주려는 목적이 아니더라도, 본 설문조사의 실행시기는 국민권익위원회의 측정기간(7~11월)을 피하기 위해 4월~6월 사이에 시행할 수밖에 없어, 업체선정 지연 및 협의지연의 경우 충분한 조사기간을 확보할 수 없게 되는데, 예산의 효율적 집행을 위한 감사위원회의 세심한 주의가 요망된다고 하겠음.

바. 투자출연기관 소통공감 감사활동 강화

- 본 사업은 투자·출연기관에 대한 감사 및 자체감사활동 평가, 감사협의체 운영 등을 위한 사업으로 9천4백만원의 예산을 신규로 편성하고 있음.

〈 “투자출연기관 소통공감 감사활동 강화” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	0	0	93,860	93,860	순증
사무관리비	0	0	67,300	67,300	순증
시책추진업무추진비	0	0	10,000	10,000	순증
특정업무경비	0	0	16,560	16,560	순증

- 본 사업은 조직개편으로 신설(2019.7.25.)된 공공감사담당관 소관 예산으로 전문가 자문 회의(5백만원), 최신 감사기법 교육(220만원), 감사협의체 운영(460만원), 사례집 발간(1천500만원), 투자출연기관 관련 감사기구·상임감사 평가(250만원), 워크숍(8백만원), 업무추진비 모니터링 시스템(3천만원) 구축 등으로 편성하고 있음.

※ 공공감사담당관 신설 관련 : SH공사 보상비리, 서울교통공사 채용비리 의혹, 서울디지털재단 기관장 비리 등이 연속되고, 투출기관 감사기구의 기능 부재 등의 문제를 해소하기 위해 신설된 조직, 1과 4개팀, 총 36명(서울시 28명, 투출기관 8명)

- 2020년 공공감사담당관 편성 예산 중 가장 큰 예산은 업무추진비 모니터링 시스템 구축으로 3천만원의 예산을 편성하고 있으나, 투자·출연기관의 대부분은 홈페이지에 업무추진비를 공개하고 있어, 업무추진비 모니터링 시스템 구축이 필수적인 것인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
- 두 번째 큰 예산인 공공감사 사례집 발간사업은 기획·디자인비가 9백만원, 인쇄비가 6백만원으로 배보다 배꼽이 더 큰 것은 아닌지 여부와 함께 실질적인 감사보다 성과포장을 더 중요하게 생각하는 것은 아닌지 유심히 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

○ 조사담당관을 제외한 3개 부서가 사례집 발간 예산을 편성하고 있어, 이를 통합하여 예산을 절감할 여지는 없는지 검토가 필요하다고 하겠으며, 책자발간보다 전파력이 높은 e-book 등으로 발간하는 것이 효율적이라고 사료됨.

※ 2020년 감사위원회 사례집 발간 예산 : 6천만원

- 감사담당관 : 감사사례집 발간 5,000,000원*2팀*2회 = 20,000천원
- 감사담당관 : 반부패 청렴우수사례집 제작 등 = 10,000천원
- 공공감사담당관 : 공공감사 사례집 발간 = 15,000천원
- 안전감사담당관 : 안전감사 사례집 제작 = 15,000천원

○ 한편, 감사담당관은 2019년도 편성된 예산이 없었음에도 불구하고 사례집을 발간했는데, 예산출처를 점검할 필요가 있을 것으로 보이며, 감사위원회의 사례집은 서울시 홈페이지에서도 찾아볼 수 없는데, 효과성이 있는지 여부에 대해서는 검토가 요망된다고 하겠으며, 꼭 필요하고 적정한 예산 편성을 위한 조정이 필요할 것으로 사료됨.

〈 최근 3년간 감사위원회 감사사례집 제작 현황 〉

(단위:천원)

연도	부서	제목	발행부수	편성액	집행액	불용액	불용률
2017	감사담당관	2016년 감사사례집 (신목민심서3탄)	1,200부	38,080	12,177	25,903	68.0%
2017	안전감사 담당관	일상감사 사례집	300부	6,000	1,389	4,611	76.9%
2018	안전감사 담당관	일상감사 사례집	300부	6,000	2,119	3,881	64.7%
2018	안전감사 담당관	2018년 안전감사사례집 「시민안전이 최우선입니다」	1,000부	14,000	14,233	△233	△1.7%
2019	안전감사 담당관	일상감사 사례집	250부	6,000	1,879	4,121	68.7%
2019	감사담당관	일상감사 사례집	250부	-	1,830	-	-

사. 명예하도급호민관 운영

- 본 사업은 명예하도급 호민관으로 하여금 공사현장의 하도급 관련 위법·불공정사례를 감시하고, 공정한 문화를 조성하기 위한 사업으로 전년도와 동일하게 4천만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “명예하도급호민관 운영” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비증감액	최종예산 대비증감률
	본예산	최종예산			
계	39,940	39,940	39,940	0	0
사무관리비	39,940	39,940	39,940	0	0

※ 명예하도급호민관

- 인 원 : 16명 (4개 분야- 변호사, 노무사, 기술사 등 관련 전문가)
 - 임 무 : 공사현장 하도급 모니터링, 부조리 신고시 실태점검 및 법률상담 지원
- 명예시민호민관 12명을 위촉하여 서울을 4개 권역으로 나누어 한달에 8시간씩 운영하기 위한 명예시민호민관 수당으로 2천 9백만원의 예산을 편성하였는바, 서울시의 많은 공사현장에 대한 실질적인 모니터링 가능성 여부와 함께 예산편성의 적정성에 대해 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 최근 3년간 “명예하도급호민관” 집행내역 〉

(2019.10.31. 기준단위:천원)

	2017회계연도			2018회계연도			2019회계연도			2020 예산(안)
	예산액	지출액	불용율	예산액	지출액	불용율	예산액	지출액	불용율	
계	39,940	36,160	9.5%	39,940	39,923	0.0%	39,940	39,940	0.0%	39,940
사무관리비	39,940	36,160	9.5%	39,940	39,923	0.0%	39,940	39,940	0.0%	39,940

아. 안전감사 일상감사 하도급감사 활동 강화

- 본 사업은 도시시설물의 위해요인 제거, 건설공사장의 안전관리 실태점검, 하도급 법률 상담 등을 위한 사업으로 전년(7천 2백만원) 대비 17.9% (1천2백9십만원) 증가한 8천 5백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “안전, 일상감사 및 하도급감사 활동 강화” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비증감액	최종예산 대비증감률
	본예산	최종예산			
계	72,170	72,170	85,100	12,930	17.9%
사무관리비	18,450	18,450	35,100	16,650	90.2%
시책추진업무추진비	17,000	17,000	15,000	△2,000	△11.8%
특정업무경비	36,720	36,720	30,000	△6,720	△18.3%
포상금	0	0	5,000	5,000	순증

- 조직개편에 따라 부서의 정원감소에 따라 시책추진업무추진비와 특정업무경비를 감액하였으며, ‘공무원 안전순찰’을 통해 안전사고 예방에 기여가 크다고 판단되는 신고에 대해 ‘포상금’(5백만원)을 지급하려는 것임.

※ 공무원 안전순찰

- 시·구 공무원이 출·퇴근 및 출장 시 상시 안전순찰을 실시하여 안전서울을 구현함.
- 시행일 : 2019.4.8.~ (5급 이상(자치구 6급이상) 의무참여, 6급 이하(자치구 7급이하) 자율참여)
- 신고방법 : 기존 모바일 「서울스마트 불편신고」 앱을 활용한 신고
- 신고분야 : 사고예방을 위하여 안전조치가 필요한 모든 시설
- 평가방법 : 정량적, 정성적 평가, 부서별, 기관별 특성을 반영한 평가

- 계획상 부서별, 기관별 평가할 것으로 계획하고 있으나, 예산은 개인별 포상으로 편성되어 있으며, 홍보부족 및 낮은 참여로 인해 집행실적이 전무할 경우도 우려되는바, 예산편성의 적정성에 대해서 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

자. 공익제보 활성화 및 공익제보자 지원

- ‘공익제보 활성화 및 공익제보자 지원’은 공익침해 신고자에 대해 신분, 경제적 보호를 제공하는 사업으로 전년(2억4천7백만원) 대비 56.7%(1억 4천만원) 증액한 3억 8천 7백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “공익제보 활성화 및 공익제보자 지원” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비증감액	최종예산대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	246,940	246,940	386,940	140,000	56.7%
사무관리비	14,740	14,740	54,740	40,000	271.4%
기타보상금	232,200	232,200	332,200	100,000	43.1%

2019년 본예산	2020년 예산(안)
○ 공익제보지원위원회 운영 = 14,740천원 - 공익제보지원위원회 수당 및 운영비 = 9,400천원 - 교육 강사료 및 교재비 등 운영비 = 5,340천원	○ 공익제보지원위원회 운영 = 14,740천원 - 공익제보지원위원회 수당 및 운영비 = 9,400천원 - 교육 강사료 및 교재비 등 운영비 = 5,340천원 ○ 대시민 공익제보 홍보물 제작 = 40,000천원 - 대중매체를 통한 공익제보 인식개선 광고제작 및 광고비 = 30,000천원 - 공익제보 대시민 홍보물 제작 = 10,000천원

- 사무관리비의 증액은 대시민 공익제보 홍보물 제작이 청년자율예산(4천만원)으로 증액되었으며, ‘기타보상금’ 중 ‘공익제보 포상금’은 변동이 없고, ‘보상금 및 구조금’이 1억원 증액되었음.

〈 최근 3년간 “공직자 재산등록 사무처리” 집행내역 〉

(2019.10.31. 기준단위:천원)

	2017회계연도			2018회계연도			2019회계연도			2020 예산(안)
	예산액	지출액	불용율	예산액	지출액	불용율	예산액	지출액	불용율	
계	91,880	61,291	33.3%	86,310	62,013	28.2%	63,609	58,046	8.7%	63,609
사무관리비	86,880	56,291	35.2%	81,310	57,018	29.9%	58,609	53,462	8.8%	58,609
시책추진 업무추진비	5,000	5,000	0.0%	5,000	4,995	0.1%	5,000	4,584	8.3%	5,000

- 감사위원회는 포상금의 대상이 크게 증가될 것을 예상하고 있으나, 포상금 대상자 수요파악 및 공익제보 증가에 대한 산출근거가 없이 본 예산안이 제출되었는바, 예산편성의 충분한 타당성이 있는지 여부를 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

카. 기강감찰 운영

- 본 사업은 비위행위 사전예방 등으로 공직기강 확립을 위한 사업으로 전년 (4천9백70만원) 대비 17.3%(8백6십30만원) 감액한 4천1백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “기강감찰 운영” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	49,784	49,784	41,152	△8,632	-17.3%
사무관리비	26,408	26,408	20,620	△5,788	-21.9%
공공운영비	11,376	11,376	8,532	△2,844	-25.0%
시책추진업무추진비	12,000	12,000	12,000	0	0.0%

〈 최근 3년간 “기강감찰 운영” 집행내역 〉

(2019.10.31. 기준단위:천원)

	2017회계연도			2018회계연도			2019회계연도			2020 예산(안)
	예산액	지출액	불용율	예산액	지출액	불용율	예산액	지출액	불용율	
계	49,784	45,085	9.4%	66,147	58,436	11.7%	49,784	38,675	22.3%	41,152
사무관리비	25,500	25,500	0.0%	42,771	38,444	10.1%	26,408	18,668	29.3%	20,620
공공운영비	12,284	7,585	38.3%	11,376	7,992	29.7%	11,376	9,007	20.8%	8,532
시책추진 업무추진비	12,000	12,000	0.0%	12,000	12,000	0.0%	12,000	11,000	8.3%	12,000

- 사무관리비의 감액편성은 감찰장비 구입 및 수리(290만원) 비용이 감액 되었으며, 공공운영비에서 2019년 불용액을 반영하여 180만원을 감액 편성하였음.

- ‘감찰장비 구입’와 관련하여 감사의 전문성·효율성 및 직원들의 안전을 위해 감사위원회는 미확보 장비 또는 노후된 장비는 없는지 점검하여, 점점 지능화되어 가는 비위에 적극 대처하기 위해 현대화된 장비를 구비할 수 있도록 적극적인 예산 편성 노력이 요구된다고 하겠음.
- 기강감찰팀은 총 3대의 임차 차량을 운용하고 있으며, 감사위원회는 불용액과 임차하는 차량의 노후화에 따라 차량유지비 등을 감액하였다고 보고하고 있음.
- 감찰부서의 차량을 구매하지 않고, 임차하여 사용하는 이유는 차량의 모델과 색상, 차량번호가 노출된다는 점을 우려한 것이나, 감사위원회는 동일 차량을 다년간 임차하여 사용한 것으로 보이는바, 감사위원회는 예산의 범위 안에서 주기적인 차량변경을 통해 효율적인 감사·조사를 위한 노력이 요구된다고 하겠음.

전 문 위 원	김 태 한
입 법 조 사 관	정 찬 일