

서울특별시의회 공무원 복무 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

| | |
|----------|-----|
| 의안 번호 | 610 |
|----------|-----|

2023년 5월 2일
운 영 위 원 회

1. 심사경과

가. 발의일자 및 발의자 : 2023. 3. 29. 김원태 의원 외 38명 공동발의

나. 회부일자 : 2023. 4. 3.

다. 상정일자 : 제318회 임시회 제2차 운영위원회

- 2023년 5월 2일 상정·의결(원안 가결)

2. 제안이유 및 주요내용

가. 제안이유

- 서울시의회는 재직기간이 10년 이상 20년 미만인 공무원에게 해당 재직기간 중 10일, 20년 이상 30년 미만 및 30년 이상 공무원에게는 해당 재직기간 중 각각 20일의 휴가를 시행하고 있으나, 서울시 산하 일부 자치구에서는 최근 들어 5년 이상 재직 시 장기재직휴가를 부여하고, 30년 이상 재직 시는 30일의 휴가를 부여하고 있으며, 울산광역시와 산하 자치구에서는 장기재직휴가 기간을 50일로 늘렸고, 전주시에서는 40년 이상 재직자 10일 휴가를 추가 하고 있는 추세 등을 감안해 볼 때 서울시의회 근무 공무원들이 장기재직휴가에서 상대적 차별을 받는 것은 용인하기 어려우며 특히 일부 타시도 지자체에서도

장기재직휴가를 개선하는 사례가 보편화될 것으로 보여 우리 시의회도 제도 개선의 필요성이 증대하고 있음.

나. 주요내용

- 의장은 재직기간이 5년 이상 10년 미만인 공무원에게 해당 재직기간 중 5일, 재직기간이 10년 이상 20년 미만인 공무원에게 해당 재직기간 중 15일, 20년 이상 30년 미만 및 30년 이상 재직한 공무원에게는 해당 재직기간 중 각각 25일의 휴가를 허가할 수 있도록 함(안 제29조제11항).

3. 참고사항

- 관계법령 : 「지방공무원법」, 「지방공무원 복무규정」,
- 예산조치 : 해당사항 없음.
- 기 타 : 없음.

4. 전문위원 검토보고의 요지(수석전문위원 이병수)

1 개정안의 개요 및 취지

- 개정안은 공무원들의 사기진작을 위해 자치단체별로 장기재직휴가를 확대하고 있으므로 서울특별시의회 공무원에게도 이를 확대 적용하고자 발의되었음.

2 장기재직휴가의 확대(안 제29조제11항)

- 안 제29조제11항은 서울특별시의회(이하 “시의회”) 공무원의 특별휴가 중 재직기간 5년 이상 10년 미만 공무원에게 5일의 장기재직휴가를 신설하고, 기존 재직기간별로는 각각 5일의 휴가를 추가 확대하려는 것임.

<표-1> 장기재직휴가 개정내용

| 현 행 | 개 정 안 |
|--------------------------|--------------------------|
| (신설) | <u>5년 이상 10년 미만 5일</u> |
| 10년 이상 20년 미만 <u>10일</u> | 10년 이상 20년 미만 <u>15일</u> |
| 20년 이상 30년 미만 <u>20일</u> | 20년 이상 30년 미만 <u>25일</u> |
| 30년 이상 <u>20일</u> | 30년 이상 <u>25일</u> |

- 지방공무원의 특별휴가에 관한 사항은 「지방공무원법」 1)과 「지방공무원 복무

1) 「지방공무원법」 제59조(위임규정) 공무원의 복무에 필요한 사항은 이 법에서 규정하는 것 외에는 대통령령 또는 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

규정」 2)에 따라 복무규정으로 정하지 않은 사항은 조례로 위임하고 있음.

- 이에 서울시와 서울시의회는 경조사, 출산, 보건, 재해구호, 장기재직휴가 등의 특별휴가를 각 기관별 복무조례로 규정하고 있음.
- 이 중 장기재직휴가는 장기재직자에게 재직기간별로 휴가일수를 부여하는 것으로 서울시는 2014년부터 시행 중이며, 시의회는 의회 소속 공무원의 인사권자가 의회 의장으로 변경(「지방공무원법」 개정·시행)되면서 장기재직휴가를 포함한 의회 공무원의 복무와 관련된 사항을 자체적으로 시행(2022. 1.13.) 중임.
 - 재직기간이 10년 이상 20년 미만인 공무원에게 해당 재직기간 중 10일, 20년 이상 30년 미만 및 30년 이상 재직한 공무원에게는 해당 재직기간 중 각각 20일의 휴가를 시행 중임.
- 최근 코로나19 비상근무 등에 따른 과도한 업무 부담과 경직된 조직 문화, 낮은 연봉 등으로 공무원들의 공직 이탈이 가속화되는 문제가 발생함.
- 이에 따라 양천구를 비롯한 서울 관내 자치구들은 5년 이상 복무 공무원에게도 장기재직휴가를 신설하고, 장기 근무자에게도 기존 휴가 일수를 확대하는 등 공무원 복무 여건을 지속적으로 개선하고 있음(표-2 참조).
- 개정안은 이러한 추세를 반영하고, 자치구 공무원과의 형평성을 고려하여 5년 이상 복무 공무원에게도 휴가를 부여하고, 장기 근무자에게도 기존 휴가일수에 5일의 휴가를 추가적으로 부여하는 내용으로 각각(서울시, 시의회) 발의되었음.
 - 동일한 내용의 “서울특별시 공무원 복무 조례 일부개정조례안”은 행정자치위원회에서 원안 가결되었음(2023.4.26.).

2) 「지방공무원 복무규정」 제7조의7(특별휴가) ① 공무원의 특별휴가는 이 영에서 정하는 바에 따른다. 다만, 이 영에서 정하지 아니하는 사항은 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따른다.

<표-2> 서울시 및 자치구 장기재직휴가 현황

(단위 : 일, 2023년 4월 20일 기준)

| 구분 | 장기재직휴가 | | | |
|-------|----------------|-----------------|-----------------|--------|
| | 5년 ~ 10년 미만 | 10년 ~ 20년 미만 | 20년 ~ 30년 미만 | 30년 이상 |
| 서울특별시 | - | 10 | 20 | 20 |
| 강남구 | - | 10 | 20 | 30 |
| 강동구 | 5 | 10 | 20 | 30 |
| 강북구 | - | 10 | 20 | 20 |
| 강서구 | - | 10 | 20 | 20 |
| 관악구 | 5 | 10 | 20 | 30 |
| 광진구 | 5 | 10 | 20 | 20 |
| 구로구 | 5 | 10 | 20 | 30 |
| 금천구 | 5 | 10 | 20 | 20 |
| 노원구 | 5 | 10 | 20 | 30 |
| 도봉구 | 5 | 10 | 20 | 30 |
| 동대문구 | 5 | 10 | 20 | 30 |
| 동작구 | - | 10 | 20 | 20 |
| 마포구 | 5 | 10 | 20 | 20 |
| 서대문구 | 5 | 10 | 20 | 30 |
| 서초구 | - | 10 | 20 | 20 |
| 성동구 | 5 | 10 | 20 | 30 |
| 성북구 | - | 10 | 30 | 30 |
| 송파구 | 10 | 20 | 30 | 30 |
| 양천구 | 5 | 15 | 25 | 30 |
| 영등포구 | - | 10 | 20 | 20 |
| 용산구 | 5 | 10 | 20 | 20 |
| 은평구 | - | 10 | 20 | 20 |
| 종로구 | - | 10 | 20 | 30 |
| 중구 | - | 10 | 20 | 20 |
| 중랑구 | 5 | 10 | 20 | 30 |

※ 광역자치단체는 인천·대전광역시가 5년 이상 장기재직휴가 일수(5일)를 반영하고, 다른 자치단체는 서울시 현행 장기재직휴가 일수와 비슷한 수준임.

- 개정안과 같이 휴가를 신설하거나 확대하는 것은 공무원에게 자기 계발과 재충전의 기회를 줘 장기근속을 유도하고, 사기 진작을 도모해 업무의 효율성을 높여 주는 효과가 기대됨.

- 다만, 휴가일수 증가에 따른 업무공백과 대직자의 업무 가중 등으로 의정활동 지원과 행정 서비스의 질 하락이 우려됨으로 안정적인 의정지원과 행정 서비스 제공을 위한 업무대체자 지정, 휴가 분할 사용 등을 통해 업무공백 등을 최소화해야 할 것임.
- 또한, 개정안은 장기재직휴가를 기존 대비 재직기간별로 더 세분화하고 확대 규정하면서 구체적인 적용시기와 기준 등을 명확히 하는 부칙을 두지 않고 있어, 장기재직 특별휴가를 사용 중인 공무원의 휴가일수에 대한 해석·적용상 혼란을 초래할 수 있으므로 추후 적용 대상과 방법 등을 지침 등으로 구체화 하여 시행해야 할 것임.

3 종합 의견

- 개정안은 「지방공무원법」과 「지방공무원 복무규정」에 따라 조례로 위임된 지방공무원의 복무에 관한 사항 중 장기재직휴가를 재직기간별로 더욱 세분화 하고 휴가 일수를 확대하여 공무원의 사기 진작을 도모하고, 조기 퇴직을 예방하고자 발의된 것임.
- 이는 공무원에게 자기 계발 시간과 재충전할 기회를 제공해 행정 서비스 질 제고와 근무 만족도 향상을 위한 적절한 입법 조치로 판단됨.
- 다만, 공무원의 공직 이탈이 낮은 급여와 민원대응의 어려움, 시대에 뒤 처진 조직문화 등이 근본적인 원인이라는 점에서 휴가일수 확대 이외에 복무 여건 개선을 위한 추가적인 조치가 필요할 것임.
- 또한, 장기재직휴가 확대 시행으로 기존 공무원의 휴가일수에 대한 해석상 혼란을 방지하기 위해 적용 관계를 명확히 하는 경과규정이나 지침 등을 마련해야 함.

5. 질의 및 답변요지 : 없음.

6. 토론요지 : 없음.

7. 심 사 결 과 : 원안 가결

(재적의원 13명, 출석위원 8명 전원 찬성)

8. 소수 의견의 요지 : 없음.

9. 기타 필요한 사항 : 없음.

서울특별시의회 공무원 복무 조례 일부개정조례안

(김원태 의원 대표 발의)

| | |
|----------|-----|
| 의안 번호 | 610 |
|----------|-----|

발 의 년 월 일: 2023년 03월 29일

발 의 자: 김원태, 김규남, 김길영, 김동욱, 김영철, 김용호, 김원중, 김재진, 김지향, 김태수, 김형재, 김혜영, 남궁역, 도문열, 문성호, 민병주, 박 석, 박영한, 박환희, 서상열, 소영철, 송경택, 신동원, 신복자, 옥재은, 유만희, 유정인, 윤기섭, 윤영희, 이봉준, 이상욱, 이영실, 이종태, 이종환, 장태용, 정준호, 최민규, 홍국표, 황유정 의원(39명)

1. 제안이유

- 서울시의회는 재직기간이 10년 이상 20년 미만인 공무원에게 해당 재직기간 중 10일, 20년 이상 30년 미만 및 30년 이상 공무원에게는 해당 재직기간 중 각각 20일의 휴가를 시행하고 있으나
- 서울시 산하 일부 자치구에서는 최근 들어 5년 이상 재직 시 장기재직휴가를 부여하고, 30년 이상 재직 시는 30일의 휴가를 부여하고 있으며, 울산광역시와 산하 자치구에서는 장기재직휴가 기간을 50일로 늘렸고, 전주시에서는 40년 이상 재직자 10일 휴가를 추가하고 있는 추세 등을 감안해 볼 때
- 서울시의회 근무 공무원들이 장기재직휴가에서 상대적 차별을 받는 것은 용인하기 어려우며 특히 일부 타시도 지자체에서도 장기재직휴가를 개선하는 사례가 보편화될 것으로 보여 우리 시의회도 제도개선의 필요성이 증대하고 있음

2. 주요내용

가. 의장은 재직기간이 5년 이상 10년 미만인 공무원에게 해당 재직기간 중 5일, 재직기간이 10년 이상 20년 미만인 공무원에게 해당 재직기간 중 15일, 20년 이상 30년 미만 및 30년 이상 재직한 공무원에게는 해당 재직기간 중 각각 25일의 휴가를 허가할 수 있도록 함(안 제 29조제11항)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 「지방공무원법」, 「지방공무원 복무규정」

나. 예산조치 : 해당사항 없음 (비용추계 비대상사유서 별첨)

서울특별시조례 제 호

서울특별시의회 공무원 복무 조례 일부개정조례안

서울특별시의회 공무원 복무 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제29조제11항 중 “10년”을 “5년 이상 10년 미만인 공무원에게 해당 재직 기간 중 5일, 10년”으로, “10일”을 “15일”로, “20일”을 “25일”로 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

신 · 구조문대비표

| 현 행 | 개 정 안 |
|---|--|
| <p>제29조(특별휴가) ① ~ ⑩ (생략)</p> <p>⑪ 의장은 재직기간이 <u>10년</u> 이상 20년 미만인 공무원에게 해당 재직기간 중 <u>10일</u>, 20년 이상 30년 미만 및 30년 이상 재직한 공무원에게는 해당 재직기간 중 각각 <u>20일</u>의 휴가를 허가할 수 있으며, 운영에 필요한 사항은 의장이 따로 정한다.</p> <p>⑫ ~ ⑮ (생략)</p> | <p>제29조(특별휴가) ① ~ ⑩ (현행과 같음)</p> <p>⑪ ----- <u>5년 이상 10년 미만인 공무원에게 해당 재직기간 중 5일, 10년 -----</u> <u>15일</u>----- ----- <u>25일</u>----- ----- -----.</p> <p>⑫ ~ ⑮ (현행과 같음)</p> |