

2025년도 제1회 인재개발원 소관 추가경정예산안 검토보고

I. 추경예산 개요

1. 세 입

○ 해당사항 없음.

2. 세 출

○ 인재개발원 소관 2025년도 제1회 추가경정세출예산은 186억 4,793만원으로 기정 예산 182억 3,836만원 대비 2.3% 증가한 수준이며, 그 내역은 다음과 같음.

〈 2025년도 제1회 추가경정예산안 세출 규모 〉

(단위 : 천원)

구분		2025년도					증감률	
		예산		추경예산	증감			
		당초	기정		당초	기정	당초	기정
총 계		18,238,364	18,238,364	18,647,925	409,561	409,561	2.3%	2.3%
행정관리	소 계	18,238,364	18,238,364	18,647,925	409,561	409,561	2.3%	2.3%
	행정운영경비	666,404	666,404	666,404	-	-	-	-
	재무활동	-	-	-	-	-	-	-
	사업비	17,571,960	17,571,960	17,981,521	409,561	409,561	2.3%	2.3%
	교부금	-	-	-	-	-	-	-

〈 2025년도 제1회 추가경정예산 주요사업별 예산 증감 내역 〉

(단위 : 천원)

세부사업별	2025예산		2025년도 제1회 추경예산안	당초예산 대비	
	당초	기정		증감액	증감률
합 계	834,305	834,305	1,243,866	409,561	49.1%
동영상학습(e-러닝)운영	834,305	834,305	1,243,866	409,561	49.1%

II . 검토의견

1. 세출예산 검토

가. 총괄

- 인재개발원 소관 2025년 제1회 추가경정예산안은 186억 4천 7백만원이며, 기정 예산 182억 3천 8백만원 대비 4억 9백만원(2.3%) 증액하고자 하는 것으로,
 - “동영상학습(e-러닝)운영” 1건의 ‘사무관리비(400만원)’, ‘전산개발비(4억 500만원)’를 편성하여 제출하였음.

〈 2025년도 제1회 인재개발원 소관 추가경정예산안 〉

(단위 : 천원)

사업명/예산과목	2025년도 제1회 추가경정예산안		증감액	증·감 사유
	기정	추경		
세 입	1,334,864	1,334,864	-	-
세 출	18,238,364	18,647,925	409,561	-
동영상학습(e-러닝)운영	834,305	1,243,866	409,561	-
사무관리비	421,310	425,310	4,000	· 용역업체 선정 및 지문 위원회 수당 편성 사무관리비 : 4,000천원
전산개발비	-	405,561	405,561	· 차세대 교육통합시스템 구축비 편성 전산개발비 : 405,561천원

- “동영상학습(e-러닝) 운영” 사업은 각종 직무교육 등을 인터넷과 모바일로 시·공간 제약 없이 자기주도적으로 상시 학습할 수 있는 환경을 조성하여 급변하는 행정환경에 대응할 수 있는 능력을 배양하고자 하는 목적을 가지고 e-러닝 서비스 및 교육통합시스템(LMS) 등을 운영하는 것임.

〈 동영상학습(e-러닝) 운영 사업 개요〉

- 사업기간 : 2025. 1. 1. ~ 2025. 12. 31. (연례반복)
- 사업대상 : 시·구 공무원, 공무원직, 투자출연기관 직원 등
- (기존) 사업내용
 - e-러닝 교육 : 465개 과정
 - 직무교육 : 441개 과정(기본 95, 리더십 22, 직무 324)
 - 임차강좌 : 24개 과정(외국어 14, 자격증 10)
 - u-지식여행 : 6개 분야 지식콘텐츠 운영(경제, 웰빙 등)
 - 교육통합시스템(LMS) 유지보수
- (추가) 사업내용
 - 차세대 교육통합시스템(LMS) 구축
 - 응용 소프트웨어 개발(시스템 분석, 화면 설계, 데이터베이스 설계 등)
 - 상용 소프트웨어 구매(DB모델링, 데이터통합관리 등)
- 2025년 예산 : 1,243,866천원

※ 2025 제1차 추가경정예산안 인재개발원 사업설명서

나. 세부내용

- 본 추가경정예산안은 인재개발원이 추진 중인 ‘차세대 교육통합시스템 구축 사업’(“이하 본 사업”, 총사업비 47억원, ’25. 1. 1. ~ ’28. 12) 중 1단계 사업(28억원, ’25. 7. ~ ’26. 12.) 추진을 위한 기반을 마련하려는 것으로, 총 사업비 중 2025년 추경으로 4억 1천만원(전산개발비 4억 556만원, 사무관리비 400만원)을 사전 편성하려는 것임.

※ 차세대 교육통합시스템 구축 사업은 총 3단계(’25. 1. 1. ~ ’28. 12)며, 학습포털 및 교육운영시스템 개발(1단계), 스마트 강의장 구축(2단계), AI 기반의 초개인화 맞춤형 서비스 개선(3단계) 등으로 계획하고 있음.

〈 차세대 교육통합시스템 구축 주요내용 〉

- 사업기간 : 2025. 1. 1. ~ 2028. 12.(1단계 : 2025. 7. ~ 2026. 12.)
- 예산규모 : 총 47억원(1단계 28억원, 2단계 11억원, 3단계 8억원)
- 주요내용
 - (1단계) 사용자 중심의 지능형 교육통합시스템 구축
 - 학습포털(학습자) 및 교육운영관리시스템(운영자) 개발
 - 통계 및 설문 고도화, 데이터 표준화 및 데이터 이관 품질 확보
 - 하이브리드 클라우드 기반의 인프라 구축 등
 - (2단계) 학습 지원 강화
 - 스마트 강의장 구축, 지능형 코스웨어 서비스 제공
 - 스마트 학습 독려지원 서비스 등
 - (3단계) 지능형 교육통합시스템 고도화
 - xAPI 기반 맞춤형 학습지원 및 분석 서비스
 - AI기반의 초개인화 맞춤형서비스, 정보화 거버넌스 및 프로세스 개선

○ 로드맵



※ 2025 제1차 추가경정예산안 인재개발원 제출자료

- 세부내역을 살펴보면, 응용소프트웨어 개발비(전산개발비) 2억 7천만원, 상용 소프트웨어 구매비(전산개발비) 1억 3천 5백만원, 자문 수당 등 위원회 수당 (사무관리비) 4백만원으로, 본 사업 1단계(2025) 산출내역은 다음과 같음.

〈 2025년도 제1회 인재개발원 소관 추가경정예산안 세부내역 〉

과목구분	산출내역 및 증감사유
사 무 관 리 비	○위원회 수당(시스템 구축) 4,000,000원 = 4,000천원
	증감사유
	○ 용역업체 선정 및 자문을 위한 위원회 수당 편성 - 과업심의위원회 : 200천원×7명×1회 - 제안서평가위원회 : 200천원×8명×1회 - 자문위원회 : 200천원×5명×1회
전 산 개 발 비	○시스템 구축비 405,561,000원 = 405,561천원
	증감사유
	○ 차세대 교육통합시스템 구축비 편성 - 개발비(시스템 분석, 화면 설계, 데이터베이스 설계 등) : 270,261천원 - 상용 소프트웨어 구매(DB모델링, 데이터통합관리 등) : 135,300천원

- 다만, 1단계(2025~2026년)에 비해 2·3단계(2027~2028년)에 대한 사업 계획 및 예산 세부내역은 아직 구체화되지 않아 전체 사업비(47억원 규모)에 대한 예산 편성 타당성검토가 어렵다는 한계가 존재하여, 1단계 사업 중 2025년 추진 예정 사업에 대한 단편적·분절적 검토만 가능하다는 점을 고려해 볼 때 추후 사업의 목적과 효과를 예측할 수 있는 구체적인 사업 계획 등을 마련할 필요가 있다고 하겠음(1단계 세부내역 붙임 참조).

※ 투자심사 결과(’25.3) : ‘조건부 추진, 2단계 심사’로 1단계 사업추진 후 2·3단계는 사업 계획 보완 및 AI 구체적 활용 방안 수립 후 심사

- 또한, 본 사업은 장기계속계약 용역 방식으로 추진될 예정이며, 1단계 사업금액을 기준으로 용역 발주 후 2025년 추경예산 범위 내 계약을 체결하고, 2026년에는 기 계약금액을 차감한 잔여금액 범위에서 계약을 체결할 계획임.

〈 차세대 교육통합시스템 구축 ‘1단계’ 용역관련 〉

□ 발주방법

- 계약방법 : 협상에 의한 계약
- 계약방식 : 장기계속계약
 - 1단계 사업금액으로 용역발주 후 2025년은 추경예산 범위에서 계약을 체결하고, 2026년에는 기 계약된 금액을 공제한 범위에서 계약 체결

※ 2025 제1차 추가경정예산안 인재개발원 추가 제출자료

- 다만, 장기계속계약은 사업의 연속성을 제고한다는 측면에서는 장점도 있다고 하겠으나, 매년 예산확보 여부에 따라 계약 이행이 좌우될 수 있는 구조로, 중간에 예산 편성이 지연되거나 계획한 만큼 편성되지 않는다면 사업 중단 및 계약자와의 법적 분쟁 소지가 발생할 수 있는 리스크도 충분한 바,
 - 인재개발원은 본 사업 추진 과정에서도 해당 계약방식에 내재된 위험성을 충분히 인식하고, 계약상 유연성과 예산 연계 위험관리 방안을 사전에 마련할 필요가 있다고 하겠음.
- 한편, 인재개발원은 2025회계연도 본예산에 편성하지 못한 사유를 본 사업에 대한 ‘정보화 예산타당성 심사’ 및 ‘투자심사’를 모두 이행해야 했으나, ‘정보화전략계획(ISP) 용역’이 2024년 9월에 종료되어 투자심사 마감일(8.23)까지 필요한 절차를 마치지 못함에 따른 것이라고 설명하고 있으나,
 - 예산편성 마감 일정과 연동된 투자심사 일정을 충분히 고려하지 못하여 2024년 1월에 ISP 추진계획을 수립하고도 2025년도 본예산에 본 사업을 편성하지 못한 것은, 계획수립 초기 단계에서부터 예산편성 연도를 염두에 둔 절차 및 일정 관리를 소홀히 한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 본 사업 추진 경과 및 2025년도 본예산 미편성 사유 〉

□ 추진경과

- 정보화전략계획(ISP) 추진계획 수립 : 2024. 1. 24.
- 정보화전략계획(ISP) 용역 : 2024. 4. 1.~ 9. 30.
- 차세대 교육통합시스템 구축(1단계) 계획 수립 : 2024. 8. 9.
- 차세대 교육통합시스템(1단계) 정보화 예비타당성 심사 의뢰 : 2024. 8. 9.
- 차세대 교육통합시스템(1단계) 정보화 예비타당성 결과 통보 : 2024. 9. 30.
- 차세대 교육통합시스템 구축사업(1~3단계) 계획 수립 : 2025. 1. 8.
- 차세대 교육통합시스템(1~3단계) 투자심사 의뢰 : 2025. 1. 8.
- 차세대 교육통합시스템(1~3단계) 투자심사 결과 통보 : 2025. 3. 4.

□ (인재개발원) 2025 회계연도 본예산에 1단계 예산이 미편성된 사유

- 2025년 본예산에 반영하기 위해서는 ‘정보화 예산타당성 심사’와 ‘투자심사(총사업비 40억 이상)’를 모두 받아야 함.
 - 정보화 예산타당성 심사 : 1단계 28억에 대하여 24.9월 심사를 받음 .
 - 투자심사 : 1~3단계 총사업비에 대한 투심의뢰서를 작성하여 24. 8. 23일까지 공문으로 신청해야 하나, ISP 용역이 24. 9. 30일에 완료됨에 따라 24년 투자심사를 받지 못해 25년 예산을 편성할 수 없었음.

※ 2025 제1차 추가경정예산안 인재개발원 추가 제출자료

- 종합적으로 인재개발원은 향후 사업 추진 시 일정 관리, 예산심사 절차, 사업 단계별 계획 수립 등 전 과정에 걸쳐 보다 정교한 계획수립과 리스크 대응 전략을 마련할 필요가 있을 것으로 사료됨.

전 문 위 원	정 찬 일
입 법 조 사 관	임 재 빈

□ 사업기간 : 2025. 7월 ~ 2026. 12월

□ 총 소요예산 : 2,756,576천원(1단계)

○ 2025년 : 409,561천원

- SW개발비 : 270,261천원 (전산개발비)

· 요구사항 및 시스템 분석, 화면설계, 업무 프로세스 설계, 데이터베이스 설계

- 상용 소프트웨어 구매비 : 135,300천원 (전산개발비)

- 위원회 수당 : 4,000천원 (사무관리비)

○ 2026년 : 2,347,015천원

- SW개발비(누리집, 교육통합시스템) : 1,149,798천원 (전산개발비)

- 데이터구축 및 이관비 : 206,296천원 (전산개발비)

- 상용소프트웨어 구매비 : 676,390천원 (전산개발비)

- 감리비(설계, 구현) : 218,545천원 (전산개발비)

- 개인정보 영향평가 : 80,096천원 (전산개발비)

- 운영비

· 동영상 CDN서비스 : 10,560천원 : 15,890천원 (사무관리비)

· AI콘텐츠 제작 : 5,330천원

□ 발주방법

- 계약방법 : 협상에 의한 계약
- 계약방식 : 장기계속계약
 - 1단계 사업금액으로 용역발주 후 2025년은 추경예산 범위에서 계약을 체결하고, 2026년에는 기 계약된 금액을 공제한 범위에서 계약 체결

교육통합시스템 추진연혁

■ 교육통합시스템 구축(최초 LMS)

- 사업기간 : 2006.6.~2006.12.
- 소요예산 : 530,400천원
- 계약업체 : (주)대신정보통신
- 구축내용 : 누리집 구축, 교육운영관리시스템(LMS) 구축, H/W 및 S/W 도입

■ 교육통합시스템(LMS 고도화 사업)

사업기간	소요예산 (천원)	계약업체	구축내용
계	1,309,000		
2016.4.~2016.11.	650,000	(주)넥스젠어쏘시에이트	모바일 LMS구축, 콘텐츠관리시스템(CMS) 구축, 전자출결시스템 구축
2017.5.~2017.11.	410,000	(주)포씨소프트	집합교육 강의녹화시스템 구축, 모바일 학습 강화를 위한 기능개선
2018.4.~2018.10.	249,000	(주)상상스토리	집합강의 전용 스튜디오 구축, 스마트기기 e-book 솔루션 도입

※ 단년도 계약 방식으로 매년 다른 사업자가 선정됨에 따라 소스코드 및 개발 산출물 등의 인수인계가 원활하지 않았으며, 각기 다른 업체가 구현한 시스템 간 품질 수준이 상이하여 전체 시스템의 완성도와 통합성이 저하됨

☐ 추진일정(1단계)

○ 2025년

- 사전심의 절차 이행, 용역 발주, 입찰공고, 제안서평가 : '25.7.~9.
- 시스템 구축 용역 : '25.10.~12.

[illegible]

○ 2026년

[illegible]

□ 상용 S/W 구매대상 목록(1단계)

○ 2025년

제 품 명	소프트웨어명	수량	조달단가(원)	금액(원)
계				135,300,000
데이터 품질관리 솔루션	위세아이텍 WISE DQ v3.0	1	18,500,000	18,500,000
메타데이터 관리 솔루션	위세아이텍, WISE Meta v3.0	1	107,000,000	107,000,000
DB모델링도구	Quest Data Modeler Workgroup Edition 2020 R2	1	9,800,000	9,800,000

○ 2026년

제 품 명	소프트웨어명	수량	조달단가(원)	금액(원)
계				676,390,000
동영상 스트리밍	Wowza	4	5,500,000	22,000,000
동영상 콘텐츠관리	Xinics Comms EX	1	33,000,000	33,000,000
e-book 솔루션	aiibook e-book	1	13,200,000	13,200,000
모바일 DRM 솔루션	Mediashell4	1	27,500,000	27,500,000
웹 리포팅 솔루션	OZ Report 8.0	1	16,280,000	16,280,000
표절검사 솔루션	카피킬러 v2.0	1	30,000,000	30,000,000
검색엔진	Search Formula-1 V5	8	9,460,000	75,680,000
APM 솔루션	모니터링툴	12	3,520,000	42,240,000
API 솔루션	APIM v2, API연계및관리	8	11,000,000	88,000,000
ETL 솔루션	Data Sync Manager v3.0	4	11,990,000	47,960,000
설문조사 솔루션	모노커뮤니케이션즈 설문조사시스템 V7.0	1	38,830,000	38,830,000
BI 솔루션	위세아이텍, WISE CLAP v5.0	1	105,000,000	105,000,000
SSO 솔루션	Magic SSO V4.0, Server	1	14,000,000	14,000,000
SSO 솔루션 - agent	Magic SSO V4.0, Agent	10	4,620,000	46,200,000
웹에디터	나모 크로스 에디터	1	27,500,000	27,500,000
대용량 데이터 업로드	Tera Transfer v1	1	11,000,000	11,000,000
동시접속자 처리	NetFUNNEL v3	1	38,000,000	38,000,000