

공립 단설유치원 설립에 관한 청원

심사보고서

청원 번호	28
----------	----

2020년 9월 8일
교육위원회

I. 심사경과

1. 청원인 : 서울시 강남구 자곡로 260, 이보창 외 1,082명
2. 소개의원 : 김태호 의원(더불어민주당, 강남4, 문화체육관광위원회)
3. 접수일자 : 2020년 8월 20일
4. 회부일자 : 2020년 8월 26일
5. 상정일자 : 제296회 임시회 폐회중 제3차 교육위원회
(2020년 9월 8일 상정·채택)

II. 청원의 요지

- 강남구 세곡2지구 지역의 공립유치원은 율현초에 48명만 수용하는 병설유치원 하나만 있는바, 향후 수서 역세권지구 신혼희망타운 입주 동 지역의 유치원생 수용률은 더욱 악화될 것임. 따라서 율현성당 옆 SH소유 문화체육공원부지에 단설 공립 유치원을 설립해 줄 것을 청원함.

Ⅲ. 소개의원 청원 소개의 요지(김태호 의원)

- 강남구 세곡2지구보금자리는 다자녀가구 등 어린이들이 많이 거주하는 대규모단지임에도 불구하고 현재 해당 지역의 공립유치원은 율현초병설유치원 한 곳 만 있음. 더욱이 향후 수서역세권공공주택지구 에 신혼희망타운 등 2,531가구가 입주할 예정임에도 불구하고 공립 단설유치원 설립계획은 없음. 따라서 SH소유의 문화체육공원부지를 활용하여 공립단설유치원의 신설이 필요함.

Ⅳ. 검토보고 요지(수석전문위원 김창범)

1. 청원경위 및 주요내용

- 동 청원은 2020년 8월 20일 김태호 의원의 소개로 이보창 외 1,082 명으로부터 청원번호 제28호로 제출되어 2020년 8월 26일 우리 위원 회로 회부되었습니다.
- 동 청원은 세곡2지구 지역에 어린이들이 많이 거주하고 있음에도 불구하고 공립유치원이 율현초병설유치원 1곳 밖에 없으며, 현재 있는 공립유치원만으로는 향후 수서역세권 공공주택지구 개발에 따 른 유아수요를 감당할 수 없으므로 SH소유의 문화체육공원부지에 공립단설유치원을 설립하여 줄 것을 요청하는 것입니다.

2. 주요 검토의견

가. 청원의 취지에 대한 검토

- 강남구 세곡지역은 행정동 경계상 강남구 세곡동, 자곡동, 율현동으

로 이루어진 곳으로 세곡 국민임대주택지구(263,814 m^2)와 강남 보금자리주택지구(940,361 m^2), 세곡2 보금자리주택지구(771,121 m^2)가 순차적으로 개발된 지역이며, 현재 인근 수서동 일대는 신혼 희망타운 조성 등 수서역세권 공공주택지구(386,390 m^2)가 조성 중에 있습니다.

- 이처럼 동 지역은 지구개발에 따른 인구유입과 더불어 유아수가 증가할 것으로 예상되고 있으나, 동 청원의 취학권역(강남서초 제5취학권역)은 유아수용계획상 공립유치원 취학수요 대비 공립유치원 정원이 부족한 상황입니다.
- 따라서 해당 취학권역에 공립유치원 정원을 확충함으로써 유아 교육의 기회를 확대한다는 측면에서 공립단설유치원을 설립해 줄 것을 바라는 동 청원은 취지면에서 타당한 측면이 있다 하겠습니다.

나. 단설유치원 설립에 대한 검토

- 동 청원은 현재 세곡2지구의 공립유치원이 48명 규모의 율현초병설유치원만 있어 원아들의 유치원 수용이 부족하므로 이를 해결하기 위해 단설유치원을 설립해 줄 것을 요청하는 내용입니다.
- 현재 동 권역¹⁾은 유아수용계획상 공립유치원 취학수요 대비 공립유치원 정원이 1,485명 부족한 상황이며, 취원대상 대비 공립유치원의 유아수용률은 21.1%에 불과하고 사립유치원 정원을 포함한 전체 유치원 유아수용률도 62.2%에 지나지 않습니다.

1) 강남서초 제5취학권역: 일원본동, 일원1~2동, 수서동, 세곡동

[표-1] 세곡지역 증장기학생배치계획

학년도	취원 대상 (A)	유치원 정원(B)			취학수요를 반영한 취원 유아수						유아 수용률 (B/A)
					유치원 취학수요(D)			과부족(B-D)			
		공립	사립	계	공립	사립	계	공립	사립	계	
2020	2,962	624	1,219	1,843	2,109	406	2,515	△1,485	813	△672	62.2

○ 그러나 현재 동 권역의 공립유치원은 서울세명유치원을 비롯해 단설 유치원 2개원과 율현초병설유치원 등 병설유치원 4개원 등 총 6개원이 설립·운영되고 있으며, 사립유치원은 강남유정유치원을 비롯해 총 10개원이 운영되고 있습니다.

○ 더욱이 율현초병설유치원은 7학급, 128명 정원의 규모로 현재 101명(2020.8.21.기준)이 재학중에 있어 충원률이 78.9%에 불과한바, 동 청원의 내용과 달리 전염병에 따른 특수한 상황을 감안 하더라도 현재로서는 유아수용이 가능한 상황입니다.

[표-2] 강남서초 제5취학권역 내 유치원 현황(2020학년도)



<강남5권역 유치원 현황>

<청원 대상지 인근 유치원 현황>

설립별	기관명	주소	학급수	모집정원	현원	충원률	부지와의 거리
공립유	서울세명유	강남구 자곡로 55	6	112	105	93.8%	2km
	서울은곡유	강남구 헌릉로569길 41	8	154	122	79.2%	1.6km
	대왕초병설유	강남구 헌릉로618길 8	3	64	47	73.4%	1.1km
	수서초병설유	강남구 광평로51길 46	5	102	41	40.2%	2.3km
	울현초병설유	서초구 태봉로 59	7	128	101	78.9%	460m
	자곡초병설유	강남구 자곡로 150	3	64	33	51.6%	1.2km
	공립유 소계(6개원)			32	624	449	72%
사립유	강남유정유	강남구 광평로34길 17	19	429	387	90.2%	2km
	리라유	강남구 광평로19길 15	4	76	74	97.4%	2.8km
	반디유	강남구 광평로47길 17	4	92	92	100%	2.1km
	소망유	강남구 광평로56길 11	3	32	32	100%	1.8km
	신아유	강남구 개포로110길 15	4	120	107	89.2%	3.8km
	오즈의마법사유	강남구 헌릉로618길 14	9	200	169	84.5%	1.2km
	이화유	강남구 개포로109길 5	4	120	78	65%	4.1km
	푸른유	강남구 일원로14길 25	5	150	145	96.7%	3.2km
	사립유 소계(8)			52	1,219	1,084	88.9%
합 계(14개원)			84	1,843	1,533	83.2%	

○ 또한 해당 권역은 수서역세권 개발에 따라 가칭)세곡2초·중 이음학교(통합운영학교)가 신설될 예정에 있으며, 여기에 7학급, 132명 규모의 병설유치원이 2023년 개원을 목표로 설립 추진 중에 있습니다.

[표-3] 가칭)세곡2초·중학교 신설 규모

학교명	학교현황		
	개교(완공) 예정시기	학급수 (특수)	학생수 (급당)
(가칭) 세곡2초·중학교	2023.3	유 7(1) 초19(1) 중19(1)	유 132 초 507 중 533
	위치	강남구 자곡동 102	

* (유치원) 2023년 입주시 기준, (초등) 2026년 학생수 최대년도 기준, (중등) 2025년 완성학급 기준

- 한편, 동 청원은 세곡동 성당 옆 SH 공원부지에 단설 유치원을 설립해 줄 것을 내용으로 하고 있는바, 해당 부지에 단설유치원을 설립 가능한지 여부 또한 살펴볼 필요가 있습니다.
- 현재 동 청원의 대상지인 강남구 율현동 72-1답 일원의 경우 지구계획상 교육시설이 아닌 문화체육시설로 지정²⁾되어 있으며, 해당 부지에 대한 소유권은 서울주택도시공사(SH)에서 가지고 있습니다.
- 따라서 동 청원 대상지인 해당 토지에 학교시설인 유치원을 설립하기 위해서는 국토교통부장관의 승인에 따른 지구계획을 변경³⁾하여야 함과 동시에 토지에 대한 소유권 또한 서울시교육청으로 이전되어야 추진이 가능할 것입니다.

다. 종합의견

- 현재 동 청원의 강남 세곡2지역은 보금자리 대규모단지 조성으로 인해 총 2,921세대의 입주자가 완료되었음에도 불구하고 인근 병설 유치원의 충원률이 78.9%에 불과하고, 인근 수서역세권 개발에 따른 인구유입을 고려하더라도 가칭)세곡2초·중 신설에 따른 병설유치원 설립이 추진 중임을 고려하였을 때 단설유치원의 신설은 현재

2) 국토교통부 고시 제2019-310호.(2019.6.24.)

3) 「공공주택 특별법」제17조(지구계획 승인 등) ① 공공주택사업자는 다음 각 호의 사항을 포함한 공공주택지구계획을 수립하여 국토교통부장관의 승인을 받아야 한다. 승인된 지구계획을 변경하는 때에도 같다. 다만, 제7조제1항에 따라 주거지역 안에서 주택지구를 지정·변경하는 경우와 대통령령으로 정하는 경미한 사항을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 지구계획의 개요
2. 토지이용계획
3. 인구·주택 수용계획
4. 교통·공공·문화체육시설 등을 포함한 기반시설 설치 계획
5. 환경보전 및 탄소저감 등 환경계획
6. 조성된 토지의 공급에 관한 계획
7. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사항

②~⑤ <생략>

로서는 어려울 것으로 사료됩니다.

- 더욱이 동 청원이 요구하는 해당 지역은 서울시교육청 소관의 학교 용지가 아닌 SH의 문화체육시설이므로 단설유치원 설립을 추진함에 있어 관계기관의 협조 및 관련 부지 매입 예산의 확보 등의 문제가 해결되어야 추진이 가능할 것입니다.
- 참고로 서울시교육청에서도 강남서초 5권역의 유아수용률(어린이집 정원 포함)이 충분하고(118.3%), 수서역세권 개발지역 내 병설유치원이 설치될 예정이므로 추가적인 유아수용시설의 설치가 불필요하다는 입장입니다(행정관리담당관-10904,2020.8.27.)
- 하지만 동 취학권역 내 공립유치원의 취학수요가 많음에도 불구하고 공립유치원에 대한 수용률은 이에 미치지 못하고 있는바, 서울시교육청은 해당 지구에 대한 유아들의 공교육 기회를 확대하기 위해 율현초병설유치원의 규모를 확대하는 등의 다양한 방안을 모색하여 유아들의 교육여건 개선을 위해 적극적으로 노력해야 할 것으로 생각됩니다.

V. 질의 및 답변 요지 : 없음

VI. 토론요지 : 없음

VII. 심사결과 : 채택하여 본회의에 부의하기로 의결

VIII. 소수의견 요지 : 없음

IX. 기타 필요한 사항 : 없음

X. 의견서 : 별첨

[별첨 1]

의견서

□ **청원명** : 공립 단설유치원 설립에 관한 청원

□ **처리하여야 할 기관** : 서울특별시교육감(교육행정국)

□ **채택 의견**

○ 동 청원은 강남구 세곡2지구 지역의 공립유치원이 48명만 수용하는 율현초병설유치원 하나만 있고, 향후 수서역세권지구 신흠희망타운 입주시 동 지역의 유치원생 수용률은 더욱 악화될 것인바, 율현성당 옆 SH소유 문화체육공원부지에 공립 단설유치원을 설립해 줄 것을 요청하는 것임.

○ 현재 동 청원의 강남 세곡2지역은 보금자리 대규모단지 조성으로 인해 총 2,921세대의 입주가 완료되었음에도 불구하고 인근 병설유치원의 충원률이 78.9%에 불과하고, 인근 수서역세권 개발에 따른 인구유입을 고려하더라도 가칭)세곡2초·중 신설에 따른 병설유치원 설립이 추진 중임을 고려하였을 때 단설유치원의 신설은 현재로서는 어려울 것으로 예상됨.

더욱이 동 청원이 요구하는 해당 지역은 서울시교육청 소관의 학교용지가 아닌 SH의 문화체육시설이므로 단설유치원 설립을 추진함에 있어 관계기관의 협조 및 관련 부지 매입 예산의 확보 등의 문제가 해결되어야 추진이 가능할 것임.

- 다만 동 취학권역 내 공립유치원의 취학수요가 많음에도 불구하고 공립유치원에 대한 수용률은 이에 미치지 못하고 있는바, 서울시교육청은 해당 지구에 대한 유아들의 공교육 기회를 확대하기 위해 율현초병설유치원의 규모를 확대하는 등의 방안을 포함하여 유아들의 교육여건을 개선할 수 있는 방안을 적극적으로 검토할 필요성은 있을 것으로 생각됨.

- 이에 따라 교육위원회에서는 동 청원을 채택하여 본회의에 부의하기로 결정함.

청 원 요 지 서

접수번호	28	접수연월일	2020. 8. 20
청원인	주소	서울시 강남구 자곡로	
	성명	이보창 외 1,082명	
소개의원	김태호	소속위원회	문화체육관광
건명	공립 단설유치원 설립에 관한 청원		
소관위원회	교육		
<p>○ 세곡2지구 보금자리는 771,000㎡에 달하는 대규모 단지로서 특히, 다자녀가구가 우선입주 대상자였기에 타 지역에 비해 영유아, 유치원생, 초등학생 등 어린이들이 많이 거주함에도 불구하고 공립유치원은 48명을 수용하는 울현초 병설유치원 한 곳만 있음.</p> <p>또한, 건설중인 수서역세권지구에 신혼희망타운 등 2,531가구가 입주할 예정임에도 불구하고 공립 단설유치원 설립계획은 없음.</p> <p>이에, 울현성당 옆 SH 소유 문화체육공원 부지에 공립 단설유치원을 설립하여 세곡지역 유치원생 수용 부족을 해소하여 줄 것을 청원함.</p>			