

2025년도 대변인 소관 세입·세출 예산안 검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2297호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2024년 11월 1일
4. 회부일자 : 2024년 11월 4일

II. 예산안 개요

1. 세입·세출예산안

가. 세입예산안

- 2025년도 대변인 소관 세입예산은 없음.

나. 세출예산안

(1) 총괄

- 2025년도 대변인 소관 세출예산안은 22억 6천만원으로, 전년도 최종 예산 18억 2천6백만원 대비 4억 3천3백만원(23.7%)이 증액되었음.

(3) 성과계획서

- 대변인은 성과중심의 사업 운영을 위해 ‘효과적 언론 홍보를 통한 시민의 정책 수혜 극대화’와 ‘시민과 소통하는 열린 시정 구현 및 전략적 언론대응 체계 강화’를 각각 전략목표 및 정책사업목표로 설정하고 이에 따른 2개의 성과지표를 마련하였음.

< 2025년도 대변인 성과계획 총괄 >

전략목표명 (부서명)	정책사업목표명	성과지표명
효과적 언론 홍보를 통한 시민의 정책 수혜 극대화 (대변인 언론담당관)	시민과 소통하는 열린 시정 구현 및 전략적 언론대응 체계 강화	언론매체 정책보도 건수
		정정보도 및 반론보도 반영률

- 9월 말 기준 ‘언론매체 정책보도 건수’는 4만 9천건이고, ‘정정보도 및 반론보도 반영률’은 100%를 기록하고 있음.

< 2025년도 대변인 성과지표별 목표치 설정 >

성과지표 (단위)	지표 유형	가중 치	실적 및 목표치					측정산식 또는 측정방법	
			구분	23	24	25	26		27
언론매체 정책보도 건수(건)	핵심	70	목표	61,785	62,299	64,537	66,257	67,647	정책보도 건수확인
			실적	62,289	49,481 (9월말 실적)				
정정보도 및 반론보도 반영률(%)	일반	30	목표	95	100	100	100	100	정정 및 반론보도 등 반영건수 / 언론중재위원회 조정 신청 건수
			실적	100	100				

2. 신규사업 및 종료사업

가. 2025년도 신규사업

- 2025년도 신설된 사업은 ‘언론정보시스템 구축’ 1건으로, 세부 내역은 다음과 같음.

< 2025년도 대변인 소관 신규사업 >

(단위:개, 천원)

부서명	세부사업명	2025년 예산안	비고
언론담당관	언론정보시스템 구축	421,245	대변인실 정보시스템 4종의 통합 재구축

나. 2024년도 종료사업

- 2024년부로 종료된 사업은 ‘방송모니터실 운영’ 1건으로, 세부 내역은 다음과 같음.

< 2025년도 대변인 소관 종료사업 >

(단위:개, 천원)

부서명	세부사업명	2024년 최종예산	비고
언론담당관	방송모니터실 운영	103,419	시스템 폐기에 따른 사업 통폐합

3. 주요 증·감액 사업

가. 증액사업

- 2025년도 세출예산안 중 주요 증액사업은 ‘보도방송관리시스템 유지보수’ 사업으로, 전년 대비 7천5백만원(61.9%) 증액된 1억 9천 7백만원이 편성되었음.

< 주요 증액사업 현황 >

(단위 : 천원)

부서명	사업명	2024년도	2025년도(안)	증감	증감률(%)
언론담당관	보도방송관리시스템 유지보수	121,830	197,232	75,402	61.9

나. 감액사업

- 2025년도 세출예산안 중 주요 감액사업은 ‘출입기자실 운영 및 취재지원’ 사업으로, 전년 대비 1천 2백만원(△4.4%) 감액된 2억 4천9백만원이 편성되었음.

< 주요 감액사업 현황 >

(단위 : 천원)

부서명	사업명	2024년도	2025년도(안)	증감	증감률(%)
언론담당관	출입기자실 운영 및 취재지원	260,814	249,222	△11,592	△4.4

Ⅲ. 전문위원 검토보고(수석전문위원 강옥심)

1. 세출예산안

가. 개요

- 2025년도 대변인 소관 세출예산안은 전년 대비 4억 3천3백만원 (23.7%) 증액된 22억 6천만원이 편성되었음.

< 2025년도 대변인 소관 세출예산안 >

(단위 : 천원)

구분	2024년도	2025년도(안)	증감	증감률(%)
계	1,826,428	2,259,870	433,442	23.7
사업비	1,587,524	2,008,715	421,191	26.5
언론담당관	1,587,524	2,008,715	421,191	26.5
행정운영경비	238,904	251,155	12,251	5.1

- 대변인 예산은 서울시 전체 세출 예산안의 0.005%에 불과할 정도로 규모가 미미하여 이번 증액 편성이 유의미하지 않아 보일 수 있지만, 대변인 사업은 특성상 예산 변동폭이 매우 작은 편이어서 실제로는 이례적인 수준의 증액이라고 볼 수 있음.

< 최근 5개년도 대변인 소관 세출예산 편성내역 >

(단위 : 천원)

구분	2021년도	2022년도	2023년도	2024년도	2025년도(안)
예산액	1,575,713	1,522,719	1,720,455	1,826,428	2,259,870

- 예산 증가의 주요 원인은 ‘언론정보시스템 구축’ 사업(4억 2천1백만원)으로, 대변인이 관리·운영하는 4종의 보도관련 시스템을 새롭게 통합 구축하기 위하여 신설되었음.

< 2025년도 대변인 소관 세출예산안 세부내역 >

(단위 : 천원)

부서/사업명	2024년 예산액(A)	2025년 요구안(B)	증 감 (B-A)	증감률 (%)	비고
합 계	1,826,428	2,259,870	433,442	23.7%	
언론담당관	1,826,428	2,259,870	433,442	23.7%	
공정한 보도체계 확립	1,587,524	2,008,715	421,191	26.5%	
보도기획 기능 강화	897,663	931,501	33,838	3.8%	
시정보도 간행물구독 및 언론소통 강화	502,770	506,370	3,600	0.7%	
시정관련뉴스 정보제공 및 보도기능 강화	394,893	425,131	30,238	7.7%	
시정보도 지원체계 구축	689,861	1,077,214	387,353	56.1%	
방송영상 및 사진자료 제공	38,185	42,744	4,559	11.9%	
보도방송관리시스템 유지보수	121,830	197,232	75,402	61.9%	
출입기자실 운영 및 취재지원	260,814	249,222	△11,592	△4.4%	
해외미디어 취재지원	145,000	145,000	-	-	
보도지원관리시스템 유지보수	20,613	21,771	1,158	5.6%	
언론정보시스템 구축	-	421,245	421,245	-	신규
방송모니터실 운영	103,419	-	△103,419	-	종료
기본경비(행정운영경비)	238,904	251,155	12,251	5.1%	

나. 시책추진업무추진비 편성 규모와 사용의 적정성

- 편성목 ‘시책추진업무추진비’는 지방자치단체가 시행하는 주요 행사 및 시책사업, 주요투자사업의 원활한 추진을 위해 사용하는 경비로, 기관운영업무추진비와 명확히 구분되어 개인적인 용도 또는 단순 내부직원 격려용으로 사용할 수 없는¹⁾ 비용임.

- 대변인은 시책추진업무추진비로 전년도와 동일하게 ▶시정보도 간행물 구독 및 언론소통 강화(6천만원), ▶시정관련뉴스 정보제공 및 보도기능 강화(6천만원), ▶출입기자실 운영 및 취재지원(2천만원) 총 1억 4천만원을 편성하였음.

1) 「지방자치단체 업무추진비 집행에 관한 규칙」(2023) 11p

< 대변인 시책추진업무추진비 편성내역 >

(단위 : 천원)

연번	사업명	2024년 예산	2025년 예산(안)
계		140,000	140,000
1	시정보도 간행물 구독 및 언론소통 강화	60,000	60,000
2	시정관련뉴스 정보제공 및 보도기능 강화	60,000	60,000
3	출입기자실 운영 및 취재지원	20,000	20,000

- 이는 2025년 대변인 전체 예산안 중 6.2%에 해당하고 서울시 전체 시책추진업무추진비 61억 6백만원 중에서도 2.3%에 해당하여 대변인 조직 및 예산 규모에 비해 매우 큰 금액임.

○ 대변인은 출입기자 등 언론사에 대한 대응이 필요한 조직 특성상 시책추진업무추진비가 타 실국에 비해 많이 편성될 수 있으나, 그 규모의 적정성에 대해서는 면밀히 검토할 필요가 있음.

○ 서울시로부터 제출받은 2024년(1~10월) 시책추진업무추진비 지출 내역을 살펴보면 대부분이 간담회 형식으로 지출되었는데, 총 925건의 내역 중 최소 42건(4.5%) 이상이 주류를 위주로 하는 주점²⁾인 것으로 확인되었음.

- 그중에는 동일한 날짜에 동일한 업체(주점)에서 77만원을 2회 분할 결제³⁾한 사례도 있어 예산이 방만하게 운용되었을 우려가 있음.

2) 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」 [별표 4] 지방자치단체구매카드 사용기준에 따라 기타주점에서 음주 목적의 부적정 사용 제한 권고
 3) 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」 [별표 2] 세출예산 성질별 분류에 따른 집행기준에 따라 업무추진비를 건당 50만원 이상 집행할 경우에는 상대방의 소속 또는 주소 및 성명을 증빙서류에 반드시 기재하여야 함

< 시책추진업무추진비 부적정 집행 의심 사례 >

(단위 : 천원)

연번	승인일	내용	장소	비용	사업명
1	2024-02-21	시정현안 보도지원 관련 업무협의 간담회	A업체	420,000	시정보도
2	2024-02-21	출입기자단 소통 협력 간담회	A업체	350,000	출입기자

- 대변인은 시책추진업무추진비를 관행적으로 편성하기에 앞서 집행 현황을 살펴보고 불필요하다고 판단되는 부분은 예산을 축소하는 것이 바람직하다고 판단됨.

다. 주요사업별 검토

(1) 시정보도 간행물 구독 및 언론소통 강화(사업별설명서 11쪽)

- ‘시정보도 간행물 구독 및 언론소통 강화’는 시정 관련 보도사항 확인을 위한 간행물 구독료를 지급하는 사업으로, 전년 대비 4백만원(0.7%) 증액된 5억 6백만원이 편성되어 2025년 대변인 예산안 중 가장 규모가 큼.

< 시정보도 간행물 구독 및 언론소통 강화 예산(안) 편성 현황 >

(단위 : 천원)

구 분	2024년	2025예산(안)	증감액	증감률(%)
시정보도 간행물 구독 및 언론소통 강화	502,770	506,370	3,600	0.7

- 대변인은 ‘신문 구독관리 강화방안’(‘11년 수립) 방침에 근거하여 서울시 간행물 구독 예산을 총괄하고 있으며, 이에 매월 1,200부

이상의 간행물을 구입 및 부서에 분배하고 있음.

- 그러나 디지털 매체의 발달로 종이신문 이용률이 급격히 떨어지는 가운데 구입 간행물의 대부분을 차지하는 종이신문의 필요성과 효과성에 대해서는 지속적인 검증이 이뤄지지 못하였음.
- 한국언론진흥재단에서 실시한 ‘언론수용자 조사’에 따르면, 종이신문 구독률은 방침 수립 당시인 2011년 기준 24.8%에 달하였지만 2023년에는 5.0%까지 하락하였고, 뉴스를 접하는 주요 경로를 묻는 질문에 대해서는 텔레비전(44.5%) 및 인터넷 포털 및 검색 엔진(37.9%)을 주로 이용한다는 응답이 종이신문(2.0%)을 이용한다는 응답보다 크게 앞섰음.
- 게다가 서울시는 이미 전산상으로 보도자료 저작권을 구매하여 공유하는 시스템(보도관리시스템)을 갖추고 있어서 부서별로 종이신문이 배포되어야 할 필요성은 그다지 명백하지 않다고 보임.
- 따라서 대변인은 예산을 책정하기 전에 먼저 실국별 실수요조사 등을 추진하여 불필요한 종이신문 구독을 최소화하는 노력이 선행되어야 했다고 판단됨.

(2) 보도방송관리시스템 유지보수(사업별설명서 23쪽)

- ‘보도방송관리시스템 유지보수’는 뉴스저작권 구매 및 보도관리시스템 유지보수를 위하여 전년 대비 7천5백만원 증액(61.8%)된 1억 9천7백만원이 편성됨.

< 보도방송관리시스템 예산(안) 편성 현황 >

(단위 : 천원)

구 분	2024년	2025예산(안)	증감액	증감률(%)
보도방송관리시스템 유지보수	121,830	197,232	75,402	61.8

- 해당 증액은 2024년 ‘방송모니터링실 운영’ 사업에 편성되었던 방송뉴스 저작권료가 2025년 ‘보도방송관리시스템 유지보수’에 이관 편성되면서 발생한 것임.
- ‘방송모니터링실 운영’ 사업은 주로 방송모니터링시스템 유지보수를 위한 사업이었으나, 방송모니터링시스템이 노후화되면서 잦은 고장과 낮은 활용성의 문제로 2024년부 종료되었음.
- 이에 당초 사업이 분리되어있던 신문 뉴스 저작권료와 방송 뉴스 저작권료는 ‘보도방송관리시스템 유지보수’ 단일 사업으로 통합된 것이며, 이는 서울시 보도관리시스템에서 방송뉴스 및 신문뉴스가 사실상 함께 관리되고 있는 점을 고려할 때 적절한 조치라고 판단됨.

(3) 언론정보시스템 구축(사업별설명서 38쪽, 신규)

- ‘언론정보시스템 구축’은 대변인에서 운영하는 4개 보도 관련 시스템을 통합 개발하려는 것으로, 4억 2천1백만원이 신규 편성되었음.

< 언론정보시스템 구축 예산(안) 편성 현황 >

(단위 : 천원)

구 분	2024년	2025예산(안)	증감액	증감률(%)
언론정보시스템 구축	-	421,245	421,245	100

- 대변인은 ▶보도관리시스템, ▶보도지원시스템, ▶정사진관리시스템, ▶디지털방송모니터링시스템 총 4종의 정보시스템을 운영 중임.
- 행정안전부의 정보시스템 등급 분류 기준⁴⁾에 따르면 이 중 통폐합 권고 대상 시스템(3등급)은 2개, 필수 통폐합 시스템(4등급)은 1개임.
 - 2등급에 해당하는 보도관리시스템도 1997년에 최초 구축되어서 잦은 기능개선으로 인한 유지보수비 발생의 문제가 있었으며, 이용 만족도(7.6)도 저조하게 나타났음.
- 이에 대변인은 구축 필요성이 낮은 방송뉴스 녹화를 제외한 기능을 통합하여 시스템을 일원화할 계획을 수립하였음.

< 대변인실 정보시스템 4종 현황 >

시스템명	(이용 대상) 및 관리 자료	연혁		시스템 등급*
		최초구축	기능개선	
보도관리시스템	- (내·외부) 보도자료, 해·설명자료 관리 및 시누리집 등 연계 - (시직원) 신문방송 스크랩 공유	'97.7	1차 '06.10 2차 '10.6 3차 '20.12	2등급
보도지원시스템	- (기자) 보도 및 해·설명자료 배포	'19.9	-	3등급
정사진관리시스템	- (시직원) 시정 사진 등록 관리	'99.5	'12.10	3등급
방송모니터링시스템	- (대변인실) 방송뉴스 녹화 및 스크립트 추출	'08.12	'16.1	4등급

* 행안부 범정부 정보시스템 등급(행정기관 및 공공기관 정보시스템 구축·운영 지침 제48조의2)

- 대변인은 동 사업의 사전절차로서 정보화사업 예산 타당성 심사를 받았으며 그 결과 심사요청금액 6억 8천3백만원에서 2억 6천3백만원 감액된 4억 2천1백만원으로 금액이 조정되었음.

4) 행정안전부는 '전자정부 성과관리 수준진단 평가 지침'에 따라 정부 및 지자체 등의 정보시스템을 4등급으로 나누어 이 중 4등급은 필수 통폐합, 3등급은 통폐합 권고를 통보하였음.

이는 주로 「SW사업 대가산정 가이드」에 의거한 기능점수 및 투입 공수 방식으로 소프트웨어 개발비를 재산정하는 과정에서 감액된 것으로, 당초 필요 이상의 기능을 포함하도록 예산을 요구하는 등 산출 과정에서의 면밀한 검토가 이뤄지지 못한 것으로 보임.

- 다만, 지금까지 대변인의 정보시스템은 기능개선에만 2억 4천3백만 원이 소요되었고 매년 1억원 가량의 유지보수비가 지출되고 있음에도 시스템 활용성이 낮다는 점을 고려할 때 장기적으로는 시스템을 통합 재개발하는 것이 비용을 절감하는 방안이 될 수 있을 것임.

< 대변인 정보시스템 구축 및 기능개선 소요예산 >

시스템명	최초구축 관련		기능개선 관련		유지보수비('24)
	연도	예산	연도	예산	예산
보도관리시스템	'97년	(자료 없음)	(1차) '06년	60백만원	29백만원
			(2차) '10년	95백만원	
			(3차) '20년	11백만원	
보도지원시스템	'19년	148백만원	-	-	21백만원
정사진관리시스템	'99년	(자료 없음)	'12년	68백만원	11백만원
방송모니터링시스템	'08년	96백만원	'16년	9백만원	38백만원

- 한편, 동 사업은 2025년 12월까지 개발을 마치고 2026년 개시될 예정인데, 준공 기한을 준수하지 못할 경우 차년도(2026년도)에 불필요한 추가 유지보수비가 소요될 수 있으므로 준공 기한을 엄격히 준수해야 할 것임.