

● 제315회 ●
서울특별시의회(정례회)
제7차 보건복지위원회

2023년도 서울특별시 시민건강국 소관
예산안 및 기금운영계획안
검 토 보 고 서

2022. 11. 28.

보 건 복 지 위 원 회
수 석 전 문 위 원

[서울특별시장 제출]

의안번호 378, 379

I. 예산안 개요

1. 제출자 및 제출경과

가. 제출자 : 서울특별시장

나. 제출일 : 2022. 11. 1.

다. 회부일 : 2022. 11. 3.

2. 예산안 규모 및 특징

가. 세입예산

- 2023년도 시민건강국 소관 세입예산(안)은 전년 최종예산 대비 2,659억원(54.8%) 감소한 2,197억원으로 편성되었음.

〈표〉 2023년 시민건강국 세입예산안 규모

(단위 : 백만원)

구 분	2022년도 최종예산	2023년도 예산(안)	증감	
			증감액	증감률
계	485,669	219,724	△265,945	△54.8%
일반회계	485,669	219,724	△265,945	△54.8%

나. 세출예산

- 2023년도 시민건강국 소관 세출예산(안)은 전년 최종예산 1조 1,192억원 대비 4,918억원(△43.9%) 감소한 6,273억원으로 편성되었음.

〈표〉 2022년 시민건강국 세출예산안 규모

(단위 : 백만원)

구 분	2022년도 최종예산	2023년도 예산(안)	증감	
			증감액	증감률
계	(×416,394) 1,119,153	(×151,966) 627,336	(×△264,428) △491,817	△43.9%
일반회계	(×416,394) 1,119,153	(×151,966) 627,336	(×△264,428) △491,817	△43.9%
행정운영경비	(×485) 8,568	(×415) 8,963	(×△70) 395	4.6%
재무활동 (반환금및기타)	4,094	-	△4,094	△100.0%
사업비	(×415,908) 1,106,490	(×151,551) 618,373	(×△264,357) △488,117	△44.1%

다. 기금운용계획안

- 2023년도 시민건강국 소관 식품진흥기금 운용규모는 114억원으로, 전년 최종예산 305억원 대비 191억원(△62.6%) 감소한 규모임.

〈표〉 2023년 식품진흥기금운용계획

(단위 : 백만원, 비율)

부 서	2022년도 최종예산	2023년도 예산(안)	증감	
			증감액	증감률
식품정책과	30,502	11,408	△19,094	△62.6%

3. 참고사항

가. 관계법령 : 「지방자치법」제142조(예산의 편성 및 의결)

Ⅱ. 검토의견 (수석전문위원 박지향)

1 세입 예산안 검토

가. 2023년도 세입예산안 총괄 현황

- 시민건강국 소관 일반회계 세입예산은 세외수입과 국고보조금등으로 이루어져 있으며, 2023년도 세입예산(안)은 총 2,197억원으로 전년 최종예산 대비 2,659억원(△54.8%) 감액 편성되었음.

〈표〉 2023년 시민건강국 세입 예산(안)

(단위 : 백만원)

2022년도 최종예산(①)	2023년 예산안(②)	2022년 대비 증감액 (② - ①)	증감율(%)
485,669	219,724	△265,945	△54.8%

나. 2023년도 세입예산안의 주요 특징

- 2023년도 시민건강국 주요 세입원은 '국고보조금등'과 '세외수입'이며, 이중 '국고보조금등'은 1,520억원으로 전체 세입의 69.2%를 차지하고 있으며, '세외수입'은 651억원으로 전체의 29.6%를 차지하고 있음.
- 세입 감소(△2,659억원)의 주요 원인은 '국고보조금등'(2022년 최종예산: 4,144억원 → 2023년 예산(안): 1,520억원)에서 전년 대비 2,624억원이 크게 감소하였으며, 이는 격리·입원 치료비 등 각종 코로나19 대응 관련 국비 감액 사항이 반영되어 감소한 것임.

〈표〉 2023년 시민건강국 일반회계 세입예산 규모

(단위 : 천원, %)

예산과목	예산액				세입내역
	2022 최종예산	2023 예산(안)	증 감	증감률	
일반회계	485,669,209	219,724,303	△265,944,906	△54.8%	
세외수입	66,127,146	65,066,031	△1,061,115	△1.6%	
경상적세외수입	43,304,388	37,647,819	△5,656,569	△13.1%	
재산임대수입	254,080	303,760	49,680	△19.6%	
공유재산임대료	254,080	303,760	49,680	△19.6%	· 어린이/은평/서북병원 부설주차장 위탁운영 수입, 카페 임대운영 수입 등
사용료수입	173,712	180,656	6,944	4.0%	
주차요금수입	54,187	56,288	2,101	3.9%	· 보환연 부설주차장 수입 · 서북 거주자우선주차장 수입
기타사용료	119,525	124,368	4,843	4.1%	· 구 용인정신병원 사용료 수입
수수료수입	42,228,858	36,449,003	△5,779,855	△13.7%	
증지수입	326,564	373,407	46,843	14.3%	· 보환연 시험검사 수수료
보건의료수수료	41,902,294	36,075,596	△5,826,698	△13.9%	· 직영병원 운영수입
사업수입	113,744	119,948	6,204	5.5%	
기타사업수입	113,744	119,948	6,204	5.5%	· 제대혈은행 제대혈 공급 수입
징수교부금수입	92,777	93,786	1,009	1.1%	
징수교부금수입	92,777	93,786	1,009	1.1%	· 수질개선부담금 징수교부금 수입
이자수입	441,217	500,666	59,449	13.5%	
기타이자수입	441,217	500,666	59,449	13.5%	· 부서별 기타이자수입
임시적세외수입	22,809,937	27,412,626	4,602,689	20.2%	
재산매각수입	90,315	95,375	5,060	5.6%	
불용물품매각대금	90,315	95,375	5,060	5.6%	· 보환연 공용차량, 불용용품 매각대금
보조금반환수입	20,100,149	25,051,521	4,951,372	24.6%	
시·도비보조금등 반환수입	19,951,853	21,619,285	1,667,432	8.4%	· 부서별 자치구 시비보조금 반환수입

예 산 과 목		예 산 액				세 입 내 역
		2022 최종예산	2023 예산(안)	증 감	증감률	
	자체보조금등반환	148,296	1,574,064	1,425,768	961.4%	· 부서별 민간보조금 반환수입
	위탁비반환수입	0	1,858,172	1,858,172	순증	· 부서별 민간위탁금 반환수입
	기타수입	617,938	619,215	73,277	1.9%	
	위약금	2,188	4,446	2,258	103.2%	· 보환연 계약 지연배상금 등 위약금
	그외수입	615,750	686,769	71,019	11.5%	· 부서별 급여반등 잡수입
	지난연도수입	2,001,535	1,574,515	△427,020	△21.3%	
	지난연도수입	2,001,535	1,574,515	△427,020	△21.3%	· 부서별 과년도 징수예상액
	지방행정제재·부과금	12,821	5,586	△7,235	△56.4%	
	변상금	12,821	5,586	△7,235	△56.4%	
	변상금	12,821	5,586	△7,235	△56.4%	· 어린이병원 시유재산 무단점유 변상금
	보조금	414,389,154	151,965,853	△262,423,301	△63.3%	
	국고보조금등	414,389,154	151,965,853	△262,423,301	△63.3%	
	국고보조금등	414,389,154	151,965,853	△262,423,301	△63.3%	
	국고보조금	307,354,363	78,093,737	△229,260,626	△74.6%	· 부서별 국고보조금 수입
	국가균형발전 특별회계보조금	358,569	5,704,682	5,346,113	1491.0%	· 부서별 균특보조금 수입
	기금	106,676,222	68,167,434	△38,508,788	△36.1%	· 부서별 기금보조금 수입
	보전수입등및내부거래	4,302,909	2,692,419	△1,610,490	△37.4%	
	보전수입등	4,302,909	2,692,419	△1,610,490	△37.4%	
	전년도이월금	1,130,362	1,696,951	566,589	50.1%	
	국고보조금사용잔액	1,130,362	1,696,951	566,589	50.1%	· 국고보조금 사용잔액 반환금
	보조금등반환금	3,172,547	995,468	△2,177,079	△68.6%	
	국고보조금등반환금	3,172,547	995,468	△2,177,079	△68.6%	· 민간에 교부한 국고보조금 반납금

가. 2023년도 세출예산안 편성 규모

- 시민건강국 소관 2023년도 세출예산(안) 규모를 보면, 6,273억원으로 2022년도 당초예산 7,084억원 대비 △11.5% 감액된 수준이며, 2022년도 간주처리 및 추가경정예산 등을 감안한 최종예산 1조 1,191억원 대비 △43.9%가 감액된 수준임.
- 세출 감소(△4,918억원)의 주요 원인은 앞서 언급한 ① 격리·입원 치료비, 백신접종 시행비 등 코로나19 대응 예산 △4,884억원이 감액되었으며, ② 한의약 난임, 어르신 한의약 건강증진, 세이프약국 운영 등 36개 사업예산이 미편성되어 감소한 것으로 나타남.

〈표〉 2023년 시민건강국 세출예산(안)

(단위 : 백만원)

구 분	2022년도 최종예산	2023년도 예산(안)	증감	
			증감액	증감률
계	(×416,394) 1,119,153	(×151,966) 627,336	(×△264,428) △491,817	△43.9%
일반회계	(×416,394) 1,119,153	(×151,966) 627,336	(×△264,428) △491,817	△43.9%
행정운영경비	(×485) 8,568	(×415) 8,963	(×△70) 395	4.6%
재무활동 (반환금및기타)	4,094	-	△4,094	△100.0%
사업비	(×415,908) 1,106,490	(×151,551) 618,373	(×△264,357) △488,117	△44.1%

나. 최근 5년간 보건분야 예산편성 현황

- 2023년도 서울시 전체 세출예산 47조 2,052억원 대비 보건분야 예산 편성 비율은 1.3%이며, 이는 전년 대비 0.3%p 감소한 수치이나, 시민 건강국은 '22년 코로나19 대응으로 예산액이 증가했던 것이며, 2023년도 편성액은 2021년 수준으로 회귀한 것이라 보고함.

〈표〉 최근 5년간 서울시 총예산 및 시민건강국(보건분야) 예산편성 현황

	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
서울시	35조 7,416억	39조 3,359억	40조 1,562억	44조 2,190억	47조 2,052억
보건분야	4,555억	4,793억	5,020억	6,940억	6,184억
비율	1.3%	1.2%	1.3%	1.6%	1.3%

다. 2023년도 시민건강국 세출예산(안)의 편성 방향

- 시민건강국은 2023년도 세출예산(안) 편성 방향에 대하여 ① 공공보건의료 서비스 수준 강화, ② 시민 건강수준 향상, ③ 시민 정신건강 수준 향상, ④ 식품안전성 관리강화, ⑤ 감염병 예방 및 생활보건 관리 향상을 위해 예산을 편성한 것이라 밝히고 있으며, 세부 정책 분야 별 예산 규모는 다음과 같음.

〈표〉 2023년도 시민건강국 정책 분야별 예산(안) 규모

(단위 : 억원)

구분	주요내용	규모
공공보건의료 서비스 수준 강화 (전체 예산의 26.7%인 1,677억원)	서울의료원을 포함한 9개 출연·위탁 시립병원 운영 지원	552
	서남병원 증축 및 기능개선 등 공공의료 인프라 확충	303
	보건지소 확충 지원, 중증응급환자 공공이송체계 구축 및 응급의료기관 지원 등 지역보건의료 기능 강화	366
	어린이병원, 은평병원, 서북병원 3개 직영 시립병원 운영	346
시민 건강수준 향상 (전체 예산의 18.4%인 1,153억원)	산모신생아 건강관리 지원 및 난임부부 지원 등 모자보건 서비스 확충	599
	서울형 헬스케어 운영 및 지역사회 통합 건강증진사업 등 시민 건강관리 능력 배양	374
시민 정신건강 수준 향상 (전체 예산의 23.1%인 1,451억원)	광역 및 지역정신건강복지센터 운영 및 정신재활·정신요양시설 운영 보조	476
	자치구 치매안심센터 운영, 찾·동 방문건강관리 및 통합 방문건강관리 운영	580
식품안전성 관리강화 (전체 예산의 2.6%인 162억원)	어린이급식관리 지원센터 설치·운영	103
	임산부 및 영유아 영양플러스 사업	14
	음식문화 개선 사업	3
감염병 예방 및 생활보건 관리 향상 (전체 예산의 29.2%인 1,830억원)	코로나19 백신접종 시행비, 격리입원 치료비 등	442
	필수예방접종 무료지원, 보건소 및 의료기관 결핵관리 사업	917
	가락119안전센터-강남농수산물검사소 합동청사 건립 및 대기질 통합분석 운영 등	82

라. 부서별 예산(안) 편성 현황

- 시민건강국 소관 부서별 세출예산은 1단 6과 1센터에서 편성되었으며, 정신건강과 소관 세출예산(안)이 시민건강국 전체 예산의 12.97%(1,451억원)로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 그다음으로는 감염병관리과 10.67%(1,194억원), 스마트건강과 10.3%(1,153억원), 공공의료추진단 8.2%(917억원), 보건의료정책과 3.69%(413억원), 코로나19 대응지원과 3.46%(388억원), 식품정책과 1.45%(162억원), 감염병연구센터 0.1%(12억원) 순으로 나타남.
- 그 외 사업소별 예산편성 현황을 보면, 보건환경연구원 2.11%(236억원), 서북병원 1.23%(137억원), 은평병원 1.04%(116억원), 어린이병원 0.83%(93억원) 순으로 나타남.

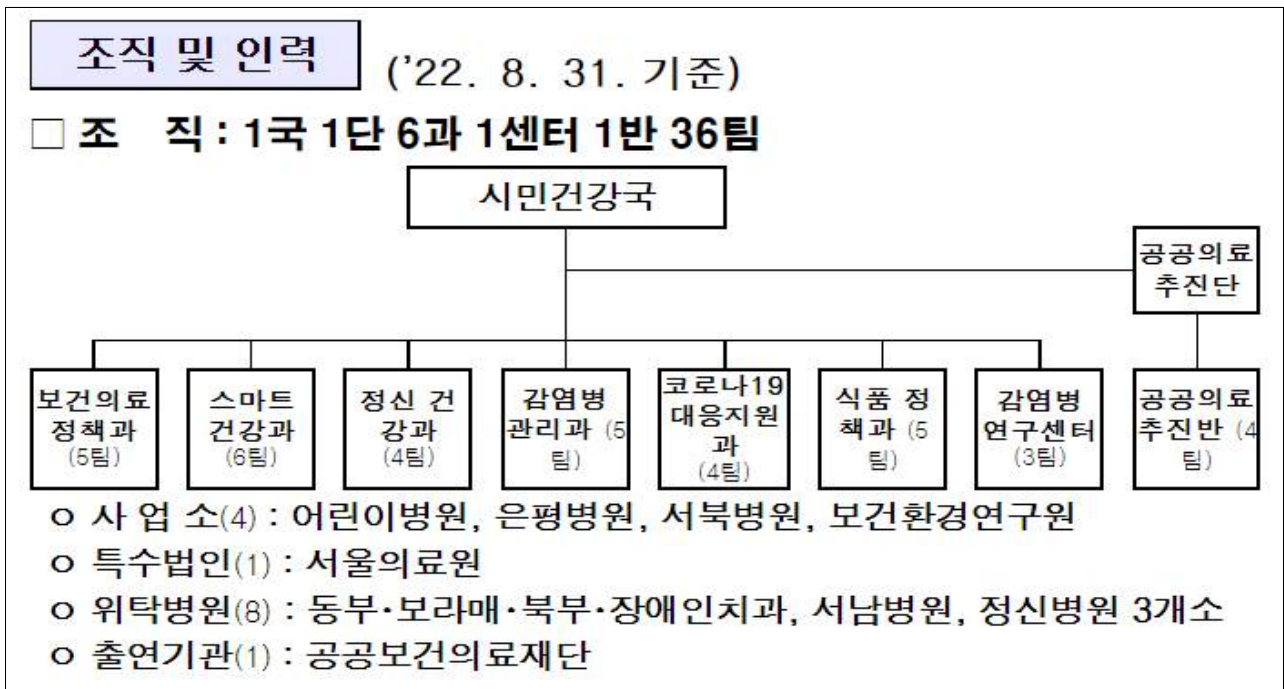
〈표〉 2023년 시민건강국 부서별 세출예산(안) 편성 내역

(단위 : 백만원, %)

부서별	2022년도	2023년 예산안		
		예산(안)	증감액	증감율(%)
총계	1,119,153 (100%)	627,336 (100%)	△491,817	△43.95
보건의료정책과	52,570 (4.70%)	41,349 (3.69%)	△11,221	△21.34
스마트건강과	107,589 (9.61%)	115,273 (10.30%)	7,684	7.14
정신건강과	144,820 (12.94%)	145,122 (12.97%)	303	0.21
감염병관리과	517,600 (46.25%)	119,446 (10.67%)	△398,154	△76.92
코로나19 대응지원과	132,084 (11.80%)	38,753 (3.46%)	△93,332	△70.66
식품정책과	15,306 (1.37%)	16,246 (1.45%)	940	6.14
감염병연구센터	2,016 (0.18%)	1,175 (0.10%)	△842	△41.77

공공의료추진단	87,084 (7.78%)	91,727 (8.20%)	4,643	5.33
보건환경연구원	23,048 (2.06%)	23,617 (2.11%)	569	2.47
어린이병원	9,946 (0.89%)	9,294 (0.83%)	△652	△6.56
은평병원	9,589 (0.86%)	11,594 (1.04%)	2,005	20.91
서북병원	17,501 (1.56%)	13,741 (1.23%)	△3,760	△21.48
동물보호과	2022년 하반기 조직개편에 따른 부서 이관			

※ 시민건강국 조직 일반현황



1) 보건의료정책과

- 보건의료정책과의 예산 규모가 전년 대비 감소(△112억원)한 주요 사유는 ① 건강동행 주치의 사업 △14억원, ② 응급의료기관 지원 △13억원, ③ 공공보건의료재단 운영 △16억원이 감액되었고,

- 한편, ① 보건지소 확충 지원 7억원, ② 가족화장실 설치 지원 7억원은 증액 편성되었기 때문임.

2) 스마트건강과

- 스마트건강과의 예산 규모가 전년 대비 증가(77억원)한 주요 사유는 ① 서울형 헬스케어 운영 139억원, ② 난임부부 지원(전환사업) 46억원이 증액되었고,
 - 한편, ① 산모신생아 건강관리지원(전환사업) △154억원, ② 산모신생아 건강관리지원(자체) △51억원, ③ 난임부부 지원(자체) △8억원은 감액 편성되었기 때문임.

3) 정신건강과

- 정신건강과(조직 신설)의 예산 규모가 전년 대비 증가(3억원)한 주요 사유는 ① 찾·동 방문건강관리 9억원, ② 자살 유족 지원사업 9억원, ③ 권역정신응급의료센터 운영 6억원이 증액되었고,
 - 한편, ① 지역치매안심 센터 운영(국비) △16억원, ② 정신요양시설 운영보조(국비) △11억원은 감액 편성되었기 때문임.

4) 감염병관리과

- 감염병관리과의 예산 규모가 전년 대비 감소(△3,982억원)한 주요 사유는 ① 신종감염병 대응 생활방역체계 구축 △10억원, ② 코로나19 격리·입원 치료비 △3,804억원, ③ 필수예방접종 무료지원사업-국가예방접종 실시 △23억원이 감액 편성되었기 때문임.

5) 코로나19 대응지원과

- 코로나19 대응지원과의 예산 규모가 전년 대비 감소(933억원)한 주요 사유는 ① 코로나19 감염병 대응지원 △88억원, ② 코로나19 백신접종 시행비 △752억원이 감액 편성되었기 때문임.

6) 식품정책과

- 식품정책과의 예산 규모가 전년 대비 증가(9억원)한 주요 사유는 ① 음식문화 개선 3억원, ② 먹거리 취약계층을 위한 '서울밥상' 운영 1억원이 증액 편성되었기 때문임.

7) 공공의료추진단

- 공공의료추진단(조직 신설)의 예산 규모가 전년 대비 증가(46억원)한 주요 사유는 ① 서남병원 증축 및 기능개선 155억원, ② 보라매병원 안심호흡기 전문센터 건립 51억원, ③ 강남세곡 노인전문병원(공립요양병원 BTL사업) 16억원, ④ 서울형 의료기관 인센티브 지원 8억원이 증액되었고,
 - 한편, ① 서울특별시 서울의료원 운영보조 △60억원, ② 서울특별시 보라매병원 위탁운영 △48억원, ③ 서울특별시 동부병원 위탁운영 △30억원, ④ 서울특별시 북부병원 위탁운영 △5억원, ⑤ 서울특별시 서남병원 위탁운영 △24억원, ⑥ 지방의료원 시설장비 현대화 △14억원, ⑦ 지방의료원 기능특성화 및 감염병 대응 △5억원은 감액 편성되었기 때문임.

8) 보건환경연구원

- 보건환경연구원의 예산 규모가 전년 대비 증가(6억원)한 주요 사유는 ① 가락119안전센터-강남농수산물검사소 합동청사 건립 6억원, ② 대기질 통합분석 운영 5억원이 증액 편성되었기 때문임.

9) 은평병원

- 은평병원의 예산 규모가 전년 대비 증가(20억원)한 주요 사유는 ① 현대화 사업(리모델링) 추진 33억원이 증액되었고,
- 한편, ① 공공의료서비스 수준관리 △12억원은 감액 편성되었기 때문임.

10) 서북병원

- 서북병원의 예산 규모가 전년 대비 감소(△38억원)한 주요 사유는 ① 서북병원 공공의료서비스 수준 관리사업 △12억원, ② 서북병원 진료 서비스 수준 관리 △24억원이 감액 편성되었기 때문임.

〈표〉 2023년 시민건강국 부서별 세출예산(안) 편성 내역

(단위 : 백만원, 개)

구분	2023년도 예산안	예산 사업수					주요 증감사업 현황(5억 이상)
		2022	2023년				
			사업수 총계	증액 사업수	감액 사업수	전년과 동일사업수	
전체	627,336	335	317	143	112	62	
보건의료 정책과	41,349	59	54	19	15	20	○증액 - 보건지소 확충 지원(699백만원 증) - 가족화장실 설치 지원(650백만원 증) ○감액 - 건강동행 주치의 사업(△1,394백만원 감) - 응급의료기관 지원(△1,258백만원 감) - 공공보건의료재단 운영(△1,621백만원 감)
스마트	115,273	43	42	19	17	6	○증액

건강과							<ul style="list-style-type: none"> - 서울형 헬스케어 운영(13,897백만원 증) - 난임부부 지원(전환사업)(4,567백만원 증) <p>○감액</p> <ul style="list-style-type: none"> - 산모신생아건강관리지원(전환사업)(△15,405백만원 감) - 산모신생아건강관리지원(자체)(△5,070백만원 감) - 난임부부 지원(자체)(△810백만원 감)
정신 건강과	145,122	43	43	9	7	27	<p>○증액</p> <ul style="list-style-type: none"> - 찾·동 방문건강관리(891백만원 증) - 자살 유족 지원사업(881백만원 증) - 권역정신응급의료센터 운영(565백만원 증) <p>○감액</p> <ul style="list-style-type: none"> - 지역 치매안심센터 운영(국비)(△1,561백만원 감) - 정신요양시설 운영보조(국비)(△1,078백만원 감)
감염병 관리과	119,446	39	33	11	16	6	<p>○감액</p> <ul style="list-style-type: none"> - 신종감염병 대응 생활방역체계 구축(△1,006백만원 감) - 코로나19 격리입원 치료비(△380,402백만원 감) - 필수예방접종 무료지원사업-국가예방접종 실시 (△2,340백만원)
코로나 19대응 지원과	38,753	9	3	-	3	-	<p>○감액</p> <ul style="list-style-type: none"> - 코로나19 감염병 대응지원(△8,847백만원 감) - 코로나19 백신접종 시행비(△75,227백만원 감)
식품 정책과	16,246	27	26	11	7	8	
감염병 연구센터	1,175	7	6	1	5	-	
공공의료 추진단	91,727	18	20	9	9	2	<p>○증액</p> <ul style="list-style-type: none"> - 서남병원 증축 및 기능개선(15,457백만원 증) - 보라매병원 안심호흡기 전문센터 건립 (5,145백만원 증) - 강남세곡 노인전문병원(공립요양병원 BTL사업) (1,570백만원 증) - 서울형 의료기관 인센티브 지원(810백만원 증) <p>○감액</p> <ul style="list-style-type: none"> - 서울특별시 서울의료원 운영보조(△6,045백만원 감) - 서울특별시 보라매병원 위탁운영(△4,783백만원 감) - 서울특별시 동부병원 위탁운영(△2,993백만원 감) - 서울특별시 북부병원 위탁운영(△540백만원 감) - 서울특별시 서남병원 위탁운영(△2,414백만원 감) - 지방의료원 시설장비 현대화(△1,402백만원 감) - 지방의료원 기능특성화 및 감염병 대응 (△516백만원 감)
보건환경 연구원	23,617	51	51	27	14	10	<p>○증액</p> <ul style="list-style-type: none"> - 가락119안전센터-강남농수산물검사소 합동청사 건립 (620백만원 증) - 대기질 통합분석 운영(534백만원 증)
어린이 병원	9,294	11	13	8	5	-	
은평병원	11,594	13	13	8	5	-	<p>○증액</p> <ul style="list-style-type: none"> - 현대화 사업(리모델링) 추진(3,314백만원 증) <p>○감액</p> <ul style="list-style-type: none"> - 공공의료서비스 수준관리(△1,189백만원 감)
서북병원	13,741	15	13	8	5	0	<p>○감액</p> <ul style="list-style-type: none"> - 서북병원 공공의료서비스 수준 관리 사업 (△1,197백만원 감) - 서북병원 진료서비스 수준 관리(△2,393백만원 감)

마. 2023년도 세출예산(안) 기준 100억원 이상 주요 사업

- 2023년도 시민건강국 세출예산안 기준 100억원 이상의 규모를 가진 사업은 총 12개로 시민건강국 총 세출예산 대비 48.4%를 차지함.
- 예산 규모별로 살펴보면, ‘필수예방접종 무료지원사업-국가예방접종 실시’ 사업이 12.97%(814억원)로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 그 다음으로는 ‘코로나19 백신접종 시행비’ 사업이 6.17%(387억원), ‘찾·동 방문건강관리’ 사업이 4.74%(298억원), ‘산모신생아 건강관리 지원(전환사업)’ 4.02%(252억원), ‘정신재활시설 운영보조’ 사업이 3.71%(233억원), ‘지역치매안심센터 운영(국비)’ 사업이 3.5%(220억원), ‘서남병원 증축 및 기능개선’ 사업이 2.85%(179억원), ‘서울형 헬스케어 운영’ 사업이 2.73%(171억원), ‘서울특별시 보라매병원 위탁운영’ 사업이 2.36%(148억원), ‘지역정신건강복지센터 운영지원’ 사업이 1.89%(118억원), ‘난임부부 지원(전환사업)’ 사업이 1.85%(116억원), ‘어린이 급식관리지원센터 설치 운영’ 사업이 1.64%(103억원) 순으로 높은 비율을 보이고 있음.

(단위 : 백만원, %)

연번	부서	사업명	2022년 예산	2023년 예산안	전년대비 증감액	실/국 2023년 총예산안 대비율(%)
1	스마트건강과	서울형 헬스케어 운영	3,472	17,119	13,647	2.73
2	스마트건강과	산모신생아 건강 관리 지원(전환사업)	30,627	25,223	△5,405	4.02
3	스마트건강과	난임부부 지원(전환사업)	7,041	11,610	4,570	1.85
4	정신건강과	지역 치매안심센터 운영(국비)	23,535	21,973	△1,561	3.50
5	정신건강과	찾·동 방문건강관리	28,861	29,752	891	4.74
6	정신건강과	정신재활시설 운영보조	23,274	23,300	27	3.71

7	정신건강과	지역정신건강복지센터 운영지원	11,817	11,833	16	1.89
8	감염병관리과	필수예방접종 무료지원사업-국가 예방접종 실시	86,439	81,370	△5,069	12.97
9	코로나19대응 지원과	코로나19 백신접종 시행비	113,915	38,688	△75,227	6.17
10	식품정책과	어린이 급식관리지원센터 설치 운영	10,147	10,296	150	1.64
11	공공의료추진단	서울특별시 보라매병원 위탁운영	19,619	14,836	△4,783	2.36
12	공공의료추진단	서남병원 증축 및 기능개선	2,400	17,857	15,457	2.85

바. 2023년도 신규사업 현황

- 2023년도 시민건강국 신규사업은 총 14개 세부사업에 46억원이 편성되었으며, 구체적인 내용은 다음과 같음
 - ‘출산맘 행복동행 마사지’는 「엄마아빠 행복프로젝트」 종합계획(‘22~’26) 수립에 따른 신규사업임.

〈표〉 2023년도 시민건강국 신규사업

(단위 : 백만원)

연번	사업명	사업개요	예산액
보건의료정책과			
1	감염병 등 대비 시민 건강능력 향상 지원사업	○주요내용 - 신종 감염병의 특징, 증상, 치료, 예방 등에 대한 대시민 강좌 개최 - 사회적 이슈가 되고 있는 감염병에 대한 전문가 건강포럼 개최 - 시민들이 쉽게 접근할 수 있는 라디오 등 언론 매체를 통한 지속적인 정보 및 대처 정보 제공	120
2	가족화장실 설치 지원	○주요내용 - 가족화장실 설치 지원 · 기존 공중화장실 공간 재배치를 위한 리모델링 비용 등 공사비 지원 - 유아편의시설 설치 지원 · 남녀화장실 또는 장애인화장실에 유아거치대, 기저귀교환대 등 유아편의시설 설치비용 지원	650

연번	사업명	사업개요	예산액
스마트건강과			
3	권역 장애인 구강진료센터 설치비 지원 (국고보조사업)	○지원대상: 연세대학교 치과대학병원 ○주요내용: 권역장애인 구강진료 센터설치 ○추진방법: 치과대학병원을 증축하여 장애인 구강 진료센터 설치	455
4	출산맘 행복동행 마사지	○지원대상: 출산 후 4주이내 모든 출산가정 ○주요내용 - 산욕기 산모의 대상 모유수유 마사지 서비스 제공 - 성장발달 촉진을 위한 아기 마사지 서비스 제공 - 지원액 : 1인당 2회 (200,000원)	980
정신건강과			
5	저소득 어르신 보청기 지원 시범사업	○지원대상 - 연령기준: 만70세 이상 - 자격요건: 국민기초생활보장법에 따른 수급자, 법정 차상위계층 - 진단요건: 이비인후과 전문의로부터 난청 진단(소견)또는 보청기 처방전을 받은 자 ○주요내용: 보청기 구입비 1,110천원 한도 내 지원	100
감염병관리과			
6	서울시 원자폭탄 피해자 지원	○지원대상: 서울지역 원폭피해 당사자 및 자녀, 손자녀 ○주요내용 - 서울시 원폭피해자지원위원회 개최 (본회의 4회, 자문회의 수시) - 서울시 원폭피해자 실태조사 (문헌분석, 설문 및 면접조사, 정책 제언 등)	70
식품정책과			
7	먹거리취약계층을 위한 '서울밥상' 운영	○지원대상: 식생활 관리가 되지않는 먹거리 취약계층 (보호시설 종료아동, 미취업 청년 등) ○주요내용 - 먹거리취약계층 대상 안전한 먹거리 지원 환경조성 - 먹거리 취약계층 「서울밥상」 프로그램 운영	100
공공의료추진단			
8	서울형 의료기관 인센티브 지원	○지원대상: 서울시 소재 민간의료기관 ○주요내용: 민간의료기관 공공성 유도를 위한 공공의료서비스 분야별 우수의료기관에 대한 인센티브제공 ○추진방법 - 계획 및 지원평가지침 공고 → 신청서 접수 및 서류 검토→ 평가위원회 구성 및 평가 → 우수의료기관 선정	810

연번	사업명	사업개요	예산액
보건환경연구원			
9	수의 법의학적 진단체계 구축 운영	<ul style="list-style-type: none"> ○지원대상: 동물학대 의심 반려동물(개, 고양이) ○주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 학대신고-동물검사 시스템 구축 - 동물부검, 병성감정, 조직학적 검사 및 중독증 검사를 통한 학대원인 규명 자료 제공 	454
10	새로운 역학감시 체계 구축(하수 감시) (국고보조사업)	<ul style="list-style-type: none"> ○사업위치: 경기도 과천시 장군마을3길 30 ○주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 서울시 내 4개 하수처리장에 대한 병원체 모니터링 - 주요감염병 병원체 분석 (세균, 바이러스, 항생제내성균) 	(×25) 50
11	연구원 행정정보 시스템 구축	<ul style="list-style-type: none"> ○주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 연구원종합정보시스템을 현 운영환경에 맞게 재개발 및 기존 환경 제거 - 서울시 업무관리시스템, 문자전송시스템, 식약처 통합실험실정보관리 시스템 등 연계 추진 	430
12	인터넷전화 설치	<ul style="list-style-type: none"> ○주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 단종된 전화교환기를 IP 전화교환기로 교체하여 행정업무 효율성 향상 	219
어린이병원			
13	어린이병원 직원 건강관리실 운영	<ul style="list-style-type: none"> ○주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 근로자 응급상황 및 안전사고 발생 시 의료 처치 - 건강진단 결과(유소견자, 요관찰자)에 따른 사후 관리(상담, 검사, 추적관찰 등) - 건강증진 프로그램 운영 - 직무스트레스 관리에 관한 업무 추진 등 	47
14	어린이병원 직원 위탁보육료 지원	<ul style="list-style-type: none"> ○추진배경: 어린이병원 상시 여성근로자 근로자 수 300인 이상으로 직장어린이집 의무설치사업장 해당 (어린이집 설치 대신 위탁보육료 지원) ○주요내용: 아동 1인당 연령별 정부보육료 지원단가의 50% 지원 	119

3 주요사업별 검토의견

- 서울시는 지난 11월 1일 민선8기 서울시의 슬로건인 ‘동행·매력 특별시’를 본격 실현하기 위한 첫 번째 본 예산으로 2023년도 예산안 47조 2,052억원을 서울특별시의회에 제출하였음.
- 이번 예산안은 “2023년에는 글로벌 경기침체로 재정여건은 어렵고 약자 지원 등 재정수요는 많은 어려운 한 해가 될 것으로 전망되는 만큼, 줄일 곳은 줄이고 써야 할 곳에는 제대로 쓰는 ‘전략적 재정운용’으로 재정 효율을 극대화한다는 계획”을 밝혔음¹⁾.
- 이에, 서울특별시의회 보건복지위원회는 연내 집행가능성이 낮거나 사업의 효과가 불투명한 사업 등에 대한 세출구조조정을 통해 취약계층 의료공백 해소를 위한 공공의료 강화 등에 기여할 수 있는 부문으로 예산이 재배분되어, 2023년도 시민건강국 재정의 효과성이 제고될 수 있도록 검토함.

1) 자료: 기획조정실 예산담당관(2022. 11. 1.). “서울시, ‘동행·매력 특별시’ 본격 실현 위한 민선8기 첫 예산안 편성.

1) 서울형 헬스케어 운영 및 시스템 구축 운영 <사업별설명서 p.325, p.330>

① 사업현황

- ‘서울형 헬스케어 시스템 구축’ 사업(2차년도 사업명: 손목닥터 9988)은 서울은 밴드와 모바일 앱을 통한 건강 데이터 수집·분석으로 참여자 맞춤형 건강관리서비스를 지원하고 참여도에 따라 보상을 제공하여 자가건강관리 능력 향상을 도모하는 비대면 건강관리 사업임²⁾.
- 2023년도 예산안은 ‘3차년도 사업’ 추진을 위한 예산을 확보하기 위해 전년 최종예산 대비 142억원이 증액된 270억원을 편성하여 제출함.

<2023년도 서울형 헬스케어 운영 및 서울형 헬스케어 시스템 구축 운영 예산안>

(단위 : 백만원)

사업명	사업개요	2022년 최종예산	2023년 예산(안)	증감
손목닥터 9988 2차 연도 사업추진				
서울형 헬스케어 운영	○스마트밴드와 건강관리앱을 활용한 건강관리 서비스 제공으로 시민 자가건강관리 능력 향상 - 대상 : 만 19세~69세 서울시민 - 지원내용 : 스마트밴드 대여, 건강활동 모니터링, 건강정보 및 건강상담, 동기 부여 인센티브 제공	3,472	17,119	13,647
서울형 헬스케어 시스템 구축 운영	○서울형 헬스케어(손목닥터 9988) 앱/웹 시스템 구축하여 양질의 건강관리 서비스를 제공 - 구축내용 : 손목닥터 9988 모바일 앱 및 운영 홈페이지 개발 구축 등 - 개인정보영향평가, 전산감리, 부하테스트 수행	9,383	9,899	516

2) 자료: 서울특별시 공공보건의료재단(2021. 11.) 온서울 건강은 스마트 헬스케어 시범사업 지침, p11.

② 예산(안) 현황

- 2023년도 예산안은 ‘3차년도 사업’ 참여자의 인센티브 제공(140억원), 신규서비스 대상에게 보급할 스마트밴드 구입비(75억원), 상담센터 운영 용역(23억원), 손목닥터 9988 앱/웹 시스템 구축(13억원) 등이 편성되었음.

③ 검토의견

첫째, 서울형 헬스케어 시스템 구축 ‘2차년도 사업(속목닥터 9988)’의 추진 일정이 전반적으로 지연되고 있으므로, 과거 사업추진 경과를 충분히 고려하여 절차별 소요기간 단축 및 절차 조기착수 등의 노력을 통해 관련 예산이 연내 집행될 수 있도록 철저히 관리할 필요가 있음.

- 지난 2022년도 제2회 추가경정예산안에 시민건강국은 자기 주도적 건강관리를 위한 서울형 헬스케어 ‘2차년도 사업’ 추진을 위하여 103억 3000만원을 편성하여 제출한 바 있음.
- 보건복지위원회 위원들은 ‘1차년도 사업’ 평가·분석 용역에 대한 결과도 나오지 않았는데, ‘2차년도 사업’추진을 위한 추경(안)을 제출한 상황에 대해, 추경의 “시급성” 과 “연내집행가능성”을 충족하지 못하다고 판단하였으며, 아울러 ‘2차년도 사업’의 불용 발생 문제를 우려하였음³⁾.

3) 자료: 제311회 임시회 2022년도 제2회 시민건강국 소관 추가경정예산안(2022. 7. 22.) 회의록

- 유만희 위원: 제가 볼 때는 구체적인 계획서를 한번 받아보니 사업자 선정이나 사업 진행이 11월이에요. 그러면 사업자 선정과 사업 진행이 11월이면 과연 연내에 끝날 수 있을까 그것이 걱정스러운데, 그다음에 지금 1차년도에도 들어보면 안 끝났는데 2차년도에 또 20만 명에 대한 그런 구매하고 사업 진행을 보면 분명히 끝내기 어렵다 그런 생각이 들고, 그래서 이게 추경으로 과연 시급성이 있거나 아니면 연내에 끝내는 사업인지 이게 참 궁금한데 어떻게 생각하세요?
- 지금 1차년도도 제대로 어떤 평가나 그런 내용도 없는데 2차년도를 너무 무리하게 해서 이것마저 연내 집행을 못 하

- 이에, 시민건강국은 과거 사업('1차년도 사업')을 준비하며, 많이 학습이 되었기 때문에 추경으로 예산을 편성해준다면, 조기착수를 통해 연내 집행을 위한 노력을 기울이겠다는 입장이었음⁴⁾.

〈2021년도 서울형 헬스케어 시스템 구축 불용현황〉

(단위 : 천원, %)

연번	부서명	세부사업명	예산현액	지출액	불용액	불용률	불용상세사유
1	보건의료정책과	서울형 헬스케어 시스템 구축	4,475,000	2,477,996	474,398	10.6%	(기간제근로자등보수)헬스케어매니저 인건비인 기간제 근로자 보수는 당초 4개월 기준 편성된 예산이었으나, 사업일정상 실제 10.19일자로 채용됨에 따라 1.5개월분에 대한 인건비 잔액이 발생 (기타보상금)낙찰차액

- 그러나, 아직 '2차년도 사업(2022년)'은 계획상의 추진 일정보다 전반적으로 1개월 이상 지연되고 있어, '3차년도 사업(2023년)'의 추진 일정에도 영향을 미칠 것이라 예상되므로, 최근 동 사업의 예산집행 부진 문제점을 예산안 심사에 참고할 필요가 있음.

고 불용하면 이 돈을 재원으로 쓸 수도 없는 상황이기 때문에 이런 부분 생각하면 조금 고려하고 생각할 점이 많지 않은가 그런 생각이거든요.

4) 자료: 제311회 임시회 2022년도 제2회 시민건강국 소관 추가경정예산안(2022. 7. 22.) 회의록

- 시민건강국 : 네, 그렇습니다. 그렇게 많이 우려를 해 주시고 저희들도 조금 그 부분에 대해서는 많은 책임감을 가지고 있는데요. 저희들이 작년에 준비했던 경험하고 그리고 또 정말 저번 상임위 위원님들께서 적극적으로 지적도 해주시고 가르쳐도 주시고 이렇게 해서 뭘 챙겨 나가고 이렇게 하는 부분에 대해서 저희들이 굉장히 많이 학습되어 있고 시스템에 관련된 부분들도 굉장히 많이 학습되어 있는 부분이기 때문에 이 사업을 가능한 한 만약에 추경을 주신다고 하면 작년보다 더 앞당겨서 최대한 사업들이 진행되도록 하고요. 저희들 그래도 1년 사업했던 거 잘 반영해서 빠르게 그렇지만 치밀하게 잘 만들어서 해보겠습니다.

- 다만, 과거보다 사업의 추진 일정을 앞당기기 위해 본 예산으로 사업비를 확보하려는 취지에는 공감이 됨.

- 향후, 시민건강국은 과거 사업추진 경과(사업 참여자 모집과 스마트밴드 배송·연동 등에 소요되는 일정 등)를 충분히 고려하여 절차별 소요기간 단축 및 절차 조기착수 등의 노력을 통해 관련 예산이 연내 집행될 수 있도록 철저히 관리할 필요가 있음.

둘째, ‘서울형 헬스케어 시스템 구축’ 사업은 예산안 편성 전 법령, 조례와 관련된 사전절차를 충분히 숙지하여 ‘예산 사전절차 이행의 원칙’을 준수할 필요가 있음.

- 시민건강국으로부터 제출받은 주요업무 보고자료(2022. 11. 10.)에는 서울형 헬스케어 시스템 구축 ‘2차년도 사업’ 대상을 만 64세 → 69세까지로 상향하고, 출산모, 1인가구, 대사증후군(건강위험군) 등 취약계층을 우선 배려한 모집을 진행하겠다고 나와 있음⁵⁾.
- 「사회보장기본법 시행령」 제15조제2항에서는 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장은 사회보장제도의 대상자 선정기준(연령기준) 등이 변경되는 경우⁶⁾, 협의요청서(변경)를 보건복지부장관에게 제출하도

5) 자료: 서울특별시 시민건강국(2022. 11. 10.), 주요업무 보고, p23.

6) 「사회보장기본법 시행령」 제15조(사회보장제도의 신설 또는 변경에 대한 협의) ① <중략>.

② 법 제26조제2항에 따라 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장은 사회보장제도의 변경으로 다음 각 호의 사항이 변경되는 경우(물가상승률, 최저보장수준, 최저임금 등 관계 법령에서 정하는 사항으로 변경되는 경우는 제외한다) 매년 4월 30일(지방자치단체의 장의 경우에는 6월 30일)까지 제1항 각 호의 사항을 포함하는 협의요청서를 보건복지부장관에게 제출해야 한다. 이 경우 제1항 각 호의 사항 중 “신설”은 “변경”으로 본다. <개정 2015. 11. 30., 2021. 12. 7.>

1. 소득, 재산, 연령, 자격 등 대상자 선정기준

2. ~3. <중략>.

록 규정하고 있음.

〈2022 사회보장제도 신설·변경 협의 운용지침〉

● **(변경)** 중앙행정기관 및 지방자치단체에서 기 시행중인 사회보장제도의 **대상자 선정기준, 재정부담 수준, 급여내용, 전달체계** 등이 변경되는 경우(동법 시행령 제15조제2항)

변경 예시

- 1) **대상자 선정기준 변경** : 소득, 재산, 연령, 자격 등 대상자 선정기준의 변경
 - ① 대상자 **소득수준 변경** : 중위소득 30% 이하 → 중위소득 40% 이하
 - ② 대상자 선정을 위한 **소득·재산산정기준 변경** : 소득인정액 → 소득평가액, 금융재산
 - * 단, 중앙정부 주도의 새로운 소득재산조사 표준화안 적용을 목적으로 조사방식 변경 및 이에 따른 불가피한 전달체계 변경(보건복지부 급여기준과 소관, '22년 1월~)의 경우 변경 협의 제외
 - ③ **연령기준 변경** : 3세 미만 → 5세 미만, 60세 이상 → 65세 이상
 - ④ **가구특성 변경** : 청소년 한부모가구 → 한부모가구

- 하지만 사회보장제도 변경 협의 절차와 관련, 시민건강국은 지난 11월 15일, 보건복지부에 “변경된 대상기준(64→69세)을 적용하여 12월 5일부터 참여자를 모집하기 위해 긴급한 검토가 필요”하다는 내용으로 사회보장제도 변경 협의를 요청(2022. 11. 15.)하였고⁷⁾, 그 결과 보건복지부로부터 ‘협의 완료’ 통보(2022. 11. 17.)를 받았음.
- 예산 사전절차 이행의 원칙⁸⁾에 따르면, 예산은 법령, 조례와 밀접한 관련을 갖고 있으므로, “중앙정부의 승인을 받아야 하는 사항은 승인 절차를 이행하고 예산을 편성, 의회에 제출”하여야 하며, “각종 위원

③ ~ ⑧ <생략>.

7) 자료: 서울시 스마트건강과-4228(2022. 11. 15.), 사회보장제도 협의 권고사항 이행에 대한 협의요청.

8) 자료: 행정안전부 지방재정경제실 재정정책과(2022. 7.), 2023년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운영계획 수립기준. p362.

- 예산 사전절차 이행의 원칙 : 각종 위원회나 관련부서의 협의를 거쳐야 하는 사안에 대해서도 반드시 사전절차를 이행한 후에 예산을 편성하여야 함. (예시) 사회보장기본법(제26조)에 따라 사회보장제도를 신설·변경할 경우 복지부장관과 사전 협의

회나 관련부서의 협의를 거쳐야 하는 사안에 대해서도 반드시 사전 절차를 이행한 후에 예산을 편성하여야 한다.”고 규정하고 있다는 점을 고려할 때,

- 비록 신속 협의완료는 거쳤으나, 이러한 예산안의 편성은 「사회보장기본법」에서 규정한 ‘사전절차 이행의 원칙’ 등을 준수하지 못한 것으로 보인다는 점에서, 향후 시민건강국은 법령, 조례와 관련된 사전절차를 충분히 숙지하여 ‘예산 사전절차 이행의 원칙’을 준수할 필요가 있음.

- 2022. 11. 1. : 2023년도 서울특별시 예산안 제출
- 2022. 11. 14. : 2022년도 시민건강국 행정사무감사
- 2022. 11. 15. : 사회보장제도 변경 협의요청서 제출(긴급요청)
- 2022. 11. 17. : 사회보장제도 변경 협의 검토결과(협의완료)

〈서울특별시 변경 사업에 대한 협의결과 송부(2022. 11. 17.)⁹⁾〉

검토의견	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사회보장기본법 제26조제2항에 근거, 협의기준에 따른 검토 결과 ‘협의완료’ - 다만, 해당 사업은 정부 사업인 ‘모바일 헬스케어’ 및 ‘AI·IoT 어르신 건강증진사업’ 과 대상자의 중복이 발생할 수 있으니, 서비스 중복에 대한 제한 장치 마련이 필요해 보임.
------	---

9) 자료: 보건복지부 사회보장조정과-4494(2022. 11. 17.), 서울특별시 변경 사업에 대한 협의결과 송부.

셋째, 서울형 헬스케어 시스템 구축사업은 ‘비용-편익’에 대한 평가·분석 등을 토대로 본 사업의 효과성을 높이는 방안을 마련할 필요가 있음.

- ‘서울형 헬스케어 시스템 구축 ‘1차년도 사업(2021년)’ 예산은 44억 7500만원, 현재 ‘2차년도 사업(2022년)’ 예산은 128억 5576만원이 편성되어 있는 상황임. 이번 2023년도 본예산(안)은 ‘3차년도 사업’의 추진을 위한 예산을 확보하기 위해 270억 1800만원을 편성하여 제출한 것임.
- 이 중에서 75억원은 스마트밴드의 구입을 위한 예산 편성인데, “이미 상용화된 다양한 스마트폰 기반 걷기증진 앱에서도 신체활동 증진이 라는 행동변화전략으로 금전적 보상(캐시머니) 등을 제공하고 있으며, 이러한 앱 사용의 효과로도 평균 약 1,175보의 걸음 수 증진이 있었다.”고 보고 하고 있으므로¹⁰⁾,
- 향후, 스마트밴드 대여에 소요되는 예산 [2023년 예산(안) 기준: 구입비(75억원), 관리비(7500만원), 회수비 등] , 시범사업 사용자의 활용도에 대한 평가결과(서울은 밴드 이용 만족도 68.4%, 건강은 포인트 사용 만족도 67.7% 온서울건강은 앱 서비스 만족도 61.5%)¹¹⁾, 시민의 요구도 등을 반영하여 ① 싱가포르의 루미헬스와 같이 개인이 소지하고 있는 스마트 위치를 활용하거나¹²⁾, ② 모바일 앱 개발 및 고도화에 집중하여 더 많은 시민들이 참여할 수 있으면서, 재원의 효율성을 높이기 위한 전략적 계획을 마련할 필요가 있어 보임.

10) 자료: 김유진, 정경미(2020.), 스마트폰 걷기 어플리케이션 효과성 검증: 무선통제연구, 융합정보논문지, 10(2), pp.21-31.

11) 자료: 조주희(2022.), 서울형 스마트 헬스케어 시범사업 평가·분석 용역 최종보고, p.73-76.

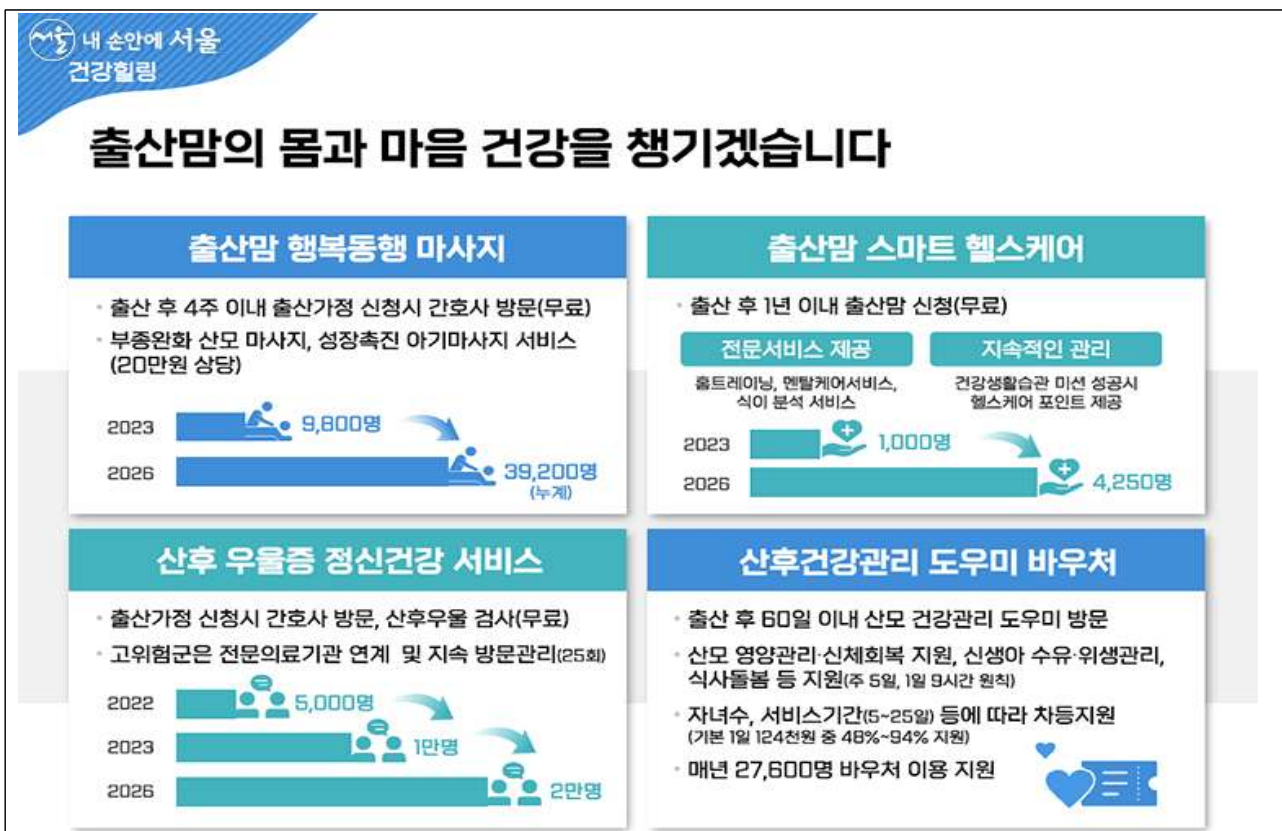
12) 자료: 서울특별시 공공보건의료재단(2021.), 서울형 스마트 헬스케어 사업 타당성 마련 위한 기초연구, p.99.

2) 출산맘 행복동행 마사지 (신규) <사업별설명서 p.425>

① 사업현황

- ‘출산맘 행복동행 마사지’는 「엄마아빠 행복프로젝트」 종합계획(‘22~’26) 수립에 따른 신규사업으로, 서울시내 모든 출산가정(출산 후 4주 이내)에 전문간호사가 방문하여 부종완화 산모 마사지, 성장촉진 아기 마사지 등 20만원 상당의 무료 마사지를 제공하여, 산모의 건강회복과 모유수유를 도와주려는 건강힐링 프로그램의 일환임¹³⁾.

< 엄마아빠 행복프로젝트¹⁴⁾ >



13) 자료: 서울특별시(2022. 8.), -아이 키우기 좋은 도시, 서울- 엄마아빠 행복 프로젝트 종합계획('22~' 26), p.16.

14) 자료: 서울특별시 보도자료(2022. 8. 18.), 아이 키우기 좋은 서울 만든다...엄마아빠 행복 프로젝트.

② 예산(안) 현황

- 2023년도 예산안은 산모 유방 마사지 지원 등을 위해 9억 8000만원을 편성하여 제출한 것이며, 「엄마아빠 행복프로젝트」 종합계획('22~'26)에 따르면, 연차별 투자계획('22년~'26년)으로 매년 9,800명에게 20만원 상당의 마사지를 제공할 계획이라 밝히고 있음¹⁵⁾.

출산맘 행복동행 마사지 예산(안)

과목구분	2022년 본예산	2023년 예산(안)
자치단체경상보조금		○ 산모 유방 마사지 지원 등 100,000원*2회*4,900명 = 980,000천원
		증감사유
		○ 엄마아빠 행복프로젝트 관련 신규사업으로 대상자 수 추정하여 필요예산액 산출 - 산출근거 : '20년도 모유수유 실천자수(16,433명)의 30% 수준 ※ '21년 출생아수(45,999명)의 58.4% 산모신생아 건강관리 서비스 이용)

③ 검토의견

‘출산맘 행복동행 마사지’ 신규사업은 향후 추진계획을 면밀하게 점검할 필요가 있음.

- 시민건강국은 「사회보장기본법」 제26조16)에 따라 사회보장제도를 신

15) 자료: 서울특별시(2022. 8.), -아이 키우기 좋은 도시, 서울- 엄마아빠 행복 프로젝트 종합계획('22~' 26), p.16. p.26.

16) 「사회보장기본법 시행령」 제26조(협의 및 조정) ① 국가와 지방자치단체는 사회보장제도를 신설하거나 변경할 경우 기존 제도와의 관계, 사회보장 전달체계에 미치는 영향, 재원의 규모·조달방안을 포함한 재정에 미치는 영향 및 지역별 특성 등을 사전에 충분히 검토하고 상호협력하여 사회보장급여가 중복 또는 누락되지 아니하도록 하여야 한다.

② 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장은 사회보장제도를 신설하거나 변경할 경우 신설 또는 변경의 타당성, 기존 제도와의 관계, 사회보장 전달체계에 미치는 영향, 지역복지 활성화에 미치는 영향 및 운영방안 등에 대하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 보건복지부장관과 협의하여야 한다.

③ ~⑤ <생략>.

설하기 위하여 지난 8월 31일 보건복지부장관에게 서울시내 모든 출산가정을 대상으로 “가정방문 유방관리(유방마사지) 및 모유수유 교육·상담을 지원하겠다.”는 내용으로 사회보장제도 신설협의 요청서를 제출한 바 있음¹⁷⁾).

- 그러나, 지난 11월 18일 시민건강국은 보건복지부에 다시 「사회보장제도 신설협의 관련 수정 사업계획서 송부」를 하였는데, 그 내용을 보면, ① “보건복지부 사회보장조정과 의견수렴 결과 사업 내용 중 ‘성장 촉진 아기마사지 교육지원’ 항목을 삭제하고”, ② “아울러 향후 예산서상의 세부사업명 변경(‘출산맘 행복동행 마사지’ → ‘서울맘 찾아가는 행복수유지원’) 추진도 진행할 예정”이라 밝히고 있음¹⁸⁾.
- 출산 후 산모의 건강회복과 모유수유를 도와주려는 정책의 취지는 좋으나, 산모 마사지 등의 업무를 전문간호사가 수행하는 것에 대하여 일각에서는 「의료법」 위반을¹⁹⁾²⁰⁾ 우려하는 목소리가 있다는 점을 감안할 때,
- ‘출산맘 행복동행 마사지’ 신규사업을 추진할 경우, 관계법령 위반 여부와 향후 추진계획에 대한 집행기관의 추가적인 설명이 필요하다고 판단이 됨.

17) 자료: 서울시 스마트건강과-463(2022. 8. 31.), 사회보장제도 신설협의 요청.

18) 자료: 서울시 스마트건강과-4451(2022. 11. 18.), 사회보장제도 신설협의 관련 수정 사업계획서 송부.

19) 「의료법」 제82조(안마사) ①안마사는 「장애인복지법」에 따른 시각장애인 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자로서 시·도지사에게 자격인정을 받아야 한다.

1. 「초·중등교육법」 제2조제5호에 따른 특수학교 중 고등학교에 준한 교육을 하는 학교에서 제4항에 따른 안마사의 업무한계에 따라 물리적 시술에 관한 교육과정을 마친 자
2. 중학교 과정 이상의 교육을 받고 보건복지부장관이 지정하는 안마수련기관에서 2년 이상의 안마수련과정을 마친 자

②~ ④ <생략>.

20) 「안마사에 관한 규칙」 제2조(안마사의 업무 한계) 안마사의 업무는 안마·마사지·지압 등 각종 수기요법(手技療法)이나 전기기구의 사용, 그 밖의 자극요법으로 인체에 물리적 시술행위를 하는 것으로 한다.

3) 찾·동 방문건강관리 <사업별설명서 p.459>

① 사업현황

- ‘찾·동 방문건강관리’ 사업은 65세, 70세 도래 어르신 보편 가정방문을 통해 사전예방적 건강관리 및 건강취약계층 건강스크리닝 등 건강형평성 제고 및 건강수명 연장에 기여하려는 것임.

② 예산(안) 현황

- 2023년도 예산안은 전년대비 8억 9103만원이 증액된 297억 5194만원을 편성하여 제출하였으며, 주요증감 사유는 방문간호사 호봉 상승 및 임금인상률(2.6%)과 이에 따른 제수당 인상분 반영으로 인한 증액으로 확인됨.

찾·동 방문건강관리 예산(안)

구 분	2022년		2023예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/ A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 28,860,906	(x-) 28,860,906	(x-) 29,751,939	(x-) 891,033	(x-) 3
사무관리비	(x-) 108,645	(x-) 108,645	(x-) 108,645	(x-) 0	(x-) 0
공무원 교육여비	(x-) 40	(x-) 40	(x-) 40	(x-) 0	(x-) 0
민간위탁금	(x-) 250,000	(x-) 250,000	(x-) 250,000	(x-) 0	(x-) 0
자치단체경상보 조금	(x-) 28,502,221	(x-) 28,502,221	(x-) 29,393,254	(x-) 891,033	(x-) 3

③ 검토의견

‘찾동 방문건강관리’ 사업은 “충원된 인력을 바탕으로 향후 어떠한 방향으로 운영되어야 하는가?”를 고찰하여, 코로나19 7차 재유행에 대비 기존 공공복지전달체계의 문제 해결 방안을 모색할 필요가 있음.

- 찾아가는 동주민센터(이하 ‘찾동’)는 보편적 욕구에 대응하기 위한 서비스, 그중에서도 방문 복지에 관한 내용이 주를 이루며, 방문 복지를 통해 실현하고자 하는 것은 결국 신규 사례를 발굴하여 사각지대를 해소하는 것임²¹⁾.
- 2015년 13개 자치구 80개 동주민센터의 참여로 시작된 찾동은²²⁾ 2019년 25개 자치구 424개 전동 시행으로 확대되었으며²³⁾,
 - 동주민센터 방문간호사의 경우, 2015년 106명, 2016년 230명이 채용²⁴⁾, 2022년 현재는 공무원 방문간호사 347명과 간호직 방문간호사 300명이 채용되어 총 647명의 방문간호사가 찾동 사업을 수행하고 있는 상황임²⁵⁾.
- 찾동 도입 이후, 일선 현장에 인력이 충원됨에 따라 그 결과 방문 횟수와 신규 사례 발굴 건수, 가용 자원의 양이 증가한 것으로 보고되었음²⁶⁾.

21) 자료: 김정현, 김보영(2019.), 공공복지 전달체계의 기획과 집행 간 조응석 분석 -서울특별시 찾아가는 동주민센터 사례를 중심으로-, 한국사회복지행정학, 21(1), pp.131-159.

22) 자료: 김정현, 김보영(2019.), 공공복지 전달체계의 기획과 집행 간 조응석 분석 -서울특별시 찾아가는 동주민센터 사례를 중심으로-, 한국사회복지행정학, 21(1), pp.131-159.

23) 서울특별시 시민건강국(2022. 11.), 2023년도 예산(안) 성과계획서 및 사업별성명서(보건복지위원회), p462.

24) 자료: 손창우, 이승재, 황중남(2019.), 노인 방문건강관리 서비스 미충족 영향요인: 서울시 찾아가는 동주민센터 사업을 중심으로, Journal of the Korean Gerontological Society, 39(2), pp.213-229.

25) 서울특별시 시민건강국(2022. 11.), 2023년도 예산(안) 성과계획서 및 사업별성명서(보건복지위원회), p461.

26) 자료: 김정현, 김보영(2019.), 공공복지 전달체계의 기획과 집행 간 조응석 분석 -서울특별시 찾아가는 동주민센터 사

- 그러나 충원된 인력으로 신규 사례를 발굴하더라도 직접 제공할 서비스가 없다는 문제가 현장에서 불거졌고, 전달 인력이 확충되어도 제도적으로 제공할 수 있는 서비스 및 급여가 없다면 주민의 욕구는 해소되기 어렵다는 집행 현장의 목소리가 있었음²⁷⁾.
 - 방문하여 전달하는 서비스는 주로 정보제공과 서비스 연계 등 일회적인 임의적 보장에 관한 내용이 주를 이루며, 저소득층의 선별적 복지 및 공공급여 연계를 포함한 제도적 보장과 관련된 내용은 이보다 비중이 작다고 함.
- 실제로 찾동 집행 내용의 상당 부분은 그들의 안위를 살피 정보를 제공하고 서비스를 연계하는 과정과 방법을 담고 있으며²⁸⁾, 서울시 역시 “대상자 중심의 건강관리 허브화 역할에 노력하고 있으나 치매·정신센터 연계 위주로 제한적으로 추진”되는 등 “보건·의료·복지 지역 자원 연계 제한적 운영 및 방문건강관리 사업 내실화를 위한 건강협력 거버넌스 운영 미흡”을 ‘찾동’ 사업의 문제점으로 밝히고 있음²⁹⁾.
 - 찾동 방문건강관리 서비스를 이용한 노인들의 서비스 미충족 영향요인을 분석한 결과³⁰⁾, 가구소득이 높거나 건강 문해력이 높은 노인일수록 서비스 미충족 확률이 높은 것으로 나타났는데, 이는 “찾동 방문간호사의 역할을 건강습관개선을 포함한 건강관리가 아닌 의료서

례를 중심으로-, 한국사회복지행정학, 21(1), pp.131-159.

27) 자료: 김정현, 김보영(2019.), 공공복지 전달체계의 기획과 집행 간 조응성 분석 -서울특별시 찾아가는 동주민센터 사례를 중심으로-, 한국사회복지행정학, 21(1), pp.131-159.

28) 자료: 김정현, 김보영(2019.), 공공복지 전달체계의 기획과 집행 간 조응성 분석 -서울특별시 찾아가는 동주민센터 사례를 중심으로-, 한국사회복지행정학, 21(1), pp.131-159.

29) 서울특별시 시민건강국(2022. 3.), 2022년 서울시 방문건강관리사업 계획, p12.

30) 자료: 손창우, 이승재, 황종남(2019.), 노인 방문건강관리 서비스 미충족 영향요인: 서울시 찾아가는 동주민센터 사업을 중심으로, Journal of the Korean Gerontological Society, 39(2), pp.213-229.

비스와 같은 보다 전문적인 서비스를 제공해 줄 것이라 기대했을 가능성” 때문으로 보고하였으며,

- 한편, 독거노인과 같은 취약가구, 복합만성질환을 갖고 있거나 우울한 노인일수록 미충족 확률이 높은 것으로 나타났는데, 이러한 결과에 대한 해석으로, “현재 찾동 사업이 보편적 방문에 초점이 맞추어져 있기 때문에, 집중적인 건강관리가 필요한 노인에 대한 사례관리가 취약할 가능성”이 있고, “해당 집단에서 방문건강관리사업에 대한 기대치가 상대적으로 높아, 현재 제공되는 보편적 방문건강관리서비스에 만족하지 않고, 실질적으로 도움이 되는 서비스를 기대했을 가능성을 배제할 수 없다.”고 보고함.

- 특히, 코로나19 장기화로 인해 직접 대면 중심의 보편 방문사업 제한으로 정상적인 사업추진이 어려워지면서, ① 신규등록관리율은 2019년 16.3% → 2020년 14.9%, 2021년 14.7%로 감소 추세를 보였으며³¹⁾, ② 최근 3년간 직접방문 관련 추진실적도 2020년 121만 2403건 → 2021년 96만 8257건, 2022년 9월말 기준 66만 8445건으로 감소 하고 있는 상황임.
- 또한, 코로나19로 인하여 대부분 직접 대면이 아닌, 전화 등 비대면 상담 및 모니터링 방식으로 운영되어 건강관리의 내실화 부족 문제가 발생하고 있다고 함³²⁾.

31) 서울특별시 시민건강국(2022. 3.), 2022년 서울시 방문건강관리사업 계획, p12.

32) 서울특별시 시민건강국(2022. 3.), 2022년 서울시 방문건강관리사업 계획, p12.

〈찾·동 방문건강관리 최근 3년 추진실적〉

2020년도	<ul style="list-style-type: none"> ○ 65세 이상 어르신 및 건강취약계층 등록관리 <ul style="list-style-type: none"> - 등록관리 : 292,195가구, 310,144명 - 직접방문, 내소 및 전화상담 등 건강관리서비스 제공 : 1,212,403건 - 지역자원 연계 : 133,591건 ○ 고혈압, 당뇨 등 만성질환자 건강관리 : 393,789건 ○ 취약계층 한파,폭염 대비 집중관리 : 427,070건 ○ 코로나19 관련 취약계층 및 취약지역 집중 모니터링 : 1,221,556건
2021년도	<ul style="list-style-type: none"> ○ 65세 이상 어르신 및 건강취약계층 등록관리 <ul style="list-style-type: none"> - 등록관리 : 282,420가구, 299,218명 - 직접방문, 내소 및 전화상담 등 건강관리서비스 제공 : 968,257건 - 지역자원 연계 : 127,592건 ○ 고혈압, 당뇨 등 만성질환자 건강관리 : 384,220건 ○ 취약계층 한파,폭염 대비 집중관리 : 385,076건 ○ 코로나19 관련 취약계층 집중 모니터링 : 957,871건
2022년도	<ul style="list-style-type: none"> ○ 65세 이상 어르신 및 건강취약계층 등록관리('22.9월말 기준) <ul style="list-style-type: none"> - 등록관리 : 287,553가구, 303,811명 - 직접방문, 내소 및 전화상담 등 건강관리서비스 제공 : 668,445건 - 지역자원 연계 : 99,483건 ○ 고혈압, 당뇨 등 만성질환자 건강관리 : 522,224건 ○ 취약계층 한파,폭염 대비 집중관리 : 230,900건 ○ 건강소모임 및 허약노인 집중관리 프로그램 운영 <ul style="list-style-type: none"> - 건강소모임 : 864회 8,537명, 허약노인 집중관리 프로그램 : 1,489명 7,411회

- 찾동은 공공영역 정부부문의 일선 현장 인력 부족이라는 문제의식에서 기획되었으며, 기획에서부터 가장 크게 중점을 둔 것은 인력충원임. 하지만 기획 과정에서 공공의 책임 범위가 무엇인지, 주민의 삶에 어디까지 개입해야 하는지에 관한 깊은 논의가 부재하였고, “인력 부족이 왜 문제이고, 인력 충원을 통해 무엇을 달성하고자 하는지에 대한

‘찾동’이라는 정책 사업의 본질적인 가치와 철학이 명확하지 않아 찾동이 추구하는 가치와 이를 위한 이행조직, 대상 집단, 환경 등은 아직 조응 관계를 이루지 못한 것으로 보고됨³³⁾.

- 물론, 찾동 사업은 지속적으로 진화되는 모습을 보이고 있으나, “찾동은 기존 공공복지전달체계의 문제를 해소하고 있는가?”라는 질문과 관련해서는 일정정도 전달체계를 개선하는 측면이 있으나, 여전히 많은 문제와 반복되는 문제를 가지고 있어³⁴⁾,
- 현시점에서라도 찾동이 지향하는 바가 무엇인지 고찰하고, 어떠한 서비스를 어떻게 필요한 사람에게 전달할 수 있을 것인가에 관한 심도 있는 고민을 할 필요가 있어 보임³⁵⁾.
- 구체적으로, ① 당장 제공할 서비스/급여가 없는 상황 속에서 사회보장 제도의 개선 없이 일선인력의 방문만으로 시민의 복지 체감도가 높아질 수 있는가? ② 코로나19 7차 유행 시작³⁶⁾으로 인해 직접 대면 중심의 보편 방문사업은 앞으로도 정상 추진이 어려워 보이는데, “반드시 필요한 사람에게 적절한 서비스를 어떻게 전달할 것인가?”에 대한 고민과 논의가 필요하다고 판단됨.

33) 자료: 김정현, 김보영(2019.), 공공복지 전달체계의 기획과 집행 간 조응석 분석 -서울특별시 찾아가는 동주민센터 사례를 중심으로-, 한국사회복지행정학, 21(1), pp.131-159.

34) 자료: 김이배(2018), “찾동은 기존 공공복지전달체계의 문제를 해소하고 있는가?”, 한국사회복지행학회 학술대회 자료집. 2018(4):135-143.

35) 자료: 김정현, 김보영(2019.), 공공복지 전달체계의 기획과 집행 간 조응석 분석 -서울특별시 찾아가는 동주민센터 사례를 중심으로-, 한국사회복지행정학, 21(1), pp.131-159.

36) 자료: 정책브리핑 신주희, 2022. 11. 14., 정기석 단장 “7차 유행 시작…백신접종률 매우 낮아 우려” 재유행, 여름과 겨울은 달라…감염 되면 증증으로 갈 위험 더 커”, 대한민국 정책브리핑.

4) 서울시 정신건강통합센터 <사업별설명서 p.475>

① 사업현황

- 정신건강 통합센터는 정신질환자의 지역사회 안정적 정착을 위한 전문적인 통합서비스 제공 등을 위해 설치된 민간·위탁 기관임. (위탁 기간: '21. 9. 1.~'24. 8. 31. 3년)
- 동 기관의 '22년 사업계획서에 따르면 센터의 주요 사업은 ① 종합시설운영, ② 취업지원운영, ③ 통합지원사업, ④당사자 및 가족지원사업, ⑤ 지역복지사업이며 세부내역은 다음과 같음

연번	사업명	주요 사업 세부 내역
1	종합시설 운영	○ 종합시설(주간재활+직업재활) 희망아카데미 운영 (5개영역 집단활동) - 1)정신건강관리, 2)일상생활관리, 3)심리정서치유, 4)직업기능향상, 5)여가취미활동
2	취업지원 운영	○ 정신질환으로 독립취업에 곤란을 겪는 분들께 새로운 일자리 만들기 지원 - 1)직업상담 및 직업능력평가 2)취업기능향상 아카데미 운영 3)취업알선 및 취업유지 지원 4)사업체 개발 및 관리 5) 직종별 직업실무 훈련교육
3	통합지원 사업	○ 문화예술활동을 활용하여 정신질환자, 가족, 지역주민이 함께 정신건강 증진 도모 - 1) 문화예술플러스 아카데미 운영, 2) 정신건강관련 온라인 서비스 제작 및 운영
4	당사자 및 가족 지원 사업	○ 당사자 및 가족의 활동공간을 지원하고, 정신건강 상담 활동가 및 문화·예술 활동가 육성 지원 - 1) 당사자 및 가족 커뮤니티 공간 지원, 2) 당사자 및 가족을 위한 정신건강관련 교육 및 상담 활동가 양성교육, 3) 당사자 및 가족 문화·예술 활동가 양성 교육
5	지역복지 사업	○ 지역주민 누구나 참여 가능한 강좌, 문화예술 행사 등을 개최하여 정신건강 관심 제고 및 인식 개선 - 1) 정신건강전문 예술강사관리사업, 2) 정신건강주제 문화예술 작품 공모전, 3) 지역 주민 및 통합지원사업 참여자가 함께하는 문화행사, 4) 정신 관련 유관기관과 함께하는 문화 행사, 5) 자원봉사자 관리 및 운영

② 예산(안) 현황

- '서울시 정신건강통합센터' 관련 2023년 예산(안)은 총 약 22억원임. 세부적으로는 ① 센터 임차료 지원(약 4억원), ② 민간위탁금 보조³⁷⁾(약 18억원)이며 민간위탁금(약 18억원)의 세부내역은 인건비(약 11억원), 운영비 및 시설비 (약 3억원), 프로그램 사업비(약 4억원)임.

37) 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」 제78조(단체·시설의 보호·육성 등) 국가 또는 지방자치단체는 정신질환자의 사회적응 촉진과 권익보호를 목적으로 하는 단체 또는 시설을 보호·육성하고, 이에 필요한 비용을 보조할 수 있다.

○ 〈2023년도 서울시 정신건강통합센터 운영 관련 예산(안)〉

과목구분	2022년 본예산	2023년 예산(안)
사무관리비	○ 정신건강통합센터 임차료 33,000,000원*12월 = 396,000천원	○ 정신건강통합센터 임차료 33,000,000원*12월 = 396,000천원
민간위탁금	○ 정신건강통합센터 운영 = 1,765,572천원 - 인건비(수당 등 포함) 110,000,0,000 = 1,100,000천원 - 운영비(시설비 포함) 332,672,000원 = 332,672천원 - 프로그램비 332,900,000원 = 332,900천원	○ 정신건강통합센터 운영 = 1,849,472천원 - 인건비(수당 등 포함) 1,149,756,000원 = 1,149,756천원 - 운영비(시설비 포함) 301,554,000원 = 301,554천원 - 프로그램비 398,162,000원 = 398,162천원
	증감사유	
	○ 인건비 3.2%상승(서울시 사회복지시설 종사자 인건비 예산편성 기준 적용) ○ 운영비 및 시설비: 물가상승율 3.7% 반영	

○ 사업비 예산 (약 4억원)의 세부 내역은 ①종합시설 운영 (약 4,500만원), ②취업지원(약 1억 2,000만원), ③통합지원(약 2억원), ④당사자 및 가족지원(약 800만원), ⑤지역복지사업(약 3,000만원)

〈2023년도 서울시 정신건강통합센터 사업비 예산(안) 세부내역〉

(단위 : 천원)

예산분류	항목	총 예산 (보조금 및 법인전입금 등)		보조금 예산			
		2022년		2022년		2023년	
합계		372,100	100%	332,900	100.0%	398,162	100.0%
사업비	종합시설	73,950	19.9%	45,750	13.7%	45,750	11.5%
	취업지원	70,816	19.0%	70,816	21.3%	122,616	30.8%
	통합지원	184,480	49.6%	175,480	52.7%	191,876	48.2%
	당사자 및 가족지원	7,920	2.1%	7,920	2.4%	7,920	2.0%
	지역복지사업	34,934	9.4%	32,934	9.9%	30,000	7.5%

③ 검토의견

민간위탁 1년이 지난 서울시 정신건강통합센터는 지난 2022년 행정사무감사³⁸⁾에서 1) 운영 프로그램의 전문성 부족, 2) 예산집행 실적 부진, 3) 사업(프로그램)관리 체계 미흡 등에 대한 지적을 받은 바 있음. 따라서, 이번 예산심사에서도 이러한 점을 살피 전반적인 센터의 운영 방향성과 그에 따른 예산 편성의 타당성에 대한 검토가 필요됨

- 첫째, 서울시 정신건강통합센터의 민간위탁 심의의뢰서 및 민간위탁 동의안에 따르면, 동 기관을 직영 또는 출자·출연이 아닌 민간·위탁해야 하는 사유로 모두 ‘정신질환 관련 사업의 전문성³⁹⁾’을 들었음.
- 그러나 현재 운영되는 프로그램들을 보면 일반 마음상담센터 또는 평생교육원의 강좌와 차별성이 뚜렷하게 보이지 않으며, 이는 동 기관의 운영위원회 제3차 정기회의⁴⁰⁾에서도 위원 전체 의견으로 논의된 사항임.

운영위원회 제3차 정기회의 (22. 9. 7.)

1) 위원 전체 의견

- 기관의 특색에 맞는 구체적인 방향성 구축 및 시각지대 정신장애인을 위한 취업 알선 토대 마련이 필요
- 현재 기관 사업의 구상 형식은 갖춰가지만, 실적과 계획을 보면 좀 더 구체적인 틀 마련이 필요하며 기관이 확장하려면 기관의 방향성에 대해 개념 정리 필요
- 기관 내 제공되는 가족 교육 및 타 기관에서 제공되는 유사 프로그램과 차이점이 없다는 외부 시선을 고려하여 기관 내에서 다른 개념 및 단어를 모색하는 것이 중요
(예시) 동료지원가 양성 과정 방향성이 다른 기관과 다르겠지만 그러기 위한 동일한 단어 사용보다는 기관만의 방향성과 적합한 단어 모색 필요

38) 제315회 정례회 제7차 보건복지위원회 행정사무감사 (22. 11. 15. (화))

39) 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 4조(민간위탁 사무의 기준) ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다. 3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무

40) 서울시정신건강통합센터 운영위원회 제3차 정기회의 (22. 9. 7. (수) 10:30, 장소: 5층 대회의실)

- 또한 동 기관은 정신질환을 가진 장애인과 비장애인이 모두 지원대상임에도, 프로그램 운영에 있어서 장애유무, 장애정도 (경증,중증) 등에 대한 맞춤형 고려 부족해 보이며 사업계획 수립 전 프로그램 사전 수요조사 등이 실시되지 않은 것으로 행정사무감사 답변에서 파악됨.
- 2022년 행정사무감사 제출자료 20번(정신건강통합센터 운영현황) 中 프로그램별 소요 예산 및 운영방식에 따르면, 전체 사업비 대비 외부강사로 운영하는 사업비 비중이 21년은 34.4%, 22년은 54.3%로 높아 '민간위탁' 동의안 제출 당시의 기관 자체의 '전문성' 강조 취지를 재확인 필요

<정신건강 통합센터의 전체 사업비 대비 외부 강사비 비율> (단위: 천원)

	2021	2022
전체 사업비	102,880	372,100
외부 강사 운영비	35,400	201,970
비율	34.4%	54.3%

- 또한, 2022년 강사들이 운영 프로그램 내용 역시 앞서 행정사무감사에서 지적되었던 바와 같이, 타 기관들이 운영하는 프로그램과 차별성이 두드러지지 않아 '정신건강' 관련 특화성이 있는 프로그램으로 보기 어려워 보임.

< 2022년 강사 운영 프로그램 >

연번	22년 프로그램	연번	22년 프로그램	연번	22년 프로그램
1	디지털 텀	11	사무실무 한글기초과정	21	요가&명상
2	글쓰기	12	나만의 브이로그 영상 만들기	22	원예치료
3	패턴아트	13	취업기초교육(이력서 및 자기소개서 작성법)	23	나와 세상을 바라보는 글쓰기
4	나의 플레이리스 만들기	14	나도 웹 디자이너(특강)	24	오늘은 내가 방송 DJ
5	수채 캘리그래피	15	반려동물관리사(특강)	25	유튜브 영상 만들기
6	공방체험(레진)	16	스마트팜스토어(특강)	26	공간정리,마음정리(특강)
7	천연재로 생활용품 만들기	17	드론항관리사(특강)	27	힐링드로잉
8	인생 그림책	18	연합요리교실	28	텀을 활용한 디지털 일러스트
9	방송댄스	19	가족치유포럼	29	나를 위한 음악편지
10	영상/플로리스트	20	그림책을 통한 마음치유 글쓰기	30	뮤지컬

- 둘째, 행정사무감사 자료에 따르면, (22.9.30. 기준) 22년 사업비 집행률은 40.3%이며, 이는 전체 예산 집행률 61.3%보다도 20%p 가량 낮은 수치임. 또한 사업비 세부내역을 보면, 집행률 6.3% (당사자 및 가족지원), 1.1% (지역복지사업) 같이 현격히 낮은 사업도 존재함.

〈21~22년 서울시 정신건강통합센터 인건비 및 사업비 집행내역〉

분류	항목	2021년 (12월 개소)			2022년 (09.30.기준)		
		예산 (천원)	지출 (천원)	집행비율	예산 (천원)	지출 (천원)	집행비율
	합계	1,375,621	1,226,295	89.1%	41)1,840,022	1,127,427	61.3%
	인건비	201,019	156,311	77.8%	1,032,077	703,745	68.2%
	사업비	102,880	71,178	69.2%	372,100	150,130	40.3%

〈21~22년 서울시 정신건강통합센터 사업비 세부 집행내역〉

분류	항목	2021년			2022년 (09.30.기준)		
		예산	지출	집행비율	예산	지출 (09.30.기준)	집행비율
	총계	102,880	71,178	69.2%	372,100	150,130	40.3%
사업비	종합시설	17,380	12,815	73.7%	73,950	33,063	44.7%
	취업지원	16,850	11,122	66%	70,816	23,506	33.2%
	통합지원	8,120	8,022	98.8%	184,480	92,667	50.2%
	당사자 및 가족지원	900	369	41%	7,920	500	6.3%
	지역복지사업	59,630	38,850	65.2%	34,934	394	1.1%

- 또한, 기관의 불용액 집행계획에 따르면, 간담회·행사·전시회·공모전·강사료 등 행사성, 일회성 경비 위주로 100% 집행예정으로 되어 있으나, 예산불용 과다발생 또는 부실한 예산 집행 우려됨.

41)22년 센터 총예산(1,840,022천원)은 = ① 22년 민간위탁보조금 최종 심사액(1,658,028천원) + ②사업수입(27,600천원) + ③법인전입금(12,000천원) +④후원금(2,000천원) +⑤이월금(139,394천원) + ⑥기타수입(1,000천원)의 총합임.

- 셋째, 2022년 사업계획서 및 행정사무감사 답변 자료에 따르면, 사업별 및 세부 사업별 사업목표량이 정해져 있고 이에 따른 사업평가 기준도 제시되어 있음.
- 그러나 대부분의 사업실적 평가 기준 및 목표량이 '연 인원' 기준으로 설정되어 있음에 따라 아래 예시와 같이 실질적인 사업의 진척도 및 사업평가가 예산 집행률과 현저히 다르게 나타나는 경우도 있음.

〈예시: 2022년 사업실적 및 예산 집행률 (9월말 기준) _ 행정사무감사 20번 자료〉

사업명	목표량 (연인원 기준)	실적		달성률(%)	예산 집행률(%)
		실인원	연인원		
당사자 및 가족지원	150	20	183	366%	6.3%
지역복지	50	24	69	138%	1.1%

- 따라서, 향후 서울시 정신건강통합센터 운영 위·수탁 협약서 제6조제2항에 근거해 평가방식 및 평가기준에 대한 면밀한 검토가 필요함.
- 또한 동 기관의 2023년 사업계획서 및 운영계획서는 민간위탁 협약서 제6조제1항에 따라 아직 작성되지 않은 바, 이번 예산 심사 과정의 검토내용을 향후 2023년 사업계획서 등에 반영할 필요성 있음.

〈서울시 정신건강통합센터 운영 위·수탁 협약서 (21.8.)〉

제6조(사업계획) ① “공감과연대”는 다음 연도 사업 및 운영계획서를(이하 ‘사업계획서’라 함) 전년도 12월말까지 “시”에게 제출하여 승인을 받아야 한다. 단, 당해 연도(최초 연도) 사업계획서는 이 협약 체결일로부터 15일 이내에 제출하여야 한다.

② 사업계획서에는 위탁사무의 서비스 목표 수준을 명확히 설정하고, 목표 달성여부를 측정할 수 있도록 성과목표를 구체적으로 설정하여야 한다.

4 기금운용 계획안 검토

① 기금 총괄 현황

- 시민건강국은 식품정책과 소관으로 ‘식품진흥기금’을 운영하고 있음. 동 기금은 「식품위생법」 제89조 및 「서울특별시 식품진흥기금 조례」에 의거하여 설립되었으며, 식품의 위생을 강화하고, 시민의 영양수준 향상을 위한 사업수행을 목적으로 운영되고 있음.
- 2023년도 식품진흥기금 조성 총괄 내역은 다음과 같음.
 - 2022년도말 기금 조성 총액은 426억 7400만원 이고,
 - 2023년도 조성계획은 수입은 37억 3,400만원, 지출은 40억 7300만원이며,
 - 2023년도 말 기금 조성 총액은 423억 3,500만원이며,
 - 총 조성 규모는 668억 5,200만원임(2023년도말 조성액 + 융자금 미회수채권).

<표> 2023년도 식품진흥기금 조성계획 총괄표

(단위: 백만원)

2022년도말 조성액 ㉑	2023년도 조성계획			2023년도말 조성액 ㉒ =㉓+㉑
	조성액 ㉓	집행액 ㉔	증 감 ㉕	
42,674	3,734	4,073	△338	42,335

※ ㉑,㉒ = 은행 예치금 + 통합기금 예탁금

※ ㉓ = 예탁금 원금회수 수입, 예치금 회수 수입 제외

※ ㉔ = 예치금 제외

○ 기금 총 조성규모

(단위: 백만원)

2023년도말 조성액 ㉑	융자금 미회수채권 ㉒	지역개발채권 미상환 잔액 ㉓	총 조성 규모 ㉑+㉒+㉓=㉔
42,335	24,517	0	66,852

② 수입 현황

○ 조성액: 37억 3400만원 (증 7억 6100만원/ '22년 29억 7300만원)

- 금리상승으로 인해 이자수입 증가

※ '22년 추정이자율 1.65% → '23년 추정이자율 4.96%

(단위 : 백만원)

조 성 계 획			
구 분	2022년(A)	2023년(B)	증감(B-A)
합 계	2,973	3,734	761
융자금회수	960	935	△25
이자수입 ⁴²⁾	1,054	1,846	792
과징금징수	646	660	14
기타수입	313	293	△20

○ 식품진흥기금 2023년도 수입 계획

(단위:천원)

구 분	2022년(A)	2023년(B)	증감(B-A)	비 고
합 계	30,502,212	11,408,460	△ 19,093,752	
이자 수입	137,851	109,690	△ 28,161	
공공예금 이자	117,346	98,055	△ 19,291	정기예금 및 공공예금 이자
융자금회수 이자	19,557	10,614	△ 8,943	융자금 이자
기타 이자	948	1,021	73	보조금 반납액 이자
보조금 반환	312,872	293,751	△ 19,121	
사도비보조금 등 반환	66,925	182,750	115,825	사도비 반환금 수입
자체보조금 등 반환	245,947	111,001	△ 134,946	민간보조금 사용잔액
과징금	645,732	659,739	14,007	
과징금	645,732	659,739	14,007	과징금 징수금
융자금원금	960,274	935,024	△ 25,250	
민간 융자금 회수	960,274	935,024	△ 25,250	융자금 원금회수 수입

42) 이자 수입 = 공공예금이자 + 융자금회수 이자 + 기타 이자 + 예탁금 이자

구 분	2022년(A)	2023년(B)	증감(B-A)	비 고
예치금 회수	7,529,268	7,674,256	144,988	
예치금 회수	7,529,268	7,674,256	144,988	전년도 이월금
예탁금 및 예수금	20,916,215	1,736,000	△ 19,180,215	
예탁금 원금 회수	20,000,000	-	△ 20,000,000	통합재정안정화 기금 예탁금 원금 회수
예탁금 이자	916,215	1,736,000	819,785	통합재정안정화 기금 예탁금 이자

③ 지출 현황

○ 집행액: 40억 7300만원(감 187억 5500만원/ '22년 228억 2800만원)

- 거리두기 해제와 방역 완화로 인해 확대되었던 용자사업 축소

※ 용자사업 축소(200억원→20억원, △180억원 감)

(단위 : 백만원)

집 행 계 획			
구 분	2022년 (A)	2023년 (B)	증감 (B-A)
합 계	22,828	4,073	△18,755
용자성사업	20,000	2,000	△18,000
비용자성 사업	2,823	2,068	△755
기본경비	5	5	-

- 「서울특별시 식품기금 조례」 제4조(기금의 용도)에 따라 식품진흥기금은 아래의 용도에 사용하도록 규정되어 있음.

<표> 식품진흥기금 2022년도 지출계획

제4조(기금의 용도) 기금은 다음 각호의 용도에 사용한다.

1. 영업자의 위생관리시설 등 개선을 위한 용자사업과 모범음식점의 육성을 위한 용자사업
2. 식품위생에 관한 교육·홍보사업(소비자 단체의 교육·홍보에 대한 지원을 포함한다) 및 소비자 식품위생감시원의 교육·활동지원
3. 식품위생과 시민영양에 관한 조사·연구사업
4. 법 제90조에 따른 포상금 지급 지원
5. 식품위생에 관한 교육·연구기관의 육성 및 지원
6. 음식문화의 개선과 좋은 식단 실천을 위한 사업 지원
7. 집단급식소(위탁에 따라 운영되는 집단급식소만 해당한다. 이하 같다)의 급식시설 개수·보수를 위한 용자사업
8. 그 밖에 식품위생, 시민영양, 식품산업진흥 및 건강기능식품에 관한 사업으로서 영 제61조에서 정하는 사업
9. 기금의 관리·운용에 수반되는 부대경비

○ **식품진흥기금 2023년도 지출계획**

(단위:천원)

구 분	2022년(A)	2023년(B)	증감(B-A)	비고
합 계	30,502,212	11,408,460	△19,093,752	
식품안전위생관리(식품진흥기금)	22,822,956	4,068,186	△18,754,770	
위생관리시설개선용자사업	20,000,000	2,000,000	△18,000,000	
1 식품위생영업자 민간용자지원	20,000,000	2,000,000	△18,000,000	계속
교육·홍보사업	595,100	590,020	△5,080	
2 소비자식품위생감시원 교육 및 운영	40,900	35,820	△5,080	계속
3 식품접객영업자 등 위생교육비 지원	554,200	554,200	0	계속
식중독예방사업	195,000	195,000	0	
4 선제적 식중독 예방활동 강화	195,000	195,000	0	계속
음식문화개선사업	940,400	279,400	△661,000	

구분		2022년(A)	2023년(B)	증감(B-A)	비고
-	음식문화 개선	102,000	0	△102,000	전환
-	싱겁게 먹는 실천배움터 운영	344,000	0	△344,000	전환
5	먹거리 통계 및 기반구축	199,400	199,400	0	계속
-	서울시민 당류 저감화 사업	95,000	0	△95,000	전환
6	먹거리전략 식거버년스 운영 및 활성화	200,000	80,000	△120,000	계속
식품안전관리사업		711,456	622,766	△88,690	
7	식품안전정보(FSI)홈페이지운영 및 유지보수	107,156	69,866	△37,290	계속
8	식품안전 전문교육	55,000	100,000	45,000	계속
9	식품위생업소 지도점검	293,300	293,300	0	계속
10	전통시장 식품안전관리 지원	24,600	24,600	0	계속
-	서울시민 식품 안전체계 구축	71,400	0	△71,400	폐지
11	서울시민 식품안전 영양교육 운영	120,000	105,000	△15,000	계속
-	뉴노멀 시대의 먹거리 위기대응 매뉴얼 개발 및 보급	40,000	0	△40,000	폐지
12	서울시민 식품 위해요소 발굴 및 개선사업	0	30,000	30,000	신규
조사연구 평가사업		381,000	381,000	0	
13	자치구 식품안전 및 위생분야 종합평가	381,000	381,000	0	계속
행정운영경비(식품진흥기금)		5,000	5,000	0	
기금관리비		5,000	5,000	0	
기금관리비		5,000	5,000	0	
재무활동(식품진흥기금)		7,674,256	7,335,274	△338,982	
보전지출		7,674,256	7,335,274	△338,982	
여유자금 예치		7,674,256	7,335,274	△338,982	

④ 사업 현황

○ 사업개수 및 예산변동 현황

구분	2022년	2023년	비고
1. 사업	17개	13개	신규사업 또는 일반회계 전환 또는 폐지
1-1) 용자성 사업	1개	1개	
1-2) 비용자성 사업	16개	12개	
2. 예산	22,822백만원	4,068백만원	
2-1) 용자성 사업	20,000	2,000	
2-2) 비용자성 사업	2,823	2,068	

- ▶ 신규사업 1개(30백만원) : 서울시민 식품 위해요소 발굴 및 개선사업(30백만원)
- ▶ 전환사업 3개(△541백만원) : 음식문화 개선사업(△102백만원)
싱겁게 먹는 실천배움터 운영(△344백만원)
서울시민 당류 저감화 사업(△95백만원)
- ▶ 종료사업 2개(△111백만원) : 서울시민 식품 안전체계 구축 및 보급(△71백만원)
뉴노멀 시대의 먹거리 위기대응 매뉴얼
개발(△40백만원)

○ 세부사업 내역 및 사업별 집행률(2022. 10. 31. 기준) (단위 : 백만원)

연번	사업명	예산	집행금액	비율	사업내용
1	식품위생영업자 민간용차지원	20,000	13,353	66.8	- 시설개선자금 및 육성자금 용자사업 - 코로나19긴급운영자금 용자사업
2	소비자식품위생감시원 교육 및 운영	42	26	63.6	- 소비자식품위생감시원직무교육실시 - 「소비자식품위생감시원운영협의회」 개최 - 소비자식품위생감시원단체상해보험가입 - 소비자식품위생감시원실무연수회개최
3	식품접객영업자 등 위생교육비 지원	554	554	99.9	- 식품접객업소 영업자 위생교육비 지원
4	선제적 식중독 예방활동 강화	195	132	67.7	- 식중독 예방활동 및 홍보물 제작 배포 - 식중독 예방전문가 양성을 통한 집단급식시설 대상 컨설팅 추진
5	음식문화 개선	102	92	91.1	- 건강한 음식문화확산(건강한 먹거리 제공기준 마련, 한식문화 확산) - 균형있는 식습관 형성사업 - 서울시민 먹거리 지킴 활동 지원

연번	사업명	예산	집행금액	비율	사업내용
6	싱겁게 먹는 실천배움터 운영	344	332	96.7	- 저염식 실천을 위한 홍보 및 교육자료 - 24개 자치구 싱겁게 먹는 배움터 운영 - 자치구 기술지원: 프로그램 운영 매뉴얼 제작, 식생활 강사 등 역량강화
7	먹거리 통계 및 기반구축	199	172	86.4	- 서울시 먹거리통계조사 - 서울시 도시먹거리 국제 콘퍼런스 개최 - 밀라노 협약 글로벌포럼 참여 및 운영위원회 활동
8	서울시민 당류 저감화 사업	95	77	81.5	- 당 섭취 저감화 기반조성 - 시민인식 개선을 위한 홍보 - 소비자 단체 등 유관기관과 협업, 당저감화 사업수행
9	먹거리전략 식거버너스 운영 및 활성화	200	134	67.1	- 먹거리시민위원회 운영 - 서울시 먹거리정책 5개년 기본계획 수립관련 자문회의 심포지엄, 토론회 - 지속가능한 먹거리 공모사업
10	식품안전정보(FSI) 홈페이지운영 및 유지보수	107	105	98.1	- 식품안전정보홈페이지(FSI)유지관리 - 온라인 시민안전청구제 개발, 상용SW구매
11	식품안전 전문교육	55	52	95	- 식품안전 전문교육 실시 - 찾아가는 식품안전 교육(멘토링) 실시
12	식품위생업소 지도점검	293	203	69.4	- 식품접객업소, 식품제조 판매업소 등 민관합동 점검 - 찾아가는 위생 및 원산지 지도 서비스
13	전통시장 식품안전관리 지원	24	23	97	- 전통시장 식품안전관리 홍보물 제작
14	서울시민 식품 안전체계 구축	71	65	92	- 서울식품안전뉴스 SNS 페이스북 운영
15	서울시민 식품안전 영양교육 운영	120	119	99.7	- 어린이, 성인 및 어르신 대상 서울시민 식품안전 영양교육 : 특수학교(급) 아동 대상, 장애인, 한부모가족, 혼법청장년, 어르신 대상
16	뉴노멀 시대의 먹거리 위기대응 매뉴얼 개발 및 보급	40	28.5	71.3	- 비상시 어르신 먹거리 비대면 지원 지침서 제작
17	자치구 식품안전 및 위생분야 종합평가	381	350	91.8	- 25개 자치구 위생분야 종합 평가추진 - 자치구별 위생분야 시민만족도 조사 - 자치구 위생 종합평가 식품안전 지원

⑤ 검토의견

- 기금의 경우, 운영의 자율성과 신축성이 보장되며 예산과는 달리 사전 심사 및 사후 통제가 엄격하지 않아 비효율적으로 운영될 가능성 존재하며, 이에 따라 예산사업(일반회계 등)으로 추진할 수 있는 경우까지도 기금 사업으로 추진하는 사례가 있음.
- 식품진흥기금 역시 본 기금이 정말 본래 기금 설치 취지와 목적에 맞는 사업을 추진하고 있는지에 대한 현황 점검을 해 볼 필요성이 존재함.
- 23년 식품진흥기금의 총 지출액은 약 114억원이며, 그 중 기금의 ‘고유목적사업’에 사용되고 있는 금액은 약 41억원(36%), 나머지는 예치금 약 73억원(64%)에 해당하는데,
- 고유목적사업 약 41억원 중에서 ‘융자성 사업’은 1개, 약 20억원이 조성된 반면에, ‘비용자성 사업’은 12개로써 약 20억 6,800만원이 조성됨.
그리고 22년 ‘비용자성 사업’ 중, 3개는 일반회계로 전환되었고 나머지 2개는 폐지 되었으며, 1개는 신설이 되었음.

< 22~23년 식품진흥기금의 고유목적 사업 및 예산 현황 >

구분	2022년	2023년	비고
1. 고유목적사업	17개	13개	신규사업 또는 일반회계 전환 또는 폐지
1-1) 융자성 사업	1개	1개	
1-2) 비용자성 사업	16개	12개	
2. 예산(고유목적사업)	22,822백만원	4,068백만원	
2-1) 융자성 사업	20,000	2,000	
2-2) 비용자성 사업	2,823	2,068	

- 그런데 기금 운영의 본래 목적이 ① 특정 사업에 대하여 지속적이고 안정적인 자금 지원이 필요한 경우와, ② 신속적인 사업 집행이 필요한 경우에 한정하여 예산과 별도로 자금을 조성 운영하는 것이라는 점을 고려할 때
- 현재 ‘용자성 사업’ 1개(약 20억원)는 영업자의 위생관리시설 등 개선을 위한 용자사업과 모범음식점의 육성을 위한 용자사업 및 코로나19 용자 지원을 한다는 점에서 위에서 언급한 본래의 기금 운영 목적과 부합하는 것으로 보여짐.
- 그러나 이와 달리 ‘비용자성 사업’ 12개에는 그 목적과 취지가 일반회계 예산사업으로도 충분히 달성할 수 있는 사업들이 많아 보임. 특히 2022년 ‘비용자성 사업’에서 폐지(2개)되거나 일반회계(3개)로 전환된 사업들이 대부분 일반 시민을 대상으로 하는 1)행사성 사업, 2)교육사업, 3)매뉴얼 또는 간행물 발행 제작을 위한 사업이었음.
- 따라서, 사업의 대상이 식품진흥기금과 관련한 식품 위생업자 등이 아니라 기타 일반 시민을 대상으로 하는 행사성 사업, 교육 및 인쇄물 발간에 해당할 경우에는 일반회계로 추진하는 것을 검토해 볼 필요성이 있음.

< 2022년 폐지 또는 예산(일반회계) 전환된 사업 현황 >

연번	사 업 명	사업내용	비고
1	음식문화 개선	- 건강한 음식문화확산(건강한 먹거리 제공기준 마련, 한식문화 확산) (음식 문화 페스티벌 행사) - 균형있는 식습관 형성사업 - 서울시민 먹거리 지킴 활동 지원	일반회계 전환
2	싱겁게 먹는 실천배움터 운영	- 저염식 실천을 위한 홍보 및 교육자료 - 24개 자치구 싱겁게 먹는 배움터 운영 - 자치구 기술지원: 프로그램 운영 매뉴얼 제작, 식생활 강사 등 역량강화	일반회계 전환
3	서울시민 당류 저감화 사업	- 당 섭취 저감화 기반조성 - 시민인식 개선을 위한 홍보 - 소비자 단체 등 유관기관과 협업, 당저감화 사업수행	일반회계 전환

연번	사 업 명	사업내용	비고
4	서울시민 식품 안전체계 구축	- 서울식품안전뉴스 SNS 페이스북 운영	폐지
5	뉴노멀 시대의 먹거리 위기대응 매뉴얼 개발및 보급	- 비상시 어르신 먹거리 비대면 지원 지침서 제작	폐지

- 「2020회계연도 기금결산 검토보고서(2021.6.21.)」 에서도 이미 “식품진흥기금의 운영에 있어 기금이 아닌 일반회계로 충분히 운영 가능한 것으로 보이는 사업들이 다수 있다.”라고 지적된 바 있음.
- 따라서, 시민건강국은 ‘비용자성 사업’ 12개 중에서 ‘일반회계’로 전환하여 사업을 추진하는 것이 본래 기금 운영 목적 취지에 더 부합한 경우에는, 이를 면밀히 검토하고, 중장기적으로 예산사업으로 편입하는 것을 고려해 볼 필요성이 있음.

5 종합검토 의견

- 서울시는 지난 11월 1일 민선8기 서울시의 슬로건인 ‘동행·매력 특별시’를 본격 실현하기 위한 첫 번째 본 예산으로 2023년도 예산안 47조 2,052억원을 서울특별시의회에 제출하였음.
- 이번 예산안은 “글로벌 경기침체로 재정여건이 어려운 한 해가 될 것으로 전망되는 만큼, ‘전략적 재정운용’으로 재정 효율을 극대화한다는 계획”을 밝힘.
- 2023년도 서울시 전체 세출예산 47조 2,052억원 대비 보건분야의 예산편성 비율은 1.3% 수준이며, 시민건강국 소관 2023년도 세출예산안 규모를 보면, 6,273억원으로 전년 최종예산 1조 1,191억원 대비 △ 43.9%가 감액된 것으로 확인됨.
- 시민건강국은 세출 감소(△4,918억원)의 주요 원인을 “22년 코로나19 대응 예산이 증가하였다 예년 수준으로 회귀한 것이라” 밝히고 있으나 중앙방역대책본부(2022. 11. 21.)에 따르면 “코로나19 위중증 환자가 사흘째 400명대를 이어가며 수도권 준·중환자 병상 가동률이 50.0%를 넘었고, 올겨울 ‘병상 대란’이 발생할 수 있다.”고 우려하는 상황이므로⁴³⁾,
- 시민건강국은 코로나19의 유행상황, 백신 접종률, 위중증화율 및 병상 가동률 등을 고려하여 코로나19 방역대응체계 구축과 이에 대한 예산 편성이 적절한 수준인지 지속적으로 점검할 필요가 있어 보임.
- 2023년도 시민건강국 소관 세출예산안 및 기금운용계획안에 대한 분석 결과, 향후 서울시의회 심의 및 예산집행에 있어 다음과 같은 사항에 대한 고려가 필요할 것으로 보여짐.

43) 자료: 임지훈 기자(2022. 11. 21.), “위중증 사흘째 400명대...올 겨울 ‘병상 대란’ 우려” -수도권 중중환자 병상 가동 50% 넘어-, 서울경제

첫째, ‘서울형 헬스케어 운영’ 및 ‘서울형 헬스케어 시스템 구축 운영’ 사업은 향후 예산편성 단계부터 관련 법령에서 규정한 절차, 의무사항 등을 면밀히 검토하고, 더 많은 시민들이 참여할 수 있으면서, 재원의 효율성을 높이는 전략으로 접근할 필요가 있어 보임.

둘째, ‘출산맘 행복동행 마사지’는 「엄마아빠 행복프로젝트」 종합계획(‘22~’26) 수립에 따른 신규사업으로, 출산 후 산모의 건강회복과 모유수유를 도와주려는 정책 취지는 좋으나, 마사지 등의 업무를 전문간호사가 수행하는 것에 대하여 「의료법」 위반 우려가 있는 상황이므로, 계획한 대로 원활한 추진이 가능할지 그 여부를 먼저 확인하고 사업계획을 재검토할 필요가 있음.

셋째, ‘찾·동 방문건강관리’ 사업은 일선 현장에 인력을 충원하여 방문복지를 통해 신규 사례를 발굴하고 사각지대를 해소하려는 것인데, 코로나19 장기화로 인해 직접 대면 중심의 보편 방문 사업 제한으로 정상적인 사업추진이 어려워지면서, 신규등록관리율과 직접방문 관련 추진실적은 감소 추세를 보이고 있으며, 신규사례를 발굴하더라도 직접 제공할 서비스가 없다는 문제가 현장에서 불거지고 있는 상황이므로, 향후, 충원된 인력을 바탕으로 “반드시 필요한 사람에게 적절한 서비스를 어떻게 전달할 것인가?” 대한 고민과 논의가 필요해 보임.

넷째, 민간위탁 1년이 지난 서울시 정신건강통합센터는 지난 2022년 행정사무감사⁴⁴⁾에서 1)운영 프로그램의 전문성 부족, 2) 예산집행 실적 부진, 3) 사업(프로그램)관리 체계 미흡 등에 대한 지적을 받은 바 있음. 따라서, 이번 예산심사에서도 이러한 점을 살피, 전반적인 센터의 운영 방향과 그에 따른 예산의 적정성과 타당성에 대한 면밀한 검토 필요.

44) 제315회 정례회 제7차 보건복지위원회 행정사무감사 (22. 11. 15. (화))

다섯째, 식품진흥기금 운영에 있어서 시민건강국은 ‘비용자성 사업’ 12개 중에서 ‘일반회계’로 전환하여 사업을 추진하는 것이 본래 기금 운영 목적 취지에 더 부합한 경우에는, 이를 면밀히 검토하고, 중장기적으로 예산사업으로 편입하는 것을 고려해 볼 필요성이 있음.