

2020년도 도시기반시설본부(시설국) 소관 예산안 예비심사 검토보고서

I. 제안경위

2020년도 도시기반시설본부 시설국 소관의 예산안은 2020년 11월 01일 서울특별시장으로부터 제출되어 2020년 11월 5일자로 우리 위원회에 회부됨.

II. 일반회계 세입·세출예산안 현황

1. 총괄

가. 세입예산

(단위 : 백만원)

구	분	2020예산(안)	2019예산	증감액	증감율(%)
일	반 회 계	1,437	2,323	△ 886	△ 38.1

나. 세출예산

(단위 : 백만원)

구	분	2020예산(안)	2019예산	증감액	증감율(%)
일	반 회 계	6,376	6,102	274	4.5%

2. 예산 편성 현황

가. 세입 예산

(단위:백만원)

구분	2020예산(안)	구성비율 (%)	2019예산	증감액	증감율 (%)
합계	1,437	100.0	2,323	△ 886	△ 38.1
기타이자수입	325	22.6	319	6	1.9
변상금 및 위약금	245	17.0	111	134	120.7
불용품매각대	8	0.6	6	2	33.3
그외수입	811	56.4	1,879	△ 1,068	△ 56.8
지난년도수입	48	3.3	8	40	500.0

나. 세출 예산

(단위:백만원)

구분	2020예산(안)	구성비율 (%)	2019예산	증감액	증감율 (%)
합계	6,376	100	6,102	274	4.5
도시 기반시설 관리 사업비	5,622	88.2	5,334	288	5.4
공공건축물 안전자문단 운영	14	0.2	15	△ 1	△ 6.7
효율적인 청사 관리	4,490	70.4	4,694	△ 204	△ 4.3
건설공사장 안전점검	694	10.9	219	475	216.9
건설공사장 풍수해 및 제설 대책	15	0.2	15	0	0
건설정보관리시스템 (One-PMIS ¹⁾) 유지관리	409	6.4	391	18	4.6
일반 예산	754	11.8	768	△ 14	△ 1.8
기본 경비	754	11.8	768	△ 14	△ 1.8

1) PMIS : Project Managemnet Information System

Ⅲ. 일반회계 분야별 세부내용

1. 세입예산안

도시기반시설본부 시설국 일반회계 세입예산안은 2019년도 대비 △38.1%인, 8억 88백만원 감소한 14억 37백만원임.

세입예산의 주요내역을 살펴보면

- 기타 이자수입	3억 25백만원
- 변상금 및 위약금	2억 45백만원
- 불용품매각대	8백만원
- 그외수입	8억 11백만원
- 지난년도 수입	48백만원임.

2. 세출예산안

도시기반시설본부 시설국 일반회계 세출예산안은 2019년도 대비 4.5%인, 2억 74백만원 증가한 63억 76백만원임.

○ 사업별 주요내역을 보면

- 공공건축물안전자문단 운영	14백만원
- 효율적인 청사관리	44억 90백만원
- 건설공사장 안전점검	6억 94백만원
- 건설공사장 풍수해 및 제설대책	15백만원
- 건설정보관리시스템(One-PMIS)유지관리	4억 9백만원

○ 일반예산으로 2019년도 대비 1.8%인 14백만원이 감소한 7억

54백만원으로 그 내역은

- 기본경비	7억 54백만원임.
--------	------------

IV. 검토의견

1. 개요

1) 일반회계(시설국)

가) 세입 : 전년대비 38.1% 감소한 14억 37백만원

나) 세출 : 전년대비 4.5% 증가한 63억 76백만원임.

- 2020회계연도 도시기반시설본부 시설국 소관 일반회계 세입예산은 전년도 예산 23억 23백만원 대비 38.1% 감소한 14억 37백만원이고, 세출예산은 전년도 예산 61억 2백만원 대비 4.5%가 증가한 63억 76백만원임.

2. 검토결과

가. 세입 예산안(일반회계)

(단위:백만원)

구분	2020예산(안)	구성비율(%)	2019예산	증감액	증감률(%)
합계	1,437	100	2,324	△887	△38.1
기타이자수입	325	22.6	320	5	1.6
변상금 및 위약금	245	17.1	111	134	120.7
불용품매각대	8	0.6	6	2	33.3
그외수입	811	56.4	1,879	△1,068	△56.8
지난년도수입	48	3.3	8	40	500.0

[표] 2020년 세입항목별 세수추계 산출근거

(단위 : 백만원)

항 목	예산액	산 출 근 거																												
기타이자수입	325	<p>◦공금예금 최근 5년 평균액('14~'18년)에 이자이율(정기예금 2.40%, 공공예금 1.52%) 적용</p> <p>- 8,165,985천원(정기예금 5년('14~'18년) 평균액)*2.40%(이자율) = 195,983천원</p> <p>- 8,499,919천원(공공예금 5년('14~'18년) 평균액)*1.52%(이자율) = 129,198천원</p> <p><연도별 별단예금 평잔액 현황> (단위 : 천원)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>구 분</th> <th>2014년</th> <th>2015년</th> <th>2016년</th> <th>2017년</th> <th>2018년</th> <th>평잔액</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>계</td> <td>21,283,000</td> <td>22,203,490</td> <td>10,891,396</td> <td>16,629,574</td> <td>12,322,062</td> <td>16,665,904</td> </tr> <tr> <td>정기예금</td> <td>15,867,000</td> <td>16,276,662</td> <td>6,116,668</td> <td>756,537</td> <td>1,813,060</td> <td>8,165,985</td> </tr> <tr> <td>공금예금</td> <td>5,416,000</td> <td>5,926,828</td> <td>4,774,728</td> <td>15,873,037</td> <td>10,509,002</td> <td>8,499,919</td> </tr> </tbody> </table>	구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	평잔액	계	21,283,000	22,203,490	10,891,396	16,629,574	12,322,062	16,665,904	정기예금	15,867,000	16,276,662	6,116,668	756,537	1,813,060	8,165,985	공금예금	5,416,000	5,926,828	4,774,728	15,873,037	10,509,002	8,499,919
구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	평잔액																								
계	21,283,000	22,203,490	10,891,396	16,629,574	12,322,062	16,665,904																								
정기예금	15,867,000	16,276,662	6,116,668	756,537	1,813,060	8,165,985																								
공금예금	5,416,000	5,926,828	4,774,728	15,873,037	10,509,002	8,499,919																								
변상금 및 위약금	245	<p>◦최근 5년간('15~'17년) 실적 평균액으로 추계</p> <p>· 177,616천원(532,849천원('14, '18년 제외), '15년~'17년 실적/3)+67,076천원(9134,152천원(2019년전망액)/2) = 244,692천원</p> <p>< 연도별 지체상금 수입현황 > (단위 :천원)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>연도별</th> <th>2014년</th> <th>2015년</th> <th>2016년</th> <th>2017년</th> <th>2018년</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>계</td> <td>3,760</td> <td>17,982</td> <td>254,017</td> <td>260,850</td> <td>3,467,618</td> </tr> <tr> <td>상 반 기</td> <td>3,760</td> <td>16,472</td> <td>809</td> <td>15,672</td> <td>3,451,677</td> </tr> <tr> <td>하 반 기</td> <td>-</td> <td>1,510</td> <td>253,208</td> <td>245,178</td> <td>15,941</td> </tr> </tbody> </table>	연도별	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	계	3,760	17,982	254,017	260,850	3,467,618	상 반 기	3,760	16,472	809	15,672	3,451,677	하 반 기	-	1,510	253,208	245,178	15,941				
연도별	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년																									
계	3,760	17,982	254,017	260,850	3,467,618																									
상 반 기	3,760	16,472	809	15,672	3,451,677																									
하 반 기	-	1,510	253,208	245,178	15,941																									
불용품매각대	8	<p>◦2019년도 관용차량 대폐차시 감정평가액(5,500천원)으로 전망</p> <p>- 2020년도 관용차 2대 대폐차 예정</p> <p>< 연도별 불용품 매각 수입현황 > (단위 :천원)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>연도별</th> <th>2014년</th> <th>2015년</th> <th>2016년</th> <th>2017년</th> <th>2018년</th> <th>2019</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>수입(계)</td> <td>0</td> <td>1,662</td> <td>0</td> <td>8,680</td> <td>7,657</td> <td>8,169</td> </tr> </tbody> </table>	연도별	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019	수입(계)	0	1,662	0	8,680	7,657	8,169														
연도별	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019																								
수입(계)	0	1,662	0	8,680	7,657	8,169																								
그외수입	811	<p>◦최근 5년간('14~'18년) 실적 평균액으로 추계</p> <p>- 1,622,667천원(최근5년간('14~'18년) 실적) / 2 = 811,334천원</p> <p>※ 과대 년도 제외 : '15,'16,'17년</p> <p><연도별 그 외수입 수입현황> (단위 : 천원)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>연도별</th> <th>2014년</th> <th>2015년</th> <th>2016년</th> <th>2017년</th> <th>2018년</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>수입(계)</td> <td>885,309</td> <td>1,198,633</td> <td>2,698,517</td> <td>2,115,755</td> <td>737,358</td> </tr> <tr> <td>상 반 기</td> <td>546,208</td> <td>676,840</td> <td>1,340,343</td> <td>480,340</td> <td>509,915</td> </tr> <tr> <td>하 반 기</td> <td>339,101</td> <td>521,793</td> <td>1,358,174</td> <td>1,635,415</td> <td>227,443</td> </tr> </tbody> </table>	연도별	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	수입(계)	885,309	1,198,633	2,698,517	2,115,755	737,358	상 반 기	546,208	676,840	1,340,343	480,340	509,915	하 반 기	339,101	521,793	1,358,174	1,635,415	227,443				
연도별	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년																									
수입(계)	885,309	1,198,633	2,698,517	2,115,755	737,358																									
상 반 기	546,208	676,840	1,340,343	480,340	509,915																									
하 반 기	339,101	521,793	1,358,174	1,635,415	227,443																									

(단위 : 백만원)

항 목	예산액	산 출 근 거																								
지난연도 수입	48	<p>° 전체체납액(669,307천원)에 징수금액(51,675천원)제외하여 징수율(7.7%)로 전망 추계 · 617,630천원(669,307천원 - 51,675천원) × 7.7% = 47,558천원</p> <p>〈 연도별 부과·징수 현황 〉 (단위 : 천원)</p> <table border="1"><thead><tr><th>연도별</th><th>2016</th><th>2017</th><th>2018</th><th>2019 상반기</th><th>계</th></tr></thead><tbody><tr><td>체 납 액</td><td>35,969</td><td>56,925</td><td>67,128</td><td>509,285</td><td>669,307</td></tr><tr><td>징 수</td><td>0</td><td>9,056</td><td>0</td><td>42,619</td><td>51,675</td></tr><tr><td>징 수 율</td><td>0</td><td>15.9%</td><td>0</td><td>8.4%</td><td>7.7%</td></tr></tbody></table>	연도별	2016	2017	2018	2019 상반기	계	체 납 액	35,969	56,925	67,128	509,285	669,307	징 수	0	9,056	0	42,619	51,675	징 수 율	0	15.9%	0	8.4%	7.7%
연도별	2016	2017	2018	2019 상반기	계																					
체 납 액	35,969	56,925	67,128	509,285	669,307																					
징 수	0	9,056	0	42,619	51,675																					
징 수 율	0	15.9%	0	8.4%	7.7%																					

- 일반회계 세입예산은 전년대비 38.1%인 8억 87백만원 감소한 14억 37백만원인데, 세입예산은 ‘기타이자수입’, ‘변상금 및 위약금’, ‘그외수입’이 주를 이루고 있음.
- ‘기타이자수입’은 민간기관에서 위탁한 사업에 대한 공사비용 보관 이자가 주된 수입원으로, 공금예금 최근 5년 평균액(‘14~‘18년)에 이자이율(정기예금 2.40%, 공공예금 1.52%) 적용하여, 전년대비 1.9%(6백만원) 증가한 3억 25백만원을 편성하였음.
- ‘변상금 및 위약금’은 공사 지연, 납품기한 미준수건으로 징수의 추계가 어려워 최근 3년간 실적평균액을 계상하여, 전년대비 120.7%(1억 34백만원) 증가한 2억 45백만원을 편성하였음.

- ‘그외수입’은 「지방자치단체 예산편성기준」 제5조에 근거하여 공사비 정산금, 감사결과 환수금, 선택적복지 반납비용 등에 대한 세입 항목인데, 대부분 예측불가하게 발생하는 세입 항목인 관계로 최근 5년간(’14~’18) 평균 세수액에서 과대년도인 ’15~’17년을 제외하고 추계하여 금회 전년대비 56.8% 감소한 8억 11백만원을 편성하였음.
- ‘지난연도 수입’ 세수추계의 경우 2018년까지의 전체체납액(669,307천원)에서 징수금액(51,675천원)을 제외하고, 체납총액대비 최근 3년간 징수율 평균(7.7%)을 적용하여 산출한 것인데,
- 2018회계연도 결산결과(아래 [표] 참조)를 살펴보면 예산편성액은 7백만원이었으나, 징수결정액은 6천 9백만원이었던 사실과 2018년도에 실수납액이 전혀 없고, 결손처분이 2천 2백만원 발생한 사실을 보았을 때 징수 노력이 부족했던 점을 지적하지 않을 수 없는 바,
- 향후 세수추계 시에는 징수노력과 함께 이를 근거로 보다 정확성을 기할 수 있는 세수추계 방안을 강구할 필요가 있다고 하겠음.

[표] 2018회계연도 지난연도 수입 결산 결과

(단위: 천원)

항 목	예산액	예산현액	징수결정액	실수납액	결손처분	미수납금	다음연도 이월액
지난연도 수입	7,611	7,611	69,298	0	22,111	47,187	47,187

나. 세출 예산안(일반회계)

1) 공공건축물안전자문단 운영(사업별설명서 P.9)

- 동 사업은 서울시에서 관리하고 있는 공공다중이용건축물(잠실·목동·호창운동장, 어린이·은평·서북병원 등 12개소)에 대하여 연 2회 안전점검을 실시하고 그 결과를 시설물 관리주체에게 보수토록 함으로써 시민에게 안전체감도를 향상시키고자 하는 것으로, 전년예산 1천 5백만원 대비 금회 1백만원 감소한 1천 4백만원을 편성하였는데,

[표] 예산안 세부내역 비교('19년, '20년)

(단위: 천원)

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
기간제근로자등보수	○ 안전점검 수당 = 14,958 - 상반기:277,000*27명 = 7,479 - 하반기:277,000*27명 = 7,479	○ 안전점검 수당 = 13,500 - 상반기:250,000*27명 = 6,750 - 하반기:250,000*27명 = 6,750

- 금회 감액편성 사유를 살펴보면, 기존 기간제근로자등보수 단가는 엔지니어링업체 기술자(특급기술자) 건설분야 노임단가(2018년도 기준)를 적용하여 277,000원을 책정하였으나,
- 외부전문가를 활용과 관련하여 「서울특별시 위원회 수당 및 여비 지급 조례」 제4조2)에 따라 동일하게 수당을 지급하는

2) 제4조(수당) ① 위원 중 위원회의 회의에 참석한위원에 대하여는 예산의 범위에서 참석수당을, 위원회 위원장으로부터 의뢰를 받아 미리 안전을 검토하여 위원회에 보고한 위원에게는 예산의 범위에서 안전 심사수당을, 그 밖에 위원회의 운영에 필요한 수당을 지급할 수 있다. 다만, 다른 법령에서 특별한 규정이 없는 한 다음 각 호의 경우에는 지급대상에서 제외한다.

1. 시 소속 공무원이 위원회의 회의에 위원으로 참석한 경우의 참석수당 및 미리 안전을 검토하여 위원회에 보고한 경우의 심사수당
2. 서울특별시의회 의원(이하 “시의원”이라 한다)이 시의원의 자격으로 위원회에 참석한 경우

것이 타당할 것이라는 시의회의 의견을 반영하여 250,000원으로 단가를 조정한 것에 기인한 바, 이는 적절한 조치라 사료됨.

2) 효율적인 청사관리(사업별설명서 P.13)

- 동 사업은 「지방공무원법」 제77조에 근거해 청사 관리, 사무 환경 조성 및 개선 등을 통해 효율적인 행정업무가 가능토록 하며, 시설물 유지관리 문제점 해결을 위해 각종 자문을 실시하기 위한 것으로 전년예산 46억 94백만원 대비 금회 2억 4백만원 감소한 44억 9천만원을 편성하였음.
- 세부내역을 살펴보면 대부분의 과목이 전년예산과 유사한 수준이나, 사무관리비의 경우 전년 대비 3억 46백만원 감소한 3억 93백만원이 편성되었고, 자산 및 물품취득비가 전년 대비 1억 35백만원 증가한 1억 93백만원이 편성되었음.

[표] 예산안 세부내역 비교(‘19년, ‘20년)

(단위: 천원)

구 분	2019년 (B)	2020예산 (A)	증감(B-A)
계	4,694,472	4,490,959	△203,513
기간제근로자등보수	34,276	36,243	1,967
사무관리비	4,279,146	3,933,566	△345,580
공공운영비	118,690	131,703	13,013
국외업무여비	30,000	30,000	0
시책추진업무추진비	70,000	70,000	0
특정업무경비	105,000	96,600	△8,400
자산및물품취득비	57,360	192,847	135,487

의 참석수당

② 수당의 종류와 지급액, 지급절차 등에 관해 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

- 사무관리비 세부항목을 살펴보면 ‘청사임대료 및 관리비’가 전년 대비 3억 46백만원 감소한 38억 7천만원이 편성되었는데, 이는 청사임대료 및 관리비가 3억 46백만원이 감소한 것에 따른 것임(10p [표] 참조).

[표] 사무관리비 세부항목 비교(‘19년, ‘20년)

(단위: 천원)

과목	세부항목	2019년 예산	2020년 예산(안)	증 감
사무 관리비	청사 임대료 및 관리비	4,215,146	3,869,566	△345,580
	기존	3,692,486	3,869,566	177,080
	신규(영동대로복합개발추진반)	522,660	0	△522,660
	체력단련실 운영	30,000	30,000	0
	자문위원회 수당	24,000	24,000	0
	청사관리	10,000	10,000	0
	계	4,279,146	3,933,566	△345,580

- 청사임대료 및 관리비가 감소한 사유를 살펴보면, 2019년도에 ‘영동대로복합개발추진반³⁾’이 신설됨에 따라 발생하였던 추가비용이 기존 청사 임대료 및 관리비에 통합되었으나, 무상임대 기간⁴⁾이 2개월에서 3개월로 변경되어 1개월분의 임대료 및 관리비가 절감됨에 기인한 것임.

3) ‘영동대로복합개발추진반’은 영동대로를 대중교통 허브와 시민중심 복합공간으로 조성하는 종합개발사업의 성공적인 추진을 위해 전담조직으로, 도시기반시설본부가 입주한 현 임대청사 내 1개 층을 2019년도에 추가적으로 임대하여 운영 중에 있음.

4) 렌트프리 : 2000년대 후반 글로벌 금융위기 이후 부동산 불황과 창업시장 부진 등으로 상가임차인 구하기가 어려워지자 장기 임차인 유치를 위해 일정 기간 무상으로 업무공간을 사용할 수 있도록 제공한 서비스임. 지역, 업체, 상가 규모와 입점 업종에 따라 다소 차이가 있을 수 있으나 보통 치과나 학원처럼 상권 활성화에 도움이 되는 우량 임차인에게 대개 3개월~1년 정도 무상임대하는 경우가 많음.

- 다만, 세부적으로 기존 청사임대료 및 관리비가 전년 대비 1천 8백만원 증가한 3억 87백만원으로 편성된 것은 전년도 임대료와 관리비에 각각 1%, 2%의 인상률을 적용한 것에 따른 것임.
- ‘청사임대료 및 관리비’는 2016년부터 도시기반시설본부 동 사업 예산과목 중 사무관리비에 편입되어 금회 동 사업 예산의 약 86.1%를 차지하고 있으며, 이는 금회 도시기반시설본부 총 세출예산(63억 76백만원)의 약 60.7%에 해당하는 것으로,
- 도시기반시설본부가 이처럼 청사를 임대하여 사용하고 있는 것은 재정적으로도 손해지만 임대청사가 서울시 본청 및 서소문별관 등과 동떨어져 있어 업무효율성도 크게 떨어뜨리는 요인이 될 수 있다고 판단되므로 서울시 차원에서 보다 근본적인 중장기 대책 마련이 필요하다 하겠음.
- 참고로, 서울시는 2020년도에 서소문5지구 ‘신축 민간오피스’를 일괄임차 후 현재 분산 배치된 임차부서⁵⁾를 통합 이전할 계획(서울특별시시장방침 제178호, 2019.8.29.)에 도시기반시설본부도 통합할 계획이었으나,
- 2019.9.27.일 상황이 변경되어 도시기반시설본부가 이전대상에서 제외되었고 현재 임차 중인 청계별관의 임차계약 연장에 만전을 기해달라는 통보(총무과-30631, 2019.9.27.)가 이루어짐.

5) 무교별관 : 경제정책실, 푸른도시국, 남북협력추진단
 청계별관 : 지역발전본부, 옴부즈맨위원회, 도시기반시설본부
 대우빌딩 : 서울로운영
 한화빌딩 : 전국체전기획과

3) 건설공사장 안전점검(사업별설명서 P.19)

- 동 사업은 도시기반시설본부가 관리하는 건설공사장의 안전 및 품질을 확보하기 위해 분야별 민간전문가 합동점검 및 건설공사관리관의 직무역량 및 안전의식 강화교육 등을 실시하려는 사업으로 전년예산 2억 19백만원 대비 금회 4억 75백만원 증가한 6억 94백만원이 편성되었음.

[표] 예산안 세부내역 비교('19년, '20년)

(단위: 천원)

과목	세부항목	2019년 예산	2020년 예산(안)	증 감
기간제근로자 등 보수	건설 공사장 안전·품질 점검	66,137	0	△66,137
	건설기계 안전 점검	11,069	0	△11,069
	건설 공사장 동바리 점검(서면)	276	0	△276
사무관리비	공사관리관 안전강화교육	34,600	34,600	0
	건설공사장 심리상담	72,000	72,000	△8,000
	공사관리관 안전장구	30,000	30,000	0
	가설구조물 유지보수	5,000	5,000	0
	건설공사장 안전관리지침(정비) 발간용역	0	33,000	33,000
	건설 공사장 안전, 품질 점검	0	301,500	301,500
	안전사고 예방을 위한 안전보건 경영시스템 용역	0	200,000	200,000
	찾아가는 안전교육	0	30,000	30,000
계		219,082	693,683	474,601

- 예산안 세부내역을 살펴보면, '기간제근로자 등 보수' 과목이 전년도 대비 미편성되었는데 이는 해당 과목의 3개 항목이

‘사무관리비’ 과목의 세부항목 중 ‘건설 공사장 안전·품질 점검’ 항목으로 통합·조정된 것에 따른 것임.

- 금회 예산이 증액된 사유는 상기 ‘건설 공사장 안전·품질 점검’ 예산이 증액된 것과 ‘안전사고 예방을 위한 안전보건 경영시스템 용역(2억원)’ 및 ‘건설공사장 안전관리지침(정비) 발간용역(3천 3백만원)’, ‘찾아가는 안전교육(3천만원)’이 신규편성된 것이 주된 원인임.
- 먼저, ‘건설 공사장 안전·품질 점검’ 항목의 경우를 살펴보면, 전년(7천 7백만원)대비 무려 289%인 2억 24백만원이 증가한 3억 1백만원이 편성되었음.
- 이는 건설공사장 공사분야에 학식과 경험이 풍부한 외부전문가와의 안전점검을 최대한 확대 시행하여 공사장의 안전사고를 미연에 방지하고자 기존에 월 1회 진행하였던 외부 전문위원 합동 안전점검 회수를 월 3회 이상 확대·시행하려는 계획(안전관리과-8837, 2019.10.14.)에 따른 것임.
- 공사장 안전확보를 위해 안전점검을 확대·시행하려는 취지에는 동감하나 지나치게 잦은 안전점검은 자칫 옥상옥이 되어 사업추진을 오히려 저해하는 요인으로 작용할 소지가 있어 보임.
- 따라서, 동 사업은 도시기반시설본부 소관 건설공사장의 현장여건과 효과 및 부작용 등에 대한 충분한 검토를 선행한 후 신중히 추진할 필요가 있다 사료됨.

- 다음으로 사무관리비 과목 중 ‘안전사고 예방을 위한 안전 보건 경영시스템 용역’ 항목은 금회 2억원이 신규 편성되었는데, 이는 2019.7월 발생한 신월 빗물저류배수시설 인명사고를 계기로,
- 도시기반시설본부 건설행정에 대한 조직 안전·보건진단⁶⁾(「산업안전보건법」제2조제6호)을 실시하여 현행 시스템의 미흡한 부분을 발견하고 그 개선대책을 수립·이행하여 재해를 예방(안전관리과-8837, 2019.10.14.)하려는 취지임.
- 신월 빗물저류배수시설 시험운영 중 발생한 작업자 3명의 사망사고 원인 중에는 발주처인 도시기반시설본부의 안전관리감독 소홀도 포함된다할 것이므로 조직 안전·보건진단을 통해 보다 체계적인 예방대책을 마련하는 것도 의미있을 것임.

6) 「산업안전보건법」 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "산업재해"란 근로자가 업무에 관계되는 건설물·설비·원재료·가스·증기·분진 등에 의하거나 작업 또는 그 밖의 업무로 인하여 사망 또는 부상하거나 질병에 걸리는 것을 말한다.
2. "근로자"란 「근로기준법」 제2조제1항제1호에 따른 근로자를 말한다.
3. "사업주"란 근로자를 사용하여 사업을 하는 자를 말한다.
4. "근로자대표"란 근로자의 과반수로 조직된 노동조합이 있는 경우에는 그 노동조합을, 근로자의 과반수로 조직된 노동조합이 없는 경우에는 근로자의 과반수를 대표하는 자를 말한다.
5. "작업환경측정"이란 작업환경 실태를 파악하기 위하여 해당 근로자 또는 작업장에 대하여 사업주가 측정계획을 수립한 후 시료(試料)를 채취하고 분석·평가하는 것을 말한다.
6. "안전·보건진단"이란 산업재해를 예방하기 위하여 잠재적 위험성을 발견하고 그 개선대책을 수립할 목적으로 고용노동부장관이 지정하는 자가 하는 조사·평가를 말한다.
7. "중대재해"란 산업재해 중 사망 등 재해 정도가 심한 것으로서 고용노동부령으로 정하는 재해를 말한다.

4) 건설공사장 풍수해 및 제설대책(사업별설명서 P.26)

- 동 사업은 건설공사장 재난안전대책본부 상황실을 운영해 폭우, 폭설 등 자연재해 시 신속하게 대응하고 안전을 확보하기 위한 사업으로, 전년과 동일한 1,450만원을 편성하였는데,
- 이는 최근 3년간 평균 집행실적 및 풍수해 상황발생 횟수를 감안하여 예산을 조정함에 따른 것으로 별다른 특이사항은 없음.

[표] 예산안 세부내역 비교('19년, '20년)

(단위: 천원)

과목	세부항목	2019년 예산	2020년 예산(안)	증 감
사무 관리비	풍수해대책 상황실운영 급량비	5,600	5,600	0
	제설대책 상황실운영 급량비	4,400	4,400	0
	풍수해 책자 제작비	2,500	2,500	0
	상황실 운영 각종 비품구입비	2,000	2,000	0
계		14,500	14,500	0

5) 건설정보관리시스템(One-PMIS⁷⁾) 유지관리(사업별설명서 P.30)

- 동 사업은 서울시에서 이루어지는 건설공사의 기획부터 설계, 시공, 유지보수까지의 공정관리 및 현장안전관리 상황 등을 공사 관계자뿐만 아니라 시민들에게까지 공개하기 위한 시스템을 유지관리 하는 사업으로 전년예산 3억 91백만원 대비 1천 8백만원 증가한 4억 9백만원을 편성하였음.

7) PMIS : Project Management Information System

- 세부편성 내역을 살펴보면, ‘시스템유지보수’와 관련하여 적정임금관리시스템 구축, 휴대전화 본인인증 확인 구축 등의 과업내용을 추가하고 , SW기술자 평균임금 상승분을 반영함에 따라 전년대비 5.3% 증가한 1천 8백만원이 증액 편성된 것으로 별다른 특이사항은 없음.

[표] 예산안 세부내역 비교(‘19년, ‘20년)

(단위: 천원)

과목	세부항목	2019년 예산	2020년 예산(안)	증 감
사무관리비	청렴건설행정시스템 자료제작	45,000	45,000	0
공공운영비	시스템유지보수 (상용SW, 운영지원)	345,810	364,138	18,328
	계	390,810	409,138	18,328

- 참고로, 최고 3년간 건설정보시스템(One-PMIS) 추진실적은 다음의 [표]와 같음.

[표] 최근 3년간 건설정보시스템(One-PMIS) 추진실적

연 도	내 용
2017년도	<ul style="list-style-type: none"> ○ 특정제품(공법)소개 웹서비스 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 건설업체(용역사) 사용자 등록절차 마련, 검색기능 제공 - 특정제품(공법) 자료관리 신규개발, 건설알림이 정보공개 ○ 건설알림이 영문버전 웹사이트 구축(도시브랜드담당관 협업) ○ 사용자별(발주처) 동영상 강의자료 구축(인재개발원 협업) ○ One-PMIS 빅데이터 분석, 의사결정 기능 마련(통계데이터담당관 협업) <ul style="list-style-type: none"> - 서울시 빅데이터 분석시스템과 연계 데이터 분석 및 표출 - 건설정보(공정현황, 계약, 집행현황 등)의 의사결정 기능 제공 ○ One-PMIS ActiveX 제거를 위한 프로그램 개선작업 <ul style="list-style-type: none"> - 파일 업로드/다운로드 처리 로직의 ActiveX 적용기술 제거 ○ 타기관 정보시스템 연계 기능 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 키스콘과 정보 연계한 6종의 자료처리 방식을 대금e바로시스템으로 연계

	<ul style="list-style-type: none"> - “본부장에게 바란다”, 응답소와 연계기능 구현(시민소통담당관 협업) - 건설 중요기록물(도면 등) DB화에 따른 One-PMIS 연계기능 구현 - 사도 및 폐기물 스마트 관리시스템 연계기능 구현 ○ 기능개선 및 신규개발 <ul style="list-style-type: none"> - One-PMIS 로그인 화면 디자인 변경 - 공정관리 절차 개선, 사진자료 관리방식 개선 - 발주처 공사감독관이 행정모드에서 사업관리 가능토록 구성 - One-PMIS 및 건설알림이 통합게시판 운영 - 사용자 매뉴얼 및 교육자료 관리절차 개선 - 자료관리 자료분류 추가 및 공개여부 기능보완 - 중요정보 LOG관리 기능 추가 : 사용자정보, 사업정보 ○ 타 정보시스템 연계의 안정적 운영 및 처리속도 향상 ○ 전자인력관리제 확대시행(공사비 50억이상 17개 현장) ○ 청렴건설행정시스템 국.내외 공유 사업 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 해외 협력국(요르단, 우간다)와 화상회의, 워크숍 개최를 통한 구축경험 및 정책자문 - UN 고위급 정치포럼 행사 참가 및 정책공유 - 태국, 우크라이나 초청 워크숍 개최
2018년도	<ul style="list-style-type: none"> ○ 안전점검관리시스템 확대구축 <ul style="list-style-type: none"> - 내부 및 외부 안전점검 일정 등록 및 문자 발송 기능 추가 - 외부기관 안전점검 결과 등록 및 조치결과 관리 기능 신설 ○ 건설공사 운영관리 기능 보강 <ul style="list-style-type: none"> - 시스템 알림 기능에 카카오톡 알림톡 문자발송 기능 적용 ○ 건설알림이 지도검색 서비스 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 모바일에서 GPS 위치정보를 이용한 내위치 기준공사 검색 ○ 클린장비 제도 도입을 위한 대금이바로 시스템 연계 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 장비상세내역 자료 연계를 통한 임금 체불 방지 강화 ○ 총괄사업 관리 기능 신설 <ul style="list-style-type: none"> - 개별 계약 건설사업의 총괄 사업 관리 체계 마련 ○ 청렴건설행정시스템 국.내외 공유 사업 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 해외 협력국(필리핀, 튀니지)와 화상회의, 초청 워크숍 개최를 통한 구축경험 및 정책자문 - 필리핀, 튀니지와 MOU체결 및 초청 워크숍 개최
2019년도	<ul style="list-style-type: none"> ○ 건설알림이 메뉴정비 및 콘텐츠 추가 <ul style="list-style-type: none"> - 주요사업 진행현황 메뉴 신설 및 메인 디자인 변경 - 사업종류(장기 및 단기)별 차별화된 화면 제공

- 공사 현장 검색목록 정렬 방식 개선
- 위치 포인트 기능 개선 및 조감도 확대보기 기능 추가
- 적정임금지급관리시스템 구축
 - 서울시 표준근로계약서 작성 및 출력
 - 노무비 산출 및 명세서 출력
 - 노임 단가 및 세율 관리
- 사업코드체계 구축
 - 체계적인 사업관리를 위한 분야별, 사업별 코드 부여
 - 각종 통계 활용 및 자료 관리 체계의 통일성 확보
- OpenAPI 연계를 통한 One-PMIS 자료공유
 - 서울시 열린데이터광장에 건설정보 확대 오픈
- 기능개선 및 신규개발
 - 장기, 단기 모수관리 메뉴 개편
 - G2B계약정보를 활용한 변경계약 등록 기능 추가
 - 개인정보보호 강화를 위한 메뉴 정비 및 기능 보완
 - 건설기계 안전점검 기능 추가 및 개선 등
- 청렴건설행정시스템 국.내외 공유 사업 추진
 - 우간다, 베트남, 우크라이나, 필리핀, 튀니지 5개국 초청 워크숍 개최 및 기술적 조언