

서울특별시 친환경학교급식 등 지원에 관한 조례 일부개정조례안 검 토 보 고

1. 제출자 및 제출경과

- 의안번호 : 255번
- 발 의 자 : 이태성 의원 외 11명
- 발 의 일 : 2018년 10월 25일
- 회 부 일 : 2018년 12월 28일

2. 제안이유

- 서울시는 학교급식 실시에 필요한 경비를 지원해 성장기 아동 및 청소년의 심신 발달과 올바른 식생활 습관 형성을 도모하고, 친환경 농·수·축산물 등의 소비 촉진을 통해 지역경제발전에 기여하고 있음.
- 그러나 서울시 관내에서 생산되는 친환경 지역농산물은 우수한 품질에도 불구하고 상대적으로 높은 가격 때문에 학교급식으로 충분히 소비되지 못하고 있음.
- 이에 관련법령에 따라 서울시 관내에서 생산된 친환경 지역농산물을 학교급식에 우선구매 할 수 있는 지원근거를 마련해 지역농업인의 소득창출을 도모하고 안전한 먹거리 공급활성화에 기여하고자 함.

3. 주요내용

- 서울시 관내에서 생산된 친환경 지역농산물의 공급활성화와 학교 급식 우선구매를 위한 지원근거를 마련함(안 제8조 신설).

4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「지역농산물 이용촉진 등 농산물 직거래 활성화에 관한 법률」
- 나. 예산조치 : 해당사항 없음(비용추계 비대상 사유서 별첨)
- 다. 입법예고(2019.1.4. ~ 1.11.) 결과 : 의견 없음.

5. 검토 의견

- 본 개정조례안은 서울시 관내에서 생산한 친환경 지역농산물의 학교급식 이용촉진을 위해 필요한 비용의 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있도록 안 제8조를 신설하려는 것임.
- 본 개정조례안은 올바른 식습관 및 친환경 농·수·축산물 등의 소비촉진 등으로 지역경제 발전에 기여하고 있는 학교급식에 상대적으로 높은 가격인 서울시 관내에서 생산되는 우수한 농산물을 학교에서 우선 구매하여 급식에 사용할 수 있도록 지원근거를 마련하기 위한 것으로 보여짐.

현 행	개 정 안
<신 설>	제8조(친환경 지역농산물에 대한 지원) 시장은 서울시 관내에서 생산한 친환경 지역농산물의 학교급식 이용 촉진을 위해 필요한 비용의 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

※ 학교급식은 2011년 시작해 2019년에는 초·중·고3을 대상으로 1,295개교 72만여명을 대상으로 서울시, 교육청, 자치구가 재정을 분담(30:50:20)하여 5,261억 9천7백만원의 예산을 편성하고 있으며, 자치구 별 재정적 여건을 고려하여 1개 학년씩 확대하여 2021년까지 고등학교 전체로 확대할 예정에 있음.

< 2019년 친환경 학교급식 예산 편성 현황 >

(단위:백만원)

소계	서울시	교육청	자치구
526,197 (100%)	147,876 (28.1%)	113,071 (21.5%)	265,250 (50.4%)

< 2018년 9월기준 학교수 및 학생수 현황 >

	학 교 수(교)				학 생 수(명)			
	계	국립	공립	사립	계	국립	공립	사립
계	1,356	12	969	375	904,056	5,199	652,826	246,031

〈 친환경 학교급식 추진경위 〉

- 2010. 8. 2011학년도 초등학교부터 단계적 무상급식 추진 계획 수립
- 2011. 3. 공립초 1~3학년 지원(교육청) 공립초 4학년 지원(21개 자치구)
- 2011.11. 공립초 5~6학년 지원(서울시), 공립초 4학년 지원(4개 자치구)
- 2012. 3. 공립초, 중1학년 지원
- 2013. 3. 공립초, 중1~2학년 지원
- 2014. 3. 공립초, 중1~3학년 지원
- 2016. 3. 공립초, 중학교 전체, 초등인가 대안학교(지구촌학교) 지원
- 2017. 9. 급식비 교부기관 단일화 시행
- 2018.11. 급식대상 확대를 위한 서울시-자치구-교육청-시의회 합동협약식

○ 강서·서초·강동 등 11개 자치구에서 곡류, 엽채류, 과수 등 6,910톤의 작물이 생산되고 있으며, 이 중 각종 검사를 마친 우수한 식재료는 학교 급식에 공급이 가능한 것으로 보여짐.

〈 2018년 서울시 관내 농산물 생산 현황 〉

구 분	계	벼	채소	과수	화훼	기타
농산물생산량 (톤)	6,910	1,629	4,603	678	3,850(천본)	-

〈 2018년 자치구별 농작물 재배면적 현황 〉

구 분	합계(ha)	작목별 재배면적(ha)					주요 재배작물
		벼	채소	과수	화훼	기타	
계	1,084	338	624	30	47	45	
종로구	2		2				- 엽채·과채류
중랑구	3			3			- 배
도봉구	13	1	11	1			- 엽채류
노원구	12		6	6			- 배
은평구	15		3			12	- 관상수재배
양천구	4		4				- 엽채류
강서구	366	335	23	0	4	4	- 벼
서초구	366		332	1	20	13	- 엽채류, 국화 등
강남구	80		66	1	5	8	- 엽채류
송파구	38	2	28	2	2	4	- 엽채류
강동구	185	-	149	16	16	4	- 엽채류

〈 서울시 농지 분포 현황 〉



○ 학교는 식재료를 다양한 방법(전자조달, 서울친환경유통센터, 수의계약, 직거래, 학교급식지원센터 이용 등)으로 구매하고 있으며, 서울시 교육청은 5천만원 이하 수의계약 적용 시 제한적 최저가 낙찰방식 적용을 의무화¹⁾하고 있어, 상대적으로 높은 가격인 서울시 생산 식재료는 학교급식에 공급이 어려운 것으로 보여짐.

※ 낙찰 하한율 ① 2천만원 이하 예정가격의 90%이상, ② 2~5천만원은 88%이상 적용

※ 5천만원이상 2억1천만원이하 공동구매 또는 분기단위 입찰시 는 ‘적격심사 낙찰’

※ 학교의 식재료 구매 방법

가. 비대면 전자조달 및 전자계약 원칙

나. ‘학교급식 전자조달시스템(eaT)’, ‘국가 종합전자조달시스템(G2B)’을 이용하여 조달
다. 학교급식지원센터(서울친환경유통센터 등)를 이용한 조달

라. 학교급식 식재료 구매방법

〈 학교급식 식재료 구매방법 〉

계약형태	추정가격 범위	구매방법
입찰	5천만원 초과	경쟁입찰, 협상에 의한 계약
수의계약	5천만원 이하	2인 이상견적, 전자조달
	2천만원 이하	1인 견적 수의계약, 생산자 직거래 등

1) 서울시 교육청, ‘2019 학교급식 기본방향’

- 따라서 서울시 관내에서 생산한 친환경 농산물을 학교급식에 사용하기 위해 필요한 경비를 지원하는 본 개정안을 통해 관내 생산 농산물의 이용 촉진과 함께 관내 농가의 안정적 소득을 기대할 수 있을 것으로 보여짐.
- 다만, 안 제8조의 ‘친환경 지역농산물’은 곡류로 한정하고 있지 않으며, 서울시의 농가는 곡류 뿐 아니라 채소 및 과수 등도 생산되고 있음에도 불구하고, 본 개정안의 비용추계는 곡류로만 한정되어 있어, 적정한 비용 추계가 필요하다고 하겠음.

< 본 개정안 관련 비용추계 내역 발취 >

○ 추계의 전제

- 서울시 관내에서 생산된 친환경농산물중 쌀 이외의 채소류 등은 추계에서 제외하고 생산물량의 변동이 없을 것으로 가정

○ 총비용(합계) ≙ 390,405천원

(단위:천원)

구분 \ 연도		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
		(2019년)	(2020년)	(2021년)	(2022년)	(2023년)	
세입	-	-	-	-	-	-	-
	소계(a)	-	-	-	-	-	-
세출	친환경쌀 공급차액 지원	78,081	78,081	78,081	78,081	78,081	390,405
□ 총 비용(b-a)		78,081	78,081	78,081	78,081	78,081	390,405

○ 세부산출내역

사 업 명	세부산출내역	예산액
	합 계	78,081천원
친환경쌀 공급차액 지원	친환경쌀 공급차액 : [66,000원(관내 생산 친환경쌀 시장가) - 40,780원(18년 정부 고시가)] × 3,096포 (20KG 단위, 18년 생산량) =78,081천원	78,081천원

- 최근 서울시를 제외한 대부분의 지방자치단체들은 관내에서 생산된 농·수·축산물을 학교급식에 사용할 수 있도록 적극적인 정책을 추진하고 있으나, 서울시는 관내 생산된 식재료가 학교급식에 사용되지 못하고 있는바, 생산자 직거래, 학교급식지원센터(동대문, 성북, 노원, 은평, 성동 등 5개 자치구 운영 중) 등의 활성화를 통하여 관내에서 생산된 농산물이 학교급식에 사용될 수 있도록 기반조성이 필요할 것으로 사료됨.

전문위원	김태한
입법조사관	정찬일