

서울특별시립학교 설치 조례 일부개정조례안

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제368호
2. 제 출 자 : 서울특별시교육감
3. 제출일자 : 2022. 10. 17.
4. 회부일자 : 2022. 10. 21.

II. 개정이유

- 2023학년도 서울특별시립 단설유치원 1개원, 병설유치원 3개원 등 총 4교 신설 및 2023. 2. 28.자 초등학교 1개교, 병설유치원 1개원 폐지
- 고등학교 1개교(은평고등학교), 특수학교 1개교(서울도솔학교) 주소 변경

III. 주요내용

1. 초등학교 명칭 및 위치 (안 별표 1)

폐지: 1개교

○ 성동광진교육지원청

- 서울화양초등학교(광진구 군자로 9)

2. 고등학교 명칭 및 위치 (안 별표 3)

주소 변경: 1개교

○ 은평고등학교

- 주소 변경: 은평구 갈현로15길 51 → 은평구 갈현로15길 47

3. 특수학교 명칭 및 위치 (안 별표 5)

주소 변경: 1개교

○ 서울도솔학교

- 주소 변경: 도봉구 평화로15번길 9-25 → 도봉구 평화로15번길 9-26

4. 유치원 명칭 및 위치 (안 별표 7)

신설: 4개원

○ 북부교육지원청

- 서울공연초등학교병설유치원(노원구 동일로192가길 16)

- 서울오봉초등학교병설유치원(도봉구 시루봉로 285)

○ 강동송파교육지원청

- 서울위례술초등학교병설유치원(송파구 위례북로2길 12)

○ 동작관악교육지원청

- 서울은로유치원(동작구 서달로 115)

폐지: 1개원

○ 동작관악교육지원청

- 서울은로초등학교병설유치원(동작구 서달로 115)

IV. 참고사항

1. 관계법규: (별첨 6)

가. 「교육기본법」 제11조(학교 등의 설립)

나. 「지방교육자치에 관한 법률」 제20조(관장 사무)

2. 예산조치: 해당 없음(별첨 2)

3. 협의: 해당기관 없음

4. 기타

가. 신·구조문 대비표: (별첨 1)

나. 입법예고(2022. 9. 15. ~ 2022. 10. 5.) 결과: 의견 없음(별첨 7)

다. 교육규제심사: 심사대상 규제사무 없음

라. 부패영향평가: 해당 없음(별첨 3)

마. 성별영향평가: 해당 없음(별첨 4)

바. 학생인권영향평가: 권고사항 없음(별첨 5)

V. 검토 의견(수석전문위원 김창범)

1. 제안경위 및 주요내용

- 동 일부개정조례안은 2022년 10월 17일 서울특별시교육감에 의해 의안번호 제368호로 제출되어 2022년 10월 21일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 동 일부개정조례안은 2023년 3월 1일자로 단설유치원 1개원, 병설유치원 3개원을 신설하고 유치원 1개원 및 초등학교 1개교를 폐지하며 고등학교 1개교 및 특수학교 1개교의 위치 정정에 따른 후속입법 조치를 위해 제출된 것입니다.

2. 주요 검토의견

가. 학교 신설에 관한 검토

- 동 일부개정조례안은 2023년 3월 1일자로 개원 예정인 서울은로유치원(단설유치원) 및 서울공연초등학교병설유치원 등 병설유치원 3개원의 신설을 동 조례에 반영하고자 하는 것입니다.
- 먼저 서울은로유치원(이하 ‘은로유치원’)은 흑석재정비촉진구역 주택재개발사업(흑석9구역)에 따라 증가될 유아를 수용하고자 은로초등학교 부지 내에 단설유치원을 설립하는 것으로,

동 유치원 설립 지역인 동작관악3권역은 현재 공립유치원 정원(210명)이 취학수요(822명)보다 상당히 부족($\Delta 612$)하며, 동 권역의 공립유치원 유아수용률(15.5%)은 동작관악 지역 전체 공립유치원 유아수용률(16.7%)보다 낮은 상황입니다.

- 이에 서울시교육청이 은로초병설유치원을 폐지하고 학급수가 증가된 단설 공립유치원을 설립하고자 하는 것은 부족한 공립유치원의 취학 수요를 충족시킨다는 점에서 별도 문제가 없는 것으로 사료됩니다¹⁾.

[표-1] 동작관악3권역 유치원 취학 수요

유치원 취학권역	유치원 정원			취학수요(명)		비고
	유형별	시설수(개)	정원(명)	공립희망	공립과부족	
동작관악3권역	공립	2	210	822	△612	2023. 3. 개원
	사립	7	706			
	계	9	916			

- 아울러 동 유치원 설립은 공유재산 관리계획 심의, 교명제정심의위원회 심의 등 사전절차를 거쳐 추진되었으며, 현재 2022년 12월 내 공사가 완료될 예정으로 내년 3월에 개원하는데 별도 문제는 없는 것으로 생각됩니다.

[표-2] 은로유치원 설립 추진 현황

자체 투자 심사	공유재산 관리계획	착공	공정율 ('22.12.1.기준)	준공 (예정)	교명제정자문위원회		교명제정심의위원회	
					선정명칭	심의일	선정명칭	심의일
'19. 3. 4.	'19. 12. 16.	'21. 9. 6.	95.4%	'22. 12. 17.	서울은로유 (참석6, 찬성6)	'22. 8. 17.	서울은로유 (참석6, 찬성6)	'22. 9. 1.

- 한편 공연초병설유치원 등 3개원은 기존 초등학교의 특별교실 및 유희교실 등을 활용하여 병설유치원을 설립하는 것으로 이들 유치원은 권역별 공립유치원 정원이 취학수요보다 낮은 지역에 유치원을 설치하는 것인바, 별도 문제는 없는 것으로 사료됩니다.

1) 은로유치원은 기존 은로초병설유치원의 학급수(5학급) 보다 3학급 증가된 8학급으로 신설될 예정임.

[표-4] 공연초병설유치원 등 3개원의 취학 수요

유치원명	취학권역		유치원 정원			취학수요(명)	
	권역	취원대상 유아수(명)	유형별	시설수 (개)	정원(명)	공립 희망	공립 과부족
공연초 병설유치원	북부8권역	1,242	공립	3	170	635	△465
			사립	10	1100		
			계	13	1,270		
오봉초 병설유치원	북부1권역	1,737	공립	3	222	813	△591
			사립	6	656		
			계	9	878		
위례솔초 병설유치원	강동송파11 권역	3,610	공립	3	436	2,161	△1,725
			사립	5	868		
			계	8	1,304		

- 다만 오봉초병설유치원의 경우 2022년 12월 1일 기준 공정률이 12%에 머물고 있는 만큼, 서울시교육청은 비록 동 유치원의 시설 공사가 일부 리모델링 수준에 불과하다 할지라도 2023년 3월 1일 자 개원에 차질이 없도록 공정률 관리에 만전을 다해야 할 것으로 사료됩니다.

[표-3] 병설유치원 공정율 현황

(기준 : 2022.12.1. 기준)

학교명	자치구	규모		공정율(%) ('22.12.1.기준)
		학급수	정원(명)	
공연초병설유	노원구	3	56	55
오봉초병설유	도봉구	3	56	12
위례솔초병설유	송파구	6(1)*	102	100

* (1) 특수학급

나. 위치 정정의 건

- 동 일부개정조례안에 제출된 위치 정정의 건은 총 2개교(은평고등학교, 서울도솔학교)로 도로명 주소가 변경됨에 따라 이를 조례에 반

영하기 위한 것입니다.

- 먼저, 은평고등학교(이하 ‘은평고’)는 학교 신설 당시 인근의 구현 초등학교와 동일한 학교시설사업²⁾으로 등록되어 같은 도로명 주소를 사용하면서 업무추진에 혼선이 발생함에 따라 2022년 2월 은평고가 도로명주소를 변경하였는바, 동 위치 변경의 건은 조례안에 이를 반영하고자 하는 것으로 별도 문제는 없는 것으로 사료됩니다.

[표-4] 은평고등학교 도로명주소 변경 현황

변경 전 도로명주소	변경 후 도로명주소	도로명주소 변경(고사)일	도로명주소 변경사유
갈현로15길 51	갈현로15길 47	2022.3.17.	건물군 일부 건물번호 변경

- 다음으로 서울도솔학교는 2019년 당시 인강재단의 인강학교가 공립 특수학교로 전환되어 신설된 것이나 그 주소는 현재 구)인강학교 내 장애인거주시설인 인강원과 동일한 도로명주소로 되어 있어, 도로명 주소를 인강원과 분리 부여함으로써 업무의 혼선을 방지하고자 하는 것으로 동 학교의 위치 정정에 별도의 문제는 없는 것으로 생각됩니다.

[표-5] 서울도솔학교 도로명주소 변경 현황

학교명	변경 전 주소	변경 후 주소
서울도솔학교	도봉구 평화로15번길 9-25	도봉구 평화로15번길 9-26

- 한편 서울시교육청은 최근 몇 년간 지속적으로 「서울특별시립학교 설치 조례안」을 시의회에 제출할 때마다 도로명주소를 정정하기 위한 안건을 제출하고 있습니다.

2) 서울특별시교육청 고시 제2004-26호.

- 금번 안전의 경우에도 2건의 도로명주소 변경의 건이 제출되었으나 동 안전 제출 후 조사 결과 여전히 5건의 도로명주소 오기가 발견된 상황으로³⁾, 서울시교육청은 전체 학교에 대한 전수조사를 통해 도로명주소 오기의 일괄 정정이 이루어질 수 있도록 업무에 만전을 기해야 할 것으로 사료됩니다.

다. 학교 폐지의 건

- 동 일부개정조례안에 제출된 폐지의 건은 총 2개교(서울화양초등학교, 서울은로초등학교병설유치원)로 학교 통·폐합에 따른 학교 폐지와 단설유치원으로서의 전환에 따른 병설유치원 폐지 사항을 반영하는 것입니다.
- 먼저 서울화양초등학교(이하 ‘화양초’) 폐지의 건은 서울시교육청의 ‘적정규모학교 육성 추진계획’에 따라 학생수가 급격히 감소하는 화양초의 학생들을 인근 장안초 및 성수초로 분산 배치하고 화양초는 폐지하려는 것입니다.
- 이와 관련하여 서울시교육청은 2021년 12월에 화양초 학부모를 대상으로 통·폐합에 대한 설문조사를 실시하였고, 조사 결과 찬성 의견(62.5%)이 반대 의견(37.5%)보다 높게 나타났으며⁴⁾, 통·폐합 시기(2023년 3월)에 대해서도 학부모 등의 의견을 수렴하여 반영한 것입니다.

3) [도로명주소 추가 오기 현황]

순	지원청	학교급	학교명	조례 기재주소명	실제 주소명	변경(고시)일
1	북부	유치원	서울노원유치원	노원구 동일로 231길 24	노원구 동일로 231길 26	2012. 1.5.
2	성북강북	유치원	서울길원초병설유치원	성북구 성령로8길 28-15	성북구 길음로 15길 55	2019. 2.7.
3	성북강북	초등	서울길원초등학교			
4	성북강북	초등	서울안암초등학교	성북구 인촌로7가길 39	성북구 고려대로7가길 39	2019. 3.28
5	강서양천	초등	서울신남초등학교	양천구 절골8길 33	양천구 남부순환로83길 44	2020. 2.27

4) 학부모 설문대상자 총 84명 중 64명(76.2%)이 참여하여, 참여인원 중 62.5%(40명)가 찬성하고 37.5%(24명)가 반대하였음.

- 한편 화양초의 폐지로 인한 통·폐합 이후에도 인근의 분산배치교인 장안초 및 성수초의 학급당 학생수는 20명 이하로 유지될 것으로 예측되는바, 화양초 폐지로 인한 과밀학급 발생 등 학생배치상 별도의 문제는 발생하지 않을 것으로 사료됩니다.

[표-7] 통·폐합 시 학생수 현황

구분	과거 추이					현재	향후 5년간 전망					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	
화양초	학생수	156	144	151	143	130	117	92				
	학급수	11	11	11	10	9	8	8				
	급당인원	14.2	13.1	13.7	14.3	14.4	14.6	11.5				
장안초	학생수	568(6)	554(7)	534(6)	574(8)	527(10)	520(9)	519(9)	521(9)	498(9)	442(9)	441(9)
	학급수	27(1)	28(1)	27(1)	28(2)	28(2)	28(2)	28(2)	28(2)	27(2)	26(2)	25(2)
	급당인원	21.8	20.5	20.5	22.1	20.3	20.0	20.0	20.0	19.9	18.4	19.2
성수초	학생수	446(2)	407(3)	344(3)	310(3)	271(5)	266(5)	255(5)	291(5)	277(5)	272(5)	263(5)
	학급수	22(1)	20(1)	19(1)	18(1)	18(1)	17(1)	17(1)	17(1)	16(1)	16(1)	15(1)
	급당인원	21.2	21.4	19.1	18.2	15.9	16.6	15.9	18.2	18.5	18.1	18.8
계	학생수	1,170(8)	1,105(10)	1,029(9)	1,027(11)	928(15)	903(14)	866(14)	812(14)	775(14)	714(14)	704(14)
	학급수	60(2)	59(2)	57(2)	56(3)	55(3)	53(3)	53(3)	45(3)	43(3)	42(3)	40(3)
	급당인원	20.2	19.4	18.7	19.4	17.8	18.1	17.3	19.3	19.4	18.3	19.0

- 이 밖에 서울은로초등학교병설유치원 폐지의 건은 앞서 설명한 은로유치원(단설유치원)의 신설에 따른 것으로 별도의 문제는 없습니다.

□ 이상으로 「서울특별시립학교 설치 조례 일부개정조례안」에 대한 검토보고를 마치겠습니다.