

● 제302회 ●
서울특별시의회(임시회)
제1차 운영위원회

2021년도 제2회 의회사무처 소관 추가경정예산안
검 토 보 고 서

2021. 8. 27.

운 영 위 원 회
수 석 전 문 위 원

2021년도 제2회 의회사무처 소관 추가경정예산안

I. 추가경정예산안 개요

1. 제출자 및 제출경과

- 제출자 : 서울특별시장
- 제출일 : 2021. 8. 18.
- 회부일 : 2021. 8. 19.
- 의안번호 : 2723

II. 추가경정예산안 현황

1. 세입

- 해당 없음.

2. 세출

- 2021년도 제2회 의회사무처 소관 추가경정예산안(이하 '추경안')은 기정 예산(374억 6,275만원) 대비 83억 5,053만원(△22.3%) 감소한 291억 1,222만원임.

<표-1> 2021년도 제2회 의회사무처 소관 추경안 세출 규모

(단위 : 천원, %)

	구 분	추경예산	기정예산	증감액	증감률
일 반 회 계	계	29,112,216	37,462,748	△8,350,532	△22.29
	사 업 비	27,501,016	35,851,548	△8,350,532	△23.29
	행 정 운 영 경 비	1,611,200	1,611,200	-	-

Ⅲ. 검토의견 (수석전문위원 김선희)

1. 세입 추경안 검토

- 해당 사항 없음.

2. 세출 추경안 검토

가. 총괄

- 서울시는 코로나19 4차 대유행으로 인해 경제적 어려움을 겪는 시민의 민생경제 회복과 각종 사회안전망 강화를 위해 ‘코로나 상생 국민지원금’ 지급, 고용 및 민생안정 지원, 방역체계 강화 등을 신속히 지원하고자 총 1조 7,858억 원 규모의 추경안을 제출하였음.

<표-2> 서울시 제2회 추경안(요약)

(단위 : 억원)

계	코로나 민생안정 지원(20,960)			세출사업 구조조정	재무활동 (전출금 등)
	코로나 상생 국민지원금	고용 및 민생안정 지원	방역 대응체계 강화		
17,858	18,557	910	1,493 (재난기금 998억 원 포함)	△4,032	930

- 2021회계연도 제2회 의회사무처 추경안은 당초 사업계획 변경으로 인해 예산집행이 불가하거나, 코로나19 4차 대유행에 따른 사업 축소 또는

조정이 불가피한 일부 사업의 세출예산 절감을 통해 추가 재원을 마련하기 위한 것으로, 기정예산(374억 6,275만원) 대비 83억 5,053만원(△ 22.3%)이 감액된 291억 1,222만원을 편성·제출하였음.

<표-3> 2021년도 제2회 의회사무처 소관 추경안 편성 내역

(단위 : 천원, %)

구 분	추경예산	기정예산	추경안			
			감액	%	증액	%
계	29,112,216	37,462,748	8,350,532	22.29	-	-
사 업 비	27,501,016	35,851,548	8,350,532	23.29	-	-
행정운영경비	1,611,200	1,611,200	-	-	-	-

※ 2021년 기정예산(37,462,748천원) = 2021년 당초예산(37,408,748천원) + 1차 추경예산(54,000천원)

나. 사업별 검토

(1) 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강

- 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강은 시의회가 서울시로부터 서소문 청사 2동 2·3층을 인수함에 따라 청사 재배치와 내진보강 등 노후 설비 개선을 통해 효율적인 의정활동을 지원하기 위한 것으로, 당초 예산 83억 2,820만원 중 시설비, 감리비, 부대비 등 총 75억 8,115만원이 감액된 7억 4,705만원(노후 냉·난방 시설개선, 설계용역비 등)을 편성했음.

<표-4> 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강 추경안

(단위: 천원, %)

세부사업	추경예산	기정예산	감액	증감률	증감사유
의회청사 공간재배치 및 내진보강	747,047	8,328,200	△7,581,153	△91.03	-시설비(△6,893,953천원) -감리비(△676,800천원) -부대비(△10,400천원) *공사일정 변경으로 감추경 후 22년 신규편성 예정

○ 동 사업은 당초 의회사무처 인력 증원과 직제 개편 추진 등으로 인한 조직 규모 증가, 각종 회의실·사무공간·집행부 공무원 대기실 협소 등 만성적인 공간 부족문제를 해소하기 위한 것으로, 그간의 추진경과와 향후계획은 <표-5>와 같음.

<표-5> 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강 사업 추진경과와 향후 계획

추진일자	추진사항
'19.8.29	▶ 市 총무과 서소문청사 2동 부서 이전 추진계획 확정 - 『사무환경의 개선을 위한 청사 확보 및 이전 추진계획』, 시장방침 제178호
'19.12.16 ~ '20.7.14	▶ 『시의회 별관 리모델링 기본구상 용역』 추진
'20.1.23	▶ 시의회 별관 재배치 및 리모델링 계획(안) 수립(의회사무처장방침 제676호)
'20.3 ~ '20.4	▶ 서울연구원(공공투자관리센터) 타당성조사 용역 추진 관련 업무 협의
'20.4 ~ '20.5	▶ 공공건축사전계획 사전검토 추진 - 요청(4.21.), 결과통보(5.28.)
'20.5 ~ '20.9	▶ 타당성조사 용역 추진
'20.6.25	▶ 투자심사위원회 심의(결과 : 적정) - 투자심사 의뢰(5.29.), 결과통보(6.30.)
'20.9	▶ 제4차 추경 설계비 등 편성
'20.9 ~ '20.10	▶ 공공건축심의 추진 - 요청(9.23.), 결과통보(조건부, 10.26.)
'20.11	▶ 기술용역 타당성 심사 추진 - 요청(11.2.), 결과통보(공공건축심으로 같음, 11.6.) ▶ 설계용역 사전규격공개 (11.9.) ▶ 설계용역 입찰공고(11.13.) / 제안서 및 가격입찰서 제안기한(12.8.)

추진일자	추진사항
'20.12	▶ 설계용역 발주 유찰 및 재공고
'20.12	▶ 설계용역 입찰마감(2개 업체 참여)
'21.2	▶ 제안서평가위원회 개최(적격자 없음)
'21.3.23	▶ 사업 시행계획 변경(설계용역 발주 방식 변경 : 협상에 의한 계약→설계공모) 등
'21.3.26	▶ 설계공모 의뢰(도시공간개선단)
'21.4~5	▶ 설계공모 운영위원회 운영
'21.6.7	▶ 설계용역 건설기술심의(발주심의)
'21.6.7	▶ 설계공모 공고(공모기간 : 30일)
'21.7.22	▶ 설계공모 당선자 선정<(주)제공건축> ¹⁾
'21.7.29	▶ 설계용역 시행계획 수립
'21.8.~'22.3	▶ 설계용역 추진 - 설계공모 당선작 설명회 및 의견수렴 - 설계용역 자문위원회 구성 및 운영 - 설계의 경제성 검토, 건설기술심의, 계약심사, 공공건축협의 등 이행
'22.4.~'22.5	▶ 공사입찰공고 및 계약
'22.6	▶ 공사 및 건설사업관리용역 시행

○ 의회사무처는 당초계획 대비 상임위원회 할당면적 약 240㎡를 축소 하되, 입법정책자문관실, 정책위원장실, 노조사무실, 미화원휴게실 등을 추가 배치하고, 설계용역 발주방식을 협상에 의한 계약에서 설계공모 방식으로 사업 시행계획을 변경함.

<표-6> 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강 사업 변경 내역

구분	당초 ※ 2020.11.2. 사업계획 변경 방침	변경 ※ 2021.7.29. 설계용역 시행계획	비고
설계용역 발주 및 계약	'20.11.~ '20.12. ※ 협상에 의한 계약	'21.04.~ '22.07. ※ 설계공모	-발주방식 변경 -협상에 의한 계약 일정 지연 반영
설계용역 시행	'21.01.~ '21.04.	'21.08.~ '22.03.	-의견수렴기간 추가 -공사절대기간 확보 등
공사 및 건설사업관리용역 발주	'21.05.~ '22.06.	'22.04.~ '23.05.	
공사 및 건설사업관리용역 시행		'22.06.	

1) 설계공모작에 대한 개요 및 주요내용은 붙임1 참조

- 이에 따라, 추경안은 공사 추진 방식과 일정 조정 등으로 올해 불용이 예상되는 예산 대부분을 감추경한 후 2022년도에 이를 새롭게 반영하려는 것임.
- 그러나, 2020년도 제4차 추경에 설계용역비를 최초 편성한 이후 전액 이월되었고, 2020년 11월 사업계획 변경, 2021년 3월 사업시행계획 변경 등 약 1년 만에 2차례에 걸쳐 사업계획을 변경하였음.
- 이는 당초예산 편성과 사업계획 수립당시부터 철저한 검토와 사전 준비가 미흡했기 때문으로 볼 수밖에 없음.
- 또한 2020년 제4회 추경안과 2021년 예산안 심사 과정에서 청사 주 이용자인 시의원을 비롯한 의회사무처 직원 등의 의견 수렴과정이 부족했다는 지적이 있었음.
- 특히 동 사업 추진 관련 의견 수렴 기구인 자문위원회의 구성(안)²⁾에는 총 10명 중 시의원 1명, 담당부서장 1명을 제외하고는 외부 전문가가 대부분을 차지한 것으로 확인됨.
- 이는 의회 상징성과 의정활동 및 의정활동 지원 등의 특수한 여건을 도외시 할 소지가 있고 주 이용자의 의견이 과소 반영될 우려가 있으므로 이에 대한 시정조치가 이뤄져야 할 것임.
- 2022년 1월 13일부터 지방자치법 전부개정안이 시행되어 정책지원 전문인력 도입과 인사권 독립에 따른 의회사무처 조직·정원 등의 전면적인 재조정이 예상된다는 점, 사업 추진과정에 시의원 등 청사 주 이용자로부터 다각적인 의견 수렴과 조정이 필요하다는 점 등을

2) 자문위원회 세부 구성 현황은 붙임2 참조

감안하여 사업 추진이 이뤄져야 할 것임.

- 한편, 현재 시의회 청사가 본관과 별관(의원회관)으로 분산되어 업무상 비효율성 문제가 꾸준히 제기되고 있으므로 중장기적 관점에서 신청사 건립 방안을 추가적으로 검토할 필요가 있음.

(2) 청소년 의회교실 운영 등 기타 6개 사업

- 코로나19는 2019년 12월 중국에서 최초로 발생한 이후 백신접종 인구 증가에도 불구하고 델타·감마변이 등으로 인한 전 세계적인 확산세가 지속되고 있으며, 국내의 경우 사회적 거리두기 4단계를 실시하고 있음에도 오히려 일일 확진자가 증가 추세에 있음.
- 2021년 2분기 다소 회복세를 보이던 세계경기에 대해 최근 들어 다시 침체를 우려하는 목소리가 증가하는 등 코로나19로 인한 경제 위기감이 한층 커지고 있는 실정임.
- 2021년 8월 20일 기준 국내 누적확진자는 서울 73,725명을 포함해 232,859명에 이르고, 1일 약 2,000여 명 수준의 확진자가 발생하고 있음.
- 의회사무처는 사회적 거리두기 4단계 적용 등 정부 방역지침에 따라 다수의 사람들이 모이는 각종 행사와 모임, 대면 회의 취소 등 일부 사업을 중단하거나 축소·조정해 추진하고 있음.
- 이에 따라 금번 의회사무처 추경안은 연도말까지 사업추진이 불가하거나 축소 또는 조정이 필요한 일부 사업예산을 감액해, 민생경제의 최우선적인 회복과 의회 차원의 시민 고통분담을 위한 것으로 특별한 문제는 없다고 판단됨.

○ 구체적인 세부사업별 감액 내역은

- ‘청소년의회교실 운영’은 본회의장 방청·참관프로그램 임시 중단에 따른 방문기념품 구입비 등 4,000만원(△19.3%)과 청소년의회교실을 온라인으로 운영함에 따른 행사실비지원금 전액(1,320만원, △6.4%),
- ‘유공시민 표창 및 시상’은 표창 인원 감소에 따른 사무관리비 4,500만원 (△34.3%),
- ‘의정활동 지원기능 강화 직원연수’는 국내·외 직원 연수 미추진에 따른 사무관리비 1,316만원(△32.1%)과 국외업무여비 1,800만원(△43.9%),
- ‘의정활동수행비’는 상임위원회 비교시찰 미추진에 따른 의원국외여비 3억 5,699만원(△70.0%),
- ‘국외 상호결연도시 의회대표단 초청’은 국제교류 감소에 따른 행사운영비 1,120만원(△9.8%), 시책추진업무추진비 1,310만원(△11.4%), 외빈초청여비 5,600만원(△48.8%),
- ‘해외 상호결연도시 교류 및 국제회의 참석’ 역시 국제교류 감소에 따른 사무관리비 4,691만원(△16.2%), 국외업무여비 1억 3,020만원(△45.0%), 시책 추진업무추진비 2,563만원(△8.8%) 등임(표-7).

<표-7> 6개 사업별 추경안 편성 세부내역

(단위: 천원, %)

연번	세부사업	추경예산	기정예산	감액	증감률	증감사유
총 계				△769,379		
1	청 소 년 의 회 교 실 원 영	153,665	206,860	△53,195	△25.72	-사무관리비(△40,000천원) *본회의장 방청·참관 프로그램 중단으로 방문기념품 예산 축소 -행사실비지원금(△13,195천원) *온라인 운영으로 전액 삭감
2	유 공 시 민 표창 및 시상	86,038	131,038	△45,000	△34.34	-사무관리비 (△45,000천원) *코로나19로 표창인원 감소
3	의 정 활 동 지 원 기 능 강 화 직 원 연 수	9,840	41,000	△31,160	△76.00	-사무관리비(△13,160천원) -국외업무여비(△18,000천원) *코로나19로 직원 국내·국외 연수 미추진
4	의 정 활 동 수 행 비 (의원국외여비)	152,996	509,988	△356,992	△70.00	-의원국외여비(△356,992천원) *상임위 비교시찰 미추진
5	국 외 상 호 결 연 도 시 의 회 대 표 단 초 청	34,413	114,711	△80,298	△70.00	-행사운영비(△11,200천원) -시책추진업무추진비(△13,098 천원) -외빈초청여비(△56,000천원) *코로나19로 국제교류 감소
6	해 외 상 호 결 연 도 시 교 류 및 국 제 회 의 참 석	86,886	289,620	△202,734	△70.00	-사무관리비(△46,906천원) -국외업무여비(△130,200천원) -시책추진업무추진비(△25,628 천원) *코로나19로 국제교류 감소

다. 종합 의견

- 이상을 종합하면, 금번 의회사무처 추경안은 코로나19 4차 대유행으로 인한 서민경제 위기 극복과 사회안전망 확충, 방역대응체계 강화 등을

위해 7개 사업, 총 83억 5,053만원을 감액해 중소기업인 피해 지원, 코로나 상생 국민지원금 등에 활용하기 위한 것으로 그 취지와 목적이 타당하고 시기적으로도 적절하다고 판단됨.

- 특히 법정경비(205)인 의원국외여비, 상호결연도시 대표단 초청 및 방문 예산 등을 자진 삭감해 이번 추경안의 재원으로 활용토록 한 것은 시의회가 민생경제 회복 촉진과 시민의 고통을 분담하는데 그 의의가 있을 것임.
- 한편, 2021년 7월말 기준 의회사무처 전체 사업예산의 집행률³⁾은 33.6%로 상당히 저조한 실적을 보이고 있으므로 향후 집행률 제고를 위한 다각적인 노력이 요구되고, 특히 회계연도말까지 불용으로 인해 사장되는 예산을 최소화 할 수 있도록 사업 추진에 만전을 기해야 할 것임.

3) 사업별 세부내역은 붙임3 참조

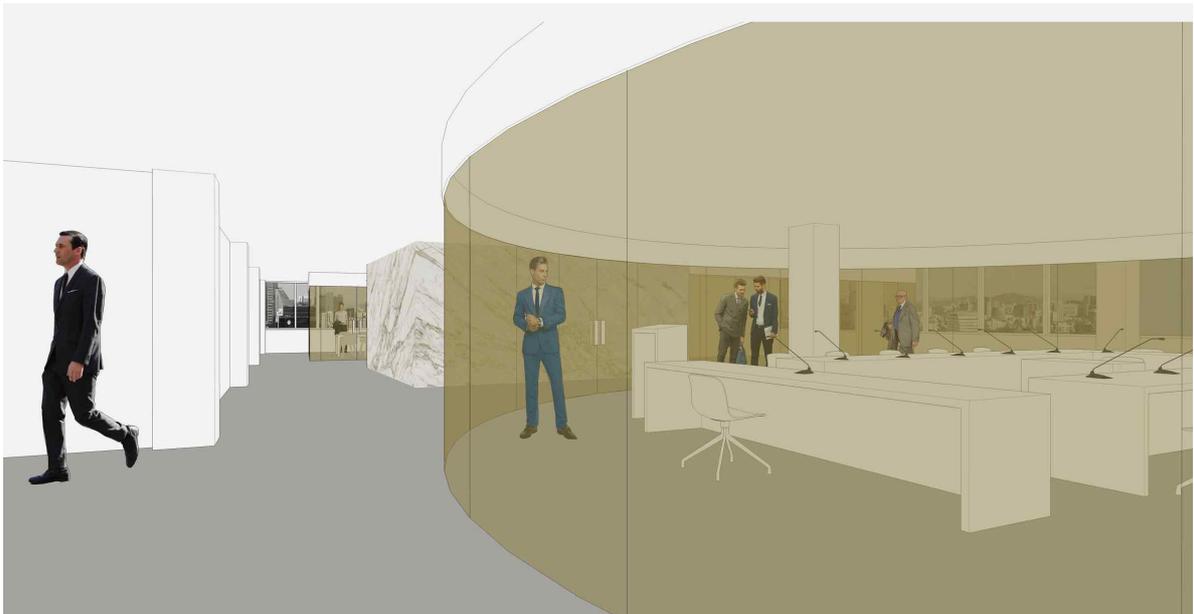
【붙임1】 의회청사 재배치 관련 설계공모작(디자인 개념)

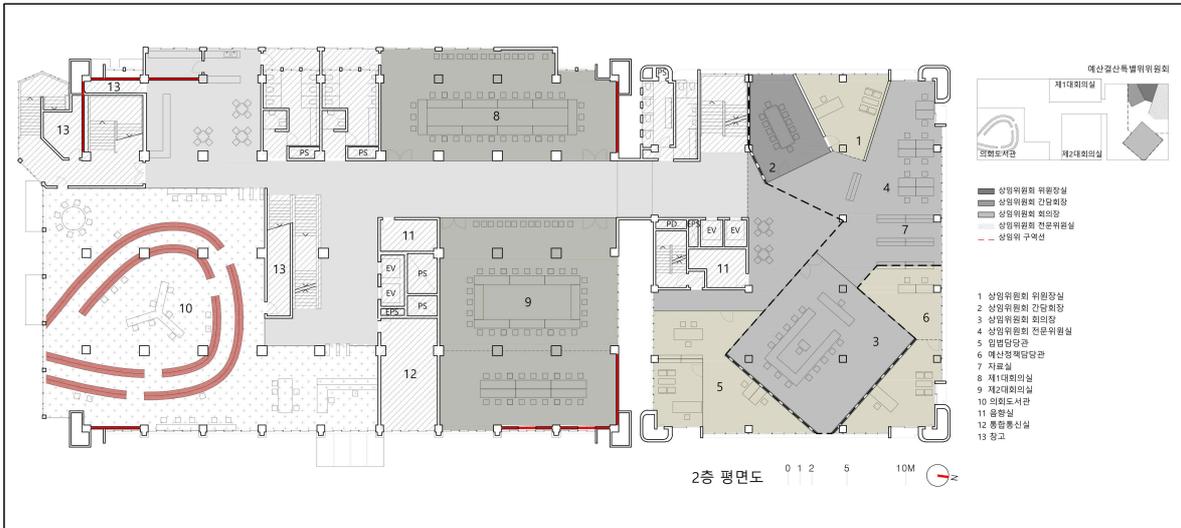
“열린 의회의 특징을 공간으로 구현”

의회는 도시다. 시의회에 속한 10개의 위원회는 도시계획, 교통, 문화 등 도시에서 벌어지는 모든 활동을 대표한다. 마치 도시를 상징하는 것 같은 시의회의 구성은, 공적인 공간과 사적인 공간이 어울려서 만들어내는 도시의 구조를 떠오르게 한다. 따라서 우리는 공공공간과 사적공간의 상호작용을 통해 활력을 만들어내는 도시처럼, 의회의 위원회들도 적절하게 열려있고 닫혀 있어야 한다고 생각한다.

그리고 이런 도시 같은 공간구성을 통해서 폐쇄적이지 않은 의회의 운영과 각 위원회간의 소통이 보장될 수 있다고 생각한다. ‘의회는 도시다.’라는 공간개념은 지루한 그리드 사무실 공간 형식에 변화를 만들어낸다. 위원회와 위원회 사이, 실과 실 사이에 만들어지는 예상치 못한 공간들이 시의회를 도시로 만든다.

과거시대에 건설된 기존 서울시의회의 공간은 위계적이고 폐쇄적인 체계로 이루어져 있다. 의회가 갖고 있어야 할 4가지 특징들, 시민을 대변하고, 투명한 절차를 따르고, 열려있고, 효율적인 의회를 위해서, 새롭게 만들어지는 시의회는 새로운 공간체계를 필요로 한다. 본 프로젝트는 투명하고, 열려있는 의회의 특징을 건축공간으로 구현하려는 시도이다.

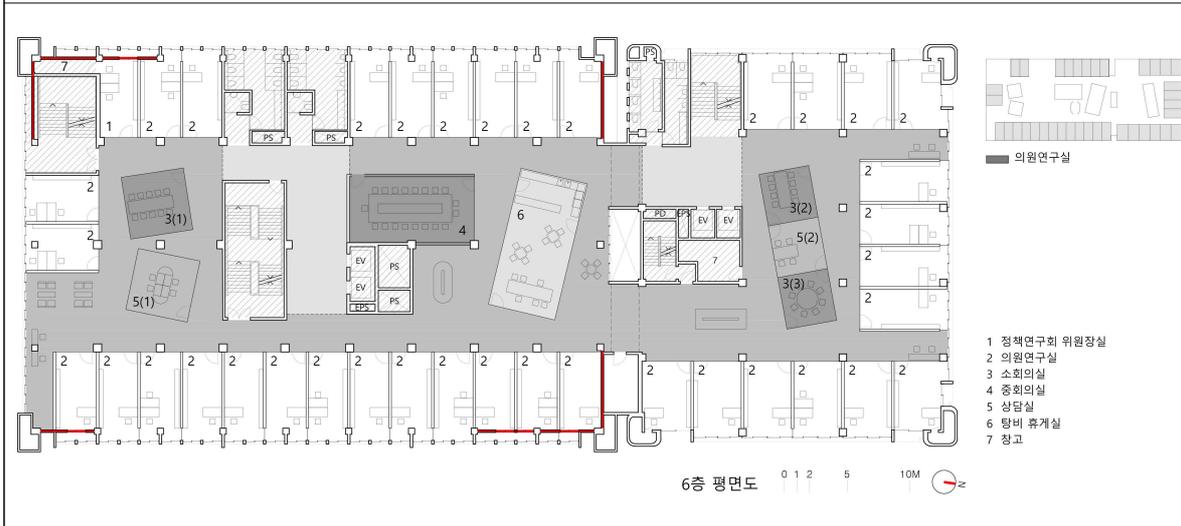




▲ 2층 평면도



▲ 3층 평면도



▲ 6층 평면도

【붙임2】 의회청사 재배치 관련 자문위원회 구성(안)

연번	구분	성명	소속 및 경력	비고 (전문분야)
1	서울시의원	김호평	· 도시계획관리위원회 의원 ※ 법률사무소 호평 대표변호사	운 영
2	외부 전문가	김정임	· 서로아키텍트 대표 ※ 공공건축관리자	건축계획
3		김수영	· 숭비건축사사무소 대표 ※ 설계공모 심사위원	
4		고미애	· (주)단건축사사무소 대표 ※ 서울시 건설기술 심의위원	
5		김정선	· (주)네오크로스구조 대표 ※ 서울시 건설기술 심의위원	건축구조
6		오치현	· (주)이스트씨에이 대표 ※ 서울시 설계VE 검토위원	건축시공
7		변운섭	· (주)우원엠앤이 대표 ※ 건축기계설비기술사	기 계
8		조용식	· (주)한신소방 대표 ※ 소방기술사	소 방
9		김병조	· 더조아 이앤지 대표 ※ 서울시 좋은빛 심의위원	전기통신
10		내부위원	오희선	· 서울시의회 의정담당관

【붙임3】 '21회계연도 의회사무처 사업별 예산 집행 현황

(기준일 ' 21. 7. 31. / 단위 : 천원, %)

연 번	사 업 명	2020년 최종예산	2021년 당초예산	' 20년 대비		' 21년 예산 집행현황		
				증감액	증감률	기정예산	집행액	%
총 계		27,427,667	37,408,748	9,981,081	36.4	37,462,748	12,587,227	33.6
1	회의록발간	48,630	47,525	△1,105	△2.3	47,525	17,440	36.7
2	청소년 의회교실 운영	144,550	206,860	62,310	43.1	206,860	73,163	35.4
3	의회운영 지원	1,172,160	1,314,945	142,785	12.2	1,368,945	670,301	49.0
4	유공시민 표창 및 시상	123,750	131,038	7,288	5.9	131,038	59,172	45.2
5	의원수첩 등 제작	43,100	29,200	△13,900	△32.3	29,200	2,700	9.2
6	의회 노후집기 교체 및 정수물품 구매	307,690	247,690	△60,000	△19.5	247,690	125,780	50.8
7	의정활동 지원기능 강화 직원연수	16,660	41,000	24,340	146.1	41,000	0	0.0
8	의정활동수행비	10,285,919	10,749,463	463,544	4.5	10,749,463	5,398,345	50.2
9	의회 청사 유지관리	1,190,730	1,325,064	134,334	11.3	1,325,064	663,489	50.1
10	의회 청사방호 및 청소관리	408,865	456,984	48,119	11.8	456,984	225,514	49.3
11	의회 청사 시설개선	1,250,000	735,560	△514,440	△41.2	735,560	121,547	16.5
12	의회 청사 공간 재배치 및 내진보강	612,000	8,328,200	7,716,200	1,260.8	8,328,200	21,871	0.3
13	의정 정보화 지원	1,109,928	1,359,309	249,381	22.5	1,359,309	738,892	54.4
14	의회 인터넷 홈페이지 운영	186,275	151,695	△34,580	△18.6	151,695	79,160	52.2
15	아카이브시스템 운영	42,377	42,777	400	0.9	42,777	20,350	47.6
16	의정정보화시스템 유지보수	857,416	1,000,439	143,023	16.7	1,000,439	479,098	47.9
17	서울시의회 소식지 발행	917,856	1,050,256	132,400	14.4	1,050,256	444,831	42.4
18	의회 홍보촬영장비 관리	159,745	142,345	△17,400	△10.9	142,345	64,950	45.6
19	의정활동 영상홍보물 제작	306,300	282,650	△23,650	△7.7	282,650	107,900	38.2

연 번	사 업 명	2020년 최종예산	2021년 당초예산	' 20년 대비		' 21년 예산 집행현황		
				증감액	증감률	기정예산	집행액	%
20	시민 여론조사 운영	180,000	180,000	0	0.0	180,000	83,270	46.3
21	의정활동 홍보 및 광고	4,278,154	5,487,445	1,209,291	28.3	5,487,445	1,706,916	31.1
22	국외 상호결연도시 의회대표단 초청	116,790	114,711	△2,079	△1.8	114,711	0	0.0
23	해외 상호결연도시 교류 및 국제회의 참석	99,884	289,620	189,736	190.0	289,620	9,200	3.2
24	국내 의정활동 교류	51,800	60,800	9,000	17.4	60,800	21,800	35.9
25	의회 입법정책 연구용역	944,400	966,400	22,000	2.3	966,400	137,552	14.2
26	의회 전문도서관 운영	181,212	204,276	23,064	12.7	204,276	92,193	45.1
27	정책위원회 운영강화	84,000	87,266	3,266	3.9	87,266	39,500	45.3
28	의회의 정책기능 지원	66,745	74,545	7,800	11.7	74,545	62,000	83.2
29	의회 입법·법률 고문 운영	98,240	117,580	19,340	19.7	117,580	59,395	50.5
30	서울시 재정 및 예산운영 연구 분석	82,850	81,545	△1,305	△1.6	81,545	37,833	46.4
31	시민과 함께하는 서울살림 토론회 등 개최	38,300	57,310	19,010	49.6	57,310	30,228	52.7
32	시민의견 청취를 위한 공청회 및 토론회 개최	216,000	214,400	△1,600	△0.7	214,400	150,303	70.1
33	의안의 비용추계정보시스템 유지관리	63,016	26,970	△36,046	△57.2	26,970	13,485	50.0
34	예산정책연구위원회 운영	60,000	59,350	△650	△1.1	59,350	38,400	64.7
35	현장중심 민원처리 지원	29,500	30,150	650	2.2	30,150	17,588	58.3
36	의정모니터 운영	38,400	82,980	44,580	116.1	82,980	71,315	85.9
37	의회 신문고 운영 및 현장보고서 발간	17,360	19,200	1,840	10.6	19,200	3,720	19.4
38	기본경비	1,597,065	1,611,200	14,135	0.9	1,611,200	698,028	43.3