

2021년도 제1회 푸른도시국 소관 추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제2373호
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2021년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안
- 제출일자 : 2021. 5. 25.
- 회부일자 : 2021. 5. 31.
- 관련근거 : 「지방자치법」 제130조(추가경정예산)

II. 예산안 규모 및 주요내역

1. 총괄

1) 세입예산안

- 2021년도 제1회 푸른도시국 소관 추가경정 세입예산안은 4,986억 7천5백만원으로 기정예산(4,981억 9천3백만원)보다 4억 8천2백만원 증액되었음.

(단위: 백만원)

구 분	추 경 예 산 안	기 정 예 산	증감액	증감률(%)
합 계	498,675	498,193	482	0.1
일반회계	67,050	66,849	201	0.3
특별회계	431,625	431,344	281	0.1

2) 세출예산안

- 세출예산안은 8,326억 1천만원으로 기정예산(7,927억 8천2백만원) 보다 398억 2천8백만원 증액되었음.
 - 일반회계는 기정예산 2,234억 1천7백만원에서 94억 9백만원을 증액하여 2,328억 2천6백만원을 편성하였음.
 - 특별회계는 기정예산 5,693억 6천5백만원에서 304억 1천9백만원을 증액하여 5,997억 8천4백만원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구 분	추 경 예 산 안	기 정 예 산	증감액	증감률(%)
합 계	832,610	792,782	39,828	5.0
일반회계	232,826	223,417	9,409	4.2
특별회계	599,784	569,365	30,419	5.3

2. 추가경정예산안의 주요내역

1) 세입예산안

- 2021년도 추가경정 세입예산안은 일반회계가 2억원 1백만원 증액되고 도시개발특별회계는 2억 8천1백만원 증액되었으며, 세부내역은 다음과 같음.

구 분	세 부 사 업	증감액
일반회계	산림생명자원관리기관 위탁사업비 보전(서울식물원)	6천만원
	산림생명자원관리기관 위탁사업비 보전(서울대공원)	7천만원
	산림재해일자리 장기(산림병해충예찰방제단-경상)	7천1백만원
도시개발특별회계	장기미집행 도시공원 보상 관련 금융비용	2억 8천1백만원

2) 세출예산안

- 2021년도 추가경정 세출예산안은 일반회계는 94억 9백만원 증액되고 도시개발특별회계는 304억 1천9백만원 증액되었으며, 세부내역은 다음과 같음.

구 분	세 부 사 업	증감액
일반회계	녹지축 연결하는 거점휴식공간 조성	4억원
	한남근린공원 조성 기본계획 수립	2억원
	가로수 생육환경 개선 및 가로변 녹지량 확충	1억원
	서울형 치유의 숲길 조성 및 운영	1억원
	서울둘레길 유지관리	2억원
	산림재해일자리 장기(산림병해충예찰방제단-경상)	9천2백만원
	시민의숲 시설물 정비	1억 4천3백만원
	동부공원녹지사업소 행정장비 및 사업용 장비 구입	1억 3천2백만원
	동부공원녹지사업소 산하공원 유지관리	2천5백만원
	남산별관 청사 유지관리	3억 4천만원
	세종대로 사람숲길 운영	2억 9천3백만원
	식물원 운영 및 식물문화 조성	9천5백만원
	푸른수목원 운영관리	5억 9천4백만원
	국고보조금 반환	7억 8천6백만원

구분	세부사업	증감
일반회계	공원활성화를 위한 마케팅 강화	1억원
	공원내 자원봉사자 운영	4천만원
	서울대공원 전산화 사업	2억 1천만원
	서울대공원 청사시설 유지관리	2억 2천만원
	산림내 이용시설 정비 및 관리	4억원
	공원시설물 유지보수 및 정비	18억 7백만원
	산림생명자원관리기관 위탁연구사업	7천만원
	동물원 정문 및 광장 환경개선	20억 5백만원
	동물병원 진료기능 강화	5천만원
	동물사 유지관리	5억 2천7백만원
	동물 사육관리 및 환경 조성	3억 4천8백만원
	생태적 동물사 조성 및 전시환경 개선	1억 1천만원
	자연학습교실 운영	2천2백만원

구분	세부사업	증감
도시개발 특별회계	서울 백악산 일원 탐방로 정비	10억 5천만원
	시 공원 유지관리 및 보수정비	△9억원
	장기미집행 도시계획시설(공원) 매수청구 보상	80억 7천9백만원
	사육신역사공원 재정비	1억 6천만원
	서오릉근린공원(2지구) 조성	2억원
	관악산근린공원(관악28지구) 조성	5천만원
	북악산근린공원(성북) 조성	3천만원
	수락산근린공원(1지구, 노원) 조성	4천만원
	안산근린공원(안산1지구) 조성	6천4백만원
	오동근린공원(강북) 조성	3천만원
	온수근린공원(8지구 등 3개소) 조성	5천만원
	초안산근린공원(노원) 조성	4천만원
	장기미집행 도시공원 보상 관련 금융비용	11억 2천5백만원
	도시계획시설(녹지) 조성 및 재정비	204억 1백만원

Ⅲ. 추가경정예산안의 사유

1. 세입예산안

1) 증액 예산

○ 국고보조금에서 총 2건, 3억 5천2백만원 증액되었음.

- 장기미집행 도시공원 보상 관련 금융비용 2억 8천1백만원 증액
- 산림재해일자리 장기(산림병해충예찰방제단-경상) 7천1백만원 증액

○ 그 외 수입에서 2건, 1억 3천만원 증액되었음.

- 산림생명자원관리기관 위탁사업비 보전(서울식물원) 6천만원 증액
- 산림생명자원관리기관 위탁사업비 보전(서울대공원) 7천만원 증액

2. 세출예산안

1) 증액 예산

○ 국고보조금 사업 3건은 국비·시비 매칭으로 총 12억 1천2백만원 증액되었음.

- 서울 백악산 일원 탐방로 정비 10억 5천만원 증액
- 산림재해일자리 장기(산림병해충예찰방제단-경상) 9천2백만원 증액
- 산림생명자원관리기관 위탁연구사업 7천만원 증액

○ 2020년도 국고보조금 집행잔액 반환으로 총 7억 8천6백만원 증액되었음.

○ 기존사업 확대는 21건으로 총 342억 3천4백만원 증액되었음.

- 가로수 생육환경 개선 및 가로변 녹지량 확충 1억원 증액
- 서울형 치유의 숲길 조성 및 운영 1억원 증액
- 서울둘레길 유지관리 2억원 증액
- 시민의숲 시설물 정비 1억 4천3백만원 증액
- 동부공원녹지사업소 행정장비 및 사업용 장비 구입 1억 3천2백만원 증액
- 동부공원녹지사업소 산하공원 유지관리 2천5백만원 증액
- 식물원 운영 및 식물문화 조성 9천5백만원 증액
- 장기미집행 도시계획시설(공원) 매수청구 보상 80억 7천9백만원 증액
- 도시계획시설(녹지) 조성 및 재정비 204억 1백만원 증액
- 공원활성화를 위한 마케팅 강화 1억원 증액
- 공원내 자원봉사자 운영 4천만원 증액
- 서울대공원 전산화 사업 2억 1천만원 증액
- 서울대공원 청사시설 유지관리 2억 2천만원 증액
- 산림내 이용시설 정비 및 관리 4억원 증액
- 공원시설물 유지보수 및 정비 18억 7백만원 증액
- 동물병원 진료기능 강화 5천만원 증액
- 동물사 유지관리 5억 2천7백만원 증액
- 동물 사육관리 및 환경 조성 3억 4천8백만원 증액
- 생태적 동물사 조성 및 전시환경 개선 1억 1천만원 증액
- 자연학습교실 운영 2천2백만원 증액

- 장기미집행 도시공원 보상 관련 금융비용 11억 2천5백만원 증액

○ 신규사업은 15건으로 총 44억 9천6백만원 증액되었음.

- 녹지축 연결하는 거점휴식공간 조성 4억원 증액

- 한남근린공원 조성 기본계획 수립 2억원 증액

- 남산별관 청사 유지관리 3억 4천만원 증액

- 세종대로 사람숲길 운영 2억 9천3백만원 증액

- 푸른수목원 운영관리 5억 9천4백만원 증액

- 사육신역사공원 재정비 1억 6천만원 증액

- 서오릉근린공원(2지구) 조성 2억원 증액

- 관악산근린공원(관악28지구) 조성 5천만원 증액

- 북악산근린공원(성북) 조성 3천만원 증액

- 수락산근린공원(1지구, 노원) 조성 4천만원 증액

- 안산근린공원(안산1지구) 조성 6천4백만원 증액

- 오동근린공원(강북) 조성 3천만원 증액

- 온수근린공원(8지구 등 3개소) 조성 5천만원 증액

- 초안산근린공원(노원) 조성 4천만원 증액

- 동물원 정문 및 광장 환경개선 20억 5백만원 증액

2) 감액 예산

○ 사업분리 1건으로 총 9억원 감액되었음.

- 시 공원 유지관리 및 보수정비 9억원 감액

IV. 검토 의견 (수석전문위원: 이재효)

1. 세입예산안

- 2021년도 제1회 푸른도시국 소관 추가경정 세입예산안은 기정예산보다 4억 8천2백만원 증액된 4,986억 7천5백만원이 편성되었음.
- 세입예산 증액은 세외수입에서 산림생명자원관리기관 위탁사업 연구비 2건과 국고보조금 산림청 산림재해일자리, 장기미집행 도시공원 보상 상반기 지방채 발행액 증가(1,000억원 → 1,500억원)에 따른 상환이자 증가분 중 국가부담금¹⁾으로 이에 대한 별다른 의견은 없음.

〈2021년도 1회 푸른도시국 소관 추가경정 세입예산안 현황〉

(단위: 백만원)

세 부 내 역	담 당 부 서	증감액
국고보조금 (국비·시비 매칭사업)		352
장기미집행 도시공원 보상 관련 금융비용	공 원 조 성 과	281
산림재해일자리 장기(산림병해충예찰방제단-경상)	자 연 생 태 과	70
임시적세외수입		130
산림생명자원관리기관 위탁사업비 보전	서 울 식 물 원	60
산림생명자원관리기관 위탁사업비 보전	서 울 대 공 원	70
총 계		482

2. 세출예산안

- 추가경정 세출예산안은 기정예산보다 398억 2천8백만원 증액된 8,326억 1천만원이 편성되었음.

1) 지방채 발행 증가에 따른 이자 증가분 중 25%를 국비로 지원

- 일반회계는 기정예산 2,234억 1천7백만원보다 94억 9백만원 증액된 2,328억 2천6백만원을 편성하였음.
- 특별회계는 기정예산 5,693억 6천5백만원보다 304억 1천9백만원 증액된 5,997억 8천4백만원을 편성하였음.

○ 세출예산안은 사업분리(1건)에 따라 9억원을 감액하고 국고보조금 사업(3건), 국고보조금 반환(5건) 및 기존 사업비 증액(21건), 신규사업(15건) 추진에 따라 총 398억 2천8백만원을 증액편성 하였음.

〈2021년도 1회 푸른도시국 세출예산 추가경정예산 현황〉

(단위: 백만원)

세 부 내 역	담 당 부 서	증 감
감 액 편 성		△ 900
기존사업비 감액	공원녹지정책과	△ 900
증 액 편 성		40,728
국고보조금 사업	공원녹지정책과 자연생태과 서울대공원	1,212
국고보조금 반환	공원녹지정책과 조경과 자연생태과 중부공원녹지사업소 서울대공원	786
기존 사업비 증액	공원조성과 조경과 자연생태과 동부공원녹지사업소 서울식물원 서울대공원	34,234
신규 사업비 증액	공원녹지정책과 공원조성과 중부공원녹지사업소 서울식물원 서울대공원	4,496
총 계		39,828

3. 주요 사안별 검토

1) 기존 사업비 감액

- 기존 사업비 감액은 1건으로 당초 ‘북악산 환경정비’ 세부사업 추진을 위해 「시 공원 유지관리 및 보수정비(도시개발특별회계)」에 국비 확정에 앞서 포괄 예산으로 시비를 우선 편성(9억원)하였으나, 국비 교부에 따른 매칭 사업 추진으로 기존 사업과 분리함에 따라 사업비를 감액하는 것으로 이에 대한 별도의 의견은 없음.

당 초(기정예산)	변 경(추경예산안)
「시 공원 유지관리 및 보수정비」 - 북악산 환경정비(9억원 → 0원)	「서울 백악산 일원 탐방로 정비」 (0원 → 10억 5천만원)

2) 국고보조금 사업 증액

- 국고보조금 사업 증액은 총 3건으로 12억 1천2백만원을 증액하였음.
- 「서울 백악산 일원 탐방로 정비」 사업은 1962년 이후 통제되었던 북악산 북측 일대를 시민에게 개방하는 사업으로 총 사업비는 61억 4천5백만원이며, 지난해 11월 1단계 확대 개방 이후 지역 탐방로 정비, 편익시설 설치, 수목식재 등 2단계 공사²⁾를 위한 것임.

문화재청 국비 24억 5천만원이 확보됨에 따라 시비 10억 5천만원을

2) 1단계 개방 : 탐방로 개설 1.78km, 진입부 개설, 화장실 및 안내소 설치 등
 ▶ 사업기간 : '19.10. ~ '20.8. / 사업비 : 2,645백만원(시비1,645 구비 및 기타 1,000)
 2단계 개방 : 탐방로 개설 3.0km, 휴게쉼터조성, 도성남측 개방구간 확대 등
 ▶ 사업기간 : '20. 9. ~ '21.12. / 사업비 : 3,500백만원(시비 1,050 국비 2,450)

매칭(7:3)하기 위해 편성하는 것으로 기존에 '시공원 유지관리 및 보수 정비'에 편성된 시비 9억원 감액분과 매칭비율에 따른 부족분 1억 5천 만원을 추가하여 신규사업으로 편성한 것으로 이에 대한 이견은 없음.

- 「산림재해일자리 장기(산림병해충예찰방제단)」 사업은 산림병해충을 조기 예찰하고 적기에 예방하기 위해 인력을 운영하는 연례반복 사업으로 기정 예산은 5억 2천4백만원이며, 이번 추경안에서는 9천2백만원³⁾을 증액 하였음.

예찰방제단은 현재 23개 자치구에서 36명으로 운영하고 있으며, 금번 추경안은 매미나방 유충 발생위험 지역의 면적을 고려하여 도봉구(6명), 서초구(6명)을 추가 배정한 것에 따른 것임.

그러나 최근 영등포구 및 동작구 대로변에서 소나무 고사 현상이 발생했지만 푸른도시국은 사전에 어떤 예찰 정보를 확보하지 못한 것으로 확인 되고 있는 바, 예찰방제단이 효율적으로 운영되고 있는지 점검할 필요가 있을 것임.

- 「산림생명자원관리기관 위탁연구사업」은 산림청(국립수목원)이 '산림생명 자원 관리기관⁴⁾'을 대상으로 매년 공모를 통해 위탁사업자를 선정하는 사업으로 서울식물원(푸른수목원)과 서울대공원이 위탁기관으로 선정되면서 서울식물원 6천만원, 서울대공원 7천만원을 추경으로 편성한 것임.

위탁금은 사업 완료 후 발주기관인 국립수목원에 청구하여 올해 12월 세외 수입(기타수입)으로 처리할 예정이므로 이에 대한 이견은 없음.

3) 국비50%,시비15%,구비35%. 국고보조금 국비 7천만원과 시비 매칭 예산 2천2백만원.

4) 「농업생명자원의 보존·관리 및 이용에 관한 법률」에 따라 산림생명자원의 체계적 수집·보존 및 효율적 관리를 목적으로 국립수목원에서 공모 및 선정하고 있으며, 식물자원 보유량, 연구전문가, 관리시설 등의 기준을 평가하여 지정하고 있음.

한편, 서울대공원은 2018년~2020년에 위탁기관에 선정되어 국내외 식충식물 수집 및 증식사업을 진행한 실적이 있으며, 푸른수목원은 2020년 처음 선정되어 국내외 조팝나무속 수집 및 증식 연구를 수행한 바 있음.

3) 국고보조금 반환 증액

- 국고보조금 반환은 이전 회계연도⁵⁾ 결산 이후 국고보조금 집행잔액과 발생 이자를 국고에 반납하기 위해 편성하는 것으로 금번 추정 증액은 2020 회계연도 결산 결과 24개 국고보조 사업에서 집행잔액이 발생함에 따라 해당 집행잔액과 발생 이자를 반납하기 위해 7억 8천6백만원을 증액 편성한 것으로 이에 대한 이견은 없음.

〈1천만원 이상 국고보조금 반납 사업 현황〉

(단위: 백만원)

연번	사 업 명	부 서	반 환 액
1	사회서비스 인력경비사업	공원녹지정책과	81
2	개발제한구역관리	공원녹지정책과	18
3	도시숲(바람길숲) 조성	자연생태과	74
4	산림서비스증진(숲해설 운영)	자연생태과	152
5	산림서비스증진(유아숲교육 운영)	자연생태과	293
6	산림병해충방제(산림병해충방제)	자연생태과	33
7	산림재해일자리 단기(산불전문예방진화대)	자연생태과	12
8	미세먼지저감조림사업	자연생태과	25
9	숲가꾸기	자연생태과	14
10	미세먼지저감공익숲가꾸기	자연생태과	39

5) 2021년도 기정예산 국고보조금 반환은 2019회계연도 결산 결과 반영

4) 기존 사업비 증액

- 기존 사업비 증액은 총 21건으로 342억 3천4백만원을 증액하였음.
- 「장기미집행 도시계획시설(공원) 매수청구 보상」은 기정예산 95억 6천 4백만원에 토지 소유자의 매수청구⁶⁾에 따라 토지보상 예산 80억 8천만원을 편성한 것으로 매수청구 결정 통지일로부터 2년 내에 보상의 실효기한('22년 3월)이 도달함에 따라 사전절차를 고려하여 추경을 편성한 것임.

동 사업 보상 대상지는 종로구 청운동 56-39번지 등 7개 필지로서 이 중 4개 필지⁷⁾에 대한 보상 예산을 추가 편성한 것이지만(2021년 기정예산에 3개 필지 보상 보상액 편성), 현재 보상액은 2019년 당시 심의에 올린 개별 공시지가의 3배(80억 7천9백만원)로 책정한 것으로 2021년 현재 공시지가는 이보다 20% 정도 추가 상승하여 추정 보상비는 94억 6천4백 만원에 달해 추경을 편성하더라도 예산이 부족할 것으로 예상됨.

보상이 늘어지면서 공시지가 상승에 따라 필요 예산이 그만큼 증가하고 있어 시 재정에 영향을 미치고 있으므로 매수를 해야하는 토지라면 신속한 집행이 이루어져야 할 것임.

- 「장기미집행 도시공원 보상 관련 금융비용」은 토지보상을 위한 지방채 발급에 따른 이자비용을 지급하기 위한 사업으로 상반기 지방채를 당초 계획보다 500억원 증액⁸⁾하여 발행하였고 금리 상승(1.5→2.5%) 여건을 고려하여 증액 편성⁹⁾한 것으로 이에 대한 이견은 없음.

6) 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 제47조에 의하여 10년 이상 장기미집행 도시계획시설 (공원) 부지 중 지목이 대(垓)인 토지 등을 소유자의 청구에 따라 매수 보상함

7) 4필지: 인왕산 도시자연공원(종로구 신교동 2-86, 신교동 2-99, 신교동 2-78, 청운동 15-47)

8) (당초계획) 1,000억원 → (발행) 1,500억원 (증액 500억원)

9) 지방채 이자 중 25%를 국비로 받고 있지만, 자체 증액에 따른 지원이므로 기존사업비 증액사업으로 분류하였음

동 사업은 2019년 예산과목의 착오로 통계목이 잘못 편성된 바 있으며, 2020년에는 ‘도시공원 보상(시공원) 사업’ 지연에 따라 지방채를 미발행하고 1,000억원이 불용된 사례가 있으므로 토지보상 집행에 맞춰 지방채 발행 시기에 신중을 기해 금융비용을 최소화해야 할 것임.

- 「서울둘레길 유지관리」 사업은 서울시 직영 사업과 민간위탁 사업으로 나누어 추진¹⁰⁾하고 있으며, 이번에 추경으로 편성한 2억원은 직영 시설비 예산으로 시급한 보수정비를 위한 안내판, 노면정비, 목재데크 정비 비용이 포함되어 있음.

시설비는 최근 5년¹¹⁾중 가장 적은 예산이 책정돼 있어 원활한 시설관리를 위해 증액이 타당한 것으로 사료되지만, 시설관리는 민간위탁자에게도 일정부분 위임한 사무이므로 사무를 중복하여 예산을 편성할 수 있으므로 민간위탁자와 서울시의 업무분장을 확실히 구분할 필요가 있음.

한편, 매년 물가는 상승하고 있지만 민간위탁 비용은 계약상 동결되거나 재계약(재위탁)시 소폭으로 증가하고 있으므로¹²⁾ 시설의 노후도가 심화되면서 이로 인해 위탁 운영비가 부족한 문제가 발생할 수 있으므로 민간위탁 비용 및 시설 정비 등에 대한 합리적인 검토가 필요할 것임.

- 「서울형 치유의 숲길 조성 및 운영」은 숲을 조성하고 산림치유프로그램을 운영하여 시민의 삶의 질을 개선하기 위한 계속 사업으로 이번 추경안은 5개소 설계비 1억원을 편성하였음.

10) 서울시: 사무관리비(홍보, 운영, 언론홍보) 80백만원, 시설비(서울둘레길 보수정비) 42백만원
민간위탁: 민간위탁금(12개월) 420백만원

11) 2017년(3억5천만원), 2018년(6억원), 2019년(7억원), 2020년(1억7천만원), 2021년(4천2백만원)

12) 서울둘레길 민간위탁금: 2021년(42백만원), 2020년(40백만원), 2019년(40백만원), 2018년(40백만원)

동 사업은 현재 10개소¹³⁾를 자치구에 사무위임하고 있고 산림치유 전문가를 통해 운영·관리하고 있으며, 이번 추경안은 서울 동북권의 신규 조성 2개소, 확대조성 3개소¹⁴⁾의 실시설계비를 편성하는 것임.

서울형 치유숲길은 산림경관이 우수하고 산림보존 상태가 좋은 지역을 중심으로 추진하고 있으나, 상대적으로 산림이 부족한 서남권 도심의 소규모 산지형 공원에도 추진될 수 있도록 사업방안을 모색할 필요가 있을 것임.

- 「동부공원녹지사업소 산하공원 유지관리」 통신망구축(2천5백만원) 예산과 「동부공원녹지사업소 행정장비 및 사업용 장비 구입」 사업 집기비품 구입 및 공원관리 장비 구입 예산(1억 3천2백만원)은 위례중양수변공원(가칭) 준공 및 인수¹⁵⁾에 따른 필수 예산편성으로 이에 대한 이견은 없음.

위례중양수변공원은 2016년 공원관리기관 지정 협의를 통해 동부공원 녹지사업소에서 인수하여 관리하도록 결정되었으며, 이번 추경안은 최소한의 기본 예산만을 편성하고 있는 만큼 향후 공원운영관리계획을 면밀히 수립한 후에 내년 본예산 편성을 심도 있게 준비해야할 것임.

다만, 산하공원 유지관리를 맡고 있는 동부공원녹지사업소는 보라매공원(동작구 신대방동)에 위치하고 있어 위례공원(송파구 거여동)과는 약 20km 떨어져 있어 관리에 어려움이 있을 것으로 전망됨.

특히, 동부사업소는 양재시민의숲, 서울숲, 길동생태공원, 천호공원 등을 관리하고 있는 바, 푸른도시국은 산하공원 유지관리를 위한 사업소의 효율적인 분산배치와 조직구성에 대해 심도 있는 논의가 필요한 시기라 판단됨.

13) 노원구(불암산), 금천구(호암산 2개소), 강동구(일지산), 관악구(관악산), 서대문구(인산), 도봉구(초안산), 서울대공원(청계산)

14) 신규조성(3개소) : 노원 수락산, 동대문 배봉산, 성북 월곡산
연장확대(2개소) : 노원 불암산, 도봉 초안산

15) '17년에 공사착수하여 '21년 7월 부분개방(수변공원, 치유공원)을 앞두고 있음. 푸른도시국은 '21년 7월 인수 TF팀을 구성하고, '22년 1월 일괄 인수한다는 계획임.

- 「시민의숲 시설물 정비」 사업은 서초구가 시민의숲 ‘어린이교통안전교육장 부지’에서 실시한 토양정밀조사 결과 오염토가 발견되면서, 토양정화 조치 명령¹⁶⁾에 따라 관련 용역비 1억 4천3백만원을 편성한 것임.

최초 토양정화 조치명령¹⁷⁾은 2019년 1월 10일에 있었으나, 2년의 이행 기간(2021년 1월 9일)을 초과한 후 기한을 2년 연장(2023년 1월 9일)한 상태로 동부공원녹지사업소는 서초구청 및 ‘어린이교통안전교육장’ 운영자와의 업무협약의 지연에 따라 그동안 예산을 편성하지 않았다고 하지만 교육장의 철거명령 및 독촉 이외에는 특별히 조치한 바 없음.

사업소는 2021년 7월 토양정화 실시설계용역을 시행하고 2022년 1월 사업을 시행한다는 계획이지만, 현재 사용 중인 건물(어린이교통안전교육장)을 존치하면서 하부의 토지를 어떻게 정화할지 구체화된 계획이 없으므로 향후 사업추진에 만전을 기해야할 것임.

최초의 토양정화 조치명령이 발생한 때로부터 2년 5개월이 경과한 것은 관련부지가 어린이들이 이용하는 시설이라는 점에서 적극적인 행정행위가 아닌 것으로 판단됨.

5) 신규 사업비 증액

- 신규 사업비 증액은 총 15건으로 44억 9천6백만원을 증액하였음.
- 「녹지축 연결하는 거점 휴식공간 조성」 사업은 상대적으로 공원녹지공간이 부족한 서울 서남권의 공원 확충을 위한 장기사업('21.5.~'25.12.)으로 기본계획 수립 예산 4억원을 편성한 것임.

16) 토양환경보전법 제15조제3항 및 같은 법 시행령 제9조의2

17) 서초구청 푸른환경과-1128(2019.01.10.), 이행기간: 2021년 1월 9일

현재 서울시 시민 1인당 평균 공원면적은 $16.87m^2$ 로 높은 수준¹⁸⁾이나 권역별 생활권 공원으로 구분할 경우 서남권은 최하($4.99m^2$) 수준이며, 자치구는 서남권의 금천구가 최하($1.61m^2$)를 기록하고 있어 서남권을 중심으로 거점공원을 조성하는 것은 타당하다고 판단됨.

서울시에는 대형공원을 조성하기 위한 토지가 부족하고 지가 상승으로 공원조성비가 부족한 실정이므로 공장 이전지, 주택재개발 기부채납 토지를 이용해 공원을 활용하는 새로운 사업모델이 필요한 시기임. 다만, 신규 공원 조성은 시민 다수에게 이익이 돌아가고 균등한 녹색복지를 실현할 수 있는 장소성을 고려하여 추진해야 할 것임.

- 「한남근린공원 조성 기본계획 수립」 사업은 지난해 6월 실시계획인가 고시된 장기미집행 도시계획시설(공원)로 공원 조성을 위한 기본계획수립 예산 2억원을 편성하였음.

동 사업은 2015년 용산구에서 한남근린공원 조차계획을 수립하고 공원 조성계획을 수립한 바 있으며¹⁹⁾ 토지주의 소송과 보상재원이 확보되지 않아 장기간 지연되었으나²⁰⁾, 서울시는 2020년 4월 ‘한남근린공원 실효 대응 시장보고’ 이후 전액 시비보상의 방법을 통해 시관리공원으로 조성할 것을 결정한 바 있음.

현재 서울시의 공원 토지보상 예산은 보상해야할 토지보다 예산이 부족한

18) 서울시민 1인당 공원면적은 $16.87m^2$ (20.1.기준)로 세계보건기구(WHO)에서 권장하는 $9m^2$ 및 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 규정된 $6m^2$ 보다 면적이 넓음.

19) 2015. 9. 24. 공원조성계획결정 및 지형도면 고시

20) 서울시는 장기미집행 도시공원 실효 대응을 위해 2018년 기본계획을 마련하였으며, 이후 연차별 예산을 투입하여 보상을 진행하고 있으며 자치구 공원은 장기미집행 도시공원 실효대응기본계획에 의해 구비와 시비(50:50) 매칭을 통해 보상을 해오고 있음.

푸른도시국은 한남근린공원에 대해 예외적으로 구(區) 관리공원을 연차별(5년간) 보상 후 시관리공원으로 조성하기로 결정하였으나 이는 형평성에 어긋나는 정책결정임.

현실이지만, 한남근린공원에 소요될 보상예산은 5년간 총 3,850억원의 예산이 필요한 상황으로 이는 2021년 시공원 전체 보상예산 4,300억원에 근접하고 있음. 따라서 막대한 예산을 하나의 공원에 사용하는 것은 공원 용지 보상의 균형 측면에서 바람직하지 않으므로²¹⁾, 대규모 예산을 편성하기 위해서는 보다 합리적인 근거가 필요할 것임.

또한, 동 사업 예산은 이번 추경에서 일반회계로 편성하였는데, 추후 공원 조성은 도시개발특별회계로 편성하여 회계 구분을 일관성 있게 할 필요가 있을 것임.

- 「세종대로 사람숲길 운영」 사업은 세종대로 사람숲길 준공('21년 6월)에 따라 인수인계²²⁾ 후 유지관리 비용으로 2억 9천3백만원을 편성한 것임. 사업대상지(광화문삼거리~서울역사거리)는 현재 서울시와 중구청이 나누어 관리하고 있지만 「서울특별시 가로수 조성 및 관리 조례」 개정을 통해 중부공원녹지사업소가 관리한다는 계획에 따라 수목식재 재료비, 기간제 근로자 인건비 등을 추경으로 편성하였음.

추경 내역을 살펴보면 관수설비(4천만원), 자동급수설비(2천만원), 관수 차량(6천만원)을 편성하였지만, 관수설비 등 유지관리 설비는 공사 준공 이전에 설치 완료하여야 함에도 공사완료 시점에 추경으로 편성하여 시설관리를 하고자 하는 것은 향후 개선되어야 할 것으로 판단됨.

아울러 1.5km의 구간에 수목관리 인원을 9명 증원한 것에 대해 사업소는 '국가상징대로'이기 때문에 중점적으로 관리할 필요성이 있다고 밝히고 있지만, 현재까지 국가상징가로로 명명되거나 이에 따른 구체적인 계획이 수립된 것은 없는 실정으로 추가적인 운영계획이 필요할 것이며,

21) 2021년 면적(1만㎡당) 대비 토지보상액: 전체 토지 약 226억원, 한남근린공원 1,355억원.

22) 공사개요(주관: 도시교통실, 설계 및 공사: 도시기반시설본부, 자문 및 관리:푸른도시국)

현재 세종대로에 면한 광화문광장(7명)과 서울광장(6명)에 기간제근로자가 배치된 상태이기 때문에 인력운영의 효율을 극대화하기 위한 운영관리 계획이 필요할 것으로 판단됨.

〈중부공원녹지사업소 기간제근로자 배치현황〉

(단위: 명)

합 계	광화문광장	서울광장	낙산	녹지기동	병해충	시설보수반
78	7	6	6	4	1	3
	용산	남산(장충)	남산(팔각)	남산(한남)	남산(회현)	조경반
	6	7	5	3	4	2
	실개천반	공원프로그램	중랑캠핑숲	간데메	녹지산림	
	4	7	7	2	4	

세종대로 가로숲은 수목 17종 734주의 수목²³⁾이 있으며, 가로녹지 면적은 6,210㎡로 일반가로에 비해 관리할 대상이 많으나, 대로변의 교통환경과 제설재 피해로 인해 식물의 생육환경이 좋지 못할 것으로 판단되므로 예산활용 및 식물관리 인력운영을 가로변 환경에 맞게 세밀한 계획을 수립하여 추진하여야 할 것임.

- 「남산별관 청사 유지관리」 사업은 남산별관의 재산관리관 변경²⁴⁾에 따른 유지관리비를 편성한 것으로 노후된 정보통신망 장비 구매비(9천만원)와 승강기 설치 공사비(2억 5천만원)가 포함되었음.

노후 통신망장비는 종합상황실에 설치된 네트워크 장치(2007년 설치)로 내구연한(7년)이 경과되어 고장 시 부품수급이 어려우며 운영관리에 피해가 발생함으로 구매 및 설치가 시급한 것으로 판단됨.

23) 교목(소나무, 장송, 팽나무, 배롱나무, 산딸나무, 단풍나무 등), 관목(조팝나무, 말채, 수국, 남천, 수크령 등)

24) 남산별관 시설물 인수인계(2020.12.). 총무과→중부공원녹지사업소

승강기 설치 공사는 지체장애 등 몸이 불편한 민원인과 직원의 편의를 위한 것으로 필요성이 있다고 판단되며, 이와 별도로 기존에 총무과에서 추진한 ‘남산별관 청사 내진보강’ 공사도 추진되지 못한 채로 재산관리관이 변경됐기 때문에 중부공원녹지사업소는 승강기 설치사업에 문제가 없도록 내실 있게 추진해야 할 것임.

더불어 민원인 방문이 많은 부서를 아래층으로 이동하는 등 시민편의를 위해 자체적으로 청사 이용을 극대화할 수 있는 방안을 검토해 볼 필요가 있음.

- 「푸른수목원 운영관리」 사업은 푸른수목원 조직이 서부공원녹지사업소에서 서울식물원으로 이관²⁵⁾됨에 따라 푸른수목원 내 식물 및 시설물 유지관리를 위해 신규사업(연례반복)으로 예산을 편성하는 것으로 산림청 산림생명자원관리기관 위탁사업 국고보조금 매칭 예산(6천만원)과 노후 시설물 보수 비용(5억 3천4백만원)을 편성하였음.

푸른수목원은 산림청에서 지정한 공립수목원으로서 현재 5시~22시까지 운영을 하고 있으며, 식물보호 및 도난방지를 위해 수목원 경계부에 펜스를 설치하고 있음.

최근 푸른수목원 확장공사와 시설 노후 등에 따라 펜스가 파손되어 추정안을 제출하는 것으로서 전체 노후된 펜스 2km 중 340m 정비를 위한 예산(1억원)을 요청한 것이나, 향후 푸른수목원의 ‘항동푸른공원’ 조직 확장에 대비하여 난간 경관을 개선할 수 있는 계획이 필요할 것임.

25) 조직이관(2020.1.1.)이 되면서 서부공원녹지사업소에 편성되었던 푸른수목원 관련 예산은 예산 재배정을 통해 서울식물원(푸른수목원)으로 배정되었음.

6) 서울대공원 추경예산안 검토

[서울대공원 추경예산안 규모]

- 서울대공원 세입 추경예산은 214억 5천8백만원으로 기정예산(213억 8천 8백만원)보다 7천만원 증액되었으며, 세출예산은 281억 5천9백만원으로 기정예산(222억 4천6백만원)보다 59억 1천3백만원이 증액되었음.

<서울대공원 제1차 추경예산안 규모>

(단위: 백만원)

구 분	추경예산안	기정예산	증감액	증감률(%)
세 입	21,458	21,388	70	0.3
세 출	28,159	22,246	5,913	26.6

- 최근 4년 서울대공원 세출예산 규모를 살펴보면, 2018년 322억 5천3백 만원에서 지속적으로 감소하여 2021년은 213억 8천8백만원(4년전 대비 66%)으로 예산이 급격히 감소하였음.

<최근 4년 서울대공원 추경예산안 변화>

(단위: 백만원)

구 분	2021년	2020년	2019년	2018년
본예산	21,388	28,339	33,409	32,253
추경예산	5,913	△1,299	1,755	4,959

※참고: 본예산은 각 년도 편성시를 기준으로 하였음.

- 1984년에 개원한 서울대공원은 시설이 노후 되어 시설정비에 대한 요구가 지속적으로 있어왔으나, 서울대공원 재구조화에 대한 논의가 진행 중에 있어 지속적인 예산 지원이 부족한 상황임.

2021년 「중대재해 처벌 등에 관한 법률」이 제정²⁶⁾되었으며 안전시설 정비 필요성이 증대되고 있는 만큼 급변 추경을 통해 우선 시급한 시설의 정비를 조속히 추진할 필요성이 있음.

26) 2022. 1. 27. 시행

[예산 편성 방향에 대한 수정 필요]

- 지방자치단체의 자율과 책임 하에 정책이 체계적으로 반영될 수 있도록 사업(정책, 단위, 세부사업)을 중심으로 예산을 편성하고 집행하는 ‘사업예산 제도’를 운영하고 있음²⁷⁾.

즉, 사업의 내용에 따라 예산을 편성하고 성과를 판단하며 재정성과를 획기적으로 개선하여 시민 서비스 질을 향상시키는 효과를 기대하는 것임.

그러나 서울대공원 추경예산 편성에서는 ‘사업예산제도’를 반영하지 못한 예산을 편성하고 있어 사업 성과를 확인할 수 있도록 예산 편성 방향에 대한 수정이 필요할 것임.

- ‘공원활성화를 위한 마케팅 강화’, ‘자원봉사자 운영’, ‘자연학습교실 운영’ 등의 사업은 세부 사업명으로도 어떤 목적의 사업을 하는지 알 수 있음.

그러나 금번 추경안에 증액으로 요청된 세부사업 내역을 살펴보면, 유리 시트지 부착, 벽화작업, 방수공사, 시설정비 등 세부사업을 위한 예산 이라기 보다는 시설개선을 위한 증액 요청으로 보여짐.

사업예산제도의 취지를 살리기 위해서는 시설개선이 필요한 경우 ‘서울대공원 청사시설 유지관리’ 또는 ‘공원시설물 유지보수 및 정비’ 사업으로 예산을 편성하여 시설을 정비하는 것이 바람직할 것임.

〈추경 편성안 요청 세부내용〉

(단위: 백만원)

사업명	기정 예산	추경 예산	세부내용	금액	자료
공원활성화를 위한 마케팅 강화	411	100	종합안내소 유리 시트지 작업	50	p.1,639
			동물사 노후 벽면 벽화 작업	50	
공원내 자원봉사자 운영	23	40	동행라운지 긴급 방수공사	40	p.1,643
자연학습교실 운영	134	22	노후 보도블럭 제거후 경사로 정비	22	p.1,695

27) 예산실무 안내서, 2018, 서울시