

# 2022회계연도 노동·공정·상생정책관 소관 결산 및 예비비 지출 승인안 검 토 보 고

## I. 회부경위

1. 의안번호 : 제879호, 제880호, 제881호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2023년 5월 30일
4. 회부일자 : 2023년 6월 01일

## II. 결산 및 예비비 지출 개요

- 2022년도 노동·공정·상생정책관 소관 세입·세출 예산의 결산 총괄은 다음과 같음.
  - 세입예산현액 1,198억 5천만원, 징수결정액은 1,298억 6천 8백만원에 대해, 실제수납액은 1,267억 6천 5백만원이고 미수납액은 29억 1천 5백만원이며 불납결손액은 1억 8천 8백만원임.
  - 세출예산현액 5,408억 5천 9백만원에 대해 지출액은 5,244억원으로, 다음연도 이월액은 38억 2천 1백만원이고, 보조금반납액은 18억

4천 7백만원, 집행잔액은 107억 9천 1백만원임.

○ 일반회계와 특별회계의 결산 총괄은 다음과 같음.

▶ 일반회계는

- 세입예산현액 843억 7천 1백만원, 징수결정액 943억 8천 9백만원에 대해 실제수납액은 912억 8천 6백만원, 미수납액은 29억 1천 5백만원이고, 불납결손액은 1억 8천 8백만원임.

- 세출예산현액 4,710억 6천 3백만원에 대해 지출액은 4,564억 9천 7백만원, 다음연도 이월액은 27억 9천만원이고, 보조금반납액은 18억 4천 7백만원, 집행잔액은 99억 3천만원임.

▶ 도시개발특별회계는

- 세입예산현액 354억 7천 9백만원, 징수결정액 354억 7천 9백만원에 대해 전액 수납함.

- 세출예산현액 697억 9천 5백만원에 대해 지출액은 679억 3백만원, 다음연도 이월액은 10억 3천 1백만원, 집행잔액은 8억 6천 1백만원임.

○ 예비비는 총 4건(서울 소상공인 지킴자금 지원(2건), 침수피해 소상공인 복구지원(서울시 지원금 2건)에 93억 1백만원을 배정하여 92억 9천 9백만원을

지출함.

- 노동·공정·상생정책관 소관 기금은 중소기업육성기금 용자계정과 사회투자기금을 운용하고 있음.
  - 중소기업육성기금 용자계정은 3,303억 7천 5백만원을 조성하고, 3,495억 4백만원을 사용하여, 연도말 현재액은 1,251억 7백만원임(전년도 1,442억 3천 5백만원 대비 13.3% 감소).
  - 사회투자기금은 128억 6천 4백만원을 조성하고, 7억 9천 4백만원을 사용하여, 연도말 현재액은 392억 7천 5백만원임(전년도 272억 6백만원 대비 44.4% 증가).

### Ⅲ. 세입·세출결산 검토의견(수석전문위원 강상원)

#### 1. 세입결산

##### 가. 총괄

- 2022년도 노동·공정·상생정책관 소관 세입예산현액은 1,198억 5천 만원으로, 1,298억 6천 8백만원을 징수결정해 1,267억 6천 5백만원을 수납하고(징수결정액 대비 97.6%), 미수납액은 29억 1천 5백만원임.

## < 2022년도 세입결산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

| 예산과목<br>(장/관/항/목)  | 예산현액           | 징수결정액<br>(A)   | 수납액<br>(B)     | 미수납액         | 수납률<br>(B/A) |
|--------------------|----------------|----------------|----------------|--------------|--------------|
| <b>노동공정상생정책관 계</b> | <b>119,850</b> | <b>129,868</b> | <b>126,765</b> | <b>2,915</b> | <b>97.6</b>  |
| <b>일반회계 합계</b>     | <b>84,371</b>  | <b>94,389</b>  | <b>91,286</b>  | <b>2,915</b> | <b>96.7</b>  |
| 세외수입               | 10,434         | 21,107         | 18,004         | 2,915        | 85.3         |
| 경상적 세외수입           | 4,041          | 4,511          | 3,223          | 1,288        | 71.4         |
| 재산임대수입             | 2,210          | 2,814          | 1,590          | 1,224        | 56.5         |
| 공유재산임대료            | 2,210          | 2,814          | 1,590          | 1,224        | 56.5         |
| 사용료수입              | 709            | 690            | 651            | 38           | 94.5         |
| 기타사용료              | 709            | 690            | 651            | 38           | 94.5         |
| 사업수입               | 916            | 448            | 448            | -            | 100          |
| 배당금수입              | 916            | 448            | 448            | -            | 100          |
| 이자수입               | 206            | 560            | 534            | 26           | 95.3         |
| 융자금회수이자수입          | 4              | 4              | 4              | -            | 100          |
| 기타이자수입             | 202            | 557            | 530            | 26           | 95.3         |
| 임시적 세외수입           | 6,145          | 16,251         | 14,503         | 1,561        | 89.2         |
| 재산매각수입             | 5              | 7              | 7              | -            | 100          |
| 불용품 매각대금           | 5              | 7              | 7              | -            | 100          |
| 보조금반환수입            | 4,890          | 13,737         | 13,117         | 621          | 95.5         |
| 시·도·군·구보조금 반환수입    | 2,972          | 10,362         | 9,752          | 609          | 94.1         |
| 자체보조금 반환수입         | 1,918          | 3,375          | 3,364          | 11           | 99.7         |
| 기타수입               | 571            | 1,020          | 857            | 163          | 84.1         |
| 그외수입               | 571            | 1,020          | 857            | 163          | 84.1         |
| 지난년도수입             | 678            | 1,488          | 522            | 777          | 35.1         |
| 지난년도수입             | 678            | 1,488          | 522            | 777          | 35.1         |
| 지방행정제재·부과금         | 248            | 344            | 278            | 66           | 80.7         |
| 과징금                | 99             | 73             | 72             | 1            | 99.6         |
| 과징금                | 99             | 73             | 72             | 1            | 99.6         |
| 변상금                | -              | 5              | -              | 5            | 4.7          |
| 변상금                | -              | 5              | -              | 5            | 4.7          |
| 과태료                | 149            | 267            | 205            | 62           | 76.9         |
| 기타과태료              | 149            | 267            | 205            | 62           | 76.9         |
| 지방교부세              | -              | 250            | 250            | -            | 100          |
| 지방교부세              | -              | 250            | 250            | -            | 100          |
| 지방교부세              | -              | 250            | 250            | -            | 100          |
| 특별교부세              | -              | 250            | 250            | -            | 100          |
| 보조금                | 71,845         | 70,910         | 70,910         | -            | 100          |
| 국고보조금등             | 71,845         | 70,910         | 70,910         | -            | 100          |
| 국고보조금등             | 71,845         | 70,910         | 70,910         | -            | 100          |
| 국고보조금              | 25,594         | 23,058         | 23,058         | -            | 100          |
| 국립중앙도서관특별회계보조금     | 18,116         | 19,722         | 19,722         | -            | 100          |
| 기금                 | 28,131         | 28,131         | 28,131         | -            | 100          |
| 보전수입등 및 내부거래       | 2,093          | 2,122          | 2,122          | -            | 100          |
| 보전수입 등             | 2,093          | 2,122          | 2,122          | -            | 100          |
| 전년도이월금             | 2,093          | 2,122          | 2,122          | -            | 100          |

(단위 : 백만원, %)

| 예산과목<br>(장/관/항/목) | 예산현액          | 징수결정액<br>(A)  | 수납액<br>(B)    | 미수납액     | 수납률<br>(B/A) |
|-------------------|---------------|---------------|---------------|----------|--------------|
| 국고보조금사용잔액         | 2,093         | 2,122         | 2,122         | -        | 100          |
| 용자금원금수입           | 70            | 91            | 91            | -        | 100          |
| 민간융지회수수입          | 70            | 91            | 91            | -        | 100          |
| 보조금등반환금           | -             | 8             | 8             | -        | 100          |
| 국고보조금등반환금         | -             | 8             | 8             | -        | 100          |
| <b>특별회계 합계</b>    | <b>35,479</b> | <b>35,479</b> | <b>35,479</b> | <b>-</b> | <b>100</b>   |
| 보조금               | 15,205        | 15,205        | 15,205        | -        | 100          |
| 국고보조금등 등          | 15,205        | 15,205        | 15,205        | -        | 100          |
| 국고보조금등            | 15,205        | 15,205        | 15,205        | -        | 100          |
| 기금                | 15,205        | 15,205        | 15,205        | -        | 100          |
| 지방채               | 20,274        | 20,274        | 20,274        | -        | 100          |
| 국내 차입금            | 20,274        | 20,274        | 20,274        | -        | 100          |
| 차입금               | 20,274        | 20,274        | 20,274        | -        | 100          |
| 정부자금채             | 20,274        | 20,274        | 20,274        | -        | 100          |

## (1) 일반회계

- 일반회계의 세입예산현액은 843억 7천 1백만원으로, 943억 8천 9백 만원을 징수결정하여(100억 1천 8백만원을 증액), 912억 8천 7백만원을 수납하고(징수결정액 대비 96.7%), 미수납액은 29억 1천 5백만원임.
- 주요 세입현황을 살펴보면 다음과 같음.
- 세외수입은 경상적 세외수입, 임시적 세외수입, 지방행정제재·부과금 이며, 징수결정액 211억 7백만원 대비 85.3%인 180억 4백만원을 징수함.
- 경상적 세외수입은 공유재산임대료, 기타사용료, 배당금 수입, 이자 수입 으로, 징수결정액 45억 1천 1백만원 대비 71.4%인 32억 2천 3백

만원 을 징수함.

- 임시적 세외수입은 불용품매각대금, 시·도비 및 자체보조금 반환금 수입, 그외수입, 지난년도 수입 등으로, 징수결정액 162억 5천 1백만원 대비 89.2%인 145억 3백만원을 징수함.
- 지방행정제재·부과금은 과징금, 변상금, 기타과태료 등으로, 징수 결정액 3억 4천 4백만원 대비 80.7%인 2억 7천 8백만원을 징수함.
- 지방교부세는 행정안전부의 특별교부세 2억 5천만원이 징수결정되어 전액수납함.
- 보조금은 국고보조금, 국가균형발전특별회계 보조금, 기금 등으로, 709억 1천만원을 징수결정해 전액 수납함.
- 보전수입등 및 내부거래는 국고보조금 사용 잔액, 민간융자금 회수 수입, 국고보조금 반환금 등으로, 21억 2천 2백만원을 징수결정해 전액 수납함.
- 미수납액은 기타사용료, 공유재산임대료, 기타이자수입, 시·도비 반환금 수입, 자체보조금 반환 수입, 그외수입, 지난년도 수입, 변상금, 기타과태료 등에서 29억 1천 5백만원이 발생하였으며, 이 중 1억 8천 8백만원은 결손처분됨.

## (2) 도시개발특별회계

- 도시개발특별회계의 세입예산현액은 354억 7천 9백만원이며, 전액 징수결정되어 수납됨.
- 주요 세입현황을 살펴보면,
  - 보조금은 농수산물가격안정기금에서 징수결정액 152억 5백만원을 전액 수납함.
  - 지방채는 가락동 농수산물도매시장 시설현대화를 위해 정부자금채에서 202억 7천 4백만원을 수납함.

## 나. 세입결산 총괄

- 노동·공정·상생정책관의 세입 규모는 2020년 이후 지속적인 증가 추세를 보이고 있으며, 2022년에는 전년대비 545억 5천 7백만원(57%)이 증가함.

### < 최근 3년간 노동·공정·상생정책관 소관 세입결산 추이 >

(단위 : 백만원, %)

| 연도   | 예산현액    | 징수결정액<br>(A) | 수납액<br>(B) | 미수납액  | 미수납액 처리 |             | 수납률<br>(B/A) |
|------|---------|--------------|------------|-------|---------|-------------|--------------|
|      |         |              |            |       | 결손처분    | 다음연도<br>이월액 |              |
| 2022 | 119,850 | 129,868      | 126,765    | 2,915 | 188     |             | 97.6         |
| 2021 | 66,556  | 73,674       | 72,208     | 1,466 | -       | -           | 98.0         |
| 2020 | 46,623  | 53,476       | 52,184     | 1,292 | -       | -           | 97.6         |

- 실제수납액은 당초 예산현액(1,198억 5천만원)보다 69억 1천 5백만원이 증가하였는데 시·도비보조금과 자체보조금 반환수입(82억 2천 7백만원)과 그외수입(2억 8천 6백만원) 등 임시적 세외수입이 대폭 증가했기 때문임.
- 세외수입은 수요에 대한 정확한 예측이 어려운 항목이기는 하나 과소 편성으로 인한 비효율적인 재정운용이 발생되고 있는 만큼, 연례적으로 발생하는 세외수입을 누락없이 포착하여 세출재원으로 활용될 수 있도록 정확한 세입 추계 방안을 마련해야 함.
- 특히 시·도비 반환금수입, 그외수입, 지난년도수입 등의 임시적 세외 수입은 경제여건에 대한 전망과 과거 징수실적 자료를 바탕으로 실제 수입과의 차이를 최소화할 필요가 있음.

#### 다. 미편성된 세입예산의 수납

- 당초 편성되지 않았던 세입예산은 3개 과목에서 총 2억 5천 8백만원이 수납됨.

#### < 미편성된 세입예산의 수납 세부내역 >

(단위 : 백만원)

| 예산과목 | 예산액 | 징수결정액      | 수납액        | 발생사유   |
|------|-----|------------|------------|--|
| 합계   | -   | 263        | 258        |  |
| 변상금  | -   | 5<br>(4.8) | -<br>(0.2) | ○ 행정재산(상암소셜박스) 무담점유<br>(계약종료 후 점유)에 대한 변상금<br>발생(공정경제담당관)<br>- 사용허가 기간 종료('22.9.28.) |



| 예산과목      | 예산액 | 징수결정액 | 수납액 | 발생사유   |
|-----------|-----|-------|-----|--|
|           |     |       |     | 이후 7일간 추가 점유한 사실이 확인되어 무단 점유 변상금 부과(226천원)<br>○ 행정재산(풍물시장) 무단점유(계약 종료 후 점유)에 대한 변상금 발생(상권활성화담당관) |
| 특별교부세     | -   | 250   | 250 | ○ 행정안전부 주관 '지방물가 안정 관리 추진실적 평가'에 따른 인센티브(공정경제담당관)  |
| 국고보조금등반환금 | -   | 8     | 8   | ○ 전년도 민간보조금 정산잔액, 이자 수납 발생(농업기술센터)   |

- 주된 발생 원인은 행정안전부의 '2022년 지방물가 안정관리 추진 실적 종합평가' 에서 지역경제 활성화를 위한 상수도요금 감면<sup>1)</sup> 우수 기관으로 선정되어 특별교부세 2억 5천만원을 받게 됨.

- 이 밖에 전년도 민간보조금 정산잔액에 따른 이자 발생 8백만원과 행정재산(상암소설박스, 풍물시장) 무단 점유에 대한 변상금이 발생함.

## 라. 당초 세입예산액 대비 과소·과다 수납 현황

### (1) 과소수납 현황

- 세입예산액 대비 과소 수납액은 13억 2천 9백만원으로, 기타사용료와 공유재산임대료, 배당금수입, 융자금회수 이자수입, 지난년도 수입, 과징금에서 발생함.

1) 소상공인 업종에 대해 1월부터 6월까지 상수도 사용분의 50% 감면(30,317백만원)

## < 예산액 대비 과소 수납 현황 >

(단위 : 백만원)

| 예산과목       | 예산액   | 수납액   | 차액     | 발생사유   |
|------------|-------|-------|--------|--|
| 합 계        | 4,616 | 3,287 | △1,329 |  |
| 기타사용료      | 709   | 651   | △58    | ○전태일기념관 내 노동허브 실제 사용 면적에 따라 요금 부과(△1백만원)<br>○코로나 등 상인 개인 사정에 의한 사용료 체납(△57백만원)     |
| 공유재산 임대료   | 2,210 | 1,590 | △620   | ○코로나19 공유재산 임차 소상공인 임대료 감면에 따른 감소(△714백만원)<br>○사회적경제기업 임대수입 추가(94백만원)              |
| 배당금수입      | 916   | 448   | △468   | ○창동종합유통센터 영업이익 감소 (△468백만원)  |
| 융자금회수 이자수입 | 4.2   | 3.9   | △0.3   | ○농업인 영농융자금 조기상환에 따른 이자수입 감소(△0.3백만원)   |
| 지난년도 수입    | 678   | 522   | △156   | ○직전 3개년도 결산액의 평균치로 편성 하여 실제 수납액과 차이 발생<br>○자치구 반환금 미편성, 과태료·과징금 미납 등으로 인하여 과소수납 발생 |
| 과징금        | 99    | 72    | △27    | ○일부 과징금 부과건에 대한 행정처분 절차가 지연되어 22년내 부과되지 못함 (△27백만원)                                |

- 기타 사용료는 전태일 기념관 내 노동허브 사용 공간의 면적 감소 (96.25㎡→74.48㎡)에 따른 세입금액 감소(당초 5.8백만원→4.5백만원)와 코로나 19에 따른 품물시장 상인 개인 사정으로 사용료가 체납(5천 7백만원) 되면서 5천 8백만원이 과소수납됨.
- 공유재산 임대료는 코로나19 공유재산(마포농수산물시장) 임차 소상공인 임대료 감면요율 적용(35~50%)에 따른 감소분(7억 1천 4백만원)이 발생하면서 6억 2천만원의 부족분이 발생함.
- 배당금 수입은 2021년도 창동종합유통센터 매출액 감소와 인건비 증가 등으로 영업이익이 감소하게 되어 예산액 대비 4억 6천 8백만원이

과소 수납됨.

- 지난년도 수입은 과징금, 과태료, 사용료 등이 계속 미납되면서 1억 5천 6백만원의 부족분이 발생함.
- 과징금은 과징금 부과를 위한 행정처분 절차가 지연되면서 해당연 도 내에 부과되지 못해 2천 7백만원이 과소수납됨.
- 사용료의 체납과 잘못 산출, 행정절차 지연의 원인으로 세외세입이 과소 징수됨으로써 세출재원으로 적기 활용되지 못하는 사례가 반복되지 않도록 주의가 요구됨.

## (2) 과다수납 현황

- 당초 세입예산액 대비 과다 수납액 규모는 88억 9천 8백만원이며, 기타이자수입, 불용품 매각대금, 시·도비 반환금 수입, 자체보조금 반환금수입, 그외수입, 기타과태료에서 발생함.

### < 예산액 대비 과다 수납 현황 >

(단위 : 백만원)

| 예산과목     | 예산액   | 수납액    | 차액    | 발생사유                                   |
|----------|-------|--------|-------|--|
| 합 계      | 5,817 | 14,715 | 8,898 |  |
| 기타이자 수입  | 202   | 530    | 328   | ○ 시도비보조금등 반환수입 및 자체보조금반환수입 증가로 이자수입 증가 |
| 불용품 매각대금 | 5     | 7      | 2     | ○ 노후 공용차량 폐차보상금 추가 수납 발생(2백만원)         |
| 시도비보조금   | 2,972 | 9,752  | 6,780 | ○ '22년 조직개편으로 "서울형 유급병가"사업이            |

(단위 : 백만원)

| 예산과목       | 예산액   | 수납액   | 차액    | 발생사유  |
|------------|-------|-------|-------|---|
| 등반환수입      |       |       |       | 시민건강국에서 이체됨에 따라 세입 증가(829백만원)<br>○서울사랑상품권 발행규모 확대로 반환금 규모 증가(1,619백만원)<br>○생활상권 활성화 사업 반환금(1,443백만원)<br>○가락시장 시설현대화사업 '17~'18년 집행잔액(2,588백만원) |
| 자체보조금 반환수입 | 1,918 | 3,364 | 1,446 | ○최근 3개년('18~'20) 결산금액의 평균치로 편성하였으나, '21년 코로나19의 확산으로 전반적인 민간위탁사업, 보조사업의 집행률이 낮아 반환금 규모 증가   |
| 그외수입       | 571   | 857   | 286   | ○임대차 보증금 반납, 공공기관대행사업비 정산잔액, 수수료 수입 등(252백만원)   |
| 기타과태료      | 149   | 205   | 56    | ○과태료 징수액 증가(56백만원)  |

- 기타 이자수입은 시·도비보조금등 반환수입과 자체보조금 반환수입 증가에 따른 이자수입이 발생함에 따라 3억 2천 8백만원 증가함.
- 불용품 매각대금은 농업기술센터 노후 공용차량 폐차 보상금 추가 수납에 따라 2백만원의 증가분이 발생함.
- 시·도비반환금 수입은 “서울형 유급병가” 사업의 이체와 가락시장 시설현대화사업의 예산 집행잔액(2017년·2018년분)을 반납하면서 국비 매칭 시비 집행잔액의 초과수납이 발생함.
- 그 밖에 자체보조금 반환수입과 그외수입, 기타과태료는 최근 징수 실적 추계치를 편성한 결과 실제수납액과 차이를 보임.

- 세입예산의 과소·과다 수납은 주로 2022년 조직개편으로 인한 정책 환경의 변화와 보조금 집행잔액의 과소추계 등으로 인해 발생함.
- 그러나 당초 예산액 대비 수납액이 지나치게 과도한 차이를 보이고 있어 합리적이고 엄격한 사업설계를 통해 적정규모의 예산편성과 효율적인 집행으로 불용을 최소화하는 노력이 요구됨.

#### 마. 미수납액 발생 현황

- 미수납액은 29억 1천 5백만원으로, 주요 발생 사유는 납기미도래 57.7%(16억 8천 2백만원), 납세태만 21.2%(6억 1천 7백만원), 기타 21.1%(6억 1천 6백만원)이며 이 중 1억 8천 8백만원은 결손처분 됨.

#### < 미수납액 발생 세부내역 >

(단위 : 백만원)

| 예산과목      | 미수납액  | 사유별  |     |       |
|-----------|-------|------|-----|-------|
|           |       | 납세태만 | 기 타 | 납기미도래 |
| 합 계       | 2,915 | 617  | 616 | 1,682 |
| 기타사용료     | 38    | 38   | -   | -     |
| 공유재산임대료   | 1,224 | 14   |     | 1,210 |
| 기타이자수입    | 26    | 18   | 7   | 1     |
| 사도비반환금수입  | 610   | 350  | 187 | 72    |
| 지체보조금반환수입 | 11    | -    | -   | 11    |
| 그외수입      | 163   | 23   | 15  | 125   |
| 지난년도수입    | 777   | 168  | 407 | 202   |
| 변상금       | 5     | 5    | -   | -     |
| 기타과태료     | 62    | 1    | -   | 61    |
| 과징금       | 0.3   | 0.1  | 0.2 | -     |

- 기타사유에 따른 미수납액의 66.1%(4억 7백만원)는 지난년도수입에서

발생했으며, 서울풍물시장 사용료와 시비보조금 횡령금 반환금<sup>2)</sup>, 자치구 보조금 반납예산 미편성에 따른 것임.

- 지난년도수입 중 총 103건은 서울풍물시장 공유재산 사용료, 할부거래법 위반 과태료 등의 소멸시효 도래에 따라 결손처분된 바, 남은 미수납액에 대한 납부 독려를 통해 납세자의 도덕적 해이가 발생하지 않도록 주의가 요구됨.

### < 결손처분 발생 내역 >

(단위 : 천원)

| 예산과목     | 건수  | 금액      | 상세내역 및 사유                                    |
|----------|-----|---------|--|
| 지난년도수입   | 103 | 188,107 |  |
| 소상공인담당관  | 1   | 1,289   | 2015년 중소기업공동화사업 발생이자 시효완성정리                  |
| 상권활성화담당관 | 8   | 15,961  | 공유재산 사용료(풍물시장) 소멸시효 완성에 따른 시효완성정리            |
| 공정경제담당관  | 28  | 161,144 | 과태료(대부업, 방문판매법, 할부거래법 위반) 등 시효완성정리           |
| 농수산유통담당관 | 66  | 9,713   | 과징금 및 과태료(농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법 위반) 등 시효완성 정리 |

### 바. 보조금 반환수입 추계의 정확도 제고 필요

- 시비보조금과 자체보조금의 정산 후 반환수입이 예산액과 실제수납액 간에 차액 편차가 크게 발생하고 있음.

2) 2001년부터 2005년까지 한국노총 서울지역본부에서 민간경상보조금 11억여원 중 3억 7천여만원을 횡령한 사건이 발생하여 이에 대한 반환금을 2009년부터 2023년까지 분할납부하기로 했으며 납부잔액이 미수납액으로 반영된 것임.

- 시·도비보조금등 반환수입<sup>3)</sup>은 실제수납액이 예산액보다 67억 8천만원 증가한 97억 5천 2백만원이 발생함.
  - 2022년 조직개편으로 인한 이체금(8억 9천 2백만원)과 서울사랑상품권 발행 규모 확대에 따른 반환금(14억 5천 7백만원), 미반영된(2018~2020) 가락시장 시설현대화사업 2017년, 2018년 집행잔액 시비분(25억 8천 8백만원)등에서 발생함.
- 자체보조금등 반환수입은 실제수납액이 예산액보다 14억 4천 6백만원 증가한 33억 6천 4백만원이 발생함.
  - 코로나19의 확산으로 2021년 편성된 민간위탁사업, 보조사업의 집행률이 낮아 반환금의 규모가 크게 증가함.

### <보조금 반환수입 현황>

(단위 : 백만원)

| 예산과목                 | 예산액   | 실제수납액 | 차액    | 발생사유   |
|----------------------|-------|-------|-------|--|
| 시·도비<br>보조금등<br>반환수입 | 2,972 | 9,752 | 6,780 | ○'22년 조직개편으로 “서울형 유급병가”사업이 시민건강국에서 이체됨에 따라 세입 증가(829백만원)<br>○서울사랑상품권 발행규모 확대로 반환금 규모 증가(1,457백만원)<br>○(농수산유통담당관) 예산 편성시 미반영했던 가락시장 시설현대화사업 집행잔액('17년, '18년) 시비분 수납(2,588백만원) |
| 자체보조<br>금등반환<br>수입   | 1,918 | 3,364 | 1,446 | ○최근 3개년('18~'20) 결산금액의 평균치로 편성하였으나, '21년 코로나19의 확산으로 전반적인 민간위탁사업, 보조사업의 집행률이 낮아 반환금 규모 증가  |

3) 시·도에서 전년도에 시·군·구에 보조한 시·도비보조금 중 시·군·구에서 사용하고 남은 시·도비보조금을 반환받은 금액

- 보조금 반환수입은 보조사업의 추진 결과에 따라 변동 가능성이 높지만, 집행가능성을 고려한 세밀한 예산편성과 집행실적 제고를 통해 보조금 반환수입의 발생을 최소화할 필요가 있음.

#### 사. 지난년도 수입의 과다 미수납

- ‘지난년도 수입’은 출납이 완결된 연도에 속하는 사용료 등의 세외 수입으로, 징수결정액 14억 8천 8백만원 중 5억 2천 2백만원을 수납하고 7억 7천 7백만원은 미수납(52.3%)함.

#### < 지난년도 수입의 수납 현황 >

(단위 : 백만원)

| 예산과목   | 징수결정액 | 실제수납액 | 미수납액 | 주요발생사유               |
|--------|-------|-------|------|----------------------|
| 지난년도수입 | 1,488 | 522   | 777  | ○ 과징금, 과태료, 사용료 등 미납 |

- 주요 발생사유는 보조금 횡령금 반환금, 대부업법 위반 과태료, 할부 거래법 위반에 따른 과태료, 「농수산물유통 및 가격안정에 관한 법률」 등 위반으로 부과된 과징금 등이 미수납됨.
- 지난년도 수입에 대해서는 과세자료의 적기 처리와 체납자에 대한 강력하고 철저한 채권 확보 노력을 통해 체납액이 발생하지 않도록 노력해야 함.



## 2. 세출결산

### 가. 총괄

- 2022년도 노동·공정·상생정책관 소관 일반회계와 특별회계의 세출 예산현액은 5,408억 5천 9백만원으로, 당초 예산액 5,253억 5백만원에서 전년도이월액(62억 5천 2백만원)과 예비비(93억 1백만원)가 증가됨.
- 이 중 지출액은 5,244억원(97%), 다음연도 이월액은 38억 2천 1백만원이고 보조금반납액은 18억 4천 7백만원, 집행잔액은 107억 9천 1백만원(불용률 2%)임.

### < 2022년도 세출결산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

| 구분           | 예산액     | 예산성립<br>후증액 | 예산잔액    | 지출액     | 다음연도 이월액 |       |       | 보조금<br>반납액 | 집행잔액   | 집행잔액<br>비율 |
|--------------|---------|-------------|---------|---------|----------|-------|-------|------------|--------|------------|
|              |         |             |         |         | 계        | 명시이월  | 사고이월  |            |        |            |
| 합계           | 525,305 | 15,553      | 540,859 | 524,400 | 3,821    | 1,298 | 2,524 | 1,847      | 10,791 | 2.0        |
| 일반회계         | 457,435 | 13,628      | 471,064 | 456,497 | 2,790    | 1,298 | 1,493 | 1,847      | 9,930  | 2.1        |
| 도시개발<br>특별회계 | 67,870  | 1,925       | 69,795  | 67,903  | 1,031    | -     | 1,031 | -          | 861    | 1.2        |

- 일반회계는 세출예산현액 4,710억 6천 4백만원에 대해 4,564억 9천 7백만원을 지출(96.9%)하고, 27억 9천만원은 다음연도로 이월하였으며, 보조금반납액은 18억 4천 7백만원, 집행잔액은 99억 3천만원(불용률 2.1%)임.

- 도시개발특별회계는 세출예산현액 697억 9천 5백만원에 대해 679억 3백 만원을 지출(97.3%)하고, 10억 3천 1백만원은 다음연도로 이월하였으며, 집행잔액은 8억 6천 1백만원(불용률 1.2%)임.

**< 최근 3년간 노동·공정·상생정책관 세출예산 집행잔액 현황 >**

(단위 : 백만원, %)

| 구 분           | 2020년   | 2021년   | 2022년   |
|---------------|---------|---------|---------|
| 전체 예산현액(A)    | 751,770 | 475,859 | 540,859 |
| 일반회계 예산현액     | 742,804 | 460,525 | 471,063 |
| 도시개발특별회계 예산현액 | 8,966   | 15,334  | 69,795  |
| 전체 집행잔액(B)    | 10,095  | 5,955   | 10,791  |
| 일반회계 집행잔액     | 10,091  | 5,905   | 9,930   |
| 도시개발특별회계 집행잔액 | 4       | 50      | 861     |
| 전체 불용률(B/A)   | 1.3     | 1.2     | 2.0     |
| 일반회계 불용률      | 1.3     | 1.2     | 2.1     |
| 도시개발특별회계 불용률  | -       | 0.3     | 1.2     |

- 노동·공정·상생정책관의 2022년 예산불용률은 2.0%로 서울시 세출 예산 평균 불용률인 3.7%(일반회계 2.2%, 특별회계 7.5%)에 비해서는 낮은 편임.
- 그러나, 직전 2개년도의 불용률(1.3%)에 비해 높아진 수준이므로 합리적인 예산편성과 효율적인 집행을 통해 집행잔액을 최소화하기 위한 노력이 지속적으로 요구됨.

< 최근 3년간 노동·공정·상생정책관 소관 세출결산 추이 >

(단위 : 백만원, %)

| 연도   | 예산액     | 전년도<br>이월액 | 예비비    | 변경     | 전용    | 예산현액    | 지출액                | 다음연도<br>이월액 | 집행잔액<br>(불용률)    |
|------|---------|------------|--------|--------|-------|---------|--------------------|-------------|------------------|
| 2022 | 525,305 | 6,253      | 9,301  | 2,359  | 244   | 540,859 | 524,340<br>(96.9%) | 3,821       | 10,791<br>(2.0%) |
| 2021 | 467,512 | 7,235      | 1,112  | 12,573 | 3,011 | 475,859 | 462,823<br>(97.2%) | 6,023       | 5,955<br>(1.3%)  |
| 2020 | 730,702 | 3,167      | 17,901 | 690    | 1,888 | 751,770 | 734,092<br>(97.6%) | 7,235       | 10,095<br>(1.3%) |

나. 예산의 이용·전용·이체

- 지방의회에서 심의·확정된 예산은 사업별·조직별·지출대상별로 범위가 엄격히 정해져 있으며, 「지방재정법」 제47조의 ‘예산의 목적 외 사용금지 원칙’에 따라 세출예산에 정한 목적 외에 경비로는 사용할 수 없음.
  - 다만, 회계연도 개시 이후 발생한 사회적·경제적 변동 등 예상치 못한 상황과 변화에 신속적으로 대처하기 위해 이용·전용·이체·변경사용 등을 예외적으로 인정하고 있으나, 이 역시도 의회의 예산 심의권을 무용화시켜서는 안 된다는 내재적 제약이 있음.
- 2022년도 노동·공정·상생정책관의 예산 이용은 없고, 전용은 총 4건에서 2억 4천 4백만원이 발생했으며, 구체적인 내용은 다음과 같음.

### < 예산 전용 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

| 예산 과 목                          |           |       | 금 액  |     | 전용승인<br>일 자 | 전 용 사 유  |
|---------------------------------|-----------|-------|------|-----|-------------|--|
| 사 업 명                           | 통계목       | 예산액   | 감    | 증   |             |  |
| 합계                              |           | 5,719 | △244 | 244 |             |  |
| 취약 노동자 건강권<br>보호                | 자치단체경상보조금 | 30    | 30   |     | 06.09.      | 택배노동자 휴게시설 개선<br>비용 지원 사업 추진을<br>위하여 자산취득적 지출이<br>가능한 예산과목으로 전용                  |
|                                 | 자치단체자본보조  |       |      | 30  |             |  |
| 취약계층 특수고용,<br>프리랜서 긴급<br>생계비 지원 | 사무관리비     | 800   | 22   |     | 04.19.      | 특고프리랜서 긴급생계비<br>현장사무실(심사상담센터)<br>구축운영을 위한 전기통신<br>공사를 위해 시설비로 전용                 |
|                                 | 시설비       |       |      | 22  |             |  |
| 서울형 유급병가<br>지원                  | 사무관리비     | 500   | 150  |     | 11.24.      | 서울형 유급병가 추가 지원을<br>위해 전용   |
|                                 | 자치단체경상보조금 | 3,588 |      | 150 |             |  |
| 서울품물시장<br>활성화                   | 사무관리비     | 772   | 42   |     | 10.,12.     | 전통시장 시설현대화사업<br>운영지침 개정(22.6.)으로<br>사전컨설팅 대상 사업이<br>확대됨에 따라 사무관리비<br>(전문가 수당) 증액 |
| 전통시장 시설<br>현대화사업 지원<br>(전환사업)   | 사무관리비     | 29    |      | 42  |             |  |

- ‘취약 노동자 건강권 보호’ 는 택배노동자 휴게시설개선 비용 지원 사업 추진을 위해 3천만원을 전용함.
- ‘취약계층 특수고용, 프리랜서 긴급 생계비 지원’ 은 긴급생계비 현장 사무실(심사상담센터) 구축운영을 위한 전기통신 공사를 위해 시설비 2천 2백만을 전용함.
- ‘서울형 유급병가 지원’ 은 예산이 부족한 자치구(15개)의 근로취약 계층에 대한 유급병가 지원을 위해 1억 5천만을 전용함.
- ‘전통시장 시설현대화사업 지원(전환)’ 은 전통시장 시설현대화사업 운영지침 개정(22.6.)으로 사전컨설팅 대상 사업이 확대됨에 따라

서울풍물시장 사무관리비에서 4천 2백만을 전용함.

- 과도한 전용은 예산의 목적성·계획성 약화와 함께 지방의회의 예산 심의권을 무력화할 수 있으므로, 예상치 못한 불가피한 상황에만 제한적으로 사용되어야 함.
- 노동·공정·상생정책관은 「서울특별시 행정기구 설치 조례」 개정 (2022.8.19.)에 따른 조직개편에 맞춰 총 121건(일반회계 119, 특별회계 2), 1,808억 1천 8백만원을 이체함.

#### 다. 변경사용

- 예산의 변경은 예산집행의 경직성을 방지하고 신속적 운영을 위해 도입된 제도로 집행과정에서 발생한 부득이한 사정과 여건의 변동에만 제한적으로 사용해야 함.
- 2022년도 예산의 변경사용은 총 11건, 23억 6천만원으로 세부내역은 다음과 같음.

#### < 예산 변경사용 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

| 예산과목 |     |        | 금액     |       | 승인<br>일자 | 변경사유 |
|------|-----|--------|--------|-------|----------|------|
| 사업명  | 통계목 | 예산액    | 감      | 증     |          |      |
| 합계   |     | 45,576 | △2,360 | 2,360 |          |      |

(단위 : 백만원)

| 예 산 과 목                                  |                     |        | 금 액    |       | 승인<br>일자 | 변 경 사 유   |
|--|---------------------|--------|--------|-------|----------|---|
| 사 업 명                                    | 통계목                 | 예산액    | 감      | 증     |          |   |
| 간이 이동노동자 쉼터<br>설치 운영                     | 자 치 단 체 경 상<br>보조금  | 160    | △100   |       | 10.31    | 찾아가는 이동노동자 쉼터<br>운영을 민간위탁 방식으로<br>변경 추진   |
| 서울노동권익센터 운영                              | 민간위탁금               | 3,582  |        | 100   |          |   |
| 노동존중문화 확산                                | 국외업무여비              | 10     | △2     |       | 11.22    | 조직개편 이후 현원증가  |
|  | 특정업무경비              | 87     |        | 2     |          |   |
| 서울특별시 소상공인<br>종합지원                       | 민간위탁금               | 15,322 | △1,535 |       | 11.25    | 소상공인 종합지원사업 추진<br>방식 변경에 따라 사업비 지출<br>잔액 예산과목 변경 필요                               |
|  | 공기관등에대한<br>경상적위탁사업비 |        |        | 1,535 |          |   |
| 서울형 착한 임대인<br>지원사업                       | 사무관리비               | 50     | △50    |       | 10.19    | 상가 임차인 피해 예방 사업<br>추진을 위한 예산 부족   |
| 유통업 상생환경 조성<br>및 임대차 피해구제를<br>통한 소상공인 보호 | 사무관리비               | 636    |        | 50    |          |   |
| 서울특별시 소상공인<br>종합지원                       | 민간위탁금               | 15,422 | △100   |       | 10.14    | 한강달빛야시장 개최 관련<br>인력시설 추가확충 및 여의도<br>한강공원으로 장소 이전에<br>따른 추가 예산소요                   |
| 소상공인 육성을 위한<br>야시장 운영                    | 민간위탁금               | 1,741  |        | 100   |          |   |
| 서울형 착한 임대인<br>지원사업                       | 자 치 단 체 경 상<br>보조금  | 450    | △103   |       | 10.14    |   |
| 소상공인 육성을 위한<br>야시장 운영                    | 민간위탁금               | 1,638  |        | 103   |          |   |
| 서울 경영위기<br>소상공인 지원                       | 공기관등에대한<br>경상적위탁사업비 | 580    | △160   |       | 08.20    | 차 없는 잠수교 뚜벅뚜벅 축제<br>연계 프로그램 운영  |
| 소상공인 육성을 위한<br>야시장 운영                    | 민간위탁금               | 1,478  |        | 160   |          |   |
| 소상공인 간편결제<br>활성화 지원                      | 사무관리비               | 400    | △110   |       | 03.15    | 서울페이+ 가맹점 홍보물 우편<br>발송비 지출을 위해 적합한<br>예산 과목으로 변경                                  |
|  | 공공운영비               |        |        | 110   |          |   |
| 시장 경영 바우처 지원                             | 자 치 단 체 경 상<br>보조금  | 300    | △4     |       | 11.29    | '22년 시장경영패키지 지원사업<br>운영세칙 개정(2022.3.15.)에<br>따라 센터 배송인력 월임금<br>기준을 '22년 최저임금으로 변경 |
| 전통시장<br>공동배송서비스 운영                       | 자 치 단 체 경 상<br>보조금  | 500    |        | 4     |          |   |
| 마포농수산물시장<br>보수비 지원                       | 시설비                 | 1,771  | △33    |       | 09.14    | 마포농수산물시장 시설물 보수<br>공사 설계용역 완료에 따른<br>건축 및 전기공사 착공에 필요한<br>감리비로 확보                 |
|  | 감리비                 |        |        | 33    |          |   |
| 양곡도매시장 이전                                | 감리비                 | 163    | △163   |       | 02.08    | 증액되는 설계비 확보를 위해<br>감리비를 시설비로 변경함  |
|  | 시설비                 | 1,286  |        | 163   |          |   |

- ‘서울특별시 소상공인 종합지원 사업’ (민간위탁금 15억 3천 5백만원)은 사업수행방식을 민간위탁에서 대행으로 전환함에 따라 예산을 변경함.
- ‘서울특별시 소상공인 지원’ (공기관 등에 대한 경상적 위탁사업비 1억 6천만원), ‘서울특별시 소상공인 종합지원’ (사무관리비 1억원), ‘서울형 착한 임대인 지원사업’ (자치단체경상보조금 1억 3백만원) 은 잠수교 뚜벅 뚜벅 축제 연계프로그램과 한강달빛야시장 등 ‘소상공인 육성을 위한 야시장 운영’ 을 위해 예산을 변경함.
- ‘마포농수산물시장 보수비 지원’ 은 시설물 보수공사 설계용역 완료에 따른 건축·전기공사 착공에 필요한 감리를 위해 시설비를 감리비로 변경함.
- ‘양곡도매시장 이전’ 은 공공건축심의위원회의 사업비 등의 증액 심의 의견에 따라 설계비와 예정 공사비 등이 증가하게 되어 설계비 확보를 위해 감리비(1억 6천 3백만원)를 시설비로 변경함.

#### 라. 다음연도 이월사업

- 예산의 이월제도는 회계연도 독립의 원칙의 예외로 운영되는 만큼 재정운용의 합리성이 저하되지 않는 범위에서 최소한으로 운영해야 함.
- 노동·공정·상생정책관의 다음연도 이월액은 총 38억 2천 2백만원

(일반회계 27억 9천 1백만원, 도시개발특별회계 10억 3천 1백만원)으로, 명시 이월은 1건(12억 9천 8백만원), 사고이월은 4건(25억 2천 4백만원)임.

- 명시이월의 발생 내역은 다음과 같음.

### < 명시이월 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

| 사 업 명               | 예산현액   | 지출액    | 이월액   | 집행잔액 | 이월사유  |
|---------------------|--------|--------|-------|------|---|
| 서울 광역 사랑 상품권 발행운영사업 | 16,035 | 14,553 | 1,298 | 184  | - 상품권 운영사 변경에 따른 서울페이 결제연계 개발기간 소요로 2022년 e서울사랑상품권 발행이 하반기로 지연되어 추가 발행 시 연말 내 완판 어려움 예상되어 발행예산 이월 추진 (167억원 발행규모) |

- ‘서울 광역 사랑 상품권 발행·운영사업’은 상품권 운영사 변경에 따른 결제연계 개발기간 소요로 e서울사랑상품권 발행이 하반기로 지연됨에 따라 발행예산 12억 9천 8백만원을 이월함.

- 명시이월은 지출원인행위 여부 상관없이 불가피한 사유로 회계연도내 집행이 어려울 것으로 판단되는 예산을 다음연도로 이월할 수 있는 바, 불가피한 사유에 대한 해석이 임의적일 수 있다는 점에서 그 적용에 신중을 기해야 함.

- 사고이월의 발생 내역은 다음과 같음.



## < 사고이월 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

| 사업명                  | 예산현액  | 지출액 | 이월액   | 집행잔액 | 이월사유  |
|----------------------|-------|-----|-------|------|---|
| 마포농수산물시장 보수비 지원(시설비) | 1,738 | 230 | 1,464 | 44   | - 마포농수산물시장 보수보강 전가건축공사 준공이 2023년 1~3월로 예정되어 있어 이월 |
| 마포농수산물시장 보수비 지원(감리비) | 33    | -   | 29    | 4    | - 시설비 이월에 따른 감리비 이월                               |
| 양곡도매시장 이전(시설비)       | 1,599 | 495 | 1,009 | 95   | - 양곡도매시장 이전 설계용역 준공이 2023년 6월로 예정되어 있어 이월         |
| 양곡도매시장 이전(시설부대비)     | 50    | 17  | 22    | 11   | - 시설비 이월에 따른 시설부대비 이월                             |

- ‘마포농수산물시장 보수비 지원’은 보수·보강 전기·건축공사 준공기한이 연장<sup>4)</sup>되어 시설비 14억 6천 4백만원과 감리비 2천 9백만원을 각각 이월함.
- ‘양곡도매시장 이전’은 중도매인 요청<sup>5)</sup>으로 설계용역 준공기한이 연장<sup>6)</sup>됨에 따라 시설비 10억 9백만원과 시설부대비 2천 2백만원을 각각 이월함.
- 이월의 남용은 회계연도 구분과 적정한 재정운영을 곤란하게 하므로 사업계획 단계부터 철저한 현장조사와 이해관계자 의견수렴, 추진 일정의 합리적 설계 등을 통해 이월을 방지하려는 노력이 요구됨.

4) 당초 : 2022.11.03.~2023.01.31 → 변경 : 2022.11.03.~2023.03.17.

5) 1. 지하1층 주차장 4.5톤 차량진입 반영, 2. 중도매인 전용면전과 동일한 면적잇아 반영, 3. 곡물 선별을 위한 공동선별장 공간 확보 반영, 4. 25톤 하역대기주차 공간축소 후 외부공간 하역작업공간 확보 반영 등

6) 당초 : 2022.05.30.~2023.03.25. → 변경 : 2022.05.30.~2023.06.02.

## 마. 집행잔액 과다 발생 사업

- 예산은 다음연도의 경제적·사회적 상황을 예측하여 편성하는 예정적 계획이라는 점에서 사전 계획과 사후 집행에 불일치가 발생할 수 있음.
- 그러나 과도한 불용은 한정된 재원의 효율적인 배분과 집행을 저해한다는 점에서 사업 집행의 전(全) 단계에서 집행잔액 발생을 최소화하는 노력이 요구됨.
- 2022년 노동·공정·상생정책관 세출예산의 집행잔액은 총 107억 9천 1백만원으로 전체 예산현액 대비 2%임.
- 예산현액 대비 집행잔액 비율이 15% 이상 발생한 사업은 20개로, 그 사유는 다음과 같음.

### < 2022년도 주요 불용 사업 현황 >

(단위 : 백만원, %)

| 세부사업명                          | 예산현액  | 집행잔액  | 불용률  | 집행잔액 발생사유   |
|--------------------------------|-------|-------|------|---|
| 서울시 강북<br>노동복지관 운영             | 771   | 123   | 15.9 | 민간위탁 계약심사 결과에 따른 잔액   |
| 서울형 표준<br>산업안전보건수칙<br>[청년자율예산] | 150   | 30    | 19.9 | 낙찰차액 등  |
| 취약 노동자 건강권<br>보호               | 2,650 | 2,504 | 94.5 | 산재법 개정('22.6.)으로 특고 산재보험 의무<br>가입이 시행('22.7.)됨에 따라 플랫폼 배달종사자<br>민간상해보험 단체지원 사업 종료 |

(단위 : 백만원, %)

| 세부사업명                 | 예산현액  | 집행잔액 | 불용률  | 집행잔액 발생사유  |
|-----------------------|-------|------|------|--|
| 서울특별시 중소기업물류센터 운영     | 26    | 24   | 92.4 | 사업의 위·수탁 협약 해지 결정에 따라 사업비 미집행  |
| 서울 경영위기 소상공인 지원       | 740   | 121  | 16.4 | 홍보비 등 행정운영경비 집행잔액  |
| 서울시 소상공인 공공마켓 지원      | 400   | 198  | 49.5 | · (상담센터 운영 용역) 당초 상담센터 인력 증원을 위하여 100백만원 증액('21년 200백만원 → '22년 300백만원) 편성하였으나, 응대콜수 등을 감안하여 인력증원없이 계약 체결(300백만원 중 계약금액 193백만원)<br>· (홍보) 이용실적 부진으로 활성화 및 사업종료 등 사업 재검토(100백만원 중 9백만원 사용) |
| 전통시장 안전취약 시설물 보수      | 570   | 366  | 64.2 | 안전 관련 긴급조치 필요시 집행하는 예비비 성격의 예산   |
| 시장 경영 바우처 지원          | 296   | 93   | 31.3 | 국가직접지원사업(중기부)으로, 지원금액이 확정되지 못한 상황에서 시비 매칭분을 예측 편성하는 과정에서 오차 발생   |
| 청량리 종합시장일대 도시재생활성화 사업 | 2,452 | 742  | 30.2 | 보조사업자(동대문구)의 도시재생사업 종료 의견에 따라 청량리 종합시장 일대 도시재생 활성화계획이 취소됨  |
| 사회적경제 인식 제고 및 성과관리    | 48    | 37   | 78.0 | 부서 통합 사무관리비로, 공정경제담당관과 사회적경제담당관 병합에 따라 예산 소요 감소  |
| 사회적경제 시장 활성화          | 15    | 6    | 44.4 | 교육, 자문회의 등의 비대면 전환으로 회의비 등 절감  |
| 사회적기업 사회보험료 지원        | 2,152 | 387  | 18.0 | 사회적기업의 신규채용 인원 감소에 따른 수요 감소('23년도 예산 24% 감액)   |
| 사회적경제 우수기업 육성         | 546   | 99   | 18.2 | 민간경상보조금 지원 대상 우수기업 수 감소에 따른 집행잔액 발생  |
| 마을기업 중간지원 기관 운영(전환사업) | 418   | 67   | 16.1 | 공모사업의 유찰 지속으로 하반기 사업계획 변경하여 사업추진 중단으로 미교부  |
| 공정경제위원회 운영            | 12    | 11   | 91.3 | 제한된 지자체 권한으로 인한 적극적 활동 제약, 개별법령에 따른 분야별 위원회가 별도로 운영됨에 따라 위원회 미개최   |
| 공정경제 포럼 개최            | 12    | 12   | 100  | 서울연구원에서 공정경제 정책토론회 개최에 따라 별도 포럼 미개최  |
| 민생침해 근절대책 강화          | 291   | 66   | 22.8 | 공정거래종합상담센터수당 및 실태조사 집행잔액   |

(단위 : 백만원, %)

| 세부사업명               | 예산현액 | 집행잔액 | 불용률  | 집행잔액 발생사유  |
|---------------------|------|------|------|--|
| 기본형 공익직불금<br>운영비 지원 | 4    | 1    | 26.8 | 국비가 예산액보다 적게 교부됨(국비 실수령액<br>기준100% 집행)   |
| 친환경농업<br>직접지불       | 5    | 2.5  | 49.0 | 국비가 예산액보다 적게 교부됨(국비 실수령액<br>기준100% 집행)   |
| 농업계학교 실습장<br>지원     | 605  | 605  | 100  | · 민간경상사업보조 5백만원: 지급방식 변경<br>으로 국비 미교부(학교로 직접 지원)<br>· 시설비 600백만원: 국 70%, 시 30%<br>(국 420백만원, 시 180백만원)<br>· 실습장 시설 및 장비 지원하는 사업이었으나,<br>학교측 사업 포기로 예산 미집행<br>※ 포기사유: 사업 추진중 원가상승으로 사업<br>비가 부족하고, 단동형 스마트팜으로는 교육<br>목적의 효과적 달성이 불가하다는 점을 설계<br>과정에서 도출 |
| 비료 가격 안정<br>지원      | 331  | 59   | 17.9 | 비료가격 폭등 예상에 따른 전년도('21년)<br>가수요 발생으로 '22년도 실수요 감소  |

- 이 중 취약노동자 건강권 보호, 전통시장 안전취약시설물 보수, 청량리 종합시장일대 도시재생활성화사업 등 11개 사업의 불용률은 30%를 넘고 있어 의회에서 예산으로 확정된 정책적 목표와 의도를 집행부서에서 제대로 실현하고 있지 않은 것으로 판단됨.

#### 바. 추가경정예산 편성사업

- 서울시는 코로나19 극복과 민생회복, 미래도약을 위한 발판 마련, 사회안전망 강화를 위해 2022년에 2회에 걸친 추가경정예산을 편성했으며, 노동·공정·상생정책관의 세출예산도 당초 4,541억원에서 4,999억원으로 증가함(10.1%).

< 2022년 추경 회차별 노동·공정·상생정책관 예산 증감내역 >

(단위 : 억원)

| 2022년<br>본예산                  | 제1회<br>추경예산                             | 제2회<br>추경예산     |
|-------------------------------|---|-----------------|
| 4,541<br>※ 간주처리 포함 기정예산 4,952 | 4,830<br>(+289)<br>※ 간주처리 포함 기정예산 5,241 | 4,999<br>(+169) |

- 제1회 추경에서 서울신용보증재단 출연, 중소기업육성기금 전출, e서울 지역사랑 상품권 발행을 위한 할인보전금·발행수수료 지원 등을 위해 289억원을 증액함.
- 제2회 추경은 서울 지역사랑 상품권 발행·운영사업, 소상공인 전용 노란우산 공제 가입 지원, 국고보조사업 집행잔액 반환 등을 위해 169억원을 증액함.
- 노동·공정·상생정책관의 추경예산은 코로나19에 따른 경기침체에 직접적으로 피해를 받은 노동취약계층, 자영업자, 소상공인 등에 대한 지원에 집중됨.
- 2022년 추가경정예산 중 15% 이상 집행잔액을 발생시킨 사업은 서울 경영위기 소상공인 지원, 비료가격 안정 지원, 양곡도매시장 이전 3개 사업에서 2억 8천 6백만원의 집행잔액이 발생함.

< 추가경정예산 사업 중 집행잔액(15%이상) 과다 사업 현황 >

(단위 : 백만원, %)

| 사업명                | 기정예산  | 추경예산 | 집행액 | 집행율  | 이월    | 집행잔액 |
|--------------------|-------|------|-----|------|-------|------|
| 서울 경영위기<br>소상공인 지원 | -     | 900  | 619 | 83.6 | -     | 121  |
| 비료가격 안정 지원         | -     | 331  | 181 | 54.8 | -     | 59   |
| 양곡도매시장 이전          | 1,499 | 150  | 512 | 31.0 | 1,031 | 106  |

- 사회적경제지원센터 운영은 제1회 추가경정예산에서 증액된 예산보다 많은 집행잔액을 남김.

< 추가경정예산 증액분 대비 집행잔액 과다 사업 현황 >

(단위 : 백만원, %)

| 사업명          | 기정예산  | 추경예산 | 집행액   | 집행율  | 집행잔액 |
|--------------|-------|------|-------|------|------|
| 사회적경제지원센터 운영 | 4,673 | 150  | 4,292 | 89   | 531  |
| 양곡도매시장 이전    | 1,499 | 150  | 512   | 31.0 | 106  |

- 향후에는 예산집행 상황을 철저히 모니터링하여 추가경정예산을 통해 불요불급하거나 회계연도 내에 집행될 수 없는 예산이 증액되는 일이 없도록 주의해야 함.

사. 성과보고서

- 사업과 예산을 연계한 성과중심의 재정운용을 위해 노동·공정·상생 정책관은 전략목표 1개, 정책사업목표 11개, 성과지표 13개를 설정하고, 대상사업비로 5,244억원을 편성함.

- 이 중 11개 성과지표는 목표를 달성<sup>7)</sup>했으나(달성률 84.6%), ▶서울형 유급병가 지원금 수혜자 수 ▶사회적경제 기업 육성수는 예산과 선정 규모 감소로 성과목표를 달성하지 못함.
- 서울형 유급병가 지원금 수혜자 수는 당초 5,100명을 목표로 하였으나, 예산범위의 지원규모(5,000명)를 초과한 목표 설정으로 5,066명의 실적에 그침(달성률 99%).
- 사회적경제 기업 육성 수는 당초 6,700개 사회적경제 기업 발굴과 성장지원을 목표로 하였으나, 사회적경제 기업의 영업 부진으로 인한 증가율 감소추세로 6,059개 모집에 그침(달성률 90%)

**<2022년 노동·공정·상생정책관 성과지표 미달성 현황>**

| 성과지표(단위)              | 측정방법             | 목표대비 달성률 | 2021년 달성성과 | 2022년 달성성과 |
|-----------------------|------------------|----------|------------|------------|
| 서울형 유급병가 지원금 수혜자 수(명) | 서울형 유급병가지원 지급 실적 | 목표       | 5,500      | 5,100      |
|                       |                  | 실적       | 4,580      | 5,066      |
|                       |                  | 달성률(%)   | 83%        | 99%        |
| 사회적경제 기업 육성 수(개)      | 현황 실태조사          | 목표       | 4,750      | 6,700      |
|                       |                  | 실적       | 6,009      | 6,059      |
|                       |                  | 달성률(%)   | 127%       | 90%        |

- 한편 성과지표의 목표치는 사업방식, 개선의지 등 적극적 업무수행 관점에서 특별한 이유 없이 과거 실적치 이하로 설정해서는 안됨.
- 그런데 공공부문 노동교육 수료인원, 소상공인 종합지원사업 이용

7) 초과달성 1개 성과지표(서울사랑상품권 판매액) 포함

만족도, 도시농업 교육 인원수는 2021년 실적치보다 낮은 목표치를 설정함으로써 성과주의 예산제도의 본질을 흐리고 있음.

<전년 대비 정책사업목표 성과지표 하향 조정 현황>

| 성과지표(단위)               | 측정산식(방법)             | 목표대비 달성률 | 2021년 달성성과 | 2022년 달성성과 |
|------------------------|----------------------|----------|------------|------------|
| 공공부문 노동교육<br>수료인원(명)   | 수료 인원                | 목표       | 6,000      | 6,500      |
|                        |                      | 실적       | 7,041      | 6,601      |
|                        |                      | 달성률(%)   | 117        | 101        |
| 소상공인 종합지원 이용<br>만족도(%) | 자영업지원센터 이용<br>만족도 조사 | 목표       | 89.8       | 89.85      |
|                        |                      | 실적       | 90.1       | 92.2       |
|                        |                      | 달성률(%)   | 100        | 103        |
| 도시농업 교육 인원(수)          | 교육 인원                | 목표       | 30,100     | 31,900     |
|                        |                      | 실적       | 34,056     | 33,333     |
|                        |                      | 달성률(%)   | 113        | 104        |

- 반면, 소비자 상담 결과 피해구제율은 전년도 목표달성에 실패했음에도 더 높은 공격적이고 도전적인 목표값을 제시하여 달성하는 성과를 보임.

<소비자 상담결과 피해구제율 성과지표 조정 현황>

| 성과지표(단위)             | 측정산식(방법)                                | 목표대비 달성률 | 2021년 달성성과 | 2022년 달성성과 |
|----------------------|---|----------|------------|------------|
| 소비자 상담결과<br>피해구제율(%) | 당해연도 소비자 상담결과<br>피해구제율(피해구제건수/<br>상담건수) | 목표       | 42.5       | 42.7       |
|                      |   | 실적       | 40.9       | 43.79      |
|                      |   | 달성률(%)   | 96         | 102        |

- 전년도 목표를 달성하고도 증대한 사유 없이 목표값을 하향 조정하여 별도의 노력 없이 달성하도록 기만하는 것은 사업의 추진 동력을 저하시킬 수 있으므로 시정되어야 함.



## 아. 성인지예산 검토

- 2022년 성인지예산<sup>8)</sup>은 노동복지, 소상공인, 공정경제, 서울농업 분야 등에서 성별 균형적인 사업추진을 위해 총 16개 사업<sup>9)</sup>에 518억 4백만원을 반영하고, 96%인 497억 1천 2백만원을 집행함.
  - 이는 2022년도 서울시 성인지예산 평균 집행률(96.8%)보다 다소 낮은 수준임.
- 지난 3년간 노동·공정·상생정책관의 성인지예산 규모는 지속적으로 증가하고 있으며, 전년 대비 지출액은 58억 2천 8백만원이 증가함.

### < 노동·공정·상생정책관 성인지예산 집행현황 >

(단위 : 개, 백만원, %)

| 회계연도 | 사업개수 | 예산현액   | 지출액    | 집행률  |
|------|------|--------|--------|------|
| 2020 | 17   | 44,612 | 41,317 | 92.6 |
| 2021 | 12   | 47,304 | 43,884 | 92.8 |
| 2022 | 16   | 51,804 | 49,712 | 96.0 |

- 성인지대상사업 중 성과목표를 달성하지 못한 사업은 노동존중문화 확산, 서울노동권익센터 운영, 사회적경제 마켓 추진, 서울형 유급병가 지원, 협동조합 활성화 지원 등 8개에 달함.

8) 성인지예산제도는 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 이를 예산편성에 반영·집행하고, 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는가를 평가하고 다음연도 예산편성에 반영하는 제도임.

9) 성별영향평가사업 7개, 자치단체특화사업 9개

- 이중 ‘사회적경제마켓 추진’ 사업은 성과목표를 사회적경제마켓 여성 기업 참여 수(70개)로 설정하였으나, 사회적경제마켓 참여 기업 102개 중 여성기업 참여가 전무하여 실적이 없는 것으로 보고됨.
- 협동조합 활성화 지원사업은 여성대표 협동조합 설립 수 100개를 목표로 설정했으나, 60개에 그침.
- 서울형 유급병가 지원 사업은 여성수혜자 목표치 50%에 미달하는 45.8%를 실적으로 보고하였고, 최근 3년간 여성 수혜자의 비율이 낮아지고 있음.
- 한편, ‘노동존중문화 확산’ 사업의 성과목표로 제시된 노동권리 홍보책자 배포 부수는 성인지예산의 성과목표로 적합하지 않으며, 그마저도 목표치인 43,000권에 미달하는 36,000권을 실적으로 보고함.

< 2022년 노동·공정·상생정책관 성인지예산 목표 및 실적 현황 >

| 분류              | 세부사업                      | 성과목표                      | 목표     | 실적     |
|-----------------|---------------------------|---------------------------|--------|--------|
| 성 별 영 향 평 가 사 업 | 노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원 | 노동자종합지원센터 이용자 수 (명)       | 1,847  | 69,844 |
|                 | 노동존중문화 확산                 | 노동권리 홍보책자 배포 부수 (배부수)     | 43,000 | 36,000 |
|                 | 서울노동권익센터 운영               | 여성의 노동상담 이용률 (%)          | 52%    | 51.14% |
|                 | 서울특별시 소상공인 종합지원           | 여성 소상공인 교육 참여율 (%)        | 47%    | 47%    |
|                 | (여비)사회적기업 지원(일자리창출)       | 여성 일자리 창출 지원수 (개)         | 178    | 401    |
|                 | 서울형 프랜차이즈 육성 및 지원         | 서울형 프랜차이즈 지원수(조합가맹점수) (개) | 166    | 180    |
|                 |                           | 서울형 프랜차이즈 참여 여성 점주 수 (명)  | 118    | 130    |
|                 | 사회적경제 마켓 추진               | 사회적경제마켓 여성기업 참여 수         | 70     | 0      |

| 분류                 | 세부사업               | 성과목표                            | 목표     | 실적     |
|--------------------|--------------------|---------------------------------|--------|--------|
|                    |                    | (수)                             |        |        |
| 자 치 단 체<br>특 화 사 업 | 감정노동 증서자 권리보호센터 운영 | 감정노동 보호 사업 여성참여자 수<br>(수)       | 3,000  | 4,027  |
|                    | 서울형 유급병가 지원        | 서울형 유급병가지원 여성<br>수혜자 비율 (%)     | 50     | 45.8   |
|                    | 협동조합 활성화 지원        | 여성대표 협동조합 설립 수 증가<br>(개)        | 100    | 60     |
|                    | 민생침해 근절대책 강화       | 상담센터 여성민원 상담비율 (%)              | 45     | 45.46  |
|                    | 사회적경제지원센터 운영       | 사회적경제 인재양성 교육의<br>남성 참여자 비율 (%) | 25     | 22     |
|                    | 도시농업 활성화 추진        | 서울 도시농업위원회 여성위원<br>비율 (%)       | 46     | 50     |
|                    | 농업전문인력 육성          | 농업지도자 교육 여성 참여율<br>(%)          | 47     | 37     |
|                    | 시민과 함께하는 도시농업      | 여성 참여자 만족도 (%)                  | 94     | 99.7   |
|                    |                    | 교육생 남성 참여자 수 (명)                | 2,000  | 2,346  |
|                    | 시민 생활농업 교육         | 생활속의 도시농업 활성화 (명)               | 12,590 | 14,680 |
| 교육생 남성 참여비율 확대 (%) |                    | 41                              | 39     |        |
|                    | 여성의 사업 만족도 점수 (%)  | 90                              | 92     |        |

- 또한, 노동자 종합지원센터 여성 이용자의 경우는 전년도 실적치 64,627명에 크게 미달하는 1,847명 목표치를 제시하고 69,844명의 실적을 보고하였으며, (예비)사회적기업 지원에서도 이와 같은 사례가 발견되는 등 성과목표를 희화화하고 있음.

### <노동·공정·상생정책관 성인지예산 성과목표 달성 현황>

(단위: %, 명)

| 회계연도 | 성과목표                            | 목표치          | 실적치           |
|------|---------------------------------|--------------|---------------|
| 2021 | 노동자종합지원센터 이용자 수                 | 11,000       | <b>64,627</b> |
| 2022 | 노동자종합지원센터 여성 이용자 수              | <b>1,847</b> | 69,844        |
| 2021 | 여성 일자리 창출 지원 수                  | 290          | <b>375</b>    |
| 2022 |                                 | <b>178</b>   | 401           |
| 2021 | 협동조합 활성화 지원                     | 90           | <b>110</b>    |
| 2022 | 여성대표 협동조합 설립수 증가                | <b>100</b>   | 60            |
| 2021 | 사회적경제기업 발굴 및 육성지원(사회적경제기업 육성 수) | 5,800        | <b>6,140</b>  |
| 2022 | 사회적경제 인재양성 교육의 남성 참여자 비율        | <b>25</b>    | 22            |

| 회계연도 | 성과목표                  | 목표치 | 실적치 |
|------|-----------------------|-----|-----|
| 2021 | 서울형 프랜차이즈 지원수(조합가맹점수) | 250 | 300 |
| 2022 |                       | 166 | 180 |

- 그동안 성인지예산으로 편성된 재원이 성별격차 해소와 거리가 먼 사업에 쓰이는 경우가 많고, 실제 예산 배분의 변화를 체감하기 어려워 실효성이 떨어진다는 지적을 받고 있음.
- 따라서 성인지예산 대상사업 선정시 성평등 목표와의 연계성, 대상사업 선정기준과의 부합성, 적절성 등을 고려해 선정하고, 성과관리 등을 통해 실효성을 증진할 필요가 있음.

#### 자. 사업별 검토

##### (1) 서울시 강북노동자복지관 운영 지원

- 서울지역 노동자들의 생활안정과 복리증진을 위해 민주노총 서울본부에 강북노동자복지관(마포구 아현동)을 운영하는 사업으로, 예산현액 7억 7천 1백만원 중 6억 4천 9백만원(84.2%)을 집행함.

#### < 서울시 강북노동자복지관 운영 지원 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

| 예산과목 | 예산현액<br>(A) | 집행액(B) |     |     | 집행잔액<br>(C=A-B) | 집행잔액<br>비율(C/A) |
|------|-------------|--------|-----|-----|-----------------|-----------------|
|      |             | 소계     | 지출액 | 이월액 |                 |                 |
| 합 계  | 771         | 649    | 649 | -   | 122             | 15.8            |

| 예산과목    | 예산현액<br>(A) | 집행액(B) |     |     | 집행잔액<br>(C=A-B) | 집행잔액<br>비율(C/A) |
|---------|-------------|--------|-----|-----|-----------------|-----------------|
|         |             | 소계     | 지출액 | 이월액 |                 |                 |
| 사무관리비   | 20          | 8      | 8   | -   | 12              | 60.0            |
| 민간위탁금   | 507         | 397    | 397 | -   | 110             | 21.7            |
| 민간위탁사업비 | 244         | 244    | 244 | -   | -               | -               |

- 2002년부터 위탁운영 중인 강북근로자복지관은 민주노총 서울본부와 총 7차에 걸쳐 위탁계약을 체결하였으며, 법률지원 상담과 노동교육, 복지 프로 프로그램을 운영하고 있음.
- 2022년 강북 노동자복지관 운영 지원에 민간위탁금 5억 7백만원, 민간 위탁사업비 2억 4천 4백만원, 사무관리비 2천만원을 포함한 총 7억 7천 1백만원을 각각 편성함.
- 그러나 민간위탁 심사결과<sup>10)</sup> 민간위탁금 중 관리비, 인건비, 프로 프로그램 등 총 1억 1천만원이 감액됨.
- 또한, 강북노동자복지관 이전(4월→6월)이 늦어지면서 준공식 행사 대행용역 인건비(사무관리비)에서 1천 2백만원(60%)의 집행잔액이 발생함.
- 향후에는 예산감액이나 사업변경으로 불용발생이 명확하게 확인되면 예산변경제도나 추가경정예산의 재원으로 활용하여 집행잔액을 최소화

10) 주요 심사 내용 : 인건비 상의 근로계약서상의 가족수당 반영, 사회보험료 산출 시 60세 이상 직원 임금 제외, 산재보험, 고용보험 요율 조정, 산재보험, 고용보험 요율 조정, 퇴직급여충당금 조정, 인건비 미산출분

화하는 노력이 필요함.

## (2) 취약노동자 건강권 보호

- 플랫폼 배달종사자의 민간상해보험료 단체지원과 택배노동자 휴게 시설 개선을 위한 사업으로, 예산현액 26억 5천만원 중 1억 4천 6백만원 (5.5%)을 집행함.

### < 취약 노동자 건강권 보호 지원 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

| 예산과목       | 예산현액<br>(A)  | 집행액(B)     |            |          | 집행잔액<br>(C=A-B) | 집행잔액<br>비율(C/A) |
|------------|--------------|------------|------------|----------|-----------------|-----------------|
|            |              | 소계         | 지출액        | 이월액      |                 |                 |
| <b>합 계</b> | <b>2,650</b> | <b>146</b> | <b>146</b> | <b>-</b> | <b>2,504</b>    | <b>94.5</b>     |
| 사무관리비      | 120          | 118        | 118        | -        | 2               | 1.7             |
| 보험금        | 2,500        | -          | -          | -        | 2,500           | 100             |
| 자치단체자본보조금  | 30           | 28         | 28         | -        | 2               | 6.7             |

- 서울시는 「산업재해보상보험법」(이하 “산재보험”) 적용대상에서 제외된 플랫폼 배달종사자를 지원하고자 2021년 추가경정예산에서 이 사업을 신설함.
  - 공모로 선정된 보험사와의 단체보험계약(2021.12.~2022.12.)을 통해 교통상해 사망과 후유장해, 골절진단비, 상병수당 등을 지원할 계획이었으나 2022년 지원실적이 435건에 지급액은 2억 6천 5백만원에 그침.
  - 2022년에는 전년보다 1억 5천만원을 증액하여 택배노동자 휴게시설 개선사업을 신설함.

- 그러나 산재보험의 개정으로 특수형태근로종사자에 대한 산재보험 의무가입이 시행(2023.7월)되면서 이 사업을 지속할 필요성이 사라짐에 따라 단체보험을 위한 보험금 25억원을 전액 불용함.
- 정책환경 변화로 인한 사업지속 가능성이 감소하여 관련 예산을 집행하지 못하게 된 점은 인정할 수 있음.
- 그러나 배달노동자에 대한 실태조사와 사업설계 부실로 인해 불필요한 사업에 과다예산이 투입되었으며, 추가경정예산이나 예산변경제도를 통해 다른 사업의 재원으로 활용할 수 있었음에도 전액 집행잔액으로 남긴 것은 한정된 예산의 효율적 운영에 대한 의지가 부족했음.
- 한편 2022년도 예산안 심의시에도 보험사와의 계약지연으로 인해 연도말에 계약이 이루어진 문제가 지적되면서 불용가능성이 높을 것으로 지적된 바 있음.

### (3) 서울시 소상공인 공공마켓 지원

- 시·구, 투자출연기관, 보조사업자 등이 관내 소상공인과 거래할 수 있는 온라인 플랫폼(이하 “공공마켓”)을 운영하여 소상공인 판로확대를 추진하는 사업으로, 4억원의 예산현액 중 2억 2백만원(50.5%)을 집행함.

### < 서울시 소상공인 공공마켓 지원 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

| 예산과목  | 예산현액<br>(A) | 집행액(B) |     |     | 집행잔액<br>(C=A-B) | 집행잔액<br>비율(C/A) |
|-------|-------------|--------|-----|-----|-----------------|-----------------|
|       |             | 소계     | 지출액 | 이월액 |                 |                 |
| 합 계   | 400         | 202    | 202 | -   | 198             | 49.5            |
| 사무관리비 | 400         | 202    | 202 | -   | 198             | 49.5            |

- 서울시는 2020년 9월부터 공공마켓을 개설하여 운영 중이며, 2022년 예산은 공공마켓 상담센터 운영비용 3억원과 홍보비용 1억원으로 구성됨.
- 2022년에는 공공마켓 상담센터 인력을 증원하고자 전년 대비 1억원을 증액함.
- 그러나 상담센터 응대실적 등을 고려하여 증원없이 전년과 같은 3명 (리더상담사 1명, 상담사 2명)을 배치하고, 사업부진을 이유로 사업종료를 검토함에 따라 홍보예산을 미집행하여 총 1억 9천 8백만원을 불용함.

### < 서울시 소상공인 공공마켓 상담센터 응대건수 >

| 구분               |     | 계     | 인입콜   | 아웃콜   |
|------------------|-----|-------|-------|-------|
| 2020년<br>10월~12월 | 총 계 | 1,110 | 817   | 293   |
|                  | 월평균 | 370   | 272.3 | 97.7  |
| 2021년            | 총 계 | 2,351 | 1,703 | 648   |
|                  | 월평균 | 196   | 142   | 54    |
| 2022년            | 총 계 | 2,733 | 637   | 2,096 |
|                  | 월평균 | 227.8 | 53.1  | 174.7 |



- 사업 시행 후 3년이 경과하지 않아 적극적인 홍보를 통해 사업의 활성화 방안을 마련해야 할 시점임에도, 이용실적 부진과 사업 재검토<sup>11)</sup>를 이유로 기편성된 예산을 임의로 미집행한 것은 예산의 편성과 심의 과정에서 인정된 사업과 예산의 정당성을 무력화하는 문제가 있음.

### < 서울시 소상공인 공공마켓 이용실적 >

| 구분    | 이용건수(건) |     |     |     | 거래금액(천원) |         |         |         |
|-------|---------|-----|-----|-----|----------|---------|---------|---------|
|       | 소계      | 서울시 | 자치구 | 기타  | 소계       | 서울시     | 자치구     | 기타      |
| 계     | 1,732   | 826 | 540 | 366 | 849,664  | 176,948 | 572,572 | 100,144 |
| 2020년 | 170     | 102 | 35  | 33  | 170,957  | 64,425  | 88,379  | 18,153  |
| 2021년 | 973     | 403 | 291 | 279 | 493,542  | 57,216  | 386,068 | 50,258  |
| 2022년 | 589     | 321 | 214 | 54  | 185,165  | 55,307  | 98,125  | 31,733  |

- 또한, 사업의 조기 종료 검토는 계획수립 시부터 충분한 실태조사와 사업성 예측을 수반하지 않고 사업부터 추진한 것에 기인하며, 향후에는 철저한 사업환경 분석과 성과관리에 기반한 사업모델을 구축해야 함.

#### (4) 사회적기업 사회보험료 지원

- 인증 사회적기업에 대한 사회보험료를 지원하여 자립기반을 조성하고 경영역량을 강화하는 사업으로, 예산현액 21억 5천 2백만원 중 15억 4천만원(71.6%)을 집행함.

11) 공공마켓은 시스템(S2B) 운영자인 한국교직원공제회와 2025.9월까지 업무협약에 의해 추진하는 사업으로 사업의 폐지 여부는 서울시의 단독결정이 아닌 협약변경 등을 통해 결정해야 할 사항임.

## < 사회적기업 사회보험료 지원 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

| 예산과목     | 예산현액<br>(A) | 집행액(B) |       |     | 집행잔액<br>(C=A-B) | 집행잔액<br>비율<br>(C/A) |
|----------|-------------|--------|-------|-----|-----------------|---------------------|
|          |             | 소계     | 지출액   | 이월액 |                 |                     |
| 자치단체경상보조 | 2,152       | 1,540  | 1,540 | -   | 612             | 28.4                |

- 고용노동부가 주관하는 사회적기업 재정지원사업<sup>12)</sup>으로, 국·시비 매칭(7.5:2.5)을 통해 인증 사회적기업 중 유급근로자를 1명 이상 고용한 기업에 4대 사회보험료의 사업주 부담분 일부를 지원함.

## < 사회적기업 사회보험료 지원 사업개요 >

|   |
|---|
| <p>▶ <b>지원대상</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 고용노동부장관이 인증한 사회적기업 중 유급근로자를 1명 이상 고용한 기업(신규 참여기업만 지원)</li> <li>※ 「사회적기업 일자리창출사업」 참여기업의 경우에는 인건비에 포함된 사회보험료를 지원 받지 않는 자체고용 근로자에 한해 사회보험료 지원 가능</li> </ul> <p>▶ <b>지원수준</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지원인원 : 사업예산 범위내 지원(기업당 5명 이내, 월 중도 압·퇴사자에 대한 지원은 제외)</li> <li>- 기업규모 및 업종과 관계없이 최저요율 기준으로 지원</li> <li>- 근로자 임금을 기준으로 보험요율을 산정하는 경우에는 소정근로시간이 40시간인 근로자의 최저임금을 한도로 지원</li> </ul> <p>▶ <b>지원내용</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 4대보험 모두 가입시 1인당 월 192,820원</li> </ul> <p>▶ <b>지원기간</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지원개시일로부터 최대 4년이며 4년은 지원개시일로부터 연속의 개념임</li> </ul> |
|---|

- 2022년에는 183개 사회적기업 844명을 지원하여 전년대비 지원기업(56개)은 증가했으나, 코로나19의 재확산으로 사회적기업 경영이 악화되어 신규 고용이 줄어들면서 지원인원(117명)은 감소함.

<sup>12)</sup> (예비)사회적기업 지원(일자리창출), (예비)사회적기업 지원(사업개발비), (예비)사회적기업 지원(지역특화), 사회적기업 사회보험료으로 구성된 패키지 사업

< 최근 3년간 사회적기업 사회보험료 지원 사업실적 >

| 구분   | 2020   | 2021        | 2022      |
|------|--------|-------------|-----------|
| 지원기업 | 110개   | 127개        | 183개      |
| 지원인원 | 1,008명 | 961명        | 844명      |
| 지원금액 | 18억원   | 14억 6천 5백만원 | 15억 4천백만원 |

- 사회적기업의 자립기반 마련을 위해서는 사회보험료 지원 등의 재정 지원 사업과 함께 사회적경제기업이 일자리 창출 및 사회적 가치 창출을 할 수 있도록 경영안정성을 강화할 수 있는 방안을 마련해야 함.
- 또한, 실질적인 재정지원이 필요한 사회적기업을 파악·발굴하고, 신청을 독려하여 집행률을 제고할 필요가 있음.

(5) 공정경제위원회 운영

- 서울시 공정경제 정책 사항을 심의·자문하는 공정경제위원회와 분야별 위원회를 운영하기 위한 사업으로, 예산현액 1천 2백만원 중 1백만원(8.3%)을 집행함.

< 공정경제위원회 운영 예산 집행내역 >

(단위: 백만원, %)

| 예산과목  | 예산현액<br>(A) | 집행액(B) |     |     | 집행잔액<br>(C=A-B) | 집행잔액<br>비율(C/A) |
|-------|-------------|--------|-----|-----|-----------------|-----------------|
|       |             | 소계     | 지출액 | 이월액 |                 |                 |
| 사무관리비 | 12          | 1      | 1   | -   | 11              | 91.7            |

- 공정경제위원회는 최초 구성(2022.3.31.) 이후 분야별 2개의 분과위원회를 구성·운영하려 했지만, 법령에 근거한 개별 위원회가 있다는 이유로 미구성해 사실상 형해화됨.
- 당초 전체 회의(2회)와 분야별 위원회(2회)에 따른 예산(사무관리비)을 편성하였지만, 코로나19로 인한 사회적 거리두기가 상시 시행됨에 따라 위원회 개최가 제한되면서 운영 실적이 저조함.

### < 분야별 조례 및 관련 위원회 현황 >

| 분야 | 관련 조례  | 관련 위원회  |
|----|--|---|
| 상생 | <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 서울시 소상공인 기본 조례(2021.3.)</li> <li>◦ 서울시 서울시사랑상품권의 발행 및 운영에 관한 조례(2019.12.)</li> <li>◦ 서울시 상가임차인 보호를 위한 조례(2016.1.)</li> <li>◦ 서울시 유통업 상생협력 및 소상공인 지원과 유통분쟁에 관한 조례(2010.1.)</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>희망경제위원회(풀뿌리특위)</li> <li>서울사랑상품권 운영위원회</li> <li>상가건물임대차분쟁조정위원회</li> <li>유통분쟁조정위원회</li> </ul>  |
| 공정 | <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 서울시 공정경제 지원에 관한 조례(2021.3.)</li> <li>◦ 서울시 공정무역 지원 및 육성에 관한 조례(2012.11.1.)</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>공정경제위원회, 공정무역위원회</li> <li>가맹사업거래 분쟁조정협의회</li> <li>대리점 분쟁조정협의회</li> </ul>   |
| 노동 | <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 서울시 공동주택 관리 노동자 인권 증진에 관한 조례(2021.3.)</li> <li>◦ 서울시 필수노동자 보호 및 지원에 관한 조례(2021.1.)</li> <li>◦ 서울시 산업재해 예방 및 노동안전보건 지원 조례(2020.1.)</li> <li>◦ 서울시 노동청소년 보호 및 고용 우수업체 선정 지원에 관한 조례(2016.1.)</li> <li>◦ 서울시 생활임금 조례(2015.1.)</li> <li>◦ 서울시 노동 기본 조례(2014.3.)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>관리 노동자 인권 보호 자문위원회</li> <li>필수노동자 보호 및 지원 위원회</li> <li>노동안전보건자문위원회</li> <li>노동청소년 고용 우수업체 추천위원회, 생활임금위원회,</li> <li>노동자권익보호위원회</li> </ul> |

- 예산편성의 근거인 공정경제위원회와 분야별위원회의 구성여부를 제대로 검토도 안하고 실행이 불확실한 예산을 편성해 무의미하게 사장시킨 것은 합리적인 예산운영으로 보기 어려움.

## (6) 공정경제 포럼 개최

- 일반 시민과 공정경제 분야 관련자들에게 서울시 공정경제정책에 대한 인식을 제고하고 공감대를 확산하기 위해 포럼을 개최하는 사업으로, 편성예산 1천 2백만원이 전액 불용됨.

### < 공정경제 포럼 개최 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

| 예산과목  | 예산현액<br>(A) | 집행액(B) |     |     | 집행잔액<br>(C=A-B) | 집행잔액<br>비율(C/A) |
|-------|-------------|--------|-----|-----|-----------------|-----------------|
|       |             | 소계     | 지출액 | 이월액 |                 |                 |
| 합 계   | 12          | -      | -   | -   | 12              | 100             |
| 사무관리비 | 12          | -      | -   | -   | 12              | 100             |

- 공정경제 포럼은 「서울특별시 공정경제 지원에 관한 조례」 제정(2021. 3. 25.)에 따라 전문가 정책 제언을 위하여 경제민주화 포럼을 대신하여 개최할 예정이었으나, 서울연구원에서 개최한 공정경제 정책토론회<sup>13)</sup>와의 중복을 이유로 전액 불용됨.
- 그러나 사업예산 편성단계에서 공정경제 관련 전문가 의견수렴을 위한 유사사업의 조율이 사전에 진행되지 않았으며, 서울연구원과 중복되지 않는 주제를 선정하여 토론회를 진행할 수 있었으나, 사업 추진의 적극적 의지가 없었던 것으로 보임.
- 또한, 가용재원이 한정된 상황에서 전액 집행잔액으로 남기기보다는,

13) 서울연구원, 공정경제도시 서울을 구현하기 위한 미래전망과 정책방향, 2022.12.7.

예산의 이용, 전용 등 예산의 변경을 통해 예산의 효율적 사용을 도모하는 것이 필요했음.

- 한편, 이 사업예산은 자료집 제작, 발표자 참석수당 등 포럼을 개최하기 위한 일체의 운영비로 구성된 만큼 사무관리비가 아닌 행사 운영비로 편성하는 것이 적절한 세출예산 편성 분류임.

### (7) 민생침해 근절대책 강화

- 상가임대차, 대부업, 다단계 등 민생침해 피해를 구제하고, 공정거래 종합상담센터 운영을 위한 사업으로, 예산현액 2억 9천 1백만원 중 2억 2천 5백만원(77.2%)을 집행함.

#### < 민생침해 근절대책 강화 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

| 예산과목      | 예산현액(A) | 집행액(B) |     |     | 집행잔액(C=A-B) | 집행잔액비율(C/A) |
|-----------|---------|--------|-----|-----|-------------|-------------|
|           |         | 소계     | 지출액 | 이월액 |             |             |
| 합 계       | 291     | 225    | 225 | -   | 65          | 22.8        |
| 사무관리비     | 248     | 182    | 182 | -   | 64          | 26.5        |
| 공공운영비     | 37      | 37     | 37  | -   | -           | 0           |
| 시책추진업무추진비 | 6       | 5      | 5   | -   | 1           | 11.0        |

- 사무관리비로 편성된 2억 4천 8백만원은 민생침해 예방홍보와 모니터링단 활동수당, 교육동영상 제작, 불공정 실태조사 등에 집행될 예정이었으나, 6천 5백만원의 집행잔액이 발생함.

- 2022년에는 전년과 같이 실태조사 비용으로 7천만원을 편성하였으나, 실태조사 2건 중 1건이 비예산으로 이루어짐에 따라 불용액이 대폭 증가함.

**< 민생침해 근절대책 강화 사업 실태조사 현황 >**

(단위 : 천원)

| 연도    | 집행예산   | 실태조사                                 | 지출액    |
|-------|--------|--------------------------------------|--------|
| 2020년 | 60,570 | 배달앱 거래관행 실태조사                        | 43,280 |
|       |        | 방송연기자 분야 문화예술 프리랜서 거래관행 실태조사         | 17,290 |
| 2021년 | 42,300 | 빅데이터 기반 불공정 이슈 분석                    | 21,000 |
|       |        | 지역배달대행업체-배달라이더 간 거래관행 및 보험가입 현황 실태조사 | 21,300 |
| 2022년 | 21,340 | 가맹사업 물류거래관행 실태조사                     | 21,340 |
|       |        | 서울시 공모전 운영실태 전수조사                    | -      |

- 실태조사 용역은 프리랜서, 배달라이더 등 취약노동계층의 불공정 거래 관행을 조사하여 그 결과를 토대로 정책개선과제를 도출하고 공정경제 기본계획과 연도별 시행계획에 반영하기 위한 목적에서 시행되고 있음.
- 그러나 실태조사가 취약노동 분야별로 단편적으로 이뤄지는 관계로 서울시 차원의 종합계획 수립의 기반을 마련하지 못하고 있으며, 이로 인해 서울시의회 상임위원회에 보고해야 하는 기본계획과 시행 계획 및 그 추진실적을 제대로 이행하지 못하고 있음.

## (8) 서울신용보증재단 출연

- 서울신용보증재단(이하 “재단”)의 안정적인 보증 지원과 기관운영을 위해 지원하는 출연금 759억원<sup>14)</sup>(보증료 재원 225억원과 신용보증재원 534억원)은 전액 지출됨.
- 본예산 659억원에서 창업·재창업을 희망하는 소상공인들을 위한 특별보증(4무 안심 창업·재창업자금)을 시행하고자 제1회 추가경정 예산을 통해 100억원을 증액함.

### < 2022년 서울시 출연금 변동 현황 >

(단위 : 백만원)

| 구분    | 본예산    | 추가경정예산 |        | 최종예산   |
|-------|--------|--------|--------|--------|
|       |        | 1차     | 2차     |        |
| 출 연 금 | 65,900 | 75,900 | 75,900 | 75,900 |

- 2022년 재단의 신용보증재원 출연금 총 수입 중 서울시 출연 비율은 31.4%로, 코로나19로 피해를 입은 소상공인과 자영업자에 대한 지원을 강화하기 위해 대폭 확대되었다가 감소함.

### < 서울신용보증재단 신용보증재원 출연금 내역 >

(단위 : 백만원, %)

| 출연금 | 2019년  |     | 2020년   |     | 2021년   |     | 2022년   |     |
|-----|--------|-----|---------|-----|---------|-----|---------|-----|
|     | 금액     | 비중  | 금액      | 비중  | 금액      | 비중  | 금액      | 비중  |
| 계   | 63,272 | 100 | 230,232 | 100 | 261,348 | 100 | 170,194 | 100 |

14) 「2022년도 지방출자출연기관 예산편성지침」에 따라 사업운영비 보전목적인 보증료 재원 225억원은 출연금수익으로, 자본 보조목적인 신용보증재원 534억원은 출연금으로 회계처리함.



| 출연금    | 2019년  |      | 2020년   |      | 2021년   |      | 2022년  |      |
|--------|--------|------|---------|------|---------|------|--------|------|
|        | 금액     | 비중   | 금액      | 비중   | 금액      | 비중   | 금액     | 비중   |
| 서울시    | 6,580  | 10.4 | 80,965  | 35.2 | 144,161 | 55.2 | 53,400 | 31.4 |
| 자치구    | 300    | 0.5  | 14,650  | 6.4  | 33,050  | 12.6 | 15,010 | 8.8  |
| 정부     | 0      | 0    | 10,169  | 4.4  | 12,131  | 4.6  | 33,839 | 19.9 |
| 금융회사 등 | 56,392 | 89.1 | 124,448 | 54.0 | 72,006  | 27.6 | 67,945 | 39.9 |

- 2022년 재단의 전체 수입은 예산액 대비 0.6%(26억 1천 1백만원) 증가한 4,122억 6천 9백만원임.
- 수익적 수입은 4무 안심보증의 실시로 보증료 수입이 감소하면서 예산액 대비 136억 6천만원(△9.4%) 감소함.
- 자본 및 기타수입은 정부와 금융기관, 자치구의 출연금이 대폭 늘어나면서(19.5%) 162억 7천만원 증가됨.

### < 최근 3년간 수입 결산 현황 >

(단위: 백만원)

| 구분                  | 2020년   | 2021년   | 2022년   |         |         |          |
|---------------------|---------|---------|---------|---------|---------|----------|
|                     |         |         | 예산액(A)  | 결산액(B)  | 차액(B-A) | 달성률(B/A) |
| 합계                  | 356,830 | 449,494 | 409,658 | 412,269 | 2,611   | 100.6%   |
| 수익적 수입              | 79,852  | 87,999  | 145,022 | 131,362 | △13,660 | 90.6%    |
| 고유사업                | 71,846  | 72,991  | 119,914 | 106,803 | △13,111 | 89.1%    |
| 보증료                 | 56,628  | 55,419  | 72,219  | 56,278  | △15,941 | 77.9%    |
| 예치금이자               | 10,400  | 12,185  | 15,537  | 18,897  | 3,360   | 121.6%   |
| 대여금이자               | 35      | 25      | 42      | 59      | 17      | 140.5%   |
| 수입수수료               | 1,438   | 2,096   | 1,414   | 1,173   | △241    | 83.0%    |
| 임대료 등               | 3,345   | 2,923   | 3,404   | 3,098   | △306    | 91.0%    |
| 보조금                 | -       | 243     | 79      | 79      | -       | 100.0%   |
| 기부금                 | -       | 100     | 100     | 100     | -       | 100.0%   |
| 출연금수익               | -       | -       | 27,119  | 27,119  | -       | 100.0%   |
| 서울시                 | -       | -       | 22,500  | 22,500  | -       | 100.0%   |
| 정부                  | -       | -       | 4,619   | 4,619   | -       | 100.0%   |
| 수탁사업 <sup>15)</sup> | 8,006   | 15,008  | 25,108  | 24,559  | △549    | 97.8%    |
| 자본·기타수입             | 274,046 | 360,048 | 259,538 | 275,809 | 16,271  | 106.3%   |

| 구 분           | 2020년         | 2021년          | 2022년         |               |         |             |
|---------------|---------------|----------------|---------------|---------------|---------|-------------|
|               |               |                | 예산액(A)        | 결산액(B)        | 차액(B-A) | 달성률(B/A)    |
| 고 유 사 업       | 261,237       | 303,265        | 216,736       | 233,007       | 16,271  | 107.5%      |
| 재보증보전금        | 29,635        | 41,917         | 71,200        | 62,149        | △9,051  | 87.3%       |
| 출 연 금         | 230,232       | 261,348        | 142,400       | 170,194       | 27,794  | 119.5%      |
| 서 울 시         | <b>80,965</b> | <b>144,161</b> | <b>53,400</b> | <b>53,400</b> | -       | <b>100%</b> |
| 자 치 구         | 14,650        | 33,050         | 12,000        | 15,010        | 3,010   | 125.1%      |
| 정 부           | 10,169        | 12,131         | 20,000        | 33,839        | 13,839  | 169.2%      |
| 금융회사 등        | 124,448       | 72,006         | 57,000        | 67,945        | 10,945  | 119.2%      |
| 임 차 보 증 금     | 1,370         | 0              | 3,135         | 664           | △2,471  | 21.2%       |
| 기 타 사 업       | 12,808        | 56,783         | 42,802        | 42,802        | -       | 100.0%      |
| 예 치 금 사 용     | -             | -              | -             | -             | -       | -           |
| 순 세 계 잉 여 금   | 12,808        | 56,783         | 42,802        | 42,802        | -       | 100.0%      |
| 이 월 재 원 수 입 계 | 2,932         | 1,447          | 5,098         | 5,098         | -       | 100.0%      |

- 2022년도 재단의 지출결산은 예산액 4,096억 5천 8백만원에 대해 3,541억 8천 1백만원을 집행(86.5%)함.

### < 최근 3년간 지출 결산 현황 >

(단위: 백만원)

| 구 분           | 2020년          | 2021년          | 2022년          |                |               |              |
|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------|--------------|
|               |                |                | 예산액(A)         | 결산액(B)         | 집행잔액(A-B)     | 집행률(B/A)     |
| <b>합 계</b>    | <b>298,600</b> | <b>401,594</b> | <b>409,658</b> | <b>354,181</b> | <b>55,477</b> | <b>86.5%</b> |
| 수 익 적 지 출 계   | 103,858        | 120,830        | 162,295        | 138,733        | 23,562        | 85.5%        |
| 고 유 사 업       | 95,852         | 108,277        | 137,187        | 117,408        | 19,779        | 85.6%        |
| 인 건 비         | 38,958         | 45,033         | 46,925         | 43,771         | 3,154         | 93.3%        |
| 경 비           | 23,749         | 22,776         | 31,727         | 23,602         | 8,125         | 74.4%        |
| 성 과 급         | 5,232          | 7,393          | 8,670          | 7,319          | 1,351         | 84.4%        |
| 재 보 증 료       | 27,913         | 33,075         | 48,052         | 42,716         | 5,336         | 88.9%        |
| 예 비 비         | -              | -              | 1,813          | 0              | 1,813         | 0.0%         |
| 수 탁 사 업       | 8,006          | 12,553         | 25,108         | 21,325         | 3,783         | 84.9%        |
| 자 본·기 타 지 출 계 | 191,886        | 279,531        | 242,265        | 210,663        | 31,602        | 87.0%        |
| 고 유 사 업       | 57,780         | 80,298         | 151,163        | 119,562        | 31,601        | 79.1%        |
| 대 위 변 제 금     | 51,532         | 77,545         | 142,000        | 115,199        | 26,801        | 81.1%        |
| 투 자 자 산       | 2,811          | 1,148          | 2,665          | 1,034          | 1,631         | 38.8%        |

- 15) 2022년 재단은 총 12개 사업(소상공인종합지원, 청년골목창업 지원, 로컬브랜드촉진상권육성, 서울글로벌바이오메디컬투자펀드 관리, 중소기업 육성자금 지원, 서울형 마이크로크레딧, 고용보험 가입 지원, 관악구 상권르네상스, 지점-자치구 수탁사업, 스마트치안 빅데이터 센터 구축, 서울 소상공인 경영위기 지원금, 서울 임차 소상공인 지킴자금)을 수탁받아 추진함.

| 구분        | 2020년   | 2021년   | 2022년  |        |           |          |
|-----------|---------|---------|--------|--------|-----------|----------|
|           |         |         | 예산액(A) | 결산액(B) | 집행잔액(A-B) | 집행률(B/A) |
| 유형 자산     | 3,437   | 1,605   | 3,340  | 1,355  | 1,985     | 40.6%    |
| 무형 자산     | -       | -       | 3,158  | 1,974  | 1,184     | 62.5%    |
| 기타 사업     | 134,106 | 199,233 | 91,101 | 91,101 | 0         | 100.0%   |
| 예치금 전입    | 121,298 | 142,450 | 48,298 | 48,298 | 0         | 100.0%   |
| 기본재산 적립   | 12,808  | 56,783  | 42,803 | 42,803 | 0         | 100.0%   |
| 이월예산 지출 계 | 2,856   | 1,233   | 5,098  | 4,785  | 313       | 93.9%    |

- 재보증료와 대위변제금은 코로나19와 지속되는 경기침체로 전년 대비 대폭 증가한 예산을 편성했으나, 각각 53억 3천 6백만원(88.9%), 268억 1백만원(81.1%)의 과다 집행잔액을 남김.
- 집행잔액이 가장 많은 대위변제금은 만기연장과 상환유예 조치 등으로 계획 대비 순발생액(발생액-회수액)이 감소함.
- 코로나19로 자금경색을 겪는 소상공인의 금융부담 완화를 위해 2020년 4월부터 일시상환 만기연장과 상환 유예조치를 시행하고 있음.

**< 서울시 중소기업육성자금 만기연장·상환유예 조치 >**

| 구분   | 1차                   | 2차                        | 3차                   | 4차                        | 5차                   | 6차   |
|------|----------------------|---------------------------|----------------------|---------------------------|----------------------|--|
| 시행기간 | 2020.4.1.<br>~ 9.30. | 2020.10.1.<br>~2021.3.31. | 2021.4.1.<br>~ 9.30. | 2021.10.1.<br>~2022.3.31. | 2022.4.1.<br>~ 9.30. | (만기연장)<br>~2025.9.30.<br>(상환유예)<br>~2023.9.30. |

- 이에 부실발생 추이를 적극적으로 모니터링하고 적정 운용배수<sup>16)</sup> 유지를 위해 보증총량을 관리하는 한편, 신용보증 공급 재원 마련을

16) 운용배수란 보증잔액/(기본재산+이월재산)을 의미하며 2023. 5월말 기준 재단의 운용배수는 10.6배임.

위해 출연금을 추가 확보할 필요가 있음.

- 유형자산은 건물 노후로 인한 고객불편을 해소하고자 3개 지점(도봉 지점, 중랑지점, 구로지점)의 이전을 계획했으나, 물건지 탐색이 어려워 저조한 집행률을 보임.
- 2021년에도 2개 지점(종로지점, 중랑지점)의 이전을 고려하였으나, 동일한 이유로 저조한 집행률을 보였는 바, 관행적 지출 편성을 지양하고 지점 이전의 실현가능성 검토를 선행해야 할 것임.
- 투자자산은 직원주택구입 등에 대한 대여금 수요가 감소하여 38.8%만 집행되었는데, 대여대상과 대여금액 등의 조정을 통해 집행률을 제고할 필요가 있음.
- 이 밖에 집행률 85% 미만의 고유사업과 그 사유는 다음과 같음.

### < 집행률 85% 미만의 세부사업 내역 >

(단위 : 백만원)

| 세부사업  | 예산액 (A) | 집행액 (B) | 차기 이월(C) | 잔액 (A-B-C) | 집행률   | 미집행사유(집행률 85% 미만)  |
|-------|---------|---------|----------|------------|-------|--|
| 경 비   | 31,727  | 23,602  | 3,326    | 4,799      | 74.4% | · 경쟁 입찰에 의한 계약으로 사업비 절감<br>· 중앙회 공통예산 등으로 실비 청구<br>· 신용보증재단 전산센터 구축 지연<br>· 지속되는 코로나9로 인한 대면일정 축소 및 실비 정산에 따른 집행액 감소 |
| 성 과 급 | 8,670   | 7,319   | -        | 1,351      | 84.4% | · 당초 사업 계획변경으로 인한 미집행  |
| 예 비 비 | 1,813   | -       | -        | 1,813      | 0%    | · 업무계획에 따른 세출 추계액의 적절한 예산 편성으로 예비비 미집행   |
| 대위변제금 | 142,000 | 115,199 | -        | 26,801     | 81.1% | · 원금상환유예 등으로 인한 대위변제 순발생액 감소   |

| 세부사업 | 예산액 (A) | 집행액 (B) | 차기 이월(C) | 잔액 (A-B-C) | 집행률   | 미집행사유(집행률 85% 미만)             |
|------|---------|---------|----------|------------|-------|-------------------------------|
| 투자자산 | 2,665   | 1,034   | -        | 1,631      | 38.8% | · 직원주택구입 등 대여금 수요 감소          |
| 유형자산 | 3,341   | 1,355   | 10       | 1,976      | 40.6% | · 지점 이전 물건지 탐색 난망으로 인한 집행액 감소 |
| 무형자산 | 3,158   | 1,974   | 362      | 822        | 62.5% | · 재단 모바일 앱 구축 사업 지연           |

## (9) 서울 광역 사랑 상품권 발행·운영 사업

- 가맹점 결제 수수료 혜택과 위축된 소비심리 회복을 위해 지역 사랑상품권을 발행하는 사업으로, 예산현액 160억 3천 5백만원 중 145억 5천 3백만원(90.8%)을 지출하고 12억 9천 8백만원을 명시이월해 집행잔액은 1억 8천 4백만원임.

### < 서울 광역 사랑 상품권 발행·운영 사업 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

| 예산과목  | 예산현액 (A) | 집행액(B) |        |       | 집행잔액 (C=A-B) | 집행잔액 비율(C/A) |
|-------|----------|--------|--------|-------|--------------|--------------|
|       |          | 소계     | 지출액    | 이월액   |              |              |
| 합 계   | 16,035   | 15,851 | 14,553 | 1,298 | 184          | 1.1          |
| 사무관리비 | 16,035   | 15,851 | 14,553 | 1,298 | 184          | 1.1          |

- 당초 56억 5천 5백만원이 본예산으로 편성되었으나, 추가경정예산을 통해 103억 8천만원을 증액함.

- 서울사랑상품권의 판매대행점 변경과정<sup>17)</sup>(한국간편결제진흥원 → 신한컨소시엄)에서 서울페이 결제연계 시스템 개발기간 소요로 e서울사랑상품권

17) 「지역사랑상품권 이용 활성화에 관한 법률」(2020. 5. 1. 제정)은 지역사랑상품권의 판매대행점을 금융회사와 전자금융업자로 제한하였는데, 당초 서울사랑상품권의 판매대행점인 한국간편결제진흥원은 민간재단에 해당하여 변경을 추진함.

발행이 지연되면서 명시이월함.

- 명시이월은 회계연도독립 원칙의 예외로서 당해연도에 사용하지 않은 예산을 다음연도로 넘겨서 사용하는 제도로 당해연도 내 지출을 끝내지 못할 것이 예상될 때 예외적으로 인정됨.
- 그러나 2020년 서울사랑상품권의 발행·운영의 근거법률인 「지역사랑상품권 이용 활성화에 관한 법률」의 제정·시행으로 판매대행점이 금융회사와 전자금융업자로 제한되어서 충분히 사전에 예견가능했던 부분임에도, 적절히 대응하지 못해 불필요한 이월을 하게 됨.

#### (10) 마포농수산물시장 보수비 지원

- 마포농수산물시장 이용 시민의 편의 증진과 입주 상인의 안전을 위한 시설보수 사업으로, 예산현액 17억 7천 1백만원 중 2억 2천 9백만원 (12.9%)을 지출하고, 14억 9천 3백만원을 이월해 집행잔액은 4천 9백만원임.

#### < 마포농수산물시장 보수비 지원 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

| 예산과목  | 예산현액<br>(A) | 집행액(B) |     |       | 집행잔액<br>(C=A-B) | 집행잔액<br>비율(C/A) |
|-------|-------------|--------|-----|-------|-----------------|-----------------|
|       |             | 소계     | 지출액 | 이월액   |                 |                 |
| 합 계   | 1,771       | 1,722  | 229 | 1,493 | 49              | 2.8             |
| 시 설 비 | 1,738       | 1,693  | 229 | 1,464 | 45              | 2.6             |
| 감 리 비 | 33          | 29     | -   | 29    | 4               | 12.2            |

- 마포농수산물시장은 1998년 시장 개설 이후 서울시가 마포구에 사용 수익허가하여 운영 중이며, 매년 시설물 보수·보강 공사를 통해 편의성과 안전성을 도모해 왔음.

### < 마포농수산물시장 보수비 지원 사업 개요 >

- 사업대상 : 마포농수산물시장(마포구 월드컵로 235(성산동))
- 사업기간 : 2022. 4. ~ 2023. 3.
- 사업내용 : 지붕 방수 및 창문 교체, 전기공사
  - (건축) 지붕 방수 8,108㎡, 창문 교체 286㎡
  - (전기) 저압배전반(ACB 3면, ATS 2면, 배전반 2면) 교체
- 최근 5년 보수공사 내역

| 연도    | 보수 내용                    | 사업예산(천원) |
|-------|--------------------------|----------|
| 2017년 | 건물 외벽 도장, 배수관 교체, 화장실 증설 | 89,000   |
| 2018년 | 증발냉방장치 설치                | 200,000  |
| 2019년 | 장애인 엘리베이터 설치, 주차장 아스콘 포장 | 387,000  |
| 2020년 | 창문 교체 및 전기실 특고압설비 교체     | 800,000  |
| 2021년 | 지붕 방수 및 석면건축자재 보완        | 350,000  |

- 이 사업은 당초 예산 전액이 시설비로 편성되어 있었으나, 보수공사 설계 완료 후 건축·전기 공사에 착공하기 위한 감리를 진행하고자 예산을 변경함.

### < 마포농수산물시장 보수비 지원 예산 변경내역 >

(단위: 백만원, %)

| 예산과목               |     |       | 금액  |    | 변경승인<br>일자 | 변경사유  |
|--------------------|-----|-------|-----|----|------------|---|
| 사업명                | 통계목 | 예산액   | 감   | 증  |            |   |
| 마포농수산물시장<br>보수비 지원 | 시설비 | 1,771 | △33 | -  | 9.14.      | 시설물 보수공사 설계 완료에 따른 건축·전기 공사 착공에 필요한 감리를 위한 예산변경 |
| 마포농수산물시장<br>보수비 지원 | 감리비 | -     | -   | 33 |            |   |

- 또한, 설계변경과 관급자재 납품 지연 등으로 준공기한이 2023년

3월로 연기됨에 따라 14억 9천 3백만원을 사고이월함.

- 예산의 변경사용과 이월제도는 예산 사용의 효율성을 도모하는 제도이기는 하지만, 예산편성 과정에서부터 사업계획을 정교화하여 연도 내 예산집행을 완료하려는 노력이 필요함.



## IV. 예비비 지출

### 1. 개요

- 2022년 노동·공정·상생정책관 소관 예비비는 “서울 소상공인 지킴자금 지원” 등 4건으로 배정액 93억 1백만원 중 92억 9천 9백만원(99,8%)을 지출함.

#### < 2021년 노동·공정·상생정책관 예비비 지출 내역 >

(단위 : 백만원)

| 사업명                      | 통계목               | 지출 결정액 | 지출액   | 지출 잔액 | 예비비 지출 사유                               |
|--------------------------|-------------------|--------|-------|-------|---|
| 서울 소상공인 지킴자금 지원          | 자치단체 경상보조금        | 150    | 150   | -     | 임차 소상공인 지킴자금 현장접수처 운영 보강 및 방역대응 (2.22.) |
|                          | 공기관등에 대한경상적 위탁사업비 | 100    | 100   | -     | 임차 소상공인 지킴자금 현장접수처 운영 보관 (2.22.)        |
| 침수피해 소상공인 복구 지원(서울시 지원금) | 자치단체 경상보조금        | 8,804  | 8,804 | -     | 집중호우에 따른 풍수해 소상공인 긴급 지원 (9.2.)          |
|                          | 자치단체 경상보조금        | 247    | 245   | 2     | 풍수해 피해 소상공인 복구지원 (9.20.)                |

### 2. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

- 코로나19의 장기화와 강화된 사회적 거리두기로 인해 영업피해를 입은 중소기업과 소상공인을 대상으로 하는 자금수요 증가와 수도권 집중 호우에 따른 풍수해<sup>18)</sup> 피해 소상공인 복구지원에 대한 필요성이 높아짐.
- 이에 서울시는 임차 소상공인 지킴자금 지원(2022.2.22.), 풍수해 피해 소상공인 1차·2차 지원에 예비비를 지출함.

18) 풍수해 : 폭풍우와 홍수로 인해 입은 피해

- 소상공인 지킴자금 지원은 연매출 2억원 미만의 임차 소상공인(약 50만 개소x100만원)에 총 5,000억원(재난관리기금)을 추가지원하는 사업의 행정 비용<sup>19)</sup>으로 2억 5천만원을 지출함.
  - 자치구 현장접수처 운영비(25개 자치구, 1억 5천만원)와 시스템 운영 및 데이터 처리비용(서울신용보증재단 대행, 1억원)으로 구성됨.
- 풍수해 관련 소상공인 피해가 가중되고 피해규모도 증가함에 따라 재난관리기금 복구비(1인 200만원)로는 지원이 부족한 소상공인 피해 복구를 위해 서울시 차원에서 총 90억 4천 9백만원 지출함.
  - 당초 8,804개소에 점포당 100만원(88억 4백만원)을 편성하였으나, 국가 재난관리시스템(NDMS) 입력오류로 누락된 소상공인 점포 247개소를 추가 지원하고자 2억 4천 7백만원을 사용함.
- 이상의 사업들은 경제위기 상황의 지속과 풍수해 피해지원 등 예산의 편성과 심의 과정에서 예측할 수 없었던 예상외의 지출에 충당하기 위한 것으로 예비비 사용의 필요성이 인정됨.
- 다만, 예비비 지출에 앞서 전용이나 변경 등의 예산변경제도를 적극적으로 활용해 예비비 지출을 최소화하는 노력이 선행되어야 함.

---

19) 정부(행정안전부)는 2020년부터 재난지원금 성격의 예산 편성시 투명한 관리와 운영을 위해 행정 경비(운영비, 인건비 등) 예산과 재원을 지원금과 분리·편성하도록 했음.

## V. 기금 결산

### 1. 노동·공정·상생정책관 소관 기금 총괄

- 노동·공정·상생정책관은 중소기업육성기금 용자계정(이하 “용자계정”)과 사회투자기금 등 총 2개의 기금을 운용하고 있음.
- 2022년도 기금의 최종 운용규모<sup>20)</sup>는 모두 5,146억 8천만원으로, 최종 계획 4,651억 6백만원 보다 495억 7천 4백만원(10.7%) 초과 운용됨(당초 계획 대비 29.5% 증).

#### < 2022년도 노동·공정·상생정책관 소관 기금 결산 현황 >

(단위 : 백만원, %)

| 구 분                        | 수입·지출 계획 |         | 결산<br>(B) | 집행율<br>(B/A) |
|----------------------------|----------|---------|-----------|--------------|
|                            | 당초       | 수정(A)   |           |              |
| 합 계                        | 397,354  | 465,106 | 514,680   | 110.7        |
| 중 소 기 업 육 성 기 금<br>용 자 계 정 | 380,744  | 426,824 | 474,610   | 111.2        |
| 사 회 투 자 기 금                | 16,610   | 38,282  | 40,070    | 104.7        |

### 2. 중소기업육성기금 용자계정

#### 가. 기금의 조성 및 운용 현황

- 중소기업육성기금은 서울시 소재 중소기업에 장기·저리 용자지원을

20) 당해연도에 실질적으로 운용(수입·지출)되는 규모(유량)

통해 경영안정과 지역경제 활성화를 도모하고자 1965년에 설치  
 됐으며, 2018년부터 용자계정과 투자계정으로 분리·운용하고<sup>21)</sup>,  
 2023년에는 사회투자기금을 통합하여 사회적경제계정<sup>22)</sup>을 신설함.

## (1) 조성 현황

- 용자계정은 일반회계 전입금, 통합재정안정화기금(통합계정) 예수금,  
 용자금 회수 등의 재원으로 조성됨.
- 2022년도 말 현재액<sup>23)</sup>은 전년도 대비 191억 2천 8백만원이 감소한  
 1,251억 7백만원임.

### < 2022년도 용자계정 결산 현황 >

(단위 : 백만원)

| 2021년도말<br>조성액(A) | 당해연도 증감액     |         |         | 2022년도말<br>현재액<br>(E=A+B) |
|-------------------|--------------|---------|---------|---------------------------|
|                   | 계(B = C - D) | 조성액(C)  | 사용액(D)  |                           |
| 144,235           | △19,128      | 330,375 | 349,503 | 125,107                   |

## (2) 운용 현황

- 2022년도 용자계정의 수입·지출 결산액은 각각 4,746억 1천만원으로,  
 용자금 원리금 회수수입 증가로 당초 4,268억 2천 4백만원 대비 477억  
 8천 6백만원(11.2%)이 증가함.

21) 경제정책실 경제정책과 소관

22) 노동공정상생정책관 공정경제담당관 소관

23) 기금운용계획에 따라 지출하고 당해 연도말 남은 여유자금(중소기업 등에 용자한 금액은 장차  
 회수가 가능하므로 조성액에 포함)의 규모(저량)

- 수입은 융자금 원리금 회수 2,603억 9천 6백만원, 예금이자 31억원, 예치금 회수 1,442억 3천 5백만원, 기타회계 전입금 668억 7천 6백만원, 기타수입 3백만원임.
- 지출은 융자성 사업비 2,205억 8천 6백만원, 비융자 사업비 1,262억 7천 5백만원, 예수금 상환 26억 4천만원, 예치금 1,251억 7백만원, 기금관리비 2백만원임.

< 융자계정 수입·지출 결산 현황 >

(단위 : 백만원)

| 수입 결산           |         |         | 지출 결산  |         |         |
|-----------------|---------|---------|--------|---------|---------|
| 구분              | 예산      | 결산      | 구분     | 예산      | 결산      |
| 계               | 426,824 | 474,610 | 계      | 426,824 | 474,610 |
| 융자금회수<br>(이자포함) | 212,710 | 260,396 | 융자성사업비 | 225,000 | 220,586 |
| 공공예금<br>이자수입    | 3,000   | 3,100   | 비융자사업비 | 128,302 | 126,275 |
| 예치금<br>회수       | 144,235 | 144,235 | 예수금상환  | 2,750   | 2,640   |
| 기타회계<br>전입금     | 66,876  | 66,876  | 예치금    | 70,767  | 125,107 |
| 기타수입            | 3       | 3       | 기본경비   | 5       | 2       |

나. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

- 2022년도 융자계정은 재해중소기업자금과 4무 안심금융 융자금액 조정을 위해 기금운용계획을 6차례(융자지원계획 4차례) 변경하였으며, 관련 자금은 추가경정예산 49억원(제1회 추경)을 통해 마련함.



| 연번 | 변경일자   | 변경내용  |
|----|--------|---|
|    |        | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 재해중소기업자금 : 200억원 → 250억원(증50억원)</li> <li>- 시중은행협력자금 : 2조원 → 1조 8,950억원(△1,050억원)</li> <li>▶ 코로나19 경제활성화 자금 : 5,500억원 → 4,600억원(△900억원)</li> <li>▶ 포용금융자금 : 700억원 → 550억원(△150억원)</li> <li>• 기금운용계획 변경 : 수해 피해 입은 중소기업, 소상공인에게 자금 지원을 위해 기금용자금 50억원 증액</li> <li>- 기금용자금 : 210,000백만원 → 215,000백만원(증5,000백만원)</li> <li>- 이차보전금 : 141,176백만원 → 136,176백만원(△5,000백만원)</li> </ul> |
| 6  | 11.28. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 용자지원계획 변경</li> <li>- 이태원 상권 회복 자금 신설 : 100억원</li> <li>- 코로나19 경제활성화자금 : 4,600억원 → 4,500억원(△100억원)</li> <li>• 기금운용계획 변경 : 이태원 소상공인을 위한 신규 자금 공급을 위해 기금 용자금 100억원 증액</li> <li>- 기금 용자금 : 215,000백만원 → 225,000백만원(증 10,000백만원)</li> <li>- 이차보전금 : 136,176백만원 → 126,176백만원(△ 10,000백만원)</li> </ul>   |

- 용자계정은 코로나19 관련 0%대 금리의 정책자금을 받고자 대한 대출용 용자금 회수가 증가한 2020년을 제외하고는 연도말 조성액이 지속적으로 감소하고 있음.

### < 최근 5년간 용자계정 연도말 조성액 >

(단위 : 백만원)

| 연 도     | 2018    | 2019    | 2020    | 2021    | 2022    |
|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 연도말 조성액 | 170,214 | 145,325 | 152,577 | 144,235 | 125,107 |

- 조성액이 감소한 주요 원인은 2021년에 코로나19로 인해 시중은행 협력자금<sup>24)</sup>을 통한 이차보전 지원이 증가하면서 지출부문의 비용자 사업비가 증가한데 기인함.

<sup>24)</sup> 시중은행과의 협력을 통해 시중은행자금을 중소기업·소상공인 용자지원을 위한 정책자금에 활용하고 0.8~2.3%의 이차 차액을 보전함.

- 그동안 용자계정은 기금 사정 악화로 인해 2017년부터 2022년까지 통합재정안정화기금(이하 ‘통합기금’)으로부터 용자받은 총 2,400억원에 대해 원금상환을 유예하고 이자만 납부하였으나, 2023년에는 원금 100억원을 포함한 원리금 126억 4천만원 상환을 예산에 편성함.

### < 최근 5년간 통합재정안정화기금 통합계정 상환 현황 >

(단위 : 백만원)

| 구 분  | 2018년   | 2019년   | 2020년   | 2021년   | 2022년   | 2023년<br>(예산) |
|------|---------|---------|---------|---------|---------|---------------|
| 상환잔액 | 218,000 | 238,000 | 238,000 | 240,000 | 240,000 | 230,000       |
| 원금상환 | 0       | 0       | 0       | 0       | 0       | 10,000        |
| 이자상환 | 2,618   | 2,398   | 2,618   | 2,628   | 2,640   | 2,640         |

- 향후 통합기금에 대한 연도별 상환규모와 재원조달 방안 등 상환계획을 체계적으로 수립하여 용자계정 운용의 건전성을 도모해야 할 것임.
- 한편 2022년도 운용규모 중 예수금 상환, 예치금, 기본경비 등 재무 활동과 행정경비를 제외한 실제 사업비는 3,468억 6천 1백만원으로, 세부 내역은 다음과 같음.

### < 2022년 용자계정 사업비 지출 내역 >

(단위 : 백만원)

| 사업내용       |       |                | 집행액     |
|------------|-------|----------------|---------|
| 합 계        |       |                | 346,861 |
| 용자성<br>사 업 | 용 자 금 | 기금조성액을 통한 직접용자 | 220,586 |



| 사업내용      |                          |  | 집행액     |
|-----------|--------------------------|--|---------|
| 비용자<br>사업 | 시중은행<br>협력자금<br>지원       | 시중은행협력자금 활용한 융자지원 후 이차차액 보전  | 124,254 |
|           | 통합관리<br>시스템<br>유지보수      | 중소기업육성자금 관리를 위한 통합전산망 유지보수   | 194     |
|           | 서울형<br>마이크로<br>크레딧<br>지원 | 서울형 마이크로크레딧 지원 : 저소득 영세 소상공인 등<br>금융소외계층을 위한 특별자금 지원을 위한 대행사업비<br>지급 | 547     |
|           | 기금 업무<br>대행 수수료          | 서울신용보증재단(사업 대행기관) 신규 융자지원 평가<br>수수료, 시설자금 대출잔액 사후관리 수수료              | 1,280   |

- 중소기업·소상공인에 대한 융자지원은 융자계정에서 기금 조성액을 통한 직접융자와 시중은행협력자금에 대한 이차보전금을 합쳐 ‘중소기업육성자금’ 을 조성·지원하는 구조로 운영되고 있음.
- 2022년 직접융자는 2,205억 8천 6백만원, 시중은행협력자금에 대한 이차보전금은 1,242억 5천 4백만원을 각각 지출함.
- 시중은행협력자금에 대한 이차보전금은 서울시 재정사정의 악화와 코로나19로 인한 경기침체에 대응하는 저금리 기조로 인해 2019년 이후 지속적으로 증가함.
- 그러나 현재는 시중은행의 금리가 높아짐에 따라 고정금리인 직접 융자금의 수요가 증가할 것으로 보이는 바, 시중은행 협력자금 중심의 융자계정 운용계획에 대한 재검토가 요구됨.

### 〈 시중은행협력자금 지원 규모 및 이차보전 지출 현황 〉

(단위 : 억원)

| 구 분          |      | 2017  | 2018  | 2019   | 2020   | 2021   | 2022   |
|--------------|------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|
| 은행협력<br>자금지원 | 계 획  | 8,100 | 8,000 | 14,000 | 21,400 | 36,000 | 18,850 |
|              | 대출실행 | 7,986 | 8,053 | 13,563 | 21,106 | 36,685 | 18,309 |
| 이차보전금 지출액    |      | 346   | 326   | 336    | 453    | 737    | 1,242  |

- 중소기업육성자금은 2022년 한 해 62,395개 업체에 2조 474억원을 지원해 당초 계획 대비 97%의 실적을 달성함.

### 〈 2022년 중소기업육성자금 지원 실적 〉

(단위 : 건, 억원, %)

| 구 분                          | 계 획<br>(A) | 용자추천   |             |              | 용자(대출)실행 |             |              |
|------------------------------|------------|--------|-------------|--------------|----------|-------------|--------------|
|                              |            | 건수     | 추천금액<br>(B) | 추천율<br>(B/A) | 건수       | 실행금액<br>(C) | 실행률<br>(C/A) |
| <b>합 계</b>                   | 21,100     | 63,814 | 21,021      | 99.6%        | 62,395   | 20,474      | 97.0%        |
| <b>중소기업육성자금</b>              | 2,250      | 4,328  | 2,192       | 97.4%        | 4,272    | 2,165       | 96.2%        |
| <b>시설자금</b>                  | 300        | 50     | 295         | 98.2%        | 58       | 293         | 97.7%        |
| <b>경영안정자금</b>                | 1,950      | 4,278  | 1,897       | 97.3%        | 4,214    | 1,872       | 96.0%        |
| 기술형기업도약자금                    | 100        | 177    | 100         | 100.0%       | 174      | 99          | 98.5%        |
| 긴급자영업자금                      | 500        | 1,801  | 500         | 100.0%       | 1,775    | 494         | 98.9%        |
| 재해중소기업자금                     | 250        | 506    | 236         | 94.2%        | 496      | 234         | 93.8%        |
| 코로나19피해기업자금(기금)              | 1,000      | 1,589  | 1,000       | 100.0%       | 1,573    | 986         | 98.6%        |
| 이태원 상권 회복자금                  | 100        | 205    | 61          | 61.3%        | 196      | 59          | 58.6%        |
| <b>시중은행협력자금<br/>(경영안정자금)</b> | 18,850     | 59,486 | 18,829      | 99.9%        | 58,123   | 18,309      | 97.1%        |
| <b>일반자금</b>                  | 5,350      | 15,899 | 5,402       | 101.0%       | 15,005   | 5,013       | 93.7%        |
| 코로나19 경제활성화자금                | 4,500      | 12,934 | 4,628       | 102.8%       | 12,119   | 4,261       | 94.7%        |
| 포용금융<br>자금                   | 550        | 1,350  | 270         | 100.4%       | 1,302    | 261         | 97.2%        |
| 중저신용자<br>이자비용절감대환            |            | 1,320  | 282         |              | 1,281    | 274         |              |
| 일자리창출우수기업자금                  | 300        | 295    | 222         | 74.0%        | 283      | 213         | 71.1%        |
| 코로나19민생안정자금                  | -          | -      | -           | -            | 20       | 4           | -            |
| <b>특별자금</b>                  | 13,500     | 43,587 | 13,427      | 99.5%        | 43,118   | 13,296      | 98.5%        |
| 협동조합등사회적경제기업자금               | 100        | 14     | 8           | 88.6%        | 14       | 8           | 85.3%        |

| 구 분                    | 계 획<br>(A) | 용자추천   |             |              | 용자(대출)실행 |             |              |
|------------------------|------------|--------|-------------|--------------|----------|-------------|--------------|
|                        |            | 건수     | 추천금액<br>(B) | 추천율<br>(B/A) | 건수       | 실행금액<br>(C) | 실행률<br>(C/A) |
| 여성고용우수기업자금             |            | 98     | 81          |              | 95       | 78          |              |
| 사회보험가입촉진자금             | 200        | 522    | 165         | 82.6%        | 515      | 163         | 81.6%        |
| 서울형마이크로크레딧             | 50         | 164    | 35          | 70.7%        | 161      | 35          | 69.5%        |
| 4무 안심금융 지원자금(일반)       | 10,000     | 30,654 | 10,000      | 100.0%       | 30,415   | 9,930       | 99.3%        |
| 4무 안심금융 지원자금<br>(중저신용) | 500        | 2,657  | 500         | 100.0%       | 2,638    | 496         | 99.2%        |
| 4무 안심금융(창업재창업)         | 2,500      | 8,978  | 2,499       | 100.0%       | 8,782    | 2,448       | 97.9%        |
| 재기지원자금                 | 150        | 500    | 139         | 92.8%        | 497      | 138         | 91.9%        |
| 4무 안심금융<br>지원자금(자치구)   | -          | -      | -           | -            | 1        | 0           | -            |

- 이태원 상권 회복자금은 2022년 100억원 규모로 운용계획을 수립 하였으나 용자실행은 59억원(운용계획 대비 58.6%)에 그침.
- 이는 용산구, 중소벤처기업부 자금과 신청시기가 중첩되고, 타 자금 대비 시 자금 금리가 높은데<sup>25)</sup> 기인함.

### < 이태원 상권 회복 관련 지원 현황 >

| 구 분  | 서울시                   | 용산구                  | 정부                   |
|------|-----------------------|----------------------|----------------------|
| 신청시기 | 2022.11.28. ~ 12. 16. | 2022.11.25. ~ 12. 9. | 2022.12.8. ~ 12. 30. |
| 금 리  | 2.0%                  | 0.8%                 | 1.5%                 |

- 일자리창출우수기업자금, 사회보험가입촉진자금, 서울형마이크로 크레딧은 이차보전금을 지원받는 시중은행협력자금으로, 각각 계획 대비 71.1%, 81.6%, 69.5%의 실행률을 보임.

<sup>25)</sup> 서울시는 재해중소기업자금과의 형평성을 고려하여 2.0%로 설정함.

- 4무 안심금융 지원자금이 지원한도(1억원)와 금리(1년 무이자, 4년 0.8% 이차보전)에서 유리해 수요가 집중되었고, 2022년 고금리 상황으로 이자부담이 커짐에 따라 용자실적이 저조함.
- 용자계정은 물가상승에 따른 소비심리 위축으로 인해 경영위기에 처한 소상공인을 지원하고, 코로나19 등의 재난상황에서 긴급 지원을 통해 경제난 극복과 사회적 안전망을 구축하는데 기여하고 있음.
- 코로나19 대응과정에서 대폭 증가한 신용보증에 대한 상황이 본격 도래하게 되면 기금운용 손실이 크게 늘어날 것으로 보이는 바, 기금의 건전성에 대한 종합적 관리가 필요함.
- 또한 정부와 지자체 지원 용자 상품과의 불필요한 혼선을 막고, 유사·중복 목적 용자상품의 통·폐합 등을 통해 이용자가 상품을 쉽게 이해하고 유리한 상품을 선택하는데 도움을 줄 필요가 있음.

### 3. 사회투자기금

#### 가. 기금의 조성 및 운용 현황

##### (1) 기금 조성 현황

- 서울시는 사회적경제기업 투·융자 지원을 통한 다양한 사회적 가치실현과 좋은 일자리 창출을 목적으로 2012년부터 사회투자기금(이하 “사투기금”)을

설치·운영함.

- 사투기금은 2022년도말 현재까지 일반회계 전입금 907억원과 기금 운용수익 905억 2천 2백만원을 재원으로 1,812억 2천 2백만원을 조성하여 융자성·비융자성 사업비 등에 1,546억 2천 4백만원을 집행함.

### < 사회투자기금 조성 현황 >

(단위 : 백만원)

| 조성기간          | 기금총액     | 일반회계 전입금 | 기금운용수익    |
|---------------|----------|----------|-----------|
| 2012년 ~ 2022년 | 181,222* | 90,700** | 90,522*** |

\* 2022년 말 시금고예치금(39,275백만원), 2022년 말 채권현재액(60,856백만원), 임팩트투자 조합 출자금 누적(2,800백만원)

\*\* 2013년도 전출금 : 500억원, 2016년~18년 : 78억원, 2019년 : 156억원, 2020년 : 88억원, 2021년 : 85억원

\*\*\* 민간자금 매칭 제외 기금운용수익만을 산출(융자원금 82,315백만원, 융자이자 3,161백만원, 공공예금이자 5,064백만원)

- 2022년도말 조성액은 전년 대비 120억 7천만원이 증가한 392억 7천 5백만원임.

### < 2022년도 사회투자기금 결산 현황 >

(단위 : 백만원)

| 2021년도말 조성액(A) | 당해연도 증감액     |        |        | 2022년도말 조성액 (E=A+B) |
|----------------|--------------|--------|--------|---------------------|
|                | 계(B = C - D) | 조성액(C) | 사용액(D) |                     |
| 27,206         | 12,069       | 12,864 | 794    | 39,275              |

## (2) 기금 운용 현황

- 2022년도 수입·지출 결산액은 400억 7천만원으로, 융자금 회수의

증가로 당초 계획 대비 17억 8천 8백만원 증가함.

< 사회투자기금 수입·지출 결산 현황 >

(단위 : 백만원)

| 수입 결산  |        |        | 지출 결산 |        |        |
|--------|--------|--------|-------|--------|--------|
| 구분     | 예산     | 결산     | 구분    | 예산     | 결산     |
| 계      | 38,282 | 40,070 | 계     | 38,282 | 40,070 |
| 용자금 회수 | 10,789 | 12,190 | 용자비   | 12,000 | -      |
| 용자금 이자 | 126    | 99     | 비응자비  | 1,540  | 795    |
| 예금이자 등 | 61     | 420    | 기금관리비 | 20     | 5      |
| 예치금 회수 | 27,206 | 27,206 | 예치금   | 24,722 | 39,275 |
| 기타수입   | 100    | 155    |       |        |        |

- 수입은 용자금 원리금 회수 122억 8천 9백만원(용자금 121억 9천만원, 이자 9천 9백만원), 예금이자 4억 2천만원, 예치금 회수 272억 6백만원, 기타수입 1억 5천 5백만원임.
- 지출은 비용자사업비 7억 9천 5백만원, 기금관리비 5백만원, 예치금 392억 7천 5백만원임.

나. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

(1) 기금 총괄 검토

- 2022년도말 사투기금의 조성액은 392억 7천 5백만원으로 전년대비 120억 7천만원이 증가함.
- 사투기금은 2019년부터 기금집행이 감소하면서 지속적으로 조성액이

증가하고 있음.

- 일본의 수출 화이트리스트 배제조치와 코로나19 팬데믹에 대응하기 위해 정부와 서울시가 사투기금보다 낮은 이자율의 정책자금 상품을 출시하면서 사투기금의 신규 용자가 감소하고, 대환대출을 위해 기존 용자금을 조기에 상환했기 때문임.
- 2022년에는 수입부문에서 용자금 회수금 수입이 증가하고 지출부문에서 용자사업비에 대한 지출이 없어 조성액이 큰 폭으로 증가함.

### < 사회투자기금 연도말 조성액 >

(단위 : 백만원)

| 연 도     | 2014   | 2015   | 2016  | 2017   | 2018  | 2019   | 2020   | 2021   | 2022   |
|---------|--------|--------|-------|--------|-------|--------|--------|--------|--------|
| 연도말 조성액 | 32,757 | 22,857 | 9,926 | 12,520 | 8,881 | 13,217 | 15,742 | 27,206 | 39,275 |

- 사투기금의 채권 잔액은 2022년말 현재 486억 6천 6백만원으로, 전년대비 121억 9천만원 감소함.
- 2022년에는 수행기관 모집에 실패하면서 사업이 운영되지 못하면서 용자원금 상환액이 전년보다 75억 5천 9백만원이 감소함

### < 연도별 사회투자기금 채권 잔액 >

(단위 : 백만원)

| 구 분       | 계       | 2015   | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   | 2020   | 2021   | 2022   |
|-----------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 연도별 채권 잔액 | 389,442 | 25,388 | 40,462 | 41,335 | 48,691 | 59,439 | 64,605 | 60,856 | 48,666 |

| 구 분             |               | 계       | 2015   | 2016   | 2017  | 2018   | 2019   | 2020   | 2021   | 2022    |
|-----------------|---------------|---------|--------|--------|-------|--------|--------|--------|--------|---------|
| 채권 이월액<br>(A-B) |               | 57,256  | 9,598  | 15,074 | 873   | 7,356  | 10,748 | 5,166  | △3,749 | △12,190 |
| 지출              | 융자금(A)        | 112,596 | 14,612 | 20,664 | 9,884 | 13,066 | 16,350 | 22,020 | 16,000 | -       |
| 수입              | 융자원금<br>상환(B) | 79,720  | 5,014  | 5,590  | 9,011 | 5,710  | 5,602  | 16,854 | 19,749 | 12,190  |

- 사투기금은 2021년까지 사회적기업에 1,533건, 기금 1,652억 5천 2백만원을 지원했으나, 융자사업이 운영되지 못한 2022년에는 실적이 없음.

### < 사회투자기금 총 융자실적 >

(단위 : 백만원)

| 구 분              |          | 계       | 2014  | 2015   | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   | 2020   | 2021   | 2022 |
|------------------|----------|---------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|------|
| 융<br>자<br>금<br>액 | 합계       | 165,252 | 9,348 | 15,954 | 21,331 | 13,356 | 18,171 | 19,257 | 27,512 | 19,200 | -    |
|                  | 市기금      | 128,484 | 7,488 | 14,612 | 20,664 | 9,884  | 13,066 | 13,850 | 22,020 | 16,000 | -    |
|                  | 민간<br>기금 | 36,768  | 1,860 | 1,342  | 667    | 3,472  | 5,105  | 5,407  | 5,492  | 3,200  | -    |
| 지원건수             |          | 1,533   | 44    | 81     | 65     | 170    | 137    | 127    | 594    | 243    | -    |

- 이는 서울시 감사(2022.7.)에서 지적된 일부 수행기관의 ▶ 이해관계 업체 융자, ▶ 회원사 한정 또는 우대융자, ▶ 기금운영심의위원회의 제척·회피 의무 소홀, ▶ 동일기업의 중복 융자, ▶ 융자채권 부실화로 인한 수행기관의 변제능력 저하 등의 문제를 해결하고자 공모요건을 강화하면서 응모한 수행기관이 없었기 때문임.
- 한편, 사투기금은 2022년 임팩트투자조합 출자와 결산결과에 따라 증가된 예치금을 반영하여 두 차례 기금운용계획을 변경함.



### < 기금운용계획 변경 내역 >

| 변경일자       | 변경내역  | 변경사유                                 |
|------------|---|--------------------------------------|
| 2022.3.3.  | ◦지출계획<br>- 예치금 : 3,550백만원 → 3,050백만원<br>(감 500백만원)<br>- 출자금 : 0원 → 500백만원<br>(증 500백만원) | - 임팩트투자조합 출자 동의안 시의회 의결에 따라 출자금 지출편성 |
| 2022.6.21. | ◦지출계획<br>- 예치금 : 3,050백만원 → 24,722백만원<br>(증 21,672백만원)                                  | '21년도 기금결산에 따른 예치금 증가액 반영            |

### (2) 사업별 검토

- 2022년도 사투기금의 운용규모는 400억 7천만원으로, 예치금을 제외한 실제 사업계획 135억 6천만원 중 지출액은 비용자사업비 7억 9천 5백만원(6%)임.

### < 2022년 사투기금 사업비 지출 내역 >

(단위: 백만원)

| 구 분            | 지출계획현액 | 집행내용  | 집행액<br>(집행율) |
|----------------|--------|---|--------------|
| 합 계            | 13,560 |   | 795<br>(6%)  |
| 용자사업           | 12,000 |   | 0<br>(0%)    |
| 사회적기업 용자       | 12,000 | · (미추진)두차례 용자 수행기관 공모 하였으나<br>응모 기관 부재  | 0<br>(0%)    |
| 비용자사업          | 1,560  |   | 795<br>(51%) |
| 사회적금융기관<br>지원  | 710    | · 코로나19 피해기업 대상 이차보전 지원 : 326백만원<br>- 지원기준 : 확진피해기업 2.5%, 직접피해기업 2.0%<br>- 상반기 : 174백만원, 6개 수행기관(286개 기업)<br>- 하반기 : 153백만원, 6개 수행기관(283개 기업)<br>· (미추진)용자사업 미추진으로 수행기관 사업비 지원 불가 | 326<br>(46%) |
| 사회적경제기업<br>투융자 | 500    | · 3호 임팩트 투자조합(비하이 인베스트먼트) 출자  | 200<br>(40%) |

| 구 분            | 지출계획현액 | 집행내용  | 집행액<br>(집행율) |
|----------------|--------|---|--------------|
| 채권 및 기타<br>관리비 | 330    | · 채권관리 용역 : 11백만원<br>· 소셜허브센터 임차료 : 248백만원<br>· 회계자문수당 등 : 4백만원 | 264<br>(80%) |
| 기금관리비          | 20     | · 기금운용심의위원회 위원 수당   | 5<br>(25%)   |

## ① 융자성 사업

- 사회적경제기업 융자성 사업은 서울시가 민간 사회적금융기관 공모를 통해 사업 수행기관으로 선정하고 무이자로 기금을 융자하면, 이들 기관이 기금과 민간자금을 매칭한 후 사회적기업에 재융자하는 구조로 운용됨.
- 2022년에는 서울시 감사지적사항을 보완하여 제재방안(협약해지, 환수) 등의 대책을 마련하고, 기금손실을 최소화하고자 수행기관 공모요건에 ‘채권이행을 위한 보증보험 가입 및 증서제출’을 추가했으나, 보증보험 가입에 대한 부담<sup>26)</sup>으로 기존의 수행기관들이 2회에 거친 모집공고에 참여하지 않으면서 사업이 중단됨.
- 2023년부터는 중소기업육성기금 사회적경제계정을 신설하여 사투기금을 대체하도록 하고, 종전의 수행기관 재융자방식에서 대행기관(서울신용보증재단)의 융자보증을 통해 서울시와 대하협약을 맺은 은행이 융자하는 형태로 운영방식을 변경함.

26) 10억원을 5년간 융자시 수행기관이 지급해야 하는 보증료는 6천만원으로, 수행기관이 사회적경제 기업에 재융자하여 얻는 이자수입(연간 2%)에 비해 과다하여 공모에 참가할 수 없었다는 사업체가 다수임.

## ② 비융자성 사업

- 비융자성 사업비는 사회적금융기관 지원, 사회적경제기업 투융자, 채권 및 기타관리비, 기금관리비 15억 6백만원으로, 계획대비 51% (7억 9천 5백만원)을 지출함.
- 사회적금융기관 지원은 당초 사회투자기금 융자 수행을 위한 사업비 보조금(융자금액의 2%)과 코로나19 피해 기업대상 이차보전금 지원 사업으로 구성되었으나, 수행기관이 선정되지 않으면서 코로나19 피해 기업대상 이차보전금 지원 사업에서만 3억 2천 6백만원(46%)이 지출됨.
- 사회적경제기업 투융자는 3호 임팩트 투자조합(비하이 인베스트먼트)에 2억원(40%)을 지출함<sup>27)</sup>.

### < 서울시 출자 소셜임팩트 투자조합 개요 >

| 구 분  | 1호 소셜임팩트 투자조합   | 2호 소셜임팩트 투자조합   | 3호 소셜임팩트 투자조합   |
|------|---|---|---|
| 조합명  | 다담 4차산업 소셜임팩트 투자조합  | 비하이 임팩트투자조합 1호  | 비하이 임팩트투자조합 2호  |
| 운용사  | 다담인베스트먼트  | 비하이인베스트먼트   | 비하이인베스트먼트   |
| 조성시기 | 2018년 11월   | 2019년 9월  | 2020년 11월   |
| 조성규모 | 145억원<br>· 서울시 10억원, 한국벤처투자 모태펀드 100억원, 대전창조경제혁신센터 10억원 등<br>· 이중 20억원(서울시 출자액의 200% 이상은 서울시 소재 사회적 경제기업 및 소셜벤처기업에 투자 | 150억원<br>· 서울시 10억원, 한국벤처투자 모태펀드 105억원, 우리은행 20억원 등<br>· 이중 20억원(서울시 출자액의 200% 이상은 서울시 소재 사회적 경제기업 및 소셜벤처기업에 투자 | 300억원<br>· 서울시 10억원, 한국벤처투자 모태펀드 120억원, 군인공제회 100억원 등<br>· 이중 20억원(서울시 출자액의 200% 이상은 서울시 소재 사회적 경제기업 및 소셜벤처기업에 투자 |

27) 당초 5억원을 출자하여 3호 투자조합에 2억원, 4호 투자조합에 3억원을 지출할 예정이었으나 4호 투자조합에 대한 출자가 보류되면서 2억원만 지출됨.

| 구 분  | 1호 소셜임팩트 투자조합                          | 2호 소셜임팩트 투자조합                          | 3호 소셜임팩트 투자조합                            |
|------|--|--|--|
| 존속기간 | 8년                                     | 8년                                     | 8년                                       |
| 투자현황 | 21개 기업, 179억원<br>(서울시 내 7개 기업, 58.9억원) | 14개 기업, 134억원<br>(서울시 내 6개 기업, 53.5억원) | 19개 기업, 269억원<br>(서울시 내 11개 기업, 124.3억원) |

- 임팩트투자조합<sup>28)</sup> 출자금은 한국벤처투자 등의 정부모태펀드, 민간투자기관과 함께 투자조합을 결성하여 사회적기업을 지원하는 소셜임팩트 펀드에 투자하는 사업으로, 2022년까지 3호 투자조합이 결성되었으며 각 투자조합에 10억원씩 출자가 이루어짐.
- 현재까지 제1호 투자조합의 투자금 일부가 조기회수되었으나, 배당 규모와 일정에 대한 결정이 이루어지지 않았음.
- 채권 및 기타관리비는 채권관리 용역 비용(1천 1백만원), 소셜허브센터 임차료(2억 4천 8백만원), 회계자문수당(4백만원) 등에 계획대비 80%(2억 6천4백만원)를 지출하고, 기금관리비는 기금운용심의위원회 위원 수당(5백만원)를 지출함.
- 사회투자기금은 공모요건 강화에 따른 수행기관의 공모불참이라는 문제를 해결하지 못하면서 유사한 기능을 수행하는 중소기업육성기금(사회적경제계정)과 통합됨.

28) 임팩트투자조합 : 수익추구뿐만 아니라 사회에 긍정적인 영향을 미치는 사업이나 기업에 자금을 투자하는 형태

- 그러나 사업수행 방식이 서울신용보증재단의 보증심사 후에 은행이 용자하는 방식으로 변경되면서 이윤의 대부분을 사회에 재투자하는 재무구조로 인해 재정능력과 신용도가 부족할 수 밖에 없는 사회적경제 기업에 대한 지원이 약화될 우려가 있음.

| 담당조사관 | 연락처          |
|-------|--------------|
| 김용우   | 02-2180-8062 |
| 김광철   | 02-2180-8064 |
| 김혜진   | 02-2180-8057 |