

서울특별시 서울혁신파크 설치 및 운영에 관한 조례 폐지조례안

검 토 보 고

1. 발의자 및 발의경과

- 의안번호 : 1347
- 제 안 자 : 송경택 의원(찬성의원 12명)
- 제 안 일 : 2023년 10월 16일
- 회 부 일 : 2023년 10월 23일

2. 제안이유

- 동 조례는 사회혁신의 생태계 조성을 지원하고 사회문제 해결에 이바지하기 위해 '서울특별시 은평구 통일로 684일대'에 조성된 서울혁신파크의 설치 및 운영에 관하여 필요한 사항을 규정하기 위해 제정되었음.
- 서울시는 지난 10년 간 사회혁신생태계 조성을 위해 서울혁신파크 운영을 지속적으로 지원해왔으나, 서울시 최대 가용지를 효율적으로 활용하지 못하고 있다는 지적이 지속적으로 제기되어왔음.
- 이에 서울시는 서울혁신파크 부지를 서북권을 대표하는 직주락융복합 도시로 전면 재조성하는 사업계획을 발표하고 이를 본격 추진 중에 있으며 서울혁신파크 운영은 금년 말로 종료될 예정임.
- 이에 따라, 서울혁신파크의 설치 및 운영의 제도적 기반을 마련하기 위해 제정된 동 조례의 폐지를 제안함.

3. 주요내용

- 「서울특별시 서울혁신파크 설치 및 운영에 관한 조례」를 폐지함.

4. 참고사항

가. 관계법규 : 해당없음

나. 입법예고(2023. 10. 26. ~ 10. 30.) 결과: 의견없음.

5. 검토 의견

- 본 폐지 조례안은 2014년 5월 14일 제정된 「서울특별시 서울혁신파크 설치 및 운영에 관한 조례」를 폐지하려는 것임.
- 동 조례안은 다양한 혁신주체들이 모여 협업과 교류를 통해 새로운 사회적·경제적 가치를 창출하는 사회혁신의 거점인 '서울혁신파크'에 대한 설치 근거를 마련하고, 시설 및 관리운영의 제도적 기반을 마련하기 위해 제정되었으며,
- 서울혁신센터를 설치하고 민간위탁을 통해 입주단체 지원, 시민·입주단체 참여 행사 및 공간 운영, 시설관리 등의 사업을 시행해 오고 있음.

[위탁현황 개요]

- 위탁시설 : 서울혁신센터
 - 설치목적 : 서울혁신파크의 효율적인 관리 운영 (市 조례로 설치)
 - 수탁기관 : (주)이퓨앤티파트너스·(사)미래도시환경연구소 컨소시엄
- 위탁기간 : 2021.1.1. ~ 2023.12.31. (3년)
 - (최초) '15.4.13. ~ '18.3.31. (2차) '18.4.1 ~ '20.12.31.
- 운영인력 : 67명 ('23.10.20. 현재, 사무직 23, 시설직 44)
- 사업비 : 5,778백만원('23년)
 - 인건비 3,346(57.9%), 사업비 212(3.7%), 운영비 1,465(25.3%) 등 (편성기준, 백만원 단위)
- 사업내용 : 입주단체 지원, 시민·입주단체 참여행사 및 공간 운영, 시설관리 등

< 서울혁신파크 시설현황 >

- 위치 : 은평구 통일로 684 일대(녹번동 7번지)
- 면적 : 11만㎡(임야 2만㎡ 포함)
- (건축물) 26개 동 연면적 48898.47㎡ / (토지) 6필지(녹번동 7 외)

[추진경과]

- 서울시 국립보건원 부지 매입 : '08.9.15.
- 서울혁신파크 설치 및 운영에 관한 조례 제정 : '14.05.14.
- 서울혁신파크 조성 계획(안) 수립 : '14.07.02.
- 위수탁협약 체결 및 서울혁신센터 개소 : '15.4.13.

(1차, 최 초) '15.4.13.~'18.3.31., (2차, 재위탁) '18.4.1~'20.12.31.,
(3차, 재위탁) '21.1.1.~'23.12.31.

- 서울혁신파크 1단계 조성사업 시행 : '15.5.~'18.1.
- 직주락 융복합도시 조성 발표(기자설명회) : '22.12.19.
- (공약) 서울혁신파크 고품격 경제문화타운으로 재조성 ('21.04.)

- ▶ (규모) 연면적 49만㎡, (일정) '25년 착공, '30년 준공 목표
- ▶ (내용) 랜드마크 빌딩, 공공(노인)+민간(청년·신혼부부) 주거단지, 복합쇼핑몰 등

- 서울혁신파크 운영종료 계획 수립 : '23.10.13.

※ 출처 : 행정국 제출자료

- 본 폐지 조례안은 서울시가 지난 10년 간 서울혁신파크 운영을 지속적으로 지원해왔으나, 서울시 최대 가용지를 효율적으로 활용하지 못하고 있다는 지적이 제기되어 왔으며,
- 서울시가 동 부지를 서북권을 대표하는 직주락융복합도시로 전면 재조성하는 사업을 추진중이고 서울혁신파크 운영이 금년 말로 종료될 예정임을 폐지 이유로 밝히고 있음.

※ 행정국은 서울혁신파크 부지의 전면 개발 추진 및 금년 말 서울혁신파크 운영 종료 계획에 따라, 폐지조례안에 동의하는 의견을 제시하고 있음.

- 직주락 융복합도시는 2024년 10월까지 타당성 조사, 투자심사 등 사전절차를 거쳐 실시설계 후 2025년 10월 공사착공 예정으로, 공사 착공 전까지 시민개방공간을 조성하기 위한 서울혁신파크 건물 멸실 공유재산관리계획안이 이번 정례회 행정자치위원회 심의에서 가결된 점도 고려할 필요가 있다고 하겠음.

〈직주락 융복합도시 조성('22.12. 발표)〉

- ▶ (규모) 44,088 m²(부지면적), (위치) 은평구 통일로 684일대
- ▶ (내용) (職) 첨단산업 유치(랜드마크 빌딩 등), 서울시립대 은평캠퍼스 (住) 공공(골드빌리지)+ 민간(청년, 신혼부부) 주거단지(총 804가구), (樂) 복합문화쇼핑몰, 어린이복합문화시설 등

합 계 (연면적 m ²)	업무/상업	공공시설(창업지원 및 청년사관학교)	주거시설 (민간+공공)	교육시설 (시립대학교)	복합문화시설 (어린이, 체육시설)	문화복지시설 (50+)
492,682	268,628	23,616	118,056	37,218	31,396	13,764

□ 직주락 융복합도시 (新경제생활문화 복합공간)

구 분	도입시설·규모	조성(안)
직(織)	<p>[첨단산업클러스터]</p> <ul style="list-style-type: none"> - 신산업(뉴미디어, 바이오테크등) 취업사관학교, 창업지원시설, 시립대학교(대학-기업 협력캠퍼스) - 규 모 : 201,339m² 	<p>취업사관학교 (취업지원시설) (9,304.62m²) 창업지원 (14,312.46m²) 업무복합 (155,645.68m²) 서울시립대학교 은평캠퍼스 (22,076.50m²)</p>
주(住)	<p>[세대공존형 미래주거]</p> <ul style="list-style-type: none"> - 골드빌리지(224), 민간주거(580세대), 시립대학교(기숙사), 문화복지시설, 50+캠퍼스 - 규 모 : 137,822m² 	<p>골드빌리지 (35,214.03m²) 민간주거 (82,842.50m²) 서울시립대학교 은평캠퍼스 기숙사 (6,000.71m²) 문화복지시설 (9,886.67m²) 50+ 캠퍼스 (3,956.43m²)</p>
락(樂)	<p>[맞춤형 복합문화쇼핑공간]</p> <ul style="list-style-type: none"> - 복합 스트리트 몰, 체육시설, 상상나라, 복합문화시설, 광장, 공원, 썬 카페 - 규 모 : 144,770m² 	<p>복합문화 (4,182.17m²) 복합스트리트 몰 (112,983.34m²) 어린이복합문화 (5,563.6m²) 체육시설 (6,647.98m²) 상상나라 (15,002.83m²) 서울기복형 (15,002.83m²)</p>

※ 출처 : 미래공간기획관 방침서 발취

- 동 폐지조례안은 혁신파크 운영 장기화에 따라 혁신의 중추기지 역할이 축소되고 공유재산 사무실 임대 수준의 활용, 최근 3년간 평균 위탁비 64억원 중 사업비는 4억원으로 6%에 불과하여 인건비와 운영비 위주의 비효율적 재정 운영, 노후 건축물의 유지보수 비용 과다 등이 문제로 제기되어,
- 혁신파크 운영을 종료하고, 역세권에 있는 서울시 최대 가용지(7만^m²)의 활용성을 극대화하기 위해 서울시 서북권의 랜드마크로 신경제생활문화 복합공간(직(職)·주(住)·락(樂) 융복합도시)을 조성하려는 것으로 보임.
- 다만, 사회적경제 관련 단체, 협동조합 등 사회문제 해결을 위한 단체들의 중요한 거점이 사라짐으로써, 관련 주체들의 활동이 위축될 우려가 있는 바, 향후 서울시의 지원 역할에 대한 고민과 정책적 대안 마련이 필요한 것은 아닌지 살펴볼 필요는 있다고 사료됨.
- 아울러, 혁신파크에 남아있는 10개 단체(2023.11.15. 기준)의 퇴거와 관련하여 단체와의 충분한 소통을 통해 무단점유 상황이 지속되지 않도록 퇴거 절차 진행에 만전을 기해야 할 것으로 보임.

수석전문위원	김 태 한	입법조사관	이 태 기
--------	-------	-------	-------

(참고자료)

[입주단체 현황]

○ 입주단체 : 총 10개

※ 2023.11.15. 현재

연번	단체명	입주일	협약 만료일	입주 위치	주요사업	비고
1	주식회사 투에니원센츄리	2021.12.01	2023.10.31	미래청	스포츠에 특화된 IoT기술 기반 플랫폼 서비스 개발	
2	이플약초 협동조합	2020.12.01.	2023.10.31	미래청	약초체험 프로그램, 공동작업장 등 운영	
3	모두를 위한 극장 공정영화 협동조합	2022.01.23.	2023.10.31	미래청	대안영화 배급 상영 제작 교육	
4	공익인권 변호사모임 희망을 만드는법	2020.12.01	2023.10.31	미래청	소수자 인권옹호, 기업 인권 침해, 인권증진활동	
5	주식회사 어스맨	2022.11.01.	2023.10.31	상상청	지구촌 곳곳 지속가능한 공정무역 브랜드 제작	
6	재단법인 스마일 (더스마일 치과의원)	2020.11.01	2023.10.31	참여동	장애인 치과센터	
7	주식회사 쓸	2021.11.01	2023.10.31	비전화 카페	제로웨이스트 기반 카페	
8	오디세이 학교	2017.02.20	2023.10.31	참여동	서울시교육청 고1 과정 학력인정학교	
9	사회혁신연구소	2021.08.01	2023.07.31	미래청	공공관계 서비스업, 경영 컨설팅업, 연구용역 추진	무단점유
10	페어스페이스 ×함께힘깨	2023.01.10.	2023.05.31	공유동	혁신형 공유창고 운영, 청년/ 여성 창업존	무단점유

※ 출처 : 행정국 제출자료