

서울특별시 동물보호 조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 제 안 경 위

- 발 의 자 : 김인제 의원
- 의안번호 : 제312호
- 발의일자 : 2022년 10월 14일
- 회부일자 : 2022년 10월 21일

2. 제 안 이 유

- ‘동물보호법’ 및 ‘서울특별시 동물보호 조례’에는 지방자치단체장으로 하여금 반려동물장묘시설의 설치 및 운영을 할 수 있도록 규정하고 있음. 그러나 서울시 관내에는 이러한 시설이 전무함. 이에 조례에 반려동물장묘시설의 설치에 관한 시장의 노력을 규정하고, 자치구 등에 관련 시설의 설치를 시장이 권고할 수 있도록 근거를 마련해 청결하고 안전한 반려동물장묘문화를 조성하고 장묘시설 부재로 인한 사회적 비용을 절감하고자 함.

서울시 동물보호과에 따르면 2020년 기준 반려동물을 기르는 세대수는 852,304세대이고, 반려동물의 수는 1,120,930마리(개는 766,933마리, 고양이 225,013마리, 기타 128,984마리)로 나타났고, 서울연구원의 “2020 서울시 동물장묘 정책방안”에 따르면 해마다 134,240마리의 반려동물이 죽는 것으로 추정하고 있음.

3. 주 요 내 용

- 가. 반려동물장묘시설이 설치·운영될 수 있도록 적극적으로 노력(안 제27조)
- 나. 반려동물장묘시설의 설치를 위해 유관기관에 노력하도록 권고(안 제27조)

4. 참 고 사 항

- 가. 관계법령 : 「동물보호법」, 「지방자치법」

5. 검토 의견 (수석전문위원 피 재 황)

가. 개요

- 본 일부개정조례안은 반려동물장묘시설의 설치·운영에 대해 시장이 적극 노력하도록 하고 자치구 또는 소속 기관에 관련 시설의 설치를 위한 노력을 권고할 수 있도록 개정하려는 것임.

나. 검토의견

- 우리나라에서 반려동물을 기르는 인구는 전체 인구의 30%인 1,448만명
으로¹⁾ 2014년부터 시행한 ‘반려동물 등록제’의 현황으로 볼 때 등록 마리
수²⁾는 꾸준히 증가하는 추세로 올해는 전년 대비 19.1% 증가하였으며³⁾
서울시의 경우에도 반려동물 등록실적은 매년 증가하여 '22년 10월 기준
누적 등록수는 565,634마리임.

〈서울시 연도별 동물등록 현황(대상: 2개월령 이상 반려견)〉

(단위 : 마리)

구분 연도	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	'22 10.
신규등록	36,093	20,628	22,215	24,542	30,984	125,728	44,696	76,850	36,527
등록누계	202,459	223,087	233,458	258,000	288,984	414,230	459,409	530,984	565,634

- 지역별 등록 누계는 경기도 29.6%, 서울 18.3%, 부산 6.7% 순으로
서울시가 전국에서 두 번째를 차지하고 있음.[붙임1 참조]

1) KB경영연구소, '2021 한국 반려동물보고서'

2) 연도별 누계: ('18)1,304,077마리 → ('19)2,092,163마리 → ('20)2,321,701마리 → ('21)2,766,250마리

3) 2021년 신규 등록된 반려견은 50만 321마리, 2021년까지 등록된 반려견의 총 숫자는 2,766,250마리

- 우리나라 반려동물 영업현황을 보면 관련 업체 총 20,685개 중 장묘업은 63개(0.3%)이며, 전체 종사자수는 24,863명이나, 장묘업의 종사자는 265명(1.1%)으로 아직까지 장묘업의 설치·운영 시설은 많지 않은 편임.
- 현재 서울시에는 반려동물의 죽음과 관련하여 통계는 없는 상황이며 원안 제안사유에서 밝힌 ‘서울시 동물장묘 정책 방안(2020)’에 따르면 매년 서울시에서 13만여 마리의 반려동물이 죽는 것으로 추정만을 하고 있으므로 정확한 통계를 산출한 후 향후 계획이 필요할 것으로 사료됨.
- 한편, 전국 동물 장묘업 현황에서 서울시에 장묘시설과 장묘업 종사자가 없는 것으로 나타나고 있어, 서울시도 향후 늘어나는 수요에 대한 대응은 필요할 것으로 보이므로 반려동물장묘시설의 설치에 관한 적극적인 노력을 조례에 규정하여 반려동물 장묘문화 조성을 유인하는 것에 대해 이견은 없음. [붙임2, 붙임3 참조]
- 다만, 장묘시설의 현실성을 고려하면 서울시에는 화장장도 서초구에 1개만 있는 실정으로 동물장묘시설의 설치에 용지확보 등의 어려움이 있을 것으로 예상되므로 주민의견을 수렴하여 추진해야 할 것이며, 이동식 화장 차량의 활용과 같은 다양한 제도 및 정책을 검토할 필요가 있을 것임.

[붙임1] 2021년 반려동물 보호·복지 실태조사 결과(농림축산검역본부)

[동물등록 현황(개, 고양이 전체)]

(단위 : 마리, 비율(%))

구분	'21년 신규 등록									전체 누계	
	동물별				유형별			합계	비율* (%)	마릿수 (전체)	비율* (%)
	개	비율* (%)	고양이	비율* (%)	내장형	외장형	인식표				
서울	76,357	15.3	2,572	26.6	43,568	34,544	817	78,929	15.5	512,040	18.4
부산	26,732	5.3	391	4.0	11,406	15,278	439	27,123	5.3	184,913	6.6
대구	18,451	3.7	268	2.8	6,507	11,994	218	18,719	3.7	118,557	4.3
인천	31,926	6.4	307	3.2	13,000	18,777	456	32,233	6.3	184,266	6.6
광주	13,683	2.7	70	0.7	6,922	6,657	174	13,753	2.7	62,647	2.3
대전	11,981	2.4	387	4.0	6,190	6,037	141	12,368	2.4	87,551	3.1
울산	8,826	1.8	74	0.8	3,854	4,833	213	8,900	1.7	53,915	1.9
세종	2,600	0.5	83	0.9	1,156	1,501	26	2,683	0.5	12,991	0.5
경기	151,055	30.2	3,520	36.4	76,600	76,157	1,818	154,575	30.3	825,841	29.7
강원	17,381	3.5	83	0.9	8,057	9,234	173	17,464	3.4	89,416	3.2
충북	16,930	3.4	225	2.3	6,314	10,563	278	17,155	3.4	84,133	3.0
충남	22,328	4.5	241	2.5	9,365	12,967	237	22,569	4.4	105,382	3.8
전북	18,528	3.7	91	0.9	7,229	11,216	174	18,619	3.7	72,976	2.6
전남	22,082	4.4	12	0.1	6,956	14,223	915	22,094	4.3	79,685	2.9
경북	23,609	4.7	199	2.1	8,379	15,152	277	23,808	4.7	107,764	3.9
경남	29,435	5.9	343	3.5	15,053	14,332	393	29,778	5.8	151,596	5.4
제주	8,417	1.7	817	8.4	6,990	2,193	51	9,234	1.8	49,138	1.8
총계	500,321	-	9,683	-	237,546	265,658	6,800	510,004	-	2,782,811	-
비율**(%)	98.1	-	1.9	-	46.6	52.1	1.3	-	-	-	-

※ 2021년 지역별 전체 등록 현황, % : 경기 30.2 > 서울 15.3 > 인천 6.4 > 경남 5.9 순

※ 누계 지역별 전체 등록 현황, % : 경기 29.7 > 서울 18.4 > 부산 6.6 > 인천 6.6 순

* 동일 축종 내 지역간 비율(%) ** 동물별 또는 유형별 비율(%)

[붙임2] 2021년 반려동물 보호·복지 실태조사 결과(농림축산검역본부)

[동물장묘업 현황]

(단위 : 개소, 명)

지 역	업체수	동물장묘업				종사자수
		장례시설	화장시설	건조시설	봉안시설	
서울	0	0	0	0	0	0
부산	3	3	3	0	3	21
대구	1	1	0	0	0	14
인천	2	2	0	0	2	9
광주	1	1	0	0	0	1
대전	0	0	0	0	0	0
울산	1	1	1	0	1	1
세종	2	2	2	0	2	2
경기	22	22	22	1	20	127
강원	2	2	2	0	2	6
충북	5	5	4	0	4	10
충남	4	4	4	1	3	4
전북	5	5	3	0	3	17
전남	2	2	1	1	2	7
경북	5	5	5	1	5	17
경남	8	8	8	0	8	29
제주	0	0	0	0	0	0
합계	63	63	55	4	55	265

[붙임3] 2021년 반려동물 보호·복지 실태조사 결과(농림축산검역본부)

[반려동물 영업 현황(연도별 비교)]

(단위 : 개소, 명, 비율(%))

구분		2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
장묘업	업체수	20	26	33	44	57	63
	증감(전년비, %)	-	↑ 30.0	↑ 26.9	↑ 33.3	↑ 29.5	↑ 10.5
	종사자수	91	125	119	220	245	265
	증감(전년비, %)	-	↑ 37.4	↓ 4.8	↑ 84.9	↑ 11.4	↑ 8.2
판매업	업체수	3,778	3,991	4,056	4,179	4,159	4,010
	증감(전년비, %)	-	↑ 5.6	↑ 1.6	↑ 3.0	↓ 0.5	↓ 3.6
	종사자수	4,857	5,106	4,902	5,477	5,397	5,082
	증감(전년비, %)	-	↑ 5.1	↓ 4.0	↑ 11.7	↓ 1.5	↓ 5.8
수입업	업체수	12	30	70	75	120	122
	증감(전년비, %)	-	↑ 150.0	↑ 133.3	↑ 7.1	↑ 60.0	↑ 1.7
	종사자수	18	44	82	96	172	169
	증감(전년비, %)	-	↑ 144.5	↑ 86.4	↑ 17.1	↑ 79.2	↓ 1.7
생산업	업체수	382	545	1,186	1,690	1,952	2,019
	증감(전년비, %)	-	↑ 42.7	↑ 117.6	↑ 42.5	↑ 15.5	↑ 3.4
	종사자수	573	788	1,704	2,507	2,710	2,647
	증감(전년비, %)	-	↑ 37.5	↑ 116.2	↑ 47.1	↑ 8.1	↓ 2.3
전시업	업체수	-	-	394	548	664	653
	증감(전년비, %)	-	-	-	↑ 39.1	↑ 21.2	↓ 1.7
	종사자수	-	-	518	804	892	811
	증감(전년비, %)	-	-	-	↑ 55.2	↑ 10.9	↓ 9.1
위탁관리업	업체수	-	-	2,745	3,809	4,406	4,802
	증감(전년비, %)	-	-	-	↑ 38.8	↑ 15.7	↑ 9.0
	종사자수	-	-	3,654	5,180	5,795	5,911
	증감(전년비, %)	-	-	-	↑ 41.8	↑ 11.9	↑ 2.0
미용업	업체수	-	-	4,726	6,351	7,271	8,222
	증감(전년비, %)	-	-	-	↑ 34.4	↑ 14.5	↑ 13.1
	종사자수	-	-	5,309	7,750	8,741	9,085
	증감(전년비, %)	-	-	-	↑ 46.0	↑ 12.8	↑ 3.9
운송업	업체수	-	-	281	459	656	794
	증감(전년비, %)	-	-	-	↑ 63.3	↑ 42.9	↑ 21.0
	종사자수	-	-	323	521	739	893
	증감(전년비, %)	-	-	-	↑ 61.3	↑ 41.8	↑ 20.8
합계	업체수	4,192	4,592	13,491	17,155	19,285	20,685
	증감(전년비, %)	-	-	-	↑ 27.2	↑ 12.4	↑ 7.3
	종사자수	5,521	6,063	16,611	22,555	24,691	24,863
	증감(전년비, %)	-	-	-	↑ 35.8	↑ 9.5	↑ 0.7