

● 제296회 ●  
서울특별시의회(임시회) 폐회중  
제2차 운영위원회

서울특별시의회 의원 행동강령 조례 일부개정조례안  
검 토 보 고 서  
(권수정 의원 대표발의)

2020. 9. 9.

운 영 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

## 【 서울특별시의회 의원 행동강령 조례 일부개정조례안 】

### I. 조례안 개요

#### 1. 제안자 및 제안경과

- 가. 제안자 : 권수정 의원(임종국 의원 등 13명 찬성)
- 나. 제안일 : 2020. 8. 12.
- 다. 회부일 : 2020. 8. 21.
- 라. 의안번호 : 1856

#### 2. 제안이유 및 주요내용

##### 가. 제안이유

- 「서울특별시의회 의원 행동강령 조례」상 제18조(성희롱 금지) 조항의 보완을 통해 서울시의회 의원에 의한 성희롱 발생 시 의장이 피해자 보호와 2차 피해 방지를 위해 노력해야 한다는 조항을 신설함.

##### 나. 주요내용

- 의장의 피해자 보호 및 2차 피해 방지를 위한 조항을 신설함(안 제 18조제2항).

### 3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」,  
「지방의회 의원 행동강령」
- 나. 예산조치 : 해당 없음(비용추계 비대상사유서 별첨).
- 다. 기 타 : 신·구조문대비표 참조

## II. 검토의견 (수석전문위원 김선희)

### 1 개정안의 개요 및 취지

- 본 개정안은 현행 「서울특별시의회 의원 행동강령 조례」(이하 “조례”)상 성희롱 금지 조항(제18조)에 서울특별시의회 의원(이하 “의원”)에 의한 성희롱 발생 시 의장이 피해자를 보호하고 2차 피해<sup>1)</sup>를 방지하기 위해 노력해야 한다는 조항을 신설하고자 제안 됨.

### 2 의장의 피해자 보호 및 2차 피해 방지를 위한 조항 신설(안 제18조제2항 신설)

- 현행 조례 제18조에서는 의원의 직무 수행 과정에서 의원 상호 간 또는 의회소속 직원에게 성적인 말이나 행동 등으로 성적 굴욕감이나 혐오감을 느끼게 하는 행위를 금지하고 있음.
- 이는 「양성평등기본법」과 「국가인권위원회법」 등 관련 법령에 규정된 성희롱 금지 의무를 재확인함으로써, 의원이 동료 의원이나 소속 직원에 대한 성적 수치심 유발 언행을 스스로 삼가도록 주의를 환기하고 의회 내 성 소수자인 여성의원의 적극적인 직무 여건을 조성하기 위함임.<sup>2)</sup>
- 「양성평등기본법」은 「대한민국헌법」의 양성평등 이념을 실현하기 위한 국가와 지방자치단체의 책무 등에 관한 기본적인 사항을 규정함으로써 정치·경제·사회·문화의 모든 영역에서 양성평등을 실현

1) 성희롱 2차 피해란 성희롱 피해자에게 조직 또는 주변인이나 행위자가 ▶업무와 관련된 불이익을 주거나 ▶성희롱 사건에 대해 소문내고 ▶피해자를 배척하고 ▶행위자를 옹호하는 등의 행위로 피해자를 괴롭히는 것을 말함., “직장 내 성희롱·성폭력 사건 처리 매뉴얼”, 2018.6, 여성가족부, 28쪽.

2) “2019 지방의회의원 행동강령 업무편람”, 국가권익위원회, 124쪽.

하기 위해 제정된 법으로서(제1조), 양성평등 실현을 위해 국가와 지방자치단체가 법·제도적 장치를 마련하고 이에 필요한 재원을 마련하는 책무를 저야 함을 명시하고 있음(제5조제2항).

- 이러한 측면에서 본 개정안은 현행 조례상 성희롱 금지 조항에 사건 발생 후 피해자 보호를 위해 필요한 조치들을 추가적으로 명문화함으로써 양성평등 실현을 위한 법·제도적 장치를 마련하는데 일정 부분 기여할 수 있을 것으로 보임.
- 아울러 현행 조례상의 성희롱은 「성폭력처벌법」과 「형법」의 적용을 받아 형벌부과 대상이 되는 성범죄와는 구분이 되는 상황에서,<sup>3)</sup> 향후 민사적 대응이나 비사법적 절차로 권리를 구제받는 기간 동안 피해자가 가해질 수 있는 2차 피해 등을 막는다는 측면에서도 의의를 가질 수 있을 것임.

### 3 종합 의견

- 본 개정안은 현행 조례상 성희롱 금지 조항에 사건 발생 후 피해자 보호를 위해 필요한 조치들을 추가적으로 규정함으로써 양성평등 실현을 위한 법·제도적 장치를 마련하고, 피해자가 권리를 구제받는 기간 동안 피해자가 가해질 수 있는 2차 피해 등을 막는다는 측면에서 의의를 가짐.

---

3) 앞의 자료, 20쪽, 25쪽