

2019년도 제1회 기술심사담당관 소관 추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고 서

I. 제 안 경 위

- 본 추가경정예산안은 2019년 5월 23일 서울특별시장으로부터 제출되어 2019년 5월 30일 우리 위원회에 회부됨.

II. 제 안 사 유

- 품질시험소 별관 부지 내 「양재R&D 혁신허브」 입주공간 조성 계획에 따른 별관 검사시설 이전설치 등 관련 추정 예산안을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출함.

III. 추가경정예산(안)

1. 기술심사담당관 총괄

가. 세 입 예 산(해당없음)

나. 세 출 예 산

(단위: 백만원)

구	분	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)
일	반 회 계	4,032	2,450	1,582	164.6

2. 회계별 예산 편성현황

가. 세입예산 : 해당 없음

나. 세출예산

1) 일반회계

(단위: 백만원)

구	분	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)
계		4,032	2,450	1,582	164.6
일 회 반 계	행 정 운 영 경 비	538	538	-	-
	정 책 사 업 비	3,494	1,912	1,582	182.7

3. 회계별 사업내역

가. 일반회계

사 업 내 역

(단위: 백만원)

구분	사 업 명	추 경	기 정	증 감	사 유	사업별 설명서
총 계		1,903	321	1,582		
계속 사업	청사유지관리	337	321	16	축탁계약직 임금인상에 따른 청소 및 방호비용	
신규 사업	검사시설 이전 설치공사	1,566	-	1,566	품질시험소 별관 부지내 「양재R&D 신허브」 입주공간 조성계획에 따라 별관 검사시설 본관 이전 필요	

IV. 검토의견

1. 개요

1) 일반회계

가) 세입 : 해당 없음.

나) 세출 : 기정예산 대비 164.6% 증액된 40억 3천2백만 원임.

- 기술심사담당관 추가경정예산안을 살펴보면, 일반회계 추경 세입은 해당 없으며 세출(품질시험소)은 기정예산 대비 164.6% 증가한 40억 3천2백만원으로 총 2개 사업을 증액 편성하였음.

2. 사업별 검토 의견

가. 세입 예산안 : 해당없음

나. 세출 예산안

1) 청사유지관리

- 동 사업은 공공건축물의 안전성을 확보하고 노후 된 시설물을 상시 유지·관리하여 청결하고 쾌적한 환경을 조성하고자 하는 사업으로, 기정예산 3억 2천 1백만원 대비 1천 6백만원 (4.9%) 증가한 3억 3천 7백만원을 편성하였음.
- 이는 2018년 12월 31일자로 촉탁계약직 1명이 퇴직함에 따라 퇴직금 및 미사용 연차휴가 수당 지급과 2018년 촉탁계약직 임금협약 및 단체협약이 체결¹⁾되면서 2017년 월급여(4호봉 기준) 총액 대비 8.8%의 임금 상승과 위생 및 대민수당 등

1) 2018년 12월 17일 체결알림 문서 도착

이 신설되어 추가지급분이 발생함에 따라 편성된 것으로 공공부문의 안정적인 고용보장 및 청사 유지관리 업무를 수행함에 필요한 예산이라고 사료되나

- 계약 만료에 따른 퇴직의 경우 충분히 예측이 가능함에도 불구하고 이를 반영하지 못했던 점을 고려할 때 추후 동일한 사안이 발생하지 않도록 각별한 주의가 필요하다고 할 것임.

2) 품질시험소 검사시설 이전설치공사

- 동 사업은 품질시험소 별관 부지 내 ‘양재R&D 혁신허브’ 입주공간 조성계획을 추진함에 따라 별관 검사시설을 조속히 이전하고자 하는 신규 건으로, 금회 15억 6,600만원을 편성하였음.

구분	산출내역 및 증감사유	
시설비	○ 품질시험소 검사시설 이전설치 공사비	= 1,545,453천원
	- 수도계량기 검사실(증축) 설치(385,853,000원*1식)	= 385,853천원
	- 수도계량기 검사시설 설치 (124,117,000*6대)	= 744,702천원
	- 택시미터주행검사시설 설치 (90,750,000*4대)	= 363,000천원
	- 폐기물 처리 (45,214,000*1식)	= 45,214천원
	- 시설부대비 (6,684,000*1식)	= 6,684천원
감리비	○ 품질시험소 검사시설 이전설치 공사 감리비	= 20,600천원
	- 건설사업관리용역 (20,600,000*1식)	= 20,600천원

- 이는 경제정책실(거점성장추진단)이 추진하고 있는 「양재 R&D 혁신지구 앵커 조성 기본계획²⁾」에서 품질시험소 별

2) ‘품질시험소 별관부지 활용 양재 R&D 혁신지구 앵커 조성 기본계획’, 행정1부시장 방침 제106호, 2019.04

관 부지를 활용하여 양재지역을 AI(인공지능)중심의 연구·창업 중심지로 육성코자 하는 것으로,

[표] 추진경위

○ '19. 1. 2. : 시장님 양재 R&D혁신허브 방문

- 양재지역에 기업 입주 공간 등 기업지원 공간의 단기적, 장기적 확충방안 강구

□ R&D혁신허브 사업개요

- 위 치 : 양재·우면동 일대 약 300만^m²
- 사업목적 : 양재지역을 4차 산업혁명 대비, AI 중심 혁신지구로 육성
- 사업내용 : 혁신허브 운영, 기업입주 지원, R&D 캠퍼스 조성
- '19년 예산 : 4,416백만원(허브 운영 2,244, 공간조성 930, 홍보·임차 1,242 등)

【現 양재 R&D 혁신허브 운영 현황】

- ▶ 위 치 : 서초구 태봉로 114 한국교총회관(4개층/2,900^m²)
- ▶ 사업내용 : AI 기업 입주공간 제공(25개사 입주 지원), AI 인재 양성, 기업성장 지원, 소통 및 교류 프로그램 운영
- ▶ 운 영 사 : 카이스트-(주)모두의연구소 컨소시엄



□ 추진실적

- AI 특화기업 입주공간 지원 : 총 33개 기업('19.5.31. 기준)
- 양재 R&D 혁신허브 「입주사 대표자 협의회」 구성·운영('19.3.20.~)
- 글로벌 시장 진출 지원을 위한 사전 온라인 교육 진행('19.6., 10개사)
- AI 업계 소통·교류를 위한 포럼(1회), 세미나(5회) 등 개최(500여 명 참석)
- **품질시험소 별관 부지 신축 기본계획 및 타당성 조사 용역('19.6.~'20.3.)**

○ '19. 1. 10. : 혁신전략회의(1차)

- 품질시험소 별관 청사 부지를 활용하여 추가 입주 공간 조성(기존건물 철거, 신축)

○ '19. 2. 13. : 시장단 간담회 보고(시장)

- 양재R&D 혁신허브 입주 공간 조성 일정 단축
- 품질시험소 별관 검사시설 조속히 이전

○ '19. 3. 11. : 양재R&D 혁신지구 조성 현안보고 회의(행정1,2부시장)

- 택시미터 주행검사시설, 수도계량기 검사시설 등 금년 말까지 이전

○ '19. 3. 19. : 품질시험소 별관 이전 계획 수립(행정2부시장 방침)

○ '19. 3. 28. : 품질시험소 검사시설 설치 설계용역 타당성 심사

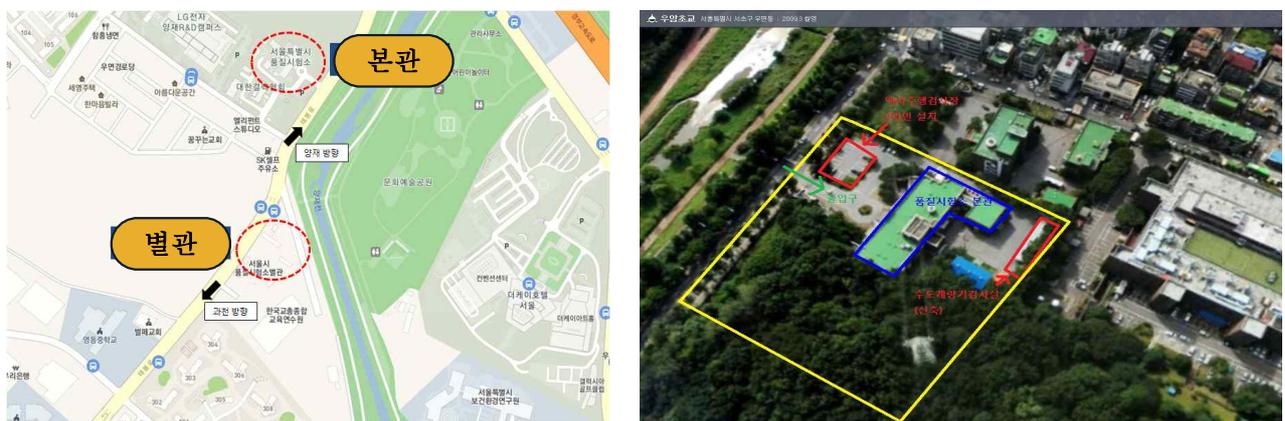
○ '19. 5. 2. : 공유재산 심의 (심의결과: 적정)

○ '19. 5. 3. : 설계용역 착수

- ‘양재 R&D 혁신허브’가 현재 양재1동 한국교통회관 건물의 4개 층을 사용하고 있으면서 입주 수요를 감당하지 못하는 관계로 품질시험소 별관 부지를 활용하여 추가적인 입주공간을 조성하는데 그 목적이 있음.
- 이를 위해 품질시험소 본관동을 증축하여 별관에서 운영하던 ‘수도계량기 검사시설’ 6대 전부와 ‘택시미터 주행검사시설’ 16대 중 12대는 철거하고 4대를 이전할 계획으로 금회 시설비 15억 4,500만원과 감리비 2,060만원을 편성한 것임.

[표] 품질시험소 별관 시설 운영현황

분류	층별	구 분	용 도	규모(시설)	운 영 기 간
건물	1층	민간임대사무실	(사)한국청소년한미음연맹	186.5㎡	임대 종료('19.6.7.)
		수도계량기 검사시설	수도계량기 검사	253.4㎡(6대)	본관 이전('19.12월)
	2층	市교통지도과 동남지역대	교통지도과 동남지역대 단속팀	433.4㎡	임대 해지('19.4.13.)
시설	지상	택시미터 주행검사시설	택시미터 주행검사	336㎡(16대)	4대 본관 이전, 12대 철거 ('19.10월)



[그림] 품질시험소 위치도 및 배치 현황

- 동 사업의 경우, 별관에 설치된 16대의 기존 택시미터 주행 검사시설 중 4대만 본관으로 이전되고 12대는 철거되기 때

문에 당분간 4대만 임시 운용해야하는 실정이고 이로 인해 임시 운용기간 동안 만일의 택시요금 변동사항이 발생한다면 이에 대한 대처가 쉽지 않을 것으로 판단되므로 적절한 대응방안이 요구된다 하겠음.

- 이에 대해 서울시는 이미 2019. 2월에 요금변경(보통 3~4년 주기)³⁾이 이루어졌기에 당분간 택시미터기 검사수요는 크지 않을 전망이고, 현재 서울시 택시물류과가 앱 기반의 택시미터기 개발⁴⁾을 추진하고 있어 향후 앱 기반 택시미터기가 적용될 경우 기존 검사시설은 그 용도가 폐지될 것이기 때문에 큰 문제는 없을 것이라는 입장임.
- 그러나, 개발 중인 앱 기반 택시미터기에 대해 전국적인 상황을 고려하여 제도를 도입해야 하는 국토부 입장에서는 실제 현장적용에 상당한 기간을 요할 수 있기 때문에 서울시는 다른 방안 즉, 민간이나 타 자치단체의 주행검사시설을 임시 활용하는 방안도 적극 검토할 필요가 있다 하겠음.
- 한편, 본 사업의 경우 품질시험소 별관 이전이라는 명제에 대해 타당성을 논하기 전에 ‘양재 R&D 혁신허브’를 현 품질시험소 별관 부지에 추가적으로 확장하는 것이 타당한지

3) 서울 중형택시 요금 변천사

변경시기	기본요금 (2km)		운행요금 (2km이후)		변경기간
	변경폭	거리요금(m)	시간요금(초)		
2001년 9월	1,600	300	168	41	3년 7개월
2005년 6월	1,900	300	144	35	3년 9개월
2009년 6월	2,400	500	변동 없음	변동 없음	4년
2013년 10월	3,000	600	142	35초	4년 4개월
2019년 2월	3,800	800	132	31초	5년 4개월

4) 앱미터기 전면도입은 2021년 1월부터 적용할 계획임.

에 대한 타당성 검증이 선행되어야 함에도,

- 서울시는 본 사업 즉, 양재 R&D 혁신허브 확장에 대한 타당성 검증⁵⁾을 완료하기도 전에 경제진흥실 방침⁶⁾만으로 이전을 결정하고 금회 예산을 편성하고 있어 절차를 무시한 채 다소 성급하게 추진하고 있는 측면을 지적하지 않을 수 없는바, 보다 신중한 검토가 요구된다 하겠음.
- 참고로, 서울시는 본 사업과 관련하여 검사시설 이전에 대한 설계용역 예산을 본 사업 편성예산과 별개로 당해연도 품질시험소 청사 유지관리(시설비) 예산 중 예산불용 및 집행잔액을 전용하여 사용할 계획인 것으로 파악되나,
 - 이처럼 전용을 통해 새로운 사업을 추진하는 것은 전용제도 취지에 맞지 않는 문제가 있는바 주의가 필요하며, 향후 이러한 사안은 감추경을 통해 재원을 확보하고 이를 토대로 신규사업을 편성하여 의회승인을 거쳐 집행하는 합리적 절차 이행이 필요하다 하겠음.

[표] 설계비 관련 예산확보 추진 현황

(단위: 천원)

예산과목	구 분	예 산 액	집 행 액	집행잔액	사 유
시설비	노후 청사(별관) 옥상 방수공사	41,734	-	41,734	별관 이전계획에 의거 사업비 예산 불용
	화학시험실 환경개선 및 확장이전	130,000	117,086	12,914	집행잔액 발생

5) 품질시험소 별관 부지 신축 기본계획 및 타당성 조사 용역 ('19.6.~'20.3.)

6) '품질시험소 별관부지 활용 양재 R&D 혁신지구 앵커 조성 기본계획', 행정1부시장 방침 제106호, 2019.04