

# 2025년도 제1회 관광체육국 소관

## 추가경정예산안

### 검 토 보 고

#### I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2697호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2025년 5월 26일
4. 회부일자 : 2025년 5월 29일

#### II. 추가경정예산안 규모

##### 1. 세입예산안

- 2025년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안 중 관광체육국 소관 세입예산안은 기정예산 1,057억 7천3백만원 대비 13억 3천5백만원(1.3%)이 증가한 1,071억 8백만원이 편성되었음.

##### 2. 세출예산안

- 2025년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안 중 관광체육국 소관 세출예산안은 기정예산 3,132억 6천만원 대비 7억 9천7백만원(0.3%)이 증가한 3,140억 5천7백만원이 편성되었음.

### Ⅲ. 검토의견 (수석전문위원 강옥심)

#### 1. 추가경정예산안 개요

- 2025년도 제1회 서울특별시 관광체육국의 세입예산안은 13억 3천5백만원 (1.3%)이 증가한 1,071억 8백만원이며, 세출예산안은 7억 9천7백만원 (0.3%)이 증가한 3,140억 5천8백만원임.

#### < 관광체육국 소관 추가경정예산안 규모 >

(단위 : 백만원)

| 구 분  | 기정예산    | 추경예산안   | 증 감   | 증감률  |
|------|---------|---------|-------|------|
| 세입예산 | 105,773 | 107,108 | 1,335 | 1.3% |
| 세출예산 | 313,260 | 314,058 | 797   | 0.3% |

#### 2. 추가경정예산안 내역

##### 가. 세입 예산안

- 관광체육국의 세입예산안은 세외수입 7억 3천2백만원, 보조금 5억 4천8백만원, 더불어 2024회계년도 결산 결과 국고보조금 집행잔액이 포함된 보전수입등 및 내부거래 5천6백만원 총 13억 3천5백만원이 편성되었음.

#### < 관광체육국 추가경정예산안 세입예산안 >

(단위 : 천원)

| 구 분  |              | '25년 기정예산   | '25년 추경예산(안) | 증감액       | 증감률    |
|------|--------------|-------------|--------------|-----------|--------|
| 총 계  |              | 105,773,135 | 107,108,093  | 1,334,958 | 1.3%   |
| 일반회계 | 소 계          | 105,220,592 | 106,555,550  | 1,334,958 | 1.3%   |
|      | 세 외 수 입      | 77,010,995  | 77,742,755   | 731,760   | 1.0%   |
|      | 보 조 금        | 28,209,597  | 28,757,155   | 547,558   | 1.9%   |
|      | 보전수입등 및 내부거래 | -           | 55,640       | 55,640    | 100.0% |
| 특별회계 | 소 계          | 552,543     | 552,543      | -         | -      |
|      | 세 외 수 입      | 152,543     | 152,543      | -         | -      |
|      | 보 조 금        | 400,000     | 400,000      | -         | -      |

- 증액된 예산은 주요 내용으로는 서울-지역 상생 관광활성화를 위해 협력 자치단체의 안테나숍<sup>1)</sup>을 조성 및 활용하기 위해 협약 자치단체로부터 받은 자치단체간부담금과 문체부의 관광특구 활성화, 지역자율형 생활체육 활동, 신나는 주말체육 프로그램 사업의 내시액 확정에 따라 교부된 국비 보조금(국민체육진흥기금) 추가 확보가 주요 증액 사유임.

## 나. 세출예산안

- 관광체육국 소관 세출예산안은 7억 9천7백만원(0.3%)이 증가한 3,140억 5천 8백만원이 편성되었음.

### < 관광체육국 소관 세출 추가경정예산안 규모 >

(단위 : 천원)

| 구 분               | '25년 기정예산   | '25년 추경예산(안) | 증감액       | 증감률   | 사업수 |
|-------------------|-------------|--------------|-----------|-------|-----|
| 총 계               | 313,260,125 | 314,057,512  | 797,387   | 0.3%  | 10  |
| 관 광 정 책 과         | 85,308,896  | 85,779,657   | 470,761   | 0.6%  | 3   |
| 관 광 산 업 과         | 9,819,076   | 9,819,076    | -         | -     | -   |
| 체 육 정 책 과         | 125,232,889 | 124,451,089  | △781,800  | △0.6% | 3   |
| 체 육 진 흥 과         | 78,815,939  | 79,924,365   | 1,108,426 | 1.4%  | 4   |
| 체 육 시 설 관 리 사 업 소 | 14,083,325  | 14,083,325   | -         | -     | -   |

- 증액된 예산의 주요내용으로는 자치단체로 받은 부담금 일부를 서울-지역 관광활성화 사업의 지역관광 안테나숍 추진을 위해 2억 6천만원을 편성한 것과

올해 기상이변과 예년보다 앞당겨진 K-리그의 개막으로 인해 기계약된 잔디 물량 일부를 연초에 집행함에 따라 추가 잔디 물량을 확보하기 위해 5억 5백만원을 증액 편성하였음.

1) 제품 기획과 생산에 필요한 정보를 얻기 위하여 자사 제품에 대한 소비자의 평가를 파악하고 타사 제품의 정보를 확보하기 위하여 운영하는 유통망

### < 사업별 세부 편성 내역 >

(단위 : 백만원)

| 사업명                         |                        | 통계목             | 기정예산             | 추경예산안            | 증감액           |
|-----------------------------|------------------------|-----------------|------------------|------------------|---------------|
| 관광체육국 총계                    |                        |                 | 313,260          | 314,058          | 798           |
| 관광정책과 : 총 3개 사업, 471백만원 증   |                        |                 |                  |                  |               |
| 1                           | 서울-지역 상생 관광활성화         | 계               | 2,222            | 2,482            | 260           |
|                             |                        | 사무관리비           | 210              | 210              | -             |
|                             |                        | 공공운영비           | 4                | 4                | -             |
|                             |                        | 민간경상사업보조        | 146              | 306              | 160           |
|                             |                        | 공기관등에대한경상적위탁사업비 | 778              | 878              | 100           |
|                             |                        | 시설비             | 1,084            | 1,084            | -             |
| 2                           | 수도권 관광진흥 공동협력          | 계               | 250              | 282              | 32            |
|                             |                        | 사무관리비           | 137              | 169              | 32            |
|                             |                        | 공공운영비           | 5                | 5                | -             |
|                             |                        | 행사운영비           | 40               | 40               | -             |
|                             |                        | 행사실비지원금         | 8                | 8                | -             |
|                             |                        | 공기관등에대한경상적위탁사업비 | 60               | 60               | -             |
| 3                           | 2025년 관광특구 활성화 지원(문체부) | 계               | -                | 179              | 179           |
|                             |                        | 자치단체경상보조금       | -                | 79               | 79            |
|                             |                        | 자치단체자본보조        | -                | 100              | 100           |
| 체육정책과 : 총 3개 사업, 782백만원 감   |                        |                 |                  |                  |               |
| 4                           | 서울월드컵경기장 운영            | 계               | (x970)<br>18,544 | (x970)<br>19,049 | (x-)<br>505   |
|                             |                        | 공공운영비           | (x-)<br>66       | (x-)<br>66       | (x-)<br>-     |
|                             |                        | 공기관등에대한경상적위탁사업비 | (x-)<br>14,851   | (x-)<br>15,356   | (x-)<br>505   |
|                             |                        | 공기관등에대한자본적위탁사업비 | (x970)<br>3,628  | (x970)<br>3,628  | (x-)<br>-     |
| 5                           | 2036서울 하계올림픽 유치        | 계               | 1,708            | 408              | △1,300        |
|                             |                        | 사무관리비           | 1,250            | 100              | △1,150        |
|                             |                        | 연구용역비           | 50               | 50               | -             |
|                             |                        | 민간경상사업보조        | 400              | 250              | △150          |
|                             |                        | 국제부담금           | 8                | 8                | -             |
| 6                           | 국고보조금 반환               | 계               | -                | 13               | 13            |
|                             |                        | 국고보조금반환금        | -                |                  | 13            |
| 체육진흥과 : 총 4개 사업, 1,108백만원 증 |                        |                 |                  |                  |               |
| 7                           | 지역자율형 생활체육 지원          | 계               | (x581)<br>581    | (x829)<br>1,179  | (x248)<br>598 |
|                             |                        | 민간경상사업보조        | (x245)<br>245    | (x350)<br>700    | (x105)<br>455 |
|                             |                        | 자치단체경상보조금       | (x336)<br>336    | (x479)<br>479    | (x143)<br>143 |
| 8                           | 신나는 주말체육 프로그램 지원사업 운영  | 계               | (x568)<br>568    | (x688)<br>881    | (x120)<br>313 |
|                             |                        | 민간경상사업보조        | (x360)<br>360    | (x450)<br>643    | (x90)<br>283  |
|                             |                        | 자치단체경상보조금       | (x208)<br>208    | (x238)<br>238    | (x30)<br>30   |
| 9                           | 생활체육시설 확충              | 계               | 4,390            | 4,580            | 190           |
|                             |                        | 시설비             | 1,355            | 1,355            | -             |
|                             |                        | 자치단체<br>자본보조    | 3,035            | 3,225            | 190           |
| 10                          | 국고보조금 반환               | 계               | -                | 7                | 7             |
|                             |                        | 국고보조금반환금        | -                | 7                | 7             |

## 다. 주요 세부사업별 검토

### 1) 관광분야

- 관광체육국의 추가경정예산안 중 관광분야에는 총 3개 사업, 4억 7천1백만원이 증액 편성되었음.

#### 가) 서울-지역 상생관광 활성화 [사업별설명서 555쪽]

- 서울-지역 상생관광 활성화 사업은 주요 관광 거점(명동, 시청(8월 오픈 예정))에 지역관광 홍보 전시·체험 공간 조성 및 운영을 위한 사업으로서 2곳의 안테나숍의 활성화를 위하여 2억 6천만원이 증액된 24억 8천2백만원이 편성됨.
- 세부예산 편성내용을 살펴보면 명동점의 시설운영 및 프로그램 운영비 1억 6천만원과 서울시와 안테나숍 팝업에 참여하기로한 10개 자치단체의 팝업 공간운영 비용 1억으로 구성되어 있음.
  - 안테나숍 참여하는 10개 자치단체는 광역자치단체 7곳(대전광역시, 강원특별자치도, 충청북도, 충청남도, 경상북도, 전라남도, 제주특별자치도), 기초자치단체 3곳(경상북도 안동시 경상남도 통영시, 경상남도 하동군)임.
- 다만 서울시는 10개 자치단체로부터 팝업운영을 위해 각 7천만원씩 7억 원을 자치단체간부담금 수입으로 세입 처리할것임에도 실제 사업의 예산은 1억원만 편성하는 것은 신의성실의 원칙에 위배되는 것뿐만 아니라 예산 집행을 고의적으로 해태한다고도 볼 수 있어 향후 타 자치단체 간 법정분쟁이 발생될 수도 있기에 관광체육국은 타 자치단체와의 규약을 성실히 이행하도록 해야 할것임.

## 2) 체육분야

- 관광체육국의 추가경정예산안 중 체육분야에는 총 7개 사업, 3억 2천6백만원이 증액 편성되었음.

### 가) 서울월드컵경기장 운영 [사업별설명서 568쪽]

- 서울월드컵경기장 운영 사업은 서울시 마포구 월드컵로 240에 위치한 상암월드컵경기장의 행사운영 시설관리, 안전관리, 임대시설 관리를 위한 사업임.
- 이번 추경에 반영된 예산은 프로축구 K리그1 조기 개막에 따라 안정화되지 못한 그라운드의 잔디가 훼손되어 이를 긴급복구하기 위해 잔디 계약물량 일부를 소진하였고 이를 보충하기 위한 잔디 추가구매 및 잔디 폐기물 처리 비용 5억 5백만원을 반영한 것임.
- 한국프로축구연맹에서는 2025시즌 K리그1 정규라운드 일정을 2025.1.10.에 공개하였으며, 공개된 일정에 따라 2025시즌 K리그1은 2025.2.15. 개막하였기에 일정발표와 개막까지 약 1달 이상의 시간이 있었음에도 그라운드 잔디 안정화를 이루지 못하고 계약물량을 조기에 집행할 수밖에 없었던 경위를 철저히 파악해 향후 재발을 방지해야 할 것임.

#### < 서울월드컵경기장 운영 추가경정예산(안) 세부 편성 내역 >

| 과목구분                | 산출내역 및 증감사유                   |   |           |
|---------------------|-------------------------------|---|-----------|
| 공기관등에대한경<br>상적위탁사업비 | ○보식용 잔디 구매<br>3,500㎡*127,200원 | = | 445,200천원 |
|                     | ○잔디 폐기물 처리<br>500ton*120,000원 | = | 60,000천원  |

- 예산편성 세부내역을 살펴보면 기소진한 잔디를 보충할 추가 잔디 구매 비용 4억 4천5백만원과 잔디교체 시 발생하는 폐잔디 및 기타 폐기물을 처리하기 위한 비용 6천만원으로 구성되어 있음.

**< 최근 3년간 잔디 면적당 발주 및 계약금액 >**

| 연 도         | 2023년 | 2024년 | 2025년 |
|-------------|-------|-------|-------|
| 발주금액(천원/㎡당) | 118   | 104   | 106   |
| 계약금액(천원/㎡당) | 110   | 89    | 87    |

- 최근 3년간(2023년~2025년) 잔디 면적(㎡) 당 평균 발주 금액과 계약금액은 10만9천원과 9만5천원으로 추가경정예산안에 관광체육국이 편성한 ㎡당 단가의 86.1%와 75.1%로 동 예산안에 편성한 보식용 잔디 구매는 실제 소요 예산보다 다소 과다하게 편성된 측면이 있다고 판단됨.
- 천연잔디의 경우 ㎡당 최대 10kg이며 인공잔디의 경우 ㎡당 최대 30kg 인 것을 볼 때 추가경정예산안으로 확보되는 보식용 잔디와 더불어 기존 잔디 물량 전체(7,500㎡)을 올해 교체한다 하더라도 최소 75t에서 최대 225t의 폐잔디가 발생할 것으로 추정되기에 500t의 잔디 폐기물 처리를 위한 예산편성은 다소 과도한 것으로 보임.
- 관광체육국은 2025년 제1회 추가경정예산안이 민생·안전·미래산업 ‘핀셋 투자’로 위기 극복을 위해 편성된만큼 소관 추가경정예산 또한 꼭 필요한곳에 필수적으로 필요한만큼 예산을 편성하도록 노력을 기울여야 할 것임.

**나) 2036 서울 하계올림픽 유치 준비 [사업별설명서 573쪽]**

- 2036 서울 하계올림픽 유치 준비 사업은 2036 하계올림픽의 국내후보도

시 선정과 이후 IOC 선정 절차 준비를 위한 사업으로서 올해 주요 예산 편성으로는 IOC 미래유치위원회 국내 실사 준비 및 2036 하계올림픽 유치공감대 형성 등이 있었음.

- 이번 추경에 2036 서울 하계올림픽 유치 준비 사업은 13억원을 감추경하였으며, 이는 지난 2월 28일 열린 대한체육회 대의원총회에서 전라북도 특별자치도가 서울특별시를 제치고 2036 하계올림픽으로 선정되었기 때문임.

**< 2036 서울 하계올림픽 유치 준비 감추경 내역 >**

| 과목구분     | 산출내역 및 증감사유           |   |            |
|----------|-----------------------|---|------------|
| 사무관리비    | ○IOC 미래유치위원회 국내 실사 준비 | = | △550,000천원 |
|          | ○2036 하계올림픽 유치공감대 형성  | = | △600,000천원 |
| 민간경상사업보조 | ○2025 올림픽데이런 지원       | = | △100,000천원 |
|          | ○2025 손기정평화마라톤대회 지원   | = | △50,000천원  |

- 서울은 2022년 10월에 2036 하계올림픽 유치의사를 공식 표명하였고 2023년 7월에는 국제스포츠시설 공동 활용을 위한 수도권 공동생활권협의회 운영 업무협약을 체결하였으며, 2024년 1월에는 서울시장·IOC 위원장·대한체육회장 3자 회담까지 하는 등 올림픽 유치를 위해 다양한 활동을 하였음.
- 그런데도 2024년 11월에 되어서야 올림픽 국내 유치도시 도전을 공식 선언한 전북에게 그 자리를 내어준 것은 서울이 지난 2여년 동안의 유치 활동에 전반적인 문제가 있었다고 밖에는 볼 수 없음.
- 또한 서울연구원이 2024년 10월에 공개한 ‘스포츠산업 육성을 통한 서울시 도시브랜드 제고’ 보고서를 살펴보면 서울의 국제적 스포츠 도시경쟁

력은 2020년 42위에서 2023년 72위로 하락한 것을 볼 때, 서울이 우리나라의 스포츠 수도로써의 인프라 혹은 관련 투자를 소홀히 한 것 때문은 아닌지 다시 한번 점검해 볼 필요가 있다고 판단됨.

- 또한 서울이 이번 올림픽 유치실패로 다른 국제 경기를 유치하지 않는다면 추후 서울의 국제적 스포츠 도시경쟁력이 하락할뿐만 아니라 차후 올림픽 유치에 다시 도전함에 있어 걸림돌로 작용할 가능성이 있으므로, 앞으로 서울시는 국제적 스포츠 행사(종목별 월드컵 및 세계선수권 등) 개최에도 관심을 기울여야 할 것임.

#### 다) 생활체육시설 확충 [사업별설명서 585쪽]

- 생활체육시설 확충 사업은 지역주민 수요를 반영한 다양한 종목별 생활체육시설 확충을 위한 사업으로서 자치구 실·내외 파크골프장 조성 지원을 위해 1억 9천만원을 증액 편성하였음.

#### < 생활체육시설 확충 추경 선정 자치구 내역 >

| 연번 | 자치구 | 시설명             | 사업부지<br>확보여부    | 홀수  | 사업비(백만원) |     |     | 지원<br>비율 |
|----|-----|-----------------|-----------------|-----|----------|-----|-----|----------|
|    |     |                 |                 |     | 계        | 시비  | 구비  |          |
| 합계 |     |                 |                 |     | 340      | 190 | 150 |          |
| 1  | 도봉구 | 창동 문화체육센터<br>옥상 | ○               | 9   | 150      | 90  | 60  | 60%      |
| 2  | 용산구 | 용문동 철도유희부지      | 부지사용허가<br>계약 예정 | 연습장 | 140      | 70  | 70  | 50%      |
| 3  | 중랑구 | 구립신내노인<br>종합복지관 | ○               | 3   | 50       | 30  | 20  | 60%      |

- 서울시는 올해 2월부터 3월까지 25개 자치구를 대상으로 파크골프장 조성사업 수요 조사를 실시하였으며, 총 7개 자치구에서 총 33억원의 지원을 요청 받았으나, 부지확보 및 사전절차를 이행한 3개 구만을 대상으로

시비 지원예산을 추경으로 편성함.

- 우리나라는 2024년 12월 65세 이상의 고령인구 비율이 전체의 20%를 넘어 초고령화사회로 진입하였기에 어르신들이 쉽게 참여하고 향유할 수 있는 생활체육 종목의 활성화는 필요할 것으로 판단됨.
- 다만 전국 40대 이상의 생활체육 참여에 있어 골프(그라운드, 파크) 참여율이 2020년 4.5%에서 2023년 5.3%로 증가하였지만, 서울의 경우 4.2%에서 3.6%로 감소한 것을 봤을 때 파크골프장 조성 예산 지원이 현재 추가경정예산으로 편성해야 할 시급성 있는 사업인지는 의문임.