

2021회계연도 서울시립미술관 소관 세입·세출 결산 및 예비비 지출 승인안 검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제3258호, 제3259호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2022년 5월 30일
4. 회부일자 : 2022년 6월 03일

II. 세입·세출 결산 및 예비비 지출 개요

1. 세입결산

- 2021회계연도 서울시립미술관 소관 세입예산현액 5억 197만원에 대하여 징수결정액은 4억 1,794만원이고, 그 중 실제수납액은 4억 849만원, 불납결손액은 815만원, 미수납액은 131만원임.

〈 세 입 결 산 〉

(단위 : 천원)

예산현액	징수결정액	수납액 (수납률)	불납결손액	미수납액
501,974	417,944	408,488 (97.7%)	8,150	1,307

- 예산과목별로는 세외수입은 1억 9,894만원, 보조금 1억원, 보전수입 등 및 내부거래 1억 955만원이 실제 수납되었음.

〈 세입결산 예산과목별 내역 〉

(단위 : 천원)

구분	예산현액	징수 결정액 (A)	실제 수납액 (B)	불납 결손액	미수납액	비율 (B/A)
합계	501,974	417,944	408,488	8,150	1,307	97.7%
세외수입	401,974	208,394	198,937	8,150	1,307	95.4%
보조금	100,000	100,000	100,000	0	0	100.0%
보전수입 등 및 내부거래	0	109,550	109,550	0	0	100.0%

2. 세출결산

가. 총괄

- 2021회계연도 서울시립미술관 소관 세출예산현액은 전년도 이월액 16억 112만원과 예비비 9,500만원을 포함해 135억 7,210만원이고, 이 중 130억 4,111만원(집행률 96.0%)을 지출하고, 다음연도 이월액 1억 2,976만원, 보조금 반납금 271만원을 제외하여 집행잔액은 3억 9,852만원임(불용률 2.9%).

〈 세 출 결 산 〉

(단위 : 천원)

예산액	전년도 이월액	예비비 사용액	증 감		예산현액	지출액	다음연도 이월액 (이월률)	보조금 반납금	불용액 (불용률)
			전용	이용					
11,875,975	1,601,120	95,000	-	-	13,572,095	13,041,112 (96.0%)	129,756	2,706	398,521 (2.9%)
			-	-					

나. 집행잔액

- 서울시립미술관 예산현액 대비 집행잔액은 2.9%인 3억 9,852만원임. 집행잔액 발생 원인별로는 “지출잔액” 이 전체 집행잔액 대비 80.5%인 3억 2,076만원, “계획변경등 집행사유미발생” 이 14.4%인 5,721만원, “낙찰차액” 이 4.8%인 1,902만원, “보조금 정산잔액” 이 0.3%인 153만원임.

〈 원인별 집행잔액 현황 〉

(단위 : 천원)

구분	예산현액	집행잔액	원인별					
			보조금 정산잔액	예산 절감액	계획변경등 집행사유 미발생	낙찰차액	지출잔액	예비비
합계	13,572,095	398,521 (100%)	1,529 (0.3%)	-	57,207 (14.4%)	19,024 (4.8%)	320,761 (80.5%)	-

다. 예산이용 · 전용 · 이체 · 변경사용

- 예산이용 · 전용 · 이체 : 해당사항 없음.
- 예산변경 : 총 1건, 876만원.

〈 예산변경사용 〉

(단위 : 천원)

구분	건수	예산액	감액	증액
예산변경	1건	209,380	△8,760	8,760

라. 다음연도 이월사업비 및 보조금 반납액

- 명시이월 : 해당사항 없음.
- 사고이월 : 총 1건, 1억 2,976만원.

〈 이 월 액 현 황 〉

(단위 : 천원)

예산현액	다음연도 이월액			이월률(%)
	소계	명시이월액	사고이월액	
13,572,095	129,756	0	129,756	0.9%

3. 예비비 지출

- 예비비 지출액 : 총 1건, 9,500만원.

〈 예비비 지출 현황 〉

(단위 : 천원)

구분	건수	지출결정액	지출액	지출잔액
예비비	1건	95,000	95,000	0

Ⅲ. 검토의견 (수석전문위원 주우철)

1. 세입결산

- 2021회계연도 서울시립미술관 소관 세입예산현액은 전년도 이월없이 5억 197만원으로, 이 중 4억 1,794만원을 징수결정하여 4억 849만원을 수납하고(징수결정액 대비 97.7%) 불납결손액은 815만원, 미수납액은 131만원임.

〈 세 입 결 산 〉

(단위 : 천원)

항목	예산 현액	징수 결정액	실수 납액	불납 결손액	미수 납액	징수율	미수납사유
총계	501,974	417,944	408,488	8,150	1,307	97.7%	
세외수입	401,974	208,395	198,937	8,150	1,307	95.4%	
경상적세외수입	385,680	191,828	191,828	0	0	100%	
공유재산임대료	144,189	△3,640	△3,640	0	0	100%	
기타사용료	240,931	194,448	194,448	0	0	100%	
기타이자수입	560	1,020	1,020	0	0	100%	
임시적세외수입	16,294	16,566	7,109	8,150	1,307	43%	
그외수입	6,837	7,109	7,109	0	0	100%	
지난연도수입	9,457	9,457	0	8,150	1,307	0%	2014 북서울미술관 부설주차장 공유재산보험료 미납액 2024. 8. 결손처분예정
보 조 금	100,000	100,000	100,000	0	0	100%	
국고보조금등	100,000	100,000	100,000	0	0	100%	
보전수입등 내부거래	0	109,550	109,550	0	0	100%	
국고보조금사용잔액	0	109,550	109,550	0	0	100%	

가. 미수납액 발생 현황

- 미수납액 내역을 살펴보면 지난연도수입에서 발생한 것으로 2014년 북서울미술관 부설주차장 공유재산 보험료가 131만원이 체납된 것임.
 - 이는 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 제4조¹⁾를 근거로 서울시립미술관이 한국지방재정공제회의 영조물배상공제²⁾ 가입(2014.3.31.) 후 공제회비를 선납부하고, 북서울미술관 부설주차장에 해당하는 금액(131만원)을 임대업체에 부과·고지(2014.9.11.)하였으나 현재까지 체납된 상태임.
 - 서울시립미술관은 체납자의 주소지에 따라 강남구청에 체납자 소유의 자동차 압류를 의뢰(2015.6.8.)하고 수차례 독촉고지, 주소지 방문 등 징수활동을 했으나 자동차에 대한 압류가 이미 100여건에 달하는 등 제3자에 의한 운행(대포차)으로 추정되어 압류가 불가능했다는 입장임.
 - 강남구청에서 압류 차량을 운행정지 말소처분³⁾(2019.8.7.) 함에 따라 차량에 대한 체납자의 차량 소유권이 없어져 현재 압류해지 상태로서 지속적인 재산조회 후 실익이 없는 경우에 해당하여 체납자 압류차량이 운행정지말소 처분을 받은 날로부터 5년(2024. 8.7.) 후 소멸시효임.
- 장기간 체납은 주요 결손처분 사유가 되는 바, 징수부서와 연계한 적극적인 독촉고지 등을 통해 미수납액 발생을 최소화해야 할 것임.

1) 시설의 설치 및 관리하자로 인해 제3자에게 발생한 안전사고에 대한 배상을 위해 공제 가입
2) 영조물배상공제는 공공시설물과 용도에 따른 업무수행 중의 과실에 기인된 사고, 피해자에 지급한 손해보상금, 손해방지비용 및 대위권보전비용 등을 보상 보장범위로 함.
3) 불법적인 명의의 자동차(대포차)를 운행한 사실이 적발된 경우 차량등록을 말소하는 처분

〈 세입결산 미수납액 내역 〉

(단위 : 천원)

예산과목	미수납액	체 납 내 역	비 고
지난연도수입	1,307	북서울미술관 부설주차장 공유재산보험료	2014년 북서울미술관 부설주차장 공유재산보험료 미납액 (2024. 8. 결손처분예정)

나. 불납결손 처분 현황

- 불납결손액은 815만원으로 ‘2012년 뮤지엄숍 임대료’ 체납에 대한 소멸시효가 지난 것임.
 - 이는 2012년도 서울시립미술관 본관 뮤지엄숍 임대계약자 (주)밀레21 공유재산 임대료 체납분 총액 5,490만원 중 임대료 원금(4,516만원)과 가산금 일부(159만원)는 2015년까지 징수하였으나, 체납 임대료에 대한 가산금 815만원은 미납되었음.
 - 서울시립미술관은 독촉고지, 주소지 방문 등 징수활동을 진행하였으나 배당 후순위인 관계로 채권을 회수하지 못하였으며, 소멸시효(2021.9.30)가 지나 불납결손 처리하였음.
- 향후 과세자료의 적기 처리와 체납자에 대한 철저한 채권 확보 노력을 통해 체납액이 발생하지 않도록 노력해야 할 것임.

〈 세입결산 결손처분 내역 〉

(단위 : 천원)

예산과목	결손액	내 역	비 고
지난연도수입	8,150	뮤지엄숍 임대료 체납액 '21. 9.30 시효만료로 결손처분으로 감소	

다. 공유재산 임대료 현황

- 공유재산임대료 징수결정액 △364만원은 본관 카페와 북서울 레스토랑 사용료 수입 미발생이 주요 원인임.
- 본관 카페는 2020년 11월 신규 낙찰자와 계약(계약기간 :2021.2~2023.2)을 통해 계약일에 사용료를 지급 받았기 때문에 2021년에는 해당 사용료가 발생하지 않았음.
- 북서울 레스토랑은 사용수익허가 계약 만료(2021.12.9.) 전에 영업을 포기 (2020.12.9)하였고, 이후 코로나19 등으로 신규 임차인 선정이 2회 유찰 되었으며, 내부 직원 및 전문가 의견에 따라 위 공간을 유희공간 및 시민휴게공간으로 조성하기로 결정함에 따라 2021년에 해당 시설 임대료가 발생하지 않은 것임.

〈 서울시립미술관 공유재산 임대료 내역 〉

(단위 : 천원)

항 목	예산액	징수 결정액	수납액	환급액	상 세 내 역
공유재산 임대료	144,189	△3,640	22,088	25,728	수납액 : 22,088 - 북서울 카페 : 12,877천원 - 서소문 본관 예술서점 : 8,764천원 - 북서울 전기차 충전시설 토지사용료 : 447천원

- 공유재산임대료의 수납액 중 환급액 2,573만원은 코로나19 장기화에 따른 시민들의 경제적 어려움을 해소하고자 서울시가 공유재산 임차 소상공인을 대상으로 임대료 감면계획(공유재산 임차 소상공인 3·4차 지원 추진계획)에 따라 미술관 내 카페, 예술서점 등에 대해 환급해 준 것임.

- 공유재산임대료는 경상적 세외수입으로 이는 계속성과 안정성이 확보되고 반복하여 조달되는 예측 가능한 수입인 만큼 세입추계의 정확성을 높일 필요가 있다고 판단됨.

〈 서울시립미술관 임대사업자 환급내역 〉

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ 코로나19 관련 '21년 상반기 공유재산 사용료 감면액 : 904만원 - SeMA카페 : 6,810,160원 - 예술서점 : 2,230,370원 ▪ 코로나19 관련 '21년 하반기 공유재산 사용료 감면액 : 1,669만원 - SeMA카페 : 6,760,080원 - 예술서점 : 2,770,870원 - 북서울미술관 카페 : 7,156,600원 |
|--|

라. 예산 편성 기준 미준수

- 2020년까지 사용료 수입으로 편성되어 오던 주차장 수입이 “2021년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준”에 따라 재산임대수입으로 개정되었음.
 - 서울시립미술관은 여전히 주차장 수입을 2021년 결산 시에도 사용료 수입으로 편성했는데 이는 해당 지침을 따르지 않은 것임.
 - 비록 재정상 문제가 없다고 하나, 세입예산은 회계연도에 발생할 금전적 수입을 미리 예산서에 반영해 세출재원으로 배분·집행하는 기초가 되는 만큼, 회계적인 오류가 없도록 예산 편성 기준에 따라 사용료 수입을 재산임대수입으로 변경해야 할 것임.

마. 사전 미편성 세입 현황

- 서울시립미술관 미편성 세입예산은 1억 955만원으로 2019년부터 진행되어 온 에너지효율화 국고보조금 사업(에너지 저장장치 설치사업, 이하 ESS⁴⁾)으로서 2020년 사업 완료 후 집행잔액을 반납하지 못함에 따른 것임.
- 2019년 서울시립미술관은 전국적으로 ESS관련 사업으로 인한 화재사고가 발생함에 따라 중앙정부 차원에서 화재사고 원인 파악 및 안전기준 마련을 위해 동 사업의 추진이 지연되어 총사업비 11억 8,900만원 중 7억 6,945만원이 2020년으로 명시이월되었음.
- 그러나 2020년 서울시립미술관 서소문 본관의 전체적인 리모델링 계획이 수립됨에 따라 서소문 본관의 ESS 설치는 취소되었으며, 난지미술창작스튜디오에만 장치 설치가 추진되어 1억 955만원의 국고보조금 사용잔액이 발생하였음.
- 이는 정부 산업통상자원부의 ‘지역에너지절약사업(시설보조) 국비 집행잔액 및 이자 반납 통보(녹색에너지과-4600, 2021.2.22.)’에 따라 2021년도까지 동 보조금 사용잔액을 반납처리 해야 했으나, 한국에너지공단 납입고지서가 연내 발부되지 않았고, 2021년 하반기 추경 예산에 이자를 편성하여 납입하려던 계획도 시기를 놓쳐 2022년 국고보조금 반환 예산에 편성하여 반납완료하였음(2022.4.5.).
- 서울시립미술관은 정부 고지서 발부의 지연으로 동 보조금 사용잔액의 납부 또한 늦어졌다고는 설명하고 있으나 2021년 추경에 편성하여 처리할 수

4) ESS : electric power storage system, 에너지 저장 장치

있던 것을 2022년 세입예산에 편성해 반납한 것은 재정적·행정적 측면에서 바람직하지 않은 바, 향후 철저한 지침 확인과 이를 준수하는 노력이 필요하다고 판단됨.

〈 미편성 세입예산 수납내역 〉

(단위 : 천원)

항 목	예산액	장수결잔액	수납액	미수납액	징수율	발생사유
국 고 보 조 금 사 용 잔 액	-	109,550	109,550	0	100%	○ 2019~2020년 에너지효율화사업 국고보조금 집행잔액 반환금

2. 세출결산

가. 총괄

- 2021회계연도 서울시립미술관 소관 세출예산현액은 전년도 이월액 16억 112만원과 예비비 9,500만원을 포함해 135억 7,210만원으로 130억 4,111만원(집행률 96.0%)을 지출하고, 다음연도 이월액 1억 2,976만원, 보조금 반납금 271만원을 제외한 집행잔액은 3억 9,852만원임 (불용률 2.9%).

〈 세 출 결 산 〉

(단위 : 천원)

예산액	전년도 이월액	예비비 사용액	증 감		예산현액	지출액	다음연도 이월액 (이월률)	보조금 반납금	불용액 (불용률)
			전용	이용					
11,875,975	1,601,120	95,000	-	-	13,572,095	13,041,112 (96.0%)	129,756	2,706	398,520 (2.9%)
			-	-					

나. 집행잔액

- 서울시립미술관 예산현액 대비 집행잔액은 3억 9,852만원(2.9%)으로 2020년 불용률인 7.9%에 비해 5.0%p 감소하였고 서울시 전체 일반회계 세출예산 불용률 1.6%보다는 높은 수치임.
- 불용률이 10% 이상인 사업은 시립미술관 미술아카데미 운영과 난지미술창작스튜디오 프로그램 운영(국제화추진) 2건으로 코로나19 상황 악화에 따라 행사를 축소한 사유가 주요 요인임.
 - 시립미술관 미술아카데미 운영은 예산현액 1억 5,714만원 대비 10.3%인 1천 614만원의 집행잔액이 발생하였는데 코로나19에 따른 도슨트 견학행사와 전시장 축소 운영으로 집행잔액이 발생한 것임.
 - 난지미술창작스튜디오 프로그램 운영(국제화추진)은 예산현액 1억 8천 625만원 대비 11.4%인 2천 127만원의 집행잔액이 발생하였는데 코로나19에 따른 국제화 창작프로그램 축소, 국제화 관련 행사 취소와 외빈초청 계획이 축소된 데 기인한 것임.

〈 주요 불용사업 현황 〉

(단위 : 천원)

사업명		예산현액	집행액	이월액	집행잔액	불용률	불용사유
1	시립미술관 미술아카데미 운영	157,140	141,005	-	16,136	10.3%	집행잔액
2	난지미술창작스튜디오 프로그램 운영(국제화추진)	186,250	164,983	-	21,267	11.4%	집행잔액

다. 예산변경사용

- 2021회계연도 서울시립미술관 소관 세출결산에서 예산의 이용·전용·이체는 없으며, 예산변경은 총 1건, 876만원이 발생하였음.
- 예산변경의 내용은 시립미술관 홈페이지 및 전시안내시스템 운영 공공운영비의 일부를 전시도슨팅 앱⁵⁾에서 서비스하는 음성콘텐츠의 전시별 작품해설 분량증가와 수어 콘텐츠 제작이 추가적으로 필요함에 따른 것임.

〈 예산 변경 사용 현황 〉

(단위 : 천원)

부서	변경전			변경후			예산변경 사 유
	세부사업	통계목	감액	세부사업	통계목	증액	
	계(1건)		△8,760			8,760	
총무과	시립미술관 홈페이지 및 전시안내 시스템 운영	공 공 운 영 비	△8,760	시립미술관 홈페이지 및 전시안내 시스템 운영	사 무 관 리 비	8,760	전시도슨팅 앱에서 서비스하는 음성콘텐츠의 전시별 작품해설 분량 증가 및 수어 콘텐츠 추가 제작으로 인한 '시립미술관 홈페이지 및 전시안내시스템 운영 사무관리비(201-01) 예산 부족분 확보필요

라. 다음연도 이월사업비

- 2021회계연도 서울시립미술관 소관 세출결산 이월액은 예산현액 135억 7,210만원 대비 0.9%인 1억 2,976만원이 발생하였는데 명시이월은 없고 사고이월 총 1건, 1억 2,976만원임.

5) 전시도슨팅 앱은 전시를 관람하는 시민들의 미감을 증진하고자 전시를 보다 친절하게 설명하는 것으로 2013년 3월부터 운영 중임.

〈 이 월 액 현 황 〉

(단위 : 천원)

예산현액	다음연도 이월액			이월률(%)	비 고
	소계	명시이월액	사고이월액		
13,572,095	129,756	0	129,756	0.9%	

- 시립미술관 홈페이지 재구축 용역사업은 서울시립미술관의 신규 MI(Museum Identity, 미술관·박물관 통합브랜드를 통칭하는 용어로 ‘로고’를 대표함.) 개선 등 내부 요구사항 변경, 서버환경 재구성 후 안정적인 서비스 제공 등을 위하여 준공기일을 연장(2021. 11.21 →2022. 1.26.)하고 1억 2,976만원을 다음연도 이월액으로 편성함.
- 사고이월은 “불가피한 사유”가 있는 경우 등에 제한적으로 활용되어야 하나, 사업 추진 시 추진 일정의 합리적 설계, 행정 변화에 대한 선제적 대응 등을 통해 이월을 방지하려는 노력이 선행되어야 할 것임

3. 예비비 지출

- 예비비 사용액은 총 1건, 9,500만원으로 서울시립경희궁미술관 추가공사대금 및 간접비 청구 화해권고 결정에 따른 민사소송 판결금 집행을 위하여 사용한 것임.

〈 예비비 사용액 〉

(단위 : 천원)

구분	건수	지출결정액	지출액	지출잔액
예비비	1건	95,000	95,000	-

- 서울시립미술관은 2016년도 운영을 종료한 서울시립경희궁미술관에 대하여 철거공사계약(계약금액 1억 1,048만원)을 체결하였는데, 시공사(원고, 창의건설)가 서울시(피고)를 상대로 위 철거공사계약에 명시되지 않은 추가공사와 공사기간 연장으로 인한 추가 직·간접비를 청구하는 내용으로 민사소송을 제기하였으나 1심에서는 시공사가 패소하였음.
- 그러나 1심 선고 이후 시공사는 항소를 제기하였고, 항소심에서는 원고 청구 중 일부를 반영하여 화해권고 결정을 내림.
- 서울시는 항소심이 원고(시공사)가 실제 공사한 부분에 대한 실비 보상 개념을 적용하여 화해권고 결정을 내린 것으로 보고 이에 대한 이의신청에는 실익이 없다고 판단하였으며, 이에 따라 화해권고 결정에 따른 지급금을 속히 지급하기 위해 9,500만원의 예비비를 집행하였음.
- 위 소송은 시공사가 최초 추가공사비 등에 대한 지급을 요청하였을 때, 충분한 협의를 거쳐 대안을 강구했거나 추가공사에 대해 사전적으로 계약에 명시하였다면 불필요한 소송이 야기되는 것을 방지하고 예비비 발생요인을 사전에 차단할 수 있었을 것으로 판단되므로 향후 공사 대금 계약에 만전을 기해야 할 것임.

담당 조사관	노재운 02-2180-8118
전문위원	임창균 02-2180-8114