

서울특별시 상생교류 활성화 지원에 관한 조례  
일부개정조례안

# 검 토 보 고

## 1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제1534호
- 나. 제 안 자 : 이태성 의원(찬성의원 11명)
- 다. 제안일자 : 2020년 5월 25일
- 라. 회부일자 : 2020년 5월 29일

## 2. 제안이유

서울시의 상생교류 사업 예산이 2017년 98억원(일반회계 82억, 기금 16억)에서 2020년 644억원(일반회계 626억, 기금 18억)으로 대폭 증가하고, 지역 간 상생교류 사업에 대한 중요성과 관심이 높아지고 있는 추세인 점을 고려할 때 보다 체계적이고 전문적으로 지역상생발전위원회가 운영될 수 있도록 위원회 구성 및 운영 등에 관한 사항을 새롭게 명시하여 지역 간 상생교류의 촉진과 활성화에 기여하고자 함.

## 3. 주요내용

- 가. 지역상생발전위원회의 기능을 국내협력계정 기금운용심의위원회

에서 병행할 수 있는 규정을 삭제함(안 제9조제2항).

나. 위원회 구성 및 운영 등의 근거를 규정함(안 제9조제3항부터 제6항  
까지 신설).

#### 4. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

##### 가. 개정안의 개요

- 개정안은 상생교류 사업의 확대와 중요성이 증대됨에 따라 현행 대외협력기금 국내협력계정 기금운용심의위원회가 대신하고 있는 지역 상생발전 위원회의 기능 병행 규정을 삭제하고, 지역 상생발전 위원회의 구성과 운영에 관한 사항을 새로 규정하여 위원회가 보다 체계적·전문적으로 운영되도록 하기 위해 발의됨.

##### 나. 상생교류 협력사업 추진 현황

- 급속한 도시화와 경제성장으로 도시와 농촌 간에 격차가 심화<sup>1)</sup>되고 있어 서울시의 수요와 지역의 자원을 상호 활용할 수 있는 상생적 협력관계 구축과 상호 발전에 대한 필요성이 제기되고 있음.
- 이에 따라 서울시는 지방과의 교류 활성화를 위해 협약을 체결하고 협력기반을 강화하고 있으며, 2011년 이후부터는 지방의 기초

---

1) 국내 총 인구와 지역내총생산(GRDP)은 5,184만명으로, 이 중 수도권(서울, 경기, 인천) 거주 인구는 2,592만 명(50.0%)이며, 수도권의 지역내총생산(GRDP)은 984조 6,300억원(51.8%)임 (행정안전부 2019.12, 전국 주민등록 인구통계 현황, 통계청 2018).

자치단체 중심으로 주민이 체감할 수 있는 상생교류 협력사업을 추진하고 있음.

- 2020년 6월 현재 서울시와 타 지역 간 MOU 체결현황은 총 67건(광역 13, 기초 54)이며, 상생교류 협력예산은 644억원으로 2017년(99억원) 대비 6배 이상 증가했음.

- 또한, 과거에는 먹거리, 관광, 축제 분야 등의 교류가 중심이었으나 현재는 일자리, 문화예술 등의 다양한 분야로 확장되어 상시적인 교류가 이뤄지고 있음.(참고자료)

### <연도별 상생교류 협력사업 예산 변화>

(단위 : 백만원)

구 분	2017	2018	2019	2020
총 계	9,873	23,814	27,748	64,397
일반회계	8,228	19,052	26,276	62,645
기 금	1,645	4,762	1,472	1,752

#### 다. 지역 상생발전 위원회 운영 (안 제9조, 안 부칙 제2조)

- 현행 조례는 상생교류 협력 촉진과 발전을 위한 정책 자문과 교류 협력 사항을 심의하기 위해 “지역 상생발전 위원회(이하 “상생위원회”)” 를 둘 수 있도록 하고 있음.
- 다만, 별도의 위원회를 설치·운영하는 대신 「서울특별시 대외협력기금의 설치 및 운용에 관한 조례」에 따른 “대외협력기금 국내

협력계정 기금운용심의위원회(이하 “대외기금 국내계정위원회”<sup>2)</sup>)”가 그 기능을 대행하고 있음.

- 현행 조례에서는 ▶ 상생교류 활성화 계획 수립 및 평가, ▶ 상생협력 사업의 위탁 및 운영, ▶ 위탁사업의 평가 등에 관한 사항을 상생위원회에서 심의하도록 하고 있으나 그 기능을 대행하고 있는 대외기금 국내계정위원회에서 제대로 수행하고 있지 않은 상황임.
- 최근 5년(2016~2020)간 대외기금 국내계정위원회는 기금운용계획, 기금 사업 결정 등을 위한 지역 상생사업계획에 관한 심의를 네 차례 했을 뿐, 별도의 상생교류 관련 회의 개최는 없었음.

#### <지역 상생발전 위원회 개최 현황>

연도	일시	안 건	심의결과
2016	6.15.	서울시 지역상생교류사업단 추진경과 및 사업계획 자문	자문
2017	1.16.	지역상생교류사업단 사업계획 보고	원안가결
2018	1.30.~1.31.	지역상생교류사업단 사업계획 보고	원안가결
2019	6.5.	지역상생종합계획 보고·자문	자문

- 조례 제정(2015.10.8) 당시에는 상생교류 사업의 상당수가 대외협력기금으로 시행되고 사업의 성격도 유사해, 위원회의 추가적인 설치를 막고 위원회 운영의 효율성을 추구하기 위해 대외기금 국내계정위원회에 대행토록 하였음.

2) 대외기금 국내계정위원회는 ▶ 소방재난본부장을 포함한 4명의 시 공무원, ▶ 시의원 2명, ▶ 외부 위촉위원 4명 등 총 10명으로 구성됨.

- 그러나, 도시와 농촌 간 격차가 심화되면서 지방도시 소멸과 일손 부족 등의 사회적 문제가 초래되고 있는 상황인 점을 고려할 때 상생교류 사업의 중·장기적 기반 마련이 필요한 시점임.
- 또한, 상생위원회 구성과 운영에 있어 현행과 같이 대외기금 국내 계정위원회가 대신하도록 하는 것은 지역 상생교류 분야의 다양한 전문가 참여에 제약이 따를 수 있으며, 사업의 안정적인 추진에도 부정적인 영향을 미칠 수 있음.
- 상생교류 사업이 문화예술일자리 등 다양한 분야의 정책교류 사업으로 확대되는 등 상생위원회의 역할과 중요성이 증가되고 있다는 점에서 별도의 위원회를 독립 설치·운영하는 것이 적절한 것으로 판단됨.

담당 조사관	연락처
이시우	02-2180-8056

[참고자료] 서울-타지자체 MOU 체결현황

## 서울-타지자체 MOU 체결현황

□ 포괄적 우호교류 협약 체결현황 : 총 67건 (광역 \*13, 기초 54)

연번	기관명	체결일자	주요협력분야
1	전라남도	'04.12.17	문화관광, 농수축산물, 청소년, 중소기업육성, 재난 구호
2	충청북도	'08.07.11	관광, 문화예술, 청소년, 농축산물, 도·농 교류, 행정정보화
3	경상북도	'08.09.11	관광, 청소년, 농수축산물, 행정정보화, 재난 구호
		'19.06.07	청년일자리, 농산물직거래 확대, 귀농지원, 문화예술 상생콘텐츠발굴, 관광 공동마케팅 추진, 서울관광재단-경북문화관광공사 제휴협력, 폐교활용 서울시민 자연체험시설 조성, 혁신로드
4	경상남도	'09.09.07	농수특산물, 문화예술, 행정정보화, 청소년, 재난 구호
5	대구광역시	'11.06.14	'11년 세계육상선수권대회 개최 지원, 신성장동력산업, 관광, 문화 등
6	완주군	'12.07.16	건강밥상 꾸러미 유통사업, 귀농귀촌교육, 청소년 팜스테이 등
		'19.12.04	우수 농·특산물 판매 활성화, 귀농귀촌 지원, 관광 활성화, 문화예술 교류 등 6개 사업
7	수원시	'12.07.16	정조대왕 능행차길 체험순례단 운영, 시립예술단 교류 등
8	순천시	'13.02.28	'13순천만국제정원박람회 협력, 직거래 장터, 관광지 홍보 및 할인 등
9	충청남도*	'13.05.21	직거래장터의 확대, 귀농귀촌 맞춤형 지원, 농어촌 체험마을 교류 확대 등
10	전라북도*	'13.07.23	귀농귀촌 지원 협력, 직거래장터 확대, 문화·관광·청소년 분야 교류 등
11	금산군	'13.11.27	아토피 치유 프로그램, 농산물 직거래장터, 귀농귀촌 희망자 지원 협력 등
12	완도군	'14.03.25	'14완도국제해조류박람회 성공개최 지원, 도서관 프로그램 상호교류 등
13	강원도*	'14.04.14	'18평창동계올림픽 협력, 폐교활용 가족자연체험시설 조성 등
14	광주광역시*	'14.07.03	혁신정책 공동추진 및 혁신사례 공유, 김치 김장문화제 공조 등
15	정읍시	'14.09.02	마을공동체 네트워크 구축, 직거래장터 확대, 구절초 동산 조성 등
		'19.08.24	정책교류, 청소년 역사·문화체험, 귀농귀촌, 서울-정읍 슈메이커 양성, 공무원 교육 개방 등
16	포천시	'14.11.14	폐교활용 창작공간 조성, 중장년층 도농교류 일자리 발굴·연계 강화 등
17	진안군	'14.11.24	전통 식생활 체험 프로그램, 어린이 및 청소년 역사·문화·농촌 체험 활성화 등
		'19.12.04	우수 농·특산물 판매 활성화, 귀농귀촌 지원, 관광 활성화, 문화예술 교류 등 6개 사업
18	함평군	'14.12.12	국화전시회 개최, 농특산물 직거래 확대 등
19	고창군	'14.12.15	고창 대표 농작물을 활용한 도시농업 및 농특산물 직거래 활성화 등
20	거창군	'14.12.26	농특산물 직거래장터 확대, 지역대표 연극제 등 문화교류 활성화 등
21	제주도*	'15.02.10	전기자동차 보급 활성화, 유휴부지를 활용한 캠핑촌 조성 등
22	고령군	'15.02.26	문화·예술 교류 활성화, 박물관 프로그램 및 유물 교차 전시 등
23	철원군	'15.03.30	폐교를 활용한 자연체험시설 조성, 철원 우수 농·특산물 직거래 확대 등
24	남해군	'15.04.28	체육분야 협력체계 구축, 남해 우수 농·특산물 직거래 확대 등
25	영월군	'15.05.06	서울대공원 영월숲 조성, 박물관 협력체계 구축, 서울김장문화제 참여 등

연번	기관명	체결일자	주요협력분야
26	대전광역시*	'15.06.01	시정 혁신 및 우수사례 정보 교류, 비영리단체(NGO) 교류·협력 지원 등
27	담양군	'15.07.29	대나무박람회 성공지원, 테마숲-대나무 힐링센터 조성, 농·특산물 직거래 확대 등
28	장흥군	'15.08.31	통합의학박람회 성공지원, 농·특산물 직거래 확대, 공예체험교실 운영 등
29	강진군	'15.08.31	다산공직관 교육 적극참여, 농·특산물 직거래 확대, 공예체험교실 운영 등
30	영암군	'15.08.31	청소년 농촌체험프로그램, 농·특산물 직거래 확대, 공예체험교실 운영 등
31	진주시	'15.10.01	지역 축제 및 문화예술 증진, 청소년 프로그램 운영, 농·특산물 직거래 확대
32	안동시	'16.02.29	전통문화체험 및 문화교류 확대, 농·특산물 직거래 확대, 귀농귀촌 지원협력
33	양평군	'16.03.18	서울시민을 위한 체험 및 힐링공간 조성, 친환경 농·특산물 직거래 확대 등
34	세종시*	'16.03.24	지방자치회관 활성화 지원, 지역축제 및 문화예술 상호교류, 민간단체 교류지원 협력 등
35	전주시	'16.03.31	건강먹거리연결망 구축협력, 청년자립 생태계 조성협력, 지역 문화·관광 교류 활성화 등
36	가평군	'16.05.18	지역 관광·축제 활성화를 위한 협력, 유희공간 활용 힐링공간 조성, 우수 농특산물 직거래 등
37	창녕군	'16.07.22	습지 보전 및 생물종 다양성 확보 협력, 체육분야 협력체계 구축, 문화·관광·축제 활성화 등
38	영동군	'16.09.30	국악문화활성화를 위한 문화예술 교류, 와인산업 육성·발전 협력, 농·특산물 직거래 확대 등
39	보은군	'16.09.30	체육분야 협력체계 구축, 청소년 문화교류 및 관광·축제 활성화, 농·특산물 직거래 확대 등
40	삼척시	'16.11.01	신재생에너지 협력체계 구축, 가족체험공간 조성, 귀농귀촌 지원, 농특산물 직거래 확대 등
41	광주 광산구	'17.01.11	시정혁신 및 우수정책사례 공유, 사회적경제분야 협력, 마을공동체 네트워크 구축 등
42	상주시	'17.01.17	청소년 체험교류 및 관광·축제 활성화, 귀농·귀촌 희망 시민 맞춤형 지원, 농·특산물 직거래 확대 등
43	나주시	'17.04.25	백제-마한 전시유물·프로그램 교류, 농·특산물 직거래 확대, 귀농·귀촌 희망시민 지원 등
44	평창군	'17.06.07	올림픽경험 활용 스포츠도시 구상협력, 문화·관광·축제 활성화, 농·특산물 직거래 확대 등
45	홍성군	'17.06.22	문화·관광·축제 활성화, 농·특산물 직거래 확대, 귀농·귀촌 희망시민 지원, 우수사례 공유 등
46	영광군	'17.08.18	문화·관광·축제 활성화, 청년자립 생태계 조성, 농·특산물 직거래 확대, 귀농·귀촌 희망시민 지원 등
47	제천시	'17.08.31	제천국제한방바이오산업엑스포 성공적 개최 협력, 농·특산물 직거래 확대 등
48	원주시	'17.12.01	갈등관리 프로그램 및 우수사례 공유협력, 도시재생 관련 우수사례 공유 교류 등
49	아산시	'17.12.07	문화·관광·축제 활성화, 농·특산물 직거래 확대, 일자리 정책의 공유를 통한 협력체계 구축 등
50	진천군	'17.12.07	문화·관광·축제 활성화, 청소년 전통문화환경 체험 프로그램 운영, 농·특산물 직거래 확대 등
51	함양군	'18.11.12	안전먹거리 공급 및 농촌사랑운동 실천, 문화·관광·축제 활성화, 공무원 인적교류 및 우수사례 공유 등
52	부산시*	'18.11.23	서울-부산 남북교류협력 공동추진, 인적교류 활성화, 도시재생사업 공유 등
53	고성군	'19.03.18	문화예술, 스포츠, 지역관광자원 연계 및 활성화, 농산어업 분야 협력, 우수 정책사례 공유

연번	기관명	체결일자	주요협력분야
54	거제시	'19.03.18	도시재생, 홍보네트워크 구축, 먹거리 공급 협력체계 구축, 예술교류, 지역관광축제, 스포츠교류
55	성주군	'19.04.01	문화예술교류, 지역관광자원연계, 우수농특산물 직거래, 일자리정책, 귀농귀촌, 서울혁신로드
56	구미시	'19.05.24	농특산물 직거래 확대, 귀농귀촌 희망시민 지원, 청년활동 생태계 조성 상호협력, 서울청년 지방살이, 중장년층 일자리정책 상호교류 협력, 문화예술교류, 구미형 도시재생 협력, 혁신로드
57	의성군	'19.05.24	농특산물 직거래, 도농상생 공공급식지원, 청년교류, 문화관광축제 협력, 귀농귀촌, 혁신로드
58	괴산군	'19.07.05	농특산물 직거래, 문화관광축제 활성화, 귀농귀촌, 청소년 교류, 청년 교류, 정책 및 인적교류
59	구례군	'19.08.21	농·특산물 직거래, 지역 문화·관광·축제 활성화, 귀농귀촌, 청소년 체험프로그램, 정책교류 등
60	신안군	'19.09.06	신재생에너지 확산, 특산물 판매, 청소년교류, 박물관·미술관 교류, 귀농귀촌 등
61	부여군	'19.09.28	백제권 역사문화도시 네트워크 구축, 굿뜨래 농산물 홍보 및 판매 활성화 등 5개 사업
62	무주군	'19.12.04	우수 농·특산물 판매 활성화, 귀농귀촌 지원, 관광 활성화, 문화예술 교류 등 6개 사업
63	장수군	'19.12.04	우수 농·특산물 판매 활성화, 귀농귀촌 지원, 관광 활성화, 문화예술 교류 등 6개 사업
64	옥천군	'19.12.11	청년중심 자립기반 조성, 문화·관광·축제 활성화, 특산물 직거래 등 6개 사업
65	계룡시	'20. 5.11	'20 계룡세계군문화엑스포 협력, 청소년 역사·문화 교류, 우수정책 교류 등 5개 사업
66	제주시	'20. 5.19	문화예술 공연 정기 또는 수시교류 확대, 4.3의 전국화, 공연시설 사용협조 등 5개사업
67	김해시	'20. 5.22	복지 분야 전문성 향상을 위한 민·관 상호협력, 농산물 판매지원 등 5개 사업