

심 사 보 고 서

의안 번호	2942
----------	------

2021년 12월 31일
예산결산특별위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 : 2021. 10. 28.
2. 제안자 : 서울특별시교육감
3. 회부일자 : 2021. 11. 1.
4. 상정일자 : 제303회 서울특별시의회 정례회
 - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2021. 12. 3.)
 - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변
 - 예산결산특별위원회 제4차 회의(2021. 12. 31.)
 - 수정가결

Ⅱ. 제안설명의 요지 (교육행정국장 이병호)

1. 제안이유

- 「학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률」 제52조에 따라 설치·구성된 학교안전공제 및 사고예방기금의 건전성을 강화하고자 '2022년도 서울특별시 학교안전공제 및 사고예방기금 운용계획안'을 수립하여 시행하기 위한 것임

2. 주요내용

- 기금사업의 목표

- 학교안전사고 및 학교폭력 피해의 신속·적정한 보상·지원과 학교안전사고 예방을 통한 안정적 교육환경을 조성하기 위함

- 2022년도 서울특별시학교안전공제 및 사고예방기금 운용계획안

(단위 : 백만원)

수 입						지 출				
계	교특회계 전입금	기부금	예치금 회수	이자 수입	기타 수입	계	비용자성 사업비	인 력 운영비	기 본 경 비	예치금
14,862	-	-	7,671	23	7,166	14,862	7,598	1,261	310	5,691

※ 기 타 수 입 : 공제료 수입 + 교육활동참여자 공제료 + 소방사업수익 + 학교폭력피해 지원구상금 + 법인세 환급금 + 잡수입

※ 비용자성사업비 : 공제사업비 + 예방사업비 + 학교안전사고피해자상담지원비 + 학교폭력 피해지원비

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

1. 제안경위

- 의안번호 제2942호, 「2022년도 서울특별시학교안전공제 및 사고예방기금 운용계획안」은 2021년 10월 28일 서울특별시교육감으로부터 제출되어 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부된 것임

〈표 2-1〉 기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

기금명	2021년도말 조성액 (A)	2022년도기금운용계획		2022년도말 조성액 (B=A+㉠-㉡)	증감	
		수입㉠	지출㉡		증감액 (C=B-A)	증감률 (C/A)
학교안전공제 및 사고예방기금	7,671	7,190	9,171	5,691	△1,980	△25.8

2. 기금운용계획 변경안 관련 검토

1) 기금개요

- 학교안전공제 및 사고예방기금은 관련 법령에 따라 서울시교육감이 설치한 기금(이하 '공제기금'이라 함)으로, 학교안전공제회(이하 '공제회'라 함)가 관리·운용하는 기금임
- 동 기금은 법제처의 법령해석 및 타 시·도교육청의 법령해석 의뢰에 따르면 관련 법령상의 기금에 해당되어 의회의 심의·의결사항인 바, 「2022년도 서울특별시학교안전공제 및 사고예방기금 운용계획안」을 의회에 제출한 것임

2) 검토내용

(1) 기금 조성규모

○ '22년도말 기금 조성액은 56억 9,100만원으로 '21년도말 조성액(76억 7,100만원)과 '22년도 추가 조성되는 71억 9,000만원에 대하여 91억 7,100만원을 지출하는 것으로 운용계획하여 제출된 바,

- '21년도말 조성액 대비 $\Delta 25.8\%$, $\Delta 19$ 억 8,000만원 감소한 것으로 검토됨

〈표 2-1〉 기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

기금명	2021년도말 조성액 (A)	2022년도기금운용계획		2022년도말 조성액 (B=A+㉠-㉡)	증 감	
		수입㉠	지출㉡		증감액 (C=B-A)	증감률 (C/A)
학교안전공제 및 사고예방기금	7,671	7,190	9,171	5,691	$\Delta 1,980$	$\Delta 25.8$

(2) 기금 수지현황

① 기금 수지 총괄

- '22년도 서울특별시학교안전공제 및 사고예방기금의 수지총액은 148억 6,200만원으로 '21년도(144억 3,800만원)보다 2.9%, 4억 2,400만원 증가한 규모임

〈표 2-2〉 기금 수지 총괄

(단위 : 백만원, %)

수입					지출				
항목	2022년 수입액	2021년 수입액	증 감	비 율	항목	2022년 지출액	2021년 지출액	증 감	비 율
합계	14,862	14,438	424	2.9	합계	14,862	14,438	424	2.9
기부금	-	1	△1	△100.0	비용자성 사업비	7,598	6,439	1,159	18.0
예치금 수회	7,671	7,394	277	3.7	인력 운영비	1,261	1,269	△8	△0.6
이자 수입	23	27	△4	△14.8	기본경비	310	336	△26	△7.7
기타	7,166	7,017	149	2.1	예치금	5,691	6,393	△702	△11.0

② 기금 수입계획

- 수입계획은 148억 6,200만원으로 ①'21년도말 기금조성액을 재원으로 하는 예치금회수 76억 7,100만원을 포함하여 ②'22년도에 수입처리 될 것으로 예상되는 기타수입 71억 6,600만원과 ③이자수입 2,400만원임

〈표 2-3〉 기금 수입계획

(단위 : 백만원, %)

항 목	세 부 내 역	2022년도		2021년도	증 감	
		(A)	구성비	(B)	금액 (C=A-B)	비율 (C/B)
합	계	14,862	100.0	14,438	424	2.9
기 이 전 수 입	교 육 청 교 육 금 고	-	0.0	1	△1	△100.0
예 치 금 회 수	소 계	7,671	51.6	7,394	277	3.7
	사 무 국 임 차 보 증 금	248	1.7	248	0	0.0
	공 제 사 업 이 월 금	5,963	40.1	5,643	320	5.7
	학 교 안 전 사 고 피 해 자 상 담 지 원 금 이 월 금	126	0.8	140	△14	△10.0
	학 교 폭 력 피 해 지 원 금 이 월 금	1,333	9.0	1,362	△29	△2.1
기 타 수 입	소 계	7,166	48.2	7,017	149	2.1
	학 교 안 전 공 제 료	6,859	46.2	6,753	106	1.6
	교 육 활 동 참 여 자 공 제 료	31	0.2	31	0	0.0
	소 방 사 업 수 익	160	1.1	120	40	33.3
	학 교 폭 력 구 상 금 회 수	20	0.1	93	△73	△78.5
	법 인 세 환 금 금	94	0.6	20	74	370.0
이 자 수 입	예 금 이 자 수 입	24	0.2	27	△3	△11.1

○ **학교안전공제료**는 관련 법령에 따라 학교안전사고보상공제의 의무가입자인 학교장이 납부함에 따라 발생하는 수입으로

- 서울특별시학교안전공제회는 관련 법령에 따라 교육부장관이 고시한 공제 금액 산정기준에 학교안전사고 발생추이 등을 고려하여 '22년도 공제료 단가를 결정하고 있음

■ '22년도 학생 1인당 기준 공제료는 교육부 고시금액보다 4.9%, 350원 인상된 7,425원(평균)으로 금년도 공제료 단가(6,958원)보다 6.7%, 467원 높게 산정된 바,

■ '22년도 등교수업이 정상화됨에 따라 공제급여 지출 증가가 예상되어 교육부 기준 공제료 대비 4.9%를 인상하여 최종 공제료를 산정한 것으로 확인됨

〈표 2-4〉 2022년도 학생 1인당 기준 공제료

(단위 : 원, %)

구 분		유	초	중	고	평균단가
2022년도	공제회계획(A)	2,940	4,510	9,550	12,700	7,425
	교육부고시(B)	2,800	4,300	9,100	12,100	7,075
2021년도	공제회단가(C)	2,530	4,400	9,350	11,550	6,958
교육부 고시금액 대비 공제회 계획 증감률 D=(A-B)/B		5.0	4.9	4.9	5.0	4.9
전년도 대비 공제료 증감률(E=(A-C)/C)		16.2	2.5	2.1	10.0	6.7

○ **소방사업수익**은 '21년도(1억 2,000만원) 보다 33.3%, 4,000만원 증가된 1억 6,000만원으로 계획한 바, 관련 법령에 따라 공제회가 운영하는 소방안전점검사업에 대한 '22년도 예상 수익금을 반영한 것으로 확인됨

- 예치금회수는 전년도 이월금으로서 '21년도(73억 9,400만원) 대비 3.7%, 2억 7,700만원이 증가된 76억 7,100만원이고, **이자수입**은 '22년도 정기예금 만기이자분을 반영하여 '21년도 대비 $\Delta 11.1\%$, $\Delta 300$ 만원이 감소된 2,400만원을 계획한 것임

③ 기금 지출계획

- '22년도 지출계획은 148억 6,200만원으로 정책사업 기준 ①**학교안전망** 구축(91억 7,100만원), ②**예치금**(56억 9,100만원)으로 지출계획한 것임

〈표 2-5〉 기금 지출계획

(단위: 백만원)

분야	부문	정책	단위	세	부	사	업	2022년 지출액	2021년 지출액	증 감
합							계	14,862	14,438	424
교							육	14,862	14,438	424
	유	아	및	초	중	등	교	14,862	14,438	424
				학	교	안	전	9,171	8,045	1,126
							망	7,598	6,439	1,159
							구	6,906	5,683	1,223
							축	416	478	$\Delta 62$
							공	25	27	$\Delta 2$
							제	249	245	4
							사	0	3	$\Delta 3$
							업	1,572	1,605	$\Delta 33$
							예	1,261	1,269	$\Delta 8$
							방	23	23	0
							사	286	312	$\Delta 26$
							업			
							운			
							영			
예							비	5,691	6,393	$\Delta 702$
	예						비	5,691	6,393	$\Delta 702$
		예					비	5,691	6,393	$\Delta 702$
			예				비	5,691	6,393	$\Delta 702$
				비			및	5,691	6,393	$\Delta 702$
							기	4,410	5,068	$\Delta 658$
							타	100	112	$\Delta 12$
							보	1,180	1,212	$\Delta 32$
							유			
							준			
							비			
							금			
							학			
							교			
							안			
							전			
							사			
							고			
							피			
							해			
							자			
							상			
							담			
							지			
							원			
							예			
							치			
							금			
							학			
							교			
							안			
							전			
							사			
							고			
							피			
							해			
							지			
							원			
							예			
							치			
							금			

○ 현행 관련 법령이 정책사업 지출금액의 20% 이상을 변경하려는 경우에는 의회의 승인을 반드시 받도록 정한 것은 기금지출에 대한 집행부의 재량권을 최소화하고, 기금운용의 타당성을 확보하기 위한 제도적 장치로 사료되는 바,

- 동 기금운용계획의 경우, 지출 편성목상 ①**비용자성사업비**(공제사업, 예방사업, 피해자상담 등)와 ②**인력운영비**(인건비), ③**기본경비**(운영비)를 1개의 정책사업(학교안전망 구축)으로 운용계획하고 있으나

- 동 사업내역에 대해서도 정책사업 중심으로 재구조화 하여 기금운용을 계획하여야 할 것으로 사료됨

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「생략」

VI. 소위원회 심사보고의 요지

1. 질의 및 답변 요지 : 생략

2. 조정소위원회 심사경과

1) 소위원회 구성

○ 일 자 : 2021. 12. 15(제3차 예산결산특별위원회)

○ 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실(의회별관 2층)

○ 위원구성 : 2022년도 예산안 등 조정 소위원회(14명)

- 위 원 장 : 김호평(도시계획관리)

- 부위원장 : 임종국(행정자치), 김종무(도시계획관리)

- 위 원 : 채유미(행정자치), 이태성(기획경제),
신정호(환경수자원), 송정빈(환경수자원),
경만선(문화체육관광), 김태호(문화체육관광),
박기재(보건복지), 이경선(도시계획관리),
문장길(도시안전건설), 이승미(교통),
이동현(교육)

2) 소위원회 기금운용계획안 심사

○ 제1차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 16(목) 14:00 ~ 20:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회 구성 및 운영원칙(심사 기준 등) 마련

○ 제2차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 17(금) 10:30 ~ 22:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회 운영

○ 제3차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 18(토) 10:30 ~ 18:30
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제4차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 19(일) 10:00 ~ 18:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원

- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제5차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 20(월) 10:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제6차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 21(화) 10:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제7차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 22(수) 10:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제8차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 23(목) 11:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원

- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제9차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 24(금) 10:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제10차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 26(일) 11:00 ~ 27(월) 02:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제11차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 27(월) 11:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제12차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 28(화) 11:00 ~ 23:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원

- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제13차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 29(수) 11:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

○ 제14차 소위원회

- 일 시 : 2021. 12. 30(목) 11:00 ~ 15:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 소소위원회 위원
- 내 용 : 예산안 등 조정 소소위원회

3. 예산결산특별위원회 수정안 발의

- 일 시 : 2021. 12. 31(금) 16:00 (제4차 예결특위)
- 발 의 자 : 김호평위원장
- 수정내용 : 별첨
- 심사결과 : 수정안 가결
- 기타내용 : 사업부서는 수정된 예산안을 집행할 때, 소관 상임위원회 예비심사결과(부대의결 등)를 준수할 것

VII. 수정안의 요지

- 동 기금운용계획안의 지출계획 중 ‘인건비’에는 초과근무수당과 중복하여 지급할 수 없는 직위수당이 편성되어 있어 이를 삭감하고, 정근수당 및 정근수당가산금은 직원별 근무연수에 따라 지급액이 산출되어야 함에도 불구하고 모든 직원 연봉의 평균으로 산출함으로써 실제 정근수당 보다 과다 편성되었는 바, 이를 일부 삭감 조정함

VIII. 심사결과 : 수정가결 (2021. 12. 31.)

2022년도 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금 운용계획안 수정안

의안	관련
번호	2942

2021년 12월 31일

예산결산특별위원장

1. 수정 이유

「2022년도 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금 운용 계획안」에 대하여, 과다 편성된 인건비 조정을 위해 인력운영비 지출 감액 및 예치금 지출 증액에 따라 아래와 같이 수정한다.

2. 수정 주요 내용

「2022년도 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금 운용 계획안」에 대하여 심사·의결 내역과 같이 수정·의결한다.

2022년도 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금 운용계획안
예산결산특별위원회 심사·의결 내역
(2021. 12. 31.)

기금운용계획안 수정 내역

제출안					수정안				
<기금수지 총괄> (단위 : 천원)					<기금수지 총괄> (단위 : 천원)				
수입 계획					수입 계획				
합계	교특회계 전입금	예치금 회수	이자 수입	기타	합계	교특회계 전입금	예치금 회수	이자 수입	기타
14,862,259	-	7,671,855	23,880	7,166,524	14,862,259	-	7,671,855	23,880	7,166,524
(단위 : 천원)					(단위 : 천원)				
지출 계획					지출 계획				
합계	비용자성 사업비	인력 운영비	기본경비	여치금	합계	비용자성 사업비	인력 운영비	기본경비	여치금
14,862,259	7,598,411	<u>1,261,955</u>	310,730	<u>5,691,163</u>	14,862,259	7,598,411	<u>1,250,235</u>	310,730	<u>5,702,883</u>

기금 조성 증감내역

(단위 : 천원)

구분		원안	수정안	증감액
지출	계	104,659,415	104,659,415	-
	인력운영비	1,261,955	1,250,235	△11,720
	예치금	5,691,163	5,702,883	11,720