

2020회계연도 노동민생정책관 소관 세입·세출 예산(안) 및 기금운용계획(안) 검 토 보 고

I . 회부경위

1. 의안번호 : 제1203호, 제1204호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제안일자 : 2020년 11월 1일
4. 회부일자 : 2020년 11월 5일

II . 세입·세출 예산안 및 기금운용계획안 개요

1. 세입·세출 예산안

가. 세 입

- 2020년도 노동민생정책관 소관 세입예산안은 총 292억 1천 8백만원
으로, 전년도 445억 4천 7백만원 대비 153억 2천 9백만원(△34.4%)

감소하였음.

- 지방세 수입은 없으며, 세외수입은 50억 5천 2백만원, 보조금은 241억 6천 6백만원이 각각 편성되었음.

〈표 1〉 2020년도 세입예산안 개요

(단위 : 백만원, %)

예산과목		2020 예산(안)	2019 예산	전년대비증감	
				증감액	증감률
총 합계		29,218	44,547	△15,329	△34.4%
일 반 회 계	세외수입	5,052	3,663	1,389	37.9%
	경상적세외수입	673	690	△17	△2.5%
	임시적세외수입	4,379	2,973	1,406	47.4%
	보조금	24,166	40,519	△16,353	△40.4%
	보전수입등및내부거래	-	365	△365	순감

○ 세입예산의 세부내역을 살펴보면,

- 경상적 세외수입은 칼폴라니 연구소 아시아지부 사용료 1천 2백만원, GSEF(국제사회적경제협의체)사무국 사무실 임대료 2천 5백만원, 공정 무역가게 지구마을 매장 임대료 3천 2백만원, 상암소셜박스(문화비축 기지) 임대료 1천 3백만원 등 ‘공유재산임대료’ 8천 2백만원과 ‘기타 사용료’인 서울풍물시장 점포사용료 5억 7천 8백만원, ‘이자수입’ 1천

3백만원 등 총 6억 7천 3백만원임.

- 임시적 세외수입은 ‘과태료’ 9천 9백만원, ‘시·도비 반환금 수입’ 19억 9천만원, ‘기타 수입’인 보조금 집행잔액 반납금 15억 2천 7백만원, ‘지난연도수입’ 7억 6천 3백만원 등 총 43억 7천 9백만원임.
- 보조금은 241억 6천 6백만원으로, 지역노사민정 협력 활성화, 전통시장 화재알림시설 설치 및 노후전선 정비사업, (예비)사회적기업 지원(사업개발비, 지역특화) 등 ‘국고보조금’ 31억 8천 2백만원, (예비)사회적기업 지원(일자리창출), 마을기업 육성, 사회적경제지원센터 운영 등에 ‘국가균형발전특별회계 보조금’ 120억 5천 6백만원, 전통시장 주차환경개선사업에 ‘기금’ 89억 2천 8백만원 등임.

나. 세 출

- 2020년도 노동민생정책관 세출예산 총 규모는 1,986억 1천만원으로, 전년도 최종예산 1,965억 4천 9백만원 대비 1.0% 증액되었음.
- 사업비는 1,745억 9천 9백만원(일반회계 1,632억 3백만원, 도시개발특별회계 113억 9천 6백만원)으로 전년대비 13.9%, 행정운영경비는 4억 3천 6백만원으로 전년대비 52.4% 증액되었고, 재무활동비는 235억

7천 5백만원으로 전년대비 45.2% 감액되었음.

〈표 2〉 2020년도 세출예산안 개요

(단위 : 백만원, %)

구 분		2020 예산(안)	2019 예산	증 감	증감률
총 계		198,610	196,549	2,061	1.0%
일반 회 계	계	187,214	196,549	△9,335	△4.7%
	행정운영경비	436	286	150	52.4%
	재무활동	23,575	43,000	△19,425	△45.2%
	사업비	163,203	153,263	9,940	6.5%
도시 개발 특별 회 계	계	11,396	-	11,396	순증
	사업비	11,396	-	11,396	순증

○ 정책 사업별 주요 세부 내역은 다음과 같음.

【 노동존중문화 정착 】

- 노동자종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원 78억 1천 1백만원
- 서울노동권익센터 운영 35억 6천 2백만원
- 노동복합시설 운영 18억 4천 2백만원
- 안전하고 건강한 노동환경 조성(신규) 1억 7천 6백만원
- 서울지역 노동단체 지원 29억 9천만원
- 서울시 노동자복지관 확충(도시개발특별회계, 신규) 32억 7백만원

- 서울시 강북 노동자복지관 확충(도시개발특별회계, 신규) 34억 7천만원

【 중소기업 및 소상공인 자립기반 확립 】

- 서울특별시 소상공인 종합지원 79억 7천 9백만원
- 서울신용보증재단 출연 90억원
- 소상공인 전용 노란우산 공제 가입 지원 64억 6천 9백만원
- 서울 지역사랑 상품권 발행·운영 사업(신규) 136억원
- 전통시장 활성화 지원 499억 5천 8백만원
(시설현대화사업, 주차환경개선사업, 전기안전점검 및 보수, 신시장, 이벤트 지원 등)

【 소상공인 보호 등 공정한 경제환경 조성 】

- 장기안심상가 조성 지원 6억 9백만원
- 유통업 상생환경 조성 및 임대차 피해구제 5억 7천 7백만원
- 서울형 소셜프랜차이즈 육성 및 지원 4억 6천만원
- 지방 물가의 안정적 관리 5억 9천 5천만원
- 소비자단체 보조금 지원 8억 5천 1백만원
- 불법공산품 단속 강화 2억 5천 1백만원

【 사회적경제 지속가능성 제고 및 사회적가치 구현 】

- 공동주택단지 사회적경제기업 발굴 및 육성 15억원

- 국제 사회적경제 협의체 운영 12억 7천 1백만원
- 사회적경제지원센터 운영 58억 1천 3백만원
- 자치구 사회적경제 통합지원체계 구축 30억 7천만원
- 소셜벤처 허브센터 운영 11억 5천 2백만원
- (예비)사회적기업 지원(일자리창출, 사업개발비) 154억 7천 8백만원
- 사회적기업 사회보험료 지원 27억 1천 5백만원

2. 기금운용계획안

- 2020년도 노동민생정책관 소관 기금은 중소기업육성기금(융자계정)과 사회투자기금 등 2개 기금에 2,984억 7천 4백만원으로, 전년대비 11.7% 감소함.

〈표 3〉 2020년도 노동민생정책관 소관 기금운용계획안

(단위 : 백만원)

구 분	2019년도(A)	2020년도(B)	증감	증감율
계	338,134	298,474	△39,660	△11.7%
중소기업육성기금(융자계정)	309,566	272,081	△37,485	△12.1%
사 회 투 자 기 금	28,568	26,393	△2,175	△7.6%

- 중소기업육성기금 융자계정의 운용 규모는 2,720억 8천 1백만원으로, 전년도 3,095억 6천 6백만원 대비 12.1%(△374억 8천 5백만원) 감소하였음.
- 사회투자기금의 운용 규모는 263억 9천 3백만원으로, 전년도 285억 6천 8백만원 대비 7.6%(△21억 7천 5백만원) 감소하였음.

Ⅲ. 예산안 검토보고(수석전문위원 강상원)

1. 노동민생정책관 예산안 개요

가. 세입예산안

- 2020년도 노동민생정책관 소관 세입예산안은 총 292억 1천 8백만원으로, 전년도 445억 4천 7백만원 대비 153억 2천 9백만원(△34.4%) 감소함.
 - 지방세 수입은 없는 가운데, 세외수입 50억 5천 2백만원, 보조금 241억 6천 6백만원이 각각 편성되었음.

〈표 4〉 2020년도 세입예산(안) 개요

(단위 : 백만원)

구 분	2019년도 (최종)	2020년도 (안)	증 감	증감률(%)
합 계	44,547	29,218	△15,329	△34.4
세외수입	3,663	5,052	1,389	37.9
경상적세외수입	689	673	△16	△2.3
재산임대수입	65	82	17	26.2
공유재산임대료	65	82	17	26.2
사용료수입	618	578	△40	△6.5
기타사용료	618	578	△40	△6.5
이자수입	6	13	7	116.7
기타이자수입	6	13	7	116.7
임시적세외수입	2,973	4,379	1,406	47.3
과징금 및 과태료 등	88	99	11	12.5
과태료	88	99	11	12.5
기타수입	2,610	3,516	906	34.7
시도비반환금수입	1,173	1,990	817	69.7
그외수입	1,437	1,527	90	6.3
지난년도수입	275	763	488	177.5
지난년도수입	275	763	488	177.5
보조금	40,519	24,166	△16,353	△40.4
국고보조금 등	40,519	24,166	△16,353	△40.4
국고보조금 등	40,519	24,166	△16,353	△40.4
국고보조금	2,886	3,182	296	10.3
국가균형발전 특별회계보조금	26,933	12,056	△14,877	△55.2

구 분		2019년도 (최종)	2020년도 (안)	증 감	증감률(%)
	기금	10,700	8,928	△1,772	△16.6
보전수입등 및 내부거래		365	-	△365	순감
	보전수입등	365	-	△365	순감
	전년도이월금	365	-	△365	순감
	국고보조금사용잔액	365	-	△365	순감

○ 주요 감소 원인은 국비 매칭사업으로 진행되던 ‘전통시장 시설현대화 사업’이 2020년부터 시비사업으로 전환됨에 따라, 해당 국가균형발전 특별회계 보조금(2019년 132억 3천 7백만원)이 대폭 감소된 데에 따른 것임.

○ 그 외 세입 세부 증감내역을 살펴보면,

- 경상적 세외수입은 칼폴라니연구소 아시아지부 사용료, GSEF 사무실 임대료 등 ‘공유재산임대료’ 8천 2백만원, ‘기타사용료’인 서울풍물시장 점포사용료 5억 7천 8백만원, ‘기타이자수입’ 1천 3백만원 등 총 6억 7천 3백만원으로 전년대비 2.3% 감소하였음.

- 임시적 세외수입은 지난년도 수입이 전년대비 177.5% 증가함¹⁾에

1) 주요 증가 요인은 할부거래법 위반 과태료 지난년도 수입으로 2018년도 결산 후 지난년도 체납금을 반영해 전년대비 4억 7천 2백만원 증가함.

따라 전년대비 47.3% 증가한 43억 7천 9백만원이 편성되었음.

- 이밖에 시비보조금 등의 사용잔액 반환금이 증가함에 따라 ‘기타수입’이 35억 1천 6백만원(34.7% 증)이 반영되었음.

〈표 5〉 할부거래법 위반 과태료 등 지난연도수입

(단위 : 천원)

2016		2017		2018		2019			2020 요구액
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액 (4월)	결산전망	
5,147	15,372	4,778	8,984	8,165	9,125	9,284	2,432	9,284	481,079

- 보조금 수입은 지역노사민정 협력 활성화, 전통시장 화재알림시설 설치 및 노후전선 정비, 소비생활센터 운영, (예비)사회적기업 지원(사업개발비, 지역특화) 등 ‘국고보조금’ 31억 8천 2백만원, (예비)사회적기업 지원(일자리창출, 사회보험료), 마을기업 육성 등 ‘국가균형발전특별회계보조금’ 120억 5천 6백만원, 전통시장 주차환경개선사업 등 ‘기금(중소벤처기업부 소상공인시장진흥기금)’ 89억 2천 8백만원 등 총 241억 6천 6백만원으로, 전년대비 163억 5천 3백만원(△40.4%) 감소하였음.

- 세입예산은 해당연도 세출예산의 규모를 결정하는 중요한 기초자료로 활용되는 만큼, 부정확한 세입 추계로 인해 한정된 세출재원을 적기 활용

하지 못하는 상황이 발생하지 않도록 주의해야 함.

- 그러나 최근 3년간 노동민생정책관의 세입예산 대비 결산 현황을 살펴 보면, 당초 세입예산안과 실제 징수액 사이 과도한 차이가 발생하고 있음.
- 특히 2국고보조금 등(국고보조금, 지역발전특별회계보조금, 기금)이 전년대비 163억원 증가하여 세입액이 등 대폭 증가할 전망이다(총 240억 7천 5백만원).

〈표 6〉 최근 3년간 세입예산 대비 세입결산 현황

(단위 : 백만원)

2019년 10월			2018년		2017년	
예산액	징수액	결산전망액	예산액	징수액	예산액	징수액
36,987	46,024	65,161	42,461	41,086	35,447	39,943

- 따라서 국가재정운영 방향과 보조금 추이 등을 면밀히 분석하여 포착 가능한 세입재원을 누락하거나 과소 편성되는 일이 없도록 과학적이고 정확한 세입추계 방안을 마련해야 할 것임.

나. 세출예산안

(1) 총괄 개요

- 2020년도 노동민생정책관 소관 세출예산안의 총 규모는 1,986억 1천

만원으로, 전년도 최종예산 대비 1.0%(20억 6천 1백만원) 증액되었음²⁾.

〈표 7〉 2020년 노동민생정책관 세출예산(안) 개요

(단위 : 백만원, %)

구 분	2019년도		2020년도 예산안	본예산 대비		최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률	증감액	증감률
총 계	158,243	196,549	198,610	40,367	25.5%	△2,061	△1.0%
일 반 회 계	158,243	196,549	187,214	28,971	18.3%	△9,335	△4.7%
사업비	114,944	153,263	163,203	48,259	42%	9,940	6.5%
재무활동	43,000	43,000	23,575	△19,425	△45.2%	△19,425	△45.2%
행정운영경비	299	286	436	137	45.8%	150	52.4%
도 시 개 발 특 별 회 계	-	-	11,396	11,396	100.0%	11,396	순증
사 업 비	-	-	11,396	11,396	100.0%	11,396	순증

- 이 중 일반회계 사업비는 1,632억 3백만원으로, 전년도 최종예산 대비 6.5%(99억 4천만원), 행정운영경비는 4억 3천 6백만원으로 52.4%(1천 5백만원) 각각 증액되었고, 재무활동비는 235억 7천 5백만원으로 전년대비 45.2%(△194억 2천 5백만원) 감소하였음.
- 도시개발특별회계는 모두 사업비로 총 113억 9천 6백만원이 순증되었음.

2) 전년도 본예산 1,582억 4천 3백만원 대비로는 25.5% 증가하였음.

(2) 신규사업

- 2020년도 노동민생정책관 세출예산안 중 신규 사업은 총 10개 사업으로, 217억 5천 2백만원이 편성되었음.

〈표 8〉 2020년 신규 사업 현황

(단위 : 백만원)

부 서	사 업 명	2020년도 예산안
노동정책담당관	안전하고 건강한 노동환경 조성	176
	프리랜서 종합 지원대책 마련 (청년)	200
	직장내 괴롭힘 방지 확산 (청년)	215
	서울시 노동자복지관 확충	3,207
	서울시 강북 노동자복지관 확충	3,470
소상공인정책담당관	서울 지역사랑 상품권 발행·운영 사업	13,600
	전통시장 청년몰 활성화·확장 지원	384
	청량리 종합시장일대 도시재생활성화 사업	4,720
공정경제담당관	문화예술 분야 프리랜서 공정거래문화 정착 (청년)	100
사회적경제담당관	국제 협동조합대회 개최	400
합 계		21,752

- 이 중 ‘서울시 노동자복지관 확충’, ‘강북 노동자복지관 확충’, ‘청량리 종합시장 일대 도시재생활성화 사업’은 회계간 변경³⁾에 따른 것임.

- 그밖에 ‘프리랜서 종합 지원대책 마련’, ‘직장내 괴롭힘 방지 확산’, ‘문화 예술 분야 프리랜서 공정거래문화 정착’은 서울청년시민회의 숙의 과정을 거쳐 청년참여직접예산으로 편성된 “청년자율예산사업”으로 모두 실태조사 예산임.

(3) 증액사업

- 2020년 세출예산 중 신규사업을 제외하고 전년도 본예산 대비 15% 이상 증액된 사업은 총 20개로, 세부 내역과 증액 사유는 다음과 같음.

〈표 9〉 주요 증액사업 현황(15% 이상)

(단위 : 천원, %)

연번	사업명	2019년도	2020년도	증감		증액사유
				증감액	비율	
1	노동자종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원	4,854,500	7,811,425	2,956,925	60.9	시립 신규센터 1개, 자치구 3개 개소
2	노동존중문화 확산	438,588	619,530	180,942	41.3	정원 증가에 따른 특정업무경비 확대 편성, 생활임금제 발전방안 연구용역비 편성
3	서울지역 노동단체 지원	2,556,000	2,990,000	434,000	17.0	공모사업, 민주노총 지원 추가
4	지역 노사민정 협력 활성화	(×43,200) 233,000	(×43,200) 603,442	(×-) 370,442	(×-) 159.0	노사민정협의회 운영 확대, 사무국 임대료 증가
5	서울형 좋은일자리 모델 확산 프로젝트	300,000	370,000	70,000	23.3	사무국 운영비 편성
6	서울신용보증재단 출연	6,580,000	9,000,000	2,420,000	36.8	연구센터 운영비 증액
7	서울 풍물시장 활성화	3,828,062	5,365,677	1,537,615	40.2	천막교체 등 시설비 증액

(단위 : 천원, %)

연번	사업명	2019년도	2020년도	증감		증액사유
				증감액	비율	
8	전통시장 시설현대화사업 지원(전환)	(×9,566,910) 12,756,851	18,253,997	(×△9,566,910) 5,497,146	(×순감) 43.1	중기부공모사업 대상선정 완료 ('20년 지방이양사업 전환)
9	전통시장 주차환경개선사업 (주차장 건립)	(×-) 1,768,853	(×8,641,932) 19,276,332	(×8,641,932) 17,508,479	(×순증) 990.2	국비매칭사업 편성 (선정시장 증가)
10	소상공인전용노란우산 공제가입지원	5,421,600	6,469,284	1,047,684	19.3	신청증가 예상 사업비 증액
11	특성화시장 육성사업	1,791,000	2,139,000	348,000	19.4	중기부공모사업 대상선정 완료 (선정시장 증가, 국비 소진공 교부)
12	서울형 소셜프랜차이즈 육성 및 지원	397,000	460,000	63,000	15.8	지원 대상 기업 증가로 증액 (2019년 9개 → 2020년 12개)
13	대부업 관리감독 강화	31,800	36,840	5,040	15.8	노동민생정책관 포괄 국내여비를 부서별 사업비로 편성
14	불법공산품 단속 강화	150,000	250,900	100,900	67.3	원산지 표시위반 근원적인 해결을 위한 도용방지 라벨 제작 및 보급
15	사회적경제 인식 제고 및 성과관리	440,000	570,000	130,000	29.5	사회적경제 인식제고를 위한 홍보비 및 민관거버넌스 확대에 따른 증액
16	사회적경제지원센터 운영	(×180,000) 4,656,016	(×209,000) 5,812,856	(×29,000) 1,156,840	(×16.1) 24.8	시민숙의예산 논의결과에 따른 사업비 증액 등
17	소셜벤처 허브센터 운영	1,000,000	1,151,872	151,872	15.2	허브센터 인력증원에 따른 인건비 증가분 반영
18	(예비)사회적기업 지원(일자리창출)	(×6,467,000) 8,623,000	(×9,461,000) 12,614,000	(×2,994,000) 3,991,000	(×46.3) 46.3	국비지원 증가에 따라 지원인력 수 확대
19	(예비)사회적기업 지원(지역특화)	(×292,000) 418,000	(×557,000) 795,000	(×265,000) 377,000	(×90.7) 90.2	국비지원 증가에 따라 지원 자치구 수 증가
20	사회적기업 사회보험료 지원	(×855,000) 1,221,000	(×2,036,000) 2,715,000	(×1,181,000) 1,494,000	(×138.1) 122.4	사회적기업 수 및 국비지원 증가

(4) 2019년도 완료사업

○ 2019년도 완료사업은 시민경제노동옴부즈만제도 운영 등 총 5개 사업에 10억 1천 7백만원임.

- ‘시민명예옴부즈만제도 운영’은 유사사업인 ‘마을노무사 제도 운영’에,

‘추억 담긴 가게 지원’은 ‘우리동네가게 아트테리어’에, ‘전통시장 청년 상인 육성’ 사업은 골목상권별 활성화를 위한 생활상권 사업에 통합하여 운영할 예정임.

〈표 10〉 2019년 노동민생정책관 완료사업 현황

(단위 : 백만원)

부 서	사 업 명	2019년도 예산
노동정책담당관	교실로 찾아가는 청소년 노동인권교육 (시민참여)	125
	시민명예노동옴부즈만제도 운영	90
소상공인정책담당관	추억 담긴 가게 지원	200
	전통시장 청년상인 육성	552
공정경제담당관	젠트리피케이션 피해실태 연구조사 (시민참여)	50
합 계		1,017

(5) 감액사업

○ 2019년 완료사업을 제외하고 전년대비 15% 이상 감액한 사업은 서울시 노동자복지관 운영(△98.2%), 지역상권 활성화 추진(△72.7%), 사회투자기금 전출(△69.2%) 등 총 19개로 세부 내역과 감액 사유는 다음과 같음.

- 이 중 ‘전통시장 전기안전점검 및 보수’ 사업은 2020년 매칭되는 국비의 내용에 따라 ‘전통시장 전기안전점검 및 보수’, ‘화재알림시설

설치사업', '노후전선 정비사업'으로 각각 분리되었음.

〈표 11〉 주요 감액사업 현황

(단위 : 천원, %)

연번	사업명	2019년도	2020년도	증감		감액사유
				증감액	비율	
1	서울시 노동자복지관 운영	696,742	12,390	△684,352	△98.2	공사완료로 시설비 미편성
2	서울시 강북노동자복지관 운영	350,000	100,000	△250,000	△71.4	'19년 대비 시설비 미편성
3	노동권익보호 활성화	413,500	73,500	△340,000	△82.2	산업안전관련 예산 분리편성
4	마을노무사 제도 운영	300,000	200,000	△100,000	△33.3	집행결과 반영
5	서울 중소기업물류센터 운영	55,000	42,500	△12,500	△22.7	위원회 운영비 감액
6	지역상권 활성화 추진	1,459,000	405,000	△1,054,000	△72.7	종료사업 예산 감액
7	전통시장 전기안전점검 및 보수	4,240,000	2,850,000	△1,390,000	△32.8	'19년 예산변경 3개 사업 세분화
	전통시장 전기안전점검 및 보수	3,691,794	2,401,986	△1,289,808	△34.9	일부 전기시설보수, 폭염대비 지원 등 종료사업 예산 감액
	화재알림시설 설치사업	(×-) 256,617	(×172,998) 198,907	(×172,998) △57,710	(×순증) △22.5	'19년 국비매칭사업 전환 (대상선정 완료)
	노후전선 정비사업	(×-) 291,589	(×182,268) 249,107	(×182,268) △42,482	(×순증) △14.6	'19년 국비매칭사업 전환 (대상선정 완료)
8	전통시장 상인역량강화 및 조직 활성화 지원	899,100	499,100	△400,000	△44.5	지역시장 사업비 감액
9	전통시장 이벤트 지원	1,940,000	1,615,000	△325,000	△16.8	명절 이벤트 일부 감액
10	중소기업 육성기금 전출	30,000,000	19,000,000	△11,000,000	△36.7	시 재정여건에 따른 편성
11	가맹·대리점분야 불공정피해 구제 및 공정거래문화 정착	292,500	210,950	△81,550	△27.9	실태조사 사업을 '민생침해 근절대책 강화' 사업으로 이관
12	장기안심상가 조성지원	1,009,000	609,300	△399,700	△39.6	사업효율화를 위한 선별적 지원
13	경제민주화포럼 개최 및 운영회운영	75,000	35,000	△40,000	△53.3	경제민주화 정책 홍보비 삭감
14	유통업상생환경조성 및 임대차 피해구제를 통한 소상공인 보호	872,100	576,560	△295,540	△33.9	통상임대료 조사 범위 축소
15	소비자권익증진 기반확충 및 역량강화	38,000	31,000	△7,000	△18.4	2018년도 결산 반영하여 감액
16	사회문제해결을 위한 혁신형 사업	1,410,000	756,665	△653,335	△46.3	민간경상보조금(소셜벤처민관 협력사업)이 소셜벤처허브센터로 이관
17	사회적경제특구 운영	1,100,000	400,000	△700,000	△63.6	3년차 자치구(4개)의 지원기간 만료에 따른 감액
18	지역자산을 활용한 사회적경제 일자리 창출	(×486,000)	(×267,294)	(×△218,706)	(×△45)	국비지원 및 참여자 수 감소에 따른 감액
		1,458,000	801,882	△656,118	△45.0	

(단위 : 천원, %)

연번	사업명	2019년도	2020년도	증감		감액사유
				증감액	비율	
19	사회투자기금 전출	13,000,000	4,000,000	△9,000,000	△69.2	융자회수 수입 증가 및 예치금 활용을 통해 전년도와 유사규모로 사업수행이 가능하여 감액

2. 2020년 노동민생정책관 예산안 주요 특징

가. 예산 비중 추이

- 2020년도 노동민생정책관의 세출예산은 1,986억 1천만원 규모로 서울시 전체 예산 39조 5,282억 3천 7백만원 대비 0.5% 수준이며, 당초예산(0.44%) 대비 0.06% 포인트 증가하였음.

〈표 12〉 최근 5년간 서울시 전체예산 대비 노동민생정책관 예산 추이

(단위 : 백만원, %)

구분	2016년		2017년		2018년		2019년		2020년 (안)	
	당초	최종	당초	최종	당초	최종	당초	최종		
노동 민생 정책관	일반회계	118,601	172,047	123,385	180,335	124,548	145,460	158,243	196,549	187,214
	특별회계	-	-	-	-	-	-	-	-	11,396
	합계	118,601	172,047	123,385	180,335	124,548	145,460	158,243	196,549	198,610
서울시	일반회계	19,169,409	20,984,104	20,639,809	22,572,455	22,466,451	25,269,572	24,168,334	26,858,339	26,902,032
	특별회계	8,334,349	8,838,272	9,161,308	9,409,399	9,347,614	10,512,120	11,573,274	11,964,528	12,626,205
	합계	27,503,758	29,822,376	29,801,117	31,981,854	31,814,065	35,781,693	35,741,608	38,822,867	39,528,237
비율 (%)	일반회계	0.62	0.82	0.60	0.80	0.55	0.58	0.65	0.73	0.70
	특별회계	-	-	-	-	-	-	-	-	0.14
	합계	0.43	0.58	0.41	0.56	0.39	0.41	0.44	0.51	0.50

- 일반회계는 최근 5년간 가장 비중이 높은 0.7%(당초예산 기준)를 차지하고 있으며, 특별회계는 2020년부터 서울시 노동자복지관과 강북 노동자복지관의 이전·확충 공사와 청량리 종합시장 일대 도시재생활성화 사업의 추진으로 도시개발특별회계가 처음으로 편성되었음.

나. 주요 특징

- 2020년도 노동민생정책관 소관 예산안과 기금운용계획안의 주요특징은
 - ▶ 더 많은 노동자가 안전하고 공평하게 지원받을 수 있도록 지역중심의 노동자 종합지원센터 확충, 서울시 노동자복지관·강북 노동자복지관 이전·확충 등 노동복지시설을 확대·개편하고, ▶장기적인 경기침체로 어려움에 처해있는 소상공인들을 지원하고 지역경제를 활성화시키고자 지역사랑상품권 발행·운영 예산을 신규 반영하였으며, ▶사회적경제 2.0에 발맞춰 민간 중심의 사회적기업 자생력강화를 위해 사회적기업 지원 사업의 예산을 확대시켰다는 점임.

3. 신규 사업 검토

가. 안전하고 건강한 노동환경 조성

〈사업별설명서 p.63〉

- 노동현장에 서울형 산업노동안전보건 대책을 추진하고 법의 사각지대에 있는 노동자를 보호하고자, 2020년 1억 7천 6백만원을 신규 편성했음.

〈표 13〉 안전하고 건강한 노동환경 조성 예산안

(단위 : 백만원)

사업명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
안전하고 건강한 노동환경 조성	-	176	176	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사무관리비 176

- 편성예산은 모두 사무관리비로, ▶서울형 산업노동안전보건 마스터 플랜 수립을 위한 실태조사(5천만원), 산업노동안전보건 교육(3천 5백만원), ▶산업안전 가이드라인 업무매뉴얼 제작(2천 5백만원), ▶위원회 및 자문기구 구성·운영임(2천 1백만원).
- 서울시는 2019년 체계적인 산업안전 업무 수행을 위해 산업안전팀을 신설하고, “서울시 산업노동안전보건 기본계획”을 발표하는 등 서울형 산업안전대책 마련을 위해 노력해왔음.

〈표 14〉 서울시 산업노동안전보건 기본계획 - 3대 분야 9개 과제

(단위 : 백만원)

분 야	과 제	내 용
보편적인 산업노동안전보건 시스템 구축	서울형 산업노동안전보건 마스터 플랜 수립	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 서울시 사업장별 산업재해예방 목표 및 이행계획 추진 ▪ 사고, 과로, 정신건강, 유해물질 등 분야별 안전보호대책 마련 ▪ 산업안전 컨설팅 지원체계 구축 안전중시문화 확산
	노동자 작업중지권 강화 생명안전 최우선 보호	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 노동자의 작업중지권 요청 기준 세분화로 노동안전권 강화 ▪ 명예산업안전감독관 지정 및 노동현장 안전 개선
	산업노동안전보건 교육 강화	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 관리감독자, 직종별 대상 분리 전문교육프로그램 운영 ▪ 기존 강의식 교육 탈피, 체험형 프로그램 개발 운영 개선
시 및 산하기관 산업노동안전 보건 제도개선	현 장 중 심 노동 안전 책임제 실현	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 작업환경 점검 및 개선, 노동자의 안전 및 보건 증진 ▪ 안전관리자, 보건관리자와 안전보건관리 책임자 운영
	산 업 안 전 보 건 위 원 회 구 성 운 영	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 산업안전보건위원회 운영, 노사 공동 심의·의결 ▪ 산업노동안전보건대책 추진, 법적근거 관련 조례 제정
	직 장 내 괴 롭 힘 예 방 존 중 받 는 일 터 조 성	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 직장 내 괴롭힘 서울시 및 산하기관 가이드라인 마련 ▪ 직장 내 괴롭힘 신고 센터 및 관련 부서간 협력 강화
민간 취약분야 산업노동안전 보건 대책 및 안전문화 조성	노 동 사 각 지 대 특수고용노동자 등 안전대책 마련	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 생명안전, 시설안전 관련 종사 노동자 직접 고용 추진 ▪ 사각지대 특수고용노동자 노동안전권 보호대책 선도적 마련
	공 공 모 범 사 례 민 간 부 문 확 대	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 비정규직 정규직 전환 등 서울시 모범적 사용자 사례 확산 ▪ 시산하 관련 업종 협회 사용자대상 산업안전 노동 교육 강화
	안 전 한 노 동 환 경 제 공 산업노동안전보건 거버넌스 구축	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 안전한 노동환경 조성을 위한 대표사업장 간 MOU체결 ▪ 서울형 산업노동안전보건 거버넌스 모델 구축

○ 우리나라는 산업재해사고로 인해 연간 2천여명이 사망하고 있으며(2017년 1,957명), 입사 1년 미만에서 전체 산업재해의 65.2%가 발생하고 있는 등 노동현장의 안전불감증은 심각한 수준임⁴⁾.

4) 고용노동부 「산업재해 현황」

- 또한 서울지역 전체 임금노동자 중 특수고용노동자를 포함한 비정규직 노동자의 비율이 2019년 36.1%에 달하고 있어(2015년 31.7%) 고용의 질은 낮고 노동양극화는 심화되고 있는 상황임.
- 이에따라 열악한 노동환경을 개선하고 취약노동계층의 산업노동안전을 담보할 수 있는 정책을 적극 시행해나갈 필요가 있음.
- 다만 2020년도에 신설된 산업노동안전 분야 예산은 전년도 ‘노동권의 보호 활성화’ 예산 내 산업안전 관련 예산⁵⁾과 규모가 비슷한 수준으로 서울시의 산업재해 예방과 노동자 안전보장을 위한 적극적인 정책 의지를 표명하는 예산 편성이 필요함.

나. 노동자복지관 확충(서울시·강북)

〈사업별설명서 p.87, p.90〉

- 노동자의 생활안정과 복지 증진에 기여하고자 운영중인 서울시 노동자 복지관과 강북 노동자복지관의 이전·확충을 위해 각각 32억 7백만원과 34억 7천만원을 신규로 편성하였음.

5) 노동안전 가이드라인 마련을 위한 위험직군 근로실태조사(5개 직군, 1억원 편성)

〈표 15〉 서울시 노동자복지관 확충 예산안

(단위 : 백만원)

사 업 명		2019예산	2020예산(안)	증 감	산 출 내 역
도 시 개 발 특 별 회 계	서울시 노동자복지관 확충	-	3,207	3,207	<ul style="list-style-type: none"> ■ 시설비 1,370 ■ 자산 및 물품취득비 1,837
	강북 노동자복지관 확충	-	3,470	3,470	<ul style="list-style-type: none"> ■ 시설비 3,128 ■ 감리비 334 ■ 시설부대비 8

- 서울시노동자복지관은 설계공모와 용역을 위한 시설비 13억 7천만원과 이전 부지에 대한 회계이관비 18억 3천 7백만원⁶⁾이 반영됨.
- 강북노동자복지관은 시설비(공사비) 31억 2천 8백만원과 감리비 3억 3천 4백만원, 시설부대비 8백만원이 편성됨.
- 서울시 노동자복지관은 한국노총 서울지역본부에서 위탁운영 중으로 1992년부터 사용중인 시설을 구(舊) 영등포수도사업소 청사 부지로 이전할 계획임.

6) 상수도특별회계→일반회계(노동민생정책관)

- 투자심사를 거치면서 당초 단독사용(8층)에서 복합개발(저층부 8개층 노동자복지관, 고층부 8개층 공공임대주택)으로 계획이 변경됨에 따라 약 200억원의 사업비가 증액되었음.

〈표 16〉 서울시 노동자복지관 시설 현황

- ▶ 개 관 일 : 1992.11.13
- ▶ 위 치 : 영등포구 국회대로 44길 10(영등포동 7가 57)
- ▶ 규 모 : 대지 1,320㎡, 연건평 3,768.24㎡(지하1층~지상6층)
- ▶ 수 탁 자 : 한국노동조합총연맹 서울지역본부
- ▶ 현재 시설 현황

구분	면적	용도	비고
지하1층	737.30㎡	기계실, 전기발전실	-
1층	606.38㎡	서울노총 흥익 어린이집	생활편의 시설
2층	614.18㎡	노동단체 사무실 3개소	노동단체사무실 운영
		식당	기타(지원사업)
3층	454.58㎡	한국노총 서울시지역본부	사무공간
		노동법률지원센터	노동상담·고용안정
4층	454.58㎡	노동단체 사무실 6개소	사무공간
5층	445.96㎡	소강당	교양·교육 사업
6층	455.26㎡	대강당	교양·교육 사업

▶ 이전 예정 시설 계획(안)

구분	당 초(용적률 310%)	변 경(용적률 1,000%)
사업규모	지하2층 지상6층, 7,817㎡	지하2층, 지상16층 16,571㎡ ※노동자복지관(8층), 행복주택(8층,175호)
사업비	41,742백만원 - 매입비 : 18,369백만원 - 공사비 : 23,373백만원	62,607백만원 - 매입비 : 18,369백만원 - 공사비 : 23,373백만원(복지관) 20,865백만원(행복주택)

- 시설 노후화와 더불어 서울유스호스텔, 하자센터 등이 인근에 위치함에 따라 제기되어온 이용자들의 불편 해결과 노동자복지관의 기능·역할 확대를 위해서는 이전·신축이 불가피함.
- 다만 공공투자연구센터에서 실시한 타당성 조사에서는 경제적인 타당성은 낮은 것으로 나타났음.

<ul style="list-style-type: none"> □ 경제성 수익성 및 타당성 (B/C, NPV, IRR 등) <ul style="list-style-type: none"> - 비용편익 비율(B/C) : 0.46 < 1, <u>타당하지 않음</u> - 순현재가치(NPV) : -25,200백만원 < 0, <u>타당하지 않음</u> - 내부수익률(IRR) : 0.19% < 4.50%, <u>타당하지 않음</u>
--

- 또한 최근 3년간 서울시 노동자복지관의 시설 개·보수에 약 1억원이 소요되었다는 점에서 현 시설의 이전 계획에 대한 사전적 검토가 미흡했다고 판단됨.

<표 17> 최근 3년간 시설유지보수 예산 집행실적

(단위 : 천원)

연도	사업명	예산액	집행액	추진 실적
2017년	서울시노동자복지관 시설유지보수	26,675	26,675	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 승강기 로프 교체 ◦ 도어 안전장치 설치 ◦ 보일러 세관(2년 주기), 냉각탑 배관 교체 ◦ 정화조 펌프 자동제어 보수
2018년	서울시노동자복지관 시설유지보수	3,410	3,278	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 정화조 공기공급장치 설치 ◦ 옥상 물탱크 보수

연도	사업명	예산액	집행액	추진 실적
2019년	서울시노동자복지관 시설유지보수	64,550	64,550 (교부액)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 흡수액 펌프 교체공사 ◦ 에어컨설치공사 ◦ 정압기 분해점검 ◦ 수강용철제접의자 설치

- 한편 민주노총 서울지역본부에서 위탁운영 중인 강북 노동자복지관 또한 이전을 위해 2020년 34억 7천만원을 편성하였으며, 1개층 증축 후 전층을 리모델링할 예정임.

〈표 18〉 강북 노동자복지관 이전예정 시설 현황

- ▶ 위 치 : 마포구 환일길 13(아현동 711-2)
- ▶ 규 모 : 총 면적 2,755.13㎡(지하1층~지상5층)
- ▶ 수 탁 자 : 민주노동조합총연맹 서울지역본부
- ▶ 시설 현황

구분	면적	용도	비고
지하1층	461.73㎡	기계실, 전기실, 창고, 체력단련실	-
1층	469.80㎡	로비, 상담실, 사무실, 휴게실	
2층	517.88㎡	사무실, 회의실, 휴게실	
		사무실, 회의실, 휴게실	
3층	435.24㎡	사무실, 회의실	
		대강당	
4층	435.24㎡	노동단체 사무실 6개소	
5층	435.24㎡	소강당	가건물 철거 후 증축

- 이들 노동자복지관 이전·확충에는 2020년 예산(66억 7천 7백만원)을 포함해 모두 491억 8천 1백만원이 투입될 예정임.

〈표 19〉 노동자복지관 확충·이전 사업 총 예산

(단위 : 천원)

구 분	계	2019년	2020년	2021년 이후
합 계	49,181	516	6,677	41,988
서울시 노동자복지관 확충 이전	41,742	16	3,207	38,519
강북 노동자복지관 확충 이전	7,439	500	3,470	3,469

- 노동자복지관은 서울시의 대표 노동복지시설로, 이전 확대를 통해 전방위적 노동복지서비스를 제공하는 공간으로 재편할 필요성은 인정되지만, 서울시의 한정적인 재정으로 이전·조성 사업을 수행하는만큼 계획적이고 체계적인 사업 추진이 전제되어야 할 것임.
- 2019년 “서울시 노동자복지관 위상 및 역할 확대방안” 연구 결과에 따르면 ▶역할·기능 조정을 통한 노동자복지관의 정체성 확립, ▶광역 허브기능을 갖춘 노동자복지관 위상 정립, ▶노동자 편의성·수용성 제고를 위한 새로운 노동자복지관 건립 등을 제시하였음.
- 또한 장기간에 걸쳐 추진되는 대규모 사업인 만큼, 설계변경과 지연 등으로 인한 예산낭비가 발생하지 않도록 서울시의 철저한 지도·감독이 요구됨.

- 한편 행정안전부의 2019년도 「지방자치단체 공유재산 관리계획 작성기준」에 따르면 기본·실시설계 관련 예산을 의결하기 전에 공유재산 관리계획에 대한 의회의 의결을 얻도록 명시하고 있으나, 현재까지 ‘서울시 노동자복지관 확충’ 사업에 대한 공유재산관리계획안을 제출하지 않아 예산 심의에 대한 법적 사전절차를 이행하지 못했음.

다. 서울 지역사랑 상품권 발행·운영 사업 〈사업별설명서 p.147〉

- 인구감소와 경기침체로 어려움을 겪고 있는 지역 내 소상공인을 돕기 위해 지역사랑상품권(지역화폐)을 도입하는 지방자치단체들이 증가⁷⁾하고 있음.
- 서울시도 지역 내 소비를 장려하고 지역상권을 활성화하기 위해 2020년에 2천억원 규모의 ‘지역사랑상품권(이하 “상품권”)’을 발행할 계획임.
 - 자치구별로 발행되어 해당 자치구 관내 제로페이 가맹점에서 사용 가능하며, 서울시가 5%, 자치구가 2% 보조를 통해 7% 할인된 가격으로 구매가능한 구조로 설계되었음.

7) 현재 광역 6개를 포함 총 177개의 지방자치단체에서 지역사랑상품권 발행중

〈표 20〉 서울 지역사랑상품권 개요

- ▶ 발행규모 : 2,000억원(일반구매 발행)
- ▶ 발행주체 : 자치구청장
- ▶ 사 용 처 : 해당 자치구 관내를 원칙(자치구간 사용처 확대는 자체 협의)
- ▶ 구매한도 : 1인당 월 50만원(발행주체별)
- ▶ 할 인 율 : 7% (서울시 5%, 자치구 2% 보조)
- ▶ 참 여 사 : SPC 출연사 결제 앱(7개) 외 추가 확대 추진 중
 ※ SPC 출연사 : NH농협, 경남은행, 광주은행, 대구은행, 부산은행, 전북은행, 쿠콘
- ▶ 발행시기 : 2020년 상반기 중 (유효기한 : 발행후 5년 이내)
- ▶ 소요예산 : 176억원
 - 서울시 : 136억원(할인율 보전금 5%, 운영비 1.65%, 홍보비 등)
 - 자치구 : 40억원(할인율 보전금 2%, 자체 홍보비)

- 이에 따라 발행하는 상품권에 대한 할인율 보전금 100억원, 운영비 33억원 등 자치단체경상보조금 133억원과 홍보비 3억원 등 총 136억원의 예산을 편성했음.

〈표 21〉 서울 지역사랑 상품권 발행·운영 사업 예산안

(단위 : 백만원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증 감	산 출 내 역
서울 지역사랑 상품권 발행·운영	-	13,600	13,600	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사무관리비 300 ■ 자치단체경상보조금 13,300

- 제로페이 연계 방식의 모바일 상품권은 지류나 카드형태에 비해 유통·관리비가 절감(지류 3.8%, 카드 2% 후반, 모바일 1.5%)되는 효과가 있고, 불법유통(일명 “깡”)을 차단할 수 있는 장점이 있으며, 별도의 가맹점 모집 없이 제로페이가맹점을 공유함에 따라 제로페이의 가맹점 확대와 상품권의 사용 확산의 긍정적 사업 효과를 기대할 수 있음.
- 그러나 상품권은 현재 제로페이결제사(28개사) 중 한국간편결제진흥원 출연사인 7개 결제사⁸⁾만이 사용가능하고 이중 5개 결제사는 지방은행으로 실제 서울시민의 사용에 불편을 초래할 수 있음.
- 또한 상품권 외에 기존 온누리상품권(제로페이 연계)과 자치구별 복지 바우처 등 유사기능의 결제수단이 이미 존재해 상품권 발행 사업에 대한 편의성과 실효성에 의문이 듦.
- 이밖에 자치구 수요조사 결과에 따르면 16개구 1,330억원에 불과해 계획한 2천억원 규모의 발행은 과도한 목표로 판단되며, 발행 규모 조정을 고려할 필요가 있음.
- 한편 법률이나 조례가 제정되어 있지 않은 채 관련 방침이나 계획이

8) NH농협, 쿠콘, (경남은행, 광주은행, 대구은행, 부산은행, 전북은행)

미수립되어 있어 부실한 사업이 될 수 있으므로 면밀한 사업 준비와 예산 편성이 요구됨.

라. 국제 협동조합대회 개최

〈사업별설명서 p.377〉

- 국제협동조합연맹(ICA)과 공동으로 ‘협동조합 정체성 선언’ 25주년을 기념하는 ‘2020년 국제협동조합대회’를 개최하기로함에 따라, 4억원의 예산을 신규로 편성하였음.

〈표 22〉 국제 협동조합대회 개최 예산안

(단위 : 백만원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증 감	산 출 내 역
국제 협동조합대회 개최	-	400	400	■ 외빈초청여비 400

- 국제협동조합대회는 2020년 12월 11일부터 7일간 서울에서 진행되며 약 80여개국에서 1,500여명⁹⁾이 참가할 예정으로, 이들의 여비를 시비로 편성한 것임.

- 총 행사비는 24억 1백만원으로, 서울시와 기획재정부가 각각 4억원 (행사운영비), ICA가 12억원(등록비), 민간후원 4억원으로 분담하고 있음.

9) 해외 참가인원 1천여명, 정부·도시대표 국제기구, 협동조합, NGO 등

- 「2012년 협동조합 기본법」의 제정 이후, 협동조합의 가치가 확산되고 생태계가 조성됨에 따라 15,920개의 협동조합이 설립되었음.
- 이러한 양적인 성장에도 불구하고 법인등기한 협동조합(9,547개) 중 실제 사업중인 조합은 53.4%에 불과하고 당기순이익이 감소(1,935만원 → 373만원)하는 등 자생력 제고 기반이 취약한 것으로 조사되었음¹⁰⁾.
- 따라서 이 국제행사는 정체상태에 있는 국내 협동조합의 재도약 전기를 마련하고, 자조, 연대, 사회적책임 등 협동조합의 가치를 확산시킬 수 있는 계기가 될 수 있으므로 관계기관과의 협업을 통해 내실있게 준비해야 할 것임.

4. 주요사업별 검토

가. 지역 노사민정 협력 활성화

〈사업별설명서 p.78〉

- 서울시는 참여와 협력을 통한 노사관계와 지역경제 발전을 도모하고자 2000년부터 ‘서울 노사민정협의회(이하 “협의회”)’를 운영 중이며, 지속적인 노사민정 협력관계 구축을 위해 전년대비 3억 7천만원 증가한 6억 3백만원의 예산을 편성하였음.

10) 기획재정부(2018.2) 제3차 협동조합 실태조사 결과

〈표 23〉 지역 노사민정 협력 활성화 예산안

(단위 : 백만원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증 감	산 출 내 역
지역 노사민정 협력 활성화	(x43) 233	(x43) 603	(x43) 370	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사무관리비 457 ■ 민간경상사업보조 96 ■ 기타자본이전 50

- 예산이 대폭 증액된 사유는 협의회 운영을 위한 별도의 사무국을 설치하고, 하부위원회로 의제개발·조정위원회와 의제별·업종별 분과위원회 및 특별위원회를 두고자 관련 예산을 확대했기 때문임.
- 이에 서울시는 협의회 활성화를 위해 사무국을 설치하고 하부위원회를 두는 내용의 「서울특별시 노사민정협의회 설치 및 운영 조례 일부개정조례안」을 제출하였음.
- 그러나 지난 5년간 협의회 본회의가 개최된 것은 2016년 한 차례에 불과할 정도로 유명무실화되었음.

〈표 24〉 최근 5년간 노사민정협의회 본회의 개최현황

개최년도	개최일자	회의내용 및 운영활동	비고
2015	2015.7.27	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 서울시 노사정협의회 운영세칙 일부개정 ◦ 서울모델협의회 참여기관·인원 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 6개기관 18명→11개기관 28명 	서면회의

개최년도	개최일자	회의내용 및 운영활동	비고
2016	2016.6.8	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 운영세칙 일부개정 <ul style="list-style-type: none"> - 실무위원회 설치 등 ◦ 노사민정협의회 합의문 채택 	
2017	2017.10.16	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 노사정서울모델협의회 참여기관·인원 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 11개기관 28명→13개기관 33명 ◦ 노사정서울모델협의회 위원장 추천-노광표 위원장 	서면회의
2018		회의 개최 실적 없음	
2019		회의 개최 실적 없음	

- 따라서 이 예산 증액은 관련 조례 개정에 대한 시의회의 심의 결과와 연계하여 처리해야 할 것이며, 예산증액에 앞서 협의회의 기능과 역할의 정상화 방안부터 마련해야 할 것임.

나. 소상공인 고용보험 가입지원

〈사업별설명서 p.102〉

- 서울시는 2019년부터 소상공인의 고용보험 가입 장려를 통해 생활 안정을 도모하고자 1인 자영업자에 대해 고용보험료를 지원 중이며, 전년과 동일한 5억 8천 5백만원의 예산을 편성하였음.
 - 자영업자 고용보험제도는 50명 미만 노동자를 고용하는 자영업자를 대상으로 가입이 가능하고, 가입자는 고용안정과 직업능력개발, 실업 급여 지원을 받게 되며, 보험료는 기준보수액의 2.25%임.

〈표 25〉 소상공인 고용보험 가입지원 예산안

(단위 : 백만원)

사 업 명	2019		2020예산 (안)	증 감	산 출 내 역
	본예산	최종예산			
소상공인 고용보험 가입지원	456	585	585	0	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사무관리비 35 ■ 공기관등에대한경상적위탁사업비 550

- 현재 정부는 자영업자의 기준보수액 등급에 따라 차등 지원하고 있으며, 서울시는 모든 1인 자영업자에게 30%의 고용보험료를 지원하고 있음.

〈표 26〉 2019년 기준보수 등급별 고용보험료 및 지원액

(단위 : 원)

구 분	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	6등급	7등급
기준보수액	1,820,000	2,080,000	2,340,000	2,600,000	2,860,000	3,120,000	3,380,000
실업급여	910,000	1,040,000	1,170,000	1,300,000	1,430,000	1,560,000	1,690,000
월 보험료	40,950	46,800	52,650	58,500	64,350	70,200	76,050
정부 지원액	20,475	23,400	15,795	17,550	-	-	-
서울시 지원액	12,285	14,040	15,795	17,550	19,305	21,610	22,815
자영업자 부담액	8,190	9,360	21,060	23,400	45,045	48,590	53,235

- 당초에는 정부와 동일하게 1~4등급까지를 지원할 계획이었으나 보건복지부와의 협의를 거쳐 전 등급으로 확대되었고, 추가경정예산

안을 통해 5억 8천 5백만원을 추가 편성했음(당초예산 대비 1억 2천 9백만원 증가).

- 그러나 10월말 현재, 고용보험료 지원 목표 인원(3,400명)의 37.9%에 불과한 1,290명을 지원하였고, 사업예산 또한 17%만을 집행하는데 그침.

〈표 27〉 2019년 사업 예산집행내역

(단위 : 천원, %)

구 분	예산현액	지출액	집행잔액	집행률
소상공인 고용보험 가입지원	585,350	99,661	485,689	17.0
사무관리비	35,000	35,000	0	100.0
사회보장적수혜금	550,350	64,661	485,689	11.7

- 서울 관내 소상공인 고용보험 가입자가 3,096명¹¹⁾에 불과한 상황에서 현실과 동떨어진 과도한 목표 설정으로 인해 추경을 통해 추가 확보한 예산까지도 사장되는 불합리한 상황이 발생했음.
- 저조한 예산집행에도 불구하고 2020년 동일 규모의 예산을 편성한 것은 과도한 것으로 보이며, 집행실적에 맞춰 일부 감액 하거나 지원 대상과 사업 내용을 전면 재구조화해야 할 것임.

11) 2019년 8월 기준, 근로복지공단

다. 서울신용보증재단 출연

〈사업별설명서 p.110〉

- 서울시는 담보력이 부족한 서울 소재 소기업·소상공인의 자금 유통을 원활히 하고, 교육·컨설팅 등 경영지원을 통한 소상공인의 경쟁력과 자생력을 도모하기 위해 서울신용보증재단(이하 “재단”)에 매년 일정 금액을 출연하고 있음.
- 2020년 재단 출연금은 전년대비 24억 2천만원 증액된 90억원으로, 세부내역은 신용보증을 위한 자원 출연에 69억 2천만원, 소상공인 정책연구센터 운영에 20억 8천만원임.

〈표 28〉 서울신용보증재단 출연 예산안

(단위 : 백만원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증 감	산 출 내 역
서울 신용보증재단 출연	6,580	9,000	2,420	<ul style="list-style-type: none"> ■ 출연금 9,000 - 신용보증 자원 6,920 - 소상공인 정책연구센터 운영 2,080

- 재단은 공공의 정책금융기관으로서 금융취약계층을 위한 정책보증을 지원하고 있어, 사고발생 등으로 인한 손실을 보전하기 위해서는 지속적인 출연이 담보되어야 함.

- 최근 5년간 출연금 조성액을 살펴보면, 서울시의 출연금은 계속 감소하는 반면, 금융회사 출연금 비중은 증가하는 추세를 보이고 있음.

〈표 29〉 최근 5년간 서울신용보증재단 출연금 내역

(단위 : 억원)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
보증공급액	16,199	12,416	12,368	13,372	15,000	16,000
(A) 보증잔액	35,407	36,709	37,030	37,971	39,000	40,000
연간 출연금 조성액	661	465	381	397	585	485
서울시	344	190	65	48	66	90
정 부	19	0	0	-	0	0
자치구	11	5	6	4	3	4
금융회사 법정출연	90	75	55	43	50	50
금융회사 임의출연 등	197	195	255	302	466	341
당기순손실	377	343	346	228	446(추정)	425
(B) 기본재산	5,820	5,942	5,973	6,150	6,289(추정)	6,349
운용배수=(A/B)	6.08	6.18	6.20	6.17	6.20	6.30

- 금융회사의 임의출연금은 금융위기나 회사의 수익성 악화 등 외부변수에 따라 언제든지 축소될 수 있는 위험성이 존재하는 바, 안정적인 공공의 출연이 필요하다는 점에서, 전년대비 증가한 90억원의 출연금을 편성한 것은 긍정적으로 평가됨.

- 재단의 안정적인 정책보증역할 수행을 위한 적정운용배수는 5~7배로,

최근 3개년 평균 수준의 운용배수¹²⁾를 유지하기 위해 90억원의 예산을 편성하였음.

- 한편 재단은 현장중심의 실효성 있는 소상공인 정책 수립을 위해 2019년 6월 소상공인 정책연구센터(이하 “센터”)를 개소했음.
- 2019년 예산심사 시 센터의 전문성 부족 우려, 관련 계획 미비 등으로 편성예산안의 절반 수준으로 감액(8억 2천만원)된 바 있으며, 2020년에는 센터 조직의 확대를 위해 20억 8천만원의 예산을 편성했음.
 - 센터의 조직을 현재 2개팀 7명(센터장 1명, 팀장 2명, 팀원 4명)에서 5개팀 총 23명(센터장 1명, 팀장 5명, 팀원 17명)으로 확대할 계획이며, 연구원 인건비 13억 6천만원과 연구수행비 7억 2천만원이 소요될 전망이다.
- 연구인력의 충원시 소상공인 분야의 연구역량이 검증된 전문가를 선발하고, 센터 운영의 자율성을 보장하여 센터가 소상공인에 특화된 전문 연구기관으로 정착할 수 있도록 노력해야 할 것임.

12) 보증잔액 대비 기본재산 비율

라. 전통시장 시설현대화사업 지원

〈사업별설명서 p.150〉

- 서울시는 전통시장의 노후된 편의시설과 안전시설의 보수와 설치를 통해 전통시장의 활성화를 도모하고자, 전년대비 6억 9천 8백만원 증액된 182억 5천 4백만원을 편성하였음.

〈표 30〉 전통시장 시설현대화사업 지원 예산안

(단위 : 백만원)

사 업 명	2019		2020예산 (안)	증 감	산 출 내 역
	본예산	최종예산			
전통시장 시설현대화 사업 지원	(x9,567) 12,757	(x13,237) 17,556	(x-) 18,254	(x△13,237) 698	<ul style="list-style-type: none"> ■ 자치단체자본보조 18,254

- 이 사업은 2019년까지는 국비매칭으로 운영되었으나, 2020년부터 지방이양사업으로 전환되어 100% 시비로 편성되었음.
 - 2019년의 경우 총 사업비 175억 5천 6백만원 중 서울시 부담비용은 43억 1천 9백만원(최종예산 기준)에 불과했으나, 서울시 사업으로 이양됨에 따라 사업의 예산 전부를 시비로 부담하게 되었음.
 - 아케이드 등 상업기반시설의 경우는 지방비(시·구·비) 90%, 민간 10%의 매칭비율로, 고객지원센터 등 공동시설은 전액 지방비로 지원됨.

- 이에 따라 이 사업의 실제예산은 실제 전년대비 139억 3천 5백만원이 증액되었음. 이는 노동민생정책관 전체 예산 중 예산규모가 가장 큰 사업이므로, 사업의 적정 규모와 지방비 분담 방식에 대한 신중한 정책적 검토가 있어야 할 것임.
- 또한 이전까지는 다음연도 대상사업의 접수와 실태조사 이후 서울시 선정심의위원회 및 중소벤처기업부의 최종선정협의회를 거쳐 최종 선정되었으나, 서울시의 자체사업으로 전환된 만큼 대상시장 선정방식에 대한 면밀한 계획 수립이 필요할 것임.

마. 불법공산품 단속 강화

〈사업별설명서 p.274〉

- 이 사업은 불법공산품의 유통 근절과 공산품의 안전관리 강화를 통해 건전한 상거래질서의 확립과 소비자의 권익을 보호하기 위한 것으로, 전년대비 1억 1백만원 증액된 2억 5천 1백만원이 편성되었음.

〈표 31〉 불법공산품 단속 강화 예산안

(단위 : 백만원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증 감	산 출 내 역
불법공산품 단속 강화	150	251	101	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사무관리비 251

- 저가의 해외생산 의류에 국내산 라벨을 붙여 원산지를 세탁하는 일명 ‘라벨갈이’의 심각성이 꾸준히 제기됨에 따라 서울시는 정부 관계부처와 함께 특별단속을 실시한 바 있음.
 - 서울시민감시단의 제보·핫라인·스마트앱을 통한 신고체계를 구축하고, 관세청과 통관·매입·매출 정보 공유를 통해 31개 업체, 물품 562점, 31명을 입건했으며, 향후 상시 단속체계를 강화할 예정임.
- 서울시는 라벨갈이에 대한 대책으로 ‘소상공인 공산품 안전검사 지원 및 도용방지 라벨 제작(보급)’ 사업을 운영할 예정이며, 약 1억원의 예산을 사무관리비로 편성하였음.
 - 2020년에는 동대문의류도매시장에서 시범적으로 한국조폐공사의 정품인증기술을 적용한 ‘도용방지 라벨’을 붙여 이력관리-국내산 인증-블록체인 기술을 융합해 불법제품을 근원적으로 차단할 계획임.
- 공정한 경쟁 환경을 무너뜨리고 시장을 교란시키는 라벨갈이를 방지하는 사업은 시의적절하며, 시범사업을 통해 사업의 실효성을 확보해 실질적으로 소상공인들에게 도움이 될 수 있는 사업으로 자리잡도록 노력해야 할 것임.

바. 사회적경제 인식 제고 및 성과관리

〈사업별설명서 p.287〉

- 서울시는 사회적경제에 대한 이해증진을 위해 사회적경제 행사와 국제 포럼, 사회적경제 민관거버넌스 등을 운영하고 있으며, 전년대비 1억 3천만원 증액된 5억 7천만원의 예산을 편성하였음.
- 증액된 사유는 사회적경제 민관거버넌스 확대에 따라 참여 수당과 운영비가 반영된 것에 기인함.

〈표 32〉 사회적경제 인식 제고 및 성과관리 예산안

(단위 : 백만원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증 감	산 출 내 역
사회적경제 인식 제고 및 성과관리	440	570	130	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사무관리비 310 ■ 행사운영비 160 ■ 민간행사사업보조 100

- 지역수요와 현장을 반영한 시민중심의 사회적경제 구현을 위해 민관 거버넌스 예산을 확대하는 것은 바람직한 예산편성 방향으로 판단됨.

〈표 33〉 사회적경제 민관거버넌스 예산안

(단위 : 천원)

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
사무관리비	○ 사회적경제 민관거버넌스 운영비 (심사비 등) 200,000원*8회*10명 = 16,000천원	○ 사회적경제 민관거버넌스 운영비(심사비 등) = 100,000천원 - 참석수당 등 심사비용 2,500,000원*20회 = 50,000천원 - 워크숍 및 네트워킹 5,000,000원*2회 = 10,000천원 - 속기료, 인쇄비용 등 기타 운영비 = 40,000천원
	증감사유	
	사회적경제 인식제고를 위한 홍보비 증액, 사회적경제 민관거버넌스 참여 확대에 따른 수당 및 운영비 반영	

- 한편 서울시는 다양한 시민이 예산편성 협의과정에 참여해 사업 예산을 숙의·공론화 할 수 있는 시민숙의예산제를 운영하면서, 사회혁신/복지/여성/환경/민생경제/시민건강 총 6개 분야의 부서에서 시범실시하였음.
- 좋은예산시민회 숙의결과 사회적경제 관련 예산 10개 사업에 176억 4천 7백만원(전년도 158억 9천 9백만원)을 제안했으나, 실제 예산안에 전년도 수준보다 적은 155억 3천만원이 편성되었음.

〈표 34〉 민생경제 시민숙의예산 편성안

(단위 : 천원)

분야	세부사업명	대상사업비 ('19년 예산기준)	좋은예산 시 민 회 숙의결과	'20년 숙의예산 편성(안)
민생경제	계	15,899,151	17,646,693	15,530,419
민생경제	협동조합 활성화 지원	1,172,860	1,180,000	1,111,000
민생경제	사회적경제 우수기업 육성	852,438	943,078	887,198
민생경제	사회문제 해결을 위한 혁신형 사업	1,410,000	1,698,915	756,665
민생경제	공정무역도시 서울 추진	555,700	555,700	555,700
민생경제	사회적경제 시장 활성화	862,083	867,000	867,000
민생경제	사회적경제 특구 운영	1,100,000	400,000	400,000
민생경제	자치구 사회적경제 통합 지원체계 구축	3,150,054	3,070,000	3,070,000
민생경제	공동주택단지 사회적경제기업 발굴 및 육성	1,700,000	1,500,000	1,500,000
민생경제	사회적경제지원센터 운영	4,656,016	6,642,000	5,812,856
민생경제	사회적경제 인식 제고 및 성과관리	440,000	790,000	570,000

- 숙의예산의 주무부서인 서울민주주의위원회는 시범실시 부서에 한해 숙의예산을 운영하도록 ‘좋은예산시민회’ 운영비를 편성하였으며, 노동민생정책관은 해당 예산을 “노동존중문화 확산” 사업에 편성하였음(4억 3,680만원).

○ 예산의 심의·편성과정에 시민참여를 확대하는 것은 재정민주주의를 실현할 수 있는 긍정적 효과가 있으나, 지방의회의 고유 권한인 예산 심의권을 침해할 우려가 있으므로 제한적 범위에서 시행되어야 할 것임.

- 또한 시민숙의로 결정된 사업비가 실제 편성단계에서는 오히려 전년보다 감액됨으로써 시민숙의제도가 유명무실해지는 결과를 초래하게 되어 제도의 실효성 확보 방안을 마련해야 할 것임.

사. 자치구 사회적경제 통합지원체계 구축 <사업별설명서 p.331>

- 자치구의 사회적경제조직을 통해 지역단위의 사회적경제 생태계 사업을 추진하기 위해 전년대비 8천만원 감소한 30억 7천만원을 편성하였음.

<표 35> 자치구 사회적경제 통합지원체계 구축 예산안

(단위 : 백만원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증 감	산 출 내 역
자치구 사회적경제 통합지원체계 구축	3,150	3,070	△80	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사무관리비 20 ■ 자치단체경상보조금 3,050

- 이 사업은 자치구 공모를 통해 ‘사회적경제 생태계 조성사업단(이하 “사업단”)’에 최대 3년간 4억 5천만원을 지원하고¹³⁾, ‘사회적경제 통합지원센터(이하 “센터”)’에 최대 6년간 7억원을 지원¹⁴⁾하고 있음.

13) 1년차 1억, 2년차 1.5억, 3년차 2억원 지원

14) 1년차 1.5억, 2-3년차 1.4억, 4년차 1억, 5년차 0.9억, 6년차 0.8억원 지원

- 그러나 이 사업은 자치구에서 민간위탁으로 추진하고 있는 사업단과 센터(22개구)에만 보조금을 지원하고 자치구가 직영하고 있는 동작, 마포, 중랑구는 제외되고 있음.
- 사업단과 센터의 운영형태에 따라 시비 보조금 지원 여부가 결정되는 현재의 사업 방식은 자치구 간 형평성 논란이 제기될 수 있으므로, 사회적경제 통합지원센터를 운영하는 모든 자치구가 지원받을 수 있도록 예산지원을 확대해야 할 것임.

아. 용역비 사무관리비 편성 지양

- 노동민생정책관은 정책마련을 위한 실태조사와 사업평가, 종합계획 수립 등을 위한 각종 용역을 부서의 행정활동 수행을 위한 '사무관리비'로 편성하였으며, 구체적인 내용은 <표 36>과 같음.
- 그러나 「지방자치단체 예산편성 운영기준」에 따르면 사무관리비는 소규모 용역 제공에 대한 수수료로만 집행할 수 있으므로 이들 용역 사업은 사무관리비가 아닌 연구용역비(207-01)로 예산과목을 변경해야 할 것임.

〈표 36〉 용역비 사무관리비 편성 사업

(단위 : 천원)

사업명	용역 세부사업	관련 예산
안전하고 건강한 노동환경 조성	서울형 산업노동안전보건 마스터 플랜 수립	50,000
프리랜서 종합지원대책 마련	프리랜서 지원대책 마련을 위한 실태조사	200,000
서울시 직장내 괴롭힘 방지 확산	직장내 괴롭힘 실태조사	125,000
신시장 및 생활상권 활성화	우리농산물 공동구매 사업기획 및 운영 용역	350,000
	생활상권 사업 관련 기초조사 용역	100,000
	생활상권 의제발굴 및 성과평가 등	334,904
문화예술 분야 프리랜서 공정거래문화 정착	문화예술 분야 프리랜서 보수실태조사 용역	100,000
소비자권익증진 기반확충 및 역량강화	소비자 지향성 평가 실시	10,000
사회성과보상사업 활성화 지원	후속사업 모델개발 및 타당성 검증 용역 실시	30,000

자. 과다 불용예산 사업

- 2018년과 2019년에 걸쳐 예산집행률이 85%에 미달하거나 미달할 것으로 전망되는 사업은 다음의 〈표 37〉과 같음.
- 이들 사업에 대해서는 집행부진 사유에 대한 면밀한 분석을 통해 한정적인 예산이 비효율적으로 사장되는 일이 없도록 주의해야 할 것임.

〈표 37〉 최근 2년간 집행률 85% 이하 부진 사업

(단위 : 천원)

사 업 명	2018년도			2019년도			2020년도 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
서강북노동자복지관 운영	120,000	90,000	75.0	590,000	155,867	94.2	100,000
노중합동 지원 센터 및 설치·운영·화성지	2,953,000	2,830,775	95.9	5,673,162	3,768,834	66.4	7,811,425
노동존중문화 확산	310,000	307,343	99.1	556,088	329,170	59.2	619,530
노동권익보호 강화	116,500	107,328	92.1	413,500	276,078	66.8	73,500
서울형 일자리 모델 확산 프로젝트	-	-	-	490,000	226,700	46.3	370,000
지역노사민정 협력 활성화	111,000	95,829	86.3	233,000	104,900	45.0	603,442
시민명예노동부즈만제도 운영	125,000	97,016	77.6	90,000	67,500	75.0	-
마을노무사제도 운영	115,000	99,981	86.9	300,000	90,000	30.0	200,000
서울특별시 소상공인 종합지원	7,377,000	7,368,598	99.9	8,287,000	6,445,460	77.8	7,978,815
소상공인 고용보험 가입 지원	-	-	-	585,350	99,661	17.0	585,350
서울특별시 중소기업 물류센터 운영	85,000	39,769	57.1	63,768	62,017	97.3	42,500
추억 담긴 가게 지	-	-	-	200,000	143,247	71.6	-
전통시장 주차환경 개선 사업	3,271,909	1,132,918	34.6	18,894,415	18,893,370	100.0	19,276,332
전통시장 실환경 개선 사업	74,000	57,002	77.0	-	-	-	-
전통시장 안전 점검 및	1,740,000	1,707,268	98.1	4,821,794	3,131,172	64.9	2,401,986
신시장 및 생활상권 활성화	2,905,030	2,208,634	84.2	4,136,070	1,815,271	43.9	3,896,494
전통시장 인육 상인 육성	473,000	1,392	0.3	552,000	340,480	61.7	-

사 업 명	2018년도			2019년도			2020년도 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
시 민 시 장 활 성 화 지 원	55,000	53,960	98.1	56,500	45,400	80.4	56,500
청량리 종합시장 일도 시 재 생 활 성 화 사 업	857,240	405,516	72.6	1,323,215	837,493	63.3	4,720,000
지 방 물 가 의 안 정 적 관 리	552,789	515,364	93.2	640,391	533,025	83.2	595,008
소 비 자 단 체 보 조 금 지 원	675,950	670,756	99.2	774,500	654,508	84.5	851,000
소 비 생 활 센 터 연 영	26,257	19,314	73.6	29,012	17,658	60.9	29,012
민 생 침 해 근 절 대 책 강 화	768,788	482,102	74.2	579,964	330,607	57.0	521,667
대부업 관리감독 강 화	48,800	27,932	57.2	31,800	13,850	43.6	36,840
불 법 공 산 품 단 속 강 화	83,250	21,658	26.0	150,000	135,350	90.2	250,900
소 비 자 권 의 증 진 기 반 확 충 및 역 량 강 화	38,000	25,282	66.5	38,000	8,000	21.1	31,000
가맹대리점분야 불공정피해구제 및 공정거래문 화 정 책	62,050	49,782	80.2	292,500	155,089	53.0	210,950
경 제 민 주 화 포 럼 개 최 및 위 원 회 운 영	105,000	93,374	88.9	75,000	15,000	20.0	35,000
유통업 상생환경 조성 및 임대차 피해구제를 통한 소상공인 보호	443,297	310,601	76.2	899,165	464,780	51.7	576,560
서 소 설 프 랜 차 이 육 성 및 지 원	547,000	334,752	61.2	397,000	343,406	86.5	460,000
젠트리피케이션 피해실태 연구조사 (시 민 참 여)	-	-	-	50,000	22,928	45.9	-
사 회 적 경 제 인 식 제 고 및 성 과 관 리	440,000	395,487	89.9	440,000	354,666	80.6	570,000
(예비)사회적기업 지원(일자리창출)	7,621,000	7,621,000	100.0	14,009,000	8,814,727	62.9	12,614,000
사 회 적 기 업 사회보험료 지원	1,254,000	1,254,000	100.0	3,772,000	2,008,322	53.2	2,715,000
지역자산을 활용한 사 회 적 경 제 일 자 리 창 출	729,000	208,575	89.9	1,337,807	1,074,556	80.3	801,882

사 업 명	2018년도			2019년도			2020년도 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
사회문제한 해결을위한 혁신사업	1,760,000	1,330,000	75.6	1,410,000	1,007,315	71.4	756,665
마을기업육성	485,000	438,023	90.3	590,000	472,650	80.1	560,000
국고보조금 집행잔액반납	916,368	203,917	22.3	-	-	-	253,978

IV. 기금 검토보고

1. 기금 총괄 검토

- 노동민생정책관 소관 기금은 중소기업육성기금(융자계정)과 사회투자기금 등 2개 기금으로, 2020년 총 운용규모는 2,984억 7천 4백만원으로, 전년대비 11.7% 감소(△396억 6천만원)하였음.

〈표 38〉 2020년도 노동민생정책관 소관 기금운용계획안

(단위 : 백만원)

구 분	2019년도(A)	2020년도(B)	증감	증감율
계	338,134	298,474	△39,660	△11.7%
중소기업육성기금(융자계정)	309,566	272,081	△37,485	△12.1%
사 회 투 자 기 금	28,568	26,393	△2,175	△7.6%

- 중소기업육성기금(융자계정)의 운용규모는 2,720억 8천 1백만원으로, 전년대비 374억 8천 5백만원 감소(△12.1%)했음.
- 사회투자기금의 운용규모는 263억 9천 3백만원으로, 전년대비 21억 7천 5백만원(△7.6%)이 감소했음.

- 2020년도 말 기금 조성액은 127억 5천 7백만원으로, 전년도 말 대비 84.8%(△710억 3천만원) 감소하였음.

〈표 39〉 2020년도 노동민생정책관 소관 기금 조성계획

(단위 : 백만원)

구 분	2019년도 말 조성액(A)	2020년 조성계획			2020년도 말 조성액(A+B)
		수입	지출	증감(B)	
계	83,788	214,686	285,716	△71,030	12,757
중소기업육성기금 (융자계정)	76,036	196,045	264,266	△68,221	7,815
사회투자기금	7,752	18,641	21,450	△2,809	4,943

※ 조성계획은 수입계획에서 예치금 회수, 지출계획에서 예치금이 제외된 수치임.

- 중소기업육성기금 융자계정 조성액은 전년대비 682억 2천 1백만원 (△89.7%)이 감소한 78억 1천 5백만원으로 예상됨.
 - 사회투자기금 조성액은 전년대비 28억 9백만원(△36.2%)이 감소한 49억 4천 3백만원으로 예상됨.
- 두 기금 모두 수입 대비 지출 규모가 큰 구조로 설계운용됨으로써 조성액이 해마다 줄어들어 기금 고갈의 우려가 있음에도 불구하고, 전년대비 서울시의 전입금이 감소하고 있어, 안정적인 기금의 수입확보 방안이 마련되어야 할 것임.

〈표 40〉 최근 2년간 기금별 일반회계 전입금 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2019년도	2020년도	증감	
			증감액	비율
중소기업육성기금 (융자계정)	30,000	19,000	△11,000	△36.7
사회투자기금	13,000	4,000	△9,000	△69.2

2. 기금별 검토

가. 중소기업육성기금(융자계정)

(1) 개요 및 조성

- 서울시는 관내 중소기업에 장기 저리 융자 지원을 통해 경영안정과 지역 경제활성화를 도모하고자 1965년 중소기업육성기금을 조성하였으며, 2018년부터 융자계정과 투자계정을 분리해 운용 중에 있음.

- 2020년도 말 중소기업육성기금 융자계정 조성액은 전년 대비 682억 2천 1백만원(△89.7%)이 감소한 78억 1천 5백만원으로 예상된다.

(〈표 39〉 참조)

- 연도말 조성액에 융자금 미회수 채권 6,053억 3천 3백만원을 포함하면, 총 조성규모는 6,131억 4천 8백만원임.

〈표 41〉 2020년도 중소기업육성기금(융자계정) 총 조성규모

(단위 : 백만원)

2020년도 말 조성액	융자금 미회수 채권	총 조성규모
7,815	605,333	613,148

(2) 수입 및 지출

- 2020년도 융자계정의 수입·지출 운용규모는 2,720억 8천 1백만원으로, 전년대비 12.1%(△374억 8천 5백만원)가 감소하였음.

〈표 42〉 2020년도 중소기업육성기금(융자계정) 수입·지출 계획(안)

(단위 : 백만원)

구 분	2020년 수입계획		증감	구 분	2020년 지출계획		증감
	2020년	2019년			2020년	2019년	
계	272,081	309,566	△37,485	계	272,081	309,566	△37,485
전 입 금	19,000	30,000	△11,000	비 용 자 성 사 업 비	45,648	39,889	5,758
융자금회수 (이자포함)	174,044	144,734	29,310	융 자 성 사 업 비	215,000	250,000	△35,000
예치금회수	76,036	111,831	△35,795	기 본 경 비	1,000	1,000	0
예 수 금	0	20,000	△20,000	예 치 금	7,814	16,058	△8,243
이 자 수 입	3,000	3,000	0	예 수 금 원리금상환	2,618	2,618	0

- 수입계획을 살펴보면 ▶ 일반회계 전입금 190억원, ▶ 융자금 회수 수입 (이자포함) 1,740억 4천 4백만원, ▶ 예치금 회수 760억 3천 6백만원, ▶ 이자수입 30억원임.
- 전년대비 민간융자금의 회수는 293억 1천만원(20.3%) 증가한 반면, 금융기관 예치금의 회수는 357억 9천 5백만원(△32.0%) 감소함.
- 전체 수입규모의 감소는 일반회계로부터의 전입금(2019년 300억원→ 2020년 190억원)과 재정투융자기금으로부터의 예수금 200억원 감소에 따른 것임.
- 지출계획을 살펴보면 ▶ 융자성사업비는 2,150억원으로 전년대비 350억원(△14.0%) 감소한 반면, ▶ 비융자성사업비는 456억 4천 8백만원으로 57억 5천 8백만원(14.4%) 증가했음. ▶ 예수금 원리금 상환은 재정투융자기금에 대한 이자 상환을 위해 전년도와 같은 26억 1천 8백만원이 편성되었고, ▶ 예치금은 78억 1천 4백만원으로 82억 4천 3백만원(△51.3%) 감소하였음.
- 한편 2019년 10월 현재, 융자계정의 조성 현황은 일반회계 출연금 7,617억 1천만원, 재정투융자기금 예수금 2,380억원, 현재까지의 기금

운용손실 △2,017억 8백만원 등 총 7,980억 2백만원임.

〈표 43〉 중소기업육성기금(용자계정) 조성현황

(2019년 10월말 기준, 단위 : 백만원)

기금총액	일반회계 출연금	재정투융자기금 예수금	기금운용수익
798,002	761,710	238,000	△201,708

- 용자계정은 2016년 이후 집행액이 지출액을 초과하면서 매년 적자의 폭이 커지고 있고, 2017년부터는 재정투융자기금의 원금상환을 유예하고 이자만을 상환하고 있는 실정으로, 기금의 안정적인 운용을 위한 전입금 확대와 다각적인 수입재원 확보 방안을 마련해야 할 것임.

〈표 44〉 최근 5년간 재정투융자기금 상환금 및 상환현황

(단위 : 백만원)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019
상환잔액	288,000	218,000	218,000	218,000	238,000
원금상환	171,000	70,000	-	-	-
이자상환	4,343	2,879	2,398	2,398	2,618

※ 서울특별시재정투융자기금 예탁(수)약정에 의거 약정이율 1.1%

※ 2019년 재정투융자기금에서 200억원 추가 용자

(3) 주요사업

- 용자계정의 2020년도 용자성·비용자성 사업비는 총 2,602억 4천 8백 만원으로 전년대비 296억 4천 1백만원 감소(△11.4%)하였으며, 중소기업 직접 용자금 2,150억원 외에 시중은행협력자금에 대한 이차보전금 448억 2천만원과 통합관리시스템 유지보수 9천 9백만원, 마이크로크레딧 대행사업비 7억 2천 9백만원이 편성되었음.

〈표 45〉 2020년 중소기업육성기금(용자계정) 사업비 내역

(단위 : 백만원)

구 분	2020년(안)	2019년	증 감
사업비 합계	260,248	289,889	△29,641
용자성 사업비	215,000	250,000	△35,000
중소기업 직접용자	215,000	250,000	△35,000
비용자성사업비	45,648	39,889	5,759
시중은행협력자금 지원	44,820	38,000	6,820
통합관리시스템 유지보수 (2019년 고도화사업 예산 포함)	99	1,160	△1,061
마이크로크레딧 대행사업비	729	729	0

- 서울시는 중소기업육성기금과 시중은행협력자금을 합친 “중소기업 육성자금”을 조성하여 중소기업 및 소상공인들에게 자금 지원중이며,

경기침체로 인한 경영악화로 지원 규모가 확대되고 있음.

- 기금을 통해 중소기업 직접융자금(시설 및 경영안정자금, 2.0~2.5%)과 시중은행협력자금에 대한 이차보전(1.0~2.5%) 지원 중임.

- 2020년에는 전년보다 1천억원 감소한 1조 6천억원의 자금을 지원할 계획임.

〈표 46〉 최근 3년간 중소기업육성자금 지원 실적

(단위 : 억원)

구 분		2017년	2018년	2019년	2020년안
지원규모		10,500	10,150	17,000	16,000
기금직접융자금	계획	2,400	2,150	3,000	2,150
	실적	1,948	1,940	2,101	-
시중은행협력자금	계획	8,100	8,000	14,000	13,850
	실적	7,986	8,053	11,680	-

- 중소기업과 소상공인을 위한 자금의 규모를 확대하는 것은 소상공인의 금융부담을 완화할 수 있어 바람직한 조치이나, 기금을 통한 직접 융자보다 시중은행협력자금이 급격하게 확대됨으로써 이차보전금 지출 부담이 가중되고 있음.

〈표 47〉 최근 5년간 이차보전금 지출 실적

(단위 : 억원)

연 도	2016	2017	2018	2019.10.	2020(예정)
이차보전금	38,988	34,606	32,551	26,953	44,820

- 시중은행협력자금은 서울시 재정의 부담 증가없이 소상공인에게 자금 지원을 확대할 수 있는 장점이 있는 반면, 원금 회수 없는 소멸성 이차보전금이 지출되면서 기금 운영의 안정성을 저하시키는 문제가 있으므로 출연금 확대를 통해 기금운용의 안정성과 재정건전성을 강화시킬 필요가 있음.
- 이밖에 통합관리시스템 유지보수는 2019년 고도화사업이 완료됨에 따라 관련예산이 감소한 것이며, 취약계층을 위한 특별보증인 서울형 마이크로크레딧에 대한 이차보전금(1.5%)은 전년과 동일한 수준으로 편성되었음.

나. 사회투자기금

(1) 개요 및 조성

- 서울시는 사회적경제기업 투·융자 지원을 통한 다양한 사회적 가치와 좋은 일자리 창출을 목적으로, 2012년부터 사회투자기금을 조성·운용 중에 있음.
- 2020년도말 사회투자기금 조성액은 전년대비 28억 9백만원이 감소한 49억 4천 3백만원으로 전망됨(〈표 39〉 참조).
- 2020년도 말 총 조성규모는 2020년도 조성액(49억 4천 3백만원)과 융자금 미회수채권 808억 1천 6백만원을 포함한 857억 5천 9백만원임.

〈표 48〉 2020년도 사회투자기금 총 조성규모

(단위 : 백만원)

2020년도 말 조성액	융자금 미회수 채권	총 조성규모
4,943	80,816	85,759

(2) 수입 및 지출

- 2020년도 사회투자기금의 수입·지출 운용 규모는 263억 9천 3백만원으로, 전년대비 21억 7천 5백만원(△7.6%)이 감소했으며, 이는 일반회계 전입금 90억원이 감소한데 따른 것임.

〈표 49〉 2020년도 사회투자기금 수입·지출 계획(안)

(단위 : 백만원)

구 분	2020년		증감	구 분	2020년		증감
	수입계획	2019년			지출계획	2019년	
계	26,393	28,568	△2,175	계	26,393	28,568	△2,175
전 입 금	6,600	15,600	△9,000	용 자 성 사 업 비	20,000	20,500	△500
융자금 이자	374	425	△51	비 용 자 성 사 업 비	1,450	1,350	100
융자금 회수	11,427	6,536	4,891	예 치 금	4,943	6,718	△1,775
이 자 수 입	140	135	5				
기 타 수 입	100	-	100				
예치금 회수	7,752	5,872	1,880				

- 수입계획은 ▶일반회계 전입금 66억원, ▶민간 융자금 회수 수입(이자포함) 118억 1백만원, ▶예치금 회수 77억 5천 2백만원, ▶이자수입 1억 4천만원 등임.

- 일반회계 전입금 중 26억원은 사회주택사업 수행기관 용자를 위해 주택정책국(일반회계)에서 출연함¹⁵⁾.
 - 기타수입 1억원은 협약에 따라 소셜벤처허브센터 공동조성기관인 한국자산관리공사로부터 센터 임차료 명목으로 기부받은 것임¹⁶⁾.
- 지출계획은 ▶용자성 사업비 200억원, ▶비용자성 사업비 14억 5천만원(기금관리비 포함), ▶예치금 49억 4천 3백만원임.
- 기금의 누적 용자금이 증가함에 따라 연도별 채권 잔액 또한 증가하고 있으므로, 용자금의 적기 상환과 미회수 채권 및 부실채권의 적극적인 상환을 위해 노력해야 할 것임.

〈표 50〉 사회투자기금 연도별 용자·회수 내역

(2019년 8월말 기준, 단위: 백만원)

구 분		계	2014	2015	2016	2017	2018	2019
연도별 채권 잔액			15,790	25,388	40,462	41,335	48,691	53,829
채권 이월액 (A-B)		53,829	4,890	9,598	15,074	873	7,356	5,138
지출	용 자 금 (A)	85,189	7,488	14,612	20,664	9,884	13,066	8,575
수입	용자원금상환 (B)	31,360	2,598	5,014	5,590	9,011	5,710	3,437

15) 사회주택 활성화 사업을 진행하는 5년간(2016~2020년) 총 130억원(연간 26억원) 출연

16) 소셜벤처허브센터 조성시 매년(2020~2024년) 1억원씩 기부받아 소셜벤처 허브 임차료로 사용하기로 협약함

(3) 주요사업

- 2020년 사회투자기금의 사업비는 214억 5천만원으로, 사회적기업에 용자하는 ‘용자성 사업비’와 임팩트투자펀드 출자금, 수행기관으로 선정된 사회적금융기관 지원, 소셜벤처허브센터 지원 등 ‘비용자성 사업비’로 구성되어 있음.

〈표 51〉 2020년 사회투자기금 사업비 내역

(단위 : 백만원)

구 분	2020년(안)	2019년	증 감
사업비 합계	21,450	21,850	△400
용자성 사업비	20,000	20,500	△500
소셜하우징 사업 용자	3,500	5,000	△1,500
사회적경제기업 용자	11,500	13,000	△1,500
민간자산의 사회적경제 클러스터 조성 용자	5,000	2,500	2,500
비용자성 사업비	1,450	1,350	100
사회적경제기업 투자	1,000	1,000	0
사회적금융기관 지원	150	150	0
소셜벤처허브센터 조성 및 운영	100	-	100
기금관리비	200	200	0

- 사회투자기금 융자사업은 역량이 풍부한 민간 사회적금융기관을 융자사업 수행기관으로 선정하여 무이자로 융자하고, 일정비율의 매칭을 통해 자금을 확대 조성한 후 사회적기업에 재융자하고 있음.
 - 수행기관은 기금과 3:1~1:1(시:민간)의 매칭비율로 자금을 조성하며, 이를 통해 소셜하우징 기업과 사회적경제기업에 연 3% 이내의 금리로 최고 5년~8년 상환조건(최대 2년거치 원금분할상환)으로 재융자하게 됨.
- 융자성 사업을 살펴보면, 소셜하우징 융자에 35억원, 사회적경제기업 융자에 115억원을 편성해 전년대비 각각 15억원이 감소했고, 민간 자산의 사회적경제 클러스터 조성 융자만이 전년대비 2배 증가한 50억원이 편성되었음.
- 2019년 융자실적을 살펴보면, 소셜하우징 융자 수행기관(2개소)에 27억 5천만원, 사회적경제기업 융자 수행기관(6개소)에 93억 7천 5백만원을 융자했으며, 세부내역은 다음과 같음.

〈표 52〉 2019년 용자사업 수행기관 채용자내역

(2019년 10월 기준, 단위 : 개, 백만원)

수 행 기 관	시 용자금	수행기관 매칭자금	총사업비	채용자 기업 수	채용자 비용
합 계	12,075	4,772	16,847	29	3,428
소셜하우징 용자	2,750	920	3,670	-	-
나눔과미래	2,000	670	2,670	-	-
한국사회혁신금융(주)	750	250	1,000	-	-
사회적경제기업 용자	9,325	3,852	13,177	29	3,428
동작신용협동조합	3,000	1,500	4,500	-	-
(주)비플러스	2,000	667	2,667	7	1,995
신목신용협동조합	1,500	500	2,000	3	220
한국사회혁신금융(주)	1,400	700	2,100	13	833
논골신용협동조합	720	240	960	6	380
한국사회적기업중앙협의회	705	245	950	-	-

※ 2019년도 용자사업 수행기관 협약을 2019년 5월에 체결하여, 2020년 5월까지 채용자 운용기간이 남아있음.

- 이들 사업은 2019년 당초 계획 180억원 대비 67%(121억 2천 5백만원)만을 용자하는데 그쳤으며, 채용자내역 또한 저조한 실적을 보이고 있어, 용자 활성화를 위한 종합적인 대책마련이 필요할 것임.

○ 2019년도 신규사업으로 추진된 민간자산의 사회적경제 클러스터 조성 용자는 지난 9월 대상이 선정되어 사업의 결과를 확인할 수 없는 상황

으로, 사업의 추진실적을 살펴본 후 예산을 확대하는 것이 바람직할 것으로 판단됨.

- 한편 비융자성사업은 ▶임팩트 투자조합 구성을 위한 출자금 10억원, ▶소셜벤처허브센터 임차료 1억원, 융자 수행기관에 대한 지원금인 ▶사회적금융기관 지원 1억 5천만원, ▶기금관리비 2억원 등임.

- 이 중 임팩트 투자조합은 사업구조상 수익률을 예측할 수 없을 뿐만 아니라 원금 회수도 보장받을 수 없는 사정임을 고려할 때, 합리적 판단기준 없이 매년 10억원의 출자를 통해 새로운 투자조합을 결성하는 방식은 신중한 판단이 필요함.

- 중앙투자심사에서도 임팩트 투자조합의 위험관리 방안 등을 마련할 필요가 있다는 조건부 통보를 받았으므로, 위험을 분산시키거나 회피할 적절한 방안 마련이 요구됨.

담당 조사관	연락처
김나래	02-2180-8057