

서울경제의 성장에 투자할 펀드 조성을 위한
서울특별시 중소기업육성기금 출자 동의안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제1762호
- 나. 제 안 자 : 서울특별시장
- 다. 제안일자 : 2020년 8월 12일
- 라. 회부일자 : 2020년 8월 21일

2. 제안이유

- 가. 서울시는 코로나19의 여파와 인공지능(AI), 사물인터넷(IoT) 등 4차 산업혁명 도래에 따라 급변하는 경제환경에 대응하고 중소·벤처기업의 성장을 지원하여 서울형 신성장기업 육성 및 일자리 창출기반을 마련하기 위해, 중앙정부 및 민간과 공동으로 분야별 유망산업 펀드를 조성·운영하고자 함
- 나. 이에 2021회계연도 서울특별시 기금예산에 반영하기 위해 펀드조성을 위한 기금출자 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 의거, 미리 그 동의를 얻고자 함

3. 주요내용

가. 출자근거

- 「중소기업진흥에 관한 법률」 제62조의17 제1항제1호
- 「벤처투자 촉진에 관한 법률」 제71조제4항
- 「서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례」 제5조제2항

나. 추진방향

- 전문운용사를 활용하여 유망한 중소·벤처기업에 적극적인 투자지원
- 정부자금(한국모태펀드) 및 민간자원 활용으로 안정적·효율적인 운용
- 자금을 적시에 공급하고, 회수자금을 재투자하는 선순환 구조 활용

다. 출자의 필요성 : 코로나19의 여파와 급변하는 경제환경에 대응하여 서울의 미래 먹거리산업 활성화를 위한 정책적 지원 필요

| 출자분야 | 출자 필요성 |
|---------|--|
| 4차 산업혁명 | 4차 산업혁명 관련 중소·벤처기업을 대상으로 투자하여 서울시 혁신산업 생태계 조성 |
| 스마트시티 | 교통·환경·에너지 등 도시문제 해결을 위한 솔루션 및 인프라 구축 관련기업에 투자하여 스마트도시 조성으로 도시문제 해결 |
| 문화콘텐츠 | 전후방 산업의 부가가치 창출효과가 큰 우수 콘텐츠 보유기업과 프로젝트에 투자를 통한 산업 활성화 |
| 창업지원 | 원천기술 기반 첨단제조업 및 첨단 비즈니스 분야 창업기업에 투자하여 혁신창업 활성화 |
| 재도전지원 | 우수한 기술과 경험을 가지고 있고, 실패 후 재기도전하는 창업자에 투자하여 선순환 창업생태계 조성 |
| 바이오 | 바이오 헬스케어, 생명공학 등 서울의 바이오산업 활성화 |

라. 출자대상 : 벤처투자조합, 모태조합, 신기술사업투자조합

- 벤처투자조합 : 중소기업창업투자회사 등이 벤처투자와 그 성과의 배분을 주된 목적으로 결성하는 조합
- 모태조합 : 한국모태펀드로서, 한국벤처투자와 중앙행정기관의 장 등과 상호출자하여 개인투자조합, 벤처투자조합, 신기술사업투자조합 등에 출자한 조합
- 신기술사업투자조합 : 신기술사업자에게 투자하기 위하여 설립된 조합

마. 출자재원 : 중소기업육성기금 투자계정

4. 참고사항

가. 관계법령

- 「지방재정법」 제18조

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 「중소기업진흥에 관한 법률」 제62조의17 제1항제1호

제62조의17(육성계획의 추진 및 지원) ① 지방자치단체의 장은 육성계획의 원활한 추진을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 다음 각 호의 조치를 할 수 있다.

1. 「지방자치법」에 따른 지방중소기업 육성 관련 기금의 설치 또는 그 기금의 활용

- 「벤처투자 촉진에 관한 법률」 제71조제4항

제71조(기금의 투자 등) ④ 「중소기업진흥에 관한 법률」 제62조의17제1항제1호에 따라 지방자치단체의 장이 설치한 지방중소기업 육성 관련 기금을 관리하는 자는 지방중소기업 및 벤처기업을 육성하기 위하여 다음 각 호의 조합에 출자할 수 있다.

1. 벤처투자조합
2. 모태조합
3. 신기술사업투자조합

나. 예산조치 : 2021년도 기금예산편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

5. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

가. 동의안의 개요

- 코로나19의 장기화와 4차 산업혁명 등 급변하는 경제환경에 대응하고 서울시의 미래 성장 산업 육성을 위해 중소기업육성기금(투자계정)을 혁신성장펀드에 출자하기에 앞서 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 시의회의 동의를 받고자 함.

나. 서울시 혁신성장펀드

- 서울시는 4차 산업혁명에 적극 대응하고 좋은 일자리 창출과 미래 성장 산업을 집중 육성하기 위해 2022년까지 3조 4,400억원의 투자 계획을 담은 “서울미래 혁신성장 프로젝트” 를 발표했다(2018.1.31).
- 이 프로젝트는 서울형 유망산업(도심제조업, 바이오·의료, R&D, 문화콘텐츠)을 중점 육성하고, 창업과 기업지원시설 확충으로 9,396개의 기업과 스타트업을 입주시키며, 총 6만 2,533개의 일자리를 창출하는 내용임.

< 서울형 유망산업 >

| 산업분야 | 산업거점 | 서울의 강점 |
|-------|-----------------|------------------------------|
| 도심제조 | 종로, 성수, 동북권일대 | 의류봉제, 귀금속 등 30만명 숙련 기술인력 보유 |
| 바이오의료 | 홍릉, 창동·상계 | 신약개발 임상시험 1위, 병원 BIG5 소재 |
| R & D | 양재, 홍릉, 마곡, G밸리 | GDP대비 R&D투자율 세계2위, 56개 대학 소재 |
| 문화콘텐츠 | 남산, DMC | 게임, 애니메이션업체 전국의 2/3 집중 |

- 이를 위해 ▶4차 산업혁명, ▶스마트시티, ▶문화콘텐츠, ▶창업지원, ▶제도전지원, ▶바이오 등 6개 분야에 혁신성장펀드를 조성하고, 5년간 약 1조 4,310억원(서울시 출자분 1,921억원)을 투자할 예정이다¹⁾.

1) 당초계획은 5년간 약 1조 2,310억원(서울시 출자분 1,711억원)을 조성해 2,218개의 기업에 투자할 예정이었으나, 2020년에 창업지원 펀드와 바이오 펀드의 조성계획을 변경함에 따라 서울의 출자분 확대로 총 펀드 규모가 확대됨.

< 혁신성장펀드 연차별 조성 계획 >

(단위 : 억원)

| 구 분 | 합 계 | 2018년 | 2019년 | 2020년 | 2021년 | 2022년 |
|-----------------|-------------------|----------------|------------------|----------------|------------------|----------------|
| 합 계 (서울시출자분) | 14,310 (1,921) | 2,300 (130) | 1,650 (232.5) | 3,540 (483) | 3,050 (473.5) | 3,770 (602) |
| 4차산업혁명 | 3,155 | 1,000 | 250 | 555 | 600 | 750 |
| 스마트시티 | 2,655 | 500 | 250 | 555 | 600 | 750 |
| 문화콘텐츠 | 1,000 | 200 | 150 | 180 | 200 | 270 |
| 창업 지원 | 3,500 | 200 | 250 | 1,400 | 750 | 900 |
| 재도전지원 | 1,000 | 200 | 150 | 150 | 200 | 300 |
| 바 이 오 | 3,000 | 200 | 600 | 700 | 700 | 800 |

- 투자대상은 창업 7년 이내의 중소기업, 벤처기업, 창업기업 등이며, 서울시 출자금의 일정비율 이상을 서울 소재 기업에게 의무적으로 투자하는 조건임.

< 펀드별 투자조건 >

| 구 분 | 서울시 출자조건 |
|--------|---|
| 4차산업혁명 | - 4차산업혁명 기술기반의 서울소재 중소벤처기업에 서울시 출자금의 200%이상 투자 - 핀테크분야 서울소재 중소·벤처기업에 서울시 출자금의 50%이상 투자 |
| 스마트시티 | - 도시·사회문제 해결솔루션 및 스마트시티조성 기술기반의 서울소재 중소·벤처기업 등에 서울시 출자금의 200%이상 투자 - 핀테크분야 서울소재 중소·벤처기업에 서울시 출자금의 50%이상 투자 |
| 문화콘텐츠 | - 문화콘텐츠 및 융합산업 관련 창업 7년이내 서울소재 중소·벤처기업, 프로젝트에 서울시 출자금의 200%이상 투자 |
| 창업지원 | - 원천기술·지식 기반의 첨단제조업·서비스업 분야 창업 7년이내의 서울소재 중소·벤처기업 등에 서울시 출자금의 200%이상 투자 |
| 재도전지원 | - 원천기술·지식 기반의 첨단제조업·서비스업 분야 재창업 7년이내의 서울소재 중소·벤처기업 등에 서울시 출자금의 200%이상 투자 |
| 바이오 | - 바이오·의료 관련 서울소재 중소·벤처기업에 서울시 출자금의 300%이상 투자 |

- 현재 혁신성장펀드 관리 업무는 서울산업진흥원에서 대행하고 있으며, 정부 모태펀드와 민간투자액을 합쳐 8년(투자 4년, 회수 4년)간 운용하게 됨.

- 펀드의 운용은 분야별 모집공고를 통해 선정된 업무집행조합원과 출자확약서를 제출한 유한책임조합원²⁾으로 구성된 “출자조합” 이 규약에서 정한 바에 따라 각각 출자약정액 내에서 자금(설립출자금, 추가출자금)을 조달하고, 업무집행조합원이 조합원을 대리하여 재산의 관리와 운영, 투자대상 기업의 선정 및 투자 등을 수행하는 방식임.

< 조합 출자자 구성 예시 >

(단위 : 백만원)

| 구 분 | 조합원명 | 출자약정액 | 설립출자금 | 추가출자금 | 출자비율 | |
|-------------|-----------|----------|--------|--------|--------|------|
| 업무집행조합원 | △△파트너스(주) | 2,000 | 400 | 1,600 | 4% | |
| 유한책임 조합원 | 일반 조합원 | 서울특별시 | 2,000 | 400 | 1,600 | 4% |
| | | ☆☆재단 | 7,000 | 1,400 | 5,600 | 14% |
| | | ◎◎캐피탈(주) | 3,000 | 600 | 2,400 | 6% |
| | | □□투자 | 1,500 | 300 | 1,200 | 3% |
| | | ◇◇홀딩스(주) | 1,500 | 300 | 1,200 | 3% |
| | 특별 조합원 | ◁▷펀드 | 20,000 | 4,000 | 16,000 | 40% |
| | | ▷▷투자조합 | 13,000 | 2,600 | 10,400 | 26% |
| | 계 | | 50,000 | 10,000 | 40,000 | 100% |

- 올해 혁신성장펀드의 실적을 살펴보면, 서울시가 중소기업육성기금 투자계정에서 총 313억원을 출자해 총 5,759억원의 펀드가 결성 예정이며(2020.9월 기준), 하반기에는 170억원을 추가로 출자할 계획임.

< 2020년 혁신성장펀드 추진 현황 >

(단위 : 억원)

| 구 분 | 합 계 | 4차 산업혁명 | 스마트 시티 | 문화 콘텐츠 | 창업 지원 | 재도전 지원 | 바이오 |
|------------|-------|------------|-----------|-----------|----------|-----------|-----|
| 결성 예정액 | 5,759 | 1,260 | 1,550 | 504 | 900 | 1,045 | 500 |
| 서울시 출자액 | 313 | 72 | 72 | 36 | 68 | 45 | 20 |

2) 유한책임조합원 중 특별조합원은 정부모태펀드 등이며, 조합원은 업무집행조합원에게 서면으로 조합의 재산현황 및 업무집행현황에 대한 질문, 필요 자료의 제출, 열람 및 복사를 요구할 수 있음.

다. 출자의 적정성

- 2021년도 혁신성장펀드의 출자규모는 473억 5천만원³⁾으로 당초 계획 대비 30억원의 출자금이 증액되었음.
- 이는 바이오 분야의 조성목표가 2천억원에서 3천억원으로 확대됨에 따라 서울시 출자금도 증액(240억원→350억원)됐기 때문임.

<바이오 분야 펀드 조성 목표 변경 내역 >

(단위 : 억원)

| 년도 | 기존 | | 변경 | |
|------|-------|--------|-------------------|---------------|
| | 목표액 | 서울시출자액 | 목표액 | 서울시출자액 |
| 총계 | 2,000 | 240 | 3,000 (+1,000) | 350 (+110) |
| 2018 | 200 | 10 | 200 | 10 |
| 2019 | 600 | 50 | 600 | 50 |
| 2020 | 400 | 60 | 700 | 90 |
| 2021 | 400 | 60 | 700 | 90 |
| 2022 | 400 | 60 | 800 | 110 |

※ 결성완료 : 980억('18년 200억, '19년 780억)

- 조성목표가 확대된 사유는 코로나19의 확산에 따라 정부의 K-바이오 산업육성을 위한 1.2조원 규모의 바이오펀드 조성에 대응하고, 포스트 코로나 시대를 대비해 서울소재 바이오기업의 연구·개발 환경을 개선하고자 하는 것임.
- 현재 코로나19의 재확산과 장기화 우려가 현실화되면서 진단키트, 백신 개발 등의 수요가 증가하는 것을 고려하면 시의성이 있는 투자로 판단됨.

3) 4차산업혁명(78억원), 스마트시티(78억원), 문화콘텐츠(40억원), 창업지원(127.5억원), 재도전지원(60억원), 바이오(90억원)

- 한편, 혁신성장분야에 용자방식이 아닌 출자방식으로 지원하는 이유는 혁신성장 분야 기업들이 출자방식을 선호하고, 기업의 성장주기에 맞춘 투자가 용이하기 때문임.
- 또한 정부·민간투자자와의 합작투자를 통해 대규모 자금을 안정적으로 공급할 수 있으며, 연도별 출자규모를 조정하여 특정산업에 대한 맞춤형 지원이 가능하다는 장점이 있음.
- 그러나 투자금의 회수에 장기간이 소요되며, 경기침체 국면에서는 펀드결성에 실패하거나 투자대상의 회생, 부도, 지급불능 등으로 자금의 회수가 불가능해 질 수 있다는 단점이 있음.
- 또한, 펀드 조성 규모에서 서울시 출자금이 차지하는 비중이 낮아 용자나 직접투자 등의 방법보다 서울소재 혁신성장기업에 대한 지원효과를 파악하기 쉽지 않은 문제가 있음.
- 따라서 조합원 자격과 지분을 활용해 투자대상기업에 대한 철저한 관리와 함께 역점분야에 대한 출자금을 상향하는 등 서울시 정책 목표에 부합하는 방향으로 투자를 적극 유도할 필요가 있음.

| | |
|--------|--------------|
| 담당 조사관 | 연락처 |
| 최범준 | 02-2180-8058 |