

2020년도 제4회 기후환경본부 소관
추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제1709호
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2020년도 제4회 서울특별시 추가경정예산안
- 제출일자 : 2020. 8. 12
- 회부일자 : 2020. 8. 21
- 관련근거 : 「지방자치법」 제130조(추가경정예산)

II. 예산안 규모 및 주요내역

1. 총괄

가. 세입예산안

- 2020년도 제4회 기후환경본부 소관 추가경정 세입예산안은 3,925억 7천9백만원으로 기정예산(3,849억 2천6백만원) 대비 2.0%인 76억 5천 3백만원 증액되었음.

(단위: 백만원, %)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율
총 계	392,579	384,926	7,653	2.0%
일반회계	392,579	384,926	7,653	2.0%

나. 세출예산안

- 2020년도 제4회 기후환경본부 소관 추가경정 세출예산안은 7,343억 9천5백만원으로 기정예산(7,222억 9천2백만원) 대비 1.7%인 121억 3백만원 증액되었음.

(단위: 백만원, %)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율
총 계	734,395	722,292	12,103	1.7
일반회계	690,291	678,188	12,103	1.8
특별회계	44,104	44,104	-	-

2. 추가경정예산안의 주요내역

가. 세입예산안

- 증액분 76억 5천3백만원 전액은 국고보조금 증액에 의한 것이며, 세외수입과 보전수입 등 내부거래는 변동 없음.

(단위: 백만원)

과 목	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율(%)
계	392,579	384,926	7,653	2.0
세외수입	109,358	109,358	-	-
경상적 세외수입	105,728	105,728	-	-
임시적 세외수입	3,630	3,630	-	-
보조금	281,143	273,490	7,653	2.8
보전수입 등 및 내부거래	2,078	2,078	-	-

나. 세출예산안

- 증액분 121억 3백만원 전액은 일반회계 정책사업비 증액에 의한 것이며, 일반회계의 재무활동과 행정운영경비 및 특별회계의 정책사업비는 변동 없음.

(단위: 백만원)

과 목	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율(%)
총계	734,395	722,292	12,103	1.7
행정운영경비	1,013	1,013	-	-
재무활동	27,769	27,769	-	-
정책사업비	705,613	693,510	12,103	1.7
일반회계	690,291	678,188	12,103	1.8
행정운영경비	1,013	1,013	-	-
재무활동	27,769	27,769	-	-
정책사업비	661,509	649,406	12,103	1.9
특별회계	44,104	44,104	-	-
정책사업비	44,104	44,104	-	-

Ⅲ. 추가경정예산안의 사유

1. 세입예산안

가. 증액 예산

○ 그린뉴딜 추진을 위한 국고보조금 수입 등 총 3건, 109억 9천7백만원 증액되었음.

- 「전기차 보급」
78억 9천만원 증액
- 「취약계층 LED조명 보급」
1억 7백만원 증액
- 「가정용 저녹스보일러 보급」
30억원 증액

나. 감액 예산

○ 사업 예산 조정 등 총 2건, 33억 4천4백만원 감액되었음.

- 「수소차 보급 및 충전소 구축」
4억 5천만원 감액
- 「운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감」
28억 9천4백만원 감액

2. 세출예산안

가. 증액 예산

- (그린뉴딜) 정부 3차 추경 및 기 확보 국비 반영(3개 사업, 증 173.4억원)
 - 「전기차 보급」 (증 122억원, 1,554→1,676억원)
 - 「가정용 저녹스보일러 보급」 (증 50억원, 200→250억원)
 - 「취약계층 LED조명 보급」 (증 1.4억원, 29.7→31.1억원)
- (그린뉴딜) 자체 신규 추진사업(1개 사업, 증 3억원)
 - 「기존 공공건물 건축물 에너지효율등급 평가」 (증 3억원, 0→3억원)
- (코로나19) 손실 보전 사업(1개 사업, 증 4.1억원)
 - 「주민편익시설 시설개선」 (증 4.1억원, 4.6→8.7억원)

나. 감액 예산

- (그린뉴딜) 기 확보 국비 반영 및 일부 사업 조정(1개 사업, 감 9억원)
 - 「수소차 보급 및 충전소 구축」 (감 9억원, 598→589억원)
 - ※ 일반수소충전소 1개소(30억원, 기 확보) 증, 수소버스 13대(39억원, 정부 제3회 추경) 감
- (사업 조정) 사업 추진 상황을 반영한 감액 조정(2개 사업, 감 50억원)
 - 「운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감」 (감 48억원, 1,913→1,865억원)
 - 「승용차이용억제 교통문화 확산」 (감 2억원, 2.5→0.5억원)

〈2020년도 제4회 기후환경본부 추가경정 예산안 총괄표〉

(단위: 백만원, %)

사 업 명		추경예산안 (B)	기정예산 (A)	증감(B-A)	
				금액	비율
기후환경본부 전체예산		(x281,142) 734,395	(x273,490) 722,292	(x7,652) 12,103	
기후변화 대응과	승용차 이용 억제 교통문화 확산	50	250	△200	
	수소차 보급 및 충전소 구축	(x37,643) 58,945	(x38,093) 59,845	(x△450) △900	
	전기차 보급	(x95,919) 167,616	(x88,029) 155,436	(x7,890) 12,180	
	취약계층 LED 조명 보급	(x2,255) 3,108	(x2,148) 2,967	(x107) 141	
	기존 공공건물 건축물 에너지 효율등급 평가	299	-	299	
차량공해 저감과	운행경유차 저공해	(x103,706)	(x106,600)	(x△2,894)	
	사업-운행경유차 배출가스 저감	186,507	191,331	△4,824	
녹색 에너지과	가정용 저녹스보일러 보급	(x15,000) 25,050	(x12,000) 20,050	(x3,000) 5,000	
자원 순환과	주민편익시설 시설개선	872	464	408	

IV. 검토 의견(수석전문위원: 이재효)

1. 세입예산안

- 2020년도 제4회 기후환경본부 소관 추가경정 세입예산안은 3,925억 7천9백만원으로 기정예산(3,849억 2천6백만원) 대비 2.0%인 76억 5천 3백만원 증액되었고, 증액분 전액이 국고보조금으로 편성되어 있음.
- 세입예산이 증가한 사업은 「전기차 보급」(78억 9천만원), 「취약계층 LED조명 보급」(1억 7백만원), 「가정용 저녹스보일러 보급」(30억원) 등 3개 사업이고, 감소한 사업은 「수소차 보급 및 충전소 구축」(△4억 5천만원), 「운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감」(△28억 9천만원)임.

2. 세출예산안

- 2020년도 제4회 기후환경본부 소관 추가경정 세출예산안은 7,343억 9천5백만원으로 기정예산(7,222억 9천2백만원) 대비 1.7%인 121억 3백만원 증액되었음.
- 이 중 증액 사업은 그린뉴딜 4개 사업(176.4억원)과 코로나19 손실보전 사업 1개 사업(4.1억원) 등 총 5개 사업임.
감액 사업은 그린뉴딜 1개 사업(감 9억원)과 사업 추진 상황을 반영한 예산 조정 2개 사업(감 50억원) 등 3개 사업임.

3. 주요 사업별 검토

가. 그린뉴딜 관련 사업(「전기차 보급」 등 5건)

- 2020년 제3회 정부 추가경정예산안이 7월 3일, 국회 본회의에서 의결된 바 있음. 금년의 추경은 1972년 이후 48년 만에 처음으로 연중 3회 편성되었고, 역대 최대 규모로 이루어진 바 있으며, 이 중 새로운 성장 발판을 위한 ‘한국판 뉴딜’¹⁾에 4.8조원을 투입할 예정임.
- 「전기차 보급」 사업은 ‘한국판 뉴딜’ 관련 정부의 3차 추경을 반영하여 전기화물차 400대와 전기이륜차 600대의 구매보조금 121억 8천만원을 증액한 것임.

이는 최근 코로나19로 인하여 택배수요가 증가함에 따라 전기화물차와 전기이륜차의 수요가 동시에 증가하고 있는 상황을 반영한 것으로 시의 적절한 조치로 여겨짐. 또한 전기화물차와 전기이륜차의 상반기 보급 목표가 달성되는 등 보급실적에 비취볼 때 물량 보급에 큰 문제는 없을 것으로 판단됨.

〈제4회 추경에 따른 2020년 전기차 보급 계획〉

(단위: 백만원, 대)

구 분	예산액	차종별 보급대수							
		계	승용	택시	버스	화물		이륜	
						소형	초소형		
계 획	기정예산	155,436	9,324	5,305	400	244	600	1,000	1,775
	추경예산안	167,616	9,608	5,305	400	244	1,284	-	2,375
	증감	12,180	284	-	-	-	684	△1,000 ^A	600
보급실적*		65,912	4,883	2,729	137	10	798	-	1,209

A : 환경부 예산조정(환경부대기미래전략과-1695호)으로 초소형화물 1,000대를 소형화물 284대로 변경 보급 예정

B : 8월14일 기준, 2019년 사고이월 보급실적 1,404대 별도

1) 한국판 뉴딜: 디지털 뉴딜+그린 뉴딜+고용안정망 강화(2020. 7. 3.(금), 기획재정부 보도자료)

- 「가정용 저녹스보일러 보급」 사업은 질소산화물(NO_x) 등 대기오염물질의 저감효과가 크고 에너지 효율이 높은 가정용 저녹스보일러를 설치할 경우 대당 20만원을 지원하는 사업으로, 당초 본예산에 200억원(10만대 분)을 편성하였으나 사업목표의 초과달성이 예상됨에 따라 이번 추경에서 50억원(2.5만대분)을 증액한 것임.

8월 20일 기준 보급 실적은 64,500대를 기록했으며, 보일러 교체 성수기가 11월부터인 점을 감안하면 목표달성에 별다른 문제는 없을 것으로 판단됨.

이는 2019년 보급실적(34,286대) 대비 매우 양호한 수치로, 보조금 지원 대상이 교체 설치로 한정되었던 예년과 달리 신규 설치로 확대되었을 뿐 아니라 제조사에게도 지원하도록 환경부 지침²⁾이 개정된 것에 기인함.

〈제4회 추경에 따른 2020년 서울시 가정용 저녹스보일러 보급 목표 및 실적〉

(단위: 대)

보급목표 (기정예산)	보급실적(2020. 1. 28~8.20)		
	계	일반	저소득층
125,000 (100,000)	64,500	63,377	1,123

- 「수소차 보급 및 충전소 구축」 사업에서는 정부의 3차 추경 예산 삭감에 따라 수소버스 구매 보조금 39억원(13대분)을 감액하고, 사전에 확보된 국비를 활용하여 수소충전소 설치비용 30억원(1개소)을 증액하는 등 최종적으로 9억원을 감액하였음.

제3회 추경 검토보고서에서도 언급한 바와 같이 동 사업은 국고보조금 확보에 따른 매칭 사업으로 사업 추진에 대해서 별도의 이견은 없지만,

2) 가정용 저녹스 보일러 설치 지원 보조금 업무처리지침(2020. 6. 환경부)

수소충전소는 기피시설 중 하나이므로 시설 주변 주민들을 이해시키고 설득하는 작업이 선행되어야 하며, 사업을 추진함에 있어서 주민 협의를 최우선적으로 고려할 필요가 있음.

- 「기존 공공건물 건축물 에너지 효율등급 평가」 사업은 그린뉴딜과 관련된 서울시 자체 신규사업으로 30년 이상 경과된 시 소유 건물에 대해 3억원의 예산을 투입, 에너지성능 평가를 실시하여 그린리모델링 추진을 위한 기초자료로 활용하고자 하는 것으로 사업의 취지에 대한 이견 없음.

〈기존 공공건물 건축물 에너지 효율등급 평가 사업의 예산 산출 내역〉

과목구분	산출 내역 및 증감 사유
시설비	· 현장조사비 61개소×3회×2명×150,000원 = 54,900천원
	· 진단 및 평가서 작성 61개소×3,000,000원 = 183,000천원
	· 현장조사비 61개소×1,000,000원 = 61,000천원
	증감사유
	기존 노후된 시 소유 건물의 에너지효율등급을 평가하여 에너지 효율이 낮은 건물에 대해 제로에너지건물(ZEB) 전환 유도

나. 기존 사업 일부 조정(「운행경유차 저공해사업」 등 3건)

- 「운행경유차 저공해사업」은 코로나19로 인한 경기침체로 노후경유차 조기폐차 수요가 감소함에 따라 48억 2천4백만원을 감액한 사업으로, 이에 대한 별도의 의견은 없음.

다만, 코로나19로 인한 경기침체는 조기폐차 뿐만 아니라 저감장치 부착 및 엔진교체 등의 저공해조치 물량에도 영향을 끼칠 것으로 판단되지만, 금번 추경에서는 이 부분은 반영하지 않고 있음.

- 「승용차 이용 억제 교통문화 확산」 사업은 코로나19 재확산에 따른 행사 축소 결정으로 시민조직위 캠페인 행사만 실시하고, ‘2020년 차 없는 날’ 행사를 취소하는 등 행사운영비 전액(2억원)을 감액하였음.

「주민편익시설 시설개선」 사업은 수익창출형 민간위탁으로 운영되고 있는 강남, 양천주민편익시설이 코로나19로 인해 휴관됨에 따라 그 손실을 보전하기 위해 인건비와 운영비 지원에 4억 8백만원을 증액하였음.

이 사업들은 올해 초 불시에 발생한 코로나19에 따른 사업의 축소와 민간위탁시설의 손실을 보전하기 위해 감액 또는 증액하는 것으로 일부 불가피한 측면이 있는 것이 사실임.

다만, 최근 코로나19가 재확산될 조짐을 보이고 있는 등 장기화 가능성이 높으므로 향후 이를 고려하여 예산을 편성할 필요가 있음.