

서울특별시 동부기술교육원 민간위탁 동의안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제52호
- 나. 제 출 자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2018년 8월 16일
- 라. 회부일자 : 2018년 8월 21일

2. 제안이유

- 실업자, 비진학청소년 등 저소득 시민과 기타 직업훈련이 필요한 시민에게 취업에 필요한 직업훈련을 실시하여 경제적 자립을 도모하고 서울 산업 및 국가기간전략산업 등에 부족한 산업기능인력을 양성하고자 민간위탁으로 운영하고 있는 「서울특별시 동부기술교육원」에 대해
- 금번 수탁기간 만료가 도래함에 따라, 사업성과 도덕성을 갖춘 능력있는 민간단체가 선정되어 효율적으로 운영할 수 있도록 하기 위하여 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3에 의거 서울특별시 의회의 동의를 얻어 민간에 위탁하고자 함

3. 주요내용

가. 위탁사무명 : 서울시 동부기술교육원 운영 민간위탁

나. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

○ 추진근거

- 직업교육훈련촉진법 제6조
- 서울특별시 직업교육훈련시설의 설치 및 운영에 관한 조례 제8조
- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3

○ 추진현황

- 1953. 5 : 서울특별시립 삼성원 설립
- 1995. 1 : 서울특별시립 서울종합직업전문학교로 명칭 변경
- 2012. 3 : 서울특별시 동부기술교육원으로 명칭 변경
- 2014. 3 : 위탁업체 공모선정(학교법인 경북대학교)
- 2016. 3 : 3년 재계약(2차, 학교법인 경북대학교)
- 2018. 6 : 정규과정 및 단기과정 24개학과 운영 중

○ 추진필요성

- 직업훈련사업은 전문 기능인력양성을 통해 취업을 목적으로 하는 것으로, 고도의 기능인 양성을 위한 전문인력 고용, 훈련 장비 조작, 교육자료 관리 등에 대한 전문성을 필요로 함
- 또한, 전문민간 훈련기관들과 경쟁력을 강화해야 하고, 취업률 제고와 직업훈련 서비스의 질을 향상해야 하므로 민간위탁으로 추진하는 것이 타당하다고 판단됨

다. 위탁 대상 사무 등 위탁 범위

- 서울시 직업훈련 사업
- 취업촉진지원 및 지역활동지원 사업
- 학교 시설 및 장비의 관리
- 기타 학교의 관리·운영에 전반에 관한 사항

라. 위탁시설 개요

- 시설명 : 서울특별시 동부기술교육원
- 소재지 : 서울시 강동구 고덕로 183
- 시설규모 : 대지 23,153 m^2 , 건물 12,704 m^2 (3개동)

마. 민간위탁기간 : 3년(2019. 3 ~ 2022. 2)

바. 수탁자 선정방식 : 공개모집

사. 소요예산 및 산출근거

- 소요예산 : 연간 약 5,303백만원

4. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

가. 동의안의 개요

- 서울시가 취약계층의 취업능력을 제고하고 산업수요에 부합하는 인력을 양성하기 위해 운영 중인 ‘서울시 동부기술교육원’의 위탁기간이 만료됨에 따라, 이의 재위탁을 위해 의회의 동의를 받고자 하는 것임.
- 동부기술교육원은 위탁운영 이래로 한 번도 의회의 동의를 받지 않아 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 부칙 제2조1)에 따라 조례 공포 후 최초 도래하는 재위탁에 대해 민간위탁 동의안을 제출한 것임.

나. 동부기술교육원 운영 현황

- 서울시는 비진학·미취업 청년 및 실업자 등 취약계층의 취업능력을 제고하고, 산업수요에 부합하는 맞춤형 인력을 양성하고자 네 곳의 기술교육원(동부, 중부, 북부, 남부)을 운영하고 있음.
- 이 중 동부기술교육원은 1953년 서울특별시립 삼성원으로 설립되어, 2014년 3월부터 현 수탁기관인 학교법인 경복대학교에서

1) 부칙 제2조(의회동의 절차의 특례) 의회의 동의를 받지 않은 사무의 경우 제4조의3제2항 단서에도 불구하고 조례 공포 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약시에 의회의 동의를 받아야 한다.

위탁운영 중임.

〈동부기술교육원 현황〉

- 위 치 : 강동구 고덕로 183
 - 원 장 : 김 강 열
 - 조 직 : 1부 1실 (47명)
 - 수탁기관 : (학교법인) 경북대학교 (대표 : 고춘명)
 - 최초위탁일 : 1977.3.1
 - 현재위탁기간 : 2016.3.1~2019.2.28 (3년간)
 - 위탁운영 선정방식 : 2008.3 재계약(3년)
2011.3 재계약(3년)
2014.3 재위탁(2년, 현 수탁기관으로 변경)
2016.3 재위탁(3년)
 - 2018년 훈련인원 : 48개 학과 2,410명(시 과정 24개 학과 1,510명)
 - 2018년 사업예산 : 79억 3천4백만원 (내진보강공사 22억8천7백만원)
-
- 그 동안 동부기술교육원은 “디저트브런치” 학과를 신설(2018) 하는 등 산업수요에 기반한 탄력적인 훈련과정을 운영해왔으며, 수탁기관인 경북대학교의 취업보장형 협력업체까지 포함한 취업연계(총 5,148개 업체)로 교육생들에게 업체 선택의 폭을 확대시키는 등 직업훈련과 취업연계를 지원해 왔음.
 - 동부기술교육원의 훈련성과를 살펴보면, 수료생의 70%가 국가 기술자격을 취득하였으며(전국 평균합격률 49.2%), 취업률 또한

2015년부터 지속적으로 증가추세에 있음.

〈최근 3년간 동부기술교육원 수료생 취업률〉

| | | | | |
|-----|-------|-------|-------|------|
| 년 도 | 2015 | 2016 | 2017 | 비 고 |
| 취업률 | 50.5% | 66.9% | 69.1% | 정규과정 |

- 또한 기술교육원 중 가장 많은 수의 교육생에게 직업훈련을 제공 중이며, 수료한 교육생들의 만족도 또한 90% 이상을 기록하는 등 우수한 교육성과를 보이고 있음.

〈2018년 기술교육원 훈련계획 인원〉

| | | | | |
|---------------------|------------------|------------------|------------------|----------------|
| 구 분 | 동 부 | 중 부 | 북 부 | 남 부 |
| 훈 련 인 원 (국가과정포함) | 48개 학과 2,410명 | 36개 학과 1,961명 | 52개 학과 2,152명 | 18개 학과 775명 |

- 이 밖에도 안정적인 교육생 모집을 위해 공중과 방송과 인접한 구청·동사무소를 통한 적극적인 홍보·유치활동을 하고 있으며, 주변 지역주민들을 위해 교육원 운동장 등 시설을 개방하여 지역 사회 공헌에도 힘쓰고 있음.

다. 민간위탁의 타당성 여부

- 서울시 기술교육원은 취약계층을 위한 직업훈련기관으로, 인력

양성을 위해 전문 교육인력 고용, 훈련장비 구축 등 직업훈련에 대한 전문성이 필요한 분야이므로 민간전문기관에 교육을 위탁하는 것은 행정기능의 비대화를 방지하고, 행정의 생산성과 효율성, 전문성을 높이는 수단이 될 수 있음.

- 이러한 이유로 동부기술교육원을 포함한 네 곳의 기술교육원도 각각 다른 수탁기관에서 위탁운영 중에 있음.

| 구 분 | 동 부 | 중 부 | 북 부 | 남 부 |
|---------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| 위 치 | 강동구 고덕동 | 용산구 한남동 | 노원구 상계동 | 경기도 군포시 |
| 위 탁 법 인 | (학)경북대학교 | 명지전문대학 산학협력단 | (재)한국능력개발원 | (사)엘림복지회 |
| 현위탁기간 | '16.3.1~'19.2.28 | '17.3.1~'20.2.28 | '16.3.1~'19.2.28 | '16.3.1~'19.2.28 |

- 동부기술교육원의 연도별 취업률 증가와 다양한 취업 연계, 교육생 만족도 등을 고려할 때, 민간위탁을 통한 교육원 운영의 효율성과 전문성 제고라는 위탁효과를 보이고 있는 것으로 판단됨.
- 서울시는 공개모집에 의한 동부기술교육원의 수탁기관 선정에 있어 현 수탁기관을 포함하여 직업훈련 및 교육에 관한 전문성과 풍부한 네트워크를 가진 기관이 선정될 수 있도록 각별한 노력이 필요함.
- 다만 남부기술교육원 사례에서 발견된 수탁기관의 방만 경영과 서울시의 지도·감독 부실 문제 등을 고려할 때, 관행적인 민간

위탁운영 방식에 한정하지 말고 기술교육원 전반의 효율적인 운영
방안에 대한 심도 있는 검토가 필요할 것으로 판단됨.

| 담당조사관 | 연락처 |
|-------|--------------|
| 김나래 | 02-2180-8057 |