

2023 회계연도 경제정책실 소관 세입·세출 결산 및 기금결산 승인안 검 토 보 고 서

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제1897호, 제1899호
2. 제출자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2024년 5월 27일
4. 회부일자 : 2024년 5월 30일

II. 세입·세출 결산 및 기금결산 개요

- 2023년도 경제정책실 소관 세입·세출 예산의 결산 총괄은 다음과 같음.
 - 세입예산현액 1,433억 9천만원, 징수결정액 665억 9천 8백만원에 대해, 실제수납액은 657억 4천 9백만원이고 미수납액은 8억 4천 9백만원이며 정리보류액(불납결손액)은 없음.
 - 세출예산현액 8,075억 3천 7백만원에 대해 지출액은 7,333억 1천 7백만원으로, 다음연도 이월액은 450억 9천 2백만원이고, 보조금

반납액은 1천원, 집행잔액은 291억 2천 8백만원임.

○ 일반회계와 특별회계의 결산 총괄은 다음과 같음.

▶ 일반회계는

- 세입예산현액 1,398억 7천 7백만원, 징수결정액 631억 2천 6백만원에 대해 실제수납액은 622억 7천 6백만원(98.7%), 미수납액은 8억 4천 9백만원이며, 정리보류액(불납결손액)은 없음.
- 세출예산현액 6,774억 3천 8백만원에 대해, 지출액은 6,412억 6천만원, 다음연도 이월액은 123억 9천 3백만원, 보조금반납금은 1천원이며, 집행잔액은 237억 8천 5백만원임.

▶ 도시개발특별회계는

- 세입예산현액 34억 7천 2백만원에 대해 징수결정액은 34억 7천 2백만원으로 전액 수납함.
- 세출예산현액 1,032억원에 대해 지출액은 742억 8천만원, 다음연도 이월액은 239억 6천 5백만원, 보조금반납금은 없으며 집행잔액은 49억 5천 5백만원임.

▶ 균형발전특별회계는

- 세입예산은 없으며, 세출예산현액 269억원에 대해 지출액은 177억 7천 8백만원, 다음연도 이월액은 9백만원, 보조금반납금은 없으며, 집행잔액은 3억 8천 8백만원임.
- 일반회계와 특별회계의 기능별(분야별·부문별) 세출예산 결산 내용은 다음과 같음.
 - ▶ 일반회계는
 - 사회복지 분야(노동 부문) 세출예산현액 2,743억 9천 4백만원에 대해 지출액은 2,556억 8천 3백만원, 다음연도 이월액은 17억 8천 8백만원이고, 보조금반납액은 1천원, 집행잔액은 169억 2천 3백만원임.
 - 산업·중소기업 및 에너지 분야(무역 및 투자유치, 산업진흥·고도화, 산업·중소기업일반 부문) 세출예산현액 3,972억 8천 8백만원에 대해 지출액은 3,801억 4백만원, 다음연도 이월액은 106억 5백만원이고, 보조금반납액은 없으며, 집행잔액은 65억 7천 8백만원임.
 - 과학기술 분야(과학기술일반 부문) 세출예산현액 28억 1천 1백만원에 대해 지출액은 26억 7천 5백만원, 다음연도 이월액 및 보조금반납액은 없으며, 집행잔액은 1억 3천 6백만원임.
 - 기타 분야 세출예산현액 29억 4천 4백만원에 대해 지출액은 27억 9천 7백만원, 다음연도 이월액 및 보조금반납액은 없으며, 집행잔액은 1억

4천 8백만원임.

▶ 도시개발특별회계는

- 산업·중소기업 및 에너지 분야(산업진흥·고도화 부문) 세출예산현액 1,027억 5천 9백만원에 대해 지출액은 738억 3천 9백만원, 다음연도 이월액은 239억 6천 5백만원이고, 보조금 반납액은 없으며, 집행잔액은 49억 5천 5백만원임.
- 기타 분야 세출예산현액 4억 4천 1백만원에 대해 지출액은 4억 4천만원, 다음연도 이월액 및 보조금반납액은 없으며, 집행잔액은 47만원임.

▶ 균형발전특별회계는

- 산업·중소기업 및 에너지 분야(산업진흥·고도화 부문) 세출예산현액 269억원에 대해 지출액 177억 7천 8백만원, 다음연도 이월액은 87억 3천 4백만원이고 보조금반납액은 없으며, 집행잔액은 3억 8천 8백만원임.
- 2023년도 경제정책실의 예비비 지출은 없음.
 - 경제정책실 소관 기금은 총 2개이며, 중소기업육성기금 투자계정, 대외협력기금 국제협력계정을 운용하고 있음.
 - 중소기업육성기금 투자계정의 2023년도 기금 조성액은 752억 3천

9백만원, 사용액은 435억 7천 4백만원이며, 연도말 현재액은 887억 7천만원임(전년도 571억 5백만원 대비 55.4% 증가).

- 대외협력기금 국제협력계정의 2023년도 기금 조성액은 17억 3천 8백만원, 사용액은 32억 5천 9백만원이며, 연도말 현재액은 32억 1천 7백만원임(전년도 47억 3천 8백만원 대비 32.1% 감소).

Ⅲ. 세입·세출 결산 검토의견

1. 세입결산

가. 총괄

- 2023년도 경제정책실 소관 세입예산현액은 1,433억 4천 9백만원으로, 665억 9천 8백만원을 징수결정하여 657억 4천 9백만원을 수납하고(수납률 98.7%), 정리보류액은 없으며 미수납액은 8억 4천 9백만원임.

< 2023년도 일반회계·특별회계 세입결산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	정리 보류액	미수납액	수납률 (B/A)
합 계	143,349	66,598	65,749	-	849	98.7
일반회계 소계	139,877	63,126	62,276	-	849	98.7
세외수입	135,958	59,329	58,480	-	849	98.6
경상적 세외수입	114,973	34,298	34,155	-	143	99.6
재산임대수입	26,449	29,154	29,026	-	129	99.6
공유재산임대료	26,449	29,154	29,026	-	129	99.6
사용료수입	4,273	3,485	3,477	-	8	99.8
입장료수입	138	80	80	-	-	100.0
주차요금수입	504	640	640	-	-	100.0
기타사용료	3,632	2,764	2,757	-	8	99.7
사업수입	83,286	443	443	-	-	100.0
매각사업수입	82,500	-	-	-	-	-
기타사업수입	786	443	443	-	-	100.0
이자수입	965	1,216	1,210	-	6	99.5
기타이자수입	965	1,216	1,210	-	6	99.5
임시적 세외수입	20,973	24,921	24,251	-	670	97.3
보조금반환수입	17,058	19,348	19,284	-	64	99.7
사단보조금등반환수입	6,798	7,321	7,257	-	64	99.1
자체보조금등반환수입	2,990	2,934	2,934	-	-	100.0
위탁비반환수입	7,270	9,093	9,093	-	-	100.0
기타수입	3,138	4,735	4,528	-	207	95.6
기부금수입	57	57	57	-	-	100.0

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	정리 보류액	미수납액	수납률 (B/A)
그외수입	3,081	4,678	4,471	-	207	95.6
지나년도수입	777	838	439	-	399	52.3
지나년도수입	777	838	439	-	399	52.3
지방행정제재·부과금	12	110	74	-	36	67.2
변상금	-	72	36	-	36	50.0
변상금	-	72	36	-	36	50.0
과태료	12	38	38	-	-	100.0
기타과태료	12	38	38	-	-	100.0
보조금	3,854	3,708	3,708	-	-	100.0
국고보조금등	3,854	3,708	3,708	-	-	100.0
국고보조금등	3,854	3,708	3,708	-	-	100.0
국고보조금	80	80	80	-	-	100.0
국립중앙도서관특별회계보조금	3,348	3,202	3,202	-	-	100.0
기금	426	426	426	-	-	100.0
보전수입등및내부거래	64	88	88	-	-	100.0
보전수입 등	64	88	88	-	-	100.0
전년도이월금	14	14	14	-	-	100.0
국고보조금사용잔액	14	14	14	-	-	100.0
보조금등반환금	50	74	74	-	-	100.0
국고보조금등반환금	50	74	74	-	-	100.0
도시개발특별회계 소계	3,472	3,472	3,472	-	-	100.0
보조금	2,905	2,905	2,905	-	-	100.0
국고보조금등	2,905	2,905	2,905	-	-	100.0
국고보조금등	2,905	2,905	2,905	-	-	100.0
국립중앙도서관특별회계보조금	2,905	2,905	2,905	-	-	100.0
보전수입등및내부거래	567	567	567	-	-	100.0
보전수입등	567	567	567	-	-	100.0
전년도이월금	567	567	567	-	-	100.0
국고보조금사용잔액	567	567	567	-	-	100.0

▶ 일반회계의 예산과목별 세입결산은 다음과 같음.

- 먼저 세외수입은 경상적 세외수입, 임시적 세외수입, 지방행정제재·부과금이며, 징수결정액 593억 2천 9백만원 대비 98.6%인 584억 8천 만원을 수납함.

- 이 중 경상적 세외수입은 공유재산임대료, 입장료수입, 주차요금수입, 기타사용료, 매각사업수입, 기타사업수입, 기타이자수입으로, 징수결정액 342억 9천 8백만원 대비 99.6%인 341억 5천 5백만원을 수납함.
- 임시적 세외수입은 시·도비보조금 등 반환 수입, 자체보조금 등 반환 수입, 위탁비반환수입, 기부금수입, 그외수입, 지난년도 수입 등으로, 징수결정액 249억 2천 1백만원 대비 97.3%인 242억 5천 1백만원을 수납함.
- 지방행정제재·부과금은 변상금, 기타과태료 등으로, 징수결정액 1억 1천만원 대비 67.2%인 7천 4백만원을 수납함.
- 보조금은 국고보조금, 국가균형발전특별회계 보조금, 기금으로, 징수결정액 37억 8백만원을 전액 수납함.
- 보전수입등 및 내부거래는 국고보조금 사용 잔액, 국고보조금 등 반환금으로, 징수결정액 8천 8백만원을 전액 수납함.
- ▶ 도시개발특별회계의 예산과목별 세입결산은 다음과 같음.
- 먼저 보조금은 국가균형발전특별회계 보조금으로, 징수결정액 29억 5백만원을 전액 수납함.

- 보전수입등 및 내부거래는 국고보조금 사용 잔액으로, 징수결정액 5억 6천 7백만원을 전액 수납함.
- 2023년도 결산결과 경제정책실은 당초 세입예산 1,433억 4천 9백만원 보다 776억원을 과소 수납하여 실제수납율이 45.9%에 불과한바, 이는 2016년부터 매각이 미확정된 DMC랜드마크부지(F1·F2, 총 3만 7,262㎡) 매각 수입을 무리하게 세입예산에 편성하고 있기 때문이며, 이는 매년 경제정책실의 세입구조를 왜곡하는 결과를 초래하고 있음.

< 2016년 이후 DMC 사업용지 세입예산 편성현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
세입예산 편성액	318,932	318,932	19,117	4,937	750,000	750,000	750,000	189,600
추가경정 예산액	-	△318,932	△19,117	-	-	-	-	△107,100
결산액	-	-	-	17,606	-	-	-	-
과부족 발생사유	F1·F2, B4-2, D2-1용지 미공급	F1·F2, B4-2, D2-1용지 미공급	B4-2 용지 미공급	B4-2 매각금액	F1·F2용지 미공급	F1·F2용지 미공급	F1·F2용지 미공급	F1·F2용지 미공급

- 서울시는 DMC랜드마크부지 매각 수입을 매년 7,500억원 규모로 편성 하였으나 부동산 경기 침체 등으로 인해 일괄매각이 어려워지면서 2023년 세입예산에는 분할매각(3년 6회)을 전제로 1회분인 1,896억원을 편성하였음.
- 이후 2023년 제1회 추가경정예산(2023.6.30.)에서는 매각일정을 고려하여 825억원으로 세입 규모를 경정하였으나 금융권의 부동산PF 부실화

등으로 인해 대규모 자금의 조달이 어려워지고, 최저충고 및 용도 제한으로 인한 낮은 사업성이 지적되면서 매각이 이루어지지 못했음.

- 따라서 경제정책실은 이처럼 불확실한 세입예산을 본예산에 연례·반복적으로 반영하기보다는 매각공모를 통해 낙찰자가 결정된 후 추가 경정예산에 이를 반영하여 재정운영의 합리성과 투명성, 예측가능성을 제고할 필요가 있음.
- 이 밖에 경제정책실의 2022년 대비 미수납액의 규모는 감소하였으나 정리보류액을 제외한 다음연도 이월액의 규모는 소폭 증가했으므로 징수가 가능한 세입재원의 연내징수·수납을 적극적으로 독려할 필요가 있음.

< 최근 3년간 경제정책실 소관 세입결산 추이 >

(단위 : 백만원, %)

연도	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	미수납액	미수납액 처리		수납율 (B/A)
					결손처분 (정리보류)	다음연도 이월액	
2023	143,349	66,597	65,749	849	0	849	98.7
2022 *	815,643	69,155	68,132	1,023	195	828	98.5
2021	934,503	218,403	215,863	2,540	0	2,540	98.8

* 2022년 조직개편으로 도시농업과(현 농수산유통담당관)가 노동·공정·상생정책관으로 이관되면서 2023년에는 세입예산이 대폭 감소함.

나. 미편성된 세입예산의 수납

- 세입예산은 세출예산 편성의 전제가 되므로 면밀한 추계를 통해 확보가능한 세입재원이 누락되지 않도록 노력해야 함.

- 그런데 경제정책실은 당초 편성되지 않았던 7개 세입예산과목에서 24억 6천 1백만원이 수납됨.

< 미편성된 세입예산의 수납 세부내역 >

(단위 : 백만원)

예산과목		예산액	수납액	발생사유
합계		-	2,461	
경상적 세외수입	주차 요금 수입	-	33	<일자리정책과> 2023년 예산편성 후 기술교육원 주차료 유료 부과로 초과수납
	기타 이자 수입	-	15	<바이오시산업과> 서울바이오허브 및 서울 시 허브 민간위탁 운영과정에서 발생한 정산이자의 연도별 편차가 커 예측가능성이 낮아 예산 미편성 <서울시립과학관> 공공계좌 이자수입 미편성
임시적 세외수입	시·도비 보조금등 반환수입	-	81	<경제정책과> '영등포 글로컬 지식포럼 등 개최' 보조금 정산 잔액 발생 ※ 2021년도 전체사업비 2억 중 2022년 명시이월 사업비 미 집행(글로컬 지식포럼 미개최)하여 반납
	위탁비 반환수입	-	1,806	<국제교류과> 2023년 세입예산 편성 이후 업무 이관(경제정책과→국제협력과) 으로 2023년 징수액 발생 <바이오시산업과> 서울 시 허브 및 서울바이오허브 운영 민간위탁금 집행잔액의 연도별 편차가 커 예측가능성이 낮아 예산 미편성
	그외수입	-	384	<창업정책과> Y밸리 창업거점 운영종료에 따른 임대보증금 반환(3억원), 오 지급 등 수당 반납, 관리비 연체료, 2023년도 민간위탁 종사자 오지급 출장비 환수 등 <미디어콘텐츠산업과> 사업수익 및 직원 제수당 반납 등 예측불가능한 세입 발생 <금융투자과> 디지털금융전문대학원 대관료, 서울핀테크랩 입주기업 이용료 연체료, 직원 수당 과오지급분 반납 등 예측가능성이 낮은 항 목으로, 예산 미편성하여 초과수납 발생 <바이오시산업과> 서울바이오허브 글로벌센터 건립공사 지연배상금 부과 <서울시립과학관> 공무직 교대근무자 과지급 급여 환수
	지난연도 수입	-	106	<캠퍼스타운활성화과> 2022년 캠퍼스타운 사업 보조금 이자수입 등 미반납금 발생에 따른 차액 발생 <전략산업기반과> 산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률위반 과태료 체납에 따라 실제수납액과 차액 발생 <국제교류과>

(단위 : 백만원)

예산과목		예산액	수납액	발생사유
				2022년 수납지연 세입 2023년 수납완료(서울시정책수출사업단 수입금) <금융투자과> 서울투자청 2021년 사고이월 사업비 집행잔액 및 이자수입(2022.12월 부과, 2023.1.완납) 등 예측가능성이 낮은 항목으로, 예산 미편성하여 초과수납 발생
지방 행정제재 부과금	변상금	-	36	<전략산업기반과> 시유재산(마곡광장) 무단점유에 따른 변상금 부과 건으로 예측이 불가능한 세입이 발생

- 미편성 세입예산은 위탁비반환수입(18억 6백만원), 그외수입(3억 8천 4백만원), 지난연도수입(1억 6백만원) 등임.
- 먼저 위탁비반환수입은 경제정책과 소관이던 서울국제개발협력단(SUSA)¹⁾ 위탁사무를 국제개발협력추진반으로 이관하면서 세입통계목을 변경하지 않아 발생한 것으로 사업 이관시에 관련 세입변경조치가 누락되지 않도록 주의할 필요가 있음.
- 그외수입은 대부분 Y밸리 창업거점공간의 운영 종료에 따른 임대보증금 반환금에서 발생하였는바, 2022년에 이미 임대인(나진상가 주식회사)이 계약연장을 거부했다 점을 고려하면 임대계약이 종료되는 2023년 예산안 편성시에 임대보증금 반환금을 세입에 반영해야 했으나 이를 실기하였음.

1) Seoul Urban Solutions Agency. 서울의 도시개발 우수정책 지식과 경험, 노하우를 전수하고 해외 도시가 직면하는 도시 문제에 솔루션을 제공하고자 설립된 조직으로, 2015년 10월에 '정책수출사업단'이라는 명칭으로 출범하여 서울주택도시공사가 위탁운영(공기관 위탁) 중임.

- 지난연도수입은 2023년 이전에 발생한 보조금이자수입 미반납금, 과태료체납분, 수납지연세입, 사고이월 사업비 집행잔액 및 이자수입 등으로 이 중 과태료 체납분과 수납지연 세입은 처분대상에 대한 납부독려 등을 통해 적시에 징수·수납될 수 있도록 적극적인 노력이 필요함.

다. 당초 세입예산액 대비 과소·과다 수납 현황

(1) 과소수납 현황

- 세입예산액 대비 과소 수납액은 841억 6천 9백만원으로, 입장료수입, 기타사용료, 매각사업수입, 기타사업수입, 자체보조금 등 반환수입, 지난연도수입에서 발생함.

< 예산액 대비 과소수납 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	실제수납액	차액	발생사유	
합계	90,822	6,653	△84,169		
경 상 적 세외수입	입장료 수입	137	80	△58	○ 로봇과학관 개관연기(2024년)로 관람료 수입 예산대비 부족
	기타 사용료	3,632	2,757	△875	○ 서울 AI 허브, 서울바이오허브 글로벌센터 준공지연(당초 '23. 5. → 준공 '24.1월, '23.11월)으로 입주기업 관리비 미징수 ○ 23년 새활용플라자 기타사용료 예산 130,356천원은 전체공간(B1~5층)을 놓고 추계한 예산액이나, 23년 1월 일부사무(입주기업 보육)가 자원순환과에서 창업정책과로 이관되면서 입주기업 보육공간(3~4층)에 대한 기타사용료(26,898천원)만 창업정책과에서 징수하였음(그 외 공간에서 발생한 기타사용료 91,457천원은 자원순환과에서

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	실제수납액	차액	발생사유	
합계	90,822	6,653	△84,169		
				징수). ○ 23년 4월 스케일업센터 개관 이후 입주기업 공모를 통해 9개사 모집 예정이었으나, 입주희망기업의 기존 임대기간 문제 및 재정상황 등 내부사정에 따라 실제로 5개사만 입주하여 세외수입액 감소	
	매각 사업 수입	82,500	-	△82,500	○ DMC F1, F2 용지 매각공고 ('23.3.)하였으나 유찰되어 미수납
	기타 사업 수입	786	443	△342	○ 국제개발협력단 23년 4분기 사업수입금을 24년 초에 반납처리 예정 ○ 서울바이오허브 글로벌센터 준공지연 (당초 '23. 5. → 준공 '23.11월)에 따른 장비이용료 부족수납 발생
임시적 세외수입	자체 보조금 등 반환 수입	2,990	2,934	△55	○ '22년 민간 보조사업 추진 결과에 따른 집행잔액 예상치를 근거로 예산을 편성하였으나, 정산 결과 반납액 과소 발생
	지난 연도 수입	777	439	△338	○ 최근 3개년 세입결산액 평균 근거로 예산을 편성하였으나 실제 수납액 과소 발생

- 먼저 입장료수입은 세입예산액 1억 3천 7백만원 대비 5천 7백만원이 부족한 8천만원이 수납되었으며 과소수납의 주요 원인은 로봇과학관의 개관이 2024년으로 연기됨에 따라 로봇과학관의 관람료 수입이 없었기 때문임.
- 기타사용료는 세입예산액 36억 3천 2백만원 대비 8억 7천 5백만원이 부족한 27억 5천 7백만원이 수납되었으며 과소수납의 주요 원인은 서울 AI 허브와 서울바이오허브 글로벌센터의 준공지연으로 인한 입주기업 관리비 미징수, 새활용플라자 관리업무의 불완전한 이관, 스케일업센터 입주 대상기업의 미입주 등 때문임.

- 매각사업수입은 세입예산액 전액(725억원)이 미수납되었으며 DMC랜드 마크 부지 매각공고에 대한 매입신청이 없어 유찰된 것이 원인임 (2023.6.16.).
- 기타사업수입은 세입예산액 7억 8천 6백만원 대비 3억 4천 2백만원이 부족한 4억 4천 3백만원이 수납되었으며 과소수납의 주요 원인은 국제개발협력단 수입금의 차년도 반납, 서울바이오허브 글로벌센터 준공 연기(6개월)에 따른 장비이용료 수입 감소 때문임.
- 자체보조금 등 반환수입은 세입예산액 29억 9천만원 대비 5천 5백만원이 부족한 29억 3천 4백만원이 수납되었으며 과소수납의 주요 원인은 전년도 정산결과를 기준으로 추계한 2023년도 민간보조사업의 정산결과 반납액이 예상보다 감소했기 때문임.
- 지난연도수입은 세입예산액 7억 7천 7백만원 대비 3억 3천 8백만원이 부족한 4억 3천 9백만원이 수납되었으며 과소수납의 주요원인은 최근 3개년 세입결산액 평균을 근거로 세입을 추계했으나 실제 세입규모는 예상보다 적었기 때문임.

(2) 과다수납 현황

- 당초 세입예산액 대비 과다 수납액 규모는 66억 9천 2백만원이며, 공유재산임대료, 주차요금수입, 기타이자수입, 시·도비보조금 등 반환

수입, 위탁비반환수입, 그외수입, 지난연도수입, 변상금, 기타과태료에서 발생함.

< 예산액 대비 과다 수납 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목		예산액	실제수납액	차액	발생사유
합계		45,079	51,771	6,692	
경 상 적 세외수입	공유 재산 임대료	26,449	29,026	2,576	○ '서울국제금융센터(SIFC) 임대료 산정 용역을 통해 전년도 순운영수익 확정('23.5월) 후 임대료 부과하여 추계 세입액 대비 초과수납 발생
	주차 요금 수입	504	640	137	○ 이노베이션 아카데미 교육생 등 개포 디지털혁신파크 주차장 이용자 증가 ○ 2023년 예산편성 후 기술교육원 주차료 유료부과로 초과수납 ○ 창업허브 내 스튜디오 이용, 유희시설 대관 등으로 인한 외부이용객 증가
	기타 이자 수입	965	1,210	245	○ 보조사업자나 수탁기관이 이전금을 반납하는 시점에 따라 매년 편차가 발생하므로 정확한 세입추계 곤란
임 시 적 세외수입	시·도비 보조금등 반환수입	6,798	7,257	458	○ 2022년 자치단체 보조사업 추진 결과에 따른 집행잔액 예상치를 근거로 예산을 편성하였으나 정산 결과 반납액 과다 발생
	위탁비 반환수입	7,270	9,093	1,823	○ 2022년 민간위탁 및 공기관 대행사업 추진 결과에 따른 집행잔액 예상치를 근거로 예산을 편성하였으나, 정산결과 반납액 과다 발생
	그 외 수입	3,081	4,471	1,390	○ 서울형 R&D 기술료, 환수금 2022년도 상반기분을 2022년도 하반기에 부과하지 않고, 2023년도부터 전년도분을 일괄 징수 ○ 코로나19 완화에 따라 서울무역전시장 관리위탁 운영사업 실적이 개선되어 운영수입 발생 ○ 2023회계연도 중 Y밸리 창업거점 운영종료가 결정되어 이에 따른 임대보증금이 반환(3억원) 되는 등 예측불가능한 세입 발생
지방 행정 제재 부과금	변상금	-	36	36	○ 시유재산(마곡광장) 무단점유에 따른 변상금 부과 건으로 예측이 불가능한 세입이 발생
	기타 과태료	12	38	26	○ 산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률 위반에 따른 과태료 부과 횟수가 예측보다 초과 발생하여 실제 수납금과 오차 발생

- 이 중 공유재산임대료는 세입예산액 264억 4천 9백만원 대비 25억 7천 6백만원이 증가한 290억 2천 6백만원이 수납되었으며 과다수납의 주요 원인은 ‘서울국제금융센터 임대료 산정 용역’ 을 통해 임대료 산정 기준을 개선했기 때문임.
- 주차요금수입은 세입예산액 5억 4백만원 대비 1억 3천 7백만원이 증가한 6억 4천만원이 수납되었으며 과다수납의 주요 원인은 개포디지털혁신 파크 주차장 이용자 증가, 기술교육원 주차료 유료화, 창업허브 내 시설에 대한 외부이용객 증가 때문임.
- 기타이자수입은 세입예산액 9억 6천 5백만원 대비 2억 4천 5백만원이 증가한 12억 1천만원이 수납되었으며 이는 보조사업자나 수탁기관이 이전금을 반납하는 시점에 따라 매년 편차가 발생하여 정확한 세입 추계가 곤란했기 때문임.
- 시·도비보조금 등 반환수입은 세입예산액 67억 9천 8백만원 대비 4억 5천 8백만원이 증가한 72억 5천 7백만원이 수납되었으며 이는 전년도 정산결과에 따른 집행잔액을 기준으로 세입예산을 편성했으나 2023년도 사업정산 결과 반납액이 과다 발생했기 때문임.
- 위탁비반환수입은 세입예산액 72억 7천만원 대비 18억 2천 3백만원이 증가한 90억 9천 3백만원이 수납되었으며 이는 전년도 정산결과에 따른

집행잔액을 기준으로 세입예산을 편성했으나 2023년에는 예상보다 많은 집행잔액이 발생했기 때문임.

- 그외수입은 세입예산액 30억 8천 1백만원 대비 13억 9천만원이 증가한 44억 7천 1백만원이 수납되었으며 서울형 R&D 기술료 및 환수금의 징수방식 변경, 서울무역전시장 관리위탁운영사업 실적 개선, Y밸리 창업공간 운영종료에 따른 임대보증금 반환금 때문임.
- 변상금의 경우 세입예산은 편성되지 않았으나 3천 6백만원이 수납됐으며 시유재산인 마곡광장 무단점유에 따른 변상금 부과 때문임.
- 기타과태료는 세입예산액 1천 2백만원 대비 2천 6백만원이 증가한 3천 8백만원이 수납되었으며 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」 위반에 따른 과태료 부과 횟수가 예상보다 많았기 때문임.
- 이상과 같이 세입예산의 과소·과다 수납 사례는 주로 실현이 어려운 DMC 매각사업수입의 세입계상, 위탁 및 대행사업 결과에 따른 집행잔액 반환금의 추계오류 등으로 인해 발생함.
- 특히 시·도비보조금 등 반환수입²⁾, 자체보조금 등 반환수입³⁾, 위탁비 반환수입과 같은 보조·민간위탁 사업비 반환수입은 매년 세입추계

2) 사도에서 전년도에 사군구에 보조한 사도비보조금 중 사군구에서 사용하고 남은 사도비보조금을 반환받은 금액

3) 시·도, 시·군·구에서 전년도에 보조한 보조금의 집행잔액 중에서 반납하여야 할 금액을 제외한 반환수입

오류를 반복하고 있으므로 최소 3년 단위의 사업실적을 기준으로 반환규모를 예측하여 추계오류를 최소화해야 할 것임.

< 보조금 및 위탁비 반환수입 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	실제수납액	차액	발생사유
시도비보조금등 반환수입	6,798	7,257	458	2022년 자치단체 보조사업 추진 결과에 따른 집행잔액 예상치를 근거로 예산을 편성하였으나, 정산 결과 반납액 과다 발생
자체보조금등 반환수입	2,990	2,934	△55	2022년 민간 보조사업 추진 결과에 따른 집행잔액 예상치를 근거로 예산을 편성하였으나, 정산 결과 반납액 과소 발생
위탁비 반환수입	7,270	9,093	1,823	2022년 민간위탁 및 공공 대행사업 추진 결과에 따른 집행잔액 예상치를 근거로 예산을 편성하였으나, 정산 결과 반납액 과다 발생

라. 정리보류액 및 미수납액 발생 현황

- 정리보류액은 없으며 미수납액은 8억 4천 9백만원으로, 주요 발생 사유는 기타 32.5%(2억 7천 6백만원), 납기미도래 27.9%(2억 3천 7백만원), 납세태만 16%(1억 3천 6백만원), 폐업 또는 부도 11.9%(1억 1백만원), 소송계류 11.7%(9천 9백만원) 순임.

< 미수납액 발생 세부내역 >

(단위 : 백만원)

예산과목	미수납액	사유별				
		납세태만	폐업또는 부도	소송계류	기타	납기 미도래
합 계	849	135	101	99	276	237
공유재산임대료	129					129
기타사용료	8	6			2	
기타이자수입	6				3	3
시·도비반환수입	64	1			61	2
그외수입	207			99	4	103
지난연도수입	399	128	101		170	
변상금	36				36	

- 한편 예산과목별 미수납액 발생 내역을 살펴보면 공유재산임대료 1억 2천 9백만원, 기타사용료 8백만원, 기타이자수입 6백만원, 시·도비 반환수입 64억원, 그외수입 2억 7백만원, 지난연도수입 3억 9천 9백만원, 변상금 3천 6백만원 등임.
- 이 중 공유재산임대료의 미수납액은 1억 2천 9백만원으로, 발생 원인은 국제유통센터 임대료의 납기미도래 때문임.
- 기타사용료의 미수납액은 8백만원으로, 발생 원인은 개포디지털혁신파크 카페테리아 관리비 체납(납세태만, 6백만원), 서울국제금융오피스 이용료(기타, 2백만원)⁴⁾ 때문임.
- 기타이자수입의 미수납액은 6백만원으로, 발생 원인은 납기미도래(3백만원), 자치구 뉴딜일자리 사업 중 지역주도형 청년일자리 사업 등의 발생이자에 대한 반환금(2백만원) 때문임.
- 시·도비반환수입의 미수납액은 6천 4백만원으로, 발생 원인은 자치구 뉴딜일자리 사업 및 지역주도형 청년일자리 사업 등의 집행잔액에 대한 반환금(6천 1백만원) 등 때문임.
- 그외수입의 미수납액은 2억 7백만원으로, 발생 원인은 공동협력 기술 개발사업의 납기미도래(9천만원)⁵⁾, 서울시립과학관 공무원 급여 관련

4) 2023.12월 부과분, 2024.1월 수납완료

소송에 따른 미수납(9천 9백만원) 등임.

- 지난연도수입의 미수납액은 3억 9천 9백만원으로, 발생 원인은 기술 교육원의 부적정 사업집행예산에 대한 부당이득금(1억 4천 5백만원), 2019년 성수 수제화 지원 민간위탁업체의 집행잔액 반납금 납세태만(1억 2천 5백만원), 2020년 코로나19 피해 도시제조산업 긴급사업비 지원 사업 집행잔액 과세대상 업체의 폐업(1억 1백만원) 등 때문임.
- 변상금의 미수납액은 3천 6백만원으로, 발생 원인은 시유재산인 마곡 광장 무단점유에 따른 변상금 부과로 인해 예측이 불가능한 세입이 발생하였고, 동일건에 대해 행정오류로 인한 이중부과가 발생하면서 중복부과분에 대한 수납사유가 소멸되었기 때문임.
- 이와 같이 다음 회계연도에 수납이 가능한 납기미도래를 제외하면, 미수납액의 47%(3억 9천 9백만원)가 지난연도수입에서 발생하고 있고, 그 사유도 대부분 전년도의 미수납 사유와 동일한 만큼 폐업 등으로 인해 사실상 납부가 불가능한 경우에는 정리보류를 통해 처리할 필요가 있으며, 납세태만의 경우에는 압류나 추심 등의 적극적인 징수노력이 필요함.

2. 세출결산

가. 총괄

- 2023년도 경제정책실 소관 일반회계와 특별회계의 당초예산액(7,427억 6천만원)과 전년도이월액(647억 7천 8백만원)을 합산한 세출예산현액은 8,075억 3천 7백만원임.

< 2023년도 세출결산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

구분	예산액	예산외 추경액	예산현액	지출액	다음연도 이월액			보조금 반납액	집행잔액	집행잔액 비율
					계	명시월	사외월			
합 계	742,760	64,778	807,537	733,317	45,092	1,050	44,042		29,128	3.6
일반회계	662,708	14,730	677,438	641,260	12,393	1,050	11,343		23,785	3.5
도시개발 특별회계	61,148	42,052	103,200	74,280	23,965	-	23,965	-	4,955	4.8
균형발전 특별회계	18,904	7,996	26,900	17,778	8,734	-	8,734	-	388	1.4

- 이 중 90.8%인 7,333억 1천 7백만원이 지출되고, 450억 9천 2백만원이 다음연도로 이월되었으며, 집행잔액은 291억 2천 8백만원(불용률 3.6%)임.
- 일반회계 세출예산현액은 6,627억 8백만원으로, 6,412억 6천만원을 지출(96.8%)하고, 123억 9천 3백만원은 다음연도로 이월되었으며, 집행잔액은 237억 8천 5백만원(불용률 3.5%)임.
- 도시개발특별회계 세출예산현액은 1,032억원으로, 742억 8천만원을 지출(72.8%)하고, 239억 6천 5백만원은 다음연도로 이월되었으며, 집행잔액은 49억 5천 5백만원(불용률 4.8%)임.

- 균형발전특별회계 세출예산현액은 269억원으로, 177억 7천 8백만원을 지출(66.1%)하고, 87억 3천 4백만원은 다음연도로 이월되었으며, 집행잔액은 3억 8천 8백만원(불용률 1.4%)임.
- 한편 2023년도 경제정책실 세출예산 평균 불용률은 3.6%(일반회계 3.5%, 도시개발 4.8%, 균형발전 1.4%)로, 서울시 전체 세출예산 불용률인 4.3%(일반회계 3.4%, 특별회계 6.7%) 및 최근 3년간 세출예산 결산 결과와 비교할 때 양호한 수준이나 2023년도 경제정책실의 일반회계 불용률은 서울시 전체 일반회계 불용률의 평균을 상회하고 있음.

< 최근 3년간 경제정책실 소관 세출결산 추이 >

(단위 : 백만원, %)

연도	예산액	전년도 이월액	예비비	변경	전용	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액 (불용률)
2023	742,760	64,778	-	2,963	494	807,537	733,317	45,092	29,128 (3.6)
2022	664,516	41,925	-	4,518	2,088	708,157	611,427	64,778	31,371 (4.4)
2021	735,577	61,953	4,315	3,852	6,885	801,845	729,921	42,568	27,937 (3.5)

- 시설건립 등 특정목적에 위해 편성되는 특별회계 사업과 비교하여 일반회계 사업은 예산변경·전용 등을 활용한 유연한 예산 운용이 가능하다는 점에서 서울시는 합리적인 예산편성과 함께 집행잔액 최소화를 위한 효율적인 집행 노력이 요구됨.

나. 예산의 이용·전용·이체·변경

- 지방의회에서 심의·확정된 예산은 사업별·조직별·지출대상별로 범위가 엄격히 정해져 있으며, 「지방재정법」 제47조의 ‘예산의 목적 외 사용금지 원칙’에 따라 세출예산에서 정한 목적 외의 경비로는 사용할 수 없음.
- 다만 회계연도 개시 이후 발생한 사회적·경제적 변동 등 예상치 못한 상황과 변화에 신속적으로 대처하기 위해 이용·전용·이체·변경사용 등을 예외적으로 인정하고 있으나, 이 역시도 의회의 예산 심의권을 무력화시켜서는 안 된다는 내재적 제약이 있음.
- 2023년도 예산 이용은 없고, 전용은 총 10건, 4억 9천 4백만원이 발생했으며 구체적인 사유는 다음과 같음.

< 예산 전용 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목		금액		전용승인 일자	전용사유
사업명	통계목	예산액	감 증		
합계		84,012	△494 494		
서울핀테크랩 운영	사무관리비	6,200	△37	03-06	'22년 지도점검 당시 시의 환수 처분에 대해 전 수탁업체가 제기한 환수처분 취소 행정심판 인용 재결에 따라, 환수금 반환을 위해 예산을 전용함.
	기타반환금등	-	-		
서울창업성장센터 운영	민간위탁금	745	△22	03-14	민간위탁 재위탁 공모 절차 추진 중 절차 이행에 시간이 소요되어 기존 위탁 기간 내 완료 불가능함에 따라, 업무공백을 방지하고자 재위탁 전까지 기존 수탁기관과 용역 체결을 위해 예산을 전용함.
	사무관리비	-	-		

(단위 : 백만원)

예산과목			금액		전용승인 일 자	전용사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
서울창업허브 공덕 운영	민간위탁금	16,240	△5	-	04-19	공유재산 및 물품 관리법 시행령에 따라 시유재산은 서울시가 직접 손해보험을 가입해야 하나, 현재 수탁 및 대행기관에서 가입함에 따라 서울시 명의로 재가입하기 위해 예산을 전용함.
	공공운영비	22	-	5		
서울글로벌센터발딩 운영 관리	공기관등에대한경상 적위탁사업비	2,706	△5	-	04-20	공유재산 및 물품 관리법 시행령에 따라 시유재산은 서울시가 직접 손해보험을 가입해야 하나, 현재 수탁 및 대행기관에서 가입함에 따라 서울시 명의로 재가입하기 위해 예산을 전용함.
	공공운영비	-	-	5		
서울투자청 운영	공기관등에대한경상 적위탁사업비	5,854	△0.3	-	04-25	공유재산 및 물품 관리법 시행령에 따라 시유재산은 서울시가 직접 손해보험을 가입해야 하나, 현재 수탁 및 대행기관에서 가입함에 따라 서울시 명의로 재가입하기 위해 예산을 전용함.
	공공운영비	-	-	0.3		
서울글로벌센터 운영	민간위탁금	1,833	△0.5	-	04-25	공유재산 및 물품 관리법 시행령에 따라 시유재산은 서울시가 직접 손해보험을 가입해야 하나, 현재 수탁 및 대행기관에서 가입함에 따라 서울시 명의로 재가입하기 위해 예산을 전용함.
	공공운영비	-	-	0.5		
4차 산업혁명 체험 센터 운영	전산개발비	175	△110	-	05-02	시설 안전 확보를 위한 옥상의 방수공사 확대 시행 등 서울파트너스하우스 시설 보강을 위해 4차 산업혁명 체험센터 홈페이지 구축비 중 일부 절감된 예산(기존 공공서비스예약시스템 등을 활용하게 됨에 따라 과업 규모 축소)을 전용함.
서울파트너스하우스 운영	공기관등에대한자본 적위탁사업비	-	-	110		
서울특별시 기술교 육원 운영 지원	민간위탁금	16,612	△34	-	06-15	한국폴리텍대학 서울강서캠퍼스 제1교육동 옥상방수공사 잔여 부분 추진 원료를 위해 기술교육원 민간위탁금 불용 예상액을 전용함.
한국폴리텍 서울강 서캠퍼스 지원	공기관등에대한자본 적위탁사업비	100	-	34		
마곡산업단지 활성화 추진	사무관리비	50	△22	-	08-14	DMC 랜드마크 용지 공급을 위해 '지구단위계획 결정도서' 작성 용역이 필요함에 따라, 마곡 산업단지 활성화 추진 사무관리비 중 일부 불용 예상액을 전용하여 용역을 추진함.
클러스터 및 진흥지 구 활성화 추진	시설비	-	-	22		
서울 동행일자리	공기관등에대한경상 적위탁사업비	16,898	△258	-	11-24	북부기술교육원의 민간위탁금(인건비) 부족에 따라 교직원 인건비 체불 방지를 위해 동행일자리 사업 중 불용이 예상되는 일부 예산을 전용함.
서울특별시 기술교 육원 운영 지원	민간위탁금	16,578	-	258		

- 예산의 전용은 사업추진 과정에서 발생하는 예산의 과부족 상황을 추경이나 예비비의 지출없이 조속히 해소할 수 있다는 장점이 있으나 이 중 ‘서울기술교육원 운영 지원’의 경우에는 불용이 예상된다는 이유로 다른 사업에 예산을 전용한 후 예산 부족을 이유로 더 많은 예산을 ‘서울 동행일자리’에서 전용받은 바, 이는 계획적이지 못한 예산운용행태를 치유하고자 전용제도를 악용한 것으로 볼 수 있으므로 주의가 촉구됨.
- 예산의 이체는 조직변경 등으로 인해 그 직무와 권한에 변동이 있는 경우 관련 예산의 귀속을 변경하여 예산집행의 신축성을 부여하는 제도로, 2023년도 경제정책실 예산의 이체는 21건, 621억 6천 3백만원이며 일반회계에서 15건, 52억 6천 3백만원, 균형발전특별회계에서 6건, 269억원이 발생함.
- 이체 내역 중 3건은 종전에 경제정책과에서 담당하던 ‘서울국제경제자문단(SIBAC) 운영’이 국제교류과로 이관(2023.3.10.)되면서 관련 예산 3억 5천만원이 이체된 것이며, 18건은 국제교류과 ‘서울 글로벌센터 빌딩 운영 및 관리’ 업무의 금융투자과 이관(2023.7.17.)에 따른 이체(2건, 27억 6백만원)와 경제정책과 서울로봇인공지능과학관 관련 사무의 서울시립과학관 이관(2023.7.17.)에 따른 이체(16건, 591억 7백만원)임.
- 한편 2023년도 예산변경은 총 13건(일반회계 7건, 도시개발특별회계 5건, 균형발전특별회계 1건), 29억 6천 3백만원임.

<예산 변경사용 사업 현황>

(단위 : 백만원)

예산 과 목			금 액		변경승인 일 자	변 경 사 유
사 업 명	통 계 목	예 산 액	감	증		
합 계		68,916	△2,963	2,963		
뷰티 패션 플랫폼 구축 및 운영	자산및물품취득비	310	△41	-	03-06	서울패션창작스튜디오의 원활한 운영을 위한 조명 및 자동문 설 치를 위해, 물품취득비 일부를 시설비로 변경하여 사용하고자 함
	시설비	-	-	41		
상상산업 기반 조성	사무관리비	180	△4	-	04-20	공유재산 및 물품 관리법 시행 령에 따라 사유재산은 서울시가 직접 손해보험을 가입해야 하나, 현재 수탁 및 대행기관에서 가 입함에 따라 서울시 명의로 재 가입하기 위해 사무관리비 일부 를 공공운영비로 변경하여 사용 하고자 함
DMC 활성화	공공운영비	-	-	4		
캠퍼스타운형 취업 사관학교 추진	자치단체경상보조금	3,000	△1,200	-	05-04	사업의 효율적 추진을 위해 수 행방식을 보조사업에서 대행사 업으로 변경함에 따라, 자치단 체경상보조금으로 편성된 예산 을 공기관등에대한경상적위탁사 업비로 변경하여 사용하고자 함
	공기관등에대한경상 적위탁사업비	-	-	1,200		
홍릉 바이오 의료 앵커 조성	시설비	3,733	△114	-	08-04	(명시이월예산) 글로벌협력동 준공기한이 기존 '23년 7월에서 '23년 9월로 연 장되어 건설사업관리용역 또한 2개월 연장하게 됨에 따라 시 설비 일부를 감리비로 변경하여 사용하고자 함
	감리비	404	-	114		
(가칭)서울큐브 조성	시설비	9,920	△11	-	07-07	시설공사 조달계약 체결에 따른 조달청 계약수수료가 발생함에 따라 시설비 일부를 시설부대비 로 변경하여 사용하고자 함
	시설부대비	15	-	11		
일자리카페 운영 및 서비스 확대	사무관리비	1,142	△1	-	10-24	공공요금 인상 등으로 일자리카 페 운영에 필요한 공공운영비가 부족하여, 일자리카페 운영 예 산의 일부를 변경하여 사용하고 자 함
	공공운영비	3	-	1		
홍릉 바이오 의료 앵커 조성	시설비	3,619	△17	-	11-07	(명시이월예산) 글로벌센터 인테리어 공사의 전 기, 소방 감리 용역을 추진하기 위해 감리비 확보가 필요하여 시설비 일부를 변경하여 사용하 고자 함
	감리비	519	-	17		
G밸리 산업박물관 운영	사무관리비	1,559	△45	-	11-10	관리비 및 전기요금이 급등하여 공공운영비가 부족해짐에 따라 사무관리비 일부를 공공운영비 로 변경하여 사용하고자 함
	공공운영비	324	-	45		

(단위 : 백만원)

예산과목			금액		변경승인 일	변경사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
양재 AI 혁신지구 앵커시설 조성	감리비	1,158	△324	-	11-24	서울시하브 준공일이 기존 '23년 4월에서 '23년 12월로 연장됨에 따라 간접비(간접노무비, 부대경비) 등이 추가되어 감리비 일부를 시설비로 변경하여 사용하고자 함
	시설비	7,822	-	324		
청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원	민간경상사업보조	3,640	△303	-	11-24	'23년 취업날개 서비스의 수요가 대폭 증기함에 따라 예산 부족이 예상되어 청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성지원 사업의 잔여예산을 변경하여 사용하고자 함
취업날개 서비스 지원	민간경상사업보조	1,680	-	303		
서울로봇 인공지능 과학관 건립	시설비	17,800	△570	-	12-06	준공일이 당초 '23년 6월에서 '24년 1월로 변경됨에 따라 연장된 공사기간만큼 감리비 증액이 필요하여, 시설비 일부를 감리비로 변경하여 사용하고자 함
	감리비	563	-	570		
서울 패션허브 운영	민간위탁금	6,743	△320	-	12-15	하이서울쇼룸 공간이전에 따른 이전비용 및 '23년 11월 민간위탁이 종료됨에 따라 인정적 운영을 위해 12월까지의 운영비용이 필요하여 서울패션허브 일부 잔여예산을 변경하여 사용하고자 함
하이서울쇼룸 운영	민간위탁금	1,633	-	320		
금융전문인력 양성 사업 운영	사무관리비	2,100	△12	-	12-15	'23년 6월 제2서울핀테크랩 임대차 변경계약에 따라 인상된 임대료 및 관리비 납부를 위해 금융전문인력양성사업 운영의 일부 잔여예산을 변경하여 사용하고자 함
제2서울핀테크랩 운영	사무관리비	1,049	-	12		

- 예산의 변경은 예산집행의 경직성을 방지하고 신속적 운영을 위해 도입된 제도이지만, 집행과정에서 발생한 부득이한 사정과 여건의 변동에만 제한적으로 이용해야 하나 ‘캠퍼스타운형 취업사관학교 추진’은 사업계획과 예산집행의 기초가 되는 사업추진 방식을 변경하기 위해 사업예산의 40%(12억원)를 변경하였는바, 부실한 사업계획을 예산심의 이후에 보완하기 위해 변경제도를 활용한 것으로 볼 수 있음.

- 또한 ‘홍릉 바이오의료 앵커 조성’, ‘양재 AI 혁신지구 앵커 시설 조성’, ‘서울로봇인공지능과학관 건립’ 과 같은 시설 건립 사업은 예산변경 이후 변경된 예산을 연도내에 집행하지 못하고 이월하는 행태를 반복하고 있는바, 서울시는 연내집행 가능성을 도외시한 예산의 변경이 이루어지지 않도록 주의가 필요함.

다. 다음연도 이월사업

- 예산의 이월제도는 회계연도 독립의 원칙의 예외로 운영되는 만큼 재정운용의 합리성이 저하되지 않는 범위에서 최소한으로 운영되어야 하며, 2023년도 경제정책실의 다음연도 이월액은 총 450억 9천 2백만원(일반회계 123억 9천 3백만원, 도시개발특별회계 239억 6천 5백만원, 균형발전특별회계 87억 3천 4백만원)임.
- 이 중 명시이월은 지출원인행위 없이도 불가피한 사유로 회계연도내 집행이 어려울 것으로 판단되는 예산을 다음연도로 이월하는 제도로, 2023년도 명시이월은 총 2건(10억 5천만원)이 발생함.

< 명시이월 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사업명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
양재 AI 혁신지구 육성(시설비)	295	95	200	-	타당성 조사(LIMAC) 의뢰 시기 미도래('24.3월 예정)로 심사비용 예산 명시이월
양재 AI 혁신지구 육성(자산및물품취득비)	850	-	850	-	공사기간 연장(~'24.1월)에 따라 자산취득시점이 연기('24.1월 이후) 되어 명시이월 추진

- 명시이월의 경우 그 요건인 불가피한 사유에 대한 해석이 임의적일 수 있다는 점에서 그 적용에는 신중한 판단이 필요하며 ‘양재 AI 혁신지구 육성’의 자산 및 물품취득비는 추경을 통해 편성된 예산이라는 점에서 결과적으로 불필요한 추경편성으로 인해 이월이 발생한 것이라 할 수 있음.
- 한편 사고이월은 연도 내에 지출원인행위를 하였으나 재해 또는 관급자재의 지급부진 등으로 공사가 연도 내에 완성되지 못하는 등 예산을 지출할 수 없어 다음연도에 이월하여 사용할 수 있는 제도로, 2023년도 사고이월은 총 23건(440억 4천 2백만원)이 발생함.

< 사고이월 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사업명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
중소기업 단체 협력 강화(사무관리비)	429	305	105	20	과업기간 연장(기존 '23.12월, 변경 '24.3월)에 따라, 준공 시점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
서울 동행일자리(사무관리비)	1,755	757	304	693	스마트경로단 동행단 용역기간이 '23.12~'24.11월임에 따라 인력운영 용역비 사고이월 추진
서울형 뉴딜일자리(사무관리비)	5,068	3,268	1,464	336	용역기간이 '23.6~'24.5월임에 따라 인력운영 용역비 사고이월 추진
서울특별시 기술교육원 운영 지원(사무관리비)	168	143	19	6	용역기간이 '23.11~'24.2월임에 따라, 준공 시점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
서울새활용플라자 창업지원센터 운영(사무관리비)	683	573	57	53	과업기간 변경(기존 '23.12월, 변경 '24.2월)에 따라, 준공 시점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
스마트앵커 운영(사무관리비)	5,231	4,599	630	1	서울시제조지원센터 4개소의 관리운영용역 기간이 '24.3~4월까지임에 따라 사고이월 추진
뷰티도시서울 추진(시설비)	560	177	382	2	사전절차 이행 등으로 '23.11월 공사 발주하여, '24.3월까지 공사를 추진함에 따라 사고이월 추진
서울시 시네마테크 건립(시설비)	10,437	3,316	6,974	147	'23년 12월 기준 공정률 약 67%로 공사 지연에 따른 공기 연장으로 사고이월 추진
서울시 시네마테크 건립(감리비)	1,057	961	95	-	'23년 12월 기준 공정률 약 54%로 공사 지연에 따른 공기 연장으로 사고이월 추진

(단위 : 백만원)

사 업 명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
클러스터 및 진흥지구 활성화 추진(연구용역비)	120	-	107	13	용역기간이 '23.5~'24.1월임에 따라, 준공 시점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
G밸리 산업 박물관 운영(사무관리비)	1,514	1,343	90	81	산업박물관에서 추진하는 용역이 '24.1~'24.11월 중 완료됨에 따라, 준공 시점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
서울무역전시장 복합 개발 추진(시설비)	190	94	94	3	용역기간이 '23.5~'24.3월임에 따라, 준공 시점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
디지털금융지원센터 건립(시설비)	1,454	426	1,023	5	용역기간이 '23.7~'24.7월임에 따라, 준공 시점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
(가칭)서울큐브 조성(시설비)	13,203	1,972	11,147	84	용역기간이 '23.6~'24.6월임에 따라, 준공 시점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
(가칭)서울큐브 조성(감리비)	849	688	160	-	용역기간이 '22.11~'24.1월임에 따라, 준공 시점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
캠퍼스타운 사업 성과 평가 추진(사무관리비)	372	294	11	67	용역기간이 '23.11~'24.5월임에 따라, 준공 시점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
홍릉 바이오 의료 앵커 조성(시설비)	18,999	15,787	1,000	2,212	인테리어공사 준공시점('24.1월)에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
홍릉 바이오 의료 앵커 조성(감리비)	1,239	1,222	16	1	인테리어공사 준공시점('24.1월)에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
홍릉 바이오 의료 앵커 조성(자산및물품취득비)	3,789	268	2,580	941	인테리어공사(~'24.1월)에 따라 자산취득 시점이 연기('24.1~'24.8월 예정)되어 사고이월 추진
양재 시 혁신지구 앵커시설 조성(시설비)	21,643	12,830	8,813	1	관급자재 수급 지연 등으로 인해 준공기한이 '24.1월로 연장됨에 따라 사고이월 추진
양재 시 혁신지구 앵커시설 조성(감리비)	1,101	864	237	-	용역기간이 '23.4~'24.1월임에 따라, 준공시점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
양재 시 혁신지구 앵커시설 조성(시설부대비)	38	37	1	1	준공기한이 '24.1월로 연장됨에 따라 안정적인 공사 부대경비 지출을 위해 사고이월 추진
서울로봇인공지능과학관 건립(사무관리비)	45	5	35	4	준공기한이 '24.1월로 연장됨에 따라 준공 이후 사업 홍보영상 제작(~'24.6월)을 위해 사고이월 추진
서울로봇인공지능과학관 건립(전산개발비)	463	202	202	59	준공기한이 '24.1월로 연장됨에 따라 준공 이후 홈페이지 구축(~'24.2월)을 위해 사고이월 추진
서울로봇인공지능과학관 건립(시설비)	25,226	16,428	8,473	324	준공기한이 '24.1월로 연장됨에 따라 준공 이후 전시물 제작설치(~'24.2월) 위해 사고이월 추진
서울로봇인공지능과학관 건립(시설부대비)	34	10	24	-	준공기한이 '24.1월로 연장됨에 따라 안정적인 공사 부대경비 지출을 위해 사고이월 추진

- 이 중 ‘서울 동행일자리’와 ‘서울 뉴딜일자리’의 사고이월은 연례반복적으로 추진되는 세부사업을 회계연도와 관계없이 이월을 전제로 설계한 결과인바, 「지방재정법」 제7조에 따라 예산편성의 기본이 되는 ‘회계연도 독립의 원칙’의 예외적 사유로 인정되는 경우에만 한정적으로 적용해야 할 사고이월제도를 남용하고 있다는 점에서 반드시 시정되어야 할 것임.
- 한편 경제정책실 전체 이월액의 72.5%(326억 9천 9백만원)가 시설건립 관련 사업으로 이루어진 특별회계에서 발생한 것인바, 시설건립 사업에 대한 예산을 편성할 경우에는 연도별 사업공정의 실행 가능성을 충분히 검토한 후 적정규모의 예산이 편성될 수 있도록 노력해야 할 것임.

라. 집행잔액 과다 발생 사업

- 예산은 다음연도의 경제적·사회적 상황을 예측하여 편성하는 예정적 계획이라는 점에서 사전 계획과 사후 집행에 불일치가 발생할 수 있음.
- 그러나 과도한 불용은 한정된 재원의 효율적인 배분과 집행을 저해한다는 점에서 사업 집행의 전 단계에서 집행잔액 발생을 최소화하는 노력이 요구됨.
- 경제정책실의 2023년도 불용률은 3.6%로 전년(4.4%) 대비 0.8% 감소했으며, 이 중 집행잔액 비율이 15% 이상인 사업은 19개로 그 사유는 다음과 같음.

< 2023년도 집행잔액 과다 발생 사업 현황 >

(단위 : 백만원, %)

세부사업명	예산현액	집행잔액	불용률	집행잔액 발생 사유
기본경비(경제정책과)	349	121	34.8	공사, 단속 등 외부 현장 수요가 정기적이지 않은 경제정책실 업무 특성상 출장 횟수가 제한되어 여비 불용 발생
청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원	3,627	2,416	66.6	청년 고용유지기간 연장을 위해 지원금 지급 방법 변경(고용유지 5개월·10개월 총 2회 → 12개월 1회 지급)에 따른 잔액 발생
서울창업카페 운영	152	53	34.5	창업카페 영업종료('22. 12.)에 따른 3개소 원상복구 예정이었으나, 2개소 미시행에 따른 예산 절감 ※ 흥대점 : 임대차계약 해지 시 원상복구 공사 의무 면제 협약 신촌점 : 서대문구로 시설 이관하여 원상복구 공사 불필요
서울창업허브 관악 조성	200	40	20.0	행정안전부 타당성 조사 의뢰 수수료(160백만원) 지급 후 집행잔액 발생
캠퍼스타운 정책협의회 운영	55	28	51.2	대학일자리센터 정기 운영회의 미개최 등 사무관리비 절감에 따른 집행잔액 발생
마곡산업단지 정책심의위원회 운영	24	12	51.3	전년대비 위원회 개최 안건 감소 및 시급한 안건의 경우 서면심의로 진행. 이에 따른 회의 참석수당 및 회의운영비 감소 등으로 인한 집행잔액 발생
마곡산업단지 활성화 추진	28	7	25.0	마곡광장 신규점포 안내도 제작 계획하였으나 점포 입찰 유찰로 인해 안내도 미제작하여 집행잔액 발생
도시교류협력행사	297	104	35.1	국제정세를 고려한 행사(중국익일) 추진 시기 조정
친선우호도시 협력사업	270	206	76.2	상대도시 사정으로 인한 행사 추진시기 지연
서울국제경제자문단(SIBAC) 운영	111	111	100.0	자문단 개선 등 내부정비에 따른 예산 미집행
서울금융중심지 활성화 지원	570	89	15.6	금융산업정책위원회 운영비 집행잔액(규모 미9 원화로 대면 회의로 변경됨)에 따라 온라인 화상회의시스템 대여비 미집행 등, 서울국제금융센터 토지 임대료 선정 용역 낙찰차액 등
외투기업 고용(교육훈련) 보조금 지원	456	88	19.4	1개사 고용보조금 수령 포기로 인한 잔액 발생
투자유치기반조성 (현금지원)(국가직접지원)	657	219	33.3	지원 기업의 '22년 FDI 투자업무 일부 미충족으로 그 비율만큼 현금지원 감액 집행
과학관의 효율적 운영	251	90	35.8	축적적 전환대상자 퇴직으로 인한 인건비 미집행 등
실습대학생 및 자원봉사자 운영	15	5	31.2	하반기 에듀서포터스 활동기간 변경으로 인한 집행시기 조정(활동기간'23. 9월~'24.2월)
서울로봇인공지능 과학관 운영	2,203	1,710	77.6	건축공사 준공 지연으로 운영비 미집행('24년 개관 예정)
서울대 캠퍼스타운(종합형) 추진	2,281	647	28.4	서울대에서 건설중인 창업기반시설 건축공사가 시공사의 경영난으로 인해 중단되어 인테리어 내부조성 공사 등이 불가함에 따른 미집행 발생
캠퍼스타운형 취업사관학교 추진	3,000	860	28.7	적격심사 결과 2개 컨소시엄 최종선정 되었고, 사업 소요기간 등을 고려하여 추가 공모 미실시함에 따른 집행잔액 발생
캠퍼스타운 사업 성과 평가 추진	372	67	18.0	안암동 계획변경 용역 잔금 '24.5. 지출예정에 따른 미집행 등으로 인한 집행잔액 발생

- 이 중 서울국제경제자문단(SIBAC) 운영, 서울로봇인공지능과학관 운영, 친선우호도시 협력사업, 청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원, 마곡산업단지 정책심의위원회 운영, 캠퍼스타운 정책협의회 운영, 기본경비, 과학관의 효율적 운영, 도시교류협력행사, 서울창업카페 운영, 투자유치기반조성, 실습대학생 및 자원봉사자 운영의 불용률은 30%를 넘고 있음.
- 서울시는 고금리·고물가·고환율과 우크라이나 전쟁 등의 외부요인으로 인해 소비침체 등의 어려움이 지속되고 있는 상황에서 경기 활성화와 일자리 창출을 위해 편성된 예산을 적극적으로 집행하여 집행잔액을 최소화하는 노력이 요구됨.

마. 추가경정예산 편성사업

- 서울시는 민생경제 지원 등 주요 현안사업 추진 및 법정 의무경비 정산 등을 위해 2023년 7월에 추가경정예산을 편성했으며 경제정책실의 추경예산은 고부가가치 신성장산업 활성화, 민생경제 활력 회복, 국비 매칭 등 필수경비 확보 등에 집중되면서 세출예산이 당초 6,849억원에서 574억원 증액(8.4%)된 7,423억원이 편성됨.

<2023년 추경 회차별 경제정책실 예산 증감내역>

(단위 : 억원)

2023년 본예산	제1회 추경예산
6,849	7,423 (+574)

- 그리고 2023년 추가경정예산으로 편성된 사업 중 15% 이상 집행잔액이 발생한 사업은 ‘친선우호도시 협력사업’ 임.

< 추가경정예산 사업 중 집행잔액(15%이상) 과다 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사업명	추경예산	기정예산	증감	집행액	집행잔액
친선우호도시 협력사업	270	-	270	64	206

- 또한 ‘서울경제동향분석 및 경기예측’ 과 ‘양재 AI 혁신지구 육성’ 은 추경을 통해 증액된 예산을 초과하는 규모의 집행잔액이 발생하여 불필요한 추경예산이 편성된 결과가 초래됨.

< 추가경정예산 증액분 초과 집행잔액 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사업명	추경예산	기정예산	증감	집행액	집행잔액
서울경제동향분석 및 경기예측	684	675	9	670	11
양재 AI 혁신지구 육성	14,516	13,666	850	12,540	1,020

- 추가경정예산은 목적적합성, 예측불가능성, 보충성, 시급성, 연내집행가능성, 한시성 등의 요건에 부합하도록 편성되어야 함.
- 그러나 상기의 사업들은 회계연도 내에 집행할 수 없을 정도로 예산규모를 과도하게 편성함으로써 예산운용의 효율성과 계획성을 훼손하였으므로 향후에는 추경요건에 부합하는 예산편성이 이루어질 수 있도록 각별한 주의가 요구됨.

바. 성과보고서

- 경제정책실은 예산사업의 성과중심 운영을 위해 ‘글로벌 서울의 지속적인 경제 성장과 민생보호’ 라는 전략목표를 설정하고 이를 달성하기 위한 11개 정책사업목표에 총 7,333억 1천 7백만원을 지출함.
- 11개 정책사업목표는 총 22개의 성과지표로 성과를 측정하고 있으며, 2023년도 성과 달성도는 100%를 기준으로 초과달성 4개, 달성 16개, 미달성 2개임.
- 성과목표를 130% 이상 초과 달성한 4개 성과지표는 솔루션 앵커 공용 장비 지원업체, 마곡산업단지 R&D 활성화 지원 기업 수, 서울핀테크 아카데미 수료자 수, 과학관 방문객 및 이용자 수입.

<경제정책실 성과지표 초과 달성 현황>

성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	2022년 달성성과	2023년 달성성과
솔루션 앵커 공용장비 지원 업체	앵커별 자동재단 지원 건수 총 합계	목표	2,500	2,600
		실적	2,522	4,261
		달성률(%)	101%	164%
마곡산업단지 R&D 활성화 지원 기업수(건)	기업지원 실적 (수혜 기업 수)	목표	14	20
		실적	24	28
		달성률(%)	171%	140%
금융경쟁력 강화를 통한 아 시아 금융중심도시 서울로 도약	서울핀테크아카데미 수료자 수	목표	290	340
		실적	338	445
		달성률(%)	116%	130%
과학관 운영 활성화	과학관 방문객 및 이용자 수	목표	221,735	53,293
		실적	273,284	99,871
		달성률(%)	123%	187%

- 정책사업목표를 달성하기 위한 성과지표는 측정방법이 구체적이고

성과를 확인할 수 있는 지수로 구성되어 해당 근거가 합리적이고 추후 성과결과의 분석에 따른 효과적인 예산 집행이 이루어지도록 해야하나, 초과 달성한 성과지표에서조차도 산출 근거가 불명확하거나 부정확한 산출로 초과달성으로 나타난 경우가 확인됨.

- 예를 들어 솔루션 앵커 공용장비 지원은 서울시제조지원센터 7개소 중 패션제조지원센터 4개소(금천, 창신, 성북, 강북)에 있는 대형 자동제 단기를 해당 제조센터에 입주해 있는 기업이나 디자이너가 무상으로 이용하도록 지원한 것으로 목표대비 164%를 달성함.
- 이와 관련하여 뷰티패션산업과는 목표 수립 당시 제조업 분야 전망 악화로 목표치를 연간 2,600건으로 하향 설정하였고, 이후 생산성 제고에 따라 실적이 초과달성된 것으로 문제가 없다는 입장이나 목표를 하향 설정한 근거자료 등을 제시하지 못하고 있으며, 연중 목표치를 훨씬 웃도는 실적에 도달하게 된 원인분석에 대한 근거도 제시하지 못하는 등 목표설정에 있어 객관적 기준의 부재를 드러내고 있음.
- 해당 사업은 이용자의 만족도가 높은 지원사업으로 보다 효과적인 운영을 위해 노력할 필요가 있으므로 뷰티패션산업과는 면밀한 성과 분석이 가능한 근거를 마련해야 하며 근거가 마련되기 전까지 영기준 예산을 적용하여 예산사업이 합리적인 목표 수립과 성과중심으로 운용되도록 할 필요가 있음.

- 또한 서울시립과학관은 운영의 활성화를 위해 과학관 방문객과 이용자 수를 매표소의 매표 기준으로 책정하여 당초 목표대비 187%를 달성함.
- 과학관은 2022회계연도 결산 당시 2021년도 방문객 및 이용자 수가 목표(216천명) 대비 3배 이상(689천명) 도달하여 319% 초과달성 하였음에도 불구하고 목표치를 전년도와 유사한 규모(222천명)로 책정함으로써 목표대비 123%를 달성함에 따라 적절한 목표 설정이 필요하다는 지적이 제기된 바 있음.

<2022회계연도 결산 서울시립과학관 성과지표>

성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	2021년 달성성과	2022년 달성성과
과학관 방문객 및 이용자 수(명)	방문객 및 이용자 수(명)	목표	216,000	221,735
		실적	689,623	273,284
		달성률(%)	319%	123%

- 그러나 2023년에도 당초 목표의 187%를 초과달성하여 3년 연속 목표치와 실적이 큰 차이를 보이고 있는바, 예산과 예산사업을 연계하여 성과 중심으로 운영하려는 성과예산제도의 취지가 무색한 상황임.
- 한편 과학관은 2024년 중 분관인 서울로봇인공지능과학관의 건립과 운영, 기후동행카드를 통한 요금혜택 등 이용자 증대 사안이 예정되어 있음에도 2023년 실제 이용자 수의 68.3% 수준(68천명)으로 목표가 책정되어 있어 2024년도 회계결산에서도 크게 오차가 발생할 가능성이 높은 실정임.

- 따라서 과학관은 성과지표의 산출 방식과 근거를 점검하여 보다 명확한 목표를 산정함으로써 성과중심의 예산사업이 제대로 이루어질 수 있도록 성과지표 산출방식에 대한 전반적인 재검토가 이루어져야 할 것으로 사료됨.
- 정책사업 목표별로 마련되어 있는 성과지표는 정책사업목표를 대표하거나 포괄할 수 있도록 명확하고 구체적으로 구성되어야 하나, 산출근거가 다소 추정치에 가까운 경우도 확인됨.
- 일례로 ‘외국인직접투자 유치액(FDI)’의 경우에는 측정방법을 ‘INSC⁶⁾’ 신고금액을 기준으로 하고 있고 2023년도에는 성과목표 120억 달러 대비 최종 147억 달러를 달성했다고 밝히고 있음.
- 그러나 서울시는 인베스트서울이 서울시 투자유치 전담기구로, 서울시의 전체 외국인직접투자(FDI) 유치를 총괄하고 있으므로 인베스트서울이 직접 사업 수행으로 유치하는 외국인 투자유치 외에 서울시 전체 외국인 투자도 실적으로 집계하고 있다고 밝히고 있음.
- 이에 따라 서울시가 제시한 실적 147억 달러는 인베스트서울이 직접 사업을 통해 이루어진 외국인직접투자 유치액 4,417억원(약 3억 1,891만 7천달러)을 포함하여 2023년도 서울시 소재 전체 외국인직접투자(FDI) 유치액이 INSC에 집계된 금액임.

6) 산업통상자원부의 외국인직접투자통계시스템

- 그러나 INSC는 외국인 투자자의 개인적 투자를 포함한 모든 국내 외국인 직접투자신고액이 기록되는 방식을 취하고 있어 서울시의 직접적인 정책성과 여부를 판단하기엔 어려움이 있음.
- 이는 2022년도 결산에서도 지적되었으나 결산심의 시점에서는 이미 성립된 2023년 예산의 성과지표를 수정하지 못한바, 이처럼 서울시 전체 투자유치액을 성과로 책정하는 것은 예산사업의 명확한 성과 책정과 사업 운용내용의 적절성을 판단하는데 적합하지 않음.
- 한편 실업없는 살기좋은 서울 구축 정책사업목표를 달성하기 위한 성과지표인 청년취업사관학교 수료율과 청년인턴 직무캠프참여자인턴 매칭률은 성과목표를 달성하지 못했음.
- 위 사업은 2022년도 결산 당시에도 각각 달성률 97.2%와 97%로 목표를 달성하지 못했고, 2023년도에는 각각 1%와 1.3% 낮아진 96.2%와 95.7%로 반복해서 성과에 달성하지 못하면서 성과달성률도 점차 낮아지는 추세임.
- 이에 대해 서울시는 청년취업사관학교 수료율과 서울형 청년인턴 직무캠프 매칭률은 3년 평균치 보다 높은 수치를 목표로 설정하여 미달성한 것으로 나왔으나, 청년취업사관학교 수료율의 경우 3년 평균치인 88.2%보다 높은 88.5%를 달성하였고, 청년인턴 직무캠프 매칭률은 3개년 평균치인 88%에 도달하여 평균 매칭률 대비 100%를

달성한 것이라고 밝히고 있음.

- 성과주의 예산제는 예산을 기능별, 사업계획별, 활동별로 분류하여 예산의 지출과 성과의 관계를 명확히 하고 사업을 중심으로 실효성 높은 예산을 편성하고자 실시되는 것임.
- 그리고 각 회계연도는 1월부터 12월까지로 성과와 예산을 연계한다면 그 해 성과를 측정할 수 있도록 목표치를 수립해야 하고, 만약 3년 평균치를 목표로 할 경우 왜 그렇게 해야 하는지 충분한 사유와 해당 성과 산출 방안이 제시되어야 하나 현재 서울시는 성과 목표 미달성에 대한 명확한 근거를 제시하지 못하고 있는 상황임.
- 따라서 정책사업목표는 사업을 대표할 수 있는 명확한 성과지표와 정량적 수치로 나타낼 수 있는 측정방법을 설정해야 하며, 성과계획에 적절히 반영함으로써 성과관리의 타당성과 신뢰성이 담보되도록 해야 할 것임.

사. 성인지예산

- 경제정책실의 2023년도 성인지예산은 중소기업, 일자리, 창업, 콘텐츠, 국제교류, 핀테크 등 다양한 산업경제 분야에서 여성의 경제활동 역량과 참여도를 제고하기 위해 22개 사업에 2,781억 5천 2백만원을 반영하여 2,576억 1천 4백만원(92.6%)이 집행됨.

- 이는 2023년도 서울시 예산 평균 집행률(95.7%)과 성인지예산 평균 집행률(96.6%) 보다 낮은 수준이지만 전년도 경제정책실 성인지 예산 평균집행률 보다는 1.5% 증가한 수준임.

< 경제정책실 성인지예산 집행현황 >

(단위 : 개, 백만원, %)

회계연도	사업개수	예산현액	지출액	집행률
2021	24	151,950	145,640	95.9%
2022	22	206,092	187,723	91.1%
2023	22	278,152	257,613	92.6%

- 성인지 예산은 예산의 집행이 여성과 남성에게 미치는 효과를 분석하여 성별 수혜격차를 완화하고 성평등 인식을 제고하기 위한 예산으로, 효과성 있는 목표와 평가방법이 설정·집행되어야 함.
- 2023년도 경제정책실 성인지 예산 사업 중 실적이 목표에 미달하는 사업은 10개 사업임.

< 경제정책실 성인지예산 실적부진 사업 >

(단위: %, 명)

	세부사업	성과목표	목표	실적
1	서울 동행일자리	서울 동행일자리 여성참여율	55	51.24
2	지역공동체 일자리(전환사업)	여성 참여자 비율	52	50.33
3	청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원	근무환경개선금 지원이원 중 여성 청년 수	403	52
4	사·구 상향적 협력적 일자리 창출 추진	특정 성별 일자리사업 참여 비율	75	72.73
5	서울창업허브 공덕 운영	입주기업 여성 창업자 비율	15	12
6	서울창업성장센터 운영	입주기업 중 여성 창업자 비율	8	5
7	청년창업꿈터 운영	여성 창업가 수	4	3
8	서울창업허브 창동 운영	전체 입주기업 중 여성기업 대표 비율	24	22
9	서울창업센터 관악 운영	입주기업 여성 대표 비율	30	25
10	서울로봇인공지능과학관 운영	교육프로그램 여성 수강생 비율	40	0

- 이 중 ‘서울 동행일자리’와 ‘지역공동체 일자리(전환사업)’는 각각 여성참여율을 목표로 제시했으나 해당 사업들의 목적이 취약계층에게 생계형 일자리를 제공하는 사회안전망 성격으로 성별 구분이 불필요하다는 점, 최근 3년간의 실적을 참고하면 이미 여성참여자의 비율이 50%를 상회하고 있다는 점에서 성인지예산의 대상으로는 부적절한 것으로 판단됨.
- 또한 ‘청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원’은 예산 집행률이 33.4%로 저조하고, 성과목표인 근무환경개선금 지원 인원 중 여성 청년 수도 목표(403명)의 12.9% 수준인 52명에 불과한바, 서울시는 강소기업의 청년고용 안정화를 위해 근무환경개선지원금 지급요건을 강화하여 비록 성과목표는 낮지만 신규채용 인원 98명 중 53%(52명)가 여성인 것을 근거로 성인지예산의 운영실적은 긍정적인 것으로 평가하고 있음.
- 그러나 여성 청년의 강소기업에 대한 취업 여건이나 근무환경에 대한 분석이 부재하고 근무환경개선지원금의 지급이 여성 청년의 취업에 어떠한 영향을 주었는지에 대한 인과관계를 도출하기 어렵다는 점에서 적합한 평가로 보기 어려우며, 청년이라는 대상을 특정하면서도 특별한 사유 없이 이를 다시 성별로 구분하여 우선 대상으로 삼는 것은 역차별의 여지와 기업의 인력채용에 대한 자율성을 저해할 수 있는바 성인지 성과지표로서 부적합하다 하겠음.

- 이밖에 ▶서울창업허브 공덕 운영, ▶서울창업성장센터 운영, ▶청년 창업꿈터 운영, ▶서울창업허브 창동 운영, ▶서울창업허브 관악 운영 등의 사업은 사회 구조상 전문 기술을 보유한 남성의 참여가 높을 수 밖에 없으므로 성과목표 설정을 재검토할 필요가 있음.

아. 사업별 검토

(1) 서울경제진흥원⁷⁾ 출연금

- 서울경제진흥원(이하 “진흥원”)의 고유사업 수행과 기관운영 등에 사용되는 출연금은 전년도 543억 1천만원 대비 68억 3천 6백만원이 증가한 611억 4천 6백만원으로 전액 지출됨.
- 2022년 대비 서울시의 출연금 규모는 증가했으나 진흥원의 수탁사업 수익이 전년 대비 471억 7천 8백만원 증가하면서 총 세입액이 크게 증가함에 따라 진흥원의 총 세입액 2,722억 4천 8백만원 중 서울시 출연금 비중은 2.1% 감소한 22.5%임.

<최근 3년간 세입 결산 현황>

(단위: 백만원)

구 분	2021년	2022년	2023			
			예산현액 (A)	달성액 (B)	차액 (B-A)	달성률 (B/A)*100
총 계	215,868	220,898	275,621	272,248	△3,373	98.8%
경상예산	87,997	86,476	93,952	90,648	△3,304	96.5%
자체수입	33,453	32,166	32,806	29,502	△3,304	89.9%
고유사업수입	13,556	12,330	13,633	12,190	△1,443	89.4%
시설운영수입	5,323	5,529	6,050	6,347	297	104.9%
기타사업수입	977	1,142	2,800	2,417	△383	86.3%
사업외수입	3,453	3,317	2,600	2,580	△20	99.2%
잉여금수입	3,071	6,706	4,861	3,106	△1,755	63.9%
보전수입 (전년도이월액)	7,073	3,142	2,862	2,862	-	100.0%
출연금수입	54,544	54,310	61,146	61,146	-	100.0%
출연금수입	54,544	54,310	61,146	61,146	-	100.0%
수탁예산	127,871	134,422	181,669	181,600	△69	99.9%
수탁사업수입	127,871	134,422	181,669	181,600	△69	99.9%

7) 기존 서울산업진흥원에서 사명 변경(2023.3.28.)

- 세입결산을 구체적으로 살펴보면, 자체수입 중 고유사업수입은 2021년 135억 5천 6백만원에서 2022년 123억 3천만원(△12억 26백만원), 2023년은 121억 9천만원(△1억 40백만원)으로 해마다 감소하고 있고, 코로나19 이후 순세계잉여금의 감소로 잉여금수입(△36억원)과 전년도이월액(△2억80백만원)이 감소하면서 자체수입은 전년대비 26억 6천 4백만원이 감소함.
- 반면 수탁사업으로 청년취업사관학교 등 핵심 시정 사업이 포함되면서 사업비 증액으로 수탁사업수입은 전년 대비 471억 7천 8백만원이 증가함.
- 한편 진흥원은 최근 5년간 자체수입에 과소수입이 발생하고 있으나 출연금은 이와 연동 없이 편성되고 있으므로 수지차 보전 방식⁸⁾으로 출연 규모를 객관적·합리적으로 재산정할 필요가 있음.

<최근 5년간 주요 자원별 세입 결산 현황>

(단위: 백만원)

구분	2019			2020			2021			2022			2023		
	예산	결산	차액												
자체수입	32,655	30,953	△1,702	33,657	30,443	△3,214	37,314	33,453	△3,861	34,650	32,166	△2,484	32,806	29,502	△3,304
출연금수입	53,048	53,048	-	65,175	65,175	-	54,544	54,544	-	54,310	54,310	-	61,146	61,146	-
수탁수입	93,352	92,509	△843	184,076	182,835	△1,241	129,068	127,871	△1,197	136,652	134,422	△2,230	181,659	181,600	△59
계	179,055	176,510	△2,545	282,908	278,453	△4,455	220,926	215,868	△5,058	225,612	220,898	△4,714	275,621	272,248	△3,373

8) 예상수입에서 지출액을 차감하여 출연금 또는 보조금으로 부족분을 보전해주는 방식

- 2023년도 진흥원의 지출결산은 예산현액 2,756억 2천 1백만원 중 2,591억 3천 5백만원(집행률 94%)이 집행되고, 집행잔액은 164억 8천 6백만원임.

<최근 3년간 세출 결산 집행액 현황>

(단위: 백만원)

구 분	2021년	2022년	2023년			
			예산현액 (A)	집행액 (B)	집행잔액 (A-B)	집행률 (B/A)*100
총 계	216,836	218,821	275,621	259,135	16,486	94.0%
경상예산	81,291	83,371	93,952	86,500	7,452	92.1%
고유사업비	48,391	47,336	52,236	49,626	2,610	95.0%
글로벌창업기업육성	3,973	3,550	8,437	8,151	286	96.6%
기업매출증대지원	12,096	12,960	13,826	13,080	746	94.6%
기업인재양성및고용지원	4,878	4,187	2,810	2,673	137	95.1%
뷰티·패션산업육성	3,485	5,939	4,942	4,558	384	92.2%
콘텐츠산업육성	8,764	8,427	9,362	9,215	147	98.4%
산업거점활성화	15,195	12,273	12,859	11,950	909	92.9%
기관운영경비	28,239	30,431	34,662	30,439	4,223	87.8%
시설운영경비	4,661	5,603	6,718	6,435	283	95.8%
예비비	0	0	336	-	336	0.0%
수탁예산	135,545	135,450	181,669	172,635	9,034	95.0%
수탁사업비	122,191	129,770	177,017	167,983	9,034	94.9%
글로벌창업기업육성	33,564	32,453	38,006	35,957	2,049	94.6%
기업매출증대지원	170	540	540	475	65	88.0%
기업인재양성및고용지원	15,716	21,288	40,828	39,407	1,421	96.5%
기업기술경쟁력강화	49,920	51,462	57,435	55,735	1,700	97.0%
뷰티·패션산업육성	0	925	7,318	6,836	482	93.4%
콘텐츠산업육성	3,792	8,149	7,663	7,148	515	93.3%
산업거점활성화	19,029	14,953	25,227	22,425	2,802	88.9%
기타	13,354	5,680	4,652	4,652	-	100.0%
전년도 수탁사업 반납금	13,354	5,680	4,652	4,652	-	100.0%

- 서울경제진흥원의 2023년도 사업 중 집행률 90% 미만 세부사업과 사유는 다음과 같음.

<세부사업별 집행률 90% 미만 사업>

(단위: 백만원)

세부사업	최종예산 (A)	지출액 (B)	잔액 (A-B)	집행률 (B/A)	미집행사유(집행률 90% 미만)
DMC활성화지원	1,044	931	113	89.1%	DMC 기업성장 패키지 지원금 잔액 및 불인정 금액 반납분 발생
서울미래혁신성장 펀드 조성 대행	561	365	196	65.1%	서울미래혁신성장펀드 관리시스템 임차과업의 차년도 추진 등 예산 미소진

- 이 중 DMC활성화지원 사업은 전략산업(IT분야) 육성을 위해 XR·메타버스 분야를 집중육성하고자 유망기업을 DMC에 유치하고, 비즈니스 네트워킹으로 산업 생태계 활성화를 조성하며, 성장패키지 및 거버넌스 체계 마련 등 다양한 정책과 재정적 지원을 제공하는 사업임.
- 그중 DMC 기업성장 패키지는 기업의 성장을 위해 각종 재정적 지원과 컨설팅을 지원하는 밀착지원 서비스로, DMC의 전반적인 기업 경쟁력 제고를 위해 2023년부터 DMC소재 전체 중소기업으로 지원 대상을 확대하였음.
- 해당 사업은 기업에 필요한 지원금을 우선 제공하고 이후 회계정산 과정에서 사용목적에 맞지 않거나 지원사업 외 다른 용도로 사용된 금액에 대해 반환받는 방식으로 운영되고 있어 2023년도 사업집행액을

100% 지출하였음에도 이후 수혜를 받은 기업들의 지출 내용에 따라 불
인정 금액 등이 발생하면서 환수액 반납에 따른 집행률 하락이 발생함.

- 서울미래혁신성장펀드 조성 대행사업은 서울형 미래 유망기술 및 스케일업 등 6개 분야에 총 5조원 이상의 펀드를 조성하여 투자를 지원하는 사업임.

<서울 Vision 2030 펀드 조성 개요>

○ 결성목표 : 총 5조원 이상 (2023년~2026년 / 총 4개년)			
○ 市 출자액(중소기금융성기금) : 총 3,500억원 (875억원 / 年평균)			
○ 투자분야 : 서울형 미래 유망기술 및 스케일업 등 6개 분야			
구 분 / 분 야	조 성 방 안	조 성 규 모(市출자액)	
신규	스케일업	· 글로벌 창업생태계 Top5 구현을 위한 대규모 스케일업 펀드 조성	1조4천억원 (1,100억원)
	첫걸음동행	· 市 정책사업과 연계하여 시너지 효과 창출을 위한 특화 펀드 조성	2천5백억원 (500억원)
통합	창업지원	· 초기창업 투자 강화 및 상생 협력을 위한 창업지원 펀드 조성	1조원 (550억원)
확대	디지털대 전환	· 미래 디지털 전환 시대를 선도할 혁신기술기업 지원 펀드 조성	1조원 (600억원)
유지	문화콘텐츠	· K-콘텐츠 강국 선도할 서울 유망 문화콘텐츠 산업분야 펀드 조성	6천억원 (350억원)
	서울바이오	· 포스트코로나 시대 바이오/의료/헬스케어 유망기업 지원 펀드 조성	7천5백억원 (400억원)

- 진흥원은 펀드 조성현황을 실시간으로 관리하는 ‘조합실시간관리 시스템’을 모태펀드사와 동일한 시스템을 임차하여 사용 중이고, 그 계약기간이 매년 6월~차년 6월로 이어온바⁹⁾, 계약기간을 회계연도와 일치시키기 위해 기간을 조정하면서 차년도 6개월분에 대한 임차비용이 미소진된 것임.

9) 서울비전2030펀드 조성이 2021년 회기중에 시작되면서 조합관리시스템 임차 계약이 회계연도와 달라짐.

- 진흥원은 서울시가 추진하는 중점 정책사업을 고유 및 수탁·위탁 사업으로 수행하고 이에 따라 출연 규모도 상향되고 있는바, 사업 운영의 구조상 집행률의 하락과 사업의 성과가 저조한 사업은 개선하는 등 경영효율성 제고를 위해 노력할 필요가 있음.

(2) 친선우호도시 협력사업

- 친선우호도시 협력사업은 해외 도시와 친선우호 협정을 체결하고 문화 교류행사 등을 추진하기 위한 사업으로, 예산현액 2억 7천만원 중 6천 4백만원을 집행하여 집행률은 23.7%에 불과함.

< 친선우호도시 협력사업 예산집행 내역 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	270	64	64	-	206	76.3
사무관리비	10	9	9	-	1	10
행사운영비	240	55	55	-	185	77.1
외빈초청여비	20	-	-	-	20	100

- 동 사업은 친선우호도시 협정체결과 기념행사 등의 후속조치를 위해 2015년부터 시행된 사업으로 코로나19 팬데믹 기간(2020~2022) 동안에는 유사사업인 도시교류 협력행사와 통합운영되었음.
- 2023년에는 코로나19 팬데믹이 종료 국면에 들어서면서 뉴질랜드 웰링턴시, 미국 뉴욕시, 이탈리아 롬바르디아주, 스페인 바르셀로나시,

사우디아라비아 리야드시 등과의 우호도시협약 체결과 후속행사를 추진하기 위해 추가경정예산에서 별도 사업으로 다시 신설되었음.

- 그러나 상대도시의 정권교체 등 내부사정 변화로 인해 협약체결이 보류되면서 후속행사 추진을 위해 편성된 행사운영비 중 77.1%(1억 8천 5백만원)가 불용되었으며, 외빈초청여비(2천만원)는 세계도시정상회의 등 유사사업과의 연계를 이유로 전액 불용됨.
- 결과적으로 추경으로 편성된 예산의 대부분(76.3%)이 불용되면서 불필요한 추경예산이 편성되었는바, 향후 유사사례의 방지를 위해서는 친선우호협약 체결 대상국과의 긴밀한 협의를 거친 후 협약 체결이 확실시되는 대상도시로 한정하여 사업예산을 편성할 필요가 있음.

(3) 청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원

- 동 사업은 서울형 강소기업을 선정·지원하여 청년에게 우수 중소기업에서 일할 기회를 제공하고 청년을 채용한 중소기업에게는 근무환경개선금과 육아휴직 대체 청년인턴을 제공하는 사업으로, 예산현액 36억 2천 7백만원 중 12억 1천 1백만원(33.4%)이 집행됨.

< 청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원 예산집행 내역 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)			집행잔액(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	3,627	1,210	1,210	-	2,416	66.6
사 무 관 리 비	290	196	196	-	93	32.2
민간경상사업보조	3,337	1,014	1,014	-	2,323	69.6

- 서울시는 청년 채용을 활성화하고자 2016년부터 청년 정규직을 채용하는 중소기업을 대상으로 근무환경개선금을 지급해 왔으며, 2018년부터 지원인원과 1인당 지원금을 상향하고, 육아휴직자 대체인력 지원 사업을 추가하였음.

< 사업개요 >

<ul style="list-style-type: none"> ○ 모집대상 : 서울시 소재 중소기업 중 공공기관 인증*을 받은 기업 * 하이서울브랜드, 청년친화강소기업, 가족친화인증기업, 이노비즈, 메인비즈, 벤처기업 인증 등 ○ 지원내용 : 근무환경개선금(1인 최대 15백만원, 최대 3명), 육아휴직자 대체 청년 인턴 인건비 지원(최대 23개월) 등 ○ 선정절차 : 일자리 창출 성과, 기업우수성, 일자리 질 등에 대해 서면평가, 현장실사, 면접심사를 거친 후 강소기업지원위원회에서 최종 선정 ○ 서울형 강소기업 지원사업 주요 내역 					
구 분	2016~2017	2018~2019	2020	2021	2022
근무환경개선금	지원인원 2명, 1인당 10백만원 (최대 20백만원)	지원인원 3명, 1인당 15백만원 (최대 45백만원)	지원인원 4명, 1인당 15백만원 (최대 60백만원)	지원인원 3명, 1인당 15백만원 (최대 45백만원)	지원인원 3명, 1인당 15백만원 (최대 45백만원)
재협약 시 지원인원 추가	추가없음		2명 추가 (최대 90백만원)	추가 없음	추가 없음
재인증평가	별도 평가 없음			기준점수 미달 시 협약해지, 자원기한 6년 설정	기준점수 미달 시 협약해지, 자원기한 6년 설정, 재협약기간 1년
육아휴직자 대체 청년인턴 지원	-	최대 23개월, 기업당 3명, 총 50명 내외(서울형 뉴딜일자리)			

- 이후 근무환경개선금 지급대상 청년 근로자의 평균 근속기간이 일반 청년 근로자의 평균 근속기간과 유사한 것¹⁰⁾으로 조사되면서 근무환경개선금 지급대상 청년의 장기근속을 유도하기 위해 2023년부터는 근무환경개선금의 지급방식을 변경¹¹⁾하고, 지원기업에 대한 노동법령

10) 근무환경개선 지급 대상 청년의 근속기간은 1년 7개월 수준으로, 만 20세~34세 청년 퇴사자의 첫 직장 평균 근속기간과 동일한 수준으로 조사됨(2022년 5월 기준).

11) 고용유지 5개월, 10개월 별로 2회 분할지급 → 12개월 만근시 일괄 지급

준수 여부 확인, 지원대상 근로자 근속여부 모니터링 등 선정요건과 사후관리를 강화하게 되었음.

- 그러나 이러한 지원기업 선정 요건의 강화로 인해 대상 기업의 신청이 저조해지면서 대규모 불용이 예상되자 편성 예산 중 3억 3백만원을 감액하여 다른 사업¹²⁾의 예산으로 변경하였으나 그럼에도 불구하고 예산현액의 66.6%인 24억 1천 6백만원이 불용되었음.
- 특히 동 사업의 불용률은 2022년의 17%에 비해서도 현저히 높아진 것으로, 이는 사업대상에 대한 명확한 실태파악과 의견수렴 없이 사업계획을 변경한 것이 원인으로 향후 민간기업이나 단체에 대한 지원금 공모사업을 추진할 경우에는 사업대상이 수용 가능한 범위에서 선정 요건을 설정할 필요가 있음.

(4) 서울국제경제자문단(SIBAC) 운영

- 동 사업은 서울국제경제자문단(SIBAC, 이하 “자문단”)¹³⁾ 운영과 연례 총회 기본계획 수립 및 자문단 운영을 위한 사업으로, 예산현액 1억 1천 1백만원 전액이 불용됨.

12) 취업날개 서비스

13) Seoul International Business Advisory Council

< 서울국제경제자문단(SIBAC) 운영 예산집행 내역 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	111	-	-	-	111	100
사무관리비	11	-	-	-	11	100
행사운영비	100	-	-	-	100	100

- 서울시는 서울을 세계적으로 경쟁력 있는 도시로 발전시키기 위해 세계적인 비즈니스 리더들로부터 자문과 지원을 받고자 지난 2001년부터 서울국제경제자문단(이하 “자문단”)을 설치·운영해왔음.
- 위원장과 부위원장을 포함한 30명으로 구성된 동 자문단은 세계 우수기업의 대표자나 세계적 지명도가 있는 학자 등을 위촉하여 운영되어왔으나, 2020년부터 시장 유고, 코로나19 팬데믹, 이태원 참사 발생 등으로 인해 정상적인 개최가 어려웠음.
- 한편 2023년에는 당초 연례총회 개최를 위해 3억 5천만원을 편성하였으나 탄력적인 전문가 활용 및 자문의 어려움, 정기·연례적 자문회의 개최에 따른 현안에 대한 적시적 자문의 곤란, 낮은 자문 활용도 등의 문제가 지적됨.
- 이에 서울시는 자문범위를 주요 시정분야로 확대하고 고정적 연차 총회 대신 수시 자문 방식으로 운영방식을 변경하였으며, 유사한 기능을 수행하는 자문기구인 ‘외국인 투자 자문회의’와 자문단을 통합하는 등의 개선계획¹⁴⁾을 수립함(2023.3.31.).

- 그러나 동 계획을 반영하기 위해 추진된 「서울특별시 국제경제 자문단의 설치 및 운영에 관한 조례」의 개정 시 다른 자문기구와의 중복성, 정책고문의 정수, 운영형태 등에서 보완의 필요성이 제기되었고, 이에 더해 확대된 자문범위를 고려하여 그 명칭을 ‘국제 정책고문’으로 변경하게 되면서 근거 조례도 「서울특별시 국제 정책고문의 설치 및 운영에 관한 조례」로 개정됨(2023.7.6.).
- 그리고 이와 연동하여 2023년 제1회 추가경정예산(2023.7.6.)에서는 해외우편발송비(공공운영비 1백만원)와 총회 개최비의 일부(행사운영비 2억 3천 9백만원)를 감액하였으나 정책고문의 위촉이 지연¹⁵⁾되면서 잔여 예산(1억 1천 1백만원) 전액이 불용됨.
- 이는 구체적인 로드맵과 대안이 부족한 상태에서 사업방식을 줄속으로 변경하면서 야기된 결과로, 서울시는 향후 이러한 일이 반복되지 않도록 각별한 주의가 요구된다 하겠음.

(5) 서울 동행일자리

- 동 사업은 시정 기조인 ‘약자와의 동행’에 부응할 수 있는 시책 사업 및 생산성 있는 일자리 발굴을 통해 실업자 등 취업 취약계층의 생계를 지원하는 사업으로, 예산현액 1,061억 3천 5백만원 중 974억 3천 2백만원(91.8%)를 지출하고, 3억 4백만원을 다음연도로 이월함.

14) ‘서울국제정책자문단 구성 및 운영 계획’

15) 정책고문 위촉은 2024년 1월에 완료됨.

< 서울 동행일자리 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)			집행잔액(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	106,135	97,736	97,432	304	8,399	7.9
기간제근로자등보수	14,187	13,235	13,235	-	952	6.7
사무관리비	1,755	1,062	758	304	693	39.5
자치단체경상보조금	73,554	73,085	73,085	-	469	0.6
공기관등에대한경상적위탁사업비	16,639	10,354	10,354	-	6,285	37.8

- 동 사업은 당초 862억원으로 편성되었으나 2023년도 제1회 추경에서 고물가·고금리·고환율로 인한 경제상황 악화와 민간일자리 위축에 대응하기 위해 사업목표를 상향(10,360명→13,000명)하면서 200억원¹⁶⁾을 증액함.

< 서울 동행일자리 추가경정예산 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
합 계	106,200	86,200	20,000
기간제근로자등보수	14,187	10,987	3,200
사무관리비	1,561	1,561	-
자치단체경상보조금	73,554	56,754	16,800
공기관등에대한경상적위탁사업비	16,878	16,878	-

- 이후 불용이 예상되는 예산 중 2억 5천 8백만원을 북부기술교육원의 인건비로 전용¹⁷⁾하고, 동 사업 중 일부 세부사업의¹⁸⁾ 운영기간이 2024년

16) 본청 및 사업소 대상 일자리 300명(기간제근로자등보수) 인건비 32억원, 자치구 대상 일자리 2,270명(자치단체경상보조금) 인건비 168억원

17) 북부기술교육원이 「교직원 징계처분 취소 판결(2023.2.)」에 따른 판결금(해고간 동안의 임금상당액)을 민간위탁금에서 지급한 것으로 북부기술교육원 수탁법인(학교법인 성암학원)이 제기한 '비용부담의무 확인 청구 소송(2023.9.19.)'의 결과에 따라 중극적인 비용부담주체를 정하기로 하되, 우선은 서울시 예산(민간위탁금)으로 집행하기로 합의함

18) '디지털 안내사 관리운영 용역'(2023.12.5.~2024.12.31.), '에너지 서울동행단 활용 고효율 간편시공 조사 평가 용역'(2023.5.8.~2024.3.31.), '스마트경로당 동행단 면접 및 교육 용역'(2023.12.26.~2024.11.29.)

까지 연장되면서 관련 예산 3억 4백만원을 사고이월하였음.

- 동 사업은 최종적으로 14,534명이 참여하면서 설정된 사업목표를 초과 달성한 것으로 보이나 추경으로 증액된 예산의 42%에 달하는 83억 9천 9백만원의 집행잔액이 발생한 점을 감안하면 집행가능성을 도외시한 추경예산을 편성했던 것으로 판단되며, 사고이월된 3건 중 2건의 사업은 연도말에 용역계약을 체결함으로써 예산의 사고이월을 통해 차년도 예산을 미리 확보하는 편법을 행한 것으로 의심되므로 이에 대한 서울시의 보다 구체적인 설명이 필요할 것으로 사료됨.
- 특히 동 사업은 매년 과도한 규모의 집행잔액을 발생시키고 있다는 점에서 향후에는 합리적인 규모로 예산이 편성될 수 있도록 각별한 주의가 필요할 것으로 사료됨.

< 서울 동행일자리 연도별 예산집행 내역 >

(단위 : 백만원, 명)

구 분	2018	2019	2020 *	2021	2022	2023
예산현액	49,907	55,003	295,957	72,281	67,229	106,135
지출액	49,104	53,574	268,025	70,360	62,352	97,736
집행잔액	803	1,429	27,623	1,921	4,683	8,399
사업참가지수	10,898	10,845	9,046	14,093	12,248	14,534

* 코로나19로 인한 대규모 실업자 등 취약계층의 생계유지 기반을 마련하고자 제3회 추경(2020.6.)에서 2,792억 1천 9백만원의 국비예산이 추가됨.

(6) 서울형 뉴딜일자리

- 동 사업은 미취업 서울시민에게 일 경험과 교육 등 체계적인 취업지원을 통해 민간일자리 진입을 촉진하는 사업으로, 예산현액 805억 8백만원 중 736억 2천 8백만원(91.5%)을 지출하고 14억 6천 4백만원이 이월되었으며 54억 1천 6백만원이 불용됨.

< 서울형 뉴딜일자리 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)			집행잔액(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	80,508	75,092	73,628	1,464	5,416	6.7
기간제근로자등보수	30,672	30,326	30,326	-	346	1.1
사무관리비	5,068	4,732	3,268	1,464	336	6.6
공공운영비	18	18	18	-	-	-
민간경상사업보조	36,002	31,352	31,352	-	4,650	12.9
자치단체경상보조금	8,748	8,664	8,664	-	84	0.9

- 서울시는 저소득·노인 등의 취약계층을 대상으로 단순반복적 업무 위주로 추진되던 기존 공공일자리 사업을 개편하여 청년층에게 시정과 연계한 일 경험을 토대로 민간기업에 진출할 수 있는 교두보를 마련하고자 2013년부터 동 사업을 추진하고 있음.

< 서울형 뉴딜일자리 연도별 예산집행 내역 >

(단위: 백만원)

구분	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
예산현액	19,995	20,350	25,160	67,900	85,648	92,174	100,264	83,294	84,722	80,508
집행액	16,404	15,897	21,573	66,602	78,207	84,813	92,820	78,603	73,701	75,092
집행잔액	3,591	4,453	3,587	1,298	7,441	7,361	7,444	4,691	11,021	5,416

※ 2013년도는 공공일자리 사업의 세부사업으로 포함되어 별도 산출이 어려움.

- 그리고 2022년부터는 취업의 질과 민간일자리와 연계를 제고하고자 대상사업장 중 공공일자리 비중을 줄이고 사회적기업·시민단체 관련 세부사업을 중단하는 한편, 취업률이 높은 민간형 일자리 비중을 늘리는 방식으로 사업을 개편함.
- 2023년에는 총 4,500명의 사업참여를 목표로 하였으나 목표대비 88.5%인 3,981명이 참여하는데 그치면서 54억 1천 6백만원의 집행잔액이 발생하였는바, 2022년 사업 참여자가 3,991명이었다는 점을 고려하면 당초 예산편성시 지나친 목표를 설정함으로써 과도한 집행잔액의 발생과 그로 인한 예산의 기회비용을 소멸시키는 결과로 이어졌다 하겠음.

< 2023년 서울형 뉴딜일자리 실적 >

(단위 : 명)

구 분	합 계	서울시 추진사업	자치구 추진사업	민간공모 사업			
				소 계	민간기업 맞춤형	민간협단체 협력형	투자출연 기관
당초목표	4,500	1,500	450	2,550	1,600	650	300
실적	3,981	1,598	430	1,953	790	982	181

- 한편 동 사업의 사고이월은 세부사업 중 교육운영지원기관 용역에서 발생하였는바, 계약추진 시기(2023.6.~2024.5.)를 고려하면 회계연도 독립의 원칙을 훼손하고 예외적으로 활용해야 할 사고이월 제도를 남발하고 있는 것으로, 2022년부터 동일한 사유로 사고이월이 반복되고 있다는 점에서 각별한 주의가 요구된다 하겠음.

(7) 서울대 캠퍼스타운(종합형) 추진

- 동 사업은 서울대의 우수한 인적, 물적 자원을 활용하여 낙성대동, 대학동을 중심으로 로봇·AI 등 혁신분야 창업을 확대하고 지역을 활성화하는 사업으로, 예산현액 22억 8천 1백만원 중 16억 3천 4백 만원을 지출(71.6%)하고 집행잔액 6억 4천 7백만원이 발생함.

< 2023년도 서울대 캠퍼스타운(종합형) 예산집행 현황 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	2,281	1,634	1,634	-	647	28.4
자치단체경상보조금	1,981	1,609	1,609	-	372	18.8
자치단체자본보조	300	25	25	-	275	91.7

- 서울시는 대학과 협력하여 청년 창업기업을 발굴 및 육성하고 지역 상생 프로그램을 통해 대학 인근 지역을 활성화하는 ‘캠퍼스타운 사업’을 2017년부터 추진하고 있음.
- 캠퍼스타운사업은 ‘종합형’과 ‘단위형¹⁹⁾’으로 구분되며 서울대 캠퍼스타운 사업은 창업육성, 주거안정화, 문화특성화, 상권활성화, 지역협력 등 5개 분야를 통합적으로 추진하는 종합형으로, 2020년 1월부터 2023년 12월까지 4개년 동안 추진하는 제3기 사업에 해당함.
- 이에 따라 서울시는 서울대학교와 관악구청 건물 등에 창업공간 5개소²⁰⁾를

19) 5개 분야(창업육성, 주거안정화, 문화특성화, 상권활성화, 지역협력) 중 해당 대학교와 지역에 필요한 분야를 개별 사업 단위로 추진하는 방식

조성·운영하는 것을 목표로 하였으나 이 중 4개소는 조성 완료 후 운영되고 있으며 1개소는 조성 중임.

< 창업공간 조성 현황 >

구분	명칭	규모	운영 여부	비고			
낙성대 동거점센터	히어로 1	1,754.89㎡	2024.10월 예정	2023년말 공정률 70% 서울대 매입 및 공사(162억원) 관악구 남부순환로 1890			
대학 동거점센터	히어로 2	239.13㎡	운영 중	2020.9월부터 운영 서울대 임차 지원(40백만원) 관악구 봉천로 535 성진빌딩 3층			
	히어로 3	952.88㎡	운영 중	2021.3월부터 운영 관악구청 건물 매입(45억원) 관악구 신림로 117			
	히어로 4	187.24㎡	운영 중	2020.9월부터 운영 서울대 임차 지원(30백만원) 관악구 신림로 134 오성벤처빌딩 3층			
	히어로 5	732.53㎡	운영 중	2021.11월부터 운영 서울대 임차 지원(1억원) 관악구 호암로 24길 6			
							
히어로2		히어로3		히어로4		히어로5	

- 조성중인 히어로1은 당초 서울대학교가 공간을 마련²¹⁾하면 서울시가 자치구를 통해 운영비와 인테리어 비용 등을 지원²²⁾할 예정이었으나 서울대학교에서 선정한 시공사가 공정률 70% 수준에서 자금난 등으로 2023년 6월 경부터 공사를 진행하지 못하게 되자, 히어로1의 운영비와 인테리어 등에 대한 비용 6억 4천 7백만원을 집행할 수 없게 됨.

20) 해당 공간을 ‘히어로(HERE-RO)’라고 명명함.

21) 서울대 자체예산인 산학협력단체예산(162억원) 통해 공간을 조성함.

22) 자치단체경상보조금(운영비, 3억 7천 2백만원)과 자치단체자본보조(인테리어 및 집기, 2억 7천 5백만원)

- 그러나 시공사의 공사지연을 서울시가 인지한 시점이 6월이라는 점을 고려하면 추경을 통해 관련 예산에 대한 감액조치가 이루어졌어야 함에도 불구하고 서울시는 이를 방기하였는바, 서울시는 협력사업을 추진할 경우 철저한 모니터링을 통해 사업의 추진경과에 따른 예산의 집행상황을 제대로 관리할 수 있도록 노력해야 할 것임.

(8) 캠퍼스타운형 취업사관학교 추진

- 동 사업은 서울시와 대학의 대표적 협업 체계인 캠퍼스타운을 활용하여 4차산업혁명 맞춤형 우수 인재를 양성하는 취업사관학교를 운영하는 사업으로, 예산현액 30억원 중 21억 4천만원(71.3%)이 집행됨.

< 캠퍼스타운형 취업사관학교 추진 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)			집행잔액(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	3,000	2,140	2,140	-	860	28.7
자치단체경상보조금	1,800	940	940	-	860	47.8
공기관등에대한 자본적위탁사업비	1,200	1,200	1,200	-	-	-

- 동 사업은 ▶AI, 빅데이터 등 4차산업혁명 분야에 대한 취업역량 교육 과정 운영비, ▶인턴십 희망 창업기업과 교육생을 매칭하는 교육생 인건비, ▶프로그램 운영비 및 직원 인건비를 지원하는 취업지원기관을 설치·운영하는 내용이며, 서울시는 2022년도 제1회 추경에서 30억원을 사업예산으로 제출한 바 있음.

- 그러나 추경안 심의과정에서 청년취업사관학교 사업과의 유사성, 캠퍼스타운 사업 정책목표와의 불일치, 전액 시비 추진에 따른 예산 부담 주체의 부적절성, 교육운영비성 경비임에도 도시개발특별회계로 추진되는 회계집행기준 위반 등의 문제가 지적됨.
- 이에 따라 동 사업을 별도의 사업으로 추진하는 대신에 사업대상이던 3개 대학(연세대, 고려대, 시립대)에서 기존에 추진되던 캠퍼스타운 사업의 하부 사업으로 추가되고 예산규모도 15억원(학교당 5억원)으로 감액됨.
- 그러나 2023년에는 동 사업을 다시 별도 사업으로 편성하여 공모를 통해 자치구와 대학으로 구성된 3개의 컨소시엄을 선정하고자 했으나 사업대상 선정을 위한 공모심사(2023.4.27.)에서 2개 컨소시엄만 선정되었고, 이후 사업소요 기간 등을 이유로 추가 공모를 실시하지 않아 8억 6천만원의 집행잔액이 발생함.
- 또한 프로그램 운영과정에서 선정 대학 소재 지역 내의 한정된 일자리로는 사업 참여 학생과 기업 간의 원활한 일자리 매칭이 어렵다는 한계가 지적됨에 따라, 별도 사업인 청년취업사관학교와 연계하는 것으로 사업방식을 변경하면서 청년취업사관학교 업무를 수탁받고 있는 서울경제진흥원이 각 대학별 지원금(10억원)과 성과경진대회(2억원)를 실시하도록 관련 예산을 변경함(2023.5.4.).

< 캠퍼스타운형 취업사관학교 추진 예산변경 내역 >

(단위 : 백만원)

사업명	예산과목		금액		변경승인 일자
	통계목	예산현액	증	감	
캠퍼스타운형 취업사관학교 추진	자치단체경상보조	3,000		△1,200	2023.5.4.
	공기관등에대한 경상적위탁사업비	-	1,200		

- 이와 같이 사업추진 도중에 사업방식을 변경하고도 과도한 집행잔액이 발생한 것은 체계적인 계획 없이 사업을 추진한 결과로 볼 수 있으며,
추가공모를 실시하지 않기로 결정한 이후에도 추경을 통해 불용이 예상되는 예산을 감액 조치하지 않은 것은 한정된 재원을 효율적으로 활용하기 위한 노력이 부족했던 것이라 하겠음.
- 더욱이 동 사업은 2022년도 추경 심의 시에 지적된 타 사업과의 유사성 등을 이유로 2023년을 마지막으로 사업이 종료되었는바, 의회의 지적에도 불구하고 유사·중복적 예산편성을 강행함으로써 비효율적인 예산운용의 전형을 여실히 보여준 사례라 할 것임.

(9) 서울시 시네마테크 건립

- 동 사업은 서울시를 대표하는 영화 관련 영상문화복합건물을 조성하는 사업으로 각종 건립공사 지연사유가 발생함에 따라 2023년도 예산현액 115억 3천 2백만원 중 42억 9천 4백만원(37.2%)이 지출되고, 70억 6천 9백만원(61.3%)이 사고이월됨.

< 서울시 시네마테크 건립 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	11,532	4,294	4,294	7,069	168	37.2
사 무 관 리 비	28	6	6	-	22	20.7
시책추진업무추진비	5	5	5	-	-	100
시 설 비	10,437	3,316	3,316	6,974	146	31.8
감 리 비	1,057	962	962	95	-	91.0
시 설 부 대 비	6	6	6	-	1	99.0

- 서울영화센터는 착공 전 인접대지의 안정성 문제 해소를 위해 인접대지 안정화 작업 등으로 공사 착수가 지연되면서 2023년 11월 당시 공정률 63.7%로 2024년 11월경 완공 가능할 것으로 의회에 보고되었음.

- 그러나 착공 이후 ▶비정형 외관의 특수 구조물로 인한 안전성 확보, ▶레미콘 수급 불안정, ▶현장 소장 등 시공사 작업 인력 공백 등 각종 원인이 발생할 때마다 공사가 지연되면서 2023년 시설공사(69억 3천 2백만원), 설계의도구현용역(6백만원), 인테리어 설계용역(3천 6백만원), 건설사업관리용역(9천 5백만원) 등의 집행시기 미도래로 사고이월된 것임.

- 서울시는 다년간 이어지는 시설물 공사의 경우 연간 계획에 맞춰 수행하고자 노력하고 있으나 예측불가능한 다양한 현장 상황에 따라 발생하는 공기 지연과 사고이월은 부득이하다는 입장임.

< 연도별 서울시 시네마테크 건립 예산집행 현황 >

(단위 : 백만원)

연 도	예산현액 (편성액)	집행액 (집행률)	당해연도 집행잔액	차년도 이월액
계	41,978 (21,560)	12,770 (30.4%)	1,721	(명시)12,399 (사고)15,089
2015	520 (520)	5 (1.0%)	15	(명시)500
2016	556 (56)	2 (0.3%)	554	-
2017	891 (891)	23 (2.5%)	6	(명시)862
2018	2,232 (국비 포함 1,370)	259 (11.6%)	11	(명시)1,328 (사고) 634
2019	4,642 (2,680)	666 (14.4%)	2	(명시)2,600 (사고)1,374
2020	5,201 (1,227)	2,188 (42.1%)	30	(명시)1,062 (사고)1,920
2021	7,237 (4,255)	2,551 (35.2%)	32	(명시)3,715 (사고) 940
2022	9,167 (4,512)	2,782 (30.3%)	902	(명시)2,332 (사고)3,151
2023	11,532 (6,049)	4,294 (37.2%)	169	(사고)7,069

- 다만 시네마테크의 경우 공사시작 이후 집행액의 연간 평균 집행률이 30%대에 불과하고 2018년 이후 연속해서 사고이월액이 6억원에서 32억원 규모로 발생해 온바, 예산의 수립 과정에서 사고이월될 규모를 고려한 편성과 추후 현장 상황에 따른 추가경정예산을 통한 증액분을 반영하는 방안을 검토할 필요가 있음.

(10) 서울로봇인공지능과학관 운영

- 동 사업은 첨단기술인 로봇·AI 분야의 전시·체험공간을 마련하여 과학 문화 확산과 지역경제 발전에 기여하기 위한 사업으로, 예산현액 22억 3백만원 중 4억 9천 4백만원(22.4%)을 집행하여 집행잔액은 17억 1천만원임.

< 서울로봇인공지능과학관 운영 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	2,203	494	494	-	1,710	22.4
기간제근로자등보수	49	-	-	-	49	0
사무관리비	1,108	203	203	-	905	18.4
공공운영비	687	1	1	-	686	0.2
행사운영비	60	-	-	-	60	0
시책업무추진비	5	5	5	-	-	100
기타보상금	7	-	-	-	7	0
자산및물품취득비	288	288	288	-	4	98.5

- 2015년부터 추진된 동 사업은 투자심사에서 공용공간 확보, 서울사진 미술관과의 연계 등이 지적되면서 기본계획과 설계변경 등으로 공사 일정이 지연되어 총사업비도 당초 247억원에서 417억원까지 증가함²³⁾.

< 서울로봇인공지능과학관 개요 >

- 사업기간 : 2015.1.~2024.05.
- 위 치 : 서울시 도봉구 창동 1-25
- 규 모 : 부지면적 2,500㎡, 연면적 7,405㎡, 전시면적 1,260.64㎡,
- 총사업비
- 247억원(2019)→307억원(2020)억원→437억원(2021)→417억원(2023)
- 주요시설

층 별	면적(㎡)	주 요 시 설
지상 4층	828.39㎡	기획전시실
지상 3층	1,192.66㎡	상설전시실 1·2
지상 2층	1,074.04㎡	체험공간, 사무실, 회의실
지상 1층	1,003.38㎡	로비, 카페, AI모빌리티존, 뮤지엄샵, 편의시설
지하 1층	1,399.89㎡	주차장, 방재센터
지하 2층	1,906.99㎡	주차장, 기계·전기실, 정화조, 수장고

- 또한 최근에는 건물 경계부 흠막이공사 중 부지가 협소하여 안전상의

23) 2023년 예산안 편성과정에서 전시물 관련 예산이 조정되면서 총 사업비가 416억 9천 7백만원으로 감액되었으며 사업명도 '서울로봇인공지능과학관 건립'으로 변경됨.

이유로 순차시공으로 변경되면서 사업이 연기되는 등 각종 이유로 총 6차례에 걸쳐 건축준공일 지연이 발생한 바 있음.

< 서울로봇인공지능과학관 건축공사 준공일 변경 내역 및 사유 >

번호	건축준공일		건축준공일 변경사유
	당초	변경	
1	'23.06.06.	'23.07.31.	경계부 흙막이 공사 설계변경 및 흙막이 공사와 병행하려던 지열공사를 부지가 협소하여 안전상의 이유로 순차 시공으로 변경함에 따른 연장
2	'23.07.31.	'23.09.30.	방수 및 결로 자문회의 결과에 따라 하자 예방 및 외장패널 품질 증진을 위한 기간 연장
3	'23.09.30.	'23.10.18.	화물연대 파업으로 관급자재(레미콘) 수급 지연으로 인한 공사중단 기간 반영하여 연장
4	'23.10.18.	'23.12.05.	시멘트 파동 및 폭염 폭우로 인한 공사중단 기간 반영하여 연장
5	'23.12.05.	'24.01.10.	예비준공검사 지적사항에 따른 내부 비정형 벽체 품질 향상 (내구연도 상승)에 따른 연장
6	'24.01.10.	'24.03.22.	겨울철 조경공사 불가에 따른 공사기간 연장

- 이에 따라 사고이월액이 2021년 33.9%(22억 8천만원), 2022년 49.8%(79억 9천 6백만원), 불용액이 2023년 77.6%(17억 1천만원)가 발생하였는바, 시설 사업은 다년도에 걸친 예산집행이 필요한 반면 회계연도는 매년 연말까지이므로, 각종 문제가 발생할 수 있는 공정 단계와 회계연도 간의 불일치로 인해 이월이 반복되는 것으로 이해할 수 있음.
- 그러나 다년간 공사가 이어지는 시설건설 사업의 경우에는 연내집행 가능성을 위주로 예산을 편성하고, 공정 진행에 따라 필요할 경우에는 추경 등을 통해 사업비를 증액하는 방식으로 이월제도의 적용을 최소화할 필요가 있음.

IV. 기금 결산

1. 경제정책실 소관 기금 총괄 개요

- 경제정책실은 중소기업육성기금 투자계정(이하 “투자계정”)과 대외협력기금 국제협력계정(이하 “국제계정”) 등 총 2개의 기금을 운영하고 있음.
- 2023년도 기금의 최종 수입·지출 운용규모²⁴⁾는 1,388억 2천만원으로 당초 931억 7백만원 대비 421억 3천 7백만원(45.3%)이 증가함.

< 2023년도 경제정책실 소관 기금 결산 현황 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	수입·지출 계획		결산 (B)	집행율 (B/A)
	당초	수정(A)		
합 계	93,107	135,244	138,820	102.6%
중 소 기 업 육 성 기 금 투 자 계 정	86,986	128,905	132,344	102.7%
대 외 협 력 기 금 국 제 계 정	6,121	6,339	6,476	102.2%

2. 중소기업육성기금 투자계정

가. 기금의 조성 및 운용 현황

(1) 기금 조성 개요

- 중소기업육성기금은 서울시 소재 중소기업에 장기·저리 융자지원을

24) 당해연도에 실질적으로 운용(수입·지출)되는 규모

통해 경영안정과 지역경제 활성화를 도모하고자 「지방자치법」과 「서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례」에 따라 1965년부터 설치·운영되고 있음.

- 서울시는 4차 산업혁명에 대응하고 좋은 일자리 창출과 미래 먹거리 산업 육성을 위해 2018년부터 2022년까지 1조 2천억원의 투자를 위한 미래혁신성장펀드를 조성하고, 효율적 운영을 위해 ‘융자계정’과 ‘투자계정’²⁵⁾으로 분리·운영함²⁶⁾.
- 서울시는 미래혁신성장펀드의 조성사업이 2022년 종료됨에 따라 투자금에 대한 회수를 실시하는 한편 긍정적인 성과를 토대로 서울시 미래먹거리 산업 육성 추진의 동력을 이어가고자 ‘서울비전2030펀드’를 신규 조성함.
- 경제정책실은 투자계정의 운용·관리를 담당하고 신규 조성된 ‘서울비전2030펀드’는 서울경제진흥원이 미래혁신성장펀드의 운용을 대행하여 6개 분야의 혁신성장펀드에 투자하고 있음.

25) 2018년 10월에 신설된 중소기업육성기금 투자계정은 융자계정과의 기능 분리와 안정적인 운용을 위해 융자계정으로부터 기금관리비(4억 7천 2백만원)와 2018년 펀드운용수입(24억 9백만원)을 이체 받았고, 향후 발생하는 펀드의 회수액은 투자계정 수입으로 귀속되도록 하였음.

26) 융자계정은 노동·공정·상생정책관 소상공인정책담당관 소관이며, 투자계정은 경제정책실 경제정책과 소관임.

< 서울비전2030펀드 조성 현황 >

(단위 : 억원)

구 분	조 성 방 안	조성 규모 (市출자액)	2023년 출자예정액
합계	투자분야	50,000 (3,500)	700
스케일업 펀드 (신규)	글로벌 창업생태계 Top5 구현을 위한 대규모 스케일업 펀드 조성	14,000 (1,100)	200
첫걸음동행 펀드 (신규)	市 정책사업분야 투자 소외기업 성장지원	2500 (500)	100
디지털대전환 펀드 (신규)	미래 디지털 전환 시대를 선도할 혁신기술기업 지원	10,000 (600)	100
창업지원 펀드 (유지)	초기창업투자 강화 및 상생협력을 위한 창업 지원	10,000 (550)	100
바이오 펀드 (유지)	포스트 코로나 시대 바이오/의료/헬스케어/유망기업 지원	7,500 (400)	100
문화콘텐츠 펀드 (유지)	K-콘텐츠 강국을 선도할 서울 유망 문화콘텐츠 산업분야 지원	6,000 (350)	100

- 펀드운용은 분야별로 선정된 업무집행조합원과 출자확약서를 제출한 유한책임조합원²⁷⁾으로 구성된 “출자조합” 이 규약에 따른 출자약정액 내에서 자금을 조달하고, 업무집행조합원이 조합원을 대리하여 재산의 관리와 운영, 투자대상 기업의 선정 및 투자 등을 수행함.
- 서울 소재 디지털전환 분야 비상장 중소·벤처기업을 대상으로 최소의무 투자비율을 설정하고, 투자금은 기술개발과 운영자금에 사용됨.

(2) 기금 조성 및 운용 현황

- 투자계정의 재원은 ▶ 통합재정안정화기금 차입금, ▶ 펀드운영 회수금

27) 유한책임조합원 중 특별조합원은 정부모태펀드 등이며, 조합원은 업무집행조합원에게 서면으로 조합의 재산현황 및 업무집행현황에 대한 질문, 필요 자료의 제출, 열람 및 복사를 요구할 수 있음.

등을 통해 조성되고, 중소기업 지원을 위한 펀드 출자와 기금의 관리·운용에 필요한 경비로 지출함.

- 2023년도는 예수금, 예금이자 수입, 고유사업에 따른 기타수입 등을 재원으로 총 752억 3천 9백만원을 조성하고 435억 7천 4백만원을 사용하여 연도말 조성액은 887억 7천만원임.

< 2023년 기금 조성 현황 >

(단위 : 백만원)

2022년도말 현재액(A)	2023연도 증감액			2023연도말 현재액(E=A+B)
	계(B = C - D)	조성액(C)	사용액(D)	
57,105	31,664	75,239	43,574	88,770

- 수입은 ▶ 예치금 회수 571억 5백만원, 예수금 100억원, ▶ 전입금 600억원, ▶ 이자수입 21억 4천 9백만원, 기타수입 30억 9천만원임.
- 지출은 ▶ 비용자성 사업비인 6개 분야의 서울비전2030펀드 381억 6백만원, ▶ 기본경비 8백만원, ▶ 예치금 887억 7천만원, ▶ 예수금원리금상환 54억 5천 8백만원임.

< 2023년 기금 운용 현황 >

(단위 : 백만원)

수 입			지 출		
합	계	132,344	합	계	132,344
2023년	예치금회수	57,105	2023년	비용자성 사업비	38,106
	예수금	10,000		기본경비	10
	전입금	60,000		예치금	88,770
	이자수입	2,149		예수금원리금상환	5,458
	기타수입	3,090			

- 한편 투자계정은 2023년도에 2차례에 걸쳐 운용계획이 변경되면서 당초 운용계획 465억 2천 3백만원이 485억 2천 3백만원으로 증액됨.
- 1차 변경은 2022회계연도 결산결과를 반영하면서 당초계획(869억원) 대비 420억원 증액된 1,289억원으로 변경되었고, 2차 변경은 출자한 펀드간 금액만 조정되어 최종액은 변동 없었음.

< 기금운용계획 변경 현황 >

(단위 : 백만원)

당초	1차 변경 (2023.7.5.)	2차 변경 (2023. 10. 6.)	합계
86,900	128,900 (+42,000)	증액없음	128,900

나. 검토의견 (수석전문위원 이준석)

- 투자계정은 미래혁신성장펀드(2018-2022)에 투자하기 위해 조성되어 유망기술을 보유한 창업 초기단계의 벤처기업과 중소기업의 자금난을 완화하고 성장을 위한 ‘씨드머니’ 로 작용함.
- 미래혁신성장펀드는 2019년 최초 투자 이후 2022년 종료시까지 서울 소재 470개 기업에 8,729억원이 투자되었으며 투자시점 대비 1조 2,863억원의 매출액 성장과 8,236명의 고용증가 성과가 보고되었음.

< 혁신성장펀드 주목적28) 투자실적 >

(단위 : 억원)

구분	합계	2019	2020	2021	2022
합계	8,729 (520)	283 (7)	1,907 (45)	3,544 (74)	2,988 (25)
4차산업혁명	2,651 (151)	122 (1)	803 (20)	1,333 (37)	393 (19)
스마트시티	1,012 (77)	5 (1)	174 (20)	557 (25)	276 (22)
문화콘텐츠	865 (67)	92 (4)	197 (16)	358 (25)	218 (22)
창업지원	2,129 (135)	24 (4)	381 (33)	694 (48)	1,030 (50)
재도전지원	244 (19)	- (-)	77 (8)	142 (8)	25 (3)
바이오	1,821 (71)	40 (2)	275 (14)	460 (18)	1,046 (37)

* ()는 투자 받은 기업 수, 중복 포함

- 통상 4년 투자기간 후, 4년간 회수함에 따라 2023년부터 단계별 회수 기한이 도래하고 있으며, 2023년 미래혁신성장펀드에서 회수한 투자금은 총 30억 6천 7백만원임.

< 2023년 투자계정 투자금회수 사업 세부내역 >

(단위 : 백만원)

거래일	세부내역	거래금액
23. 01. 19.	2019년 조성 문화콘텐츠 펀드 투자기업 투자금(2개) 회수	280
23. 03. 30.	2020년 조성 재도전 펀드 투자기업 투자금(1개) 회수	49.6
23. 08. 08.	2020년 조성 서울바이오 펀드 투자기업 투자금(2개) 회수	52.5
23. 08. 17.	2020년 조성 스마트시티 펀드 투자기업 투자금(1개) 회수	79.8
23. 08. 31.	2022년 조성 창업지원 펀드 투자기업 투자금(1개) 회수	180
23. 08. 31.	2019년 조성 4차산업혁명 펀드 투자기업 투자금(2개) 회수	83
23. 09. 07.	2020년 조성 4차산업혁명 펀드 투자기업 투자금(3개) 회수	96
23. 10. 06.	2019년 조성 창업지원 펀드 투자기업 투자금(1개) 회수	70

28) 주목적 투자 : 미래혁신성장펀드 6개 주요 분야별 서울시 주목적분야 투자실적

23. 10. 31.	2013년 조성 녹색기업 창업펀드 3호 투자기업 투자금(2개) 회수	66.4
23. 10. 31.	2019년 조성 4차산업혁명 펀드 투자기업 투자금(1개) 회수	88.4
23. 11. 08.	2019년 조성 서울바이오 펀드 투자기업 투자금(1개) 회수	288
23. 11. 13.	2020년 조성 서울바이오 펀드 투자기업 투자금(1개) 회수	122.5
23. 12. 04.	2020년 조성 4차산업혁명 펀드 투자기업 투자금(2개) 회수	202.4
23. 12. 05.	2020년 조성 재도전지원 펀드 투자기업 투자금(2개) 회수	172.3
23. 12. 11.	2019년 조성 문화콘텐츠 펀드 투자기업 투자금 회수	333.3
23. 12. 21.	2011년 조성 서울글로벌바이오메디컬 신성장동력 투자펀드 청산 배분	902.3
계		3,066.5

- 한편 서울시는 미래혁신성장펀드 조성이 종료된 2022년부터 미래 기술 유망 산업군(바이오, AI, 콘텐츠 등)에 대한 펀드 투자를 통해 ‘서울비전2030펀드’를 신규 조성하여 사업의 지속성을 유지하고 있음.²⁹⁾
- 서울비전2030펀드는 2023년도 연말까지 총 25개펀드에 1조 1,371억 4천만원 규모로 조성되었고 서울시는 조성 계획에 따라 출자약정액 700억원 중 89억 7천 5백만원을 납입하였음.

< 서울비전2030펀드 조성 및 서울시 출자 현황 >

(단위 : 백만원, '23. 12. 31. 기준)

분야	조합명	조성년	조성 규모	시 출자 약정액	시 납입액 ('23년 현재)
총 계(25개 펀드) (2023년 총계)			1,137,140	70,000	8,975
스케일업 (5개)	케이(세)K-GROWTH 탄소중립기술혁신투자조합	2023년	50,000	3,000	900
	아이비케어-케이티청년창업MARS투자조합	2023년	64,500	4,000	800
	티에스 15호 스케일업 투자조합	2023년	100,000	3,000	300
	엘앤에스-리 글로벌 고성장 혁신 펀드	2023년	56,000	4,000	-

29) 2023년도 출자에는 기초성된 혁신성장펀드 중 서울비전 2030펀드로 이어지지 않는 4차산업혁명펀드, 스마트시티펀드, 재도전지원펀드 잔여금 125억원에 대한 출자금이 포함됨.

	케이투 엑스페디오 3호 투자조합	2023년	159,200	6,000	-
첫걸음 동행 (3개)	신세계-케이디비씨아뜰리에투자조합	2023년	56,000	5,000	500
	에이벤처스 W 유니콘 투자조합 2호	2023년	32,000	3,000	750
	제이씨에이치-오라클 스타트업 펀드	2023년	22,300	2,000	-
디지털 대전환 (5개)	에스지아이(SGI) 초격차 프린터 투자조합	2023년	1,000	200	800
	2023 KIF-딥테크지역혁신투자조합	2023년	2,000	200	1,800
	퓨처플레이 혁신성장펀드 제1호	2023년	2,000	800	1,200
	제이비기술혁신펀드1호	2023년	2,500	250	2,250
	비에스케이 11호 넥스트 유니콘 투자조합	2023년	35,500	2,500	-
창업지원 (5개)	티7재도약조합	2023년	35,500	2,000	200
	아이비케이-코오롱 2023 초격차 투자조합	2023년	73,000	2,000	200
	아주 좋은 초격차 스케일업 펀드	2023년	60,000	2,000	100
	엑스퀘어드 넥스트 벤처펀드 제3호	2023년	25,000	2,000	400
	얼머스 2024 세컨더리 투자조합	2023년	50,000	2,000	-
바이오 (2개)	스마트 AI임플 샵투스 헬스케어 벤처펀드 2호	2023년	55,500	5,000	1,750
	프리미어 IBK K-바이오 백신 투자조합	2023년	114,630	5,000	500
문화콘텐츠 (5개)	엠아이피(MIP)컬처테크융합투자조합	2023년	25,500	2,500	500
	2023 IBK, 캡스톤 K-유니콘 투자조합	2023년	30,000	2,500	500
	나우 K-문화 M&A 투자펀드 1호	2023년	33,500	2,500	125
	대교 K-콘텐츠 스케일업 투자조합	2023년	21,510	1,500	-
	사유뱅크다스카비엔트스 제2호 신사업투자조합	2023년	30,000	1,000	-
※ '23년 운용사를 선정하였으나 실질적인 운용이 24년부터 이뤄지는 경우, 시 납입액을 '-'으로 표시(펀드 결성 완료 시점에 출자금 납입)					

- 고물가·고금리에 따른 글로벌 경기둔화와 투자심리 위축은 벤처투자의 감소로 이어지면서, 벤처·스타트업의 자금조달이 어려워지고 우수한 기술력을 갖췄음에도 기업의 시작 과정에서 재무구조가 취약한 벤처기업은 생존한계에 내몰릴 수 있음.
- 특히 미국연방준비은행이 5.5%의 고금리 상황을 유지함에 따라 한국

은행도 기준금리를 3.5%로 유지하고 있으나 달러 대비 원화의 금리 격차가 역대 최대로 벌어져 있고, 세계 각국에서 벌어지고 있는 전쟁으로 고물가 현상까지 겹치면서 민간자본시장에서 펀드에 대한 자금 유입의 축소로 이어질 우려가 높은 상황임.

- 미래혁신성장펀드가 4년간 총 60개 펀드에 3조 6,751억 9천 4백만원 규모로 조성되었고 시 출자 약정액 1조 751억 중 실납입액이 1,335억 6천 7백만원으로, 시의 연간 평균 납입액이 333억 9천 2백만원이었던 것과 비교하면 23년도의 납입액 89억7천5백만원은 26.9%에 불과한 수준으로 그만큼 운용사의 출자 요청이 적었다는 것으로 유추할 수 있음.
- 따라서 스타트업들의 유동성 위기와 자금경색을 완화하고 혁신 미래 유망산업의 성장을 지원하기 위해서는 기금운용규모의 확대와 보다 적극적인 펀드투자가 이루어지도록 노력할 필요가 있음.

3. 대외협력기금 국제협력계정

가. 기금의 조성 및 운용 현황

(1) 기금 조성 및 운용 현황

- 대외협력기금은 「지방자치법」과 「서울특별시 대외협력기금의 설치 및 운용에 관한 조례」에 근거하여 국내 타지방자치단체 및 외국 지방정부와의 상호교류와 협력 증진을 위해 설치함.
 - 대외협력기금은 국내협력계정과 국제협력계정으로 구분되는데, 국내협력계정은 행정국 대외협력과에서 담당하고 국제협력계정은 경제정책실 국제교류과에서 소관함.
 - 기금의 조성재원은 일반회계 출연금 등이고, 외국 지방정부와의 교류협력 증진, 재해구호경비의 용도로 지출됨.
- 국제협력계정의 2023년도말 조성액은 32억 1천 7백만원으로, 전년도말 조성액 대비 32.1%인 15억 2천 1백만원이 감소함.

< 국제협력계정 조성 현황 >

(단위 : 백만원)

22년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			2023년도말 조성액 (A)+(B)
	계(B)= (C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
4,738	△1,521	1,738	3,259	3,217

- 수입은 ▶ 일반회계 전입금 15억원, ▶ 예치금 회수 47억 3천 7백만원, ▶ 공공예금 이자수입 2억 2천 9백만원, ▶ 자체보조금 반환수입 9백만원 등임.
- 지출은 ▶ 서울시립대 도시행정 해외 공무원 석사과정 등 8개 비용자성 사업비 31억 1천 2백만원, ▶ 인력운영비 1억 4천 4백만원, ▶ 기본경비 3백만원, ▶ 예치금 25억 8천만원임.

< 2023년도 국제협력계정 수입·지출 내역 >

(단위 : 백만원)

구분	주요항목	최종계획	결산금액	주요내역
수입	합 계	6,339	6,476	
	기 타 회 계 전 입 금	1,500	1,500	일반회계 전입금
	예치금회수	4,738	4,738	22년도 예치금 회수
	공 공 예 금 이 자 수 입	91	229	예치금 공공예금 이자 수입
	기 이 자 수 입	0	0	
	자 체 보 조 금 반 환 수 입	9	9	보조금 사업 집행 잔액 반납
지출	합 계	6,338	6,476	
	비 용 자 성 사 업 비	3,357	3,112	시립대 도시행정 해외공무원 석사과정 등 8개사업 사업비
	인력운영비	144	144	시립대 도시행정 해외공무원 석사과정 기간제근로자 인건비
	기 본 경 비	5	3	기금운용심의위원회 개최 비용 등
	예 치 금	2,832	2,580	일반예치금

- 기금운용계획은 완전한 엔데믹에 접어들면서 지출계획의 증액 반영과 신규사업의 추가 등을 반영하여 6차례 변경되었으며, 수입계획에서 집행잔액과 예치금, 그에 대한 이자가 증액되었음.

< 2023년도 국제협력계정 운용계획 변경 내역 >

(단위 : 백만원)

수입계획				지출계획			
구 분	변경 전	변경 후	증 감	구 분	변경 전	변경 후	증 감
계	6,120	6,339	218	계	6,120	6,339	219
일반회계 전금	1,500	1,500	-	비용자성 사업비	1,559	3,358	1,799
이자수입	91	91	-	인력운영비	144	144	-
기타수입	-	9	9	기본경비	5	5	-
예치금회수	4,529	4,738	209	예치금	4,412	2,832	△1,580

- 수입은 예치금 회수가 2억 9백만원, 기타수입이 9백만원 증가하였고, 지출은 비용자성사업비가 17억 9천 9백만원이 증가하고, 예치금이 15억 8천만원 감소됨.

< 2023년도 국제협력계정 운용계획 변경 상세내역 >

변경일자	변경내역	변경사유
2.14.	<수입계획> ○ 예치금 회수 : 4,529백만원 → 4,738백만원 <지출계획> ○ 비용자성사업비 : 1,559백만원 → 1,639백만원 ○ 예치금 : 4,412백만원 → 4,541백만원	<수입계획> ○ '22년도 집행잔액 반영 <지출계획> ○ 23년 외국지방정부 재해구호 지출 증액 반영
5.8.	<수입계획> ○ 기타수입 : 0백만원 → 9백만원 <지출계획> ○ 비용자성사업비 : 1,639백만원 → 1,889백만원 ○ 예치금 : 4,541백만원 → 4,300백만원	<수입계획> ○ '22년 집행잔액 및 이자수입 반납 반영 <지출계획> ○ 신규사업 추가로 비용자성 사업비 증액 반영
7.5.	<수입계획> ○ 변동 없음 <지출계획> ○ 비용자성사업비 : 2,934백만원 → 2,974백만원 ○ 예치금 : 3,255백만원 → 3,216백만원	<수입계획> ○ 변동 없음 <지출계획> ○ 신규사업 추가 및 기존사업 예산 증액 반영
8.3.	<수입계획> ○ 변동 없음 <지출계획>	<수입계획> ○ 변동 없음 <지출계획>

	<ul style="list-style-type: none"> ○ 비용자성사업비 : 2,934백만원 → 2,974백만원 ○ 예치금 : 3,255백만원 → 3,216백만원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 신규사업 추가 및 기존사업 예산 증액 반영
9.8.	<ul style="list-style-type: none"> <수입계획> ○ 변동 없음 <지출계획> ○ 비용자성사업비 : 2,974백만원 → 3,274백만원 ○ 예치금 : 3,216백만원 → 2,916백만원 	<ul style="list-style-type: none"> <수입계획> ○ 변동 없음 <지출계획> ○ 재해구호기금 증액 반영
10.19.	<ul style="list-style-type: none"> <수입계획> ○ 변동 없음 <지출계획> ○ 비용자성사업비 : 3,274백만원 → 3,358백만원 ○ 예치금 : 2,916백만원 → 2,832백만원 	<ul style="list-style-type: none"> <수입계획> ○ 변동 없음 <지출계획> ○ 재해구호기금 증액 반영, 기존 사업비 감액 반영

나. 검토의견 (수석전문위원 이준석)

(1) 기금운용의 안정성 필요

- 국제협력계정은 일반회계로부터의 전입금, 기금운용 수익금, 기부금품 등을 재원으로 하나, 실제 주요 재원은 일반회계 전입금임.
- 국제협력계정 조성액은 2020년 56억 4백만원에서 2021년 47억 9천 3백만원, 2022년 47억 3천 8백만원, 2023년 32억 1천 7백만원으로 매년 감소하고 있음.
- 당해연도 사용액은 32억 5천 9백만원이나 일반회계 전입금은 15억원 이었고, 2022년도는 사용액 19억 1천 5백만원 중 전입금은 17억 9천 만원, 2021년도는 사용액 14억 3천 4백만원 중 전입금은 5억원 등

으로 해마다 전입금이 사용액보다 적어 기금 고갈로 이어질 우려가 있음.

- 이에 과도한 일반회계 의존도와 기금운용 안정성 제고 방안에 대한 필요성이 반복적으로 제기되고 있음.
- 특히 완전한 엔데믹에 접어든 2023년부터 국외 상호교류가 대폭 증가하였고, 기후재난과 전쟁구호 등이 빈번해짐에 따라 재원 대비 사용액의 격차가 커질 수 있어 기금의 안정적 운용·관리가 필요함.

(2) 사업별 검토

- 국제협력계정은 2023년 8개 고유사업(비용자성사업비) 추진을 위해 편성액 35억 6백만원 중 32억 6천만원을 지출하여 93.0%의 집행률을 보임.
- 이 중 ‘서울시립대 도시행정 해외 공무원 석사과정’은 친선·우호협력도시 중 개발도상국 공무원을 대상으로 도시 행정 및 계획 석사과정을 운영하는 사업으로, 편성액 9억 5백만원 중 9억 3백만원(99.7%)을 집행함.
- ‘외국도시 공무원 초청 연수’는 외국도시 공무원에게 서울시 우수 정책에 대한 연수기회를 제공하여 우수정책 공유와 정책수출 기회를

확대하는 사업으로, 편성액 2억 3천 4백만원 중 1억 6천 7백만원 (71.0%)를 집행함.

- ‘해외 도시철도관계자 초청교육사업’은 해외 도시철도 관계자를 초청하여 서울시 도시철도정책의 홍보와 관련 기업의 해외사업 수주 기회를 마련하는 사업으로, 편성액 6천 7백만원 중 6천만원(89.9%)를 집행함.
- ‘개도국 소방안전 인프라 구축’은 개발도상국과의 MOU체결을 통해 불용소방차 등의 장비를 무상양여하는 사업으로, 편성액 1억 2천 5백만원 중 1억 2천 4백만원(99.7%)를 집행함.
- ‘해외도시 친선우호 문화교류사업’은 친선우호도시간 문화공연단 초청공연과 친선우호교류 전시회를 운영하는 사업으로, 편성액 2억 5천만원 중 2억 3천 9백만원(95.8%)를 집행함.
- ‘서울시 청년해외봉사단 사업’은 서울시민 40명을 선정하여 3개월간 몽골 울란바토르 파견을 지원하는 사업으로, 편성액 7억 4천 5백만원 중 6억 4천 2백만원(86.1%)를 집행함.
- ‘유스 글로벌리더십 프로그램’은 ▶한·아태 장애인 교류를 위한 국제 컨퍼런스, ▶유스글로벌리더 한류문화산업 체험, ▶아시아 무용

축전, ▶인류무형유산 한국의 탈춤 세계화 등 4개 단체를 지원하는 사업으로, 편성액 3억원을 전액 집행함.

- ‘외국 지방정부 재해구호’ 는 외국 지방정부가 당면한 재해에 긴급 구호자금과 물자를 제공하고 구호인력을 파견하기 위한 사업으로, 편성액 8억 7천 5백만원 중 8억 2천 2백만원(93.9%)를 집행함.
 - 이는 외국 재해 긴급지원을 위한 예비비적 성격으로, 자연재난으로 인한 긴급지원을 위해 튀르키예(\$30만), 몽골(\$2만), 미국 하와이(\$20만), 모로코(\$10만) 등 총 62만 달러를 기금으로 지급함.
- 대외협력기금의 ‘국제협력계정’ 은 「서울특별시 대외협력기금의 설치 및 운용에 관한 조례」 에 따라 지출용도가 ▶외국 지방정부와의 교류협력 증진에 필요한 사업경비, ▶외국 지방정부가 당면한 재해에 대한 구호경비, ▶기금의 운용·관리에 소요되는 경비로 제한되고 있음.
- 그러나 서울시립대 석사과정 지원과 외국도시 공무원 초청연수의 경우 이를 통해 어떤 협력증진이 이루어졌는지 성과책정이 모호하고 청년해외봉사단 사업이나 유스글로벌 리더십 프로그램 등은 사업의 목적과 기금의 연관성이 매우 낮아 기금의 사업으로는 적합하지 않은 측면이 있음.
- 기금은 특정한 목적을 위해 자금을 신축적으로 운용하고자 설치되는

것으로 일반회계나 특별회계에 비해 보다 많은 자율과 탄력성을 허용하고 있으나, 기금의 용도에 맞지 않는 사업의 추진은 기금의 조성·운용 목적에 맞지 않으므로 지양하는 것이 바람직하다 하겠음.

< 2023년도 국제협력계정 세부 집행내역 >

(단위 : 백만원)

사업명	편성액	지출액	집행률	추진실적
합계	3,506	3,260	92.98	
서울시립대 도시행정 해외공무원 석사과정	905	903	99.71	· 15기 20명 수료, 16기 19명 입학(18개국 18개 도시) · 서울시 우수정책 및 도시개발 관련 전문가 초청(상·하반기 총8회) · 서울시 관계기관 5개, 5명 인턴십 실시
외국도시 공무원 초청 연수	234	167	71.03	· 9개 과정 217명 참가(26개국 56개 도시) · 온라인 강의 콘텐츠 제작(10개) · 국제기구 화상세미나 강사 파견(1회 1명)
해외 도시철도 관계자 초청 교육 사업	67	60	89.87	· 2023년 초청대상 6개국 9명 참가 · 필리핀(2명), 방글라데시(2명), 탄자니아(1명), 인도네시아(1명), 페루(2명), 도미니카공화국(1명)
개도국 소방 안전 인프라 구축	125	124	99.72	· 총 2개국 불용소방차량 12대 양여 * 키르기스스탄(4대), 우크라이나(8대) · 소방공무원 초청 교육 연수(인도네시아, 8명)
해외도시 친선우호 문화 교류 사업	250	239	95.77	· 친선우호도시 문화공연단 초청공연 - 6개팀, 총 100여명 · 친선우호교류 전시회 운영 - 세계라이프스타일 사진전, 한미동맹 70주년 기념 사진전
서울시 청년해외봉사단 사업	745	642	86.11	· 총 40명 몽골 울란바토르 파견(885명 신청, 경쟁률 22:1) · 파견기간 : 총 3개월('23.12.~'24.3.)
유스 글로벌 리더십 프로그램	300	300	100	· 총 4개 단체 지원 - 한·아태 장애인 교류를 위한 국제 컨퍼런스 - 유스글로벌리더 한류문화산업 체험 - 아시아 무용축전 - 인류무형유산 한국의 탈춤 세계화
외국 지방정부 재해구호	875	822	93.89	· 총 4개국 \$62만 기금 지급 · 튀르키예(\$30만), 몽골(\$2만), 미국 하와이(\$20만), 모로코(\$10)
기본경비	5	3	51.6	· '23년 기금심의위원회 총 6회 진행 - '22년 기금 결산, 사업성과 분석, 재해구호기금 심의 등

담당조사관	연락처
최범준	02-2180-8056
이성찬	02-2180-8061