

● 제284회 ●

서울특별시의회(정례회)

제11차 보건복지위원회

서울특별시 출산 및 양육지원에 관한 조례 일부개정조례안  
검 토 보 고 서

2018. 12. 17.

보 건 복 지 위 원 회

수 석 전 문 위 원

## 【 유용 의원 발의 】

의안번호 171

### I. 조례안 개요

#### 1. 발의자 및 제안경과

- 가. 발 의 자 : 유용 의원(찬성 12명)
- 나. 발 의 일 : 2018. 10. 16.
- 다. 회 부 일 : 2018. 10. 29.

#### 2. 제안이유 및 주요내용

##### 가. 제안이유

- 2017년 17개 광역시, 도 중 합계출산율은 서울시가 가장 낮은 0.84명으로, 전국 평균 1.05명에도 한참 못 미치는 수준으로 나타났음. 서울시의 합계출산율이 전국 평균에도 못 미치는 점에 착안하여 본 조례 개정을 통하여 출산 친화적인 사회 환경을 조성하고자 하는 목적에 있음.
- DNA를 플라스틱카드에 보관할 수 있는 기술을 이용, 미아 발생 시 조속한 발견과 가정 복귀를 통하여 가정이 원활한 기능을 수행하도록 지원할 수 있는, 사회안전망 구축을 위한 선진

적인 사회 복지적 시책의 하나로 반영될 수 있음.

- 실종아동 발생 시 조속한 발견과 가정 복귀를 통하여 가정이 원활한 기능을 수행하도록 지원하고, 출산 친화적인 사회 환경을 조성하여 인구를 증가시키고자 하는데 목적이 있음.

#### 나. 주요내용

- “아이 디엔에이(DNA)카드”는 출생아의 디엔에이(DNA)가 포함되고, 출생아의 이름 및 생년월일, 출생아의 부모 이름 등이 표기되어 있는 카드로 규정하도록 함. (안 제2조)
- 출산축하용품 지원대상자 중 신청자에 한하여 아이 디엔에이(DNA)카드를 지원할 수 있도록 함. (안 제4조)
- 부정하게 발급 받은 아기 디엔에이(DNA) 카드의 경우에는 발급가액으로 환수 조치하도록 함. (안 제4조)

### 3. 참고사항

가. 관계법령 : 「저출산·고령사회기본법」

나. 예산조치 : 비용추계서 미첨부 사유서 참조

다. 기 타 : 신·구조문 대비표 참조

## Ⅱ. 검토의견 (수석전문위원 정창훈)

### 1 조례안의 개요

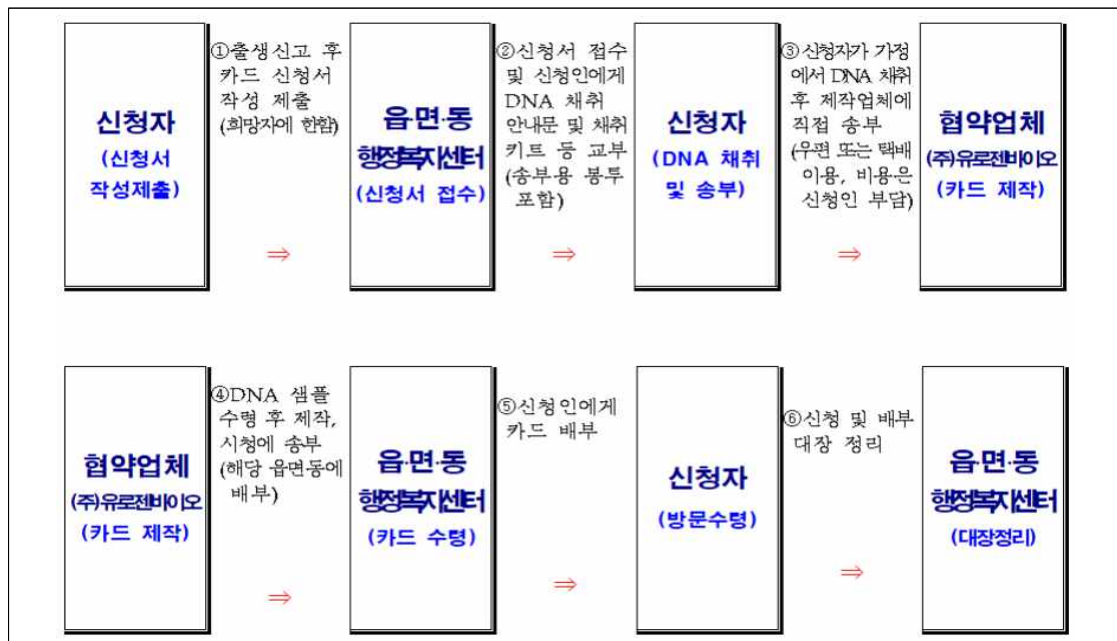
- 저출산 문제를 해결하기 위해 정부는 지난 10년간 100조 원 이르는 예산을 집행했으며, 서울시의 경우에도 초저출산 극복을 위해 매년 보육예산을 1조 8천억 원 편성·집행하는 등 막대한 예산을 투입하고 있음.
- 그러나 2017년 기준 우리나라 합계출산율은 1.05명으로 OECD 회원국 중 최하위인 초저출산 상태이며, 특히 서울시 합계출산율(0.84명, '17년도)은 전국에서 가장 낮고, 출생아수 역시 역대 최저로 2010년 이후 초저출산이 고착화되고 있는 상황임.
- 국회입법조사처(2017)에 따르면 지방자치단체별 저출산 대응 자체 사업 소요예산 비율과 합계출산율은 양의 상관관계가 있는 것으로 나타났는데<sup>1)</sup>, 이는 서울시 저출산 정책 확대 필요성을 뒷받침하는 근거라 할 수 있음.
- 동 개정안은 저출산 정책 차원에서 출산축하용품의 하나로 “아이디엔에이(DNA)카드”를 지급하여 아동보호 차원에서 실종아동 발생 시 조속한 발견과 가정 복귀를 높이고, 동시에 출산 친화적인 환경을 조성하고자 하는 내용으로 그 입법취지가 인정된다 하겠음.

1) 박선권(2017.8), “지방자치단체별 저출산 지표 및 시사점”. 『지표로보는 이슈』, 제97호, 국회입법조사처.

## 2 주요사항 검토

### □ 아이 디엔에이(DNA)카드 지원

- 개정안에서는 “아이 디엔에이(DNA)카드”(이하 “DNA카드”)를 출생아의 디엔에이(DNA)가 포함되고, 출생아의 이름 및 생년월일, 출생아의 부모 이름 등이 표기되어 있는 카드”로 정의(안 제2조제5호의2)하고, 출산출하용품 지원대상자 중 신청자에 한해 DNA카드를 지원(안 제4조의2제1항)할 수 있도록 규정하고 있음.
- 이와 관련하여 충청남도 아산시에서는 2015년 3월 전국 최초로 「아산시 아기 디엔에이(DNA)카드 발급에 관한 조례」를 제정하였고, 이를 근거로 현재 전국에서 유일하게 DNA카드 발급 사업을 추진하고 있음.



[아산시 아이 디엔에이(DNA) 카드 발급 절차도]

- 아산시 DNA카드 발급 실적을 살펴보면, 최초 사업 시행한 첫 해에는 출생아의 25.2%에게 카드가 지원되었으나, 2016년 보건복지부와 의 사회보장제도 신설·변경 협의<sup>2)</sup> 과정에서 경찰청의 「지문 등 사전등록제」<sup>3)</sup>와 중복사업이라는 의견으로 1차 보류 판정 이후 사업보완 등을 조건으로 2차 협의회가 완료되기까지 6개월 가량의 기간이 소요되면서 동 기간동안 사업이 중단되는 등의 사유로 발급비율이 12.8%로 급속히 낮아졌으며, 2018년 9월말 현재기준으로는 9.3%로 다소 저조한 실적을 보이고 있음.

### <아산시 아이 디엔에이(DNA)카드 지원 현황>

구분	출생아수	발급수	발급비율
2015년	3,798	957	25.2%
2016년	3,498	448	12.8%
2017년	3,050	273	9.0%
2018년 (9월말 기준)	2,126	198	9.3%

2) 「사회보장기본법」 제26조에 따라 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장이 사회보장제도를 신설하거나 변경하는 경우 신설 또는 변경의 타당성, 기존 제도와의 관계, 사회보장 전달체계에 미치는 영향 및 운영방안 등에 대하여 보건복지부 장관과 협의하는 것을 의미함

3) 「실종아동등의 보호 및 지원에 관한 법률」 제7조의2에 따라 실종에 대비해 보호자 신청을 받아 ‘아동등(18세 미만 아동, 지적·자폐성·정신장애인, 치매환자)’의 지문·사진 등 정보를 경찰 실종자관리시스템(프로파일링 시스템)에 등록하고, 실종시 등록된 자료를 활용해 신속하게 발견하는 제도

- 또한 해당 사업을 통해 미아를 찾은 사례는 전무한 상황으로, 최초 사업 추진시 실종아동에 대한 조속한 발견과 원활한 가정 복귀를 목적으로 하던 것과 달리, 현재는 출산축하 및 아이 출생 기념 차원의 출산장려 정책으로 사업의 목적과 방향성이 달라진 상태임.
- 한편 집행부에서는 아산시의 “아이 디엔에이(DNA)카드” 사업이 개인정보 유출우려 등 이유로 매년 신청률 감소하고 있으며 ‘15년 사업시행 이후 실제 실종아동대상 활용사례가 없다는 점을 사례로 들면서, 보호자의 디엔에이(DNA) 정보 제공 거부 우려 및 실효성 문제로 여론수렴 후 검토가 필요하다는 의견을 제시한 바 있음.

#### □ 비용추계 오류 문제

- 한편 다등이 행복카드 단가를 준용하여 카드 1개당 2,650원을 기준으로 비용추계 결과가 산정된 것과 관련하여, 이미 해당 사업을 기추진한 충남시의 경우 DNA 카드 단가를 22,000원으로 집행했다는 점을 참고할 때, 현재 추계된 비용의 8.3배인 연간 16억 6,100만원, 5년간 약 83억원이 소요될 것으로 예상된다는 점도 추가로 고려해야할 것임.

### <비용추계 재산정에 따른 예상 비용>

(단위 : 천원)

연도	발의안에 따른 비용추계	재산정 비용
1차년도	200,075	1,661,000
2차년도	200,075	1,661,000
3차년도	200,075	1,661,000
4차년도	200,075	1,661,000
5차년도	200,075	1,661,000
합계	1,000,375	8,305,000

### 3 종합 의견

- 동 개정안은 저출산 정책 차원에서 출산축하용품의 하나로 “아이 디엔에이(DNA)카드”를 지급하여 아동보호 차원에서 실종아동 발생 시 조속한 발견과 가정 복귀를 높이고, 동시에 출산 친화적인 환경을 조성하고자 하는 내용으로 그 입법취지가 인정된다 하겠음.
- 다만 동 조례안과 관련하여 개인 생체정보인 DNA 관리에 따른 개인정보보호 문제, 경찰청 사업과의 중복성 문제, 그리고 아산시 사례에 따른 사업 실효성 문제, 비용추계의 오류 문제 등을 고려해 볼 때, 보다 신중한 검토와 논의가 요구된다 하겠음.