

2020회계연도 평생교육국 소관 결산 승인안

검 토 보 고

I. 결산현황

1. 일반회계 세입결산

- 예산현액 : 236억 7천 1백만원
- 징수결정액 : 249억 3천 5백만원
- 실제수납액 : 246억 6천 9백만원
- 결손처분액 : 0원
- 미수납액 : 2억 6천 6백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 98.9%(전년도 98.6%)임.

<2020회계연도 평생교육국 소관 일반회계 세입결산 내역>

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액(D)		미수납액 E=B-C-D	예산수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
				불납	시효			
평생교육국	28,971	30,235	29,969	0	0	266	103.4%	99.1%
일반회계	23,671	24,935	24,669	0	0	266	104.2%	98.9%
세외수입	12,847	13,118	12,852	0	0	266	100.0%	98.0%
경상적세외수입	3,700	1,517	1,507	0	0	10	40.7%	99.4%
재산임대수입	49	24	24	0	0	0	49.0%	100.0%
공유재산임대료	49	24	24	0	0	0	49.0%	100.0%
사용료수입	378	138	138	0	0	0	36.5%	100.0%
입장료수입	230	55	55	0	0	0	23.7%	100.0%
기타사용료	148	83	83	0	0	0	56.5%	100.0%
사업수입	3,263	1,304	1,304	0	0	0	40.0%	100.0%

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액(D)		미수납액 E=B-C-D	예산수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
				불납	시효			
기타사업수입	3,263	1,304	1,304	0	0	0	40.0%	100.0%
이자수입	10	51	41	0	0	10	398.5%	81.0%
기타이자수입	10	51	41	0	0	10	398.5%	81.0%
임시적세외수입	9,148	11,601	11,345	0	0	256	124.0%	97.8%
과징금및과태료등	0	618	618	0	0	0		100.0%
변상금	0	618	618	0	0	0		100.0%
기타수입	9,089	10,846	10,642	0	0	204	117.1%	98.1%
시·도비반환금수입	1,817	3,411	3,372	0	0	39	185.6%	98.9%
그외수입	7,272	7,435	7,270	0	0	165	100.0%	97.8%
지난연도수입	59	138	86	0	0	52	145.5%	62.2%
지난연도수입	59	138	86	0	0	52	145.5%	62.2%
보조금	10,727	10,716	10,716	0	0	0	99.9%	100.0%
국고보조금등	10,727	10,716	10,716	0	0	0	99.9%	100.0%
국고보조금등	10,727	10,716	10,716	0	0	0	99.9%	100.0%
국고보조금	1,419	1,419	1,419	0	0	0	100.0%	100.0%
기금	9,308	9,297	9,297	0	0	0	99.9%	100.0%
보전수입등및내부거래	97	1,101	1,101	0	0	0	1132.3%	100.0%
보전수입등	97	1,101	1,101	0	0	0	1132.3%	100.0%
전년도이월금	97	1,101	1,101	0	0	0	1132.3%	100.0%
국고보조금사용잔액	97	1,101	1,101	0	0	0	1132.3%	100.0%
균형발전특별회계	5,300	5,300	5,300	0	0	0	100.0%	100.0%
지방채	5,300	5,300	5,300	0	0	0	100.0%	100.0%
국내차입금	5,300	5,300	5,300	0	0	0	100.0%	100.0%
지방채증권	5,300	5,300	5,300	0	0	0	100.0%	100.0%
모집공채	5,300	5,300	5,300	0	0	0	100.0%	100.0%

2. 일반회계 세출결산

- 예산액 : 4조 1,482억 4천 8백만원
- 예산증감 : 9억 9천 1백만원
- 예산현액 : 4조 1,492억 3천 8백만원
- 지출액 : 4조 866억 3천 8백만원
- 이월액 : 477억 8천만원
- 불용액 : 148억 6백만원

- 예산현액 대비 불용률 0.4%(전년도 0.2%)가 발생
- 불용사유별 금액으로는 보조금정산잔액 6백만원, 계획변경 등 집행 사유 미발생 8천 1백만원, 낙찰차액 7천만원, 지출잔액 146억 4천 9백만원임.

〈 2020회계연도 평생교육국 일반회계 세출결산 내역 〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	보조금 반납금 (D)	불용액 E=ABCD	불용률
총계	4,183,216	4,116,637	51,726	14	14,839	0.4%
일반회계	4,149,238	4,086,638	47,780	14	14,806	0.4%
평생교육국 교육정책과	3,835,765	3,833,393	481		1,891	0.0%
학교지원 및 우수인재양성	3,835,600	3,833,245	481		1,874	0.0%
학교교육 지원	75,349	74,415	481		454	0.6%
교육지원 행정운영	381	339	0		42	11.1%
서울교육·복지민관협의회 운영	30	16	0		14	46.9%
학교시설개선 지원	6,960	6,959	0		1	0.0%
폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영	1,981	1,930	0		51	2.6%
꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기	10,410	10,408	0		2	0.0%

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	보조금 반납금 (D)	불용액 E=ABCD	불용률
초등학교 스쿨버스 운영	4,303	4,297	6		0	0.0%
서울형혁신교육지구 지원	12,680	12,507	148		25	0.2%
학교보안관 운영 등 지원	34,328	34,186	0		142	0.4%
서울까치서당 운영	250	245	0		5	1.9%
학생, 학부모 창의인성교육 시범지원	743	330	327		86	11.6%
고교-대학연계 인재육성	2,550	2,540	0		10	0.4%
중고교 명예교사단 구성 운영	30	16	0		14	48.3%
안전하고 쾌적한 통학 환경 조성	25	25	0		0	0.0%
청소년 방과후활동지원센터 설치 운영	549	488	0		61	11.1%
학교내 쉼터 문화예술플랫폼 조성	129	129	0		0	0.0%
창의적 우수인재 양성	11,481	11,481	0		0	0.0%
서울장학사업 추진	11,481	11,481	0		0	0.0%
교육비특별회계 전출금 지원	3,748,769	3,747,349	0		1,420	0.0%
지방세 전출	1,597,584	1,597,584	0		0	0.0%
담배소비세 전출	254,074	254,074	0		0	0.0%
지방교육세 전출	1,824,083	1,824,083	0		0	0.0%
교육경비 보조(조례상 전출금)	67,299	65,879	0		1,420	2.1%
고등학교 무상교육 경비 부담금 전출	5,729	5,729	0		0	0.0%
행정운영경비(평생교육국 교육정책과)	165	148	0		18	10.7%
기본경비	165	148	0		18	10.7%
기본경비	165	148	0		18	10.7%
평생교육국 평생교육과	15,522	14,896	34		592	3.8%
다양한 평생교육환경 조성	15,482	14,856	34		592	3.8%
평생교육사업 효율적 추진	13,668	13,425	34		209	1.5%

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	보조금 반납금 (D)	불용액 E=ABCD	불용률
평생학습포털시스템 운영 활성화	677	628	0		49	7.3%
평생교육협의회 및 평생교육 관계자 회의 운영	95	71	0		24	25.0%
평생교육 운영 활성화	989	851	34		104	10.5%
평생교육 진흥원 운영	10,924	10,924	0		0	0.0%
장애인 평생교육시설 운영 지원	408	408	0		0	0.0%
학교형태 평생교육시설(학력미인정) 프로그램 운영 지원	103	101	0		2	1.9%
지역특성 및 수요자 맞춤형 문해교육 활성화	311	281	0		30	9.7%
내국 인문학 강좌(동서양 인문학)	10	10	0		0	0.0%
2020년 지역 평생교육 활성화 지원 사업	35	35	0		0	0.0%
2020년 지역 평생교육 활성화 지원 사업(신규 평생학습도시)	56	56	0		0	0.0%
2020년 지역 평생교육 활성화 지원 사업(재지정평가 우수 평생학습도시)	60	60	0		0	0.0%
서울 영어 및 창의마을 지원	1,814	1,431	0		382	21.1%
서울 영어 및 창의마을 운영	1,218	842	0		376	30.9%
서울 영어 및 창의마을 기능보강 및 장비구입	596	589	0		7	1.1%
행정운영경비(평생교육국 평생교육과)	40	40	0		0	0.0%
기본경비	40	40	0		0	0.0%
기본경비	40	40	0		0	0.0%
평생교육국 청소년정책과	90,233	87,663	266	14	2,290	2.5%
건전한 청소년육성 및 복지서비스 증진	88,932	86,366	266	14	2,286	2.6%
청소년시설 확충 및 운영개선 추진	69,446	67,242	266	14	1,924	2.8%
시립청소년특화시설 위탁운영 지원	9,527	9,521	0		6	0.1%
시립청소년상담복지센터 운영	1,485	1,483	0		2	0.1%
청소년안전망 구축 지원	2,718	2,715	0		2	0.1%
경찰청 117학교폭력 신고센터 운영지원	93	93	0		0	0.0%

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	보조금 반납금 (D)	불용액 E=ABCD	불용률
청소년활동진흥센터 운영지원	945	945	0		0	0.0%
위기청소년 특별지원	360	360	0		0	0.0%
청소년성문화센터 운영	2,351	2,341	0		10	0.4%
청소년동반자 프로그램 운영	3,045	3,040	0	5	0	0.0%
시립청소년센터 위탁운영 지원	36,841	35,158	0		1,683	4.6%
인터넷중독예방상담센터 운영	4,076	4,076	0		0	0.0%
청소년수련시설 지도사 추가 채용 지원	734	734	0		0	0.0%
청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)	3,297	3,291	0	3	3	0.1%
놀라운 토요일 프로젝트 운영	171	171	0		0	0.0%
시립종로청소년수련관 건립	31	31	0		0	0.0%
청소년 친화도시 서울 조성	2,644	2,223	233		188	7.1%
시립청소년음악창작센터 건립(전환)	78	77	0		0	0.4%
시립청소년진로체험센터 추가건립 타당성조사	30	30	0		0	0.0%
청소년안전망 선도사업	500	494	0	3	3	0.6%
청소년시설 추가건립 타당성조사	150	90	33		27	17.9%
청소년성문화센터 교구, 교재 교체 지원	8	8	0		0	0.0%
학교 밖 청소년 지원(전용공간 지원)	70	70	0		0	0.0%
청소년지원센터 지원(꿈드림 급식지원)	292	289	0	3	0	0.0%
청소년 수련 프로그램 운영지원	771	771	0		0	0.0%
어린이날, 성년의날 기념행사 개최	10	10	0		0	0.5%
청소년 어울림마당 지원	256	256	0		0	0.0%
청소년 동아리활동 지원	505	505	0		0	0.0%
유해환경으로부터 청소년보호 지원	18,715	18,353	0		362	1.9%
청소년유해환경감시단 지원	109	109	0		0	0.0%

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	보조금 반납금 (D)	불용액 E=ABCD	불용률
어린이청소년 참여위원회(특별회의) 운영	83	83	0		0	0.0%
청소년운영위원회 운영	65	64	0		1	1.3%
청소년 컴퓨터 운영지원	8,631	8,631	0		0	0.0%
학교 밖 청소년 지원	8,046	7,693	0		353	4.4%
청소년 건강지원사업	1,259	1,259	0		0	0.0%
청소년 인권보장 증진	380	372	0		8	2.2%
청소년복지시설 기능보강 지원	142	142	0		0	0.0%
행정운영경비(평생교육국 청소년정책과)	59	55	0		3	5.7%
기본경비	59	55	0		3	5.7%
기본경비	59	55	0		3	5.7%
재무활동(평생교육국 청소년정책과)	1,242	1,242	0		0	0.0%
보전지출	1,242	1,242	0		0	0.0%
국고보조금 반환	1,242	1,242	0		0	0.0%
평생교육국 친환경급식과	207,718	150,685	47,000		10,034	4.8%
친환경급식 정책 실현	207,678	150,645	47,000		10,033	4.8%
친환경급식 운영 지원	207,678	150,645	47,000		10,033	4.8%
친환경 학교급식 지원	185,796	129,825	47,000		8,970	4.8%
고교 친환경 식재료 지원	1,127	816	0		311	27.6%
친환경급식 식생활교육 지원	130	130	0		0	0.0%
친환경급식 홍보 및 유관기관 정책토론회	29	27	0		2	6.0%
도농상생 공공급식 지원	12,954	12,469	0		485	3.7%
친환경급식 식재료 관리 등 사무위탁	6,396	6,396	0		0	0.0%
Non-GMO 가공품 차액지원	1,246	982	0		265	21.2%
행정운영경비(평생교육국 친환경급식과)	41	40	0		1	2.2%

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	보조금 반납금 (D)	불용액 E=ABCD	불용률
기본경비	41	40	0		1	2.2%
기본경비	41	40	0		1	2.2%
균형발전특별회계	20,156	16,178	3,945		33	0.2%
건전한 청소년육성 및 복지서비스 증진	20,156	16,178	3,945		33	0.2%
지역격차 해소를 위한 균형발전 추진	20,156	16,178	3,945		33	0.2%
시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)(전환사업)	5,583	1,637	3,945		0	0.0%
청소년문화의집 건립 지원(균형발전특별회계)	9,576	9,576	0		0	0.0%
시립청소년시설 기능보강(균형발전특별회계)	4,997	4,965	0		33	0.7%
학교용지부담금특별회계	13,822	13,822	0		0	0.0%
학교지원 및 우수인재양성	13,822	13,822	0		0	0.0%
교육비특별회계 전출금 지원	13,822	13,822	0		0	0.0%
학교용지 매입비 부담	13,822	13,822	0		0	0.0%

가. 예산 이용 : 해당없음.

나. 예산 전용

- 코로나19로 인한 서울영어창의마을 손실보전을 위해
 - 평생교육 운영 활성화(사무관리비)→서울 영어 및 창의마을 운영(민간위탁금) 1억원
- 서울창의마을 시설물 유지 관리 및 물품, 폐기물 처리를 위해
 - 서울 영어 및 창의마을 기능보강 및 장비구입(민간위탁사업비)→서울 영어 및 창의마을 운영(공공운영비) 1천 3백만원
 - 서울 영어 및 창의마을 기능보강 및 장비구입(민간위탁사업비)→서울 영어 및 창의마을 운영(사무관리비) 7천 5백만원

- 관악영어마을 위탁 종료에 따른 시설유지 관리를 위해
 - 서울 영어 및 창의마을 기능보강 및 장비구입(민간위탁사업비)→서울 영어 및 창의마을 운영(사무관리비) 3천 2백만원
 - 서울 영어 및 창의마을 기능보강 및 장비구입(민간위탁사업비)→서울 영어 및 창의마을 운영(공공운영비) 2천만원

- 청소년성문화센터 철거를 위해
 - 학교 밖 청소년 지원(민간위탁금)→청소년성문화센터 운영(민간위탁금) 5천만원

- 청소년센터 안전보강, 긴급 시설 보수 등을 위해
 - 시립청소년센터 위탁운영 지원(민간위탁금→민간위탁사업비) 3억 7천 3백만원

- 시립청소년센터 내 청소년아지트 조성을 위해
 - 친화도시 서울 조성(자치단체자본보조)→시립청소년센터 위탁운영 지원 (민간위탁사업비) 2억 5천만원

총 8건, 9억 1천 3백만원을 전용하였음.

다. 예산 이체 : 해당없음.

라. 예산의 변경사용 : 해당없음.

마. 예비비 사용 : 해당없음.

바. 다음연도 이월사업비 : 10건, 517억 2천 6백만원

○ 명사이월

- 코로나19로 인한 혁신교육컨퍼런스 개최 연기에 따라 「서울형혁신교육 지구 지원」 1억 4천 8백만원
 - 코로나19로 인한 청소년 발명창의력경진대회 개최연기에 따라 「청소년 친화도시 서울 조성」 2억 3천 3백만원
 - 코로나19로 인한 학교급식 축소 운영에 따라 차년도 예산 집행을 위해 「친환경 학교급식 지원」 470억원
- 총 3건, 473억 8천 1백만원.

○ 사고이월

- 스쿨버스 차량운행관리시스템 용역 준공기한 미도래로 6백만원
 - 학생 학부모 창의인성교육 용역기간 연장으로 3억 2천 7백만원
 - 평생교육 2030 기본계획 수립 용역기간 연장으로 3천 4백만원
 - 시립 망우청소년센터 증축 타당성조사 및 기본계획 수립 용역 준공기한 미도래로 3천 3백만원
- 총 4건, 3억 9천 9백만원

총 7건, 477억 8천만원을 이월하였음.

사. 국고보조금 집행

○ 2020회계연도 예산 중 국고보조금은

교육부로부터 2020년 지역 평생교육 활성화 지원사업 등 3개 사업에 1억 5천 1백만원

○ 여성가족부로부터 ‘청소년활동진흥센터 운영지원’, ‘청소년동반자 프로그램 운영’ 등 21개 사업에 105억 6천 5백만원

총 2개 부처 24개 사업에 107억 1천 6백만원의 보조금을 수령하여

107억 2백만원 집행하였음.

3. 균형발전특별회계 세입결산

- 예산현액 : 53억원
- 징수결정액 : 53억원
- 실제수납액 : 53억원
- 결손처분액 : 0원
- 미수납액 : 0원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 100.0%(전년도 100.0%)임.

〈2020회계연도 평생교육국 소관 균형발전특별회계 세입결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액 (D)	미수납액 (E=B-C-D)	예산수납률 (C/A)	징수율 (B/A)
균형발전특별회계	5,300	5,300	5,300	-	-	100.0%	100.0%
지방채	5,300	5,300	5,300	-	-	100.0%	100.0%
국내차입금	5,300	5,300	5,300	-	-	100.0%	100.0%
지방채증권	5,300	5,300	5,300	-	-	100.0%	100.0%
모집공채	5,300	5,300	5,300	-	-	100.0%	100.0%

4. 균형발전특별회계 세출결산

- 예산액 : 198억 7천 9백만원
- 예산증감 : 2억 7천 7백만원
- 예산현액 : 201억 5천 6백만원
- 지출액 : 161억 7천 8백만원
- 이월액 : 39억 4천 5백만원

○ 불 용 액 : 3천 3백만원

- 예산현액 대비 불용률 0.2%(전년도 4.5%)가 발생
- 불용사유별 금액으로는 지출잔액 3천 3백만원임.

〈 2020회계연도 평생교육국 균형발전특별회계 세출결산 내역 〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률
균형발전특별회계	20,156	16,178	3,945	33	0.2%
진전한 청소년육성 및 복지서비스 증진	20,156	16,178	3,945	33	0.2%
지역격차 해소를 위한 균형발전 추진	20,156	16,178	3,945	33	0.2%
시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)(전환사업)	5,583	1,637	3,945	0	0.0%
청소년문화의집 건립 지원(균형발전특별회계)	9,576	9,576	0	0	0.0%
시립청소년시설 기능보강(균형발전특별회계)	4,997	4,965	0	33	0.7%

가. 예산 이용 : 해당없음.

나. 예산 전용 : 해당없음.

다. 예산 이체 : 해당없음.

라. 예산의 변경사용 : 해당없음.

마. 예비비 사용 : 해당없음.

바. 다음연도 이월사업비

○ 사고이월

시립청소년음악창작센터 건립 공정기간 조정으로 시설비 36억 2천 7백만원, 감리비 3억 7백만원, 시설부대비 1천 2백만원
총 3건, 39억 4천 5백만원임.

사. 국고보조금 집행 : 해당없음.

5. 학교용지부담금특별회계 세입결산

- 예 산 현 액 : 0원
- 징수결정액 : 0원
- 실제수납액 : 0원
- 결손처분액 : 0원
- 미 수 납 액 : 0원

6. 학교용지부담금특별회계 세출결산

- 예 산 액 : 138억 2천 2백만원
- 예산증감 : 0원
- 예산현액 : 138억 2천 2백만원
- 지 출 액 : 138억 2천 2백만원
- 이 월 액 : 0원
- 불 용 액 : 0원

〈 2020회계연도 평생교육국 학교용지부담금특별회계 세출결산 내역 〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률
학교용지부담금특별회계	13,822	13,822	0	0	0.0%
학교지원 및 우수인재양성	13,822	13,822	0	0	0.0%
교육비특별회계 전출금 지원	13,822	13,822	0	0	0.0%
학교용지 매입비 부담	13,822	13,822	0	0	0.0%

가. 예산 이용 : 해당없음.

나. 예산 전용 : 해당없음.

다. 예산 이체 : 해당없음.

라. 예산의 변경사용 : 해당없음.

마. 예비비 사용 : 해당없음.

바. 다음연도 이월사업비 : 해당없음.

사. 국고보조금 집행 : 해당없음.

7. 공유재산 증감 및 현재액

○ 2020년도말 실국별 관리 공유재산

- 토지 425,549 m^2 10,761억 1천 9백만원,
 - 건물 201,179 m^2 2,409억 3천 1백만원,
 - 기타 15건 8,185억 7천 7백만원,
- 총 2조 1,356억 2천 7백만원 상당의 금액

〈 2020회계연도 공유재산증감 및 현재액 〉

(단위:백만원)

구 분	2019년도 말 보유현황			당해연도 증감액						2020년도 말 보유현황			
				증가			감소						
	수	면적	가액	수	면적	가액	수	면적	가액	수	면적	가액	
합 계	171	625,349	2,115,635	1	1,379	19,992	0	0	0	172	626,728	2,135,627	
행정재산	계	161	556,816	906,793	1	1,379	19,992	0	0	0	162	558,195	926,785
	공용재산	75	194,914	293,743	1	1,379	19,992	0	0	0	76	196,293	313,735
	공공용재산	86	361,902	613,050	0	0	0	0	0	0	86	361,902	613,050
	기업용재산	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	보존재산	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
일반재산	10	68,533	1,208,842	0	0	0	0	0	0	10	68,533	1,208,842	

II. 검토 의견

1. 세입결산

- 2020회계연도 평생교육국 소관 세입은 예산현액(289억 7천만원) 대비 104.4% 수준인 302억 3천 5백만원을 징수결정하고, 299억 6천 9백만원을 수납하여 예산현액(289억 7천만원) 대비 수납률은 103.4%(징수결정액 대비 99.1%)임.

〈2020회계연도 평생교육국 소관 세입결산 내역〉

(단위:천원)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액(D)		미수납액 E=B-C-D	예산수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
				불납	시효			
평생교육국	28,971,175	30,235,351	29,969,336	0	0	266,015	103.4%	99.1%
일반회계	23,671,175	24,935,351	24,669,336	0	0	266,015	104.2%	98.9%
세외수입	12,847,196	13,118,206	12,852,191	0	0	266,015	100.0%	98.0%
경상적세외수입	3,699,507	1,516,905	1,507,251	0	0	9,654	40.7%	99.4%
재산임대수입	48,838	23,910	23,910	0	0	0	49.0%	100.0%
공유재산임대료	48,838	23,910	23,910	0	0	0	49.0%	100.0%
사용료수입	377,644	137,880	137,880	0	0	0	36.5%	100.0%
입장료수입	230,144	54,519	54,519	0	0	0	23.7%	100.0%
기타사용료	147,500	83,361	83,361	0	0	0	56.5%	100.0%
사업수입	3,262,691	1,304,276	1,304,276	0	0	0	40.0%	100.0%
기타사업수입	3,262,691	1,304,276	1,304,276	0	0	0	40.0%	100.0%
이자수입	10,334	50,838	41,185	0	0	9,654	398.5%	81.0%
기타이자수입	10,334	50,838	41,185	0	0	9,654	398.5%	81.0%

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액(D)		미수납액 E=B-C-D	예산수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
				불납	시효			
임시적세외수입	9,147,689	11,601,301	11,344,940	0	0	256,361	124.0%	97.8%
과징금및과태료등	0	617,671	617,671	0	0	0		100.0%
변상금	0	617,671	617,671	0	0	0		100.0%
기타수입	9,088,857	10,845,987	10,641,655	0	0	204,332	117.1%	98.1%
시·도비 반환 금수입	1,816,970	3,411,207	3,372,063	0	0	39,144	185.6%	98.9%
그외수입	7,271,887	7,434,780	7,269,593	0	0	165,188	100.0%	97.8%
지난연도수입	58,832	137,644	85,614	0	0	52,029	145.5%	62.2%
지난연도수입	58,832	137,644	85,614	0	0	52,029	145.5%	62.2%
보조금	10,726,724	10,715,882	10,715,882	0	0	0	99.9%	100.0%
국고보조금등	10,726,724	10,715,882	10,715,882	0	0	0	99.9%	100.0%
국고보조금등	10,726,724	10,715,882	10,715,882	0	0	0	99.9%	100.0%
국고보조금	1,418,592	1,418,592	1,418,592	0	0	0	100.0%	100.0%
기금	9,308,132	9,297,290	9,297,290	0	0	0	99.9%	100.0%
보전수입등및내부거래	97,255	1,101,263	1,101,263	0	0	0	1132.3%	100.0%
보전수입등	97,255	1,101,263	1,101,263	0	0	0	1132.3%	100.0%
전년도이월금	97,255	1,101,263	1,101,263	0	0	0	1132.3%	100.0%
국고보조금사 용잔액	97,255	1,101,263	1,101,263	0	0	0	1132.3%	100.0%
균형발전특별회계	5,300,000	5,300,000	5,300,000	0	0	0	100.0%	100.0%
지방채	5,300,000	5,300,000	5,300,000	0	0	0	100.0%	100.0%
국내차입금	5,300,000	5,300,000	5,300,000	0	0	0	100.0%	100.0%
지방채증권	5,300,000	5,300,000	5,300,000	0	0	0	100.0%	100.0%
모집공채	5,300,000	5,300,000	5,300,000	0	0	0	100.0%	100.0%

가. 종합적 사업계획에 기초한 정교한 세입추계 필요

- 평생교육국은 세입예산을 과년도(최근 3~5년) 세입액 평균으로 편성하고 있으나, 예산현액 대비 과소·과다 징수가 매년 반복되고 있는바, 세입예산 편성방식이 적정한지 검토가 요망된다고 하겠으며, 지속적으로 나타나는 항목별 과다·과소 징수되는 상황을 최소화하기 위해 발전된 세입 추계기법 도입과 정밀한 산출기초 산정 등으로 예산 편성액과 수납액 간 차이를 최소화하려는 노력이 필요할 것으로 사료됨.

〈 예산액 대비 실제수납액 20% 차액 발생 내역〉

(단위:천원)

예산과목	예산액	징수결정액	실제수납액	과부족액 (수납액-예산액)	비율 (수납액/예산액)
공유재산임대료	48,838	23,910	23,910	△24,928	49.0%
입장료수입	230,144	54,519	54,519	△175,625	23.7%
기타사용료	147,500	83,361	83,361	△64,139	56.5%
기타사업수입	3,262,691	1,304,276	1,304,276	△1,958,415	40.0%
기타이자수입	10,334	50,838	41,185	30,851	492.0%
변상금	0	617,671	617,671	617,671	순증
시도비반환금수입	1,816,970	3,411,207	3,372,195	1,555,225	187.7%
지난년도수입	58,832	137,644	85,614	26,782	234.0%

※ 예산액 대비 실제수납액상 차액 발생 사유

- 공유재산임대료 : 세목오기(기타사용료로 수납)
- 입장료수입 : 코로나19로 인한 제한적 운영으로 세입예산액 대비 입장료 수입 감소

- 기타사용료
 - ▶ 서울자유시민대학의 서울평생교육진흥원 고유사무로 이관(시민대학 시설대관 사용료)
 - ▶ 코로나19로 인해 광명근로복지관운동장의 제한적 운영으로 인한 사용료 수입 감소
- 기타사업수입 : 친환경급식 식재료관리 사업 관련, 코로나19로 인한 개학연기, 온라인수업 등으로 학교급식 식재료 공급 감소로 세입감소
- 기타이자수입 : 당초 예산편성 시 예상치 못한 2019년 시비보조사업(혁신교육지구, 도농상생 공공급식 지원 등) 민간위탁시설 사업비 잔액 등에 대한 이자 발생
- 변상금 : 광명시가 부과한 변상금에 대해 변상금 부과처분 취소 판결이 확정됨에 따라 변상금 환불처리
- 시도비반환금수입 : 당초 예산편성액 대비 시비보조금사업 집행실적 저조
- 지난년도수입 : 당초 예산편성 시 예상하지 못하였던 지난연도 보조금 집행잔액, 통장 이자 발생

나. 오류없는 정상적 세외수입의 요구

1) 반복되는 통계목 설정 오류 해결방안 마련필요

- ‘공유재산임대료’는 시립시설(공유재산) 사용허가에 따른 사용료 수입으로 청소년센터 건물에 설치된 도시가스 정압기(강북·화곡 청소년센터), 태양광 발전소(서대문청소년센터) 사용료와 시유재산 내 청소년 유관기관의 사무실 임대료임.
- ‘공유재산임대료’는 코로나19와 관련이 적은 수입이나 예산현액(4천 9백만원) 대비 49.0%(2천 4백만원)만 징수하였고, 징수액이 감소한 사유는 ‘공유재산 임대료’로 징수해야 할 항목을 ‘기타사용료’로 징수한 회계처리 오류에 기인한다고 하겠음.

〈2020회계연도 평생교육국 소관 세입결산 내역〉

(단위:천원)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액(D)		미수납액 E=B-C-D	예산수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
				불납	시효			
경상적세외수입	3,699,507	1,516,905	1,507,251	0	0	9,654	40.7%	99.4%
재산임대수입	48,838	23,910	23,910	0	0	0	49.0%	100.0%
공유재산임대료	48,838	23,910	23,910	0	0	0	49.0%	100.0%

- 이러한 세목오기는 3년째 반복되고 있으며, 이는 개인의 착오나 실수가 아닌 이를 검토하는 과정 및 절차 등 조직체계의 문제로 보이는데, 예산을 편성하고 검토하는 과정에 오류나 오기를 줄일 수 있도록 관리자의 철저한 지도·점검이 필요할 것으로 보이며,
 - 시 재정에 영향을 미치는 행정행위는 신중하게 처리하여야 하는바, 향후 즉흥적인 변경(지난연도는 ‘공유재산임대료’로 편성)을 지양하고, 예산편성 기준에 맞는 예산을 편성하는 노력이 요구된다고 하겠으며,
 - 매년 ‘기타사용료’와 공유재산 임대 관련 통계목에서 설정오류가 발생하고 있는바, 교육 등을 통한 재발방지 노력과 함께
 - 사업 환경을 철저히 분석한 사업계획을 통한 빠짐없는 세원포착과 정확한 세입추계 및 통계목 관리를 통한 재정의 안정적 운영이 필요할 것으로 사료됨.

※ 평생교육국의 통계목 오기 사례

- 2019회계연도 : ‘기타사용료’를 ‘그외수입’으로 부과(시립광명근로청소년복지관의 축구장 사용료)
- 2018회계연도 : ‘공유재산임대료’를 ‘기타사용료’로 부과(서울청소년수련관 내 사무실을 임대한 (사)한국청소년육성회)

2) 기타사용료 : 즉흥적 사업변경과 징수오류에 따른 회계질서 문란

- ‘기타사용료’는 시민자유대학 대관료와 광명근로청소년운동장 운영수입(운동장 대관료)으로, 2020회계연도부터 세입예산을 편성한 세입이며,
 - 광명근로청소년운동장 운영수입은 코로나로 인해 세입규모가 감소하였고, 시민자유대학의 대관료는 평생교육진흥원의 사무로 이관됨에 따라 예산액보다 과소한 규모로 징수되었음.
 - 감염병과 같은 상황은 세입추계 시 고려할 수 없는 상황으로는 보이나, 시민자유대학의 사무이관은 충분히 예상할 수 있었던 상황으로 미리 세입에 반영했어야 하나, 평생교육국은 세입을 고려하지 못할 만큼 즉흥적인 사무이관을 추진했던 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며,
 - 사업변경과 그에 따른 재정·회계·사업 등의 변경까지 포괄하는 종합적 계획에 따른 사업추진이 요망된다고 하겠음.

〈 기타사용료 중 광명근로청소년운동장 운영수입 현황 〉

(단위:천원)

2018회계연도		2019회계연도		2020회계연도	
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액
-	76,068	-	139,000	142,000	83,361

- 한편, ‘공유재산임대료’로 수납되어야 할 항목이 ‘기타사용료’ 수납되었으나, 이를 수정하지 않고 제출하였는바, 각종 결산자료는 내용과 형식이 정확하게 기재되어야 할 것이며, 부정확한 항목의 오기 수정 필요성은 없는지 살펴 보아야 할 것임.

〈 2020회계연도 ‘기타사용료’의 수납 내역 〉

(단위:천원)

부서명	예산과목	수납액	법인명	내역
소계		83,361		
청소년정책과	기타사용료	22,240	(사)한국청소년연맹	2021년 시유재산 임대료
청소년정책과	기타사용료	61,121	금천구청장	2019.7~12월 근로복지관운동장 수입금

다. 효율적 임시적 세외수입 징수방안 강구

1) 누락없는 임시적 세외수입 편성을 위한 노력 필요

- 「지방재정법」 제34조 예산총계주의 원칙은 한 회계연도의 모든 수입을 세입으로 하고 모든 지출을 세출로 하며, 세입과 세출은 모두 예산에 편입 하도록 규정하고 있음.
- 평생교육국 소관 세입 중 세입예산에 편성되지 않았으나, 징수결정하고 수납된 항목은 총 7건으로 6억 8천 6백만원 규모임.

〈 ‘임시적 세외수입’ 중세입편성 없이 징수결정한 내역 〉

(단위:천원)

예산과목	예산액	징수결정액	실제수납액	과부족액
합계	0	685,947	684,946	685,947
기타이자수입	0	11,753	11,512	11,753
기타이자수입	0	3,314	3,314	3,314
기타이자수입	0	1,320	1,320	1,320
지난년도수입	0	1,333	1,333	1,333
지난년도수입	0	11,973	11,973	11,973
지난년도수입	0	38,583	37,823	38,583
변상금	0	617,671	617,671	617,671

- 세입예산은 징수하는 부서에서 예산을 편성하고 징수하는 것이 예산편성의 기본이라 할 것임에도 평생교육국은 매년 세입이 발생하고 있음에도 불구하고 세입예산을 편성하지 않고 징수결정으로 수납하는 것은 「지방재정법」(예산총계주의 원칙)을 위반하는 중대한 문제라고 할 것인바, 적은 세원이라도 빠짐없이 편성하려는 노력이 요망된다고 하겠음.

※ 「지방재정법」

제34조(예산총계주의의 원칙) ① 한 회계연도의 모든 수입을 세입으로 하고 모든 지출을 세출로 한다.

② 세입과 세출은 모두 예산에 편입하여야 한다.

제35조(세출의 재원) 지방자치단체의 세출은 지방채 외의 세입을 그 재원으로 하여야 한다.

2) 불합리한 변상금 부과에 대한 효율적 대처 필요

- ‘임시적세외수입’ 중 ‘변상금’은 시립근로청소년복지관 부지 일부의 국유지에 대하여, 국유지 관리위임을 받은 광명시가 국유지 사용에 대한 변상금을 재부과함에 따라, 평생교육국은 높은 연체료(연 15%)를 고려하여 변상금을 예비비로 선납부하고 소송을 제기하여 일부 승소하여 이를 반환받은 내역임.

〈2020회계연도 평생교육국 소관 세입결산 내역〉

(단위:천원)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액 E=B-C-D	예산수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
임시적세외수입	9,147,689	11,601,301	11,344,940	256,361	124.0%	97.8%
변상금	0	617,671	617,671	0		100.0%

- 서울시는 광명시에 배상금을 6억 6천 3백만원을 납부하였으나, 서울시가 돌려받은 변상금은 대지(6억 1천 7백만원)에 대한 변상금만을 반환받았으나, 하천·구거(4천 6백만원)에 대한 청구는 기각됨에 따라, 일부만 반환받았음.

〈 근로청소년복지관 변상금 부과(2018.5.23.) 개요 〉

- 대 상 : 국토교통부 소유 국유지 2,660㎡(대지 1,525㎡ 하천, 구거 등 1,135㎡)
- 부과금액 : 663,691천원
- 부과기간 : 2015. 9. 18 ~ 2018. 3. 20(914일)
 - ※ 1차 변상금(사용료) 부과기간 : 2010.9.18.~2015.9.17

- ※ 1차 변상금 부과(2015년) 대상기간 : 2010.9.18. ~ 2015.9.17.(5년)
- ※ 2차 변상금 부과(2018년) 대상기간 : 2015.9.18. ~ 2018.3.20.(2년6개월)
- ※ 2차 판결요지
 - 대지에 대한 변상금(617,671천원) 부과처분 취소함.
 - 원고(서울시)의 나머지 청구(하천·구거, 46,021천원)는 기각함.
- ※ 3차 변상금 부과(2021년) : 12억 5천만원 (대지: 11억 9천 8백만원, 하천구거: 5천 2백만원)

- 다만, 서울시가 반환받은 변상금 중 ‘납부한 날로부터 반환받은 날까지의 이자’는 세입에 누락된 것으로 보이는데, 이를 부과하고 징수하였는지도 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 본 부지는 잠실지구와 부지교환이 예정(2021년 7월)되어 있는바, 부당한 변상금 부과에 대한 효과적 대처가 필요할 것으로 사료됨.

〈2018회계연도 평생교육국 예비비지출 내역〉

(단위: 원)

세부사업명	통계목	지출결정액	지출액	지출잔액	지출결정일자
시립청소년특화시설 위탁운영 지원	배상금등	663,692,000	663,691,450	550	2018.6.7.

3) 미수납 세입의 철저한 관리 필요

- 2020회계연도에 미수납된 세입은 모두 ‘세외수입’이며, 총 94건에 2억 6천 6백만원 규모로, 결산기준 변경*에 따라 2018회계연도부터 평생교육국에서 관리하고 있으나, 매년 대규모 미수납이 발생하고 있어 이에 대한 대안 마련이 필요할 것으로 사료됨.

〈 회계연도별 미수납액 현황 〉

(단위:천원)

회계	년도	구분	계	금액별					
				10만원 이하	10만원 초과	100만원 초과	500만원 초과	1000만원 초과	1억원 초과
일반회계	2020	건수	94	51	19	13	4	7	-
		금액	266,015	1,264	9,336	34,517	29,682	191,216	-
	2019	건수	117	72	16	14	7	7	1
		금액	330,081	717	7,081	27,067	49,588	140,683	104,946
	2018	건수	148	125	3	11	4	4	1
		금액	248,516	6,283	1,283	24,518	28,767	82,719	104,946
	2017	건수	52	43	3	4	-	2	-
		금액	61,764	280	2,116	5,671	0	53,697	0
	2016	건수	63	42	7	7	4	3	-
		금액	174,088	462	3,063	15,012	25,548	130,003	0

※ “비징수관 지난연도수입 결산기준 변경 계획” (2016.8.) 재무국(세무과)

- 2018회계연도부터 비징수관이 세외수입을 결산하도록 함.

※ 「서울특별시 회계관리에 관한 규칙」제3조(회계관계공무원의 관직지정)③ 서울특별시장(이하 “시장”이라 한다)은 (중략) 회계관계공무원으로 지정할 수 있다.

1. 징수관 - 세입업무담당국장

2. 분임징수관 - 세입업무담당과장

3. 재무관 - 회계업무담당국장

4. ~10. (생략)

4) 철저한 사업계획을 통한 적정 예산편성 필요

- ‘임시적 세외수입’ 중 ‘그외수입’은 학교보안관, 스쿨버스, 학교시설개선사업, 청소년시설 및 학교급식 보조금 등 자치구 또는 교육기관 등에서 2019 회계연도 사업의 집행잔액을 2020회계연도에 서울시로 반납하는 것으로, 총 736건, 72억 7천만원 규모이며, 1건당 평균 980만원 수준임.

〈2020회계연도 평생교육국 소관 세입결산 내역〉

(단위:천원)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액(D)		미수납액 E=B-C-D	예산수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
				불납	시효			
기타수입	9,088,857	10,845,987	10,641,655	0	0	204,332	117.1%	98.1%
시·도비반환금수입	1,816,970	3,411,207	3,372,063	0	0	39,144	185.6%	98.9%
그외수입	7,271,887	7,434,780	7,269,593	0	0	165,188	100.0%	97.8%

- ‘그외수입’ 중 반납액이 1억원이 넘는 사업은 6개 사업으로, 예산수립 기준 (「2020년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」)은 “당초 계획했던 사업의 추진이 불가능할 때는 추가경정예산을 통해 삭감하여 더 유용한 사업에 투자할 수 있도록 권고”하고 있으며,
 - 평생교육국에서 지원·교부하는 사업비는 대부분 전액을 일시·일괄 교부하는 방식이 아닌 월별·분기별로 나누어 교부하고 있다는 점을 고려할 때 지속적인 점검을 통한 사업관리가 요구된다고 하겠으며, 집행편의를 위해 사업비를 과다하게 편성하는 관행은 지양되어야 할 것으로 사료됨.

〈 ‘그외수입’ 중 5천만원 이상 반납액 현황 〉

(단위:천원)

과세내역	징수결정일	실제수납액	처리사유
친환경급식과-6719	2020.07.15.	3,389,987	2019년도 친환경 학교급식 지원 보조금 집행잔액 반납
청소년정책과-8561	2020.04.28.	795,716	2019년 서울시 학교 밖 청소년지원센터 운영
친환경급식과-2117	2020.02.24.	568,798	2019년 친환경급식 식재료 관리 등 사무위탁 사업비 잔액
교육정책과-10791	2020.07.16.	207,906	2019년 교육경비보조사업 정산결과(꿈을 담은 교실 만들기)
교육정책과-10791	2020.07.16.	207,762	2019년 교육경비보조사업 정산결과(화장실 리모델링)
평생교육과-871	2020.01.21.	138,095	2019년 서울자유시민대학 보조금 사용잔액 반환
교육정책과-10791	2020.07.16.	96,650	2019년 교육경비보조사업 정산결과(우리학교 고운색 만들기)
평생교육과-9848	2020.09.17.	86,285	2020년 코로나19 격리시설 해외입국자 입소비용(수유영어마을)
교육정책과-10791	2020.07.16.	85,844	2019년 교육경비보조사업 정산결과(특별교육경비 포괄예산)
교육정책과-11855	2020.08.06.	75,699	2018년 교육경비보조사업(화장실 개선) 집행잔액
청소년정책과-3621	2020.02.17.	68,263	2019년 청소년문화교류센터 집행잔액
교육정책과-10791	2020.07.16.	58,218	2019년 교육경비보조사업 정산결과(학교현장 체험학습버스)

5) ‘지난연도 그외수입’의 관리 철저

- 최근 3년간 결손처분 내역은 1건이며, 시효완성으로 결손 처리된 내역은 없으며, 평생교육국은 시효완성에 의한 결손처분을 방지하기 위한 노력(고지서 발급, 독촉 등)을 하고 있으나, 2016회계년도 이후 결손처분, 채권설정 등의 내역이 없는 것으로 자료를 제출하고 있어, 지난연도에서 이월된 세입에 대한 철저한 관리를 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

※ 최근 3년간 지난연도 그외수입 중 결손 처분 내역 (2019년도 1건)

- 내곡 청소년야외체험학습장 보조금 환수금 1억4백만원(체납단체 폐업, 무재산 등)

- 누락없는 세입을 위하여 이월(과년도)세입에 대한 시효중단을 위한 조치는 필요하나, 10년 이상 이월을 반복하고 있는 소액·소규모 미수납액의 소멸 시효가 완성되었음에도 불구하고 독촉고지로 소멸시효를 연장하고 있어, 합리적이며 효율적인 세입관리인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며,
- 단순 고지서발급으로 소멸시효를 연장하는 소극행정이 합리적인 행정인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 징수가능성을 고려한 결손처분 또는 채권 실현 등 적극적이며, 효율적인 세입관리가 필요할 것으로 사료됨.

〈 지난연도 세입 중 소규모·소액 세입의 징수현황 〉

(단위: 원)

회계연도	예산과목	과세번호	징수결정액	실제수납액	미수납액	다음연도 이월액	처리내역
2019	지난연도그외수입	000515	230원	-	230원	230원	독촉완료
2018	지난연도그외수입	000515	230원	-	230원	230원	시효소멸에 따른 결손처리 예정
2020	지난연도그외수입	002599	5,200원	-	5,200원	5,200원	독촉고지(2021.5.)
2019	지난연도그외수입	002599	5,200원	-	5,200원	5,200원	시효소멸
2019	지난연도그외수입	000687	13,880원	-	13,880원	13,880원	독촉 고지 ('20. 5.)
2018	지난연도그외수입	000687	13,880원	-	13,880원	13,880원	시효소멸에 따른 결손처리 예정
2020	지난연도그외수입	000685	17,600원	-	17,600원	17,600원	독촉고지(2021.5.)
2019	지난연도그외수입	000685	17,600원	-	17,600원	17,600원	독촉고지 ('20. 5.)
2018	지난연도그외수입	000685	17,600원	-	17,600원	17,600원	시효소멸에 따른 결손처리 예정
2020	지난연도그외수입	002467	32,540원	-	32,540원	32,540원	독촉고지(2021.5.)
2019	지난연도그외수입	002467	32,540원	-	32,540원	32,540원	2020.05.29.까지 납부예정
2018	지난연도그외수입	002467	32,540원	-	32,540원	32,540원	시효소멸에 따른 결손처리 예정

2. 세출결산

- 2020회계연도 평생교육국 소관 세출예산은 총 4조 1,832억 1,647만원의 세출예산 중 4조 1,166억 3,740만원을 집행하여,
 - 예산현액(4조1,832억1,647만원) 대비 불용률은 0.4%(148억3천9백만원) 수준임.
 - 일반회계는 4조 1,492억 3,840만원의 예산현액 중 4조 1,166억 3,740만원을 집행하여 불용률은 0.4%(148억 6백만원)이고,
 - 예산전용은 8건(9억 1천 4백만원), 다음연도 이월은 총 7건으로, 명시이월은 3건에, 473억 8천 1백만원과 사고이월은 4건에, 3억 9천 9백만원임.
 - 균형발전특별회계는 예산현액 201억 5천 6백만원 중 161억 7천 7백만원을 집행하고, 39억 4천 5백만원을 이월하여 불용률은 0.2%(3천 2백만원)이고,
 - 다음연도 이월은 총 3건으로 39억 4천 5백만원 규모이며,
 - 학교용지부담금특별회계는 138억 2천 1백만원의 예산을 집행하였음.

〈 2020회계연도 예산현액 기준 부서별 세출결산 〉

(단위 : 천원)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도이월액 (C)	보조금반납금 (D)	불용액 (E=A-B-C-D)	불용률
총계	4,183,216,474	4,116,637,404	51,725,749	14,224	14,839,097	0.4%
일반회계	4,149,238,407	4,086,637,552	47,780,389	14,224	14,806,242	0.4%
교육정책과	3,835,765,220	3,833,393,051	480,717		1,891,453	0.0%
평생교육과	15,521,907	14,896,364	33,980		591,563	3.8%
청소년정책과	90,232,949	87,663,332	265,692	14,224	2,289,701	2.5%
친환경급식과	207,718,331	150,684,805	47,000,000		10,033,526	4.8%
균형발전특별회계	20,156,205	16,177,990	3,945,360		32,855	0.2%
학교용지부담금특별회계	13,821,862	13,821,862	0		0	0.0%

가. 예산의 전용

- 평생교육국의 2020회계연도 일반회계 예산 전용은 총 8건에 9억 1천 4백만원으로, 코로나19로 인해 집행이 불가능한 예산을 청소년 시설의 조성, 영어·창의마을의 긴급보수 및 노후장비 교체 및 시설폐쇄에 따른 시설유지관리 등을 위해 전용하여 집행하였으며, 내역은 다음과 같음.

〈 2020회계연도 평생교육국 소관 전용현황 〉

(단위:천원)

예산과목			예산액	전용		전용 승인일	예산현액	지출액	불용액
단위사업	세부사업	통계목		감	증				
평생교육사업 효율적 추진	평생교육 운영 활성화	사무관리비	199,300	100,000	0	2020. 06.25.	99,300	53,301	45,999
서울영어 및 창의마을지원	서울 영어 및 창의마을 운영	민간위탁금	946,634	0	100,000		1,046,634	693,022	353,612
서울영어 및 창의마을지원	서울 영어 및 창의마을 가능보강 및 장비구입	민간위탁 사업비	558,140	13,140	0	2020. 06.25.	545,000	545,000	0
	서울 영어 및 창의마을 운영	공공운영비	20,000	0	13,140		33,140	15,823	17,317
서울영어 및 창의마을지원	서울 영어 및 창의마을 가능보강 및 장비구입	민간위탁 사업비	633,000	74,860	0	2020. 11.05.	545,000	545,000	0
	서울 영어 및 창의마을 운영	사무관리비	32,000	0	74,860		106,860	106,441	419
서울영어 및 창의마을지원	서울 영어 및 창의마을 가능보강 및 장비구입	민간위탁 사업비	685,000	32,000	0	2020. 09.06.	545,000	545,000	0
	서울 영어 및 창의마을 운영	사무관리비	0	0	32,000		106,860	106,441	419
서울영어 및 창의마을지원	서울 영어 및 창의마을 가능보강 및 장비구입	민간위탁 사업비	653,000	20,000	0	2020. 11.05.	545,000	545,000	0
	서울 영어 및 창의마을 운영	공공운영비	0	0	20,000		33,140	15,823	17,317
유해환경으로부터 청소년보호지원	학교 밖 청소년 지원	민간위탁금	4,802,266	50,000	0	2020. 09.06.	4,752,266	4,570,716	181,550

예산과목			예산액	전용		전용 승인일	예산현액	지출액	불용액
단위사업	세부사업	통계목		감	증				
청소년시설 확충 및 운영개선 추진	청소년성문화센터 운영	민간위탁금	2,064,506	0	50,000		2,114,506	2,109,506	5,000
청소년시설 확 충 및 운영 개 선 추진	청소년 친화도시 서울 조성	자치단체 자본보조	1,000,000	250,000	0	2020. 11.05.	750,000	650,000	100,000
	시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁 사업비	133,000	0	250,000		756,496	756,496	0
청소년시설 확 충 및 운영 개 선 추진	시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	35,847,688	373,496	0	2020. 12.02.	35,474,192	33,903,354	1,570,838
	시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁 사업비	383,000	0	373,496		756,496	756,496	0

1) 영어창의마을 손실보전을 위한 전용

- 서울영어·창의마을은 코로나 위기 ‘심각’단계 유지 등으로 휴관이 장기화됨에 따라 그 손실을 보전하기 위해 ‘민간위탁금’의 세부집행 내역을 조정하고, “평생교육 운영 활성화”의 ‘사무관리비(1억 9천만원)’ 중 1억원을 “서울 영어 및 창의마을 운영”의 ‘민간위탁금’으로 변경 사용하였음.

〈 “서울 영어 및 창의마을 운영”사업 중 ‘민간위탁금’의 조정 〉

(단위:천원)

기정 민간위탁금의 편성내역		⇒	변경된 민간위탁금의 편성내역	
소계	946,634		소계	946,634
단체입소 참가비 지원	470,000	인건비, 공공요금	330,000	
단체입소 차량지원	459,400	단체입소 참가비 지원	315,000	
제로페이 손실보전	17,234	단체입소 차량지원	291,000	
		제로페이 손실보전	10,634	

〈 서울 영어 및 창의마을의 손실본전을 위한 전용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	통계목	예산액	전용			예산현액	지출액	불용액	불용률
			감	증	일자				
평생교육 운영 활성화	사무관리비	199,300	100,000	0	2020.	99,300	53,301	45,999	46.3%
서울 영어 및 창의마을 운영	민간위탁금	946,634	0	100,000	06.25	1,046,634	693,022	353,612	33.8%

- 평생교육국은 영어·창의마을이 코로나19 관련 격리시설로 운영(수유영어·창의마을)되어, 운영경비 부담해소와 폐쇄(관악·풍납 영어·창의마을)에 따른 시설 유지 등을 위해 사업추진이 불투명한 ‘국방부 소유재산 시민학습 공간 운영 (사무관리비, 1억 5천만원)’ 등의 예산 중 1억원을 변경사용한 것은 예산의 탄력적 운용으로 볼 수도 있으나,
 - “평생교육 운영 활성화”의 ‘사무관리비’는 예산의 전용으로 1억원을 감액한 뒤에도 4천 6백만원을 불용 처리하였고, “서울 영어 및 창의마을 운영”의 ‘민간위탁금’은 1억원을 증액 전용하고도 3억 5천만원의 불용액이 발생하여, 전용자체가 불필요했음을 보여주고 있음.

2) 전용 규모보다 불용 처리 규모가 큰 불필요한 전용

① 영어·창의마을의 운영종료에 따른 전용

○ 2020회계연도 영어창의마을은 코로나19와 운영여건 악화로 인해 협약서에 따른 협약으로 관악과 풍납 등 2개소의 위탁운영이 조기에 종료하였음.

- 이에 평생교육국은 시설의 기능저하 방지와 보안을 위해 ‘민간위탁사업비’를 ‘공공운영비’와 ‘사무관리비’로 전용하였음.

※ 영어·창의마을을 운영에 대해 시설의 유지관리 및 자산성물품에 대해서는 시가 관리하고, 캠프의 유지관리(공과금, 인건비 등)는 수탁기관에서 부담하고 있었으며(위수탁협약서 제4조제2항), 민간위탁금 없이 자립경영을 기반으로 하여 손실이 발생할 경우 수탁기관에서 부담하는 것(위수탁협약서 제4조제1항)으로 위수탁협약서를 작성하였음.

※ 위탁종료일

- 관악영어·창의마을 : (당초) 2020.12.31. → (변경) 2020.08.31.
- 풍납영어·창의마을 : (당초) 2021.06.30. → (변경) 2020.10.15.

※ 사무관리비 사용처 : 시설보험료, 시설관리인력, 경비용역, 폐기물 처리등

※ 공공운영비 사용처 : 전화, 전력, 수도, 가스 등

〈 관악영어·창의마을 시설유지관리를 위한 예산 전용 〉

(단위:천원)

예산과목				예산액	전용		예산현액	지출액	불용액
정책사업	단위사업	세부사업	통계목		감	증			
다양한 평생 교육 환경제공	서울영어 및 창의마을지원	서울 영어 및 창의마을 기능보강 및 장비구입	민간위탁 사업비	685,000	32,000	0	545,000	545,000	0
		서울 영어 및 창의마을 운영	사무관리비	0	0	32,000	106,860	106,441	419

예산과목				예산액	전용		예산현액	지출액	불용액
정책사업	단위사업	세부사업	통계목		감	증			
다양한 평생 교육 환경제공	서울영어 및 창의마을지원	서울 영어 및 창의마을 가능보강 및 장비구입	민간위탁 사업비	653,000	20,000	0	545,000	545,000	0
		서울 영어 및 창의마을 운영	공공운영비	0	0	20,000	33,140	15,823	17,317

〈 풍납영어·창의마을 시설유지관리를 위한 예산 전용 〉

(단위:천원)

예산과목				예산액	전용		예산현액	지출액	불용액
정책사업	단위사업	세부사업	통계목		감	증			
다양한 평생 교육 환경제공	서울영어 및 창의마을지원	서울 영어 및 창의마을 가능보강 및 장비구입	민간위탁 사업비	558,140	13,140	0	545,000	545,000	0
		서울 영어 및 창의마을 운영	공공운영비	20,000	0	13,140	33,140	15,823	17,317
다양한 평생 교육 환경제공	서울영어 및 창의마을지원	서울 영어 및 창의마을 가능보강 및 장비구입	민간위탁 사업비	633,000	74,860	0	545,000	545,000	0
		서울 영어 및 창의마을 운영	사무관리비	32,000	0	74,860	106,860	106,441	419

- 최근 영어마을 입소자의 수가 감소하고, 2020년 2월부터 코로나19의 발생으로 경영난이 심각해지자 협의를 통하여 협약을 조기 해제(위수탁협약서 제22조)하여, 시설 유지·관리를 위한 예산을 확보하기 위하여 예산을 전용 집행한 것으로 보여지나,
- 풍납영어·창의마을의 ‘공공운영비’는 증액 전용한 예산(1천 3백만원)보다 불용 처리한 예산(1천 7백만원)이 커, 전용자체가 불필요했던 것으로 나타났는바, 평생교육국은 민간위탁사업비의 소진을 위해 불필요한 예산을 전용시킨 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 예산의 목적 외 사용금지 원칙의 예외적으로 인정되는 예산의 전용은 제한적으로 신중하게 집행해야 한다는 점에서 재발방지 대책마련이 요구된다고 하겠음.

② 성문화센터의 장소 사용기한 만료

- 중랑청소년성문화센터는 중곡초등학교 내 1실을 2015년부터 임대하여 성교육 및 상담에 필요한 시설을 설치하여 운영하고 있었으나, 사용기한 만료(2020.12.31.)로, 현 시설의 원상복구(체험관 등)를 위하여 5천만원을 11월 5일 전용하였음.

〈 2020회계연도 평생교육국 소관 전용현황 〉

(단위:천원)

예산과목				예산액	전용		예산현액	지출액	불용액
정책사업	단위사업	세부사업	통계목		감	증			
건강한 청소년 육성 및 복지서비스 증진	유해환경으로부터 청소년보호지원	학교 밖 청소년 지원	민간위탁금	4,802,266	50,000	0	4,752,266	4,570,716	181,550
	청소년시설 확충 및 운영개선 추진	청소년성문화센터 운영	민간위탁금	2,064,506	0	50,000	2,114,506	2,109,506	5,000

- 임대기간은 계약시부터 정해진 것으로, 면밀한 사업계획과 운영으로 사전에 예산을 편성할 수 있었던 사항으로 보이며, 상황변화에 따른 불가피한 예산의 전용으로는 보이지 않는바, 평생교육국의 민간위탁 사업의 관리가 적정한 수준에서 이루어지고 있는지 점검이 필요할 것으로 사료됨.
- 본 예산의 전용으로 인해 감액된 “학교 밖 청소년 지원”의 ‘민간위탁금’은 전용 후 1억 8천만원 규모의 예산을 불용 처리하였음.
 - 평생교육국은 코로나19로 인한 사업취소로 불용사유를 제출하고 있으나, 2020회계연도에는 4차례의 추경이 있었다는 점과 과도한 예산 불용처리는 건전한 재정운용에 악영향을 준다는 점을 고려할 때, 신중한 예산운용 노력이 요구된다고 하겠음.

③ 청소년시설 긴급보수공사와 청소년아지트 조성을 위한 예산 전용

- 청소년시설 긴급보수공사는 준공 후 20년이상 되어 노후화가 진행되고 있는 17개 청소년시설(센터 16, 호스텔1)의 긴급 보수공사를 위한 것으로, “시립청소년센터 위탁운영 지원”의 ‘민간위탁금’에서 “시립청소년센터 위탁 운영 지원”의 ‘민간위탁사업비’로 3억 7천만원을 기능보강사업비로 전용하였음.

〈 2020회계연도 평생교육국 소관 전용현황 〉

(단위:천원)

예산과목				예산액	전용		예산현액	지출액	불용액
정책사업	단위사업	세부사업	통계목		감	증			
건강한 청소년육성 및 복지서비스 증진	청소년시설 확충 및 운영 개선 추진	시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	35,847,688	373,496	0	35,474,192	33,903,354	1,570,838
		시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁사업비	383,000	0	373,496	756,496	756,496	0

※ 보수내용

- 노후 시설의 누수, 시설 균열 등 안전사고 예방을 위한 공사
- 대기배출시설 저녹스버너 교체 등 법적 의무사항 이행
- 코로나 19에 따른 휴관 후 운영 재개에 따른 노후 장비 보수 등

- 평생교육국은 예산전용으로 감액한 “시립청소년센터 위탁운영 지원”의 ‘민간위탁금’은 코로나19로 인해 경영난을 겪고 있는 청소년센터를 지원하기 위해 제3차(74억원)와 제4차(60억원) 추가경정예산을 통해 총 134억원을 증액하여 손실보전을 하였으나, 본 통계목은 3억 7천만원을 타 예산으로 전용 후에도 15억 7천만원을 불용처리하였는바,

- 청소년센터의 손실보전 비율을 확대하지 않고, 불용 처리한 것이 추가경정 예산의 증액목적에 맞게 집행한 것인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 예산추계의 실패로 인한 과도한 불용처리는 부적정한 예산편성의 대표적인 사례라고 할 것인바, 향후 예산의 편성·집행·경정 과정에서 주의가 요망된다고 하겠음.

- 청소년 아지트 조성 사업은 자치구의 신청으로 조성하는 사업이나, 신청이 저조하고, 시립청소년시설에 청소년 아지트를 조성하기 위해 필요한 비용을 확보(1개소 당 최대 5천만원)하기 위하여 “시립청소년센터 위탁운영 지원”의 ‘민간위탁사업비’는 “청소년 친화도시 서울 조성”의 ‘자치단체자본보조’로 2억 5천만원의 예산을 전용하여 감액한 후에도 1억원을 불용 처리하였음.
- 평생교육국은 여러 사업에 반복적으로 전용 후 과도한 불용처리를 하고 있으며, 청소년시설의 설치의 목적이 청소년이 사용할 수 있는 공간 제공에 있는 것이 아닌 청소년시설 설치 개수를 성과로 인식하여 과도한 예산과 무리한 사업추진을 하고 있는 것은 아닌지 점검이 필요하다고 하겠음.

〈 2020회계연도 평생교육국 소관 전용현황 〉

(단위:천원)

예산과목				예산액	전용		예산현액	지출액	불용액
정책사업	단위사업	세부사업	통계목		감	증			
건강한 청소년육성 및 복지서비스 증진	청소년시설 확충 및 운영 개선 추진	청소년 친화도시 서울 조성	자치단체 자본보조	1,000,000	250,000	0	750,000	650,000	100,000
		시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁 사업비	133,000	0	250,000	756,496	756,496	0

나. 이월사업비

- 평생교육국의 2020회계연도 일반회계 이월사업비 중 명시이월은 총 3건, 473억 8천 1백만원이며, 사고이월은 일반회계 4건, 균형발전특별회계 3건 등 총 7건, 43억 4천 5백만원으로 총 8개 사업, 517억 2천 6백만원을 이월하였음.

〈 평생교육국 소관 2020회계연도 이월사업비 현황 〉

(단위:천원)

	예산과목	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도이월액		집행잔액
					명시이월	사고이월	
서울형혁신교육지구 지원	행사운영비	150,000	-	-	148,267		1,733
청소년 친화도시 서울 조성	민간행사 사업보조	233,000	-	-	233,000		
친환경 학교급식 지원	교육기관에 대한보조	185,770,838	129,817,532	129,817,532	47,000,000		8,953,306
초등학교 스쿨버스 운영	사무관리비	15,998	15,961	10,361		5,600	37
학생, 학부모 창의인 성교육 시범지원	사무관리비	743,000	656,816	329,966		326,850	86,184
평생교육 운영 활성화	연구용역비	170,000	169,900	135,920		33,980	100
청소년시설 추가건립 타당성조사	시설비	150,000	123,184	90,492		32,692	26,816
시립청소년음악창작센 터 건립(균형발전특별회계)	시설비	5,026,000	5,025,809	1,398,577		3,627,232	191
시립청소년음악창작센 터 건립(균형발전특별회계)	감리비	541,000	541,000	234,490		306,510	-
시립청소년음악창작센 터 건립(균형발전특별회계)	시설부대비	15,985	4,347	4,347		11,618	20

1) 명시이월

- ‘명시이월’은 당해 연도 내에 그 지출을 끝내지 못할 것이 예측될 때, 이월 취지를 명시하고 의회의 승인을 얻어 다음연도로 이월하는 예산으로,
 - 평생교육국의 명시이월은 총 3건으로, ‘혁신교육컨퍼런스(1억 4천 8백만원)’, ‘세계청소년 발명창의력경진대회(2억 3천 3백만원)’, ‘친환경 학교급식 지원(470억원)’ 모두 코로나19의 확산에 따라 예산집행이 불가능하여 명시 이월하였음.

- 코로나의 장기화에 따라 2021년도에도 ‘혁신교육 컨퍼런스’와 ‘세계청소년 발명창의력경진대회’가 명시이월을 통해 반드시 추진되어야 하는 사업인지 판단이 필요할 것으로 사료되며,
 - ‘혁신교육컨퍼런스’의 경우, 대면회의만이 의미가 있을 것으로는 보이나, 코로나19로 대면을 조심해야 하는 상황에서 대면회의를 강행할 필요가 있는지 검토가 필요하다고 하겠으며, 화상회의 시스템을 활용한 행사 추진도 모색해 볼 여지가 있다고 하겠음.

- 현재도 코로나로 인해 시민들이 모일 수 없는바, 사고이월을 통해 차년도(2022년도)로 개최를 모색하는 것이 합리적인지 검토가 필요하다고 하겠으며, 평생교육국의 신중한 예산운용이 필요할 것으로 사료됨.

2) 사고 이월

- ‘사고이월’은 지출원인행위를 하고 불가항력적 사유로 인해 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 부대경비를 다음연도로 이월하여 집행하는 것으로, 평생교육국의 사고이월은 음악창작센터(균형발전특별회계) 3건을 포함하여, 총 7건으로, 총 43억 4천 5백만원을 사고이월 처리하였음.

- 사고이월 사업 7건은 모두 지출원인 행위를 하여 통계목 내에서도 변경이 불가능하며, 사고이월의 도입취지상 전용 또는 변경 등 예산이 변동이나, 재사고이월도 불가능한바, 사고이월 처리한 예산이 연내에 집행될 수 있도록 주의가 필요하다고 하겠음.

※ 사업별 사고이월의 사유

- 초등학교 스쿨버스 운영 : 차량운영관리시스템 사용용역 준공일 미도래
- 학생, 학부모 창의인성교육 시범지원 : 코로나19로 인하여 사업 수행이 지체되어 용역 계약기간을 1개월 연장 (준공일 21.1.29.)
- 평생교육 운영 활성화 : 코로나19로 다양한 시민의견 수렴 및 논의절차 진행이 어려워 사업기간을 연장하여 의견수렴 및 조사 분석을 추가 보완하여 사업의 내실있는 추진과 완성도 제고를 위해 '21.2월까지 사업기간 연장(연구진과 협의)
- 청소년시설 추가건립 타당성조사 : 용역 준공금으로 준공기한 미도래
- 시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계) : 시험 터파기 중 오염토가 발견되어 토양오염 관련 정밀조사 및 정화처리용역 등의 추가 용역 발주·시행 등으로 공기지연(3개월)
- 시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계) : 용역기간 미도래
- 시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계) : 시험 터파기 중 오염토가 발견되어 토양오염관련 정밀조사 및 정화처리용역 등의 추가 용역 발주·시행 등으로 공기지연(3개월)

다. 불용

- 평생교육국 소관 1억원 이상 불용 처리한 내역은 총 12건이며, 예산현액 대비 20% 이상 불용 처리한 내역은 36건임.

〈 1억원 이상, 20%이상 불용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	통계목	예산현액	지출액	불용액	불용률
소계				14,504,519	
서울교육·복지민관협의회 운영	사무관리비	30,000	15,916	14,084	46.9%
폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영	공공운영비	150,740	114,219	36,521	24.2%
서울형혁신교육지구 지원	사무관리비	30,000	6,933	23,067	76.9%
학교보안관 운영 등 지원	사무관리비	44,200	29,592	14,608	33.1%
학교보안관 운영 등 지원	교육기관에대한보조	34,277,395	34,150,444	126,951	0.4%
중고교 명예교사단 구성 운영	사무관리비	30,000	15,525	14,475	48.3%
청소년 방과후활동지원센터 설치 운영	사무관리비	100,000	38,888	61,112	61.1%
교육경비 보조(조례상 전출금)	비법정전출금	67,299,072	65,879,272	1,419,800	2.1%
기본경비(교육정책과)	국내여비	72,240	56,616	15,624	21.6%
기본경비(교육정책과)	부서운영업무추진비	4,800	3,600	1,200	25.0%
평생교육협의회 및 평생교육 관계자 회의 운영	사무관리비	86,300	62,446	23,855	27.6%
평생교육 운영 활성화	사무관리비	99,300	53,301	45,999	46.3%
평생교육 운영 활성화	공공운영비	20,000	13,673	6,327	31.6%
학교형태 평생교육시설(학력미인정) 프로그램 운영 지원	사무관리비	2,980	2,160	820	27.5%
지역특성 및 수요자 맞춤형 문해교육 활성화	사무관리비	30,800	6,717	24,083	78.2%
서울 영어 및 창의마을 운영	공공운영비	33,140	15,823	17,317	52.3%

사업명	통계목	예산현액	지출액	비용액	비용률
서울 영어 및 창의마을 운영	민간위탁금	1,046,634	693,022	353,612	33.8%
청소년안전망 구축 지원	사무관리비	3,300	980	2,320	70.3%
시립청소년센터 위탁운영 지원	사무관리비	95,000	66,274	28,726	30.2%
시립청소년센터 위탁운영 지원	기타보상금	70,000	0	70,000	100.0%
시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	35,474,192	33,903,354	1,570,838	4.4%
청소년 친화도시 서울 조성	사무관리비	5,000	0	5,000	100.0%
청소년 친화도시 서울 조성	차치단체자본보조	750,000	650,000	100,000	13.3%
시립청소년음악창작센터 건립(전환)	시설부대비	1,250	923	327	26.1%
학교 밖 청소년 지원	민간경상사업보조	3,194,000	3,022,761	171,239	5.4%
학교 밖 청소년 지원	민간위탁금	4,752,266	4,570,716	181,550	3.8%
청소년 인권보장 증진	사무관리비	34,975	26,623	8,352	23.9%
기본경비(청소년정책과)	공공운영비	5,666	2,319	3,347	59.1%
친환경 학교급식 지원	사무관리비	19,966	4,954	15,013	75.2%
친환경 학교급식 지원	국내여비	2,000	574	1,426	71.3%
친환경 학교급식 지원	교육기관예대환보조	185,770,838	129,817,532	8,953,306	4.8%
고교 친환경 식재료 지원	교육기관예대환보조	1,127,044	816,318	310,726	27.6%
친환경급식 홍보 및 유관기관 청책토론회	시책추진업무추진비	8,000	6,279	1,721	21.5%
도농상생 공공급식 지원	사무관리비	69,000	29,839	39,161	56.8%
도농상생 공공급식 지원	차치단체경상보조금	10,839,021	10,595,317	243,704	2.2%
도농상생 공공급식 지원	차치단체자본보조	1,700,000	1,500,000	200,000	11.8%
Non-GMO 가공품 차액지원	사무관리비	22,500	12,887	9,613	42.7%
Non-GMO 가공품 차액지원	차치단체경상보조금	1,223,728	968,804	254,924	20.8%
시립청소년시설 기능보강(균형발전특별회계)	사무관리비	9,400	5,170	4,230	45.0%

1) 추경 후 불용

- 평생교육국은 소관 2020회계연도 추가경정예산 편성 후 불용 처리 내역은 총 4건임.
- “시립청소년센터 위탁운영 지원”의 ‘민간위탁금’은 제3차(74억원)와 제4차(60억원)을 통해 총 134억원을 증액한 뒤 15억 7천만원을 불용 처리하였고,
- “고교 친환경 식재료 지원”의 ‘교육기관에대한보조’, “Non-GMO 가공품 차액지원”의 ‘자치단체경상보조금’, “도농상생 공공급식 지원”의 ‘사무관리비’는 감추경을 했음에도 불구하고 과다한 예산을 불용 처리하였으며, 그 내역은 다음과 같음.

〈 추가경정예산 후 불용 처리 현황 〉

(단위:천원)

세부사업	통계목	기정예산	추경예산	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	22,452,043	13,395,645	35,474,192	33,903,354	1,570,838	4.4%
고교 친환경 식재료 지원	교육기관에대한 보조	1,499,544	△372,500	1,127,044	816,318	310,726	27.6%
Non-GMO 가공품 차액지원	자치단체경 상보조금	1,469,728	△246,000	1,223,728	968,804	254,924	20.8%
도농상생 공공급식 지원	사무관리비	89,000	△20,000	69,000	29,839	39,161	56.8%

- “고교 친환경 식재료 지원”의 ‘교육기관에대한보조’는 고등학교 급식에서 친환경 식재료 구매에 따른 일반 식재료와의 차액(2020회계연도 기준, 친환경 급식센터 이용시 : 1인당 395원 / 센터 미용시 1인당 342원)을 보조하는 사업이며,
 - “Non-GMO 가공품 차액지원”은 2018년 주민참여예산으로 시작하여, 2019년 13개 자치구, 2020년 21개 자치구로 확대하였고, 본 사업의 ‘자치단체경상보조금’은 Non-GMO 가공품 구매에 따른 일반 식재료와의 차액(1인 1식당 130원)을 지원하는 사업임.

※ “고교 친환경 식재료 지원”은 2020년까지 추진되었고, 친환경급식이 고등학교 전학년으로 확대됨에 따라 2021년도에는 미편성되었음.

- 두 사업 모두 코로나19 확산에 따른 급식일수 감소로 불용사유를 제출하고 있으며, 과년도에는 급식일수의 변경·조정 등을 위한 협의 부재로 집행잔액이 발생했다고 하나,
 - 2020회계연도에는 평생교육국의 분석에 따라 감추경을 했음에도 불구하고 집행잔액이 발생했는데, 전염병으로 인한 급식일수 감소 외에 교육청과의 협의·소통의 부재로 인한 불용 처리는 없었는지 점검의 여지도 있다고 하겠음.
- “도농상생 공공급식 지원”의 ‘사무관리비’는 공공급식위원회, 산지선정위원회, 생산자간담회, 이구동감소통교육 등 대면을 기반으로 한 예산으로, 평생교육국은 대면행사 취소 및 비대면 전환 등의 이유로 추경을 통해 감액 하였으나, 예산현액 대비 56.7%(3천 9백만원)의 예산을 불용 처리하였는데,
- 추경을 통해 필요성이 감소한 예산을 충분히 조정했는지 여부, 집행하지 못할 예산을 편성했는지 여부 등에 대해서 점검이 필요하다고 하겠으며, 만성적 비효율적 예산에 대해서는 과다 편성 지양과 필요한 예산만을 편성하려는 노력이 필요하다고 보여짐.

2) 전용 후 불용

- 2020회계연도 예산 중 전용 사용 후 과다 불용처리한 사업은 5개 사업으로, 증액 전용 후 불용사업은 1건, 감액 전용 후 불용사업은 4건이며, 그 내역은 다음과 같음.

〈 전용 후 불용 처리 현황 〉

(단위:천원)

세부사업	통계목	기정예산	전용	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
서울 영어 및 창의마을 운영	민간위탁금	946,634	100,000	1,046,634	693,022	353,612	33.8%
평생교육 운영 활성화	사무관리비	199,300	△100,000	99,300	53,301	45,999	46.3%
시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	22,452,043	△373,496	35,474,192	33,903,354	1,570,838	4.4%
청소년 친화도시 서울 조성	자치단체자본보조	1,000,000	△250,000	750,000	650,000	100,000	13.3%
학교 밖 청소년 지원	민간위탁금	4,802,266	△50,000	4,752,266	4,570,716	181,550	3.8%

- “서울 영어 및 창의마을 운영”의 “민간위탁금”은 단체입소 참가비 및 차량 운행비를 지원하는 예산으로, 1억원을 증액 전용 후 3억 5천만원 규모의 예산을 불용 처리하였음.
 - 추경을 통해 예산을 조정하지도 않았으며, 예산의 전용을 사용할 필요가 없었음에도 불구하고 전용을 사용하였는바, 이는 추경의 취지에도 부합하지 않고, 건전한 재정운용을 위한 노력도 미흡했던 것으로 보이는바, 집행목적 상실한 예산의 처리에 대해서는 주의가 필요하다고 하겠음.

- 예산의 전용으로 감액 후 과다하게 불용 처리한 사업은 “평생교육 운영 활성화”의 ‘사무관리비(국방부 소유재산 시민학습공간 운영 등을 위한 예산)’, “시립 청소년센터 위탁운영 지원”의 ‘민간위탁금(청소년센터 운영비 지원)’, “청소년 친화도시 서울 조성”의 ‘자치단체자본보조(청소년 아지트 조성예산)’, “학교 밖 청소년 지원”의 ‘민간위탁금(학교 밖 청소년 지원센터 운영)’ 등 총 4건이며, 평생교육국에서 제출한 불용사유는 다음과 같음.

※ 예산의 전용 후 불용처리 사유

- “평생교육 운영 활성화”의 ‘사무관리비’ : 코로나19 장기화로 시민학습공간으로 미운영
- “시립청소년센터 위탁운영 지원”의 ‘민간위탁금’ : 집행잔액
- “청소년 친화도시 서울 조성”의 ‘자치단체자본보조’ : 자치구 신청저조
- “학교 밖 청소년 지원”의 ‘민간위탁금’ : 코로나19로 사업변경

- “평생교육 운영 활성화”의 ‘사무관리비’는 코로나19로 인한 시민학습공간의 운영이 불가능해짐에 따라 관련 예산을 불용 처리했고,
- “청소년 친화도시 서울 조성”의 ‘자치단체자본보조’는 청소년 아지트 조성 사업이 계획과는 다르게 자치구의 신청이 저조하여 2억 5천만원을 전용했음에도 불구하고 집행잔액이 1억원 발생하였음.

○ 위 두 사업은 상황과 여건을 고려하여 계획을 수정·보완하지 않고, 당초 계획대로만 사업을 추진하여 과도한 예산을 불용 처리했는바, 지속적으로 변하는 상황을 고려하지 않고, 기존 계획을 고수하는 것이 적절한 사업추진 방식인지 점검이 필요하다고 하겠으며, 집행가능성이 낮을 경우 추경 예산을 편성하여 연내 집행 가능한 범위에서 예산을 조정하는 세심한 예산관리가 필요할 것으로 사료됨.

○ “시립청소년센터 위탁운영 지원”의 ‘민간위탁금’은 청소년센터의 운영난을 해소하기 위해 2회(제3차, 제4차 추경)의 추경을 통해 대규모 예산(134억원)을 증액하였으나, 예산의 전용으로 감액(3억 7천 3백만원) 후에도 과도한 예산을 불용 처리하였음.

- 추경에서 증액시 평생교육국은 청소년센터의 휴관권고로 인한 손실액을 산출하여 손실보전(인건비의 70%, 운영비는 100% 지원)의 필요성을 강조하였으나,
- 결산을 통해 드러난 추경의 결과는 효율적이거나, 합리적으로 보이지 않는바, 실제 청소년센터에 대한 지원이 효과적이었는지 검증과 점검이 필요하다고 하겠으며, 평생교육국은 정책의 방향성과 그 기초자료에 대한 신뢰성을 높이는 한편, 혈세가 낭비되지 않도록 하는 주의와 예산운영의 합리화를 위한 노력이 요구된다고 하겠음.

3) 지난연도 이월액의 불용

- 평생교육국은 2019회계연도에서 2020회계연도로 이월한 사업은 총 10건, 12억 6천 7백만원(명시이월은 6건, 11억 1천 3백만원, 사고이월 4건, 1억 5천 4백만원)으로, 이중 이월을 반복하고 있는 사업에 대해서는 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

< 지난연도(2019년) 명시이월 후 불용 처리(2020년) 현황 >

(단위:천원)

세부사업	통계목	본예산	지난연도 명시이월	예산현액	지출액	다음연도 사고이월	집행잔액	불용률
소 계			1,113,555					
학생, 학부모 창의인성교육 시범지원	사무관리비	0	743,000	743,000	329,966	326,850	86,183	11.6%
시립청소년센터 위탁운영 지원	공공운영비	307,716	33,277	340,993	327,297	0	13,695	4.0%
시립종로청소년수련관 건립	시설비	0	30,747	30,747	30,747	0		0.0%
시립청소년진로체험센터 추가건립 타당성조사	시설비	0	29,546	29,546	29,546	0		0.0%
시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)	시설비	4,750,000	276,000	5,026,000	1,398,576	3,627,232	191	0.0%
시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)	시설부대비	15,000	985	15,985	4,347	11,617	20	0.1%

- 지난연도 명시이월 중 “학생, 학부모 창의인성교육 시범지원”의 ‘사무관리비’는 당초 22억 5천 8백만원의 사업비로 시범사업(동대문구 등)으로 추진했으나, 사업이 부진하여 교부잔액 7억 4천 3백만원이 발생하였고, ‘자치단체경상보조금’을 ‘사무관리비’로 예산을 전용 후 명시이월한 사업으로, 2020회계연도에도 그 사업추진이 부진하여 사고이월 처리하였음.
- “학생, 학부모 창의인성교육 시범지원”은 시범사업임에도 불구하고 현장의 요구를 반영(자치구의 신청 저조)하지 못한 상태에서 대규모 예산을 편성하여 사업을 추진하였고, 계획의 개선·보완없이 초기 사업계획을 그대로 추진하여, 사업추진 및 예산집행의 어려움을 겪고 있는 것으로 보이는데,
- 평생교육국은 예산의 전용, 명시이월, 사고이월 등으로 사업의 효과성을 높이고, 예산을 효율적으로 운용하고 있는지 점검이 필요할 것으로 사료됨.
- “시립청소년센터 위탁운영 지원”의 ‘시설비’는 설계용역 준공(2020년 1월) 이후 착공하기 위해 시설비 일부를 명시이월하고, 2020회계연도에는 매립폐기물 처리로 인하여 공사기간이 연장(3개월)되어 시설비(36억 3천만원)를 사고이월 하였는데, 시설비의 잦은 이월을 방지할 수 있도록 치밀한 사업계획 등 대책마련이 필요할 것으로 사료됨.

〈 지난연도(2019년) 사고이월 후 불용 처리(2020년) 현황 〉

(단위:천원)

세부사업	통계목	본예산	사고이월액	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
소 계			154,020				
폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영	사무관리비	360,100	51,935	316,135	311,882	4,253	1.3%
시립청소년음악창작센터 건립(전환)	시설비	0	76,360	76,360	76,360	0	0.0%
시립청소년음악창작센터 건립(전환)	시설부대비	0	1,250	1,250	923	327	26.1%
청소년 인권보장 증진	사무관리비	10,500	24,475	34,975	26,623	8,352	23.9%

4) 효율적 예산운영과 과다한 불용처리 방지를 위한 추가경정 필요

- 2020회계연도에는 코로나19의 여파를 최소화하기 위해 전염병으로 인해 집행이 불가능한 예산 또는 과다 편성된 예산을 효율적으로 활용하고자 총 4차에 걸친 추가경정예산을 편성하였으나,
 - 평생교육국의 사업을 살펴보면, 통계목의 예산현액 대비 20% 이상 불용 처리한 사항은 27개 통계목에 8억원이며, 불용률이 과도하지는 않으나, 1억원 이상 불용 처리한 내역은 9개 사업에 117억 5천만원에 달하고 있음.
- 이는 코로나19를 극복하기 위한 예산체계로 전환하려는 시정에도 부합하지 않을 뿐만 아니라 미집행 가용재원을 사장시키고, 건전재정 운영의 원칙을 준수하는 못하는 중요한 문제로 사료되는바, 당초 계획했던 사업의 추진이 불가능할 때는 추가경정예산을 통해 삭감하여 더 유용한 사업에 투자할 수 있도록 지속적인 사업의 점검·개선과 함께 필요한 만큼만 예산을 편성하려는 노력이 필요할 것으로 사료됨.

〈 추가경정예산에 반영없이 20%이상 불용처리 현황 〉

(단위:천원)

세부사업	통계목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
소 계				802,779	
시립청소년센터 위탁운영 지원	기타보상금	70,000	0	70,000	100.0%
청소년 친화도시 서울 조성	사무관리비	5,000	0	5,000	100.0%
지역특성 및 수요자 맞춤형 문해교육 활성화	사무관리비	30,800	6,717	24,083	78.2%
서울형혁신교육지구 지원	사무관리비	30,000	6,933	23,067	76.9%
친환경 학교급식 지원	사무관리비	19,966	4,954	15,013	75.2%

세부사업	통계목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
친환경 학교급식 지원	국내여비	2,000	574	1,426	71.3%
청소년안전망 구축 지원	사무관리비	3,300	980	2,320	70.3%
청소년 방과후활동지원센터 설치 운영	사무관리비	100,000	38,888	61,112	61.1%
기본경비	공공운영비	5,666	2,319	3,347	59.1%
서울 영어 및 창의마을 운영	공공운영비	33,140	15,823	17,317	52.3%
중고교 명예교사단 구성 운영	사무관리비	30,000	15,525	14,475	48.3%
서울교육·복지민관협의회 운영	사무관리비	30,000	15,916	14,084	46.9%
평생교육 운영 활성화	사무관리비	99,300	53,301	45,999	46.3%
시립청소년시설 기능보강(균형발전특별회계)	사무관리비	9,400	5,170	4,230	45.0%
Non-GMO 가공품 차액지원	사무관리비	22,500	12,887	9,613	42.7%
서울 영어 및 창의마을 운영	민간위탁금	1,046,634	693,022	353,612	33.8%
학교보안관 운영 등 지원	사무관리비	44,200	29,592	14,608	33.1%
평생교육 운영 활성화	공공운영비	20,000	13,673	6,327	31.6%
시립청소년센터 위탁운영 지원	사무관리비	95,000	66,274	28,726	30.2%
평생교육협의회 및 평생교육 관계자 회의 운영	사무관리비	86,300	62,446	23,855	27.6%
학교형태 평생교육시설(학력미인정) 프로그램 운영 지원	사무관리비	2,980	2,160	820	27.5%
시립청소년음악창작센터 건립(전환)	시설부대비	1,250	923	327	26.1%
기본경비	부서운영추천비	4,800	3,600	1,200	25.0%
폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영	공공운영비	150,740	114,219	36,521	24.2%
청소년 인권보장 증진	사무관리비	34,975	26,623	8,352	23.9%
기본경비	국내여비	72,240	56,616	15,624	21.6%
친환경급식 홍보 및 유관기관 정책토론회	사책추진추천비	8,000	6,279	1,721	21.5%

〈 추가경정예산에 반영없이 1억원 이상 불용처리 현황 〉

(단위:천원)

세부사업	통계목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
소계				11,750,162	
친환경 학교급식 지원	교육기관에대한보조	185,770,838	129,817,532	8,953,306	4.8%
교육경비 보조(조례상 전출금)	비법정전출금	67,299,072	65,879,272	1,419,800	2.1%
서울 영어 및 창의마을 운영	민간위탁금	1,046,634	693,022	353,612	33.8%
도농상생 공공급식 지원	자치단체경상보조금	10,839,021	10,595,317	243,704	2.2%
도농상생 공공급식 지원	자치단체자본보조	1,700,000	1,500,000	200,000	11.8%
학교 밖 청소년 지원	민간위탁금	4,752,266	4,570,716	181,550	3.8%
학교 밖 청소년 지원	민간경상사업보조	3,194,000	3,022,761	171,239	5.4%
학교보안관 운영 등 지원	교육기관에대한보조	34,277,395	34,150,444	126,951	0.4%
청소년 친화도시 서울 조성	자치단체자본보조	750,000	650,000	100,000	13.3%

5) 효과성 확보를 위한 철저한 통계목 관리 필요

- 평생교육국은 2020회계연도에 전략목표(전 생애 걸친 균등하고 질 높은 교육경험 보장)를 달성하기 위해 4개의 정책사업과 10개의 단위사업, 79개의 세부사업을 추진하고 있으며, 31종의 통계목을 각 세부사업에 배분·편성하였음.

〈 2020회계연도 평생교육국 소관 통계목별 집행 현황 〉

(단위:천원)

통계목	사업 수	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
101-04 기간제근로자등보수	3	586,274	584,030	2,244	0.4%
201-01 사무관리비	33	2,927,677	2,134,296	460,931	15.7%
203-03 시책추진업무추진비	9	73,000	67,533	5,467	7.5%
204-03 특정업무경비	1	49,800	44,954	4,846	9.7%

통계목	사업 수	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
308-01 자치단체경상보조금	31	37,603,865	37,056,252	538,178	1.4%
308-08 교육기관에대한보조	8	243,171,105	186,773,707	9,397,398	3.9%
201-02 공공운영비	7	1,002,329	896,328	106,002	10.6%
401-01 시설비	7	6,435,653	2,714,412	61,317	1.0%
405-01 자산및물품취득비	3	129,000	116,468	12,532	9.7%
201-03 행사운영비	2	160,000	9,951	1,782	1.1%
306-01 출연금	2	22,405,662	22,405,662	0	0.0%
703-01 법정전출금	5	3,695,292,016	3,695,292,016	0	0.0%
703-02 비법정전출금	1	67,299,072	65,879,272	1,419,800	2.1%
202-01 국내여비	2	74,240	57,191	17,049	23.0%
203-01 기관운영업무추진비	1	9,900	9,075	825	8.3%
203-04 부서운영업무추진비	4	15,600	14,400	1,200	7.7%
207-01 연구용역비	1	170,000	135,920	100	0.1%
307-02 민간경상사업보조	6	4,445,250	4,215,251	229,999	5.2%
403-01 자치단체자본보조	5	12,196,000	11,896,000	300,000	2.5%
307-03 민간단체법정운영비보조	3	515,570	515,570	0	0.0%
307-05 민간위탁금	22	73,078,871	70,867,861	2,206,221	3.0%
402-03 민간위탁사업비	5	6,214,316	6,214,316	0	0.0%
307-11 사회복지사업보조	2	768,878	766,378	2,500	0.3%
301-12 기타보상금	1	70,000	0	70,000	100.0%
307-04 민간행사사업보조	2	233,000	0	0	0.0%
401-03 시설부대비	2	17,235	5,271	347	2.0%
802-01 국고보조금반환금	1	1,242,002	1,242,002	0	0.0%
207-02 전산개발비	1	107,700	107,340	360	0.3%
308-10 공기관등에대한경상적위탁사업비	1	6,381,458	6,381,458	0	0.0%
401-02 감리비	1	541,000	234,490	0	0.0%

① 사무관리비

- ‘사무관리비’는 행정활동 수행과 부서운영을 위한 경비로 매년 결산검사와 결산심사에서 과다 편성 및 불용이 지적되어 주의가 필요함에 불구하고, 평생교육국은 33개 사업에 29억 2천 7백만원을 편성하여 4억 6천만원을 불용 처리하였음.

〈 2020회계연도 평생교육국 소관 사무관리비 집행 현황 〉

(단위:천원)

통계목	사업 수	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
201-01 사무관리비	33	2,927,677	2,134,296	460,931	15.7%

- ‘사무관리비’는 예비비나 사업비가 아님에도 불구하고, 과다 편성하여 예산의 전용과 변경 등으로 예비비와 같은 성격으로 활용하고 있는 것으로 보이며,
- 본 통계목이 경상비적 성격의 경비임에도 불구하고, 적정 규모의 예산편성에 실패하여, 매년 대규모 예산을 불용 처리하고 있는바, 사업비를 보충하기 위한 예산편성을 지양하고, 실소요 예산을 편성하려는 노력이 필요할 것으로 사료됨.

〈 최근 3년간 사무관리비의 전용·변경·이월 현황 〉

	소계	예산전용 수	예산변경 수	이월 수
소계		6	4	6
2020	5	3	-	2
2019	8	2	4	2
2018	3	1	-	2

② 교육지원 예산의 집행잔액 문제

- 교육청과 학교를 지원하기 위한 편성목인 ‘교육기관에대한보조’와 ‘비법정전출금’은 총 3,104억원을 편성하고, 2,526억원을 집행하여 108억원 규모의 예산을 불용 처리하였음.

〈 ‘교육기관에대한보조’와 ‘비법정전출금’ 집행 현황 〉

(단위:천원)

통계목	사업 수	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
소계	9	310,470,177	252,652,979	10,817,198	3.5%
308-08 교육기관에대한보조	8	243,171,105	186,773,707	9,397,398*	3.9%
703-02 비법정전출금	1	67,299,072	65,879,272	1,419,800	2.1%

※ 교육기관에대한 보조 중 친환경급식비의 명시이월액 470억원을 제외한 금액

- 교육지원과 관련한 통계목의 불용 처리 비율은 높지 않은 수준이나, 교육 지원은 대규모 예산으로, 예산의 편성 시 작은 오차로 인해 매우 큰 규모의 예산불용을 초래하는바,
 - 급식사업 등과 같은 예산의 규모가 크고, 매월 교부와 집행이 반복되는 사업일 경우, 교육청과의 긴밀한 협업체계 유지 등을 통해 교육현장의 상황 변화를 예산에 반영하여 필요한 예산을 정확히 산정하여, 교육지원 예산의 불용률을 최소화하려는 노력이 필요할 것으로 사료됨.
- 또한, 서울시의 지원은 교육청과의 협의를 통하여 지원하는 것이 통상적이나, 교육 현장의 필요를 반영하지 못하여 불용과 이월을 반복하는 사례(“학생, 학부모 창의인성교육 시범지원”)가 발생하지 않도록 교육현장의 필요뿐만 아니라 그 수요 등도 파악하여 예산의 효과성을 높이는 노력이 필요할 것으로 사료됨.

③ 출연사업과 민간위탁 사업

- 평생교육국은 다양한 사무를 수행하기 위하여 2개의 출연기관과 64개의 민간위탁기관을 운영하고 있으며, 예산은 954억원 규모임.

〈 ‘민간위탁금’과 ‘출연금’의 집행 현황 〉

(단위:천원)

통계목	사업 수	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
307-05 민간위탁금	22	73,078,871	70,867,861	2,206,221	3.0%
306-01 출연금	2	22,405,662	22,405,662	0	0.0%

- 출연기관은 주민의 복지향상, 서비스 증진 등*의 장점이 있어 도입되었고, 민간위탁은 행정조직의 팽창 방지와 행정의 고비용·저효율을 해소하고, 민간의 전문적 지식·기술·시설·장비·경험 등을 적극 활용하여 행정서비스의 질적 향상, 민간분야의 활성화를 유도할 수 있다는 장점이 있으나,

※ 1999년 「지방공기업법」 개정으로 지방공사·공단 설립인가 승인권, 정관변경 승인권이 행정안전부 장관에서 지방자치단체장으로 이양되었고, 개정 2년 전에는 IMF가 있었고, 1998년 정부의 공공부문 구조조정으로 지방자치단체의 직원 5만여명이 감축되었음. 즉, 출자·출연기관 설립은 행정 잉여인력 해소방편으로 활용되었음.

- 출연기관은 평생교육국의 정책 실행기관으로, 본청은 기본계획을 수립하고, 출연기관에서 그 계획을 구체화하여 실행하고 있으며, 출연기관은 적절한 실행능력을 확보하기 위해 그 조직규모와 예산을 꾸준히 확대하고 있음.
- 출연기관 중 서울시평생교육진흥원의 역할 강화와 그에 따른 조직과 예산의 증가는 평생교육국의 운영부담으로 가시화되고 있어, 평생교육국이 출연기관을 효율적으로 관리할 수 있는 조직과 인력을 확보하고 있는지 점검이 필요하다고 하겠음.

〈 평생교육진흥원의 연도별 출연금 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
출연총액	2,320,000	3,799,000	4,678,284	5,639,651	10,924,354
전년 대비 증감	-	63.8%	23.1%	20.5%	93.7%
원년* 대비 증감		63.8%	101.7%	143.1%	370.9%

※ 원년 : 평생교육진흥원은 2014년에 개원하였으나, 2015년 4월 독립운영을 시작하였고, 2016년부터 1년 예산을 전액 편성하여, 본 검토보고는 2016년을 재정상 원년으로 설정함.

〈 최근 3년간 출연기관별 예산집행 현황 〉

(단위:천원)

회계연도	예산과목	사업명	예산현액	지출액	이월액	불용액
2020	출연금	서울장학사업추진	11,481,308	11,481,308	-	-
2019	출연금	서울장학사업추진	11,141,308	11,141,308	-	-
2018	출연금	서울장학사업추진	11,518,317	11,518,317	-	-
2020	출연금	평생교육진흥원운영	10,924,354	10,924,354	-	-
2019	출연금	평생교육진흥원운영	5,639,651	5,639,651	-	-
2018	출연금	평생교육진흥원운영	4,678,284	4,678,284	-	-

- 민간위탁의 경우에는 다양한 분야에서 시행되고, 지역적 균형 또는 균등한 교육기회 제공을 위해 민간위탁 기관의 수는 꾸준히 증가하고 있으나, 평생교육국의 직원 수(청소년정책과 총원 22명(2021년)) 대비 민간위탁 기관의 수(청소년관련 민간위탁기관 60개소)를 고려했을 때 수탁기관의 행위에 대한 정당성·합법성 검토와 수탁사무의 목적달성 여부, 재정·회계상 세부적 점검은 어려울 것으로 보이며,

- 코로나19 전파라는 상황에서 청소년활동 관련 기관은 개점휴업 상태로 민간위탁에 소요되는 대규모 예산의 효과성도 매우 낮은 것으로 보이는데, 예산 투자 대비 효율성 및 효과성을 담보하기 위한 청년, 중년, 장년 시설 등 유사시설의 통폐합 등을 통한 민간위탁기관의 획기적인 효율화 방안마련이 시급한 것으로 사료됨.

〈 2020회계연도 민간위탁기관의 결산현황 〉

(단위:천원)

	위탁사무명	민간위탁금 (예산현액)	교부액	집행액	불용액	불용률
1	서울창의마을풍납캠프	193,894	123,556	123,556	70,338	36.3%
2	서울영어마을수유캠프	946,168	848,338	848,338	97,830	10.3%
3	서울영어마을관악캠프	451,572	266,128	266,128	185,444	41.1%
4	강동청소년센터	1,155,000	1,155,000	1,155,000	-	0.0%
5	강북청소년센터	800,000	800,000	799,996	4	0.0%
6	광진청소년센터	900,000	900,000	895,379	4,621	0.5%
7	구로청소년센터	750,000	750,000	750,000	-	0.0%
8	금천청소년센터	963,000	963,000	963,000	-	0.0%
9	노원청소년센터	420,610	420,610	420,610	-	0.0%
10	노원청소년직업체험센터	1,622,800	1,622,800	1,619,653	3,147	0.2%
11	동대문청소년센터	800,000	800,000	800,000	-	0.0%
12	마포청소년센터	547,000	547,000	547,000	-	0.0%
13	망우청소년센터	550,000	550,000	550,000	-	0.0%
14	목동청소년센터	522,000	522,000	522,000	-	0.0%
15	문래청소년센터	435,000	435,000	435,000	-	0.0%
16	보라매청소년센터	1,100,000	1,100,000	1,100,000	-	0.0%
17	서대문청소년센터	750,000	750,000	750,000	-	0.0%

	위탁사무명	민간위탁금 (예산현액)	교부액	집행액	불용액	불용률
18	서울유스호스텔	수익창출형	해당사항없음	-		
19	서울청소년센터	950,000	950,000	950,000	-	0.0%
20	성동청소년센터	650,000	650,000	650,000	-	0.0%
21	성북청소년센터	710,000	710,000	710,000	-	0.0%
22	수서청소년센터	450,000	450,000	450,000	-	0.0%
23	은평청소년미래진로센터	1,216,963	1,216,963	1,191,306	25,657	2.1%
24	은평청소년센터	750,000	750,000	750,000	-	0.0%
25	문화교류센터	816,470	812,443	763,514	52,956	6.5%
26	미디어센터	1,646,029	1,646,029	1,595,713	50,316	3.1%
27	중랑청소년센터	1,345,000	1,345,000	1,345,000	-	0.0%
28	활동진흥센터	944,558	944,558	920,643	23,915	2.5%
29	드림센터	1,783,610	1,783,610	1,776,614	6,996	0.4%
30	청소년미래진로센터	1,984,182	1,984,182	1,981,394	2,788	0.1%
31	창동청소년센터	885,000	885,000	885,000	-	0.0%
32	하이서울유스호스텔	수익창출형	해당사항없음	-		
33	화곡청소년센터	977,000	977,000	977,000	-	0.0%
34	용산일시쉼터	585,906	585,906	570,250	15,656	2.7%
35	드림일시쉼터	534,315	534,315	513,685	20,630	3.9%
36	강북드림쉼터	608,538	608,538	606,664	1,874	0.3%
37	서북이동쉼터(여우별)	439,205	439,205	386,833	52,372	11.9%
38	서남이동쉼터(우리별)	419,426	419,426	388,560	30,866	7.4%
39	동북이동쉼터(더작은별)	438,300	438,300	414,779	23,521	5.4%
40	동남이동쉼터(작은별)	438,300	438,300	418,739	19,561	4.5%

	위탁사무명	민간위탁금 (예산현액)	교부액	집행액	불용액	불용률
41	신림단기쉼터	957,063	957,063	946,801	10,262	1.1%
42	금천단기쉼터	937,947	937,947	934,794	3,153	0.3%
43	망우단기쉼터	748,700	748,700	728,599	20,101	2.7%
44	신림중장기쉼터	320,762	320,762	320,746	16	0.0%
45	금천중장기쉼터	326,896	326,896	294,326	32,570	10.0%
46	은평중장기쉼터	327,000	327,000	326,986	14	0.0%
47	서울시청소년상담복지센터	1,485,280	1,483,197	1,426,863	58,417	3.9%
48	광진인터넷중독예방상담센터	677,088	677,088	668,420	8,668	1.3%
49	보라매인터넷중독예방상담센터	643,018	643,018	643,017	1	0.0%
50	마포인터넷중독예방상담센터	675,546	675,546	671,597	3,949	0.6%
51	창동인터넷중독예방상담센터	643,018	643,018	643,018	-	0.0%
52	강북인터넷중독예방상담센터	686,277	686,277	673,793	12,484	1.8%
53	강서인터넷중독예방상담센터	681,786	681,786	677,532	4,254	0.6%
54	아하!청소년성문화센터	730,395	727,895	724,862	5,533	0.8%
55	드림청소년성문화센터	228,080	227,880	227,880	200	0.1%
56	광진청소년성문화센터	226,867	226,867	226,867	-	0.0%
57	창동청소년성문화센터	227,880	227,880	227,880	-	0.0%
58	중랑청소년성문화센터	264,300	264,300	264,300	-	0.0%
59	동작청소년성문화센터	226,340	226,340	226,340	-	0.0%
60	학교밖청소년지원센터	4,752,266	4,570,716	4,570,716	181,550	3.8%
61	어린이·청소년인권교육사무	245,000	245,000	217,235	27,765	11.3%
62	청소년자립지원관	433,934	433,934	433,891	43	0.0%
63	은평청소년성문화센터	208,342	208,342	208,342	-	0.0%

- 출연기관과 민간위탁기관은 서울시 정책의 실행단위로, 사업의 효율성 등을 위해 활용하고 있으나, 평생교육국은 조직과 인력은 한정되어 있음에도 불구하고, 그 수와 규모는 지속적으로 증가하고 있는바,
- 효율적 예산집행과 예산투자 대비 정책효과를 담보하기 위하여 평생교육국의 조직 확대 내지 민간위탁·출연기관의 축소 또는 효율적 지도·점검, 관리·감독 등 대안마련이 시급한 것으로 사료됨.

④ 자치구 지원재원의 효율성 확보 필요(자치단체경상보조 및 자치단체자본보조)

- 자치구를 통해 사업을 추진하기 위하여, 사업추진에 필요한 경비와 환경을 조성하기 위하여 평생교육국은 ‘자치단체경상보조’와 ‘자치단체자본보조’를 활용하고 있으며, ‘자치단체경상보조’는 31개 사업에 376억원, ‘자치단체자본보조’는 5개 사업에 122억원 등 총 36개 사업에 498억원 규모임.

〈 성과주의 세출결산조서 중 자치구 지원예산의 집행 현황 〉

(단위:천원)

통계목	사업 수	예산현액	집행액	불용액	불용률
소 계	36	49,799,865	48,952,252	838,178	1.7%
308-01 자치단체경상보조	31	37,603,865	37,056,252	538,178	1.4%
403-01 자치단체자본보조	5	12,196,000	11,896,000	300,000	2.5%

출처 : 평생교육국 제출자료 재구성

(2-1. 2018회계연도부터 2020회계연도 간 성과주의 세출결산조서)

○ 서울시의 재원은 각 자치구에서 376*개 사업으로 추진되었으며, 결산조서상 불용률은 11.3%(55억 3천만원)로 제출했으나, 18개 자치구, 20개 항목은 미정산 상태임에도 불구하고, 제출결산조서를 작성하였는바, 정확한 결산을 위한 결산 전 정산이 요구된다고 하겠으며,

※ 평생교육국은 자치구에서 377개 사업이 진행된 것으로 제출(2-9. 최근 3년간 자치단체 자본보조·경상보조예산의 구청별 교부 및 구청별 예산집행 현황)하였으나, 제출자료 중 연번 289번 ‘청소년운영위원회 운영사업’ 중 사업명만을 명시하고, 자치구명, 교부액, 집행액, 집행잔액이 표기하지 않아 이를 제외함.

- 결산승인에 앞서 ‘자치단체경상보조금’과 ‘자치단체자본보조’의 수정·보완이 필요하지는 않은지 점검이 필요하다고 하겠음.

〈 2020회계연도 자치구 지원 사업 중 미정산 현황 〉

(단위:천원)

연번	회계연도	사업명	예산과목	자치구	교부액	집행액	집행잔액
85	2020	시립청소년특화시설 위탁운영 지원	자치단체경상보조금	서대문구	200,000	정산중	
179	2020	청소년 친화도시 서울 조성	자치단체자본보조	강북구	50,000	정산중	
180	2020	청소년 친화도시 서울 조성	자치단체자본보조	광진구	50,000	정산중	
181	2020	청소년 친화도시 서울 조성	자치단체자본보조	마포구	50,000	정산중	
182	2020	청소년 친화도시 서울 조성	자치단체자본보조	서대문구	50,000	정산중	
183	2020	청소년 친화도시 서울 조성	자치단체자본보조	영등포구	100,000	정산중	
184	2020	청소년 친화도시 서울 조성	자치단체자본보조	은평구	50,000	정산중	
185	2020	청소년 친화도시 서울 조성	자치단체자본보조	중구	50,000	정산중	
186	2020	청소년 친화도시 서울 조성	자치단체자본보조	중랑구	50,000	정산중	
187	2020	청소년 친화도시 서울 조성	자치단체자본보조	성동구	100,000	정산중	
188	2020	청소년 친화도시 서울 조성	자치단체자본보조	구로구	50,000	정산중	

연번	회계연도	사업명	예산과목	자치구	교부액	집행액	집행잔액
189	2020	청소년 친화도시 서울 조성	자치단체자본보조	서초구	50,000	정산중	
190	2020	청소년안전망 선도사업	자치단체경상보조금	강서구	150,000	150,000	정산중
191	2020	청소년안전망 선도사업	자치단체경상보조금	노원구	150,000	150,000	정산중
192	2020	청소년안전망 선도사업	자치단체경상보조금	송파구	150,000	150,000	정산중
339	2020	청소년문화의집 건립 지원(균형발전특별회계)	자치단체자본보조	도봉구	1,000,000	1,000,000	사업진행 중
340	2020	청소년문화의집 건립 지원(균형발전특별회계)	자치단체자본보조	강동구	736,000	736,000	사업진행 중
341	2020	청소년문화의집 건립 지원(균형발전특별회계)	자치단체자본보조	성북구	3,412,000	3,412,000	사업진행 중
342	2020	청소년문화의집 건립 지원(균형발전특별회계)	자치단체자본보조	서대문구	2,098,000	2,098,000	사업진행 중
343	2020	청소년문화의집 건립 지원(균형발전특별회계)	자치단체자본보조	동작구	2,330,000	2,330,000	사업진행 중

- 법정기한(회계연도 종료 2개월 이내) 내에 정산보고를 받지 않는 것은 부실한 결산으로 이어질 밖에 없고, 결산 후 정산은 부정확한 순세계잉여금 산출 및 이를 기반으로 편성되는 추가경정예산과 차년도 예산편성까지 영향을 미치게 되는바, 회계질서의 혼란을 방지하기 위한 보조예산의 적기 정산이 요망된다고 하겠음

※ 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제17조(지방보조사업의 실적 보고) ① 지방보조사업자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 때에는 대통령령으로 정하는 기한까지 그 지방보조사업의 실적보고서(이하 "실적보고서"라 한다)를 작성하여 지방자치단체의 장에게 제출하여야 한다. 이 경우 실적보고서에는 그 지방보조사업에 든 경비를 재원별로 명백히 한 정산보고서 및 지방자치단체의 장이 정하는 서류를 첨부하여야 한다. 다만, 지방보조사업자가 「보조금 관리에 관한 법률」 제27조에 따른 실적보고를 한 때 대통령령으로 정하는 사유가 있는 경우에는 이 법에 따른 실적보고를 완료한 것으로 볼 수 있다.(2021.7.13. 시행)

※ 「보조금관리에 관한 법률」 제27조(보조사업 또는 간접보조사업의 실적 보고) ① 보조사업자 또는 간접보조사업자는 중앙관서의 장이 정하는 바에 따라 보조사업 또는 간접보조사업을 완료하였을 때, 폐지의 승인을 받았을 때 또는 회계연도가 끝났을 때에는 대통령령으로 정하는 기한까지 그 보조사업 또는 간접보조사업의 실적을 적은 보조사업실적보고서 또는 간접보조사업실적보고서를 작성하여 중앙관서의 장 또는 보조사업자에게 제출하여야 한다.

② 제1항의 보조사업실적보고서 또는 간접보조사업실적보고서에는 그 보조사업 또는 간접보조사업에 든 경비를 재원별로 명백히 한 정산보고서 및 중앙관서의 장이 정하는 서류를 첨부하여야 한다.

③ 중앙관서의 장은 보조사업자 또는 간접보조사업자가 제1항 및 제2항에 따른 보고서 및 서류를 제1항에 따른 기한이 지난 후 제출한 경우에는 해당 보고서가 제출된 이후 최초로 지급하는 보조금(간접보조사업자의 경우 간접보조금에 관련된 보조금을 말한다. 이하 이 항에서 같다)의 100분의 50 이내의 범위에서 지연 기간을 고려하여 대통령령으로 정하는 기준에 따라 보조금을 삭감할 수 있다.

※ 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」 제12조(보조사업의 실적 보고) ① 보조사업자 또는 간접보조사업자는 법 제27조제1항에 따라 보조사업실적보고서 또는 간접보조사업실적보고서를 실적 보고 사유가 발생한 날부터 2개월(지방자치단체의 장인 보조사업자 또는 간접보조사업자의 경우에는 3개월) 내에 제출하여야 한다.

③ 법 제27조제3항에서 “대통령령으로 정하는 기준”이란 다음 각 호의 구분에 따른 기준을 말한다.

1. 3개월 이상 지연하여 제출한 경우: 해당 보고서가 제출된 이후 최초로 지급하는 보조금(간접보조사업자의 경우 간접보조금에 관련된 보조금을 말한다. 이하 이 항에서 같다)의 100분의 10 이하의 범위에서 삭감
2. 6개월 이상 지연하여 제출한 경우: 해당 보고서가 제출된 이후 최초로 지급하는 보조금의 100분의 20 이하의 범위에서 삭감
3. 12개월 이상 지연하여 제출한 경우: 해당 보고서가 제출된 이후 최초로 지급하는 보조금의 100분의 50 이하의 범위에서 삭감

라. 정확한 물품취득 내역 관리 필요

- 2020회계연도에 교육정책과에서는 가족자연체험시설의 물품 15건(에어컨, 냉장고 등)을 구입하였고, 평생교육과는 영어마을 물품을 211건(PC, 침대 등)을 구입하여, 총 226개의 물품을 구입한 것으로 자료를 제출하였으나, 세출결산조서와 이를 증빙할 수 있는 물품구매내역과 불일치하고 있음.

〈 물품구입 관련 결산조서와 집행내역 비교 〉

(단위:천원)

예산과목	사업명	세출결산조서		물품취득을 위한 예산 집행 내역	
		예산현액	지출액	예산현액	지출액
자산및물품취득비	폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영	69,000	66,240	69,000	25,735
자산및물품취득비	서울 영어 및 창의마을 기능보강 및 장비구입	30,000	24,850	30,000	24,850
자산및물품취득비	서울 영어 및 창의마을 운영	30,000	25,000	30,000	25,337

출처 : 평생교육국 제출자료, 재구성

2-1. 2018회계연도~2020회계연도간(최근 3년간) 성과주의 세출결산조서

2-13. 2020회계연도 실국 물품취득을 위한 예산집행 현황

- 점검할 수 있는 내역 중 영어마을의 구입 물품 중 냉·난방기는 총 10개, 노트북 컴퓨터는 총 7대를 신규로 구입한 것으로 보고하고 있으나, 물품취득 내역에는 냉·난방기는 9대, 노트북컴퓨터는 그 구입내역이 없는바, 평생교육국은 구매 후 정확한 지출내역을 작성하여 투명한 물품관리와 함께 효율적인 결산심사를 위해 신중한 자료제출이 요구된다고 하겠음.
- 또한, 신규 구입 물품 뿐만 아니라 기존에 구입한 물품이 법령 등에 따라 관리하고 있는지 점검이 필요하다고 하겠으며, 민간위탁기관의 물품관리 투명성은 반복적으로 지적되고 있는바, 평생교육국 내 물품과 출연기관 및 민간위탁기관의 물품관리 실태에 대한 점검도 필요할 것으로 사료됨.

- 물품취득은 원인행위, 지출, 물품등재 등의 순서로 진행되나, 평생교육국의 물품취득의 대부분(226건 중 221건)은 물품등재 일자가 원인행위 일자 보다 앞서거나, 지출일자보다 앞서고 있는바, 정확한 시기(물품대금 정산 후 물품수령)에 물품등록을 시행·기재할 필요가 있다고 하겠으며,

〈 신규 구입 물품별 원인행위일-지출일-등록일 현황 〉

(단위:천원)

세부사업	품목	건수	원인행위일	지출일	물품등록일
물품등록일이 원인행위·지출일보다 앞서는 경우					
폐교를 활용한 거주자연체험시설 조성 운영	냉방기(에어컨)	1	2020.09.11.	2020.09.11.	2020.08.28.
물품등록일이 지출일보다 앞서는 경우					
서울 영어 및 창의마을 기능보강 및 장비구입	데스크톱컴퓨터	21	2020.12.04.	2020.12.21.	2020.12.17
서울 영어 및 창의마을 운영	적외선카메라, 열화상카메라 등	1	2020.12.11.	2020.12.16.	2020.12.11.
서울 영어 및 창의마을 운영	액정모니터	19	2020.07.19.	2020.08.07.	2020.07.23
서울 영어 및 창의마을 기능보강 및 장비구입	매트리스,침대	30	2020.12.04.	2020.12.21.	2020.12.17
서울 영어 및 창의마을 운영	사물함	140	2020.12.02.	2020.12.23.	2020.12.22

출처 : 평생교육국 제출자료 (2-13. 2020회계연도 실국 물품취득을 위한 예산집행 현황) 재구성

- 각각의 일자(원인행위-지출-물품등록)가 오류가 없는 경우 물품대금을 지급하지 않고 물품을 취득한 것이거나, 사실상 물품취득 없이 물품등록을 한 것인바, 물품대장과 현품일치 및 회계처리절차 준수 등 투명한 물품관리를 위한 선량한 관리자로서의 주의 의무가 요구된다고 하겠음.
- 평생교육국의 물품구입은 출납폐쇄일을 앞둔 12월에 예산 중 85.4%가 집중되어, 이는 코로나19 상황에서 경기부양을 위한 서울시의 상반기 중 예산 신속집행 정책에 배치 또는 예산의 불용처리를 회피하기 위한 ‘연말 몰아쓰기’의 전형적인 모습으로 보이는바, 평생교육국은 꼭 필요한 예산만을 편성하여 적기에 집행하려는 노력이 필요할 것으로 사료됨.

〈 2020회계연도 물품구입 관련 행위별 현황 〉

(단위:건)

	원인행위 건수		지출 건수		물품등록 건수	
소 계	226		226		226	
2020년 7월	30	13.3%	11	4.9%	30	13.3%
2020년 8월	1	0.4%	19	8.4%	2	0.9%
2020년 9월	1	0.4%	1	0.4%	0	0.0%
2020년 10월	1	0.4%	2	0.9%	1	0.4%
2020년 12월	193	85.4%	193	85.4%	193	85.4%

- 한편, 평생교육국은 영어·창의마을 관련 예산(서울 영어 및 창의마을 운영, 서울 영어 및 창의마을 기능보강 및 장비구입)으로 코로나19와 관련된 항목(pc, 열화상 카메라, 침대, 사물함 등)에 사용하였음.
- 본 예산은 영어·창의마을의 폐쇄로 원칙적으로 사용이 불가능한 예산이며, 이를 생활치료센터 관련 예산으로 사용하기 위해서는 2020회계연도에 4차례나 편성되었던 추가경정예산을 활용하여 전액감액 후 생활치료센터의 물품구입을 위한 예산을 새로 편성해야 했으나,

※ 위탁종료일

- 관악영어·창의마을 : (당초) 2020.12.31. → (변경) 2020.08.31.
- 풍납영어·창의마을 : (당초) 2021.06.30. → (변경) 2020.10.15.

- 평생교육국은 예산의 경정 없이 자의적 판단에 따라 본 예산을 집행했는데, 이는 예산의 목적외 사용금지 원칙에 위배 소지가 있다고 보이며, 의회의 예산심의권 훼손 뿐만 아니라 회계질서 혼란도 초래할 것으로 보이는데, 자의적 예산집행을 지양하고, 법령과 예산원칙을 준수하는 노력과 주의가 요구된다고 하겠음.

전문위원	김태한	입법조사관	정찬일
------	-----	-------	-----