

● 제316회 ●  
서울특별시의회(임시회)  
제1차 보건복지위원회

서울특별시 서울상상나라 운영에 관한 조례  
일부개정조례안  
검 토 보 고 서

2023. 2. 24.

보 건 복 지 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

## 【 김지향 의원 발의 】

의안번호 479

### I. 조례안 개요

#### 1. 제안자 및 제안경위

- 가. 제안자 : 김지향 의원외 30명
- 나. 제안일 : 2023. 2. 6.
- 다. 회부일 : 2023. 2. 9.

#### 2. 제안이유 및 주요내용

##### 가. 제안이유

- OECD 가입국 중 최하위 출산율을 기록할 정도로 국내 저출산 문제가 심각한 상황임에 따라 대통령 직속 저출산·고령사회 위원회는 다자녀 가구 지원기준을 3자녀에서 2자녀까지 확대하고, 교통·문화시설 이용, 양육 교육 지원 등의 사업에 반영해 가정의 양육 부담을 완화하고 저출산 문제 해소를 추진하고 있음.
- 그러나 서울시는 다자녀 혜택 대상이 기존 3자녀에 머물러 있어, 지원대상을 3자녀에서 2자녀로 확대할 필요가 있음.
- 이에 서울시 다자녀 지원 대상을 정부 정책 기조에 맞춰 2자녀로 확대하기 위해 상상나라 입장료 감면대상을 두자녀 가족으로 조정하고자 함.

나. 주요내용

- 입장료 감면 대상을 “세자녀 이상”에서 두 자녀 이상 가족에게 발급되는 “다둥이 행복카드 소지자 가족”으로 정비해 지원 대상을 확대함(안 제6조제1항제6호).

3. 참고사항

가. 예산조치 : 비용추계서 참조

나. 입법예고 : (2023. 2. 14.~2. 19.) 결과 : 의견없음

## II. 검토의견 (수석전문위원 박지향)

### 1 개정안의 취지

- 동 개정안은 서울상상나라 입장료 감면대상을 다둥이 행복카드를 지닌 자 중 3자녀 이상 가정에서 다둥이 행복카드(2자녀 이상)를 소지하는 가정으로 확대하기 위함임.

### 2 주요사항 검토

- 동 개정안은 「서울특별시 상상나라 운영에 관한 조례」 제6조(입장료의 감면)에서 규정하고 있는 입장료 감면대상을 서울특별시에 거주하는 2자녀이상 가정 중, 막내가 만13세이하인 가정에 발급되는 다둥이 행복카드를 소지하는 가족으로 정비하여 지원대상을 확대하기 위함임.

현 행	개 정 안
제6조(입장료의 감면) ① 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게는 입장료를 무료로 한다.  1. ~ 5의2. (생략) 6. <u>다둥이 행복카드를 지닌 자 중 세자녀 이상을 둔 가족</u>  7.·8. (생략) ② (생략)	제6조(입장료의 감면) ① ----- ----- -----.  1. ~ 5의2. (현행과 같음) 6. <u>다둥이 행복카드 소지자 가족</u>  7.·8. (현행과 같음) ② (현행과 같음)

- ‘2021년 출생 통계(통계청)’에 따르면 우리나라의 합계출산율<sup>1)</sup>은 약 0.81명으로 OECD(경제협력개발기구) 38개국 중 유일하게 1명 이하로 최하위를 기록하고 있으며, 특히 서울특별시의 합계출산율은 약 0.63명으로 전국 17개 시·도 광역시 중에서도 가장 낮은 심각한 상황임.
- 또한 우리나라의 3자녀 이상 가구 비율은 유럽 국가 대비 10% 가량 낮은 상황이며 최근에는 둘째아 출산 포기 경향이 뚜렷해져 2자녀 가구의 급격한 감소로 이어지는 추세임<sup>2)</sup>.
- 이러한 서울시의 초저출산 상황을 고려할 때 양육친화적 환경조성과 다자녀가구의 체감도 높은 지원강화를 위해 서울상상나라 입장료 무료대상을 3자녀 이상에서 2자녀 이상 가정으로 확대하고자 하는 본 개정안의 입법 취지는 인정된다고 할 것임.
- 또한 중앙정부의 제4차 저출산고령사회 기본계획(2021~2025)에 따라 단계적으로 다자녀 지원기준을 2자녀로 개선하려는 정책방향과 「서울특별시 다자녀 가족 지원 등에 관한 조례」 제2조<sup>3)</sup>의 다자녀 가족 정의와도 부합하고 있다는 점에서 타당성이 있다고 사료됨.
- 다만 비용추계 관련하여 상상나라 입장료 등은 세입처리되어 상상나라 운영비 등으로 활용되고 있어, 세입 감소로 인한 상상나라 운영에 차질이 생기지 않도록 감면대상 확대에 따른 감면금액의 정확한 추계와 필요 예산에 대한 검토가 필요해 보임.

1) 가임기 여성(15-49세) 1명이 가임기간(15-49세) 동안 낳을 것으로 예상되는 평균 출생아수

2) 저출산고령사회위원회, 알림공간>보도자료, 다자녀 가구 지원 확대 방안, 2021.09.15.

3) 「서울특별시 다자녀 가족 지원 등에 관한 조례」 제2조(정의) 이 조례에서 "다자녀 가족"이라 함은 둘 이상의 자녀를 출산 또는 입양하여 양육하는 가족을 말한다.

※ 집행기관 의견

- 감면대상 범위 확대에 따라 시설 운영비 일부로 사용하고 있는 입장 수입이 약 650백만원 감소로 예상되어, 이에 따른 운영비 보전 예산 확보 필요

**3** 종합 검토의견

- 동 개정안은 서울상상나라 입장료 감면대상을 기존 다둥이 행복카드를 지닌 자 중 3자녀 이상 가정에서 다둥이 행복카드(2자녀 이상)를 소지하는 가정으로 확대하는 것으로,
- 최근 둘째아 출산 포기로 인한 2자녀 가구의 급격한 감소와 서울 특별시의 낮은 출산율 상황을 고려할 때 본 개정안의 입법취지는 인정된다 할 것임.
- 다만 입장료 감면대상 확대에 따른 세입 감소로 인해 상상나라 운영에 차질이 발생하지 않도록 필요한 예산금액에 대한 정밀한 검토가 필요해 보임.

문 의 처

이정화 입법조사관 (02-2180-8146)