

서울특별시교육청 각종 위원회 설치 및 운영 조례안 심 사 보 고 서

의안 번호	407
----------	-----

2019년 3월 6일
교 육 위 원 회

I. 심사경과

1. 발의일자 및 발의자 : 2019년 2월 1일, 김수규 의원

2. 회부일자 : 2019년 2월 7일

3. 상정일자

○ 제285회 서울특별시의회 임시회 제6차 교육위원회

(2019년 3월 6일 상정, 원안가결)

II. 제안설명의 요지(제안설명자 : 김수규 의원)

1. 제안이유

○ 서울시교육청 소속 각종위원회의 설치요건 및 절차, 위원회의 구성·운영 등에 관한 근거를 마련하여 투명성과 효율성을 제고하고 위원회의 무분별한 설치와 위원의 중복 위촉 방지, 실적이 없는 위원회 정비에 대한 기준을 명확하게 하여 각종 위원회의 설치와 운영에 내실을 도모하기 위함.

2. 주요내용

- 조례 제정의 목적, 정의, 적용범위에 관한 사항을 규정함(안 제1조 ~ 제3조).
- 위원회 설치요건 및 절차, 존속기한에 관한 사항을 규정함(안 제4조 ~ 제6조).
- 위원회 구성 등에 관한 사항을 규정함(안 제7조 ~ 제9조).
- 회의 운영에 관한 사항을 규정함(안 제10조 ~ 제13조).
- 위원회 관리 및 정비, 수당 지급에 관한 사항을 규정함(안 제14조 ~ 제15조).

III. 검토보고 요지(수석전문위원 : 김창범)

1. 제안경위 및 주요내용

- 동 조례안은 2019년 2월 1일 김수규 의원에 의해 의안번호 제407호로 발의되어 2019년 2월 7일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 동 조례안은 서울시교육청 소속 각종 위원회의 설치 및 운영에 필요한 사항을 규정함으로써 위원회의 무분별한 설치와 위원의 중복 위촉 방지, 실적이 없는 위원회 정비에 대한 기준 등을 명확하게 하여 위원회의 설치·운영의 내실을 기하고 투명성과 효율성을 제고하기 위한 것입니다.

2. 주요 검토의견

가. 조례 제정의 배경과 취지에 대한 의견

- 현재 서울시교육청의 소관 사무에 관한 자문에 응하거나 조정·협

의·심의 등을 위해 구성된 위원회는 모두 87개에 이르며, 이 중 법령에 근거한 위원회는 51개, 조례 및 교육규칙 등에 근거한 위원회는 36개입니다.

[표-1] 서울시교육청 연도별 위원회 현황

(기준일: 2018.9월)

구 분	'14년말	'15년말	'16년말	'17년말	'18년말
위원회수	70	83	87	89	87
증 감	4	13	4	2	△2

[표-2] 법령·조례 등에 근거한 위원회 현황

(기준일: 2018.9월)

구 분	위원회 수	법령	조례	교육규칙 등	비고
2018년	87개	51개	33개	3개	

- 그동안 위원회는 교육청의 정책 결정 과정에서 갈등을 해소하고 의견 충돌을 사전에 방지하는 기능을 수행하며, 전문가와 이해 관계자들을 적극 참여시켜 전문적이고 다양한 의견을 반영함으로써 합리적인 정책결정을 유도하는 역할을 수행해 왔습니다.
- 그러나 위원회의 설치·운영에 있어 기능이 유사·중복되거나 단발성 안전처리를 위한 위원회가 구성되는 등 행정 내부에서 결정·집행 가능한 업무까지도 위원회를 무분별하게 설치·운영함으로써 정책결정 지연 및 행정의 효율성을 저해하고, 정책 결정의 책임을 위원회에 전가하는 문제점 등이 지적되어 왔습니다.
- 현재 서울시교육청의 87개 위원회 중 위촉직 위원은 740명이며 이 중 2개 이상 위원회에 참여하고 있는 위원은 총 62명으로 특정인이 다수 위원회에 중복 위촉되고 있으며,

회의 운영 실적이 없는 위원회와 기능이 대부분 소멸된 위원회도 준치 여부에 대한 검토 없이 상위 법령에 따라 그대로 유지되고 있는 실정입니다.

[표-3] 위원회 위촉직 위원 현황

(단위: 명)

연도	총계	당연·임명직	위 촉 직							
			소 계	학 계	전문가	민간기업	시민 사회단체	시의원	공공기관 (중앙부처 등)	기 타 (시민, 학부모 등)
2018년	1,027	287	740	164	324	35	101	26	34	56

[표-4] 위촉직 위원 중 2개 이상 위원회 참여 현황

(단위: 명)

연도	중복수	총계	2개	3개	4개	5개 이상	비고
2018년		62	52	9	0	1	

[표-3] 개최 횟수별 위원회 현황

(기준일: 2018.9월)

연도	미개최	연 1회	연 2회	연 3회	연 4회 이상	계	비고
2018년	26	25	13	6	17	87	
2017년	10	17	24	9	27	87	

○ 이런 면에서 동 조례안은 위원회의 적용범위, 설치요건 및 절차, 구성, 위원의 공모, 회의 운영, 위원회 관리 및 정비 등 위원회의 설치·운영에 대한 종합적이고 구체적인 기준을 정함으로써 위원회에 대한 효율적이고 통일적인 관리체계를 마련하였다는 점에서 의미가 있는 것으로 생각됩니다.

나. 조례안의 구성과 주요 조문별 검토

○ 동 조례안은 총 16개의 조문으로 구성되어 있으며, 안 제1조부터 제3조까지는 조례안의 목적, 정의, 적용범위 등을 규정하고 있고, 안 제

4조부터 제6조까지는 위원회 설치 요건 및 절차, 존속기한에 관한 사항을, 안 제7조부터 제9조까지는 위원회 구성 등에 관한 사항을 규정하였습니다.

또한 안 제10조부터 안 제13조는 회의 운영에 관한 사항을, 제14조부터 제16조는 위원회 관리 및 정비, 수당 지급에 관한 사항을 규정하였습니다.

- 이 중 안 제5조에서는 위원회 설치 절차로 신설 위원회의 경우 설치 계획을 사전에 총괄부서와 협의하게 하고, 협의가 있는 경우 총괄부서의 장은 위원회 구성 근거, 다른 위원회와의 유사·중복 여부, 존속기한 등을 검토·협의해야 한다고 규정하였습니다.

이처럼 동 조례에서는 위원회 설치 계획을 사전에 협의하게 함으로써 위원회 구성 단계에서부터 신중하고 면밀한 검토가 이루어져 기능이 유사·중복되거나 단발성 안전처리를 위한 위원회 등이 무분별하게 설치·운영되는 것을 사전에 예방할 수 있다는 점에서 의미가 있다고 평가할 수 있습니다.

- 그러나 안 제15조제2항에서는 “위원의 위원회와 관련하여 공무로 여행을 할 경우 「서울특별시교육감 소속 공무원의 여비 조례」를 준용하여 여비를 지급한다.”라고 규정하였는바,

위원회에 위촉된 위원의 활동은 법령 등에서 정한 소관 사항을 자문, 심의, 협의, 의결하는 것에 한정되어야 하며, 불가피하게 위원회의 공무와 관련하여 출장, 연수 등이 있을 경우에 한하여 여비를 지급할 수 있을 것입니다.

다만 안 제15조2항에서는 “공무로 여행할 경우 여비를 지급한다”라고 규정함으로써 위원회에서 불필요한 연수, 여행 등을 계획·운영할 경우 예산을 편성해야하는 근거로 적용될 여지가 있으므로 불필요한 연

수·여행 등이 추진되지 않도록 업무추진에 만전을 기해야할 것으로
생각됩니다.

- 참고로 교육청도 동 조례안의 제정과 관련하여 별도의 의견이 없음을
밝힌바 있습니다(행정관리담당관-1603, 2019. 2.15.)

IV. 질의 및 답변요지 : 생략.

V. 토론요지 : 없음.

VI. 수정안의 요지 : 없음.

VII. 심사결과 : 원안 가결(재석의원 전원 찬성).

VIII. 소수의견 요지 : 없음.

IX. 기타 필요한 사항 : 없음.

서울특별시교육청 각종 위원회 설치 및 운영 조례안

제1조(목적) 이 조례는 서울특별시교육청 소속 각종 위원회 설치 및 운영에 필요한 사항을 규정함으로써 위원회 운영의 민주성·투명성·효율성 향상에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “위원회“란 위원회, 심의회, 협의회 등 명칭에 관계없이 서울특별시교육청(이하 “교육청” 이라 한다)의 소관 사무에 관하여 자문에 응하거나 조정, 협의, 심의 또는 의결 등을 위하여 복수의 구성원으로 이루어진 합의제 기관을 말한다.
2. “담당부서“란 「서울특별시교육청 행정기구 설치 조례」에 따라 위원회의 소관 사무를 주관하는 부서를 말한다.
3. “총괄부서“란 교육청 소속 위원회의 운영 실태를 전반적으로 점검하고 정비하는 부서를 말한다.

제3조(적용범위) ① 이 조례는 다음 각 호의 위원회에 대하여 적용한다.

1. 법령에 근거하여 구성·운영하는 위원회
2. 조례에 근거하여 구성·운영하는 위원회
3. 그 밖에 교육청이 필요에 의해 구성·운영하는 위원회

② 법령이나 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 위원회에 관한 사항은 이 조례의 규정에 따른다.

제4조(설치요건) 위원회를 설치할 경우에는 다음 각 호의 요건을 갖추어야 한다.

1. 업무의 내용이 전문적인 지식이나 경험이 있는 사람의 의견을 들어 결정할 필요가 있을 것
2. 업무의 성격상 특히 신중한 절차를 거쳐 처리할 필요가 있을 것
3. 기존 업무와 중복되지 아니하고 독자성이 있을 것
4. 업무가 연속성·상시성이 있을 것

제5조(설치절차) ① 담당부서의 장은 새로운 위원회를 설치하고자 하는 경우에는 위원회 설치계획을 미리 총괄부서의 장과 협의하여야 한다.

② 제1항의 설치계획은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 설치목적·기능 및 성격
2. 위원의 구성 및 임기
3. 위원회 위원장과 부위원장에 관한 사항
4. 회의의 소집 및 의결정족수에 관한 사항
5. 존속기한(존속기한이 있는 경우에 한한다)에 관한 사항

③ 총괄부서의 장은 담당부서의 장으로부터 위원회 설치에 관한 협의요청이 있는 경우, 위원회 구성 근거, 다른 위원회와 성격 및 기능의 중복여부, 위원회 존속기한 등을 검토하여 협의한다.

제6조(존속기한) ① 담당부서의 장은 위원회를 설치할 때 계속하여 존치시켜야 할 명백한 사유가 없는 경우에는 존속기한을 정하여 위원회를 설치하여야 한다.

② 제1항에 따른 존속기한은 법령이나 다른 조례에 규정한 경우를 제외하고는 위원회의 목적 달성을 위하여 필요한 최소한의 기간 내에서 설정하여야 하며, 이 경우 존속기한은 원칙적으로 5년을 초과할 수 없다.

③ 담당부서의 장은 존속기한 내에 있는 위원회라 하더라도 제14조제1항에 따라 매년 위원회의 존속여부를 점검하여야 한다.

제7조(위원회의 구성) ① 위원을 위촉할 때는 법령이나 다른 조례에서 규정한 경우를 제외하고는 서울특별시교육감(이하 “교육감”이라 한다)이 다

음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 위촉한다.

1. 서울특별시의회에서 추천하는 사람
2. 학교, 연구소, 학회, 협회, 관련 기관, 비영리 민간단체가 추천하는 사람
3. 관계기관 및 소속 공무원
4. 교육감이 위원회 운영상 필요하다고 인정하는 사람

② 위촉직 위원의 임기는 법령이나 다른 조례에서 정한 경우를 제외하고는 3년 이내로 한다.

③ 위촉직 위원을 위촉하는 경우에 동일인이 3개 위원회를 초과하여 중복 위촉되거나 동일위원회에서 3회를 초과하여 연임되지 않도록 하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 예외로 한다.

1. 특수전문분야로서 위원회에 참여할 사람이 한정된 경우
2. 특정 안전을 처리한 후 해산되는 위원회의 경우

④ 위원은 위원회의 심의와 관련하여 별지 서식의 청렴서약서를 제출하여야 한다.

⑤ 위원회의 효율적 운영을 위하여 필요한 경우 위원회에 분과위원회, 실무위원회 등을 둘 수 있다.

제8조(위원의 공모) 제7조제1항제4호의 위원 중 교육감이 위원회 참여를 희망하는 시민을 위촉할 필요가 있다고 판단될 경우에는 미리 인원수, 자격, 선정기준 등을 교육청 홈페이지 등에 공고하여 공개모집 방법으로 위촉하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 공개모집에 응모하는 사람이 없거나, 응모자 중 자격기준에 합당한 자가 없는 경우
2. 위원회의 특성상 참여 위원이 한정되어 공개모집이 불가능한 경우
3. 긴급안전을 처리하기 위하여 설치되는 위원회가 해당안전을 처리 한 후 해산되는 경우
4. 그 밖에 공개모집이 불가능한 사유가 인정되는 경우

제9조(위원의 해촉) 교육감은 법령이나 다른 조례에서 정한 경우를 제외하고는 임기만료 전이라도 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생한 경우에는 해당 위원을 해촉할 수 있다.

1. 위원이 임기 중 사망하였을 경우
2. 위원이 장기 치료를 요하는 질병 등으로 6개월 이상 임무를 수행하기 어려운 경우
3. 위원 스스로가 해촉을 원한 경우
4. 위원이 위원회 직무와 관련하여 알게 된 비밀을 누설하거나 그 내용을 개인적으로 이용한 경우
5. 위원이 위원회의 직무와 관련하여 비위 사실이 있거나 위원직을 유지하기에 적합하지 아니하다고 인정되는 비위 사실이 발생한 경우
6. 그 밖에 위원의 품위손상 등으로 위원으로서의 자질이 부족하다고 인정되어 위원회의 의결로 해촉을 결정한 경우

제10조(회의의 운영) ① 위원회의 장은 위원들이 안건을 충분히 검토할 수 있도록 회의개최 통보는 7일 전까지, 안건과 회의 자료는 3일 전까지 배부하여야 한다. 다만, 회의 내용이 비밀을 요하거나 긴급한 사안으로 담당부서장의 요청에 따라 위원회의 장이 인정하는 경우에는 그러하지 아니하다.

② 위원회는 다음 각 호에 해당하는 경우를 제외하고는 위원이 출석하는 회의(화상회의를 포함한다)로 개최하여야 한다.

1. 안건의 내용이 경미한 경우
2. 긴급한 사유로 위원이 출석하는 회의를 개최할 시간적 여유가 없는 경우
3. 천재지변이나 그 밖의 부득이한 사유로 인하여 위원의 출석에 의한 의사정족수를 채우기 어려운 경우

제11조(대리참석) 위원회 위원의 대리 참석은 허용하지 아니한다.

제12조(회의의 공개) 위원회의 회의는 공개를 원칙으로 한다. 다만, 법령 또는 다른 조례에 비공개하도록 규정된 경우와 위원회의 장이 필요하다고 인정할 때 또는 재적위원 중 과반수의 요구가 있는 경우에는 비공개로 할 수 있다.

제13조(의견청취 등) ① 위원회의 장은 필요하다고 인정할 때에는 관계 부서에 필요한 자료를 요구하거나 관계 공무원, 전문가 또는 이해당사자를 회의에 출석하게 하여 의견을 들을 수 있다.

② 위원회의 장은 제출된 자료 및 의견을 충분히 반영하도록 노력하여야 한다.

제14조(관리 및 정비) ① 담당부서의 장은 매년 다음 각 호의 위원회 활동내역서를 총괄부서의 장에게 제출하여야 한다.

1. 위원회의 회의 개최 실적
2. 위원회의 자문, 심의·의결 등 주요 결정 사항
3. 위원회의 예산집행 내역
4. 위원회 구성·운영의 변경사항 등

② 총괄부서의 장은 교육청에 설치된 전체 위원회 및 위원 현황을 관리하고, 위원회 활동내역서를 점검하여 위원회가 정비될 수 있도록 조치하여야 한다.

③ 위원회가 2년 이상 운영 실적이 없을 경우 담당부서의 장은 관계 법령 개정을 건의하거나 위원회의 정비 또는 폐지 여부를 검토하여야 한다.

제15조(수당) ① 위원회에 참석한 위원에게는 교육감이 정하는 별도의 지침에 따라 예산의 범위에서 수당 및 여비를 지급할 수 있다.

② 위원이 위원회와 관련하여 공무로 여행을 하는 경우에는 「서울특별시 교육감 소속 공무원의 여비 조례」를 준용하여 여비를 지급한다.

제16조(시행규칙) 이 조례의 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(경과조치) 이 조례 시행 당시 설치·운영 중인 위원회는 이 조례에 따라 설치·운영된 위원회로 본다.

제3조(위원에 대한 적용례) 제7조제3항은 이 조례 시행 이후 위촉된 위원부터 적용한다.

(위원용)

청렴서약서(제7조 관련)

소 속 :
직 위 :
성 명 :

위 본인은 서울특별시교육청 위원회의 심의와 관련하여 관계 법령에서 규정한 절차에 따라 공정하고 투명하게 심사에 임하도록 하겠으며, 위원회의 심의 과정에서 금품, 향응이나 부당한 이익제공을 요구하지 않고 받지 않도록 하겠으며, 만약 이를 위반할 시에는 관계 법령에 따라 책임질 것을 서약합니다.

년 월 일

위 서약자

(서명 또는 날인)

서울특별시교육감 귀하