

2019년도 제1회 한강사업본부 소관
추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제659호
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2019년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안
- 제출일자 : 2019. 5.23
- 회부일자 : 2019. 5.30
- 관련근거 : 「지방자치법」 제130조(추가경정예산)

II. 예산안 규모 및 주요내역

1. 총괄

- 한강사업본부의 추경세출예산안은 기정예산 731억 3천7백만원 보다 63억 8천만원(8.7%)이 증액된 795억 1천7백만원임.

<표 1> 2019년 제1회 한강사업본부 소관 추가경정 세출예산안
(단위 : 백만원)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			금액	비율(%)
소 계	79,517	73,137	6,380	8.7
일반회계	79,517	73,137	6,380	8.7

2. 추정세출예산안 내역

- 한강공원 직영 체육시설 유지관리 등 4건

<표 2> 2019년 제1회 한강사업본부 소관 추가경정 세출예산안 내역

(단위 : 백만원)

사 업 명	추경예산안	기정예산	증감액
합 계	18,173	11,793	6,380
한강공원 직영 체육시설 유지관리	298	148	150
수상레포츠 통합센터 조성	70	0	70
한강공원 나들목 증설 및 개선	7,351	6,951	400
한강숲 조성	10,454	4,694	5,760

Ⅲ. 추정세출예산안의 사업별 추정 사유

○ 한강공원 직영 체육시설 유지관리

(1억 4천8백만원 → 2억 9천8백만원 ; 1억 5천만원)

- 망원 어린이야구장 시설 개선

○ 수상레포츠 통합센터 조성

(0원 → 7천만원 ; 7천만원)

- 지반의 안전성 검증을 위한 추가지반조사 용역

○ 한강공원 나들목 증설 및 개선

(69억 5천1백만원 → 73억 5천1백만원 ; 4억원)

- 접근시설 신설(증설) 기본계획 및 타당성 조사 용역
- 접근시설 개선 기본계획 및 타당성 조사 용역

○ 한강숲 조성

(46억 9천4백만원 → 104억 5천4백만원 ; 57억 6천만원)

- 강서, 광나루, 여의도, 반포 한강숲 조성

V. 검토 의견(수석전문위원 : 김 선 희)

1. 추가경정예산안의 편성요건

- 지방자치단체의 추가경정예산은 「국가재정법」 제89조1)에서 정하고 있는 중앙정부의 추가경정예산안 편성의 경우와 같이 명시적 제한규정은 없으나,
- 지방자치단체의 추가경정예산은 「지방자치법」 제130조2) 및 「지방재정법」 제45조3)에 따라 지방자치단체장이 예산을 변경할 필요가 있을 경우 편성할 수 있음.

2. 사업개요

- 한강사업본부의 추경세출예산안은 기정예산 731억 3천7백만원 보다 63억 8천만원(8.7%)이 증액된 795억 1천7백만원으로 증액사업 4건임.

-
- 1) 국가재정법 제89조(추가경정예산안의 편성) ①정부는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하게 되어 이미 확정된 예산에 변경을 가할 필요가 있는 경우에는 추가경정예산안을 편성할 수 있다.
 1. 전쟁이나 대규모 재해가 발생한 경우
 2. 경기침체, 대량실업, 남북관계의 변화, 경제협력과 같은 대내·외 여건에 중대한 변화가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 경우
 3. 법령에 따라 국가가 지급하여야 하는 지출이 발생하거나 증가하는 경우
 - 2) 지방자치법 제130조(추가경정예산) ① 지방자치단체의 장은 예산을 변경할 필요가 있으면 추가경정예산안을 편성하여 지방의회의 의결을 받아야 한다.
 - 3) 지방재정법 제45조(추가경정예산의 편성 등)
지방자치단체의 장은 이미 성립된 예산을 변경할 필요가 있을 때에는 추가경정예산을 편성할 수 있다.

3. 주요 사업별 검토의견

1) 한강공원 직영 체육시설 유지관리(※사업별설명서 p.1865)

- 동 사업은 망원 어린이야구장의 경계펜스와 조명타워 설치 등 시설개선을 목적으로 1억 5천만원을 편성하였음.
- 망원한강공원 내 위치한 어린이야구장은 어린이들의 건강 증진과 체육활동 공간 마련을 위해 2001년에 조성되었으며, 해당시설은 서울시공공서비스예약시스템을 통해 예약 가능하도록 운영 중임(선착순, 유료).

표 1. 망원어린이야구장 월별 이용현황

		1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
2017	예약건	4	17	32	31	30	27	29	24	31	42	24	18
	이용자	57	263	336	580	556	596	605	458	648	904	437	360
2018	예약건	11	29	32	37	31	44	30	29	39	34	24	26
	이용자	244	535	656	938	654	1085	588	523	714	668	620	616
2019	예약건	13	24	37	40	44							
	이용자	234	432	666	720	792							

- 본 사업은 야구장 주변의 공원을 이용하는 시민들의 안전 문제가 제기되어 펜스 높이를 조정(H8m→H14m)하고, 여름철 등 야간시간대 사용을 위해 조명 설치를 목적으로 이번 추경예산에 편성하여 해당시설을 개선하고자 하는 것임.
- 야구장 펜스보강은 서울함공원⁴⁾이 조성되는 등 최근 시민들이 많이 이용하는 장소인 만큼 안전사고 방지가 무엇보다 중요하여 이에 대한 필요성과 시급성은 충분히 인정됨.

4) 2017년 11월 개장

- 다만, 야구장 조명설치의 경우, 본 사업의 추진계획에 따르면 해당 공사는 올해 10월에 완공 예정으로 빠르면 금년 겨울철부터 사용가능한 것으로 파악됨. 또한, 한강공원 직영체육시설은 전체 7종⁵⁾ 69면으로 이 중, 조명시설이 설치된 직영체육시설은 딱섬 한강공원에 위치한 축구장 1곳뿐임.
- 따라서, 망원어린이야구장을 포함한 조명이 필요한 체육시설에 대한 전면적 수요조사와 우선순위 등을 고려하여 내년도 본예산에 반영하여 추진하는 것이 바람직할 것임.



그림 1. 망원 어린이야구장 대상지 현황

5) 축구장, 배구장, 농구장, 야구장, 배드민턴장, 족구장, 풋살장

2) 수상레포츠 통합센터 조성(※사업별설명서 p.1869)

- 동 사업은 수상레포츠의 통합센터 조성에 필요한 추가 지반조사 실시를 위해 7천만원을 편성하였음.



그림 2. 수상레포츠 통합센터 투시도

- 난지한강공원 내에 조성 예정인 수상레포츠 통합센터는 2층 규모의 통합센터(1,210㎡), 수상계류장(523㎡)과 육상보관장(5,000㎡) 등이 포함된 규모로 2022년 12월을 완공목표로 총 사업비는 131억 5천3백만원임.

표 2. 수상레포츠통합센터 추진 경과

날짜	내용	결과
2015. 7	2016 신규사업 보고회 심사결과 선정	

2015. 10	시 투자심사	2단계 심사 조건부 추진 (사업규모 재조정 요구)
2016.5~11	타당성 조사 실시	당초 공사비 50억원 →145.8 억원 증액필요
2116.12	수상레포츠 통합센터 조성 추진계획 수립	
2017.5	수상레포츠 통합센터 설계 계약	
2017.9	2단계 투자심사 심의	재검토(한강수질 영향 등 검토)
2018.3	2단계 (재)투자심사 심의	조건부 추진(사업비 조정 필요)
2018.8	건설기술 심의	조건부 가결 (추가 지반조사 필요)
2018.9	공유재산관리계획 심의	원안 가결
2018.12	실시설계 용역 완료	

- 본 사업은 당초 서울시 투자심사와 공유재산관리계획 심의 등 사전절차 단계를 통과하여 실시설계가 완료되면 본 공사를 진행할 예정이었음. 하지만 2018년 8월에 실시한 건설기술 심의에서 추가 지반조사 등이 필요하게 되었고, 이를 2019년 본예산에 편성할 계획이었으나 신곡수중보의 존치 여부⁶⁾ 등을 이유로 당해 연도 본예산에는 반영되지 않았음. 즉, 신곡수중보 용역 결과 이후에 사업 진행 여부를 따져봐야 함에도 불구하고 미리 추경예산을 편성하는 것은 다소문제가 있다고 볼 수 있음.

3) 한강공원 나들목 증설 및 개선(※사업별설명서 p.1873)

- 동 사업은 한강접근시설의 신설(추가) 및 개선(기존)을 위한 타당성조사 용역을 위해 4억원을 편성하였음.
- 한강공원 나들목은 그동안 서울시 한강공원접근성체계개선(2011),

6) 신곡수중보 가동보 개방 실증 용역(2018.11.29 ~ 2019.11.28, 물순환정책국)에 따른 결과(수위저하에 따른 수상구조물의 피해여부) 등을 살펴보고 사업진행 여부를 결정할 예정

중앙정부와 추진한 한강자연성회복과 관광활성화(2015) 등에 근거하여 지금까지 11개 공원에 56개소가 설치되었으며, 3개소(신마포, 망원, 광진교남단)가 추가로 설치 공사 중에 있음.

표 3. 한강공원 나들목 설치 현황

총계	강서	양화	여의도	반포	잠원	잠실	광나루	난지	망원	이촌	뚝섬
56	5	5	1	3	6	6	6	1	6	6	11

- 본 사업은 2018 한강공원 시민만족도 조사 결과, 접근시설에 대해 개선이 필요하다고 파악되어, 수요조사에 따른 나들목의 신설(7개소) 및 개선(17개소)을 위한 기본계획 및 타당성조사 용역을 진행하고자 하는 것임.

표 4. 2018 한강공원 이용시민 만족도 조사 결과

개선우선순위		만족도(점)	중요도(%)
최우선개선 영역	시설 관리상태	75.3	25.1
	안전성	73.2	20.6
점진개선 영역	접근성	73.5	15.1
현상유지 영역	조경 및 경관	78.4	15.5
유지강화 영역	이용 편리성	76.2	23.7

- 이는 한강공원을 이용하는 시민의 편의 증진을 위해 필요성은 인정하는 바이지만, 한강공원 이용시민 만족도 조사 결과에 따르면 접근성 보다는 안전문제를 우선적으로 개선해야 하는 것으로 나타나 본 사업이 반드시 이번 추경예산에 반영해서 시급히 추진해야 할 사업인지는 재검토해 볼 필요가 있음.

4) 한강숲 조성(※사업별설명서 p.1877)

- 동 사업은 서울시에서 추진 중인 3천만 그루 나무심기 사업의 일환으로 강서, 광나루, 여의도, 반포지구에 한강숲을 추가로 조성하고자 57억 6천만원을 편성하였음.



그림3. 한강숲 추가조성 예정지

- 본 사업은 서울시(푸른도시국)에서 추진하는 3천만그루 나무심기 계획의 일환으로 2022년까지 서울시 전역에 3,000만 그루를 목표로 1,470만 그루(한강숲 115만 그루)를 추가로 조성하는 것임. 이에 한강사업본부는 기존 사업인 한강숲 조성에 추경예산을 편성하여 10만 5천 주를 추가로 식재하고자 하는 것임.

표 5. 2019년 한강숲 추가조성 예정 규모

공원	전체		당초			추가		
	식재	사업비	사업명	식재	사업비	사업명	식재	사업비
합계	190,000	10,300		85,000	4,555		105,000	5,745
반포	21,000	1,300	완충·이용숲	10,800	500	그늘숲	10,200	800
난지	8,200	300	이용숲	8,200	300			
이촌	12,500	800	완충숲	12,500	800			
양화	10,300	500	완충숲	10,300	500			
광나루	73,000	3,455	잡전거둔료 법 이용숲	32,200	1,455	완충숲	40,800	2,000
이촌, 망원	1,000	1,000	미루나무길	1,000	1,000			
광나루 등	10,000		시민 참여숲	10,000	비예산			
강서	40,800	2,000				이용숲	40,800	2,000
여의도	13,200	945				그늘숲	13,200	945

- 다만, 3천만 그루 나무심기 계획은 미세먼지와 도심온도 저감 등 기후변화 대응을 우선목표로 하고 있지만, 그동안 한강숲 조성 사업을 통해 입증된 미세먼지 저감 효과 근거는 매우 부족한 실정임⁷⁾.
- 또한, 본 사업에서 식재 예정인 반포나 여의도지구는 이용편의와 여가공간 마련을 위해 그늘숲으로 조성할 예정으로 3천만 그루 나무심기의 추진목표인 대기질 개선에는 부합되지 않으며 특히 반포지구는 하천범람이 잦은 저지대 지역으로 침수 피해가 매우 우려됨.

7) 서울시 그린인프라의 미세먼지 저감효과 평가(서울연구원, 2018.12)

“서울시는 먼지먹는숲, 탄소상쇄숲, 한강숲 등 그린인프라를 지속적으로 조성하여 왔지만 대기오염 저감 차원과 연계하여 분석하고 조성한 연구는 미진하였음”
 “서울시는 최근 대기정화 효과를 높이기 위해 한강변에 환경정화, 바람저감의 테마숲을 조성하고 대왕참나무, 화백나무 밀식 식재를 하였으나 효과는 검토되지 못하였음”

- 따라서, 앞에서 언급한 내용들을 반영하여 사업규모를 축소하거나 내년도 본 예산에 편성해서 사업을 추진하는 것이 바람직할 것임.

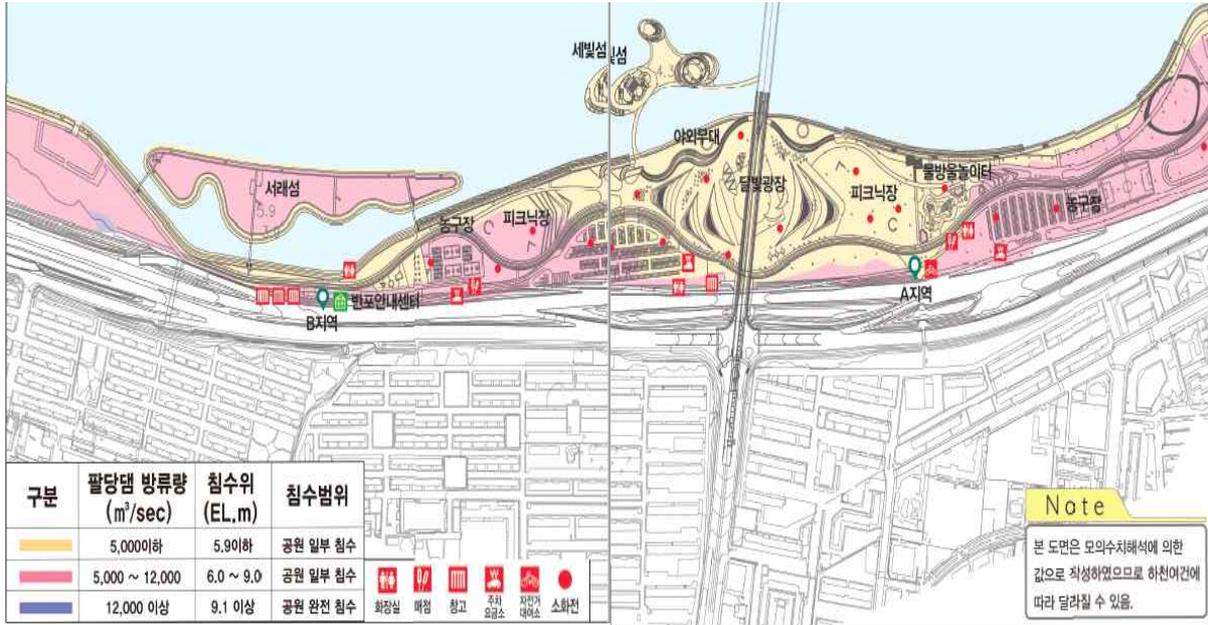


그림4. 반포 한강공원 침수예상도 (피크닉장 일대 식재예정)



반포한강공원 전체 침수

반포 산책로 나무전도

그림5. 반포 한강공원 풍수해 현황

식재<41만주 증> <당초>'30년까지 74만주 → <변경>'22년까지 115만주

예산<228억 증> <당초>'30년까지 421억원 → <변경>'22년까지 649억원

○ 연차별 식재 계획 및 소요 예산액

연도별		계	2019년	2020년	2021년	2022년
식재(만주)		115	19	32	32	32
예산(억원)		649	103	182	182	182
식재 지역	기존	-	반포, 난지, 이촌, 양화, 광나루 등	반포, 난지, 망원, 독섬,	반포, 난지, 양화, 망원	반포, 망원, 양화
	추가	-	강서	광나루	여의도	잠실

그림6. 한강숲 조성사업 연차별 식재 계획