

심사보고서

의안 번호	1947
----------	------

2024년 6월 25일
예산결산특별위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 : 2024. 5. 27.

2. 제안자 : 서울특별시교육감

3. 회부일자 : 2024. 5. 30.

4. 상정일자 : 제324회 서울특별시의회 정례회

○ 예산결산특별위원회 제1차 회의(2024. 6.19)

- 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변

○ 예산결산특별위원회 제3차 회의(2024. 6.24)

- 승인

Ⅱ. 제안설명의 요지 (교육행정국장 엄동환)

1. 제안이유

- 서울특별시교육비특별회계의 모든 재정활동 결과를 확정적 계수로 표시하여 예산집행의 적정성을 검토하고 추후 재정계획의 수립이나 예산편성의 합리화를 도모하기 위하여 2023회계연도 서울특별시교육청 결산서를 작성하였으며, 서울특별시의회 승인을 받고자 함

2. 주요내용

가. 결산 총괄

- 2023회계연도 서울시교육청 교육비특별회계 예산현액은 전년도 이월금 6,021억원을 포함하여 14조 3,880억원임
 - 세입결산액은 예산현액의 92.5%인 13조 3,145억원으로 전년 대비 1조 4,237억원(△9.7%) 감소함
 - 세출결산액은 예산현액의 81.8%인 11조 7,665억원으로 전년 대비 1조 445억원(△8.2%) 감소함
 - 세계잉여금은 1조 5,480억원이며, 다음연도 이월사업비 7,835억원과 보조금 반납예정액 13억원을 제외한 순세계잉여금은 7,632억원으로, 전년 대비 5,582억원(△42.2%) 감소함

나. 세입결산

- 세입 결산액은 13조 3,145억원으로
예산현액 14조 3,880억원 대비 92.5%를 수납하였으며,
미수납액은 89억원, 불납결손액은 24억원임
- 세입재원의 구성비율은
중앙정부 및 자치단체 등으로부터의 이전수입이 83.5%,
자체수입이 1.9%, 순세계잉여금 등 기타 수입이 14.6%로,
교육청 전체 예산 중 80% 이상 이전수입에 의존하는
세입구조를 가지고 있음

다. 세출결산

- 세출 결산액은 11조 7,665억원으로
다음연도 이월액은 7,835억원이며,
집행잔액은 예산현액 대비 12.8%인 1조 8,367억원임
- 정책 사업별 결산내역 부문별로는
 - 유아 및 초·중등교육 부문이 5조 8,272억원,
 - 평생교육 부문이 332억원,
 - 교육일반 부문이 5,097억원
 - 예비비 453억원, 인건비 5조 3,511억원임
- 세출 성질별 결산내역은
 - 인건비와 전출금 등이 77.0%로 9조 600억원,
 - 이전지출은 11.5%로 1조 3,548억원,
 - 그 외 물건비, 자본지출, 상환지출, 예비비 및 기타, 내부거래에 11.5%로
1조 3,517억원을 지출하였음

- 집행잔액의 성질별 세부내역은
 - 인건비 203억원, 물건비 343억원, 이전지출 401억원,
 - 자본지출 2,366억원, 상환지출 1억원, 전출금 등 2,859억원,
 - 예비비 및 기타 661억원, 내부거래 1조 1,533억원임
- 집행잔액 원인별 내역은 보조금 대응투자 정산잔액 1,892억원,
 - 내부거래의 기금미전출(1조 203억원)을 포함한 계획변경 등 집행사유 미발생 1조 2,800억원,
 - 낙찰차액 385억원, 지출잔액 2,636억원, 예비비 및 기타 654억원임

라. 예산 이용·전용 및 이체

- 예산 이용은 72억원으로, 계약제 교원 퇴직금 부족분 충당 등으로 총 2건 이용함
- 예산 전용은 308억원으로, 주민참여예산사업비 국립학교 교부 등으로 총 53건을 전용함
- 예산 이체는 1,662억원으로, 2023.7.1.자 조직개편에 따른 예산 이체로 총 50건을 이체함

마. 다음연도 이월액

- 다음연도 이월액은 29개 세부사업에 7,835억원으로, 명시이월액은 2,635억원이며, 사고이월액은 5,200억원임

바. 공유재산 및 물품

- 2023년도 말 공유재산 현재액은 31조 9,970억원으로, 전년 대비 1,919억원이 증가하였으며,
- 보유 정수물품 현재액은 770억원으로, 전년 대비 12억원이 증가함

사. 채권 및 채무의 결산

- 채권 총액은 2023년도 말 현재 1,826억원으로 전년 대비 186억원이 감소하였음
- 채무액은 2023년도 말 현재 없음

아. 재무제표

- 재정상태표의
 - 자산은 전년 대비 5,178억원이 감소한 18조 6,780억원이며
 - 부채는 전년 대비 89억원이 감소한 5,482억원임
 - 순자산은 전년 대비 5,089억원이 감소한 18조 1,298억원으로, 주요 감소 사유는 경기둔화로 인한 세수 감소에 따른 유동자산 감소임
- 재정운영표의
 - 수익은 전년 대비 2조 6,400억원 감소한 11조 2,423억원이며,
 - 비용은 전년 대비 2,839억원 증가한 11조 7,512억원으로,
 - 운영차액은 △5,089억원임
 - 재정운영결과, 비용은 전년 대비 완만히 증가(2.5%)하였으나, 세수 감소로 인해 수익은 더 크게 감소(△19.0%)하여 적자 운영됨

자. 성과보고서

- 성과계획서는 총 91개 성과지표 중 82개 지표가 목표 달성되어, 전년 대비 3.1% 감소한 90.1%의 달성률을 거두었음

차. 성인지 결산서

- 성인지사업 38개의 지표 중 26개 지표의 목표가 달성되어, 목표 달성률은 전년 대비 7.3% 증가한 68.4%의 달성률을 거두었음

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

1. 제안이유

- 「2023회계연도 서울특별시교육비특별회계 결산 승인안」은 서울특별시교육감이 '24년 5월 27일 제출한 것으로 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

2. 2023회계연도 결산 개요¹⁾

- '23회계연도 교육비특별회계 최종예산액은 13조 7,858억 6,200만원으로 직전회계연도(14조 6,333억 3,200만원) 보다 $\Delta 5.8\%$, $\Delta 8,474$ 억 6,900만원 감소한 것임
 - 최종예산액 13조 7,858억 6,200만원은 당초 본예산(12조 8,915억 2,100만원), 추가경정예산증액조정분(6,622억 1,400만원), 간주처리분(2,321억 2,600만원)을 합한 것이며,
 - 최종예산액과 직전회계연도 이월액(6,021억 4,300만원)을 합한 '23회계연도 예산현액은 직전회계연도(14조 9,294억 5,700만원) 보다 $\Delta 3.6\%$, $\Delta 5,414$ 억 5,000만원 감소한 14조 3,880억 600만원임
- **세입결산액**은 직전회계연도(14조 7,381억 7,700만원) 보다 $\Delta 9.7\%$, $\Delta 1$ 조 4,236억 6,100만원 감소한 **13조 3,145억 1,600만원**이며
- **세출결산액**은 직전회계연도(12조 8,110억 4,300만원) 보다 $\Delta 8.2\%$, $\Delta 1$ 조 445억 4,500만원 감소한 **11조 7,664억 9,700만원**임

1) ■ 결산서는 원 단위로 작성되나 검토보고서의 경우, 백만원 미만 단위는 절사함
■ 증감률 등의 경우, 소수점 1자리까지 표기하고, 그 미만은 절사함에 따라 일부($\pm 0.1\%$ 범위 내) 차이 있음

- **세입결산액**에서 **세출결산액**을 차감한 **결산상 잉여금**은 직전회계연도(1조 9,271억 3,400만원) 보다 $\Delta 19.7\%$, $\Delta 3,791$ 억 1,500만원 감소한 **1조 5,480억 1,800만원**임

〈표 3-1〉 세입·세출결산 총괄 현황

(단위 : 백만원, %)

회계연도	예산현액	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	결산상잉여금 (A-B)	결산상잉여금 세부내역
2023	14,388,006	13,314,516 (92.5)	11,766,497 (81.8)	1,548,018 (10.8)	명 시 이 월 263,491
	(2023최종) 13,785,862 (2022이월) 602,143				사 고 이 월 519,997 계 속 비 이 월 - 보조금반납예정액 1,322 지 방 채 상 환 - 순세계잉여금 763,206

※ ()는 예산현액 대비 비율임

3. 세입결산

(1) 세입결산 총괄

- 세입은 한 회계연도의 모든 수입을 의미하는 것으로 서울특별시교육비특별회계 세입은 재원구분에 따라 이전수입, 자체수입, 지방채 및 이월금 등으로 구성됨
- '23회계연도 세입결산액(실제 수납액)은 13조 3,145억 1,600만원으로, 징수결정액(13조 3,258억 6,500만원)과 비교하면 $\Delta 113$ 억 4,900만원 부족수납된 것인바, 89억 1,400만원이 미수납 되고, 24억 3,400만원이 불납결손되어 13조 3,145억 1,600만원이 실제수납된 것으로 제출됨

〈표 3-2〉 세입결산 총괄

(단위 : 백만원)

예 산 액	징 수 결 정 액 (A)	실 제 수 납 액 (B)	징 수 결 정 대 비 수 납 액 (B - A)
13,785,862	13,325,865	13,314,516	△11,349

〈표 3-3〉 세입결산중 부족수납 현황(2023~2021)

(단위 : 백만원, %)

회계연도	징수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액	징수결정액대비 수납액 비율	징수결정액대비 미수납액비율
2023	13,325,865	13,314,516	2,434	8,914	99.9	0.07
2022	14,750,392	14,738,177	1,120	11,094	99.9	0.08
2021	12,216,797	12,202,396	139	14,261	99.8	0.12

○ 재원별 세입결산액은 이전수입 83.5%, 기타(전년도이월금, 금융자산회수) 14.6%, 자체수입 1.9% 순으로 구성됨

〈표 3-4〉 재원별 세입결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	예 산 현 액 (A)	징 수 결 정 액 (B)	결 산 액	
			금 액 (C)	구성비 ^{주1)}
합 계	14,388,006	13,325,865	13,314,516	100.0
이 전 수 입	12,242,199	11,120,692	11,120,692	83.5
기 타	1,943,795	1,943,795	1,943,795	14.6
자 체 수 입	202,011	261,378	250,028	1.9

※ 주1) 세입결산액(13조 3,145억 1,600만원)에 대한 구성비

(2) **이전수입**

- 의존재원인 **이전수입**은 중앙정부이전수입, 지방자치단체이전수입, 기타이전수입으로 구성되며, 지방세에 대한 직접적인 징수권이 없는 지방교육재정의 특성상 이전수입이 주된 세입원임
- '23회계연도 **이전수입** 결산액은 세입결산액의 83.5%, 11조 1,206억 9,200만원으로 예산현액(12조 2,421억 9,900만원) 보다 △1조 1,215억 600만원 감수납된 바,
 - ①**중앙정부이전수입**은 보통교부금, 특별교부금 및 유아교육지원특별회계 전입금 감액교부에 따라 예산현액 보다 △9,011억 1,300만원 감수납되고,
 - ②**지방자치단체이전수입**은 시도세전입금 및 지방교육세전입금 등의 감액교부 등으로 예산현액 보다 △2,213억 800만원이 감수납되었으며,
 - ③**기타이전수입**의 경우, 민간이전수입은 9억 1,700만원 증가하고, 자치단체간이전수입은 △200만원 감소하여, 예산현액보다 9억 1,500만원 초과수납된 것임

〈표 3-5〉 이전수입 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	결산(수납)액		예산현액대비	
			금액(C)	구성비 ^{주1)}	증감액 (C - A)	수납률 (C/A)
합계	12,242,199	11,120,692	11,120,692	83.5	△1,121,506	90.8
중앙정부이전수입	7,345,474	6,444,361	6,444,361	48.4	△901,113	87.7
지방자치단체이전수입	4,883,711	4,662,402	4,662,402	35.0	△221,308	95.5
기타이전수입	13,013	13,928	13,928	0.1	915	107.0

※ 주1) 세입결산액(13조 3,145억 1,600만원)에 대한 구성비

① 중앙정부이전수입

- 중앙정부이전수입은 관련 법령에 따라 전입되는 지방교육재정교부금(보통교부금, 특별교부금, 증액교부금)과 국고보조금 및 특별회계전입금으로 구성됨
- '23회계연도 세입결산 결과 중앙정부이전수입은 6조 4,443억 6,100만원으로 세입결산액의 48.4%를 차지하는 바, 징수결정액 전액이 수납된 것이나 당초 계획한 예산현액(7조 3,454억 7,400만원) 보다 △9,011억 1,300만원 감수납된 것으로 확인됨

〈표 3-6〉 중앙정부이전수입 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	결산(수납)액		예산현액대비	
				금액(C)	구성비 ^{주1)}	증감액 (C-A)	수납률 (C/A)
합	계	7,345,474	6,444,361	6,444,361	48.4	△901,113	87.7
	지방교육재정교부금	6,784,060	5,897,308	5,897,308	44.3	△886,751	86.9
	보통교부금	6,362,252	5,486,911	5,486,911	41.2	△875,340	86.2
	특별교부금	259,054	247,644	247,644	1.9	△11,410	95.6
	증액교부금	162,753	162,753	162,753	1.2	0	100.0
	국고보조금	70,914	70,914	70,914	0.5	0	100.0
	특별회계전입금	490,500	476,138	476,138	3.6	△14,361	97.1

※ 주1) 세입결산액(13조 3,145억 1,600만원)에 대한 구성비

- 지방교육재정교부금중 보통교부금은 당초 교육부의 보통교부금 확정교부액(6조 3,622억 5,200만원) 전액을 세입예산으로 편성 하였으나,
 - 정부의 국세수입 재추계에 따라 내국세 및 교육세와 연동되는 보통교부금 재원 또한 감액이 불가피하여, '23년 9월, 교육부로부터 '23년도 보통교부금 자금 감액 추계(안)이 통보된 바, '23회계연도 세입결산 결과 5조 4,869억 1,100만원이 수납되어 예산현액(6조 3,622억 5,200만원) 대비 △8,753억 4,000만원이 감수납된 것임

〈표 3-7〉 2023회계연도 보통교부금 전입 및 정산 현황

(단위 : 백만원, %)

예산편성액 (A)			결산액 (B) (실전입금)	예산현액대비 증감액 (C = B - A)	증감액 발생사유
합계	예정교부 (’23년도 본예산)	확정교부증감 (’23년도 1회 추경)			
6,362,252	6,390,221	△27,968	5,486,911	△875,340	국세수입 감소에 따른 감교부

- **지방교육재정교부금중 특별교부금**은 예산현액(2,590억 5,400만원) 대비 △114억 1,000만원이 감수납된 것으로 전년도 집행결과 반영 등에 따른 감교부로 인해 내시액과 실제 교부액의 차액이 발생한 것으로 확인됨
- **지방교육재정교부금중 증액교부금**은 관련 법령에 따라 지방교육재정상 부득이한 수요가 있는 경우, 보통교부금과 특별교부금 외 별도로 교부하는 재원으로 '23년도 고등학교 무상교육 소요경비중 국고부담분 교부예정액을 편성하여, 예산현액 1,627억 5,300만원 전액이 수납된 것으로 확인됨
- **국고보조금**은 중앙정부가 지방자치단체의 행정수행에 필요한 경비의 일부 또는 전부를 보조하기 위해 용도를 지정하여 교부하는 재원으로 '23회계연도 예산현액 709억 1,400만원 전액 수납되었음
- **특별회계전입금**은 누리과정 지원을 위해 정부의 유아교육지원특별회계에서 교부되는 전입금으로, 당초 교육부의 '23년도 유아교육지원 특별회계 교부 예정액 4,905억원을 편성하였으나, '23년 8월, 교육부에서 시·도교육청간 예산을 조정하여 △143억 6,100만원 감액하는 것으로 변경 통보한 바, 기정 예산에 대한 경정이 필요하였으나 '23년 7월 이후 추가적인 추경편성이 없어 결산 시 예산액과 실제 수납액의 차이가 발생한 것으로 확인됨
- '23회계연도의 경우 **중앙정부이전수입중 보통교부금, 특별교부금, 특별회계 전입금**의 하반기 자금교부 변동 등으로 인한 부족 수납액이 예산현액 대비 △12.3%, △9,011억 1,300만원으로 확인되는 바,

- 중앙정부의 자금교부 변동 통지 시, 당초 예산액에 대한 감액조정이 필요하였을 것이나, 추가적인 예산경정이 없어 '장부상 미수납액'이 발생하고, 세입예산과 연동되어 세출예산에서도 '재원없는 불용'이 발생하여 결산상 불용규모만 확대시킨 것으로 판단됨
 - 지방교육재정의 주요 세입재원인 **중앙정부이전수입**은 회계연도중 변동이 발생하면 재정운영의 예측성과 효율성을 저해하는 요인으로 작용할 수 있으므로 서울시교육청은 정부의 내시액 변동 결과를 추경으로 경정할 필요가 있을 것으로 사료됨
- 아울러 **중앙정부이전수입**중 **증액교부금**과 **특별회계전입금**은 관련 법령에 의거 유효기간이 정해져 있는 한시재원인 바, 기획재정부의 '국가재정운용계획'과 교육부의 '지방교육재정 중앙이전수입 전망'에 따르면 유효기간 이후에는 수입전망이 불확실하여 시·도교육청으로서는 잠재적 재정부담으로 작용할 수 있음
- 특히, 유아교육비·보육료 지원과 관련하여 정부가 '25년도부터 시·도교육청으로 영유아보육 업무를 이관하는 것으로 발표한 「유보통합 관리체계 일원화」에 대해 구체적인 재원마련 방안을 교육부와 선제적으로 협의할 필요가 있을 것으로 사료됨

② 지방자치단체이전수입

- **지방자치단체이전수입**은 관련 법령에 따라 지방자치단체 일반회계로부터 전입되는 법정이전수입과 비법정이전수입으로 구성되는 바,
- '23회계연도 지방자치단체이전수입 결산액은 4조 6,624억 200만원으로 예산현액(4조 8,837억 1,100만원) 보다 △4.5%, △2,213억 800만원 감수납된 것임

〈표 3-8〉 지방자치단체이전수입 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	결산 (수납) 액		예산현액대비	
				금액(C)	구성비 ^{주1)}	증감액 (C-A)	수납률 (C/A)
합	계	4,883,711	4,662,402	4,662,402	35.0	△221,308	△4.5
	법정이전수입	4,485,693	4,264,388	4,264,388	32.0	△221,305	△4.9
	지방교육세전입금	1,946,118	1,848,346	1,848,346	13.9	△97,772	△5.0
	담배소비세전입금	284,423	275,335	275,335	2.1	△9,088	△3.2
	시도세전입금	2,113,329	2,010,586	2,010,586	15.1	△102,743	△4.9
	학교용지매입비시도부담금	1,987	0	0	0.0	△1,987	△100.0
	지방교육재정교부금보전금	114,151	104,425	104,425	0.8	△9,725	△8.5
	교육급여보조금	10,424	10,435	10,435	0.1	11	0.1
	무상교육경비전입금	15,258	15,258	15,258	0.1	0	0.0
	비법정이전수입	398,017	398,014	398,014	3.0	△3	0.0
	광역자치단체전입금	240,713	240,713	240,713	1.8	0	0.0
	기초자치단체전입금	157,303	157,300	157,300	1.2	△3	0.0

※ 주1) 세입결산액(13조 3,145억 1,600만원)에 대한 구성비

○ **법정이전수입**의 경우, 결산액은 4조 2,643억 8,800만원으로 예산현액(4조 4,856억 9,300만원) 보다 △2,213억 500만원이 부족수납된 것으로,

- **지방교육재정교부금보전금**은 관련 법령에 따른 지방소비세 납입관리자가 교육감에게 안분하여 납입하는 세액이나, '23년 3월, 관련 법령중 재정자 주도 산정방식을 개정함에 따라 당초 교육부의 내시액(1,141억 5,100만원) 보다 △97억 2,500만원 감액 교부된 것으로 검토됨
- **학교용지매입비시도부담금**은 관련 법령에 따라 개발사업 지역의 학교용지 매입비의 1/2을 시·도 일반회계 및 학교용지부담금특별회계에서 부담하는 금액으로 3개교(공진초, 공향초, 마곡중) 학교용지 매입을 위한 서울시부담금을 편성한 것이나, 서울시교육청과 서울주택도시공사 간 학교용지 매입비 정산절차가 지연되어 예산현액(19억 8,700만원) 전액이 수납되지 않은 것으로 확인됨

- 동 부담금은 지난 '22회계연도 결산시에도 동일한 사유로 전액 수납되지 않고, '23회계연도에도 전액 미수납 된 것이나, '24년 4월, 3개교에 대한 학교용지 매입비 정산이 완료되고, 서울시에서도 부담금을 '24년도 예산으로 편성하고 있어, '24회계연도중 전액 수납 될 것으로 예상됨
- **지방교육세전입금, 담배소비세전입금, 시도세전입금**의 결산액은 4조 1,342억 6,800만원으로 예산현액(4조 3,438억 7,200만원) 보다 △ 2,096억 400만원 부족 수납된 바, 서울시의 '23회계연도 결산결과에 따라 지방교육세전입금 등 법정전입금 미정산분 872억 8,200만원을 관련 법령에 근거하여 서울시교육청으로 추가 전출할 것으로 예상됨

〈표 3-9〉 2023회계연도 서울시 법정전입금 미전입현황

(단위 : 백만원)

구분	예산 편성액 (A)	실 전 입 금 (B)	서울시 세입 결산액 (C)	미 전 입 액 (C-B)
합계	4,343,872	4,134,268	4,221,550	87,282
지방교육세전입금	1,946,118	1,848,346	1,845,647	△2,699
담배소비세전입금	284,423	275,335	281,906	6,571
시도세전입금	2,113,329	2,010,586	2,093,996	83,410

○ **비법정이전수입**의 결산액은 3,980억 1,400만원으로 예산현액(3,980억 1,700만원) 보다 △300만원 부족 수납된 것으로 제출한 바,

- 기초자치단체전입금중 '마을과 함께하는 생태체험 과학교실 사업'(서울특별시교육청융합과학교육원)이 예산현액(2,500만원) 보다 △300만원이 부족 수납된 것으로 구로구가 '23년 3월, 기초자치단체전입금 2,500만원 전액을 교부하여 간주처리까지 하였으나, '23년 12월, 구로구청에서 보조금 집행잔액 300만원을 회계연도중 반납 요청함에 따라 동일 회계연도중 '과오납금반환'으로 반납처리한 것으로 확인됨

- 그러나 관련 법령이 정하는 과오납금의 반환은 ①징수결정 및 수납의 착오·중복, ②납입후의 감면, ③법령의 개정 등의 사유로 징수·수납하여야 할 금액을 초과한 납입이 있을 경우에 제한적으로 기수납한 금액을 반환하는 회계처리절차라는 점에서 이미 교부된 보조금의 집행잔액 반환은 과오납금의 반환사유에 해당되지 않을 것으로 판단됨
 - 특히, 관련 법령에는 ‘기초자치단체보조금반환’을 세출과목으로 별도 편성하도록 정하고 있어 기초자치단체전입금의 반납은 세출예산으로 편성하여 지출되어야 할 사안으로 추가경정예산편성 외 서울시교육청 스스로 보조금을 반납할 수 있는 법적 재량권은 없는 바, 동 사례는 관련 법령을 위반한 사례로 판단됨
- 아울러 서울시교육청의 '23회계연도 비법정이전수입 수납내역을 검토하면 '23년 5월, 서울시로부터 교부된 지방이양사무보전금(4,300만원)을 **비법정이전수입**으로 세입조치하였으나, 지방이양사무보전금은 국가균형발전특별회계 사업 등 국고보조사업을 지방자치단체 일반사업으로 전환하는 전환사업의 비용을 보전하는 보전금으로 법령에 근거하고 있어 **법정이전수입**으로 편성·징수하여야 할 사안으로 사료되는 바,
- 행정안전부의 관련 기준은 동 보전금을 시·도**법정전출금**(730-01)으로 편성하여 교육비특별회계로 전출하도록 명시하고 있고, 서울시의 경우에도 **법정전출금**으로 편성하여 서울시교육청으로 전출하였음에도, 서울시교육청에서는 동 예산을 **비법정이전수입**으로 편성·징수하고 있는 것으로 확인되어 세입예산을 편성하고 세입조치 함에 따라 세입과목 오류가 발생하지 않도록 주의가 필요한 사례로 판단됨
 - 다만, 교육부의 관련 기준은 관련 법령에 근거한 전환사업 보전금중 “제71조제3항제3호나목” 및 “제71조제3항제4호나목”에 한하여 법정이전수입으로 설정하도록 하고 있어,

- 서울시교육청이 비법정이전수입으로 징수한 지방이양사무보전금의 경우에는 “제71조제3항제4호가목”에 해당되어, 세입예산 편성·징수에 혼동을 가져올 수 있는 것으로 사료되어, 교육부에 관련 기준 개정을 요구하는 등의 조치가 필요할 것으로 판단됨

③ 기타이전수입

- 기타이전수입은 민간이전수입과 자치단체간이전수입으로, '23회계연도 결산 결과, 예산현액(130억 1,300만원) 대비 107.0%, 139억 2,800만원이 수납되어 9억 1,500만원이 초과 수납된 바,

〈표 3-10〉 기타이전수입 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	결산 (수납) 액		예산현액대비	
				금액(C)	구성비 ^{주1)}	증 감 (C - A)	수납률 (C / A)
합	계	13,013	13,928	13,928	0.1	915	107.0
	민간이전수입	9,045	9,963	9,963	0.1	917	110.1
	자치단체간이전수입	3,967	3,965	3,965	0.0	△2	99.9

※ 1) 세입결산액(13조 3,145억 1,600만원)에 대한 구성비

- 민간이전수입중 한국교육과정평가원에서 납부하는 대학수학능력시험관리 지원금이 예산현액(60억 3,600만원) 보다 △3억 1,300만원 부족수납 되고, 농협은행에서 납부하는 교육금고약정 협력사업비가 예산현액(24억 5,900만원) 보다 12억 3,100만원 초과 수납된 것으로 확인됨

〈표 3-11〉 민간이전수입 사업별 결산 현황

(단위 : 백만원)

소 관 부 서	사 업 명	예 산 현 액 (A)	결산(수납)액 (B)	예산현액대비 (B - A)	납 부 처
합 계		9,045	9,963	917	
교육혁신과	AI 활용 교육 지원	535	535	0	한국과학창의재단
중 등 교 육 과	대학수학능력시험관리	6,036	5,723	△313	한국교육과정평가원
평생교육과	디지털문해교육	14	14	0	서울특별시 평생교육진흥원
교육재정과	교육금고협력	2,459	3,690	1,231	NH농협은행 서울시교육청지점

(3) 자체수입

① 수납액 관련

- 자체수입은 관련 법령 따른 입학금 및 수업료와 그 밖에 행정활동수입, 자산수입, 이자수입 등으로
- '23회계연도 자체수입 결산결과 예산현액(2,020억 1,100만원) 보다 23.8%, 480억 1,700만원 증가된 2,500억 2,800만원이 수납된 것이나, 징수결정액(2,613억 7,800만원)보다는 △4.3%, △113억 5,000만원이 부족 수납된 것임

〈표 3-12〉 자체수입 결산현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	예산현액 (A)	징 수 결 정 액 (B)	수 납 액		불 납 결 손 액		미수납액 금 액 (E)
				금 액 (C)	비 율 (C/B)	금 액 (D)	비 율 (D/B)	
합	계	202,011	261,378	250,028	95.7	2,434	0.9	8,914
교 수 학 습 활 동 수 입	소 계	1,294	1,175	1,174	100.0	0	0.0	1
	기본적교육수입 (입학금 및 수업료)	3	1	1	81.6	0	0.0	1
	선택적교육수입 (평생학습수입 등)	1,290	1,173	1,173	100.0	0	0.0	0
행 정 활 동 수 수 입	소 계	5,305	4,625	4,621	99.9	0	0.0	3
	사용료 및 수수료	5,305	4,625	4,621	99.9	0	0.0	3
	특별부과금 및 분담금	0	0	0	0.0	0	0.0	0
자 산 수 입	소 계	30,851	31,864	31,829	99.9	0	0.0	35
	자산임대수입	484	539	504	93.5	0	0.0	35
	자 산 매 각 대	30,366	31,324	31,324	100.0	0	0.0	0
이 자 수 입	이 자 수 입	36,410	44,866	44,866	100.0	0	0.0	0
기 타 수 입	소 계	128,150	178,846	167,536	93.7	2,434	1.4	8,875
	제 재 금 수 입	1,134	1,595	994	62.4	5	0.4	594
	기 타 수 입 등	126,574	166,309	166,257	100.0	0	0.0	52
	지난연도수입	441	10,942	284	2.6	2,429	22.2	8,228

○ '23회계연도 결산결과 자체수입 수납액은 직전회계연도(1,967억 6,500만원)보다 27.1%, 532억 6,300만원 증가한 것으로 검토되는 바,

〈표 3-13〉 2023~2022회계연도 자체수입 수납액 비교

(단위 : 백만원, %)

회 계 연 도		2023 회 계 연 도			2022 회 계 연 도			증 감 수납액 (B-D)
		징 수 결정액 (A)	수 납 액 (B)	비율① (B/A)	징 수 결정액 (C)	수 납 액 (D)	비율① (D/C)	
합 계		261,378	250,028	95.7	208,980	196,765	94.2	53,263
교수학습 활동수입	소 계	1,175	1,174	100.0	1,118	1,103	98.7	71
	기본적교육수입 (입학금및수업료)	1	1	81.6	31	16	52.9	△15
	선택적교육수입 (평생학습수입 등)	1,173	1,173	100.0	1,086	1,086	100.0	87
행정활동수 입	소 계	4,625	4,621	99.9	4,691	4,669	99.5	△47
	사용료 및 수수료	4,625	4,621	99.9	4,275	4,252	99.5	369
	특별부과금 및 분담금	0	0	0.0	416	416	100.0	△416
자산수입	소 계	31,864	31,829	99.9	22,474	22,438	99.8	9,391
	자산임대수입	539	504	93.5	582	546	93.7	△42
	자산매각대	31,324	31,324	100.0	21,892	21,892	100.0	9,432
이자수입	이 자 수 입	44,866	44,866	100.0	19,559	19,559	100.0	25,307
기타수입	소 계	178,846	167,536	93.7	161,135	148,994	92.5	18,542
	제재금수입	1,595	994	62.4	2,100	1,697	80.8	△703
	기타수입등	166,309	166,257	100.0	145,094	144,968	99.9	21,289
	지난연도수입	10,942	284	2.6	13,941	2,327	16.7	△2,043

- 자체수입중 **교수학습활동수입**의 경우, 11억 7,400만원이 수납되어 직전 회계연도(11억 300만원) 보다 6.5%, 7,100만원 증가된 것으로, 서울특별시교육청 소관 평생학습관과 도서관의 평생학습 수강인원이 증가하여 평생학습 수강료 수입이 증가한 것으로 확인됨
- **행정활동수입**은 각종 사용료 및 수수료 수입으로, 직전회계연도(46억 6,900만원) 보다 △4,700만원 감소된 46억 2,100만원이 수납되었고, **자산수입**은 자산임대수입과 자삭매각대로서, 중부교육지원청 관내 토지매각(291억 9,200만원)에 따라 **자산매각대**가 '22회계연도(218억 9,200만원)보다 42.7%, 93억 4,200만원 증가된 313억 2,400만원으로 수납되었음
- **이자수입** 결산액은 직전회계연도(195억 5,900만원) 보다 129.4%, 253억 700만원이 증가한 448억 6,600만원으로, 기준금리 인상에 따른 금고은행의 수신금리 인상 및 보유자금중 정기예금 등의 운용률이 증가함에 따라 이자수입이 증가한 것으로 판단됨

〈표 3-14〉 예금 이자수입 현황(2023~2021)

(단위 : 백만원, %)

회 계 연 도	합 계 (① + ②)		정 기 예 금 ①		기 타 예 금 ②	
	일 평 균 잔 액	총예금이자 (A = B + C)	일 평 균 잔 액	정기예금이자 (B)	일 평 균 잔 액	기타예금이자 (C)
2023	1,251,025	44,866 (100.0)	1,100,972	40,984 (91.3)	150,053	3,881 (8.7)
2022	1,319,629	19,559 (100.0)	891,890	15,322 (78.3)	427,739	4,237 (21.7)
2021	961,071	6,265 (100.0)	592,438	3,822 (61.0)	368,633	2,442 (38.9)

※ ()는 총예금이자에 대한 비율임

- **기타수입**은 변상금, 위약금, 연체료 등의 제재금수입 및 학교회계전출금 반납금수입, 보조금등반납금수입, 지난연도수입 등 타 과목의 수입에 속하지 않는 수입으로, 예산현액(1,281억 5,000만원) 보다 30.7%, 393억 8,500만원 초과된 1,675억 3,600만원이 수납된 바,
- **학교회계전출금반납금수입**(1,117억 8,100만원)이 예산현액(675억 2,200만원) 보다 65.5%, 442억 5,900만원 초과수납되고, **보조금등반납금수입**(311억 4,100만원)은 예산현액(395억 3,300만원) 보다 △21.2%, △83억 9,200만원 부족수납된 것으로 검토됨
- **보조금등반납금수입**은 지난 '22년 8월, 관련 기준 개정시 시·도교육청 재정분석의 정합성 제고를 위해 신설된 세입과목으로, '23회계연도부터 보조금 등 용도가 정하여진 금액에 대한 지난연도 학교회계전출금반납금은 보조금등반납금수입으로 처리하여야 하나,
- 서울시교육청은 '23년 9월에 이르러서야 소관 교육지원청 및 각급학교에 외부재원이 포함된 사업의 반납액을 **보조금등반납금수입**으로 세입조치하도록 안내한 것은 물론, 이미 수납된 **학교회계전출금반납금수입**을 **보조금등반납금수입**으로 경정처리한 것으로 확인됨
- 특히, **학교회계전출금반납금수입** 수납내역중 '2022년도 수영교육 국고 보조금 집행잔액 반납금' 등 7건, 968만원의 경우에는 **보조금등반납금수입**으로 수납처리 되어야 함에도 징수기관에서 관련 기준을 숙지하지 못하여 부적절한 수입과목으로 세입조치한 것으로 확인됨
- 동 사례의 경우, 지난 '22회계연도 결산심사시 '2022년 현장지원자료 개발 보급사업 시·도교육청 분담금'(자치단체간이전수입)을 특별부과금 및 분담금으로, '21회계연도 결산심사시 '2021년 온라인 콘텐츠 활용 교과서 시범사업'(국고보조금)을 보통교부금으로 잘못 징수하여 세입과목오류가 발생한 바, '23회계연도 결산결과 유사한 사례가 반복적으로 발생한 것으로 세입예산을 세입조치 함에 있어 주의할 필요가 있었을 것으로 판단됨

〈표 3-15〉 학교회계전출금반납금수입중 세입과목오류 현황(보조금등반납금수입)

(단위 : 원)

연번	징 수 기 관	수 납 액	세 부 내 역
1	서울보라매초등학교	4,253,400	'22년도 수영교육 국고보조금 집행잔액 반납
2	서울갈현초등학교	3,146,000	'22년도 서울시특별교육경비보조금 집행잔액 반납
3	서울대림초등학교	1,597,200	'22년도 서울시특별교육경비보조금 집행잔액 반납
4	서울신자초등학교	681,680	'22년도 조리사등 인건비(무상-서울시) 교부금 반납
6	서울화양초등학교	3,980	'22년도 학교흡연예방사업 국고보조금 집행잔액 반납
6	서울대진초등학교	1,670	'22년도 초등돌봄교실증설 국고보조금 집행잔액 반납
7	북부교육지원청	420	'22년도 서울시전입금 인덕선사업 집행잔액 반납
계	7건	9,684,350	

② 미수납액 및 불납결손액 관련

- '23회계연도 자체수입에 대한 미수납액은 직전회계연도(110억 9,400만원)보다 △19.7%, △21억 8,000만원 감소한 89억 1,400만원이 발생한 것으로 제출됨

〈표 3-16〉 자체수입에 대한 미수납액

(단위 : 백만원, %)

회 연 계 도	징 결 정 액 (A)	수 납 액		불 납 결 손 액		미 수 납 액	
		금 액 (B)	비 율 (B/A)	금 액 (C)	비 율 (C/A)	금 액 (D=A-B-C)	비 율 (D/A)
2 0 2 3	261,378	250,028	95.7	2,434	0.9	8,914	3.4
2 0 2 2	208,980	196,765	94.2	1,120	0.5	11,094	5.3
2 0 2 1	222,738	208,338	93.5	139	0.1	14,261	6.4

○ **자체수입에 대한 미수납액**은 주로 지난해도수입(82억 2,800만원), 변상금(4억 9,100만원), 연체료(5,800만원), 과태료(4,200만원) 항목에서 발생한 바,

- **지난년도수입에 대한 미수납액**이 전체 미수납액의 92.3%, 82억 2,800만원을 차지하고 있어 자체수입이 장기 미수납되지 않도록 이월된 미수납액을 적극관리하여 세입조치하는 노력이 필요할 것으로 판단됨

〈표 3-17〉 지난해도수입 미수납액 현황(2023~2019)

(단위 : 백만원, %)

구	분	2023	2022	2021	2020	2019
자	체					
미	수					
	납					
	액	8,914	11,094	14,261	14,239	12,966
	지					
	년					
	도					
	수					
	입					
	액	8,228	10,508	13,433	11,775	11,859
	미	(92.3)	(94.7)	(94.1)	(82.6)	(91.4)
	수					
	납					
	액					
	전					
	년					
	대					
	비					
	증					
	감					
	률	△21.7	△21.8	14.1	0.7	

※ ()는 자체수입 미수납액에 대한 비율

〈표 3-18〉 자체수입 미수납액 세부현황

(단위 : 백만원, %)

구분	징수결정액 (A)	수납액 (B)	불납결손액 (C)	미수납액			미수납사유 (미수납액)
				금액 (D-ABC)	미수납률 (D/A)	구성비율	
합계	41,086	29,736	2,434	8,914	21.7	100.0	
지수난연도료	0.3	0	0	0.3	100.0	0.0	○고등학교 수업료: 363천원
사용료수입	4,362	4,358	0	3	0.1	0.0	○토지 사용료: 3,938천원
수수료수입	263	263	0	0.001	0.0	0.0	○수수료: 1천원
임대료수입	539	504	0	35	6.5	0.4	○토지 임대료: 35,226천원
변상금	771	275	4	491	63.7	5.5	○공유재산 변상금: 491,704천원
위약금	428	427	0.005	1	0.3	0.0	○증가산금: 1,424천원
연체료	119	59	0.8	58	49.3	0.7	○공유재산 연체료: 44,158천원 ○기타연체료: 14,588천원
과태료	273	231	0	42	15.6	0.5	○학원과태료: 42,617천원
그외수입	23,385	23,333	0	52	0.2	0.6	○소송비용: 51,259천원 ○변상금분납이자등: 976천원
지수난연도입	10,942	284	2,429	8,228	75.2	92.3	○변상금: 5,210,525천원 ○위약금 및 연체료: 986,253천원 ○소송비용액: 694,845천원 ○과태료: 303,313천원 ○대지료: 132,472천원 ○분납이자: 99,628천원 ○부당이득금 등: 804,694천원

※ 전체 자체수입 항목 중 미수납이 발생한 과목에 대한 현황

- **자체수입에 대한 미수납액 발생사유**를 구분하면, ①채무자 재력부족 35억 7,300만원(40.1%), ②재산압류중 34억 9,500만원(39.2%), ③기타 8억 2,100만원(9.2%), ④납부자태만 7억 3,900만원(8.3%), ⑤채무자거소불명 2억 5,400만원(2.9%), ⑥채무자 징수유예 3,000만원(0.3%) 순으로 검토되는 바, 자체수입이 납부자 태만 및 기타 사유 등으로 미수납되지 않도록 채권 관리 및 징수율 제고를 위한 노력이 필요할 것으로 사료됨

〈표 3-19〉 자체수입에 대한 미수납액 사유별 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	계	① 채무자 재력부족	② 재산 압류중	③ 기타	④ 납부자 태만	⑤ 채무자 거소불명	⑥ 채무자 징수유예
금액	8,914	3,573	3,495	821	739	254	30
구성비	100.0	40.1	39.2	9.2	8.3	2.9	0.3

- **불납결손액**은 관련 규칙에 따라 부채의 면제 또는 시효의 완성이나 그 밖의 사유로 인하여 징수결정된 금액을 수납할 수 없는 경우에 불납결손의 사유를 명백히 한 서류를 갖추어 결손처분을 결정하는 것으로,
 - '23회계연도 불납결손액은 직전회계연도(11억 2,000만원) 보다 117.3%, 13억 1,400만원 증가된 24억 3,400만원이 발생하였고, 불납결손률은 직전회계연도(0.5%) 보다 0.4%p 증가된 0.9%인 것으로 확인됨
 - 불납결손액 발생 사유는 ①시효완성 21억 2,600만원, ②무재산 300만원, ③기타 3억 500만원으로 제출되었으나, 불납결손액 발생의 상당 부분은 납부태만과 관련된 것으로 상대적으로 소규모라 하여도 불납결손액이 많을수록 교육재정의 가용성을 제한하는 요인으로, 시효완성 직전까지 미수납액을 적극 징구하는 등 결손 처분 사례가 감소되도록 노력할 필요가 있음

〈표 3-20〉 불납결손 사유별 현황

(단위 : 천원, %)

구 분	'22년 불납결손액	'23년 불납결손액		사 유 별			
		금 액	구 성 비 율	② 무재산	거 불 소 명	① 시 완 효 성	③ 기 타
합 계	1,120,429	2,434,882	100.0	3,179	-	2,126,502	305,200
지 난 연 도 입 학 금	5	-	-	-	-	-	-
지 난 연 도 수 업 료	14,517	-	-	-	-	-	-
변 상 금	-	4,938	0.2	-	-	-	4,938
위 약 금	-	5	0.0	5	-	-	-
연 체 료	1,320	822	0.0	-	-	822	-
지난연도수입	1,104,586	2,429,117	99.8	3,174	-	2,125,680	300,262

〈표 3-21〉 회계연도별 불납결손 현황(2023~2019)

(단위 : 천원, %)

구 분	2023	2022	2021	2020	2019
불 납 결 손 액	2,434,881 (117.3)	1,120,429 (705.6)	139,075 (25.3)	110,984 (△51.7)	229,690 (-)

※ ()는 전년도 대비 증감비율

(4) 지방채

- 지방채의 경우, 「'23년~'27년 중기서울교육재정계획」에는 동 기간동안 지방채 발행계획이 없으며 '23년도 세입예산에 미편성하여 '23회계연도 지방채 현재액은 없음
- 교육부는 '22년 12월, 관련 기준을 개정하며 그동안 사용된 용어인 '지방교육채'를 관련 법령에 따른 '지방채'로 변경하였으나, 서울시교육청이 제출한 「지방채 발행보고서」에는 여전히 '지방교육채'로 구분하고 있는 바,
- 관련 기준중 지방채 발행보고서 작성서식에도 '지방교육채'로 기재하고 있어, 법령 정합성 및 회계관계 용어의 정확성 등을 위해 교육부에 수정·보완을 건의할 필요가 있는 것으로 사료됨

〈표 3-22〉 지방채 발행 현황

(단위 : 백만원)

회계연도	2023	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016
발행액	-	-	-	-	-	133,440	-	421,065

(5) 기타

- 기타는 전년도이월금과 금융자산회수로 구성되는 바, '23회계연도 기타 결산액은 1조 9,437억 9,500만원으로 직전회계연도(7,628억 9,400만원) 보다 153.0%, 1조 1,755억 100만원 증가한 것으로 확인됨

〈표 3-23〉 기타 결산 현황

(단위 : 백만원)

구	분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	결산(수납)액		예산현액대비	
				금액(C)	구성비 ^{주1)}	증감(C-A)	수납률(C/A)
합	계	1,943,795	1,943,795	1,943,795	14.6	-	100.0
	전년도이월금	1,927,134	1,927,134	1,927,134	14.5	-	100.0
	금융자산회수	16,661	16,661	16,661	0.1	-	100.0

※ 주1) 세입결산액(13조 3,145억 1,600만원)에 대한 구성비

① 전년도이월금

- '23회계연도 **전년도이월금** 결산액은 세입결산액(13조 3,145억 1,600만원)의 14.5%, 1조 9,271억 3,400만원으로 '22회계연도 결산결과에 따라 ① 순세계잉여금 1조 3,214억 3,000만원과 ③명시·사고이월액 6,021억 4,300만원을 수납 처리한 것임

〈표 3-24〉 전년도이월금 결산 현황

(단위 : 백만원)

구	분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	결산(수납)액		예산현액대비	
				금액(C)	구성비 ^{주1)}	증감(C-A)	수납률(C/A)
합	계	1,927,134	1,927,134	1,927,134	14.5	-	-
	① 순세계잉여금	1,321,430	1,321,430	1,321,430	9.9	-	-
	② 보조금사용잔액	3,559	3,559	3,559	0.0	-	-
	국고보조금 사용잔액	1,495	1,495	1,495	0.0	-	-
	자치단체보조금 사용잔액	2,060	2,060	2,060	0.0	-	-
	기타지원금 사용잔액	3	3	3	0.0	-	-
	③ 이월금	602,143	602,143	602,143	4.5	-	-
	명시이월금	325,906	325,906	325,906	2.4	-	-
	사고이월금	276,237	276,237	276,237	2.1	-	-

※ 주1) 세입결산액(13조 3,145억 1,600만원)에 대한 구성비

- **전년도이월금** 중 ②보조금사용잔액은 전년도 국고보조금과 자치단체보조금, 기타지원금(유아교육지원특별회계전입금, 기타기관지원금)의 사용잔액으로 다른 법률에 따라 용도가 정해진 반납금인 바, '23회계연도에 세입예산으로 편성한 35억 5,900만원을 전액 수납한 것으로 제출됨

② 금융자산회수

- **금융자산회수**는 지난 '22회계연도부터 **자체수입**에서 **기타**로 과목을 이동한 것으로 '23회계연도 결산액은 166억 6,100만원으로 제출한 바, ①공무원연금공단의 대여학자금 부담금 잉여금 반환에 따른 용자금원금회수 150억 8,100만원과 ②공무원 및 교육공무직 노동조합 사무실 임차보증금(2건) 15억 8,000만원이 세입처리된 것으로 확인됨

〈표 3-25〉 금융자산회수 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	예산현액 (A)	징정액 (B)	수납액		불납결손액		미수납액
				금액 (C)	비율 (C/B)	금액 (D)	비율 (D/B)	금액 (E)
합	계	16,661	16,661	16,661	100.0	-	-	-
	용자금원금회수	15,081	15,081	15,081	100.0	-	-	-
	보증금회수	1,580	1,580	1,580	100.0	-	-	-

4. 세출결산

(1) 세출결산 총괄

- '23회계연도 최종예산은 13조 7,858억 6,200만원이며 전년도 이월액 6,021억 4,300만원을 합한 예산현액은 14조 3,880억 600만원으로 직전회계연도(14조 9,294억 5,700만원) 보다 $\Delta 3.6\%$, $\Delta 5,414$ 억 5,000만원 감소된 것임
- 세출결산 결과 지출액은 11조 7,664억 9,700만원으로 예산현액 대비 81.8%가 집행되어 직전회계연도(12조 8,110억 4,300만원, 85.8%) 보다 집행률은 $\Delta 4.0\%p$ 감소한 바,
 - 불용액은 1조 8,366억 9,600만원으로 직전회계연도보다 3,239억 8,600만원 증가되었으며 다음연도 이월액의 경우에도 직전회계연도보다 1,813억 4,500만원 증가된 7,834억 8,900만원으로 제출됨

〈표 3-26〉 세출예산 결산 총괄(2023~2022)

(단위 : 백만원, %)

구분	최종예산	전년도	예산현액	지출액		다음연도		보조금반납		불용액	
	(A)	이월액 (B)		금액	비율 (D/C)	이월액 (E)	비율 (E/C)	금액	비율 (F/C)	금액	비율 (G/C)
	(A)	(B)	(C=A+B)	(D)	(D/C)	(E)	(E/C)	(F)	(F/C)	(G=C-D-E-F)	(G/C)
2023	13,785,862	602,143	14,388,006	11,766,497	81.8	783,489	5.4	1,322	0.0	1,836,696	12.8
2022	14,633,332	296,125	14,929,457	12,811,043	85.8	602,143	4.0	3,559	0.0	1,512,710	10.1
증감액	$\Delta 847,469$	306,018	$\Delta 541,450$	$\Delta 1,044,545$	$\Delta 4.0$	181,345	1.4	$\Delta 2236$	$\Delta 0.0$	323,986	2.7
증감률	$\Delta 5.8$	103.3	$\Delta 3.6$	$\Delta 8.2$		30.1		$\Delta 62.8$		21.4	

- 부문·정책사업별 세출결산 결과를 검토하면, **유아 및 초중등교육** 부문에서 총 지출액(11조 7,664억 9,700만원)의 49.5%, 5조 8,271억 8,500만원이 지출되었고, **인건비** 부문에서 총 지출액의 45.5%, 5조 3,511억 5,300만원이 지출되었으며 **교육일반**에서는 총 지출액의 4.3%, 5,096억 5,500만원이 지출되었음

- 직전회계연도와 비교하여 지출액 증감율이 높은 정책사업을 검토한 결과,
 - **교육행정일반**은 직전회계연도 대비 43.3%, 621억 2,900만원 증가된 것으로 ①물품관리(전자철관) 404억원 증가, ②장애학생활동지원 사회복지복무요원인건비 119억원 증가 등에 따른 것으로 확인되며,
 - **기관운영**은 직전회계연도 대비 23.4%, 136억 7,200만원 증가된 것으로 ①평생교육기관환경개선사업비 92억원, ②직속기관환경개선사업비 44억원 증가 등에 따른 것으로 확인되고,
 - **재무활동**은 직전회계연도 대비 △85.3%, △1조 3,449억 400만원이 감소된 것으로 기금전출금 △1조 1,533억 1,100만원 감소 등에 따른 것으로 확인됨

〈표 3-27〉 부문·정책사업별 세출결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 (A)	지출액			이월액		보조금반납 예정액		불용액	
		금액 (B)	비율 (B/A)	구성비 비율 ^{주1)}	금액 (C)	비율 (C/A)	금액 (D)	비율 (D/A)	금액 (E=A-B-C-D)	비율 (E/A)
합계	14,388,006	11,766,497	81.8	100.0	783,489	5.4	1,322	0.0	1,836,696	12.8
유아 및 초중등교육	7,119,225	5,827,185	81.9	49.5	736,743	10.3	1,322	0.0	553,973	7.8
인적자원운용	71,339	67,119	94.1	0.6	128	0.2	-	-	4,092	5.7
교수학습활동지원	786,054	703,071	89.4	6.0	39,440	5.0	482	0.1	43,059	5.5
교육복지	799,564	767,205	96.0	6.5	1,572	0.2	762	0.1	30,024	3.8
보건급식	1,222,236	1,096,715	89.7	9.3	37,919	3.1	72	0.0	87,528	7.2
학교재정지원관리	2,337,455	2,285,901	97.8	19.4	-	-	-	-	51,553	2.2
학교시설여건개선	1,902,573	907,171	47.7	7.7	657,682	34.6	4	0.0	337,714	17.8
평생교육	36,564	33,195	90.8	0.3	880	2.4	0	0.0	2,488	6.8
평생교육	36,564	33,195	90.8	0.3	880	2.4	0	0.0	2,488	6.8
교육일반	1,731,469	509,655	29.4	4.3	45,865	2.6	-	-	1,175,948	67.9
교육행정일반	220,103	205,500	93.4	1.7	2,691	1.2	-	-	11,911	5.4
기관운영	125,961	72,114	57.3	0.6	43,173	34.3	-	-	10,673	8.5
재무활동	1,385,403	232,040	16.7	2.0	-	-	-	-	1,153,363	83.3
예비비	111,438	45,307	40.7	0.4	-	-	-	-	66,130	59.3
예비비및기타	111,438	45,307	40.7	0.4	-	-	-	-	66,130	59.3
인건비	5,389,309	5,351,153	99.3	45.5	-	-	-	-	38,155	0.7
인건비	5,389,309	5,351,153	99.3	45.5	-	-	-	-	38,155	0.7

※ 주1) 전체 지출액(11조 7,664억 9,700만원) 대비 해당 부문·정책사업의 구성비율임

〈표 3-28〉 정책사업별 세출결산액 증감 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2023 회 계 연 도		2022 회 계 연 도		증 감 액 (C = A - B)	증 감 륜 (C / B)
	지출액(A)	구 성 비	지출액(B)	구 성 비		
합 계	11,766,497	100.0	12,811,043	100.0	△1,044,545	△8.2
인 적 자 원 운 용	67,119	0.6	61,670	0.5	5,448	8.8
교 수 학 습 활 동 지 원	703,071	6.0	662,989	5.2	40,082	6.0
교 육 복 지	767,205	6.5	807,152	6.3	△39,947	△4.9
보 건 급 식	1,096,715	9.3	1,159,268	9.0	△62,553	△5.4
학 교 재 정 지 원 관 리	2,285,901	19.4	2,249,532	17.6	36,369	1.6
학 교 시 설 여 건 개 선	907,171	7.7	843,807	6.6	63,363	7.5
평 생 교 육	33,195	0.3	37,046	0.3	△3,850	△10.4
교 육 행 정 일 반	205,500	1.7	143,371	1.1	62,129	43.3
기 관 운 영	72,114	0.6	58,442	0.5	13,672	23.4
재 무 활 동	232,040	2.0	1,576,945	12.3	△1,344,904	△85.3
예 비 비 및 기 타	45,307	0.4	43,283	0.3	2,023	4.7
인 건 비	5,351,153	45.5	5,167,532	40.3	183,620	3.6

(2) 불용액

① 불용액(집행잔액) 현황

- '23회계연도에 발생한 불용액은 예산현액(14조 3,880억 600만원)의 12.8%, 1조 8,366억 9,600만원으로 직전회계연도 보다 21.4%, 3,239억 8,600만원 증가된 것으로 서울시가 예산현액의 4.3%를 불용 시킨 것을 고려하면 사업내용과 집행시기에 상대적인 차이가 있음에도 불구하고, 교육비특별회계에서 발생한 불용률 12.8%는 과도한 규모로 개선이 필요한 사안으로 판단됨

〈표 3-29〉 불용액 발생 현황 (2023~2021)

(단위 : 백만원, %)

회계연도	예산현액	불용액	불용률	전년대비 증감액 (증감률)
2023	14,388,006	1,836,696	12.8	323,986 (21.4)
2022	14,929,457	1,512,710	10.1	1,094,450 (261.7)
2021	12,162,447	418,259	3.4	117,154 (38.9)

- 불용액(집행잔액)을 발생사유별로 구분하면, ①**계획변경 등 집행사유 미발생**이 69.7%, 1조 2,800억 3,700만원이며 ②**지출잔액**이 14.4%, 2,635억 6,900만원, ③**보조금 대응투자 정산잔액**이 10.3%, 1,891억 8,400만원, ④**예비비 및 기타**가 3.6%, 653억 7,800만원으로 제출된 바,

〈표 3-30〉 발생사유별 불용액 현황(2023~2021)

(단위 : 백만원, %)

회계연도	예산현액	불용액 (집행잔액)	발 생 사 유					
			보조금 대응투자 정산잔액	예산 절감액	계획변경등 집행사유 미발생	낙찰 차액	지출 잔액	예비비 및 기타
2023	14,388,006	1,836,696	189,184 (10.3)	-	1,280,037 (69.7)	38,526 (2.1)	263,569 (14.4)	65,378 (3.6)
2022	14,929,457	1,512,710	46,570 (3.1)	1,066,337 (70.5)	96,331 (6.4)	15,981 (1.1)	264,045 (17.5)	23,442 (1.5)
2021	12,162,447	418,259	51,219 (12.2)	-	60,630 (14.5)	14,721 (3.5)	286,123 (68.4)	5,562 (1.3)

- **계획변경 등 집행사유 미발생**을 사유로 한 불용액은 직전 회계연도(963억 3,100만원)보다 1,228.8%, 1조 1,837억 600만원 증가한 1조 2,800억 3,700만원이 발생한 것이다, 불용액중 79.7%, 1조 203억 1,100만원이 기금전출금 미집행에 따른 불용액으로 검토됨
- **보조금 대응투자 정산잔액**의 경우, 직전 회계연도(465억 7,000만원) 보다 306.2%, 1,426억 1,400만원 증가한 1,891억 8,400만원이 발생한 것으로 불용액중 70.3%, 1,330억원은 기금전출금 미집행에 따라 불용된 것으로 제출됨
- **계획변경 등 집행사유 미발생과 보조금 대응투자 정산잔액**이 직전회계연도보다 증가한 주요 사유는 「'23년도 서울특별시교육비특별회계 세출예산 절감 추진계획」에 따라 기금전출금으로 편성된 1조 3,844억 3,900만원중 83.3%, 1조 1,533억 1,100만원을 불용한 것이며 불용액중 1조 203억 1,100만원은 **계획변경 등 집행사유 미발생**을 사유로 1,330억원은 **보조금 대응투자 정산잔액**을 사유로 불용처리한 것으로 확인됨

- 사업부서별 불용액 발생 현황을 검토하면, 예산담당관 1조 100억 5,800만원(55.0%), 미래학교추진단 2,873억 3,700만원(15.6%), 체육건강 예술교육과 812억 200만원(4.4%), 교육시설관리본부 627억 5,000만원(3.4%) 순서로 대규모 불용액이 발생된 것인 바,
 - 예산담당관의 경우에는 불용액(1조 100억 5,800만원)중 91.1%, 9,200억원이 **계획변경 등 집행사유 미발생**을 사유로 불용된 것으로, 세출 예산 절감 추진계획에 따라 기금전출금(통합교육재정안정화) 1조 1,200억원중 9,200억원을 집행하지 않은 것으로 제출됨
 - 미래학교추진단의 경우, 불용액(2,873억 3,700만원)중 52.6%, 1,511억 900만원이 **계획변경 등 집행사유 미발생**을 사유로, 1,330억원(46.3%)은 **보조금 대응투자 정산잔액**을 사유로 불용된 것으로,
 - **계획변경 등 집행사유 미발생**에 따른 불용액은 기금전출금(교육시설환경 개선) 985억원과 그린스마트 시설비(국고보조금) 374억 8,800만원 등이며 **보조금 대응투자 정산금액**은 그린스마트학교 국고보조금에 대응편성된 자체예산인 기금전출금(교육시설환경개선) 1,330억원인 것으로 제출됨
 - 체육건강예술교육과의 경우, 불용액 812억 200만원중 67.2%, 545억 3,300만원이 **보조금 대응투자 정산잔액**을 사유로, 194억 1,300만원(23.9%)은 **계획변경 등 집행사유 미발생**을 사유로 불용된 것으로 **보조금 대응투자 정산잔액**은 지방자치단체보조금(시·구)에 대응편성된 자체 예산인 학교급식운영 사업 545억 3,300만원인 것으로 확인됨
 - 교육시설관리본부의 경우, 불용액 627억 5,000만원중 67.7%, 424억 6,600만원이 **계획변경 등 집행사유 미발생**을 사유로, 191억 7,700만원(30.6%)은 **지출잔액**을 사유로, 11억 600만원(1.8%)는 **낙찰차액**을 사유로 불용액이 발생한 것으로,

- **계획변경 등 집행사유 미발생**을 사유로 발생한 불용액 424억 6,600만 원은 내진보강중 공정간섭으로 인한 시설사업 취소 또는 연기, 현장실사 결과 공사물량 감소, 학교장 요청으로 인한 사업 취소 등이 주요 원인으로 확인됨

- 다만, **낙찰차액**과 **지출잔액**에 대한 집행잔액 발생사유 구분에 있어 교육부의 기준에는 공사, 물품, 용역 등의 입찰에 의한 낙찰차액의 경우에는 **낙찰차액**으로 분류하고, 세출예산에 편성된 예산을 배정받아 집행하고 남은 잔액은 **지출잔액**으로 구분하도록 정하고 있으나,

- 사업부서에서 제출한 집행잔액 발생사유와 결산서상 집행잔액 구분을 검토한 결과, 집행잔액 발생사유를 **낙찰차액**에 따른 것으로 작성하고도 결산서상에는 **지출잔액**으로 기재하고 있어 일부사업에서 집행잔액 발생사유 구분이 혼용되어 불명확한 것으로 검토됨

- 특히, 교육시설안전과 소관 학교급식환경개선, 학교시설환경개선, 학교지원과 소관 학교신증설 등 시설사업비 세부사업에서 **낙찰차액**에 따른 집행잔액을 **지출잔액**으로 작성한 사례가 다수 확인되는 바, 향후 교육부 기준을 준수하여 집행잔액 발생사유 작성에 유의하여야 할 것으로 판단됨

〈표 3-31A〉 사업부서별 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

사업부서	예산현액	불용액	구성비	발생 사유					
				보조금 대응투자 쟁점액	예산 절감액	계획변경등 집행사유 미발생	낙찰 차액	지출 액	예비 비 및 기타
합 계	14,388,006	1,836,696	100.0	189,184 (10.3)	-	1,280,037 (69.7)	38,526 (2.1)	263,569 (14.4)	65,378 (3.6)
대 변 인	6,019	100	0.0	-	-	-	61	38	-
감 사 관	1,675	161	0.0	-	-	-	-	161	-
총 무 과	53,203	2,927	0.2	-	-	79	-	2,848	-
안전총괄팀등만	1,093	342	0.0	-	-	13	-	329	-
정책기획관	4,794	276	0.0	44	-	-	-	231	-
예산담당관	6,362,717	1,010,058	55.0	-	-	920,000	-	24,680	65,378
행정관리팀등만	2,039	113	0.0	-	-	-	-	113	-
참여협력팀등만	189,723	9,524	0.5	1,536	-	-	-	7,987	-
노사협력팀등만	622,701	16,286	0.9	-	-	-	-	16,286	-
대외협력팀등만	1,191	252	0.0	-	-	79	-	172	-
디지털·혁신 미래교육과	248,182	20,465	1.1	68	-	16,681	1,884	1,830	-
유아교육과	593,240	17,951	1.0	-	-	15,077	-	2,874	-
초등교육과	191,590	5,887	0.3	-	-	201	-	5,686	-
중등교육과	318,381	10,759	0.6	-	-	18	-	10,740	-
교수학습· 기초학력지원과	32,131	9,670	0.5	-	-	-	0.3	9,669	-

〈표 3-31B〉 사업부서별 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

사업부서	예산현액	불용액	구성비	발생사유					
				보조금 대응투자 정산잔액	예산 절감액	계획변경등 집행사유 미발생	낙찰 차액	지출 잔액	예비 비및 기타
평생교육과	38,938	2,468	0.1	0	-	11	144	2,312	-
민주시민 생활교육과	41,601	2,653	0.1	-	-	-	103	2,549	-
진로직업교육과	83,630	1,078	0.1	-	-	186	40	852	-
체육건강 예술교육과	1,207,604	81,202	4.4	54,533	-	19,413	362	6,892	-
특수교육과	47,149	1,280	0.1	-	-	-	23	1,256	-
학교지원과	1,512,561	41,967	2.3	-	-	86	-	41,881	-
교육재정과	88,273	3,085	0.2	-	-	1,877	-	1,208	-
교육시설안전과	287,194	37,859	2.1	-	-	13,998	5,687	18,173	-
미래학교추진단	308,267	287,337	15.6	133,000	-	151,109	33	3,194	-
청사이전추진단	38	5	0.0	-	-	-	-	5	-
동부 교육지원청	97,868	11,773	0.6	-	-	4,674	3,502	3,596	-
서부 교육지원청	172,986	16,615	0.9	-	-	9,302	3,889	3,423	-
남부 교육지원청	176,063	15,220	0.8	-	-	6,807	2,164	6,248	-
북부 교육지원청	151,917	27,106	1.5	-	-	18,329	2,529	6,247	-
중부 교육지원청	76,060	7,585	0.4	-	-	4,237	1,278	2,069	-
강동송파 교육지원청	231,027	40,397	2.2	-	-	12,608	335	27,453	-

〈표 3-31C〉 사업부서별 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

사업부서	예산현액	불용액	구성비 ^{주1)}	발 생 사 유					
				보조금 대응투자 정산잔액	예산 절감액	계획변경등 집행사유 미발생	낙찰 차액	지출 잔액	예비 비및 기타
강서양천 교육지원청	195,855	22,958	1.2	-	-	6,558	2,913	13,486	-
강남서초 교육지원청	180,400	25,895	1.4	-	-	16,531	4,759	4,604	-
동작관악 교육지원청	114,881	12,329	0.7	-	-	5,112	2,414	4,802	-
성동광진 교육지원청	86,786	10,518	0.6	-	-	7,494	1,762	1,261	-
성북강북 교육지원청	88,059	11,931	0.6	-	-	6,378	3,138	2,414	-
직속기관 ^{주2)}	572,153	70,647	3.8	-	-	43,171	1,495	25,981	-

※ 주1) 구성비는 전체 불용액(1조 8,366억 9,600만원)중 해당 사업부서의 불용액이 차지하는 비율임
 주2) 직속기관은 교육연구정보원, 융합과학교육원, 교육연수원, 학생교육원, 유아교육진흥원, 보건안전진흥원, 학생체육관, 교육시설관리본부, 평생학습관(4개관), 도서관(17개관)임

- 또한 교육부는 지난 '20년 12월, 관련 기준을 개정하며 불용액에 대한 정확한 원인파악을 위해 **보조금 반납예정액**과 **집행잔액(불용액)**을 분리한 바,
 - **보조금 반납예정액**은 국고보조금, 지방자치단체보조금, 기타지원금을 대상으로 '23년도에 교부된 보조금중 반환(예정)할 금액으로 '23회계연도 결산 결과 13억 2,200만원의 보조금 반납예정액이 발생한 것으로 확인됨
 - 보조금 지원사업은 서울시교육청 예산뿐만 아니라 국비 및 지방자치단체 재원을 포함하여 편성·심의·의결·집행되고 있어 보조금 미집행 예산을 별도 명시하는 것은 비효율적 예산집행에 대한 책임을 경감시키는 도구로 오용될 수 있고, 보조금 반납예정액만큼 재정책임이 희석되는 이른바 '불용액에

대한 착시현상'도 발생될 수 있어 재정운용의 책임성이 희석되지 않도록 노력할 필요가 있을 것으로 사료됨

〈표 3-32〉 세출결산 집행잔액 변경 내역 상세

결산서중 세출결산 ('20회계연도까지 적용)

과목	예산액	예산성립액		예산현액	지출액	다음연도 이월액			집행잔액						
		전년도 이월액	예비비사용 결정액			계	명시 이월	사고 이월	계속비 이월	소계	계획변경및취소	예산절감액	지금사유미발생 (예비비 등)	집행잔액	
		전용액	이용체												



결산서중 세출결산 ('22회계연도부터 적용)^{주1)}

과목	예산액	예산성립액		예산현액	지출액	다음연도 이월액			보조금반납예정액	집행잔액						
		전년도 이월액	예비비사용 결정액			계	명시 이월	사고 이월		계속비 이월	소계	보조금대응투자정산잔액	예산절감액	계획변경등집행사유미발생	낙찰차액	지출잔액
		전용액	이용체													

※ 주1) '21회계연도부터 “보조금반납예정액”이 구분되었으나, '22회계연도에 집행잔액 구분 개정되어 현 기준의 집행잔액 내역은 '22회계연도부터 적용

〈표 3-33〉 보조금 반납예정액 현황

(단위 : 백만원)

부 서	세 부 사 업	보 조 금 반납예정액	발 생 사 유 (재 원)
합	계	1,322	
참여협력담당관	교 육 비 지 원	729	입 학 준 비 금 잔 액 (지방 자 치 단 체 보조금)
디 지 털 · 혁 신 미 래 교 육 과	교 육 과 정 운 영 지 원	0.1	발 명 교 실 운 영 잔 액 (국 고 보 조 금)
유 아 교 육 과	누 리 과 정 지 원	33	만 3 ~ 5 세 유아 학 비 잔 액 (유아 교 육 특 별 회 계 전 입 금)
중 등 교 육 과	교 육 과 정 운 영 지 원	0.02	학 교 현 장 체 험 학 습 버 스 지 원 잔 액 (지방 자 치 단 체 보조금)
교 수 학 습 · 기 초 학 력 지 원 과	교 육 과 정 운 영 지 원	1	읽 어 민 교 사 및 보 조 강 사 운 영 잔 액 (지방 자 치 단 체 보조금)
평 생 교 육 과	도 서 관 운 영	0.004	공 공 도 서 관 실 감 형 창 작 공간 조 성 잔 액 (국 고 보 조 금)
민 주 시 민 생 활 교 육 과	대 안 교 육 운 영	476	대 안 교 육 기 관 지 원 잔 액 (지방 자 치 단 체 보조금)
체 육 건 강 예 술 교 육 과	교 육 과 정 운 영 지 원	4	초 등 스포 츠 강 사 운 영 잔 액 (국 고 보 조 금)
	학 교 급 식 운 영	1	무 상 급 식 비 잔 액 (지방 자 치 단 체 보조금)
	학 교 보 건 관 리	71	학 교 흡 연 예 방 사 업 잔 액 (국 고 보 조 금)
교 육 시 설 안 전 과	학 교 시 설 환 경 개 선	4	특 별 교 육 경 비 보 조 잔 액 (지방 자 치 단 체 보조금)

② 불용액이 과다하게 발생한 사업

- '23회계연도 결산결과 불용액이 발생한 107개 사업중 10개 세부사업에서 전체 불용액(1조 8,366억 9,600만원)의 90.6%, 1조 6,639억 7,800만원이 불용된 것으로 검토됨

〈표 3-34〉 불용액 발생 세부사업 현황

(단위 : 백만원, %)

세부사업 주 1. 2)	2 0 2 3 회 계 연 도				2 0 2 2 회 계 연 도				불용액 증감액 (A-B)
	예산현액	불용액(A)	불용률	구성비 ^{주3)}	예산현액	불용액(A)	불용률	구성비 ^{주4)}	
합 계	10,657,594	1,663,978	15.6	90.6	10,267,435	315,427	3.1	20.9	1,348,542
기금전출금	1,384,439	1,153,311	83.3	62.8	1,472,857	-	-	0.0	1,153,311
학 교 시 설 환 경 개 선	1,717,566	333,148	19.4	18.1	1,255,580	122,237	9.7	8.1	210,911
학교급식운영	956,263	54,990	5.8	3.0	917,637	43,510	4.7	2.9	11,480
인건비재정 결 함 지 원	1,311,501	27,265	2.1	1.5	1,282,377	1,563	0.1	0.1	25,702
학교보건관리	73,782	19,783	26.8	1.1	187,680	30,560	16.3	2.0	△10,777
운영비재정 결 함 지 원	284,817	18,461	6.5	1.0	229,972	4,284	1.9	0.3	14,177
학교정보화 여 건 개 선	51,398	15,084	29.3	0.8	31,881	470	1.5	0.0	14,614
누리과정지원	494,866	14,640	3.0	0.8	567,412	18,360	3.2	1.2	△3,720
교육공무직원 인 건 비	521,765	14,537	2.8	0.8	482,747	16,685	3.5	1.1	△2,147
교원인건비	3,861,197	12,756	0.3	0.7	3,839,290	77,758	2.0	5.1	△65,001

※ 주1) 불용액 100억원 이상 세부사업으로 한정함

주2) 내부유보금, 예비비 불용액은 제외함

주3) 2023회계연도 총 불용액(1조 8,366억 9,600만원) 대비 세부사업의 불용액 비율임

주4) 2022회계연도 총 불용액(1조 5,127억 1,000만원) 대비 세부사업의 불용액 비율임

1) 재무활동

- 재무활동중 대규모로 불용액이 발생된 **기금전출금**은 전체 불용액(1조 8,366억 9,600만원)의 62.8%, 1조 1,533억 1,100만원이 불용된 것으로 제출된 바,
- 불용액을 발생 사유별로 구분하면, ①**계획변경 등 집행사유 미발생**이 88.5%, 1조 203억 1,100만원, ②**보조금 대응투자 정산잔액**에 따른 불용액이 11.5%, 1,330억원으로 확인됨

〈표 3-35〉 발생사유별 불용액 현황(재무활동)

(단위 : 백만원, %)

세 부 사 업	예산현액	불 용 액	발 생 사 유						
			보 조 금 대 응 투 자 정 산 잔 액	예 산 절 감 액	계획변경등 집행사유 미 발생	낙 차	찰 액	지 잔	출 액
합 계	1,384,439	1,153,311 (100.0)	133,000 (11.5)	-	1,020,311 (88.5)	-	-	-	-
기 금 전 출 금	1,384,439	1,153,311	133,000	-	1,020,311	-	-	-	-

- '23년 9월, 교육부가 국세 및 지방세 수입 감소로 보통교부금을 기편성액(6조 3,622억 5,300만원)보다 △9,131억 8,700만원 감액한 5조 4,490억 6,600만원으로 추계하여 통보함에 따라 서울시교육청은 「'23년도 서울특별시교육비특별회계 세출예산 절감 추진계획」을 수립하고, 기금전출금으로 편성된 1조 3,844억 3,900만원중 83.3%, 1조 1,533억 1,100만원을 불용처리(기금으로 미전출)한 것으로 확인됨
- '23년도 제2회 추경예산이 의결('23. 7. 5)된 후 교육부로부터 보통교부금이 교부변경 통보('23. 9.21)되어 추가적인 추경을 통해 예산을 감액 조정 하는 것에는 한계가 있었을 것으로 사료되나,

- 동 불용사례의 경우, 편성된 보통교부금이 교부되지 않아 장부상 허수에 불과한 이른바 ‘재원없는 불용’이 발생한 사례로서 회계연도중 교부되지 않는 것이 확실시되는 예산액을 감액조정하지 않는다면 세출결산 결과에는 불용액 발생규모를 증가시키는 것은 물론
- 기금전출금의 불용(미전출)에 따라 연동되는 기금의 실제 수납액을 감소시켜 기금의 운용에도 부정적인 영향을 미친다는 점에서 향후 유사사례가 발생하지 않도록 유의할 필요가 있을 것으로 판단됨

〈표 3-36〉 기금전출금 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	본 예산액 (A)	추경증감액 (B)	변경사용 (C)	예산현액 (D=A+B+C)	집행액 (E)	불용액 (F=D-E)	불용률 (F/D)
합	계	1,234,439	150,000	-	1,384,439	231,127	1,153,311	83.3
	통합교육재정안정화 기금 전출금	970,000	150,000	-	1,120,000	200,000	920,000	82.1
	신청사맞연수원건립 기금 전출금	32,939	-	-	32,939	31,127	1,811	5.5
	교육시설환경개선 기금 전출금	231,500	-	-	231,500	-	231,500	100.0

※ 불용액 10억원 이상 세부사업으로 한정함

2) 인건비

- 인건비중 대규모 불용액이 발생한 3개 세부사업인 ①**인건비 재정결함 지원**, ②**교육공무직원 인건비**, ③**교원 인건비**는 전액 **지출잔액**을 사유로 발생한 불용액으로 전체 불용액(1조 8,366억 9,600만원)의 3.0%, 545억 5,800만원이 불용된 것으로 제출되었음

〈표 3-37〉 발생사유별 불용액 현황(인건비)

(단위 : 백만원, %)

세 부 사 업	예산현액	불용액	발 생 사 유						
			보 조 금 대 응 투 자 정 산 잔 액	예 산 절 감 액	계 획 변경 등 집 행 사 유 미 발 생	낙 차	찰 지 액 잔	출 액	예 비 비 및 기 타
합 계	5,694,465	54,558 (100.0)	-	-	-	-	54,558 (100.0)	-	
인건비 재정 결함 지원	1,311,501	27,265	-	-	-	-	27,265	-	
교육공무직원 인건비	521,765	14,537	-	-	-	-	14,537	-	
교원인건비	3,861,197	12,756	-	-	-	-	12,756	-	

※ 불용액 50억원 이상 세부사업으로 한정함

- 중등교육과 및 학교지원과 소관 **인건비 재정결함 지원**은 사립 중·고·특수 학교 300교에 인건비 재정부족액을 지원하는 사업으로 예산현액(1조 3,115억 100만원) 대비 2.1%, 272억 6,500만원이 불용된 것임

〈표 3-38〉 인건비재정결함지원 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	본예산액 (A)	추경증감액 (B)	변경사용 (C)	예산현액 (D=A+B+C)	집행액 (E)	불용액 (F=D-E)	불용률 (F/D)
합	계	1,311,501	-	-	1,311,501	1,284,236	27,265	2.1
	인건비 재정결함보조	1,196,408	-	-	1,196,408	1,176,108	20,300	1.7
	교원명예 퇴직수당	29,600	-	-	29,600	27,355	2,244	7.6
	사무직원 명예퇴직수당	743	-	-	743	728	14	1.9
	맞춤형복지비	19,636	-	-	19,636	18,142	1,494	7.6
	사립교원 성과상여금	59,000	-	-	59,000	56,553	2,446	4.1
	사립사무직원 성과상여금	6,113	-	-	6,113	5,348	765	12.5

- 학교지원과 소관인 **인건비 재정결함 보조**에서 발생한 불용액 203억원은 본예산 편성 당시 예상한 사립학교의 교직원 인원 보다 실제 지원 인원이 감소함에 따라 발생한 것으로 확인되며,
- 중등교육과 소관 **교원명예퇴직수당**에서 발생한 불용액 22억 4,400만원은 명예퇴직 최종 신청인원이 349명으로 당초 예상인원 370명보다 △21명 감소되어 지출잔액이 발생되고, **사립교원성과상여금**에서 발생한 불용액 24억 4,600만원의 경우에도 실제 신청 금액이 예상보다 감소되어 지출잔액이 발생한 것으로 확인되는 바,
- 인건비의 경우, 예산편성 시점과 집행시점 사이에 대상 인원과 보수액의 차이가 있고, 휴직과 퇴직 등의 경우 사전예측이 용이하지 않아 소요예산 산출이 수월하지 않을 수 있으나, 회계연도중 불용예상액을 감소정함으로써 불용규모를 최소화할 필요가 있었음에도 '23회계연도에는 추경을 통한 감액조정이 이루어지지 않아 대규모 불용액이 발생한 것으로 판단됨

- 노사협력담당관 소관 **교육공무원 인건비**는 예산현액(5,217억 6,500만원) 대비 2.8%, 145억 3,700만원이 불용된 것으로 직전회계연도 불용액(166억 8,500만원) 보다 △21억 4,800만원 감소한 것임

〈표 3-39〉 교육공무원 인건비 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	본 예산액 (A)	추경증감액 ^{제)} (B)	변경사용 (C)	예산현액 (D=A+B+C)	집행액 (E)	불용액 (F=D-E)	불용률 (F/D)
합	계	522,665	-	△900	521,765	507,228	14,537	2.8
	교육공무원 통합인건비	510,100	△1,757	-	508,342	494,050	14,292	2.8
	맞춤형복지비	12,564	1,757	△900	13,422	13,177	244	1.8

※ 주1) 2023년도 제2회 추가경정예산('23. 7. 5) 증·감액 사유

- 맞춤형복지비 인상(1인 10만원)분 편성을 위해 통합인건비 △17억 5,700만원 감액

- 교육공무원 인건비 중 **교육공무원 통합인건비**에서 발생한 불용액은 142억 9,200만원으로 ①교육공무원 대체인건비 83억 4,800만원, ②무기계약직 교육공무원 인건비 44억 8,100만원, ③사립학교 교육공무원 인건비 11억 4,100만원, ④교육공무원 법정부담금 3억 2,200만원이 불용된 것으로 확인됨

- 동 사업은 추경을 통해 예산 일부를 감액조정(△17억 5,700만원) 하였음에도 '22회계연도 대규모 불용(160억 5,200만원)에 이어 '23회계연도에도 100억원이 넘는 불용(142억 9,200만원)이 발생한 것인 바, 예산편성시 정밀한 추계에 근거하여 소요예산을 편성하고 회계연도 중 불용예상액은 적극적인 조정을 실시하여 한정된 예산을 효율적으로 운영하여야 할 것으로 판단됨

- 또한 **맞춤형복지비**의 경우, 지난 '23년 7월, 제2회 추가경정예산에서 17억 5,700만원을 증액하였으나, '23년 10월, △9억원을 감액 변경 사용하였으며 결산결과 2억 4,400만원을 불용처리한 것으로 확인되어 관련 법령에 따른 시정요구가 필요한 것으로 판단됨

- 예산담당관 소관 **교원 인건비**는 예산현액(3조 8,611억 9,700만원) 대비 0.3%, 127억 5,600만원이 불용된 것으로 직전회계연도(불용액 777억 5,800만원)보다 △650억 200만원 감소된 것으로 확인됨

〈표 3-40〉 교원인건비 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	본예산액 (A)	추경증감액 [※] (B)	변경사용 (C)	예산현액 (D=A+B+C)	집행액 (E)	불용액 (F=D-E)	불용률 (F / D)
합	계	3,887,375	△26,192	15	3,861,197	3,848,441	12,756	0.3
	보수	2,935,223	-	15	2,935,238	2,924,830	10,407	0.4
	법정부담금	781,578	△26,192	-	755,385	754,611	773	0.1
	명예퇴직수당	107,600	-	-	107,600	106,100	1,499	1.4
	맞춤형복지비	62,974	-	-	62,974	62,898	75	0.1

※ 주1) 2023년도 제2회 추가경정예산('23. 7. 5) 증·감액 사유
- 법정부담금 불용예상액 △261억 9,200만원 감액

- 교원 인건비 중 **보수**는 예산현액 대비 0.4%, 104억 700만원이 불용되었고, **법정부담금**은 예산현액 대비 0.1%, 7억 7,300만원, **명예퇴직수당**은 예산현액 대비 1.4%, 14억 9,900만원이 불용된 바,
- 교원 인건비는 '23회계연도에는 **법정부담금** 불용예상액 261억원 감액 조정 등으로 직전 회계연도보다 불용액이 감소하였으나, 지속적으로 대규모 불용액이 발생하고 있으므로 객관적인 추계와 세출예산 경정에 대한 합리적 선택이 병행되어야 할 것으로 사료됨

3) 시설사업비

- 시설사업비중 대규모로 불용액이 발생한 ①**학교시설환경개선**, ②**기관시설유지관리**, ③**학교급식환경개선** 사업은 전체 불용액(1조 8,366억 9,600만원)의 19.0%, 3,482억 2,000만원이 불용된 것으로 제출된 바,
 - 불용액을 발생 사유별로 구분하면, ①**계획변경 등 집행사유 미발생**이 59.2%, 2,060억 2,500만원, ②**지출잔액**에 따른 불용액이 30.7%, 1,067억 6,600만원, ③**낙찰차액**이 10.2%, 354억 2,700만원으로 확인됨

〈표 3-41〉 발생사유별 불용액 현황(시설사업비)

(단위 : 백만원, %)

세 부 사 업	예산현액	불 용 액	발 생 사 유					
			보조금대응 투자정산 잔 액	예 산 절 감액	계획변경등 집행사유 미 발생	낙 찰 차 액	지 출 잔 액	예비비 및 기 타
합 계	1,914,998	348,220 (100.0)	-	-	206,025 (59.2)	35,427 (10.2)	106,766 (30.6)	-
학 교 시 설 환 경 개 선	1,717,566	333,148 (100.0)	-	-	197,315 (59.2)	33,127 (10.0)	102,706 (30.8)	-
기 관 시 설 유 지 관 리	85,969	7,798 (100.0)	-	-	3,857 (49.5)	1,357 (17.4)	2,583 (33.1)	-
학 교 급 식 환 경 개 선	111,462	7,272 (100.0)	-	-	4,852 (66.7)	943 (13.0)	1,477 (20.3)	-

※ 불용액 50억원 이상 세부사업으로 한정함

- 교육시설안전과 소관 **학교시설환경개선**은 예산현액(1조 7,175억 6,600만원) 대비 19.4%, 3,331억 4,800만원이 불용된 것으로,
 - ①**둔촌초 그린스마트스쿨 시설비**의 경우, '22회계연도로부터 사고이월된 사업으로 예산현액 128억 4,200만원중 48.2%, 61억 8,700만원이 불용된 것임

- 동 사업은 '23년 6월, 둔촌초 개축공사 현장 내 둔촌주공 재건축단지에서 지장물(지하공동구)이 발견되어 조합측 시공사의 지하공동구 철거공사로 인해 공기가 지연됨에 따라 연도내 일부 공사 완료가 불가하여 불용처리 된 것으로 확인됨
- ② **혜원여고 가동(본관) 드라이비트해소**(예산현액 대비 97.2%, 19억 800만원), ③ **서울고 교사(본관) 드라이비트해소**(예산현액 대비 97.2%, 12억 2,400만원), ④ **세문초 교사동 외부창호개선**(예산현액 대비 95.7%, 9억 2,900만원)은 내진보강 간섭으로 인해 불용된 것으로,
- 동 사업 추진 이전에 내진간섭 여부를 점검하고, 내진공사 연계에 대한 학교의 의견을 충분히 수렴한 후 예산을 편성할 필요가 있음에도 이미 사업 예산을 편성한 후 내진보강 연계 여부를 결정하게 됨에 따라 사업이 연기 또는 취소되어 불용이 발생한 것으로 사료됨
- 교육부에서는 「'24~'28년 학교시설 환경개선 5개년 계획」에 따라 '29년까지 모든 학교시설이 내진 성능을 확보하는 것을 목표로 하고 있는 바, 사업부서에 따르면 '24년 3월 기준, 교육청 소관 학교 내진보강 대상 건물은 총 1,520동이며 '24년부터 6년간 연간 평균 256동의 내진보강을 추진할 계획으로,
- 향후 내진보강과 간섭되는 공사들에 대한 예산요구시 내진공사 추진과 사전 조율을 하고 불용이 예상되는 경우 추경을 통해 감액 조정할 필요가 있을 것으로 판단됨
- ⑤ **BTL사업운영 제안비용보상비**는 그린스마트 미래학교 BTL사업 제안경쟁에서 탈락한 업체에게 사업제안비 일부를 보상해주는 비용으로 예산현액(17억 4,100만원)중 85.0%, 14억 7,900만원이 불용되었음
- 동 사업은 「'21년도 임대형 민자사업(BTL) 의무부담행위 동의안」이 '21년 12월 가결되어 '22년도 본예산에 17억 4,100만원을 편성한 것

이나 사업시행자 지정 지연을 이유로 '23회계연도로 전액 명시이월한 것으로,

- '21년 12월, 전문지원기관(KEDI, 한국교육개발원)에 보상비 적정성을 검토 의뢰한 결과, 항만, 도로 등에 비해 설계가 단순한 학교 공사에 적합하도록 보상비를 감액함에 따라 예산현액 17억 4,100만원중 2억 6,200만원을 집행하고, 14억 7,900만원을 불용처리한 것임
 - 동 불용사례의 경우, '21년 12월에 전문지원기관에서 보상비 감액 의견을 회신 받았으므로 '22년도 추경을 통해 예산을 감액 조정할 필요가 있었을 것이나, 예산 조정없이 전액을 다음연도로 명시이월하여 14억 7,900만원 불용액이 발생한 것으로 향후 불용이 예상되는 경우 추경을 통해 감액 조정할 필요가 있을 것으로 사료됨
- ⑥**상봉중 교사 바닥개선**은 예산현액 13억 7,100만원중 3억 9,600만원을 다음연도로 사고이월하고, 67.4%, 9억 2,400만원이 불용된 것으로,
- 당초 총 78.5실로 교체 예산을 편성하였으나, 사업실시 전 현장 조사 결과 개선 필요한 물량은 35실인 것으로 확인되어 사업물량이 감소하였고, 바닥자재도 목재마감인 플로어링에서 단가가 낮은 비닐계로 변경하여 9억 2,400만원이 불용된 것으로 확인되는 바, 향후 보다 정확한 실태조사를 통해 사업예산을 편성함으로써 한정된 세출재원의 효율적 편성을 도모할 필요가 있을 것으로 사료됨

〈표 3-42A〉 학교시설 환경개선 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

사업부서	사 업 내 역	예산현액	불용액	불용률	발 생 사 유
강동송파 교육지원청	① 둔촌초 그린스마트스쿨 시설비	12,842	6,187	48.2	둔촌주공 재건축단지 지작물 (공동구)이 발견되어 공사완료 불가
강동송파 교육지원청	위 레 초 그린스마트스쿨시설비	12,649	5,879	46.5	연도내 공사완료하지 못하였으나, 재이월이 불가하여 불용처리
교육시설 관리본부	②혜원여고 가동(본관) 드라이비트 해소	1,962	1,908	97.2	내진 성능평가예산 확보 후 사업 진행 예정
미래학교 추진단	⑤ B T L 사업 운영 제안비용보상비	1,741	1,479	85.0	전문지원기관(KEDI)의 보상비 적정성 검토 결과에 따라 보상비 감액
강서양천 교육지원청	등원중 교사1동 외부창호개선	2,151	1,459	67.9	낙찰차액 및 집행잔액
동 부 교육지원청	내진보강사업	1,834	1,351	73.7	안평초, 장평초, 장안중 학교요청, 드라이비트 해소 간섭에 따라 연기
강남서초 교육지원청	③서울고 교사(본관) 드라이비트 해소	1,260	1,224	97.2	내진보강연계 및 학사일정에 따른 사업 추진시기 조정
북 부 교육지원청	월계고 교사동 화장실개선	2,286	1,175	51.4	학교 측 요구로 전면에서 부분 화장실개선으로 계획 변경
동작관악 교육지원청	동작고 교사동 내진보강사업	2,371	1,069	45.1	외벽개선공사와 병행추진하여 공사범위 중첩에 따른 예산절감
동작관악 교육지원청	서울정문 학교 스프링클러설치	1,026	978	95.3	학교요청에 따라 공사 연기
교육시설 관리본부	상명중 교사동 외부창호개선	1,719	974	56.7	설계결과 사업물량 감소
북 부 교육지원청	중원중 본관동 내진보강사업	1,198	960	80.2	내진보강량 및 보강방안 변경으로 보강소요비 감소
강동송파 교육지원청	④세륜초 교사동 외부창호개선	972	929	95.7	내진보강연계 및 학교요구로 사업 지연

〈표 3-42B〉 학교시설 환경개선 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

사업부서	사업내역	예산현액	불용액	불용률	발생사유
동부교육지원청	⑥ 상봉중교사바닥개선	1,371	925	67.4	자재변경 및 물량감소
성북강북교육지원청	변동초본관외부창호개선	1,726	910	52.7	설계 및 현장조사 결과 사업물량감소
교육시설관리본부	동덕여고석면해체제거작업	1,396	853	61.1	설계결과 사업물량감소
강서양천교육지원청	양강중본관외부창호개선	1,832	801	43.7	명시이월 예산으로 우선집행하여 '23년 편성예산 불필요
강서양천교육지원청	서정초본관바닥개선	752	738	98.2	체육관동 바닥개선과 병행 추진하기 위해 공사 연기
북부교육지원청	노원중체육관및목적장당환경개선공사	1,343	679	50.6	교육부 특별교부금 시설비 기준단가 차이로 잔액 발생
강서양천교육지원청	강서공고본관외벽개선	1,287	662	51.4	낙찰차액 및 집행잔액
남부교육지원청	한강미디어고교사동외부창호개선	3,465	651	18.8	입찰 계약에 따른 낙찰차액
강남서초교육지원청	경기여고교사동냉난방개선	981	646	65.8	석면연계 및 학사일정에 따른 사업 추진시기 조정
강남서초교육지원청	양재고교사동외부창호개선	1,872	627	33.5	낙찰차액 및 집행잔액
동부교육지원청	봉화중체육관전면보수	1,774	618	34.9	교육부 특별교부금 시설비 기준단가 차이 및 물량감소
강동송파교육지원청	창덕여고교사동화장실보수	1,762	609	34.6	낙찰차액 및 준공정산
강서양천교육지원청	신정초교사동바닥개선	2,062	609	29.6	낙찰차액 및 집행잔액
강남서초교육지원청	연주중본관동내진보강사업	605	598	99.0	주민 민원에 따라 학교에서 공사시기 변경 요청
강서양천교육지원청	신서초본관외부창호개선	1,377	578	42.0	낙찰차액 및 집행잔액

〈표 3-42C〉 학교시설 환경개선 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

사업부서	사업내역	예산현액	불용액	불용률	발생사유
교육시설 관리본부	상명고 본관 외부창호개선	1,602	575	35.9	설계결과 사업물량 감소
북부 교육지원청	중원중 체육관 전면보수	1,089	545	50.1	낙찰차액 및 준공정산
남부 교육지원청	세곡초 본관 및 신관 외벽개선	1,643	543	33.1	내진공사와 중첩된 구간은 내진공사예산 사용
중부 교육지원청	장충초 체육관 전면보수	1,274	543	42.7	낙찰차액에 따른 집행잔액
동작관악 교육지원청	봉림중 교사동 내진보강사업	1,436	538	37.5	낙찰차액 및 지출잔액
북부 교육지원청	월계고 교사동 바닥개선	1,184	523	44.2	낙찰차액 및 준공정산
동작관악 교육지원청	삼일초 교사동 바닥개선	690	506	73.4	자재변경으로 인해 소요금액 감소
강동송파 교육지원청	토성초 교사동 및 체육관 냉난방개선	523	506	96.7	학교측 요구로 사업계획 잠정 연기
강동송파 교육지원청	강명초 외 22교 LED조명임차	719	503	70.0	낙찰차액(낙찰률, 48.8%), 학교 자체 LED개선 등에 따라 물량 감소

※ 주1) 불용액 5억원 이상 사업내역으로 한정함

주2) 예산현액 전액이 불용된 사업은 제외함 “(3) 예산현액 전액이 불용된 사업”에서 별도 검토

○ 교육시설안전과 소관 **기관시설유지관리**는 예산현액(859억 6,900만원) 대비 9.1%, 77억 9,800만원이 불용된 것으로,

- **학생교육원(퇴촌야영교육원) 사면유실 복구 및 배수로개선**은 '22년도 재해 대책수요 특별교부금 이월예산으로 14억 2,600만원이 편성되었으나, 일부 구역을 산림청에서 복구하는 것으로 협의하여 사업 범위가 축소되고 산출물량이 감소하여 예산현액의 58.7%, 8억 3,600만원이 불용된 것으로 확인됨

- **학생교육원(대천임해) 별관동 드라이비트해소**는 '23년도 본예산으로 5억 800만원이 편성되었으나, 연수원 신규 건립이 중단되고 대천임해교육원(별관동) 시설을 개선하여 활용하는 것이 검토됨에 따라 연수원(교직원힐링센터) 구축사업 범위 중첩과 예산 중복투자 가능성이 있어 예산현액중 기 집행액 2,000만원을 제외한 96.1%, 4억 8,800만원을 불용시킨 것으로 확인됨

〈표 3-43〉 기관시설유지관리 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

사업부서	사업내역	예산현액	불용액	불용률	발생사유
교육시설관리본부	학생교육원(퇴촌)사면유실복구 및 배수로 개선	1,426	836	58.7	사업범위 축소 및 산출물량 감소
교육시설관리본부	마포평생학습관 외부창호 개선	1,404	400	28.6	낙찰차액 및 준공정산
교육시설관리본부	학생교육원(대천임해) 별관동 드라이비트해소	508	488	96.1	연수원(교직원힐링센터) 구축사업범위 중첩으로 취소

※ 주1) 불용액 4억원 이상 사업내역으로 한정함

주2) 예산현액 전액이 불용된 사업은 제외함 “(3) 예산현액 전액이 불용된 사업”에서 별도 검토

○ 교육시설안전과 소관 **학교급식환경개선**은 예산현액(1,114억 6,200만원) 대비 6.5%, 72억 7,200만원이 불용된 것으로

- **성북초 본관 급식실 개선**은 '23년도 본예산으로 10억 7,600만원이 편성되었으나, 예산액의 99.2%, 10억 6,700만원이 불용된 것임

- 동 사업은 당초 ①'22년도 본예산에 편성되었던 것이나, ②학교 요청에 따라 급식실 개선에서 급식실 이전 증축으로 사업계획을 변경하고, ③'22년도 제2회 추경을 통해 전액 감액한 뒤 ④'23년도에 급식실 및 학생식당 신증축 예산으로 13억 8,800만원을 새로이 편성한 것이나, '23년에도 급식실 개선 예산 10억 7,600만원이 중복 편성된 것으로 확인됨

- '23회계연도의 경우, 두 차례의 추경 기회가 있었음에도 중복 편성된 예산을 감액 조정하지 않아 불용액이 발생한 것으로 예산편성 전 검토 절차를 소홀히 하여 사업 예산을 중복 편성하는 것은 교육재정의 한정성을 위면하는 결과로서 관련 법령에 따른 시정요구가 필요한 것으로 판단됨
- **매봉초 급식실 및 학생식당 신증축 시설비**는 '23년 7월, 제2회 추경예산으로 5억원을 편성하였으나, 예산액의 95.4%, 4억 7,700만원이 불용된 것으로,
- 실시설계시 급식실 및 학생식당 증축 위치인 정보관 필로티 내 구조보강이 필요한 것으로 검토됨에 따라 구조보강 공사비를 추가 확보하고, 공유재산 심의 절차를 다시 이행할 필요가 발생하여 연도 내 공사추진이 불가하여 기집행된 설계비를 제외한 4억 7,700만원이 불용된 것으로 확인됨

〈표 3-44〉 학교급식환경개선 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

사업부서	사업내역	예산현액	불용액	불용률	발생사유
성북강북 교육지원청	성북초 본관 급식실 개선	1,076	1,067	99.2	급식실 및 학생식당 증축 예산 중복편성으로 불용
남부 교육지원청	매봉초 급식실 및 학생 식당 신증축 시설비	500	477	95.4	정보관 구조보강 공사 추가실시에 따라 연도내 공사추진 불가

※ 주1) 불용액 4억원 이상 사업내역으로 한정함

주2) 예산현액 전액이 불용된 사업은 제외함 “(3) 예산현액 전액이 불용된 사업”에서 별도 검토

4) 교육사업비

- 교육사업비중 ①학교급식운영, ②누리과정지원, ③학교보건관리, ④학교정보화
여건개선, 4개 사업은 교육비특별회계 전체 불용액(1조 8,366억 9,600만원)
 의 5.7%, 1,044억 9,800만원이 불용된 바,
- 불용액을 발생사유별로 구분하면, ①**보조금 대응투자 정산잔액**이 52.2%,
 545억 2,300만원, ②**계획변경 등 집행사유 미발생**에 따른 불용액이
 46.5%, 486억 3,900만원, ③**지출잔액**이 1.2%, 12억 2,800만원, ④
낙찰차액이 0.1%, 1억 600만원으로 검토됨

〈표 3-45〉 발생사유별 불용액 현황(교육사업비)

(단위 : 백만원, %)

세 부 사 업	예산현액	불용액	발 생 사 유					
			① 보조금 대응투자 정산잔액	② 예 산 절 감 액	③ 계 획 변 경 지 출 잔 액	④ 지 출 낙 차 액	⑤ 낙 차 액	⑥ 기 타 예 비 비 액 및 기 타
합 계	1,576,311	104,498 (100.0)	54,523 (52.2)	-	48,639 (46.5)	1,228 (1.2)	106 (0.1)	-
① 학교급식운영	956,263	54,990 (100.0)	54,523 (99.2)	-	24 (0.0)	420 (0.8)	22 (0.0)	-
② 누리과정지원	494,866	14,640 (100.0)	-	-	14,361 (98.1)	278 (1.9)	-	-
③ 학교보건관리	73,782	19,783 (100.0)	-	-	19,236 (97.2)	462 (2.3)	84 (0.4)	-
④ 학교정보화 여건개선	51,398	15,084 (100.0)	-	-	15,017 (99.6)	67 (0.4)	-	-

※ 불용액 100억원 이상 세부사업으로 한정함

○ **학교급식운영**은 예산현액(9,562억 6,300만원)의 5.8%, 549억 9,000만원이 불용된 바,

- 불용액중 99.2%, 545억 2,300만원은 체육건강예술교육과 소관 **무상급식**에서 발생한 **보조금 대응투자 정산잔액**으로, 소관부서에서는 ①‘급격한 학생수 감소 및 예산편성단가와 실제 지원단가(학생 수에 따른 구간별 차등 지원)의 차이’ 및 ②조리실무사 인력부족으로 인한 각종 수당 불용액 등이 발생한 것으로 불용사유를 제출하고 있으나,
- 동 사업은 지난 '21회계연도 결산에서는 ‘코로나19로 인한 등교제한, 원격수업에 따른 급식 축소 등’을 사유로 486억 7,300만원이 불용되고, '22회계연도 결산에서는 ‘상반기 코로나19로 인한 단계적 등교 제한과 원격수업 실시에 따른 급식 축소 등’을 사유로 435억 900만원이 불용된 것으로 설명한 사례가 있음
- 매회계연도 결산 시 예산과 결산의 차이를 비교하여 예산편성 및 집행이 계획적으로 이루어졌는지 확인하고, 불용액이 과다하게 발생한 원인을 진단하여 다음연도 예산에 반영하는 노력이 필요함에도 불구하고,
- 동 사업의 경우, 납득할 수 없는 형식적인 불용사유를 제출하는 것으로 사료되어 향후에는 실제 필요한 적정 규모의 예산을 편성하여 재정운용의 한정성에 기여할 필요가 있을 것으로 사료됨
- 특히, 동 사업은 매년 서울시교육청에서 편성하는 예산액을 기준으로 서울시 및 25개 자치구에서도 재원분담 비율만큼 급식비보조금을 편성하고 있다는 점에서 서울시교육청의 부정확한 추계는 결국 유관 지방자치단체의 재정운용결과와 연동되는바, '23회계연도의 경우, 서울시 일반회계 결산에서도 ‘친환경 학교급식·유치원 급식지원’ 세부사업에 160억 4,800만원이 불용된 것으로 확인되어 지방재정의 한정성을 잠식하는 원인일수 있어 주의가 필요한 것으로 사료됨

〈표 3-46〉 학교급식운영 예산집행 현황(2023~2021)

(단위 : 백만원, %)

회계연도	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월금액 (C)	보조금반납 예정액 (D)	불용액 (E=A-B-C-D)	불용률 (E / A)
2023	956,263	901,271	-	2	54,990	5.8
2022	917,637	874,030	16	79	43,509	4.7
2021 ^{주1)}	715,042	666,368	-	-	48,673	6.8

※ 주1) 2021년은 ‘학기중급식비지원’ 세부사업의 예산집행 현황임
 ’21년 학기중급식비지원 → ’22년부터 학교급식운영(교육부 훈령 개정)

〈표 3-47〉 학교급식운영 세세부사업별 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월금액 (C)	보조금 반납예정액 (D)	불용액 (E=A-B-C-D)	불용률 (E / A)
합	계	956,263	901,271	-	2	54,990	5.8
	급식실작업 환경개선 등	455	71	-	-	383	84.2
	맞춤형영양식 생활교육(특교)	107	107	-	-	-	0.0
	무 상 급 식	954,343	899,818	-	2	54,523	5.7
	식생활교육	12	11	-	-	1	8.3
	영양교육 과정개발	15	14	-	-	1	10.1
	학교급식 기획운영	35	20	-	-	15	42.1
	학교급식 운영지원	1,272	1,210	-	-	62	4.9
	학교급식 위원회운영	20	16	-	-	4	19.3

○ 유아교육과 소관 **누리과정지원**은 예산현액(4,948억 6,600만원) 대비 3.0%, 146억 4,000만원이 불용된 것으로, '23년 7월, 제2회 추가경정 예산이 의결된 이후 '23년 8월, 교육부가 유아교육비·보육료 지원예산을 당초 4,905억원에서 4,761억 3,800만원으로 △143억 6,100만원 감교부 통지한 바, 추가적인 추경을 통해 감액조정 하지 못하여 감교부액만큼 '재원없는 불용'이 발생한 것으로 확인됨

- 국비(유아교육지원특별회계전입금)인 유아교육비·보육료 지원예산은 교육부에서 매 회계연도 하반기 시·도별 집행과정을 점검하여 시·도별 예산 교부액을 조정하고 있는바, 사업부서에서는 교부되지 않는 국비를 감액조정 하더라도 해당 재원을 다른 사업에 사용할 수 없어 감추경에 대한 실익이 없는 것으로 인식할 수 있으나,

- 기 편성된 국비가 회계연도중 교부되지 않는 것이 확실시됨에도 예산액을 감액조정 하지 않는다면 결국 세입결산에서는 미수납 처리되고, 세출결산에는 장부상 허수에 불과한 불용액을 발생시켜 해당 회계연도의 재정성과에 부정적인 영향을 미칠 수밖에 없다는 점에서 '재원없는 불용'의 경우에는 회계연도중 적극적인 감추경이 필요할 것으로 판단됨

〈표 3-48〉 유아교육비·보육료 지원예산 교부현황(2023~2021)

(단위 : 백만원, %)

회계연도	당초내시액 (A)	예산편성액 (B)	실제교부액 (C)	교 부 차 액 (C - B)	차 액 발 생 사 유
2 0 2 3	490,500	490,500	476,138	△14,361	교육부 교부액조정 ('23. 9. 1)
2 0 2 2	556,340	556,340	545,400	△10,940	교육부 교부액 조정 ('22. 10. 12)
2 0 2 1	575,077	575,077	564,077	△11,000	교육부교부액 조정 ('21. 9. 3)

〈표 3-49〉 누리과정 세세부사업별 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월금액 (C)	보조금 반납예정액 (D)	불용액 (E=A-B-C-D)	불용률 (E / A)
합	계	494,866	480,192	-	33	14,640	3.0
	외국국적 유아학비지원	2,901	2,681	-	-	219	7.6
	유아보육료	271,431	257,069	-	-	14,361	5.3
	유아학비	219,069	219,035	-	33	-	0.0
	유아학비 부대경비	246	241	-	-	5	1.9
	저소득층유아 학비추가지원	1,218	1,163	-	-	54	4.5

○ **학교보건관리**는 예산현액(737억 8,200만원)의 26.8%, 197억 8,300만원이 불용된 것으로, 불용액중 98.2%, 194억 1,800만원이 체육건강예술교육과 소관 **학교감염병관리** 불용액으로 제출됨

- **학교감염병관리**는 '23회계연도중 ①코로나19 확진자 감소 및 감염병 단계 하향조정에 따른 방역활동(인건비, 물품비, 소독비) 수요 감소, ②감염병 대응훈련 비대면 진행 등의 사유로 방역활동지원비 190억 9,300만원을 불용하고, '23년 9월, ②교육부 주관 학생·교직원 건강상태 자가진단시스템 운영이 종료됨에 따라 기편성한 시·도분담금 3억 2,500만원을 불용한 것으로 확인되는 바,
- **방역활동지원비**의 경우, '23회계연도중 감염병 단계 전환 및 예산 집행상황 점검 등을 통해 수요 감소를 충분히 예측할 수 있었던 사안으로 추가경정 예산을 통해 소요예산을 감액할 필요성이 있었을 것으로 사료되나, '23회계연도중 두 차례의 추가경정예산안을 제출하면서 예산을 조정하지 않고 '23회계연도 결산에 이르러서야 수요 감소를 사유로 대규모 불용액을 발생

시킨 것은 재정운용의 효율성은 물론 교육재정의 한정성을 저해하는 사례로
주의가 필요한 것으로 판단됨

〈표 3-50〉 학교보건관리 세세부사업별 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월금액 (C)	보조금 반납예정액 (D)	불용액 (E=A-B-C-D)	불용률 (E / A)
학교보건관리		73,782	53,928	-	71	19,783	26.8
	교육연수 연구운영	108	105	-	-	3	2.5
	당노학생 건강관리지원	501	500	-	-	1	0.0
	보건교육·연수 연구활동지원	203	173	-	-	30	14.9
	보건실현대화	1,820	1,820	-	-	-	0.0
	성교육및성폭력 예방교육	429	367	-	-	62	14.4
학교감염병 관		59,132	39,714	-	-	19,418	32.8
	학교보건 사업지원	1,468	1,380	-	-	88	6.0
	학교보건운영 보건지원강사	3,820	3,753	-	-	67	1.8
	학교흡연예방교육 (국고보조금)	3,108	3,037	-	71	-	0.0
	학생건강검진	1,541	1,539	-	-	2	0.2
	학생건강관리 내실화(특교)	915	887	-	-	28	3.1
	학생마음 건강지원	733	649	-	-	84	11.4

○ **학교정보화 여건개선**은 예산현액(513억 9,800만원)의 29.3%, 150억 8,400만원이 불용된 바,

- 불용액중 99.6%, 150억 1,700만원이 디지털·혁신미래교육과 소관 **인프라구축확충지원**의 ‘계획변경 등 집행사유 미발생’에 따른 불용액으로 교육부 주관 ‘K-에듀통합플랫폼구축’ 사업이 추진되지 않아 ’23년도 본예산으로 편성한 시·도분담금 150억 1,700만원 전액이 불용된 것으로 확인됨
- 동 사업비는 ’22년도에도 본예산으로 편성하였다가 교육부가 사업 착수 일정을 변경하여, ’22년 제2회 추가경정예산으로 감액하고, ’23년도 본예산으로 재편성하였으나
- ’23년 6월, 교육부에서 ‘디지털 교수학습플랫폼 구축 계획’을 ‘AI 디지털교과서와 연계한 학습데이터 플랫폼 구축’으로 변경하고 동 사업을 추진하지 않아 전액 불용된 것으로, 정부 주도 사업이라 할지라도 편성·감액·편성을 반복하는 사업은 회계연도중 상시적으로 사업추진 여부를 확인하여 필요에 따라 경정하는 교육재정의 효율적 운용이 필요하였을 것으로 사료됨

〈표 3-51〉 학교정보화 여건개선 세세부사업별 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월금액 (C)	보조금 반납예정액 (D)	불용액 (E=A-B-C-D)	불용률 (E / A)
합계	51,398	36,314	-	-	15,084	29.3
인공지능기반 융합교육여건개선	5,491	5,476	-	-	15	0.3
인프라구축 확충지원	16,939	1,922	-	-	15,017	88.6
정품 S W 라이선스임대	11,702	11,690	-	-	12	0.1
학교 무선 환경구축	10,184	10,183	-	-	0.4	0.0
학교정보화기 보급및관리	7,081	7,041	-	-	40	0.6

○ 참여협력담당관 소관 **교육급여지원**은 예산현액(308억 6,900만원)의 5.9%, 18억 900만원이 불용된 것으로, 불용액중 50.5%, 9억 1,300만원은 '지출잔액', 49.5%, 8억 9,600만원은 '보조금 대응투자 정산잔액'으로 제출함

- 교육급여지원은 관련 법령에 따라 서울시교육청과 국가, 서울시, 자치구가 차등하여 비용을 분담하는 사업으로, 국가, 서울시, 자치구 분담금 집행잔액의 경우 '23회계연도 결산시 '보조금 반납예정액'으로 반영하여야 하나,

■ '23학년도부터 교육급여 교육활동지원비가 교육활동에 보다 집중적으로 사용될 수 있도록 지급방식을 계좌이체(현금)에서 바우처 형태로 개편하면서 사업주기도 1년에서 2년으로 변경한 바, '23회계연도 예산에 대한 정산이 '25년 초에 이루어질 예정이므로 '23회계연도 결산시에는 보조금 반납예정액을 반영하지 못한 것으로 확인됨

〈표 3-52〉 교육급여지원 보조금 반납예정액 및 불용액 현황(2023~2021)

(단위 : 백만원, %)

회계연도	예산현액	보조금 반납 예정액	불용액	발 생 사 유						
				보조금 대응투자 정산잔액	예 산 절감액	계획변경 등집행사 유발생	낙 차	찰 액	지 출 잔 액	예비비 및기타
2023	30,869	-	1,809 (100.0)	896 (49.5)	-	-	-	-	913 (50.5)	-
2022	31,626	1,339	1,610 (100.0)	682 (42.4)	-	-	-	-	927 (57.6)	-
2021	25,061	665	1,231 (100.0)	786 (63.9)	-	-	-	-	444 (36.1)	-

○ **ICT활용교육지원**은 예산현액(1,310억 8,800만원)의 2.6%, 34억 2,500만원을 불용한 바, 불용액중 83.5%, 28억 6,100만원이 디지털·혁신미래교육과 소관 **원격교육지원**에서 발생한 것임

- 원격교육지원은 서울시교육청이 교원·학생에게 1인 1스마트기기를 지원하기 위해 실시한 「스마트기기 휴대학습 디벗(Digital+벗)」 사업으로, '연차별 디벗 보급 계획에 따라 '23학년도에는 중학교 1학년을 대상으로 421교, 70,530대의 스마트기기 디벗을 보급한 바,
- 원격교육지원은 '23회계연도중 제1회 추경예산(292억 9,200만원), 제2회 추경예산(274억 3,400만원)으로 증액 편성하였으나, 349억 4,500만원을 집행하지 못하고 다음연도로 이월한 것으로 확인됨
- 더욱이 동 사업은 지난 '22회계연도에도 추경예산으로 증액한 353억 8,200만원 전액을 이월하여 다음회계연도에 집행하고, '23회계연도에도 추경예산으로 증액한 예산 567억 2,700만원의 61.6%, 349억 4,500만원을 다음회계연도로 이월하고 있어, 사업계획 수립 당시에는 회계연도중 사업을 완료하는 것으로 계획하며 소요예산 확보에 주력하였으나, 결산시에는 절차이행 등이 예정보다 지연되어 부득이 이월이 발생된 것으로 재정 운용결과를 제출하는 행태는 개선되어야 할 것으로 판단됨

〈표 3-53〉 원격교육지원 예산편성 및 집행 현황(2023~2021)

(단위 : 백만원)

회계연도	본 예산	추경예산	전년도 이월금액	예산현액	지출액	다음연도 이월금액	불용액
2023	-	57,005	35,382	92,388	54,581	34,945	2,861
2022 ^{주1)}	54,970	△15,009	-	39,961	2,265	35,382	2,312
2021 ^{주2)}	547	62,249	-	62,796	62,775	- ^{주3)}	21

※ 주1) 증액 353억 8,200만원(임차방식 : 운영비 → 구매방식 : 유형자산)

감액 △503억 9,100만원(구매방식 : 학교회계전출금 → 임차방식 : 운영비)

주2) '21년 스마트교육지원(세부사업) → '22년 ICT활용교육지원(교육부 훈령 개정)

주3) '21년에는 학교회계전출금으로 편성·집행하여 교육비특별회계에서 이월 미발생

〈표 3-54〉 연차별 「디벗」 보급 계획(2027~2022)

구분	초				중			고		
	3학년	4학년	5학년	6학년	1학년	2학년	3학년	1학년	2학년	3학년
2022년					보급	-	-	-	-	-
2023년					보급	활용				
2024년	디지털 선도학교(53교, 특수1 별도)				디지털 선도학교(34교)			디지털 선도학교(31교)		
2025년	보급	보급			활용	활용	활용	보급	활용	
2026년	활용	활용	보급	보급	활용	활용	활용	활용	활용	활용
2027년	활용	활용	활용	활용	활용	활용	활용	활용	활용	활용

※ 학교급 확대 : '22년 중1 → '23년 중1 → '24년 중1, 고1·2, 초3~6^(디지털 선도학교) → '25년 초3·4, 고1 → '26년 초5·6 순으로 신규 보급

〈표 3-55〉 ICT활용교육지원 발생사유별 불용액 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	예산현액	불용액	발 생 사 유					
				보조금 대응투자 정산잔액	예 절 감 액	산 액	계획변경 등집행사 유미발생	낙 차	찰 액
합	계	131,099	3,425 (100.0)	69 (2.0)	-	920 (26.9)	1,836 (53.6)	600 (17.5)	-
	원격교육지원	92,448	2,861	-	-	920	1,836	105	-
	원격수업지원 플랫폼구축	12,820	74	-	-	-	-	74	-
	SW교육현장안착 및활성화(특교)	7,795	-	-	-	-	-	-	-
	디지털교과서개발 및활용활성화	5,771	-	-	-	-	-	-	-
	인공지능 교육기반관련	4,856	321	69	-	-	-	252	-
	디지털기반교육 혁신지원(특교)	4,381	10	-	-	-	-	-	-
	S W 교육 지원	1,575	133	-	-	-	-	-	-
	디지털리터러시 교육지원(특교)	450	-	-	-	-	-	-	-
	서울미래 학교운영	350	-	-	-	-	-	-	-
	서울스마트교육 체험관운영	203	-	-	-	-	-	-	-
	수업지원목적 저작물이용보상금	203	-	-	-	-	-	-	-
	서울교육포털 시스템운영	177	13	-	-	-	-	13	-
	꿀박사운영	31	11	-	-	-	-	11	-
	사이버가정 학습운영	25	1	-	-	-	-	1	-

- **지방공무원연수운영**(총무과), **행정개선활동지원**(정책기획관, 구로도서관, 동작도서관), **시설사업운영**(학교지원과), **교육행정정보시스템운영**(북부교육지원청, 강서양천교육지원청), **학교환경위생관리**(동작관악교육지원청)의 경우, 최근 3년간 집행률이 계속 70% 이하인 것으로 확인되는 바,
 - 코로나19로 인한 사업추진 취소 또는 축소를 주요 사업집행 부진 사유로 기재하였으나, 코로나19가 장기간 지속되어온 점을 고려하면 사업을 비대면으로 전환하여 실시하는 등 추진방식을 개선하거나 집행상황을 감안하여 추진 불가능한 경우에는 감액 경정하는 방안이 검토될 필요가 있었을 것으로 사료됨
 - 더욱이 '23회계연도의 경우, '23년 상반기중 정부에서 '코로나19 위기단계 하향 및 방역조치 전환계획'을 발표하고, 교육부에서도 학교의 온전한 일상 회복을 추진하도록 '코로나19 학교 방역지침'을 개정한 바, 회계연도중 집행상황을 점검하고 집행률이 저조한 사업이 정상 집행될 수 있도록 적극 노력할 필요가 있었던 사안으로 판단됨

〈표 3-56〉 최근 3년간 집행률이 계속 70% 이하인 사업

(단위 : 백만원, %)

구분	회계연도	예산액	집행		비용		불용사유
			집행액	집행률	비용액	비용률	
지방공무원연수운영 (총무과)	2023	1,479	914	61.8	565	38.2	코로나19로 인한 사업축소, 대면연수 감소 등
	2022	983	601	64.1	337	35.9	
	2021 ^{주1)}	783	510	65.1	273	34.9	
행정개선활동지원 (정책기획관)	2023	10	2	24.2	8	75.8	갈등관리 민간자문 및 조정 신청이 없어 관련 예산 불용
	2022	10	0.2	2.3	10	97.7	
	2021	10	2	24.4	8	75.6	
시설사업운영 (학교지원과)	2023	1,052	301	28.6	91	8.7	도시계획시설변경용역(학교용지), 공동투자삼사(에코스쿨) 등 행정절차 지연
	2022	1,079	34	3.2	671	62.2	
	2021 ^{주2)}	1,361	278	29.5	419	30.8	
행정개선활동지원 (구로도서관)	2023	24	10	45.6	13	54.4	코로나19로 인한 평생학습강좌 예산 집행 저조
	2022	21	9	43.9	12	56.1	
	2021	12	8	65.2	4	34.8	
행정개선활동지원 (동작도서관)	2023	13	7	52.5	6	47.5	코로나19로 인한 평생학습강좌 예산 집행 저조
	2022	13	8	60.9	5	39.1	
	2021	9	5	60.6	4	39.4	
교육행정정보시스템운영 (북부교육지원청)	2023	2	1	61.4	0.6	38.6	코로나19로 인한 정보화연수 미실시
	2022	2	1	63.6	0.6	36.4	
	2021	2	0.6	35.1	1	64.9	
교육행정정보시스템운영 (강서양천교육지원청)	2023	2	1	60.0	0.7	40.0	코로나19로 인한 정보화연수 미실시
	2022	2	1	69.3	0.5	30.7	
	2021	2	1	59.1	0.7	40.9	
학교환경위생관리 (동작관악교육지원청)	2023	15	5	32.7	10	67.3	코로나19로 인한 합동단속 참여인원 감소
	2022	10	5	52.3	5	47.7	
	2021	13	7	51.4	6	48.6	

※ 주1) '21년 지방공무원연수지원 → '22년부터 지방공무원연수운영(교육부 훈령 개정)

주2) '21년 시설사업관리 → '22년부터 시설사업운영(교육부 훈령 개정)

③ 예산현액 전액이 불용된 사업

- '23회계연도 결산결과 예산현액 전액이 불용된 사업은 총 682건, 4,834억 2,400만원으로 확인되는 바,
 - 8억원 이상 불용된 사업은 총 53건, 3,178억 8,500만원으로 ①기금전출금(미래학교추진단), ②학교시설환경개선, ③기관시설유지관리에서 발생한 것으로 검토됨
 - 기금전출금(미래학교추진단)은 그린스마트미래학교 및 학교단위공간혁신사업의 재원을 확보하기 위한 교육환경개선기금 전출금으로 '23년 본예산에 2,315억원을 편성하였으나, 「'23년도 서울특별시교육비특별회계 세출예산 절감 추진 계획」에 따라 전액 불용처리한 것으로 확인됨
 - ①정의여고 외 7교 그린스마트스쿨 시설비(국고보조금)는 40년 이상 노후 학교시설을 개축 또는 리모델링하는 사업으로 '22년 10월, 제2회 추경예산으로 336억 6,200만원이 편성되었으나, 사업 추진기간 부족을 사유로 '23회계연도로 전액 명시이월 되었음에도 '23년에도 동일한 사유로 전액 불용된 것임
 - 동 사업은 5년 이상 소요되는 장기공사로 사업 2~3년차까지는 설계공모 등 행정절차가 진행되므로 많은 예산이 소요되지 않으나, 국고보조금은 총사업예산이 사업 1년차부터 연부율에 따라 매년 분할 교부되어 사업 초기에 교부예산 대비 집행률이 저조하게 보이는 착시현상이 있을 수 있으나,
 - 동 불용사례의 경우, 사업 초기 사전절차 등에 따른 집행 부진을 충분히 예측할 수 있는 상황이므로 학교별 사업추진 현황과 향후 집행가능성을 검토하여 이월을 최소화하고, 이월예산을 적극 집행하였어야 함에도 예산현액 전액을 '23년도로 명시이월하고 재차 불용처리한 것인 바,

- 그린스마트스쿨 사업은 장기공사로 연내집행이 곤란하여 이월, 불용처리될 가능성이 높으므로 적극적인 집행관리를 통해 예산 불용을 최소화하고, 사업의 추진상황 및 연내 집행가능성을 고려한 적정수준의 사업예산이 교부될 수 있도록 교육부에 연부율 조정을 건의하는 등 개선 노력이 필요할 것으로 사료됨
- ②예일여고 본관외벽개선(예산현액 20억 7,500만원), ③혜원여고 본관외벽개선(예산현액 19억 7,900만원), ④영락고 본관외벽개선(예산현액 17억 6,800만원), ⑤송곡여고 본관가동외벽개선(예산현액 15억 9,500만원), ⑥논현초 본관및별관외벽개선(예산현액 15억 3,700만원), ⑦신반포중 교사동외벽개선(예산현액 15억 3,700만원) 등은 내진보강 간섭으로 인해 예산현액 전액을 불용처리한 것으로 제출된 바,
- 이미 동 사업들의 예산이 편성된 이후 내진보강 연계 여부를 결정하게 됨에 따라, 내진보강 추진 이후 또는 병행 추진하기 위해 사업이 연기되거나 학교가 내진보강을 희망하지 않아 사업이 취소되어 대규모 불용이 발생한 것으로 사료됨
 - 교육부에서는 '29년까지 모든 학교건물이 내진성능을 확보하는 것을 목표로 하고 있는 바, 내진보강 대상건물들의 내진공사를 적기에 실시하고, 내진보강이 간섭되는 공사 예산이 다시 불용되지 않도록 내진공사 연계 추진에 대한 학교의견 사전수렴 등 공사 기간을 조율하여 불용이 최소화되도록 개선할 필요가 있음
- ⑧**봉은중 교육연구시설 내진보강사업**은 '22회계연도로부터 명시이월된 예산 9억 5,000만원이 편성된 것으로 학교 요청에 따라 '23년도 겨울방학에 공사 추진 예정이었으나, '23년 11월, 한국교육시설안전원 컨설팅 의뢰 결과 일반공법으로 설계된 기존 내진보강설계를 재검토하는 것으로 결정하여 사업을 연기하고 예산현액 전액을 불용처리한 것임

- ⑨ **남산도서관 냉난방개선**은 '23년도 본예산으로 15억 7,100만원을 편성한 것으로 기관 요청에 따라 추진중인 공간 재구조화(리모델링) 사업과 통합하여 실시할 예정이었으나, 공간 재구조화 사업이 '23년 7월, 자체 재정투자심사에서 반려됨에 따라 냉난방개선도 잠정 보류되어 예산 현액 전액이 불용된 것임

- 예산현액 전액이 불용된 사업은 예측할 수 없는 돌발요인에 의해 사업추진이 불가능한 경우가 제한적으로 발생할 수 있으나, 예산 편성시 사전 검토와 확인을 소홀히 한 경우에 발생될 개연성이 있어 향후 사업의 집행가능 여부를 현실적으로 검토하여 적정 규모의 예산에 한정하여 편성하고, 회계연도중 불용예상액을 적극적으로 감액조정하여 한정된 예산이 효율적으로 배분될 수 있도록 개선할 필요가 있음

〈표 3-57A〉 예산현액 전액불용된 사업 현황

(단위 : 백만원)

연번	세 부 사 업	사 업 부 서	사 업 내 역	예 산 현 액	불 용 액
1	기 금 전 출 금	미 래 학 교 추 진 단	교 육 시 설 환 경 개 선 기 금 전 출 금	231,500	231,500
2	학교시설환경개선	미 래 학 교 추 진 단	① 정 의 여 고 그린스마트스쿨 시설비	10,329	10,329
3	학교시설환경개선	미 래 학 교 추 진 단	① 영 파 여 중 그린스마트스쿨 시설비	6,495	6,495
4	학교시설환경개선	미 래 학 교 추 진 단	① 대 광 중 그린스마트스쿨 시설비	4,684	4,684
5	학교시설환경개선	미 래 학 교 추 진 단	① 강 서 고 그린스마트스쿨 시설비	3,311	3,311
6	학교시설환경개선	미 래 학 교 추 진 단	① 고 대 부 중 그린스마트스쿨 시설비	2,608	2,608
7	학교시설환경개선	미 래 학 교 추 진 단	① 동 성 고 그린스마트스쿨 시설비	2,286	2,286
8	학교시설환경개선	교 육 시 설 관 리 본 부	②예일여고 본관외벽개선	2,075	2,075
9	학교시설환경개선	미 래 학 교 추 진 단	① 동 성 중 그린스마트스쿨 시설비	2,044	2,044
10	학교시설환경개선	교 육 시 설 관 리 본 부	③혜원여고 본관외벽개선	1,979	1,979
11	학교시설환경개선	미 래 학 교 추 진 단	① 광 운 중 그린스마트스쿨 시설비	1,905	1,905
12	학교시설환경개선	교 육 시 설 관 리 본 부	④영락고 본관외벽개선	1,768	1,768
13	학교시설환경개선	교 육 시 설 관 리 본 부	⑤송곡여고 본관가동외벽개선	1,595	1,595
14	기관시설유지관리	교 육 시 설 관 리 본 부	⑨남산도서관 냉난방개선	1,571	1,571
15	학교시설환경개선	강 남 서 초 교 육 지 원 청	⑥논현초 본관및별관외벽개선	1,537	1,537

〈표 3-57B〉 예산현액 전액불용된 사업 현황

(단위 : 백만원)

연번	세 부 사 업	사 업 부 서	사 업 내 역	예 산 현 액	불 용 액
16	학교시설환경개선	강 남 서 초 교 육 지 원 청	⑦신반포중 교사동외벽개선	1,537	1,537
17	학교시설환경개선	교 육 시 설 관 리 본 부	서울여상고 체육관전면보수	1,494	1,494
18	학교시설환경개선	북 교 육 지 원 청	창일중 교사동외부창호개선	1,476	1,476
19	학교시설환경개선	강 동 송 파 교 육 지 원 청	강동초 동관 및 본관 외부창호개선	1,458	1,458
20	학교시설환경개선	북 교 육 지 원 청	자운초 교사동외부창호개선	1,350	1,350
21	학교시설환경개선	강 서 양 천 교 육 지 원 청	경서중 교사동외부창호개선	1,345	1,345
22	학교시설환경개선	북 교 육 지 원 청	녹천중 교사동외부창호개선	1,287	1,287
23	학교시설환경개선	북 교 육 지 원 청	신방학중 본관외부창호개선	1,260	1,260
24	학교시설환경개선	교 육 시 설 관 리 본 부	정의여고 강당 내진보강공사	1,242	1,242
25	학교시설환경개선	강 남 서 초 교 육 지 원 청	서원초 교사1 외벽개선	1,230	1,230
26	학교시설환경개선	강 동 송 파 교 육 지 원 청	천동초 교사동 외부창호개선	1,224	1,224
27	학교시설환경개선	북 교 육 지 원 청	불암중 교사동외부창호개선	1,224	1,224
28	학교시설환경개선	강 동 송 파 교 육 지 원 청	강동초 본관 드라이비트해소	1,220	1,220
29	학교시설환경개선	강 동 송 파 교 육 지 원 청	잠신중 교사동 외벽개선	1,191	1,191
30	학교시설환경개선	교 육 시 설 관 리 본 부	남강고 후관 외벽개선	1,172	1,172

〈표 3-57C〉 예산현액 전액불용된 사업 현황

(단위 : 백만원)

연번	세 부 사 업	사 업 부 서	사 업 내 역	예 산 현 액	불 용 액
31	학교시설환경개선	중 교 육 지 원 청	한남초 본관외부창호개선	1,170	1,170
32	학교시설환경개선	동 작 관 악 교 육 지 원 청	남사초 본관외벽개선	1,114	1,114
33	학교시설환경개선	강 동 송 파 교 육 지 원 청	선사고 교사동 바닥개선	1,061	1,061
34	학교시설환경개선	강 동 송 파 교 육 지 원 청	세륜초 교사동 외벽개선	1,051	1,051
35	학교시설환경개선	교 육 시 설 관 리 본 부	영파여고 동임관드라이비트해소	1,045	1,045
36	학교시설환경개선	강 동 송 파 교 육 지 원 청	풍납중 본관 화장실개선	1,033	1,033
37	학교시설환경개선	교 육 시 설 관 리 본 부	교육시설관리본부 통합형 학교단위시설개선 감리비	1,000	1,000
38	학교시설환경개선	동 작 관 악 교 육 지 원 청	대림초 그린스마트스쿨 설계비	1,000	1,000
39	학교시설환경개선	북 교 육 지 원 청	청계초 본관외부창호개선	972	972
40	학교시설환경개선	서 교 육 지 원 청	진관초 본관외벽개선	961	961
41	학교시설환경개선	교 육 시 설 관 리 본 부	남강고 후관드라이비트해소	960	960
42	학교시설환경개선	강 남 서 초 교 육 지 원 청	⑧봉은중 교육연구시설 내진보강사업	950	950
43	학교시설환경개선	교 육 시 설 관 리 본 부	영신여고 본관드라이비트해소	907	907
44	학교시설환경개선	교 육 시 설 관 리 본 부	창문여중 진수당 내진보강사업	880	880
45	학교시설환경개선	서 교 육 지 원 청	응암초 본관외벽개선	864	864

〈표 3-57D〉 예산현액 전액불용된 사업 현황

(단위 : 백만원)

연번	세 부 사 업	사 업 부 서	사 업 내 역	예 산 현 액	불 용 액
46	학교시설환경개선	강 동 송 파 교 육 지 원 청	신천초 별관동 드라이비트해소	863	863
47	학교시설환경개선	강 동 송 파 교 육 지 원 청	신천초 별관 외벽개선	826	826
48	학교시설환경개선	강 동 송 파 교 육 지 원 청	신천초 본관동 드라이비트해소	825	825
49	학교시설환경개선	중 부 교 육 지 원 청	종로산업정보학교 창의동 외 부 창 호 개 선	819	819
50	학교시설환경개선	강 남 서 초 교 육 지 원 청	서초중 교사(본관)외벽개선	807	807
51	학교시설환경개선	강 남 서 초 교 육 지 원 청	서초중 교사(신관)외벽개선	807	807
52	학교시설환경개선	강 동 송 파 교 육 지 원 청	신천초 본관 외벽개선	807	807
53	학교시설환경개선	교 육 시 설 관 리 본 부	서일문화예술고 본관A동 드 라 이 비 트 해 소	800	800

※ 예산현액 8억원 이상 사업내역으로 한정
내부유보금 불용액(614억 5,100만원)은 제외함

(3) 이체 관련

- 예산의 이체는 관련 법령에 근거하여 회계연도 중 예산 편성시 고려하지 못한 지방자치단체의 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정 또는 개폐로 인하여 관계기관 사이에 직무권한 기타의 변동이 있는 경우 그 예산의 운용부서를 이관하는 것임
- '23회계연도에 서울시교육청에서 발생한 예산의 이체는 총 1건, 1,662억 1,100만원으로 제출된 바, 전년 대비(785억 6,900만원) 건수는 △2건 감소하였으나 이체규모는 876억 4,100만원 증가한 것으로 확인됨

〈표 3-58〉 최근 3년간 이체 현황

(단위 : 건, 백만원)

회 계 연 도	2023	2022	2021
건 수	1	3	2
금 액	166,211	78,569	776
증 감 액	87,641	77,792	△11,764

- 지난 '23년 6월 개정된 관련 규칙에 따라 '23년 7월 1일자로 조직개편을 시행하여, 안전총괄담당관, 교수학습·기초학력지원과, 청사이전추진단을 신설하고, 담당·소관업무를 이관하고자 예산을 이체한 것으로 확인됨
 - **안전총괄담당관**은 개별 부서의 재난 및 안전관리 업무를 통합 이관하여, 정책기획관(6억 6,100만원), 유아교육과(7,700만원), 민주시민생활교육과(700만원), 교육재정과(1억 6,800만원)로부터 9억 1,500만원이 이체되었고,
 - **교수학습·기초학력지원과**는 기초학력 관련 업무통합 등을 하고자 부서를 신설하여, 정책기획관(700만원), 초등교육과(51억 600만원), 중등교육과(263억 2,800만원)에서 314억 4,200만원이 이체되었으며

- **청사이전추진단**을 신설하여 교육시설안전과로부터 청사이전 업무를 분리함에 따라 교육시설안전과에서 3,800만원이 이체된 것으로 확인됨

○ 아울러 부서 재편에 따른 업무이관으로 이체가 발생한 내역을 검토하면,

- **디지털·혁신미래교육과**는 부서 재편으로, 중등교육과(1,131억 5,600만원)의 ‘원격교육’, 행정관리담당관(34억 9,500만원)과 교육연구정보원(15억 8,400만원)의 ‘교육·행정정보 일원화 및 정보화 기능’을 통합 이관하여, 3개 부서로부터 1,182억 3,500만원이 이체되었고,
- 디지털·혁신미래교육과(전 교육혁신과)는 **예산담당관**(1,600만원)으로 학교 자율운영체제지원 업무를 이관하고, **초등교육과**(9억 1,500만원)로 생태 전환교육내실화 업무를 이관하였으며, **중등교육과**로 ①사회통합전형 미충원 재정결손지원 업무(114억 3,700만원), ②고입선발 업무(3억 4,000만원) ③자사고 일반고 전환지원 업무(1억 6,600만원), ④자율학교 등 지정·운영·평가 업무(800만원)를 이관하여 128억 8,400만원을 3개 부서로 이체한 것으로 확인됨
- 체육건강예술교육과는 **참여협력담당관**(800만원)으로 교육기부 업무를 이관하였고, **보건안전진흥원**(20억 6,600만원)으로 학교보건 및 급식기획 업무를 이관하여 20억 7,400만원을 이체하였음
- 정책기획관은 **보건안전진흥원**으로 중대재해예방 및 산업안전보건 집행사무를 이관하여 4억 600만원을 이체하였고,
- 유아교육과는 **교육연구정보원**으로 지능형나이스유치원구축·운영 등의 업무를 이관하여 2억 1,200만원을 이체한 것으로 확인됨

〈표 3-59〉 이체 현황

(단위 : 백만원)

구분	이 체 부 서		이 체 액	이 체 사 유
	준 부 서	받 은 부 서		
합	계		166,211	'23. 7. 1.자 조직개편에 따른 업무 이관
신 설	정 책 기 획 관	안 전 총 괄 담 당 관	661	- 안전총괄담당관 신설 : 정책·안전기획과 업무를 정책기획과 안전관리로 구분하여 안전담당부서 신설하여 업무 이관
	유 아 교 육 과		77	
	민주시민생활교육과		7	
	교 육 재 정 과		168	
	정 책 기 획 관	교 수 학 습 · 기 초 학 력 지 원 과	7	- 교수학습 기초학력지원과 신설 : 기초학력 관련 업무 통합 등 기능 중심 개편
	초 등 교 육 과		5,106	
	중 등 교 육 과		26,328	
	교 육 시 설 안 전 과	청 사 이 전 추 진 단	38	- 청사이전추진단 신설
재 편	중 등 교 육 과	디 지 털 · 혁 신 미 래 교 육 과	113,156	- '원격교육' 업무 이관
	행 정 관 리 담 당 관		3,495	- 교육·행정정보 일원화 및 정보화 기능을 디지털·혁신 미래 교육과'로 통합
	교 육 연 구 정 보 원		1,584	
	디 지 털 · 혁 신 미 래 교 육 과	예 산 담 당 관	16	- 학교자율운영체제 지원 업무 이관
		초 등 교 육 과	915	- 생태전환교육내실화 관련 업무 이관
		중 등 교 육 과	11,952	- 사회통합전형미충원재정결손지원 등 업무 이관
	체 육 건 강 예 술 교 육 과	참 여 협 력 담 당 관	8	- 교육기부 업무 이관
		보 건 안 전 진 흥 원	2,066	- '학교보건' 및 '급식기획' 집행사무 이관
정 책 기 획 관	보 건 안 전 진 흥 원	406	- 명칭 변경 및 기능 강화 : 중대재해예방 및 산업 안전보건 집행사무 부여	
유 아 교 육 과	교 육 연 구 정 보 원	212	- 지능형나이스유치원구축·운영 및 사립유치원 네트워크 환경 개선 업무 이관	

(4) **이용 관련**

- 예산의 이용은 정책사업간 예산을 상호 융통하여 사용하는 것으로 관련 법령은 세출예산에서 정한 목적 외의 용도로 경비를 사용하거나 세출예산에서 정한 각 정책사업 간에 서로 이용할 수 없도록 정하고 있으나, 예산집행에 필요하여 미리 예산으로서 지방의회의 의결을 거쳤을 때에는 이용할 수 있도록 정하고 있음
- 서울시교육청의 경우, 관련 법령에 의하여 예산총칙으로서 이용이 예상되는 예산에 대해 의회의 사전 승인을 얻어 집행하도록 정하고 있는 바,
 - '23년도 예산서 중 「예산총칙」 제8조를 통해 ①공무원의 보수, ②기간제근로자, 교육공무직 및 계약직교원 보수, ③세금, 공과금, 배상금, 증인·감정인에 대한 실비변상금, ④재해대책비, ⑤반환금, ⑥학교신설비에 한하여 이용할 수 있도록 규정하고 있음
- '23회계연도의 경우, 총 2건, 72억 4,600만원을 이용 처리한 바, 전년 대비(26억원) 1건, 46억 4,600만원이 증가한 것으로 확인됨

〈표 3-60〉 최근 3년간 이용 현황

(단위 : 건, 백만원)

회 계 연 도	2023	2022	2021
건 수	2	1	0
금 액	7,246	2,600	0
증 감 액	4,646	2,600	0

- 2건의 이용 사례는 모두 인건비 관련 사업으로 총무과 **계약제교원인건비**는 퇴직금 부족분 27억원을 확보하고자 이용하였고, 초등교육과 **교원인건비**는 명예퇴직수당 45억 4,600만원을 확보하고자 이용한 것으로 제출됨

〈표 3-61〉 이용 세부 내역

(단위 : 백만원)

부 서 명	세 부 사 업	예 산 액	이 용 액		이 용 사 유	이용일자
			감	증		
총 무 과	계약제교원 인 건 비	16,500		2,700	계약제교원 초과에 따른 퇴직금 부족액 발생	'23. 2.24
예산담당관	계약제교원 인 건 비	46,721	△2,700			
초등교육과	교원인건비	53,800		4,546	유아·초등교원 명예 퇴직 교원 초과로 인한 부족액 발생	'23. 8.22
중등교육과	교원인건비	53,800	△4,546			

- 동 사업들은 모두 퇴직금 지급을 위하여 예산총칙에 따라 인건비 일부를 이용한 것으로 동일 세부사업 내 동일한 편성목에서 변경하는 것이기에 예산의 변경사용으로 처리할 수 있을 것이나, 행정안전부는 관련 해설집에서 동일 세부사업이라고 할지라도 다른 부서의 예산을 사용하려는 것은 이용 절차를 통하여 예산을 집행하도록 하고 있어 예산의 이용을 통해 처리한 것으로 사료됨
- 총무과 소관 **계약제교원인건비**는 계약제교원의 퇴직금을 지급하고자 '23회 계연도 상반기 퇴직금 부족분 27억원을 예산담당관 **계약제교원인건비**에서 이용한 바,
 - '23회계연도 1~2월 수요조사 결과, 계약제교원 퇴직자가 과다 발생하여 본예산 편성액 대비 퇴직금 16억원이 부족하였고, 3~6월 퇴직금 예산액도 11억원이 부족할 것으로 예상되어 의무경비인 기간제교원의 퇴직금 부족분 27억원을 확보하고자 예산을 이용한 것으로 확인됨
 - 다만, 동 이용 사례가 필수경비 확보를 위한 부득이한 대안이라 할 지라도 이용 승인일이 2023년 2월 24일이라는 점에서 본예산이 확정된 이후 3개월이 지나지 않은 시점에 예산을 이용한 사례로, 당초 편성한 예산을 초과하는 재정수요가 수개월 뒤 발생하였다는 것은 계약제교원 퇴직수요를 부정확하게 예측한 결과로 향후 적정수요가 예측되도록 개선할 필요가 있음

〈표 3-62〉 계약제교원인건비(퇴직금) 예산집행 현황

(단위 : 백만원)

세 부 사 업	급여종류	예 산 현 액					집 행 액	집 잔	행 액
		본 예 산	추경1회	추경2회	변 경 (이 용)	계			
계 약 제 교원인건비	퇴 직 금 관 리	15,610	-	1,050	2,700	19,360	18,640	719	

○ 초등교육과 소관 **교원인건비**는 유아·초등교원의 퇴직금을 지급하고자 45억 4,600만원을 중등교육과 소관 **교원인건비**에서 이용한 바, 본예산 편성시 연간 명예퇴직 인원을 538명으로 예상하여 소요예산을 편성하였으나, 하반기 명예퇴직 신청 접수 결과, 604명이 신청하여 실제 편성인원 수 보다 66명이 초과된 바,

- 예산은 해당 사업의 편성범위 내에서 집행하여야 한다는 ‘예산의 목적 외 사용 금지 원칙’에 따라 명예퇴직 인원 수를 예산의 범위 내로 확정함에도
- 명예퇴직 인원 수가 당초 예상 인원(538명) 보다 66명이 초과된 것은 결국 명예퇴직 수요예측을 잘못된 결과일 수밖에 없음

○ 다만, 인건비의 경우, 예산편성 시점과 집행시점에 대상인원 및 보수액의 차이가 있어 소요예산 산출에 한계가 있을 수 있으나, 퇴직급여는 의무경비로서 반드시 지급하여야 하는 경비이기에 향후 소요예산 산출 시 사전조사를 바탕으로 정확한 수요예측을 통하여 소요예산이 확보되도록 개선할 필요가 있음

(5) 전용 관련

- 예산의 전용은 관련 법령에 근거하여 정책사업 내 단위사업간 예산을 변경하여 사용하는 것으로 예산집행에서 발생하는 경직성을 완화하고 재정운영의 탄력성을 부여하여 예산을 효율적으로 집행하기 위한 제도임
- 지방자치단체가 예산을 전용할 때에는 관련 법령 및 행정안전부의 관련 기준을 준수하도록 하고 있는 바,
 - '23회계연도의 경우, 총 53건, 308억 3,300만원이 전용된 것으로 '23회계연도 예산현액(14조 3,880억 600만원)의 0.2% 규모에 해당하고, 직전 회계연도와 비교하면 건수는 2건 증가하였고, 규모는 △237억 2,800만원 감소한 것으로 확인됨

〈표 3-63〉 최근 3년간 전용 현황

(단위 : 건, 백만원)

회 계 연 도	2023	2022	2021
건 수	53	51	47
금 액	30,833	54,561	13,377
증 감 액	△23,728	41,184	△49,160

- **조직별** 전용현황을 검토하면 19개 담당관·과·직속기관에서 53건에 대해서 전용 한 바,
 - 디지털·혁신미래교육과는 11건(21억 3,300만원), 체육건강예술교육과는 9건(1억 4,900만원), 특수교육과는 5건(1억 1,900만원)을 전용한 것으로 확인됨

〈표 3-64〉 부서별 전용 내역(3건 이상)

(단위 : 건, 백만원)

부서명	건수	금액
디지털·혁신미래교육과	11	2,133
체육건강예술교육과	9	149
특수교육과	5	119
예산담당관	4	237
노사협력담당관	3	5,084
유아교육과	3	9,219
중등교육과	3	137

- **디지털·혁신미래교육과**는 '23회계연도에 11건, 21억 3,300만원을 전용한 바, **특색교육과정운영중 ①인정도서 개발과 관련하여** 연수과정 및 도서 개발에 대한 위탁운영을 위하여 동일 단위사업내 목그룹간 전용이 발생하였고,
- **교육과정운영여건개선중 ⑤창의융합 과학실험실 환경구축**을 포함한 7개 사업내용(⑤~⑪)은 공모결과 국립학교 선정 여부에 따라 동일 단위사업내 목그룹간 전용을 통해 소요예산을 확보한 것으로
 - **교육과정운영여건개선중 ⑤창의융합 과학실험실 환경구축과 ⑥미래융합형 수학교실구축**은 국립학교로 진출할 수 있는 예산과목을 포함하는 세목인 “전출금 등(610)”을 당초에는 편성하지 않았으나, 전용을 통해 “전출금 등(610)”을 신설하여 국립학교 지원예산을 확보한 것으로 확인되는 바,
 - 예산의 전용은 예산 집행과정에서 계획 및 여건 등의 변동에 재원을 신속적으로 융통하도록 한 장치임은 분명하나, 지방의회가 의결한 취지와 다르게 사업 예산을 집행하는 경우에 대해 전용을 제한하고 있어 전용제한

사항에 해당되지는 않는다고 하여도 예산과목을 신설하는 전용은 의회의 의결취지와 다를 수 있어 향후 유사사례가 최소화되도록 운영할 필요가 있을 것으로 판단됨

- 동일한 맥락에서 **학교정보화 여건개선중 ③센클라우드 보안강화**를 위한 시스템 S/W 구매의 경우에도 당초 소프트웨어 구매를 위한 자산취득비를 편성하지 않았으나, 운영비중 2억 6,000만원을 자산취득비(무형자산)로 전용하여 소요예산을 확보한 바,
- '23년 7월 1일자 조직개편으로 디지털·혁신미래교육과로 이체(2억 9,300만원)되어 소프트웨어 구매를 위한 자산취득비 편성에 한계가 있었을 것이나, 운영비를 자산취득비(무형자산)로 전용한 것은 의회의 의결취지와 무관한 결과일 수밖에 없어 유사사례가 최소화되도록 운영되어야 할 것으로 판단됨

〈표 3-65〉 디지털·혁신미래교육과 전용 내역

(단위 : 백만원)

연번	세부사업	목	예산액	전용액		전용사유	전용일자
				감	증		
1	특색교육과정운영	운영비	2,366	-	1,588	2022 개정 교육과정에 따른 시도별 인정도서 개발 관련 위탁 기관과 개발계약 체결 목적	7. 26
		자치단체 등이 전	1,800	1,588	-		
2	특색교육과정운영	자치단체 등이 전	1,800	-	10	교육청 개발 인정도서의 연수 기관으로 선정된 충남대 산학 협력단에 자금을 이전하기 위함	4. 24
		운영비	2,366	10	-		
3	학교정보화여건개선	무형자산	-	-	260	센클라우드(협업플랫폼)의 보안 강화를 위하여 시스템 S/W 추가 구입을 위함	12. 1
		운영비	77*	260	-		
4	교과서원지	민간이전	246	-	8	초·중과정 학력인정평생교육시설 소속 재학생에게 무상지원하는 교과용도서 추가 지원	10.16
		학교회계 전출금	233	8	-		
5	교육과정운영여건개선	전출금등	-	-	100	'창의융합 과학실험실 환경구축사업' 공모결과 국립 2교 선정	3. 2
		학교회계 전출금	8,420	100	-		
6	교육과정운영여건개선	전출금등	-	-	50	'미래융합형수학교실구축사업' 공모결과 국립 1교 선정	2.21
		학교회계 전출금	8,420	50	-		
7	교육과정운영지원	전출금등	10	-	10	'메이커스페이스 환경개선 지원' 공모결과 국립 1교 선정	3. 8
		학교회계 전출금	4,045	10	-		
8	교육과정운영지원	전출금등	10	-	7	'탄소중립 시범학교 운영지원' 공모결과 국립 1교 선정	3.23
		학교회계 전출금	4,045	7	-		
9	교육과정운영지원	전출금등	10	-	10	'과학점핑학교 운영' 공모결과 국립 1교 선정	5. 3
		학교회계 전출금	4,045	10	-		
10	ICT활용교육지원	학교회계 전출금	4,390	-	84	'디지털 선도학교' 공모결과 국립 학교 미선정	8. 7
		전출금등	87	84	-		
11	ICT활용교육지원	학교회계 전출금	4,390	-	5	'디지털 선도학교'의 환경지원금 수요조사 결과, 국립학교 미선정	8.29
		전출금등	87	5	-		

* '23. 7. 1일자 조직개편에 따른 이체금 2억 9,300만원 미포함

○ '23회계연도에 발생한 전용내역을 **사업별**로 검토하면,

- 교육연구정보원 소관 **ICT활용교육지원**은 '인공지능 맞춤형 교수학습 플랫폼' 공동개발 및 운영에 대한 사업으로, 주관 교육청인 서울시교육청에게 11개 시도교육청이 위탁사업비를 지급하도록 합의하여 동일한 단위사업내 목그룹간 전용한 것으로 운영비(210)목 예산중 96억 6,600만원을 자치단체등이전(330)목으로 전용하여 집행한 것으로 확인됨
 - 다만, 동 전용 사례의 경우, 타 시도 교육청과의 합의 등에 따라 발생한 전용사례에 해당하나, 이미 '23년 3월, 시·도간 합의를 마친 것은 물론 '23년 5월에는 교육부 합의까지 마친 것으로 확인되는 바,
 - 당초 예산 의결·확정 당시 편성하지 않은 예산과목(자치단체등이전)을 '23년 11월에 이르러 신설하여 전용하기 보다는 '23년도 제2회 추가경정 예산에 포함시켜 경정할 필요가 있었을 것으로 판단됨
- 유아교육과 소관 **누리과정지원**은 교육부의 '2023년도 유아교육비·보육료 지원 사업 시도별 예산 조정 결과'에 따라 보육료는 감액하고 유아학비는 증액이 필요하여 보육료에 해당하는 자치단체등이전(330)목에서 유아학비에 해당하는 학교회계전출금(620)목으로 91억 3,800만원을 전용한 것으로 확인됨
- 노사협력담당관 소관 **교육공무원인건비**는 '2024년 교육공무원 급여통합 지급' 사업에 앞서 기관 3곳을 시범운영하기 위하여 학교회계전출금(620)목에서 인건비(110)목 및 민간이전(320)목으로 39억 9,200만원을 전용한 바,
 - 서울시교육청은 '2023년 주요업무 보고'를 통해 시범운영사업에 대하여 시의회에 사전 보고하고, 사업의 전면 시행('24년 1월)에 앞서 '23년 9월부터 12월까지 3개 기관에서 시범운영한 것으로 확인됨

- 동 사업은 매월 교육공무원에게 지급하는 인건비로서 소요예산을 학교 회계전출금(620)에서 기관 인건비(110)로 전용하여 확보한 것이나, 서울시교육청은 기 확보된 기관 인건비(110) 예산으로 우선 집행하고 사업 종료 시기인 '23년 12월이 되어서야 부족한 예산을 학교회계전출금으로부터 전용한 것으로 확인되는 바,
- 전용의 경우 매 분기마다 시의회에 전용내역을 보고하고 있으나, 사업 추진방식 및 기간 등 대규모의 변경이 있을 경우에는 전용이 아닌 추가 경정예산안을 통하여 사업방식을 경정할 필요가 있을 것으로 사료됨
- 다만, 동 전용건의 경우, 사실상 인건비 소요액의 착오 산정을 수정하기 위한 우회수단인 것으로 사료되는 바, '예산의 목적외 사용금지의 원칙'에 대한 예외적 적용으로써 한정적으로 예산 운용의 신축성을 부여한 전용 제도운영의 취지를 왜곡하는 사례로 관련 법령에 따른 시정요구가 필요한 것으로 판단됨

〈표 3-66〉 주요 전용 내역

(단위 : 백만원)

세부사업	목	예산액	전 용 액		전 용 사 유	전용 일자
			감	증		
ICT활용 교육지원	자치단체 등 이 전	-	-	9,660	11개 시도교육청의 '인공지능 맞춤형 교수학습 플랫폼' 공동 개발 합의에 따라 서울시교육 청(주관 교육청)은 위탁기관에 위탁사업비를 지급하기 위하여 운영비(210) 예산 일부를 자치 단체등이전(330) 목으로 전용함	11. 2
	운 영 비	12,777	△9,660	-		
누리과정 지 원	학교회계 전 출 금	214	-	9,138	'23년도 유아교육비·보육료 지원 사업의 시도별 예산조정 결과에 따라 유아학비(620) 증액 및 보육료(330) 감액 조정이 필요 하여 전용함	11. 1
	자치단체 등 이 전	280	△9,138	-		
교 육 공 무 직 원 인 건 비	인 건 비	71,308	-	3,672	교육공무직원 급여 통합지급 사 업의 '24년 전면시행 전 3개 기 관을 대상으로 시범운영('23. 9. ~ 12.)하기 위하여 인건비 일부를 시범운영기관에 전용함	12. 4
	민간이전	2,359	-	320		
	학교회계 전 출 금	436,915	△3,992	-		
교 육 복 지 우 선 지 원	운 영 비	4,955	-	2,500	관련 조례가 전부개정('23. 7. 26)됨에 따라 서울미래교육지구 자치구 특화사업을 운영하는 지 자체에 보조금을 지원하기 위 하여 전용함	8.10
	자치단체 등 이 전	151	△2,500	-		
특 색 교 육 과 정 운 영	운 영 비	2,366	-	1,588	'22 개정 교육과정에 따른 시 도별 인정도서 자체 개발을 위 하여 위탁기관과 계약 체결에 필요한 예산 일부를 자치단체 등이전 목에서 운영비로 전용함	7.26
	자치단체 등 이 전	1,800	△1,588	-		
계 약 제 교 원 인 건 비	복리후생비	9,107	-	900	계약제교원의 증가에 따라 계 약제교원 대상 맞춤형복지비 부족분을 교육공무직원 맞춤형 복지비에서 전용	10.19
교 육 공 무 직 원 인 건 비	복리후생비	12,082	△900	-		
학 교 시 설 경 개 선	학교회계 전 출 금	104,940	-	880	기계설비성능점검 예산 집행방 식을 학교 개별 집행으로 변경 하여 예산 일부를 학교회계전 출금(620)으로 전용함	2.24
	운 영 비	12,355	△880	-		
교 원 인 건 비	복리후생비	10,396	-	512	교원 인사이동에 따른 근무처별 맞춤형복지의 금액 변동으로 학교근무자 대상 항목(620)에 서 기관근무자 대상 항목(240) 으로 전용함	10.19
	학교회계 전 출 금	52,578	△512	-		

※ 전용액 5억원 이상 사업내역으로 한정

- 참여협력담당관 소관 **교육복지우선지원**은 관련 조례가 개정됨에 따라 '23년 서울미래교육지구 자치구 특화사업을 운영하는 자치구에 보조금을 지원하기 위하여 당초 운영비(210)목으로 편성한 예산 25억원을 자치단체등이전(330)목으로 전용한 것임

○ 아울러 **ICT활용교육지원** 외 6건은 최근 3년 연속 전용된 세부사업으로 매년 결산 승인안 심사보고서에서 동일 사업의 전용이 연례화되고 있음을 지속적으로 지적하였음에도 불구하고 '23회계연도에도 반복적으로 발생한 것으로 확인되는 바,

〈표 3-67〉 최근 3년 연속 전용 세부사업

(단위 : 백만원)

연번	정 책 사 업	단 위 사 업	세 부 사 업	2023	2022	2021
1	교수학습활동지원	학 교 정 보 화	ICT활용교육지원	9,758	31,140	41
2	인 건 비	근 로 자 인 건 비	계약제교원인건비	900	210	4,408
3	교 육 복 지	교 육 복 지 지 원	교육복지우선지원	2,500	7	135
4	교 육 행 정 일 반	특별교육재정수요	특별교육재정수요지원	200	222	1
5	교수학습활동지원	학 교 정 보 화	특색교육과정운영	1,598	38	6
6	보 건 급 식	보 건 관 리	학 교 보 건 관 리	87	18,273	11
7	교수학습활동지원	학 력 신 장 및 평 가	학 력 향 상 지 원	210	1,414	76

- 서울시교육청은 예산집행과정에서 발생하는 경직성을 완화시키고 신축성을 확보하기 위한 예산의 전용이 예산이 의결된 이후 행정편의 및 용이한 집행 등을 위해 편성된 예산을 수정하는 도구로 활용되지 않도록 반복적으로 발생하고 있는 전용 사례들이 최소화될 수 있도록 개선 방안을 마련할 필요가 있을 것으로 사료됨

〈표 3-68〉 예산 전용의 제한

- 전용제한 : 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하는 경우, 지방의회가 의결한 취지와 다르게 사업 예산을 집행하는 경우 등
- 전용 후 재전용 또는 변경사용 할 수 없으며, 인건비(기준인건비 범위 포함), 시설비 및 부대비(401), 차입금원금상환(601), 차입금 이자상환(311), 예수금원리금상환(705)은 다른 편성목으로 전용할 수 없으며, 업무추진비에 충당하기 위하여 다른 편성목에서의 전용을 할 수 없음
 - ※ 단, 차입금원금상환(601)과 차입금이자상환(311)간, 기준인건비 범위 내 편성목간에는 상호 전용 가능
 - ※ 전용받고자 하는 단위사업 내에 세부사업이 없는 경우는 전용 불가
 - ※ 시설비 및 부대비(401)의 경우 동일 편성목이라도 단위사업간 또는 단위사업의 다른 세부사업과의 전용 불가. 다만, 동일한 세부사업내 통계목간 상호 변경사용은 가능
 - ※ 「재난관리기본법」제3조에 따른 재난 관련 예산의 경우 이미 전용된 예산이라도 재난·재해에 대한 긴급한 대응을 위해 필요한 경우 예외적으로 재전용 가능

※ 「지방재정법 시행령」 제55조(예산의 전용)

- ① 법 제49조의제1항의 규정에 의하여 다음 각 호의 비용을 제외한 예산은 각 정책사업 내에서 각 단위사업 또는 목의 금액을 다른 비목에 전용할 수 있다.
 1. 인건비[지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정]에 따른 기준인건비 또는 「지방교육 행정기관의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」에 따른 총액인건비를 포함한다]
 2. 시설비 및 부대비
 3. 상환금. 다만, 원금과 이자는 상호 전용할 수 있다.
- ② 회계연도 경과 후에는 예산을 전용할 수 없으며, 업무추진비에 충당하기 위하여 다른 비목에서의 전용을 할 수 없다.

(6) 명시이월 관련

1) 명시이월 일반 현황

- 관련 법령은 경비의 성질상 그 회계연도에 지출을 마치지 못할 것으로 예상되는 경우, 그 취지를 세입·세출 예산에 명시하고 사전에 의회의 승인을 얻어 다음 회계연도에 명시이월 할 수 있도록 정하고 있음
- '23회계연도 결산결과, 예산현액 14조 3,880억 600만원 중 1.8%, 2,634억 9,100만원이 명시이월되어 직전 회계연도(3,259억 600만원)보다 △624억 1,500만원 감소한 것으로 제출됨

〈표 3-69〉 최근 3년간 명시이월 현황

(단위 : 건, 백만원, %)

회계연도	예산현액 (A)	명 시 이 월			전 년 대 비	
		건 수	금 액 (B)	비 율 (C=B/A)	증 감 액 (D)	증 감 륜 * (E=D/B)
2 0 2 3	14,388,006	520	263,491	1.8	△62,415	△19.1
2 0 2 2	14,929,457	677	325,906	2.1	253,457	349.8
2 0 2 1	12,162,447	137	72,448	0.6	8,224	16.4

* 증감률[E = D / (전년도)B]

- 명시이월은 당초 549건, 2,751억 7,300만원을 승인하였으나 '23회계연도 결산결과 △29건, △116억 8,200만원 감소된 520건, 2,634억 9,100만원이 실제 명시이월된 것으로 확인되는 바,

- 서울시의회가 당초 승인한 명시이월액(2,751억 7,300만원) 보다 실제 명시이월액(2,634억 9,100만원)이 감소한 것은 회계연도 종료 직전까지 예산을 집행한 결과로 사료되나, 실제 명시이월 될 가능성이 상대적으로 낮은 사업까지 시의회가 심사·의결하게 되는 비효율을 발생시킨 결과일 수

밖에 없어, 향후 필요한 사업에 한정하여 명시이월이 요청되어야 할 것으로 판단됨

〈표 3-70〉 명시이월 승인 및 결산 결과

(단위 : 건, 백만원)

구 분	승 인 (A)	결 산 (B)	증 감 (B - A)
건 수	549	520	△29
금 액	275,173	263,491	△11,682

2) 발생사유별 주요 명시이월

- 명시이월을 **발생사유별**로 구분하면, ①사업추진시 장애발생이 1,452억 4,100만원으로 전체 명시이월액(2,634억 9,100만원)의 55.1%에 해당하며, ②사업추진기간 부족에 따른 명시이월이 전체 명시이월액의 27.5%, 724억 4,400만원으로 제출되었음

〈표 3-71〉 명시이월 발생사유별 현황

(단위 : 건, 백만원, %)

구 분	총 계	①사업추진시 장애발생	② 사업추진 기간 부족	③사업비부족	④ 기 타
건 수	520	268	129	26	97
이 월 액	263,491	145,241	72,444	5,920	39,884
구 성 비	100.0	55.1	27.5	2.2	15.1

- **사업추진시 장애발생**으로 인한 명시이월은 268건, 1,452억 4,100만원으로 15억원 이상 명시이월 된 내역중 예산현액 대부분이 명시이월된 사업은 (가칭)동진학교 토지보상비를 포함하여 10건, 513억 6,900만원으로 검토되는 바,

〈표 3-72〉 사업추진시 장애발생으로 인한 명시이월 내역

(단위 : 백만원, %)

연번	재원	소관부서	사업명	예산현액 (A)	이월액 (B)	이월률 (B/A)
합계				66,554	59,272	89.0
1	일반재원	교육재정과	①(가칭)동진학교 토지보상비	27,690	27,690	100.0
2	일반재원	강동송파교육지원청	위례초 시설비(그린스마트스쿨)	15,033	7,900	52.5
3	일반재원	디지털혁신미래교육과	②`23학년도 디벗 환경 구축 [학생스마트기기충전함보급(중)]	6,177	6,177	100.0
4	일반재원	동작관악교육지원청	상도유 노후교사개축(시설비)	5,000	5,000	100.0
5	일반재원	남부교육지원청	(가칭)대방유신설	2,269	2,249	99.1
6	일반재원	서부교육지원청	서연중 강당 겸 체육관 시설비	2,000	1,942	97.1
7	일반재원	강동송파교육지원청	가락중 본관 화장실 개선	1,761	1,761	100.0
8	일반재원	남부교육지원청	선유초 교사동 드라이비트해소	1,764	1,750	99.1
9	일반재원	강서양천교육지원청	금융고 교사동 드라이비트해소공사	1,720	1,697	98.6
10	일반재원	북부교육지원청	한천중 교사동 외부창호 개선공사	1,611	1,577	97.9
11	일반재원	교육시설관리본부	대경생활과학고 본관 외벽개선	1,526	1,526	100.0

※ 명시이월액 15억원 이상 사업내역으로 한정

- ①(가칭)동진학교 토지보상비는 토지보상비와 측량 및 감정평가 용역비를 포함하여 278억 2,000만원을 편성하였으나, 토지소유자와 사업 협의지연 및 손실 보상절차 장기 소요 등으로 예산현액 278억 2,000만원중 99.9%, 278억 1,000만원을 명시이월한 것으로 제출함

〈표 3-73〉 (가칭)동진학교 토지보상비 명시이월 내역

(단위 : 백만원, %)

세부사업명	사업명	예산현액	이월액	이월률
합계		27,820	27,810	99.9
학교신증설	(가칭)동진학교 토지보상비	27,690	27,690	100
	(가칭)동진학교 측량 및 감정평가 용역비	130	120	92.3

- 동 사업의 경우, 토지보상을 위한 도시계획시설 결정이 '23년 3월 고시 되었으나, 토지 및 물건조사는 '24년 2~3월 이행되었고, 보상계획 공고 및 열람은 '24년 4월 게시되어 향후에도 감정평가 단계와 보상액 산정, 그리고 토지소유자와 손실보상협의 및 계약체결 절차가 남아있어 예산 집행까지는 소요기간이 필요할 것으로 사료됨
- ②'23학년도 **디벳 환경 구축[학생스마트기기충전함보급(중)]**은 디벳 스마트 기기의 원활한 이용을 위해 학교 내 보관 및 충전 환경을 구축하는 사업으로 지난 '23년도 제1회 추가경정예산으로 42억 600만원, 제2회 추가경정예산으로 19억 7,100만원을 편성하여 충전함 3,420대를 구입하여 연내 중학교에 보급하고자 하였으나,

 - 다수공급자계약 2단계 경쟁(5억원 이상, 제안공고)을 위한 교육청의 제안 공고 과정에서 규격미달로 부적격 처리를 받은 업체가 이에 불복하여 가처분 신청을 제기함에 따라 '23회계연도 내 사업집행이 불가능하여 장애요인 발생을 사유로 61억 7,700만원 전액을 명시이월한 것임
- 그 외에도 **위례초 시설비(그린스마트스쿨)**는 조달청 계약지연에 따라 연도 내 집행 불가능을 사유로 명시이월한 것으로 '23년도 본예산에 일반재원 150억 3,300만원을 편성하여 79억원(52.5%)이 명시이월된 것이나, 공사 준공은 '25년 3월로 예정되어 재이월이 불가피할 것으로 사료됨

- **사업추진기간 부족**으로 인한 명시이월은 129건, 724억 4,400만원으로 15억원 이상 명시이월된 내역중 예산현액 전액이 명시이월된 사업은 5건, 326억 5,200만원으로 검토됨

〈표 3-74〉 사업추진기간 부족으로 인한 명시이월 내역

(단위 : 백만원, %)

연번	재원	소관부서	사업명	예산현액 (A)	이월액 (B)	이월률 (B/A)
합계				32,652	32,652	100.0
1	일반재원	디지털혁신미래교육과	①'24학년도 디벗 환경 구축 [스마트기기보급(디지털선도학교)]	23,792	23,792	100.0
2	국고보조금	교육시설관리본부	③정의여고 시설비(그린스마트스쿨)	3,783	3,783	100.0
3	국고보조금	교육시설안전과	④고척도서관 그린리모델링	1,905	1,905	100.0
4	특별교부금	교육시설관리본부	진선여중 체육관 전면 보수	1,592	1,592	100.0
5	일반재원	디지털혁신미래교육과	②'24학년도 디벗 환경 구축 [학생스마트기기충전함보급(디지털선도학교)]	1,579	1,579	100.0

※ 명시이월액 15억원 이상 사업내역으로 한정

- ①'24학년도 디벗 환경 구축 [스마트기기보급(디지털선도학교)], ②[학생스마트기기충전함보급(디지털선도학교)]은 디지털 선도학교에 디벗 스마트기기 및 충전함을 보급하는 사업으로 '23년도 제2회 추가경정예산으로 각각 237억 9,200만원과 15억 7,900만원을 편성하였으나, 사업추진기간 부족을 이유로 예산전액을 명시이월한 것임
- 동 명시이월 건의 경우 조직개편에 따라 '23년 7월 1일자로 신설된 디지털·혁신미래교육과에서 디벗 스마트기기 32,202대와 충전함 1,129대를 구입하고자 계약추진을 위한 행정절차를 이행하였으나, 사업의 규모에 따른 행정절차(원가조사, 일상감사, 과업심의위원회, 계약심의위원회) 검토기간이 소요되어 '사업추진기간 부족'을 사유로 명시이월된 것임

- 그 외에도 ③정의여고 시설비(그린스마트스쿨) 및 ④고척도서관 그린리모델링은 국고보조금 사업으로 '23회계연도 말(12월)에 사업예산 37억 8,300만원과 19억 500만원이 각각 교부되어 연도내 사업추진이 불가능하여 사업추진 기간 부족을 이유로 명시이월한 것임

○ 사업비 부족 및 기타 사유로 인한 명시이월은 123건, 458억 500만원으로 15억 이상 명시이월된 내역중 예산현액 전액이 명시이월된 사업은 6건, 177억 9,400만원인 것으로 검토됨

〈표 3-75〉 사업비부족 및 기타 사유로 인한 명시이월 내역

(단위 : 백만원, %)

연번	재원	소관부서	사업명	예산현액 (A)	이월액 (B)	이월률 (B/A)
합 계				17,794	17,794	100.0
1	일반재원	강동송파교육지원청	①(가칭)산빛초 신축(토지매입비)	7,560	7,560	100.0
2	일반재원	교육시설관리본부	중앙여고 시설비	2,803	2,803	100.0
3	일반재원	교육시설관리본부	학생교육원(대성리) 실내교육장 증축 시설비	2,570	2,570	100.0
4	일반재원	교육시설관리본부	성심여고 외벽보수	1,638	1,638	100.0
5	일반재원	교육시설관리본부	영훈고 본관 외부창호 개선	1,620	1,620	100.0
6	일반재원	성북강북교육지원청	②번동중 교사동 외부창호 개선	1,602	1,602	100.0

※ 명시이월액 15억원 이상 사업내역으로 한정

- ①(가칭)산빛초 신축(토지매입비)는 위례택지개발지구 내에 '26년 3월 개교를 목표로 (가칭)산빛초 신축을 위하여 토지매입비 75억 6,000만원을 본예산에 편성하였으나,
 - 위례택지개발지구 내 인근 학교용지에 대한 부당이득금반환 관련 법적 다툼의 여지가 있는 것으로 확인되어 '23년 7월부터 11월까지 서울주택도시공사와 토지 무상공급을 요구하는 협의를 진행함으로써 토지매입비(75억 6,000만원)를 '23회계연도에 집행하지 못하고 명시이월한 것으로,

- 협의 결과, 서울주택도시공사는 서울시교육청의 토지 무상공급 요구를 불수용하였으나, 법원의 판결을 적용할 수 있도록 토지 매매계약시 특약 사항을 설정한 것으로 확인되어 향후 토지매입 절차가 진행될 것으로 확인됨
- ② **변동중 교사동 외부창호 개선**은 16억 200만원을 편성하였으나, 내진 보강공사 연계추진을 이유로 예산전액을 명시이월한 바,
- 외부창호 개선사업과 내진 보강공사는 공사의 연계성이 높아 서로 간섭 되는 사업이므로 외부창호 개선사업의 대상학교 선정 시 내진보강 공사 여부를 반드시 검토 후 예산편성 하였어야 함에도 이를 소홀히 하여 예산 전액이 명시이월된 바, 향후 유사 사례가 최소화되도록 교육환경개선 사업의 대상학교 선정은 물론 명시이월 승인 요청시 주의를 기울일 필요가 있을 것으로 사료됨

(7) 사고이월 관련

1) 사고이월 현황

- 관련 법령은 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비 등에 대해 다음 회계연도로 사고이월하여 사용할 수 있도록 정하고 있음
- '23회계연도 사고이월은 예산현액(14조 3,880억 600만원) 대비 3.6% 5,199억 9,700만원으로 직전회계연도(2,762억 3,700만원) 보다 347건, 2,437억 6,000만원 증가한 것으로 제출된 바,

〈표 3-76〉 최근 3년간 사고이월 현황

(단위 : 백만원, %)

회 계 연 도	예 산 현 액		사 고 이 월			
	금 액 (A)	전 년 대 비 증 감 액	건 수	금 액 (B)	비 율 (C=B/A)	전 년 대 비 증 감 액
2 0 2 3	14,388,006	△541,451	1,474	519,997	3.6	243,760
2 0 2 2	14,929,457	2,767,010	1,127	276,237	1.8	52,561
2 0 2 1	12,162,447	906,567	844	223,676	1.8	△59,254

- 예산현액이 직전회계연도 보다 감소(△5,414억 5,100만원)하였음에도 사고이월 건수 및 발생규모가 증가한 것은 시설사업비 규모가 직전회계연도 보다 증가(1,960억 5,100만원)한 것도 주요 요인으로 사료됨
- 실제로 '23회계연도 **시설사업비**는 1조 5,333억 2,700만원이 편성되었으나, 그중 32.7%, 5,084억 9,000만원이 사고이월된 바, 직전회계연도 (2,561억 9,800만원) 보다 사고이월 발생규모가 2,522억 9,200만원 증가한 것으로 검토됨

〈표 3-77〉 최근 3년간 시설사업비 사고이월 현황

(단위 : 건, 백만원, %)

회계연도	전 시설 사업비 체		전 체 사고이월액	시 설 사 업 비 중 사 고 이 월 액			
	금 액 (A)	전 년 대 비 증 감 액		건 수	금 액 (B)	비 율 (C=B/A)	전 년 대 비 증 감 액
2023	1,533,327	196,051	519,997	1,360	508,490	32.7	252,292
2022	1,337,276	△62,379	276,237	1,024	256,198	19.1	39,190
2021	1,399,655		223,676	755	217,007	15.5	

2) 발생사유별 주요 사고이월

○ 사고이월을 발생사유별로 구분하면 ⑤학사일정을 고려한 방학중 공사추진이 전체 사고이월액(5,199억 9,700만원)의 64.3%, 3,345억 1,100만원으로 가장 많았고, 다음으로 ①계약기간 미도래 1,659억 8,700만원(31.9%), ④사업추진중 장애발생 88억 9,600만원(1.7%), ②추경편성 사업 39억 1,600만원(0.8%), ③사전절차 지연 35억 9,900만원(0.7%), ⑥기타 30억 8,700만원(0.6%)인 것으로 확인됨

〈표 3-78〉 발생사유별 사고이월 현황

(단위 : 건, 백만원, %)

구 분	총 계	① 계약기간 미도래	② 추경편성 사업	③ 사전절차 지연	④ 사업추진중 장애발생	⑤ 학사일정을 고려한 방학중 공사추진	⑥ 기타
건 수	1,474	376	14	18	30	1,010	26
이월액	519,997	165,987	3,916	3,599	8,896	334,511	3,087
구성비	100.0	31.9	0.8	0.7	1.7	64.3	0.6

○ **학사일정으로 인한 방학중 공사추진**에 따른 사고이월은 1,010건, 3,345억 1,100만원으로

- 동 사유로 사고이월된 사업중 20억원 이상 사고이월 내역 14건중 13건이 교육시설안전과 소관사업으로, 그중 석면제거사업이 10건(442억 3,400만원), 내진보강사업은 3건(95억 8,600만원)인 것으로 검토됨
- 교육시설안전과의 **석면제거**는 학사일정에 따른 학교 측의 요구로 예산현액(549억 100만원) 대비 80.5%, 442억 3,400만원을 사고이월한 것으로 제출된 바,
 - 서울시교육청은 '27년도까지 모든 학교가 석면제거를 완료하도록 하여 공사물량이 전년 대비 확대되고, 석면제거의 특성상 대부분 겨울방학 기간에 공사를 추진할 수밖에 없어 사고이월이 불가피한 사업으로 사료됨
 - 다만, 동 사업은 동일한 이유로 연내집행이 곤란하여 매년 대규모 이월액이 발생되고 있어, 일시에 연간 소요액을 편성하기 보다는 집행률을 제고하고 이월액을 감소시킬 수 있는 방안이 검토될 필요가 있는 것으로 사료됨

〈표 3-79〉 학사일정으로 인한 방학중 공사추진에 따른 사고이월 내역

(단위 : 백만원, %)

구분	재원	소관부서	사업명	예산현액 (A)	이월액 (B)	이월률 (B/A)
합계 (14 건)				74,092	56,520	76.2
석면제거 (10 건)				54,901	44,234	80.5
	일반재원	교육시설안전과	석면제거 (북부)	11,810	7,688	65.0
	일반재원	교육시설안전과	석면제거 (남부)	5,927	5,570	93.9
	일반재원	교육시설안전과	석면제거 (동작관악)	5,571	5,269	94.5
	일반재원	교육시설안전과	석면제거 (강남서초)	6,708	4,937	73.6
	일반재원	교육시설안전과	석면제거 (중부)	4,549	4,102	90.1
	일반재원	교육시설안전과	석면제거 (강서양천)	4,484	3,769	84.0
	일반재원	교육시설안전과	석면제거 (성동광진)	4,546	3,423	75.3
	일반재원	교육시설안전과	석면제거 (강동송파)	3,680	3,404	92.5
	일반재원	교육시설안전과	석면제거 (동부)	3,656	3,127	85.5
	일반재원	교육시설안전과	석면제거 (서부)	3,967	2,940	74.1
내진보강사업 (3 건)				16,015	9,586	59.8
	특별교부금	교육시설안전과	내진보강사업(성북강북)	3,900	3,548	91.0
	일반재원	교육시설안전과	내진보강사업 (남부)	7,599	3,128	41.1
	일반재원	교육시설안전과	내진보강사업 (북부)	4,515	2,909	64.4
기 타 (1 건)				3,176	2,700	85.0
	일반재원	동부교육지원청	회경공고 교사동 외부창호 개선	3,176	2,700	85.0

※ 사고이월액 20억원 이상 사업내역으로 한정

○ **계약기간 미도래**로 인한 사고이월은 376건, 1,659억 8,700만원으로 동 사유로 사고이월된 사업중 20억원 이상 사고이월된 13건중 12건이 각 교육 지원청의 학교시설(급식) 여건개선인 바,

- 그린스마트스쿨을 포함한 학교시설 환경개선 및 시설확충은 6건(396억 5,800만원), (가칭)개원2초 신설을 포함한 학교신증설은 5건(292억 4,600만원), 학교급식환경개선은 1건, 22억 1,000만원으로 확인됨

〈표 3-80〉 계약기간 미도래로 인한 사고이월 내역

(단위 : 백만원, %)

구분	재원	소관부서	사업명	예산현액 (A)	이월액 (B)	이월률 (B / A)
합 계 (13 건)				110,056	77,324	70.2
학교시설환경개선 및 학교시설확충 (6 건)				56,593	39,658	70.0
	일반재원	강서양천교육지원청	①신남초 개축시설비(1차)	10,601	10,252	96.7
	일반재원	강동송파교육지원청	둔촌초 그린스마트스쿨	14,535	9,361	64.4
	일반재원	강동송파교육지원청	②위례초 그린스마트스쿨	18,033	9,584	53.1
	일반재원	성북강북교육지원청	종암중 시설비	4,232	4,120	97.3
	일반재원	남부교육지원청	당서초 특별교실 증축	4,701	3,634	77.3
	일반재원	남부교육지원청	당서초 체육관 증축	4,489	2,703	60.2
학교신증설 (5 건)				44,342	29,246	65.9
	일반재원	강남서초교육지원청	③(가칭)개원2초 신설	25,000	14,804	59.2
	일반재원	강동송파교육지원청	(가칭)강현유 신설	6,150	5,693	92.5
	일반재원	중부교육지원청	남산초 병설유 신설	7,156	3,367	47.0
	일반재원	강남서초교육지원청	일원초 교실 증축	3,408	2,896	84.9
	일반재원	동작관악교육지원청	은로초 교실 및 학생식당 증축	2,627	2,485	94.6
학교급식환경개선 (1 건)				2,537	2,210	87.0
	일반재원	강서양천교육지원청	경인초 시설비	2,537	2,210	87.0
기관시설유지관리 (1 건)				6,582	6,208	94.3
	일반재원	강서양천교육지원청	청사 리모델링	6,582	6,208	94.3

※ 사고이월액 20억원 이상 사업내역으로 한정

- ① **신남초 증개축시설비(1차)**는 '22회계연도에서 명시이월된 1차 시설비 (106억 100만원)중 102억 5,200만원을 재이월(사고이월)한 것으로,
 - '23년 7월 설계용역을 완료하여 '23년 12월 공사계약 및 착공이 이루어져 '25년 4월 준공 예정인 것으로 확인되는 바,
 - 동 사업은 재이월사업이기에 '24년도까지 재이월된 시설비는 집행하여야 함에도 불구하고, 공사 준공일을 '25년 4월까지로 계약한 결과 '24년도에 시설비를 집행할 수 없는 상황을 스스로 초래한 것으로 검토되는 바,
 - '24년도에 기성금으로 시설비를 일부 지급하더라도 재이월된 예산현액중 불용액이 발생될 수밖에 없고, 공사가 순연되어 '24년도에 편성된 2차 시설비(62억원) 또한 당해연도에 집행되지 못하고 이월이 불가피할 것으로 판단됨

〈표 3-81〉 신남초 증개축시설비(1차) 예산 집행 현황(2024~2022)

(단위 : 백만원)

회 계 연 도	사 업 명	예 산 현 액				지출액	다 음 도 이월액	집 행 액
		전 년 도 이월액	본예산	추 경 증 감액	계			
2024	신남초 증개축시설비(2차)	10,252	6,200	-	16,452	-	-	-
2023	신남초 증개축시설비(1차)	10,891	-	-	10,891	276	10,252	363
2022	신남초 증개축시설비(1차)	-	11,000	-	11,000	-	10,891	108

- 동 사업이 '28년도까지 신남초 노후교사를 개축하는 장기계속공사라고 할 지라도 단계별로 공정을 완수하여 다음 공사일정이 순연되지 않도록 하여야 함에도 명시이월과 사고이월이 반복될 뿐만 아니라 이월예산 집행에도 차질을 빚고 있어 예산의 효율적 사용을 저해한 바, 관련 법령에 따른 시정요구가 필요한 사안으로 판단됨
- ② **위례초 그린스마트스쿨**은 예산현액(180억 3,300만원)중 95억 8,400만원(53.1%)을 사고이월하고, 79억원(43.8%)을 명시이월한 것으로,
- 사고이월된 1차 공사비(95억 8,400만원)는 '23년 2월 설계용역 완료하고 '23년 6월 착공하여 '24년 12월 준공이 예정되어 '24회계연도 내 집행이 가능한 것으로 사료되나 명시이월된 2차 공사비(79억원)는 '25년 3월 준공예정되어 '24년도에는 재이월(사고이월)이 불가피할 것으로 판단됨

〈표 3-82〉 위례초 그린스마트스쿨 시설비 예산 집행 현황

(단위 : 백만원)

사업명	예산현액					지출액	명시이월액	사고이월액	비고
	본예산	추경1	추경2	증감액(이월)	계				
위례초 그린스마트스쿨	18,033	-	-	-	18,033	548	7,900	9,584	

- ③ **(가칭)개원2초 신설**은 예산현액(250억원)의 59.2%, 148억 400만원을 공사 추진중 준공기한 미도래를 이유로 사고이월한 것으로 제출된 바,
- 동 사업은 개포 주공 1,2단지 재건축에 따른 학생 수 증가에 대비하기 위해 단지 내 학교를 신설하는 사업으로 '22년 4월 중앙투자심사 재심사를 통과하여 '22년 9월 공유재산관리계획 심의를 받아 '23년 2월 착공하였으나,

- ①도시관리계획결정(변경) 지연, ②행정절차 추가 이행 및 중앙투자심사 재심사, ③재건축조합의 학교부지 조성 지연, ④학교 내 공공하수암거 점용에 따른 부지 대토·경계 확정 지연, ⑤공공기관의 적정공사기간 산정 의무화 실시 등의 사유로 인해 공사가 지연되어 당초 '24년 3월로 예정된 개교일을 '24년 9월로 변경한 것으로 확인됨
- 동일한 재건축 단지(개포1단지)내 서울개원초(개원1초)가 준공지연으로 '24년 3월 재개교에 차질이 발생된 사례를 고려하여 동 사업은 계약기간 내 준공이 완료될 수 있도록 노력할 필요가 있을 것으로 사료됨

○ **사업추진 중 장애발생**으로 인한 사고이월은 30건, 88억 9,600만원으로 사고이월 내역중 3억원 이상 사고이월된 사례는 6건, 72억 2,900만원인 것으로 검토되는 바,

〈표 3-83〉 사업추진 중 장애발생으로 인한 사고이월 내역

(단위 : 백만원, %)

재원	소관부서	사업명	예산현액 (A)	이월액 (B)	이월률 (B/A)
합계 (6건)			9,978	7,229	72.4
일반재원	교육시설관리본부	① 강서도서관 가양분관 설립 시설비	5,575	5,021	90.0
일반재원	도봉도서관	3층 디지털 자료실 등 공간 재구조화	932	567	60.7
일반재원	성동광진교육지원청	② 경일고 포장 개선	673	574	85.2
일반재원	동작관악교육지원청	신관중 진입로 개선사업	478	453	94.6
일반재원	디지털·혁신미래교육과	디벗 디지털	1,966	395	20.1
일반재원	평생교육과	서울시교육청 전자도서관 구독형 전자책 서비스	535	316	59.0

※ 사고이월액 3억원 이상 사업내역으로 한정

- ① **강서도서관 가양분관 설립 시설비**는 1차 시설비 예산현액(55억 7,500만원)의 90.0%, 50억 2,100만원이 사고이월된 것으로, 선행 공정인 해체 및 철거공사 장기화로 사업이 지연되었으나, '24년 6월까지 준공 예정되어 '24회계연도 내 집행가능한 것으로 확인됨
- ② **경일고 포장개선**은 예산현액(6억 7,300만원)의 85.2%, 5억 7,400만원을 사고이월 한 것으로
 - 경일고 교내의 보차도 도로포장을 위하여 '23년 1월 설계용역 실시하고, '23년 11월 공사계약을 체결하였으나, 학교 인접 민간업체의 터파기 공사로 인한 지반 침하 등 하자 발생이 우려되어 공사 착공을 '24년 7월로 연기한 것으로 확인됨
 - 동 사업은 지난 '22년도 제2회 추가경정예산으로 1억 8,300만원을 편성한 이후 여름방학 공사 추진을 이유로 '23년도로 전액 명시이월하였고, '23년도 본예산(2,900만원)과 추가경정예산(4억 6,000만원)을 통해 4억 8,900만원을 추가로 편성하였음에도, 장애발생을 이유로 또다시 '24학년도 여름방학으로 공사를 연기하여 '22년도로부터 이월된 9,900만원을 포함하여 5억 7,400만원이 사고이월된 것으로 검토됨

〈표 3-84〉 경일고 포장개선 사업 예산 현황

(단위 : 백만원)

사업명	예산현액					원인행위액 (E)	지출액 (F)	사고이월액 (G)			집행잔액 (H=D-E)
	본예산 (A)	추경증감액 (B)		이월등증감액 (C)	계 (D=A+B+C)			이월분	'23예산	소계	
		추경1	추경2								
경일고 포장개선	29	-	460	183	673	663	88	99	475	574	10

- 서울시교육청은 예산 확보에만 주력하여 재원을 확보한 이후, 당해연도 내에 집행하지 않고 명시이월하고 또 다시 재이월하는 등 3개년에 걸쳐 공사가 순연되고 있는 바, 결국 물가 및 인건비 상승에 따른 사업비

증가로 이어져 한정된 재원을 잠식하고 교육재정의 효율적 사용을 저해하는 결과를 가져온 것으로 사료됨

- 따라서 예산편성 시 공사를 위한 제반 여건에 대하여 철저한 조사를 통해 세부적으로 계획을 수립하여 필요예산에 한정하여 편성하고, 사업추진이 불가능한 경우가 발생되면 추경을 통해 회계연도내 실제 집행 가능한 규모로 예산을 경정하여 자원이 효율적으로 분배되도록 개선할 필요가 있음

○ **사전절차 지연 및 추경편성 사업**으로 인한 사고이월은 32건, 75억 1,500만원 발생하여 전체 사고이월액의 1.4%인 것으로 확인됨

- 서부교육지원청은 청사시설개선 계획에 따라 **‘노후시설 및 사무공간 개선’** 사업 외 관련사업 11건, 총 44억 9,100만원을 '23회계연도에 편성하였으나, ‘공공건축 사업계획 사전 검토 및 심의일정 지연’을 이유로 30억 6,400만원을 사고이월한 것으로,
- 서부교육지원청사 청사시설 개선사업은 '23년 12월 착공하여 '24년 8월 준공예정으로 '24회계연도 내에 집행예정인 것으로 확인됨

〈표 3-85〉 서부교육지원청 청사시설 개선사업 세부내역

(단위 : 백만원, %)

연번	재원	사업명	예산현액 (A)	이월액 (B)	이월률 (B / A)
합 계			4,491	3,064	68.2
1	일반재원	노후시설 및 사무공간 개선	1,949	874	44.8
2	일반재원	청사급식시설 개선	532	509	95.7
3	일반재원	노후청사시설공간재구조화	505	498	98.7
4	일반재원	청사석면제거	388	371	95.5
5	일반재원	청사내진보강사업	158	141	89.2
6	일반재원	청사네트워크개선	136	131	96.9
7	일반재원	강당방송 및 무대시설 개선	172	125	72.8
8	일반재원	옥상정원누수보수등	125	120	96.1
9	일반재원	진입로안전환경조성 및 포장	144	102	71.1
10	일반재원	방수 및 냉난방 및 바닥개선	269	84	31.4
11	일반재원	주차장포장개선	90	83	92.8
12	일반재원	청사시설이전비	20	20	100.0

3) 사고이월 중 초과지출(이월) 내역

○ 사고이월 내역중 예산현액 보다 초과 지출(이월)된 사업은 11건으로, 예산현액 (13억 6,300만원) 보다 지출 및 이월액(14억 7,200만원)이 1억 900만원 초과된 것으로 확인됨

〈표 3-86〉 사고이월 중 예산현액 대비 초과 지출(이월) 내역

(단위 : 백만원)

연번	소부	관서	사업명	예산현액 (A)	원안행위액 (B=C+D)	지출액 (C)	사고이월액 (D)	초과금액 (E=B-A)
합 계				1,363	1,473	575	897	109
1	교수학습기초 학력지원과		2023 초·중·등 IB 교육전문가(IBEC) 양성 과정	250	301	150	150	51
2	중부 교육지원청		2024. 3. 1.자 초등학교 교사 전보 프로그램 개발	50	64	58	5	14
3	강서양천 교육지원청		양강중 특별교실증축 시설비	8	19	19	0.4	11
4	특수교육과		나이스연계 특수교육지원 프로그램운영 유지보수	30	41	20	20	10
5	교수학습기초 학력지원과		중3 전환기 채움학기제 꿈을 키우는 도약캠프 위탁 운영	46	54	31	22	8
6	평생교육과		2023년 서울시교육청 전자도서관 구독형 전자책 서비스	535	540	224	316	5
7	북부 교육지원청		청사 노후 파티션 교체	20	24	15	8	4
8	북부 교육지원청		청사 노후 파티션	12	13	9	4	1
9	디지털혁신 미래교육과		학교 스마트기기 통합관리시스템 구축	320	322	0	322	2
10	남산도서관		부설주차장 물품 구매	28	28	5	22	0.4
11	북부 교육지원청		청사 내 블라인드교체	63	63	40	22	0.05

- **초·중등 IB 교육전문가(IBEC) 양성과정**은 '23년 12월부터 '24년 9월까지 초·중등 IB 교육전문가 양성을 위한 위탁운영 사업이나, 예산현액(2억 5,000만원) 보다 원인행위액을 3억 100만원으로 제출한 바, 지출액(1억 5,000만원)과 사고이월액(1억 5,000만원)이 예산현액을 초과한 것으로 검토됨
 - 세출예산은 관련 법령에 따라 국회의 의결을 통하여 확정되고, 관련 법령은 지출원인행위를 할 때에는 배정된 예산의 범위에서 하여야 한다고 규정하고 있는 바,
 - 사업부서는 세부사업(**특색교육과정운영**)에 편성된 예산을 개별 사업내용(세세부사업)에 융통하여 '**예산의 초과지출**'이 아니라고 변명할 여지가 있으나,
 - 관련 기준에 따라 세출예산은 과목이 구분되어 있고, 예산의 초과지출이 발생한 초·중등 IB 교육전문가(IBEC) 양성과정은 세부사업인 특색교육과정운영중 개별 사업내용으로 사업별 설명자료에 기재하여 심의·의결된 사안임
 - 따라서 개별 사업내용(세세부사업)에 편성하여 확정된 사안을 예산의 전용이나 변경조차 통하지 않고, 세부사업 내에서 재원을 임의로 융통한 것은 집행부의 재량권을 지나치게 확대한 것으로 국회의 예산 심의권을 침해한 결과일 수밖에 없어 회계질서문란 사례로 판단됨
- 아울러 **초등학교 교사 전보프로그램 개발** 등 타 지출 사례도 지출액과 사고이월액이 예산현액을 초과하여 동일한 사유로 국회의 예산 심의권을 침해한 사례로 판단되는 바,
 - **초·중등 IB 교육전문가(IBEC) 양성과정**을 포함한 11건의 초과지출(이월) 사례는 관련 법령을 위반한 행위로 관련 법령에 따른 시정요구가 필요한 사안으로 판단됨

(8) 순세계잉여금 관련

- 순세계잉여금은 세입결산액에서 세출결산액을 차감한 결산상잉여금에서 다음 연도 이월액과 보조금 반납예정액 및 지방채 상환을 제외한 잉여금을 의미함
- '23회계연도 결산결과, 순세계잉여금은 7,632억 600만원이 발생한 것으로 제출되었으며, 직전회계연도(1조 3,214억 4,300만원)보다 △5,582억 2,400만원 감소한 것임

〈표 3-87〉 최근 3년간 순세계잉여금 현황

(단위 : 백만원, %)

회 계 연 도	순 세 계 잉 여 금			다 음 연 도 예 산 반 영		
	금 액 (A)	전 년 대 비		본 예 산 (C)		추 경 예 산 (예 정)
		증감액(B)	비율(B/A)	금 액	비율(B/A)	
2023	763,206	△558,224	△42.2	61,451	8.0	701,755
2022	1,321,430	863,222	188.3	1,385,344	104.8	△63,914
2021	458,208	131,899	40.4	324,342	70.7	133,866

- 서울시교육청은 '24년도 예산안을 제출하며 '23회계연도 순세계잉여금을 5,363억 1,500만원으로 전망하였으나 결산결과 당초 전망분보다 2,268억 9,100만원 증가된 것으로 확인되는 바,
- 세입결산의 경우, 세입예산현액(14조 3,880억 600만원)보다 △1조 734억 4,900만원 감소한 13조 3,145억 1,600만원이 수납되었고,
 - 세출결산의 경우, 세출예산현액(14조 3,880억 600만원) 보다 △2조 6,215억 900만원 감소한 11조 7,664억 9,700만원이 지출된 것으로 확인되었으며,

- 세입결산액(13조 3,145억 1,600만원)에서 세출결산액(11조 7,664억 9,700만원)을 차감한 **결산상잉여금**은 1조 5,480억 1,800만원으로 직전 회계연도(1조 9,271억 3,400만원) 보다 △3,791억 1,600만원 감소한 바,
 - 결산상잉여금에서 이월액(7,834억 8,800만원)과 보조금 반납예정액(1조 3,227억 4,100만원)을 차감한 **순세계잉여금**은 7,632억 600만원으로 제출됨

〈표 3-88〉 최근 3년간 결산상잉여금 발생 현황

(단위 : 백만원)

구	분	2 0 2 3	2 0 2 2	2 0 2 1				
최	종	예	산	(A)	13,785,862	14,633,332	11,815,292	
전	년	도	이	월	(B)	602,143	296,125	347,154
예	산	현	액	(C = A + B)	14,388,006	14,929,457	12,162,447	
세	입	결	산	액	(D)	13,314,516	14,738,177	12,202,396
세	출	결	산	액	(E)	11,766,497	12,811,043	11,445,002
결산상잉여금 (F = D - E)		1,548,018	1,927,134	757,394				
	명	시	이	월	263,491	325,906	72,448	
	사	고	이	월	519,997	276,237	223,676	
	계	속	비	이	월	-	-	-
	보조금 반납예정액		1,322,741	3,559	3,060			
	보조금 집행잔액		1,322,741	3,559	3,060			
	교부차액		-	-	-			
	지방채상환		-	-	-			
	순세계잉여금 (G)		763,206	1,321,430	458,208			

- 그동안 서울시교육청은 통상적으로 세입·세출결산 이전임에도 결산결과 발생될 것으로 예상되는 결산상 세계잉여금 전망분을 다음연도 본예산의 세입예산으로 미리 편성하는 사례가 있었으나,

- '24년도 예산의 경우, '23년 7월, 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산 의결을 통해 내부유보금을 614억 5,100만원으로 확정된 바 있어 '23회계연도 종료에 따라 결산상 세계잉여금으로 편성되는 내부유보금 (614억 5,100만원)만 '24년도 예산중 세입예산에 편성한 바 있음
- 따라서 '23회계연도 결산결과에 따른 세계잉여금은 7,632억 600만원이나, 이미 '24년도 세입예산중 전년도이월금으로 편성된 614억 5,100만원 (내부유보금)이 차감된 세계잉여금 잔여분 7,017억 5,500만원도 '24년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안중 전년도이월금으로 편성 요청된 것으로 확인됨

(9) 지방채 관련

- 지방채는 관련 법령에 따라 지방교육재정교부금의 재원부족을 해소하기 위해 교육부의 승인과 지방의회의 의결을 거쳐 발행하는 것으로, '23회계연도중 지방채 차입은 발생하지 않은 것으로 확인됨
- 서울시교육청은 지난 '21회계연도에 지방채 원금 전액(3,161억 7,600만원)과 중도상환수수료를 포함한 이자(64억 2,000만원)를 상환하여, 현재까지 지방채 현재액은 없으며 향후 5년간 지방채 발행계획이 없는 것으로 전망하고 있음

〈표 3-89〉 2023회계연도 지방채 발행 및 상환현황

(단위 : 백만원)

구 분	'22년도말 현재액	'23회계연도 증감				'23년도 조기상환액	'23년도말 현재액
		발행 (차입)	상 환		계		
			원 금	이 자			
-	-	-	-	-	-	-	

5. 재무제표 (재무회계결산)

- **재무제표**는 관련 법령에 따라 결산서를 구성하는 서류로서, 같은 법 및 관련 규칙에 따라 ①**재정상태표**, ②**재정운영표**, ③**순자산변동표** 및 주석, 필수보충 정보 및 부속명세서를 작성, 공인회계사의 검토의견을 첨부하여 제출한 것임
- '23회계연도에 대한 재무회계 결산결과 **총자산**은 18조 6,780억 3,200만원이며, **총부채**는 5,482억 3,800만원으로 총자산에서 총부채를 차감한 **순자산**의 규모는 18조 1,297억 9,300만원으로 직전회계연도 대비 △2.7%, △5,178억 2,600만원 감소한 것임
- '23회계연도 **총수익**은 11조 2,422억 6,700만원이며 **총비용**은 11조 7,512억 800만원으로 수익에서 비용을 차감한 **운영차액**은 △5,089억 4,100만원으로 제출된 바,
 - 서울시교육청은 지난 '16회계연도 이후 수익이 비용보다 많은 흑자 재정 운용 구조를 유지하였으나, '23회계연도에는 비용이 수익보다 많은 적자 재정운영 구조로 전환된 것으로 검토됨

〈표 3-90〉 재무제표(요약)

(단위 : 백만원, %)

회 계 연 도	재 정 상 태			재 정 운 영		
	총 자 산	총 부 채	순 자 산	총 수 익	총 비 용	운 영 차 액
2023	18,678,032	548,238	18,129,793	11,242,267	11,751,208	△508,941
2022	19,195,859	557,124	18,638,734	13,882,268	11,467,322	2,414,946
증 감 (증감률)	△517,826 (△2.7)	△8,885 (△1.6)	△508,940 (△2.7)	△2,640,001 (△19.0)	283,886 (2.5)	△2,923,887 (△121.1)

(1) 재정상태표

- **재정상태표**는 특정시점의 자산과 부채, 순자산의 내역 및 상호관계 등 교육비특별회계의 재정상태를 나타내는 재무제표의 구성요소로서 자산, 부채 및 순자산으로 구성됨
- '23회계연도의 **총자산**은 18조 6,780억 3,200만원으로 직전회계연도(19조 1,958억 5,900만원) 보다 $\Delta 2.7\%$, $\Delta 5,178$ 억 2,600만원 감소함
- '23회계연도 **총부채**는 5,482억 3,800만원으로 직전회계연도(5,571억 2,400만원) 보다 $\Delta 1.6\%$, $\Delta 88$ 억 8,500만원 감소함
- 자산에서 부채를 차감한 '23회계연도 말 **순자산**은 18조 1,297억 9,300만원으로 직전회계연도(18조 6,387억 3,400만원) 보다 $\Delta 2.7\%$, $\Delta 5,089$ 억 4,000만원이 감소함

〈표 3-91〉 재정상태표(요약)

(단위 : 백만원, %)

구 분	2 0 2 3	2 0 2 2	증 감 액
자 산	18,678,032	19,195,859	$\Delta 517,826$
부 채	548,238	557,124	$\Delta 8,885$
순 자 산	18,129,793	18,638,734	$\Delta 508,940$

① 자산

○ 자산은 유동자산, 투자자산, 유형자산, 무형자산 및 기타비유동자산으로 분류되며

- 전체 자산의 80.2%을 차지하는 **유형자산**은 14조 9,817억 8,900만원으로 직전회계연도보다 1.4%, 2,130억 4,100만원 증가하였으나, 전체 자산의 18.9%를 차지하는 **유동자산**은 3조 5,306억 7,000만원으로, 직전회계연도 보다 △17.0%, △7,226억 6,900만원 감소하였고, **투자자산, 무형자산, 기타비유동자산**도 감소하여, 총 △5,178억 2,600만원 감소한 18조 6,780억 3,200만원으로 제출됨

〈표 3-92〉 자산 증감현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	2 0 2 3		2 0 2 2		증 감 액
		금 액	구성비	금 액	구성비	
합	계	18,678,032	100.0	19,195,859	100.0	△517,826
	유 동 자 산	3,530,670	18.9	4,253,339	22.2	△722,669
	투 자 자 산	163,880	0.9	170,785	0.9	△6,905
	유 형 자 산	14,981,789	80.2	14,768,748	76.9	213,041
	무 형 자 산	2	0.0	116	0.0	△113
	기 타 비 유 동 자 산	1,689	0.0	2,868	0.0	△1,178

○ **유형자산, 유동자산, 투자자산, 기타비유동자산**의 증감내용을 직전회계연도와 대비하여 검토하면,

- **유형자산**의 경우, 토지·건물·건설중인자산 등의 ⊕증가분(5,159억 4,800만원)과 감가상각비 및 처분액 등의 ⊖감소분(△3,029억 700만원)이 반영되어 직전회계연도(14조 7,687억 4,800만원) 보다 2,130억 4,100만원 증가된 것으로 제출됨

〈표 3-93〉 유형자산 증감 현황

(단위 : 백만원)

구	분	2023	2022	증 감 액
합	계	14,981,789	14,768,748	213,041
⊕	토 지	7,491,616	7,387,891	103,725
⊕	건 물	8,859,428	8,788,199	21,229
⊖	건 물 감 가 상 각 누 계 액	△3,592,714	△3,375,956	△216,757
⊕	구 축 물	380,338	361,390	18,948
⊖	구 축 물 감 가 상 각 누 계 액	△248,775	△237,246	△11,529
⊕	교 육 · 연 구 용 기 자 재	57,394	47,484	9,910
⊖	교 육·연 구 용 기 자 재 감 가 상 각 누 계 액	△32,617	△28,638	△3,979
⊕	기 계 장 치	298,261	297,327	934
⊖	기 계 장 치 감 가 상 각 누 계 액	△175,711	△173,944	△1,766
⊕	도 서	81,917	81,902	15
⊕	집 기 비 품	1,635,010	1,516,251	118,758
⊖	집 기 비 품 감 가 상 각 누 계 액	△969,694	△902,883	△66,810
⊕	차 량 운 반 구	46,886	44,246	2,640
⊖	차 량 운 반 구 감 가 상 각 누 계 액	△25,514	△23,448	△2,065
⊕	입 목	50,452	50,088	363
	박 물 관 유 물	8	8	-
⊕	건 설 중 인 자 산	1,125,418	935,992	189,425
	기 타 의 유 형 자 산	83	83	-

- **유동자산**은 직전회계연도 보다 △7,226억 6,900만원 감소한 3조 5,306억 7,000만원으로 제출된 것으로,
- ①**현금 및 현금성자산**이 중앙정부와 지방자치단체 이전수익 감소 등에 따라 △8,076억 7,400만원 감소하고, ③**미수채권**이 미수시도세전입금 등의 감소로 △3,833억 1,200만원 감소하였으며, ②**단기금융상품**은 자금 운용을 위한 단기금융상품 예치증가로 4,578억 8,200만원 증가하였고, ④**미수수익**도 249억 9,300만원이 증가한 것으로, 전년대비 고금리기조 및 장기간 기금 예치에 따른 미수이자수익이 증가한 것으로 검토됨
- 그러나, ③**미수채권**의 경우 '24년 5월, 서울시로부터 교육비특별회계 법정전출금 정산자료의 수정 내역이 통보된 바, 결산서 작성 시에는 미수시도세전입금을 536억 2,500만원으로 고지하였으나, 서울시의 법정 전출금 산정 오류로 미수시도세전입금을 297억 8,400만원 과소계상한 것으로 확인됨
- 미수시도세전입금은 지방자치단체로부터 장래에 현금을 수취할 권리로서 미수채권으로 올바르게 계상하여야 하나, 서울시의 산정 오류에 따라 당초 서울시는 재무제표의 **부채**를 과소계상하여 서울시교육청도 **자산**을 과소 계상하는 결과를 발생시킨 것으로 확인됨
- 다만, 서울시의 경우 결산검사 과정에서 수정되어 의회에 제출한 결산서에는 수정된 수치를 기재하고 있으나, 결과적으로 서울시교육청의 재무제표에 왜곡을 가져온 것으로써 유사 사례가 재발되지 않도록 서울시에 공식적으로 주의를 요구할 필요가 있을 것으로 사료됨

〈표 3-94〉 서울시 법정전입금 미전입액 오류 내역

(단위 : 백만원)

구	분	수 정	당 초	증 감 액
합	계	87,282	57,497	29,785
	지방교육세전입금 ^{주1)}	△2,669	△2,669	-
	담배소비세전입금	6,571	6,571	-
	시도세전입금	83,410	53,625	29,785

주1) 지방교육세전입금은 실제전입액이 결산액을 초과하여 부채(선수금)으로 계상

〈표 3-95〉 유동자산 증감 현황

(단위 : 백만원)

구	분	2023	2022	증 감 액
합	계	3,530,670	4,253,339	△722,669
①	현금 및 현금성자산	1,458,094	2,265,769	△807,674
②	단기금융상품	1,912,272	1,454,389	457,882
③	미수채권	69,110	452,422	△383,312
	미수채권대손충당금	△5,924	△8,311	2,386
	미수금	628	7	620
	단기대여금	9,252	15,081	△5,829
	선급금	7,782	5,575	2,207
	선급비용	834	827	7
④	미수수익	32,976	7,983	24,993
	기타의유동자산	45,643	59,595	△13,951

- 투자자산은 장기대여금과 퇴직급여예치금 증감에 따라 직전회계연도 (1,707억 8,500만원) 보다 △69억 500만원이 감소한 1,638억 8,000만원으로 제출됨

〈표 3-96〉 투자자산 증감 현황

(단위 : 백만원)

구	분	2023	2022	증감액
합	계	163,880	170,785	△6,905
	장기대여금	161,533	170,785	△9,252
	장기학자대여금	161,533	170,785	△9,252
	퇴직급여예치금	2,346	-	2,346

- 기타비유동자산은 장기임차보증금 감소 등으로 인해 직전회계연도(28억 6,800만원) 보다 △11억 7,800만원이 감소한 16억 8,900만원으로 제출됨

〈표 3-97〉 기타비유동자산 증감 현황

(단위 : 백만원)

구	분	2023	2022	증감액
합	계	1,689	2,868	△1,178
	보증금	1,621	2,779	△1,157
	전신전화가입권	1,071	1,189	△118
	장기임차보증금	550	1,590	△1,040
	세외장기현금	68	89	△21

② 부채

- **부채**는 유동부채, 장기차입부채, 기타비유동부채로 분류하며, ②장기차입부채가 전체 부채의 64.4%, 3,528억 9,000만원이고, ①유동부채는 21.1%, 1,155억 9,900만원, ③기타비유동부채는 14.5%, 797억 4,800만원으로 제출됨
- '23회계연도 **총부채**는 5,482억 3,800만원으로, 민자리스부채상환(BTL상임대료)에 따라 직전회계연도(5,571억 2,400만원) 보다 △1.6%, △88억 8,500만원 감소한 것으로 검토됨

〈표 3-98〉 부채 증감 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2 0 2 3		2 0 2 2		증 감 액
	금 액	구 성 비	금 액	구 성 비	
합 계	548,238	100.0	557,124	100.0	△8,885
① 유 동 부 채	115,599	21.1	127,742	22.9	△12,143
② 장 기 차 입 부 채	352,890	64.4	417,330	74.9	△64,439
③ 기 타 비 유 동 부 채	79,748	14.5	12,050	2.2	67,697

- **유동부채, 장기차입부채, 기타비유동부채**를 직전회계연도와 비교하면,
 - **유동부채**중 ③선수금은 서울시 결산결과 발생한 지방교육세전입금 선수금(26억 9,900만원) 등으로 증가하였고, ④유동성장기차입부채(유동성민자리스부채)도 증가하였으나, ①미지급금(보조금반환예정액)과 ②미지급비용(소송패소비용), ⑤기타의유동부채(1년 미만 예치 대상 제외예수금)는 감소한 바, 직전회계연도(1,277억 4,200만원) 보다 △9.5%, △121억 4,300만원 감소한 1,155억 9,900만원으로 제출된 것임

〈표 3-99〉 유동부채 현황

(단위 : 백만원)

구	분	2023	2022	증감액
합	계	115,599	127,742	△12,143
①	미지급금	1,322	3,559	△2,236
	보조금반환미지급금	1,322	3,559	△2,236
②	미지급비용	77	79	△2
	미지급이자비용	-	-	-
	기타미지급비용	77	79	△2
③	선수금	5,749	3,510	2,238
	지방교육세전입금선수금	2,699	-	2,699
	임대료선수금	214	209	4
	사용료선수금	240	635	△394
	자산매각선수금	2,595	2,665	△70
④	유동성장기차입부채	64,716	63,368	1,348
	유동성민자리스부채	64,716	63,368	1,348
⑤	기타의유동부채	43,733	57,225	△13,491
	세외예수금	43,733	57,225	△13,491

- 장기차입부채는 3,528억 9,000만원으로 제출되었으나, 상환일정이 개시된 신규 민자리스(BTL)가 없고, 차입금과 지방채 발행이 없고, '23회계연도중 민자리스(BTL) 부채(644억 3,900만원)를 상환함에 따라 직전회계연도(4,173억 3,300만원) 보다 장기차입부채는 △15.4%, △644억 3,900만원 감소한 것으로 확인됨

〈표 3-100〉 장기차입부채 세부현황

(단위 : 백만원)

구	분	2023	2022	증감액
합	계	352,890	417,330	△64,439
민	자 리 스 부 채	352,890	417,330	△64,439

- **기타비유동부채**는 직전회계연도 대비 561.8%, 676억 9,700만원이 증가한 797억 4,800만원으로 제출된 바, ①**퇴직급여충당부채**는 직전회계연도(119억 6,100만원) 대비 전액 감소한 것으로, '23회계연도말 퇴직금 추계액(1,289억 6,800만원) 보다 적립금액(1,313억 1,400만원)이 23억 4,600만원 초과하여 퇴직급여충당부채는 발생하지 않고, **퇴직급여예치금** 23억 4,600만원이 자산(투자자산)으로 발생한 것으로 검토됨
- **기타비유동부채**중 기타의기타비유동부채는 지난해회계연도에는 8,900만원(세외장기예수금)으로 소액이었으나 '23회계연도에는 796억 5,900만원이 증가한 797억 4,800만원으로 제출된 바,
 - 「청담고 이전·재배치 변경 계획」에 따라, 지난 '22년 11월, 서울특별시교육청-서울특별시 재산간 상호 회계간 유상이관 협약을 체결하고, '23년 8월, 서울특별시도시개발특별회계 소관 토지(청담고 이전예정지)를 서울특별시교육감 소유로 이관완료(등기명의인 표시변경)하여 이관된 토지의 재산가액이 ②**장기선수금**으로 796억 8,000만원 발생한 것으로 확인됨

〈표 3-101〉 기타비유동부채 세부현황

(단위 : 백만원)

구	분	2023	2022	증감액
합	계	79,748	12,050	67,697
①	퇴직급여충당부채	-	11,961	△11,961
	퇴직급여충당부채	128,968	104,314	24,654
	퇴직급여예치금(-)	△128,968	△95,352	△33,616
	기타의기타비유동부채	79,748	89	79,659
	②	장기선수금	79,680	-
	세외장기예수금	68	89	△21

○ '23회계연도의 **부채비율**은 3.0%로 직전회계연도(3.0%)와 동일하나, 최근 3년간 부채비율이 지속 감소 추세인 바, 지방채 발행이 없고, 장기민자리스부채(BTL)는 계속 상환함에 따라 재무구조의 소폭 개선 요인이 있는 것으로 사료됨

〈표 3-102〉 재정상태 변동 및 지방채 발행 현황(2023~2021)

(단위 : 백만원, %, %p)

회계연도	순자산 (A)	부채 (B)	부채비율 (B/A)	전년대비 증감	지방채 발행액
2023	18,129,793	548,238	3.0	-	-
2022	18,638,734	557,124	3.0	△0.8	-
2021	16,223,787	613,837	3.8	△3.0	-

○ '23회계연도 **유동비율**은 직전회계연도(3,329.6%) 보다 △275.4%p 감소한 3,054.2%로 검토되는 바, 유동부채가 △121억 4,300만원 감소하였으나, 유동자산도 중앙정부 이전수익 등 현금 및 현금성자산 감소로 직

전회계연도보다 △7,226억 6,900만원 감소하여 유동비율이 감소한 것으로 단기채무에 대한 상환능력은 직전회계연도 보다 낮아진 것으로 사료됨

〈표 3-103〉 유동비율 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2 0 2 3 (A)	2 0 2 2 (B)	증 감 액 (C = A - B)	증 감 (C / B)
유 동 자 산 (A)	3,530,670	4,253,339	△722,669	△17.0
유 동 부 채 (B)	115,599	127,742	△12,143	△9.5
유동비율(A/B)	3,054.2	3,329.6		

③ 순자산

○ **순자산**은 자산에서 부채를 차감한 것으로 '23회계연도 말 순자산은 직전회계연도(18조 6,387억 3,400만원) 보다 △2.7%, 5,089억 4,000만원 감소한 18조 1,297억 9,300만원인 바,

- 직전회계연도 대비 총자산의 감소(△2.7%)와 순자산의 감소(△2.7%)폭이 동일하여 총자산에 대한 순자산의 비율인 **순자산비율**도 직전회계연도(97.1%)와 동일한 97.1%로 검토되어 자산의 안정성은 직전회계연도와 동일한 것으로 사료됨

〈표 3-104〉 순자산 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2 0 2 3 (A)	2 0 2 2 (B)	증 감 액 (C = A - B)	증 감 (C / B)
순 자 산 (A)	18,129,793	18,638,734	△508,940	△2.7
총 자 산 (B)	18,678,032	19,195,858	△517,826	△2.7
순자산비율(A/B)	97.1	97.1		

(2) 재정운영표

○ **재정운영표**는 회계연도 동안 회계실체가 수행한 사업의 원가와 회수된 원가 정보를 포함한 재정운영결과를 나타내는 재무제표로서

- '23회계연도 **총수익**은 11조 2,422억 6,700만원이며 **총비용**은 11조 7,512억 800만원, 수익에서 비용을 차감한 **운영차액**은 △5,089억 4,100만원으로 직전회계연도(2조 4,149억 4,600만원) 보다 △121.1%, △2조 9,238억 8,700만원 감소한 것임

〈표 3-105〉 재정운영표(요약)

(단위 : 백만원, %)

과목	2023(A)	2022(B)	증감액 (A - B)	증감률
운영차액(A - B)	△508,941	2,414,946	△2,923,887	△121.1
수익(A)	11,242,267	13,882,268	△2,640,001	△19.0
비용(B)	11,751,208	11,467,322	283,886	2.5

○ **총수익**은 11조 2,422억 6,700만원으로 직전회계연도(13조 8,822억 6,800만원) 보다 △19.0%, △2조 6,400억 100만원 감소한 것임

- 총수익의 97.4%를 차지하는 **이전수익**은 10조 9,510억 2,400만원으로 직전회계연도(13조 6,718억 2,400만원) 보다 △2조 7,207억 9,900만원 감소한 바,

- 직전회계연도 대비 보통교부금 및 국세와 지방세 세수 감소에 따라 법정 전입금 규모도 감소하여 중앙정부이전수익중 ①**보통교부금수익**이 직전 회계연도(7조 5,895억 8,900만원) 보다 △2조 1,026억 7,800만원 감소하고, 지방자치단체이전수익중 지방교육세전입금, 담배소비세전입금,

시도세전입금수익도 직전회계연도(4조 1,316억 7,300만원) 보다 △ 3,812억 4,600만원 감소하였으며, 영유아수 감소에 따라 ②유아교육 지원특별회계전입금수익도 직전회계연도(5,291억 2,800만원) 보다 △533억 7,900만원 감소하였음

〈표 3-106〉 중앙정부 이전수익 세부현황

(단위 : 백만원)

구	분	2023	2022	증감액
합	계	6,441,835	8,638,058	△2,196,222
①	보통교부금수익	5,486,911	7,589,589	△2,102,678
	증액교부금수익	162,753	162,317	436
	특별교부금수익	247,644	267,469	△19,825
	국고보조금수익	68,778	89,552	△20,774
	② 유아교육지원특별회계전입금수익	475,749	529,128	△53,379

- **자체수익**은 총수익의 0.1%, 67억 2,700만원으로 직전회계연도(61억 7,300만원) 보다 5억 5,300만원 증가한 바, 사용료 및 임대료 수익이 직전회계연도(43억 3,900만원) 보다 9억 5,000만원 증가하였고, 평생학습관 및 도서관 운영의 정상화로 평생학습수익이 직전회계연도(9억 6,000만원) 보다 1억 600만원 증가하였으나, 수수료수익과 기타자체수익(분담금수익)은 직전회계연도(7억 3,100만원) 보다 △4억 6,800만원 감소한 것으로 검토됨
- **기타수익**은 총수익의 2.5%, 2,845억 1,400만원으로, 직전회계연도(2,042억 7,000만원) 보다 802억 4,400만원 증가한 바,
 - 기준금리 인상과 자금운용 확대 등의 요인으로 이자수익이 직전회계연도(356억 2,600만원) 보다 753억 6,900만원 증가하고, 토지매각대금

증가로 인해 자산처분이익이 직전회계연도(220억 9,800만원) 보다 55억 8,000만원 증가하였으며, 학교회계전출금반납금수입, 보조금등반납금수익의 증가로 잡수익이 직전회계연도(1,209억 4,000만원) 보다 53억 100만원 증가하였음

- 다만, 전기오류수정이익의 감소로 인해 기타수익중 기타의기타수익이 직전회계연도(235억 2,700만원) 보다 △55억 300만원 감소된 것으로 확인됨

〈표 3-107〉 재정운영표 수익 세부 내용

(단위 : 백만원, %)

과목	2023 (A)		2022 (B)		증감액 (A - B)
	금액	구성비	금액	구성비	
합계	11,242,267	100.0	13,882,268	100.0	△2,640,001
① 이 전 수 익	10,951,024	97.4	13,671,824	98.5	△2,720,799
중 앙 정 부 이 전 수 익	6,441,835	57.3	8,638,058	62.2	△2,196,222
지 방 자 치 단 체 이 전 수 익	4,277,092	38.0	4,715,029	34.0	△437,936
교 육 비 특 별 회 계 이 전 수 익	218,165	1.9	299,627	2.2	△81,462
기 타 이 전 수 익	13,930	0.1	19,109	0.1	△5,178
② 자 체 수 익	6,727	0.1	6,173	0.0	553
등 록 금 수 익	1	0.0	15	0.0	△14
수 익 자 부 담 수 익	1,173	0.0	1,086	0.0	86
임 대 료 수 익	534	0.0	511	0.0	23
사 용 료 수 익	4,754	0.0	3,828	0.0	926
수 수 료 수 익	264	0.0	315	0.0	△52
기 타 자 체 수 익	-	0.0	416	0.0	△416
③ 기 타 수 익	284,514	2.5	204,270	1.5	80,244
이 자 수 익	110,996	1.0	35,626	0.3	75,369
자 산 처 분 이 익	27,678	0.2	22,098	0.2	5,580
제 재 금 수 익	1,573	0.0	2,078	0.0	△504
잡 수 익	126,241	1.1	120,940	0.9	5,301
기 타 의 기 타 수 익	18,024	0.2	23,527	0.1	△5,503

※ '23회계연도 재무제표(재정운영표) 재구성, '23.12.31 기준

○ **총비용**은 직전회계연도(11조 4,673억 2,200만원) 보다 2.5%, 2,838억 8,600만원이 증가한 11조 7,512억 800만원으로,

- ⑤ **학교재정지원관리**, ⑧ **교육행정일반**, ⑪ **인건비**, ⑫ **기타현금지출비용** 등은 직전회계연도 보다 4,848억 8,700만원 증가하고, ② **교수학습활동지원**, ③ **교육복지**, ④ **보건급식**, ⑥ **학교시설여건개선**, ⑦ **평생교육**은 직전회계연도 보다 △2,010억 100만원 감소한 것으로 제출되었음
- ⑪ **인건비**는 총비용의 45.5%, 5조 3,511억 5,300만원으로 직전회계연도(5조 1,675억 3,200만원) 보다 3.6%, 1,836억 2,000만원 증가한 바, 공무원인건비는 직전회계연도(4조 3,392억 7,200만원) 대비 2.6%, 1,143억 9,200만원 증가하고, 근로자인건비는 직전회계연도(8,282억 6,000만원) 대비 8.4%, 692억 2,700만원 증가한 것으로, 학생수 감소 등으로 근로자(교육공무직) 인원수는 감소추세이나 처우개선으로 인한 인건비 지급기준 인상 등으로 인해 증가요인이 발생한 것으로 사료됨
- ⑤ **학교재정지원관리**는 총비용의 19.5%, 2조 2,859억 100만원으로 직전회계연도(2조 2,495억 3,200만원) 보다 1.6%, 363억 6,900만원 증가한 바,
 - 일상회복에 따른 코로나19 재난대응비 감액 및 학생수 감소 등의 학교 운영비 감소요인으로 공립학교에 대한 학교운영비지원은 직전회계연도(7,430억 3,100만원) 대비 △1.0%, △77억 2,200만원 감소하였으나, 사립학교에 대한 사학재정지원은 직전회계연도(1조 5,065억 100만원) 대비 2.9%, 440억 9,100만원 증가한 것으로, '23회계연도에 신규편성한 사회통합전형 미충원 재정결손지원 및 다정다감 학교공간 개선사업 등으로 인해 운영비재정결함지원이 직전회계연도(2,256억 8,700만원) 보다 18.0%, 406억 6,800만원 증가한 것으로 검토됨
- ④ **보건급식**은 총비용의 9.1%, 1조 720억 200만원으로 직전회계연도(1조 1,295억 7,600만원) 보다 △5.1%, △575억 7,300만원 감소한 바,

보건급식중 급식관리는 직전회계연도(9,278억 6,900만원) 보다 1.6%, 150억 1,600만원 증가하였으나, 보건관리는 직전회계연도(2,017억 600만원) 보다 △36.0%, △725억 8,900만원 감소한 것으로 직전회계연도 까지 집중 편성된 학교감염병관리사업의 감소 등으로 인한 것으로 검토됨

- ⑥**학교시설여건개선**은 총비용의 3.6%, 4,216억 4,400만원인 바, 단위 사업인 학생배치시설개선, 학교시설개선의 감소로 직전회계연도(5,021억 8,500만원) 보다 △16.0%, △805억 4,000만원 감소하였으며,
- ⑫**기타현금지출비용**은 총비용의 7.2%, 8,413억 7,100만원으로 감각상 각비 증가 등으로 직전회계연도(6,463억 8,400만원) 보다 30.2%, 1,949억 8,600만원 증가한 것으로 검토됨

〈표 3-108〉 재정운영표 비용 세부 내용

(단위 : 백만원, %)

과 목	2 0 2 3 (A)		2 0 2 2 (B)		증 감 액 (A - B)
	금 액	구성비	금 액	구성비	
합 계	11,751,208	100.0	11,467,322	100.0	283,886
① 인 적 자 원 운 용	66,766	0.6	61,456	0.5	5,309
② 교 수 학 습 활 동 지 원	642,410	5.5	660,584	5.8	△18,173
③ 교 육 복 지	765,167	6.5	805,913	7.0	△40,745
④ 보 건 급 식	1,072,002	9.1	1,129,576	9.9	△57,573
⑤ 학 교 재 정 지 원 관 리	2,285,901	19.5	2,249,532	19.6	36,369
⑥ 학 교 시 설 여 건 개 선	421,644	3.6	502,185	4.4	△80,540
⑦ 평 생 교 육	27,732	0.2	31,699	0.3	△3,966
⑧ 교 육 행 정 일 반	196,997	1.7	136,903	1.2	60,094
⑨ 기 관 운 영	37,567	0.3	33,081	0.3	4,486
⑩ 재 무 활 동	42,493	0.4	42,472	0.4	21
⑪ 인 건 비	5,351,153	45.5	5,167,532	45.1	183,620
⑫ 기 타 비 현 금 지 출 비 용	841,371	7.2	646,384	5.6	194,986

(3) 순자산변동표

○ 순자산변동표는 한 회계연도 동안 순자산의 증감내역을 표시하는 재무제표로서, '23회계연도의 기말순자산은 18조 1,297억 9,300만원으로 직전회계연도(18조 6,387억 3,400만원) 보다 △2.7%, △5,089억 4,000만원 감소한 것으로 제출됨

〈표 3-109〉 순자산변동표(요약)

(단위 : 백만원, %)

구 분	2 0 2 3 (A)		2 0 2 2 (B)		증 감 액 (A - B)
	금 액	구 성 비	금 액	구 성 비	
기 말 순 자 산	18,129,793	100.0	18,638,734	100.0	△508,940
고 정 순 자 산					
Ⅰ. 전기이월고정순자산	14,288,048	78.8	14,031,747	75.3	256,301
Ⅱ. 고정순자산의증가	721,752	4.0	687,459	3.7	34,292
Ⅲ. 고정순자산의감소	445,619	2.5	431,157	△2.3	14,461
Ⅳ. 차기이월고정순자산	14,564,181	80.3	14,288,048	76.7	276,132
특 정 순 자 산					
Ⅰ. 수정후전기이월특정순자산	1,797,644	9.9	397,330	2.1	1,400,313
Ⅱ. 운 영 차 액	158,393	0.9	1,432,463	7.7	△1,274,069
Ⅲ. 특정순자산의증가	-	0.0	0.3	0.0	△0.3
Ⅳ. 특정순자산의감소	106,799	0.6	32,149	△0.2	74,649
Ⅴ. 차기이월특정순자산	1,849,238	10.2	1,797,644	9.6	51,594
일 반 순 자 산					
Ⅰ. 수정후전기이월일반순자산	2,553,040	14.1	1,794,709	9.6	758,331
Ⅱ. 운 영 차 액	△667,334	△3.7	982,483	5.3	△1,649,817
Ⅲ. 일반순자산의증가	445,619	2.5	431,157	2.3	14,461
Ⅳ. 일반순자산의감소	614,952	3.4	655,310	△3.5	△40,357
Ⅴ. 차기이월일반순자산	1,716,372	9.5	2,553,040	13.7	△836,667

○ **순자산**은 고정순자산·특정순자산 및 일반순자산으로 분류하는 바,

- **고정순자산**은 전체 순자산의 80.3%, 14조 5,641억 8,100만원으로 직전회계연도(14조 2,880억 4,800만원) 보다 2,761억 3,200만원 증가함
 - '23회계연도중 고정순자산은 토지·건물 및 집기비품의 증가, 건설중인 자산의 순증가, 민자리스부채 등의 순감소 등의 사유로 7,217억 5,200만원이 증가(고정순자산의 증가)하였으나, 감각상각비 및 토지·건물 등의 감소로 인해 △4,456억 1,900만원 감소(고정순자산의 감소)한 것으로, 전기이월고정순자산에 고정순자산이 증감되어 기말순자산(차기이월고정순자산)이 14조 5,641억 8,100만원으로 제출된 것임
- **특정순자산**은 전체 순자산의 10.2%, 1조 8,492억 3,800만원으로 직전회계연도(1조 7,976억 4,400만원) 보다 515억 9,400만원 증가한 바,
 - 특정순자산은 전액 기금회계에서 발생한 것으로, '23회계연도중 1,583억 9,300만원이 증가하고, △1,067억 9,900만원이 ①서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금(△67억 9,900만원)과 ②서울특별시교육청 교육시설환경개선기금(△1,000억원)의 시설비 등이 집행됨에 따라 고정순자산(건설중인자산)은 증가하고 특정순자산은 감소하여, 기말순자산(차기이월특정순자산)은 1조 8,492억 3,800만원으로 제출된 것임
- 고정순자산과 특정순자산을 제외한 **일반순자산**은 전체 순자산의 9.5%, 1조 7,163억 7,200만원으로 직전회계연도(2조 5,530억 4,000만원) 보다 △8,366억 6,700만원 감소한 것임

〈표 3-110〉 순자산의 증감 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2023 (A)	2022 (B)	증 감 액 (A - B)	주 요 내 역
기 말 순 자 산 (① + ② + ③)	18,129,793	18,638,734	△508,940	
고 정 순 자 산				
I. 전가이월고정순자산	14,288,048	14,031,747	256,301	
II. 고정순자산의증가	721,752	687,459	34,292	<ul style="list-style-type: none"> · 토지 1,085억원 · 건물 783억원 · 구축물 202억원 · 교육연구용기자재 147억원 · 기계장치 229억원 · 도서 38억원 · 집기비품 2,146억원 · 차량운반구 53억원 · 입목 6억원 · 건설중인자산의 순증가 1,894억원 · 만년리스부채의 순감소 630억원
III. 고정순자산의감소	445,619	431,157	14,461	<ul style="list-style-type: none"> · 토지 48억원 · 건물 42억원 · 구축물 10억원 · 교육연구용기자재 3억원 · 기계장치 16억원 · 도서 38억원 · 집기비품 63억원 · 차량운반구 4억원 · 입목 2억원 · 감가상각비 4,228억원
IV. 차가이월고정순자산 (I + II - III) ①	14,564,181	14,288,048	276,132	
특 정 순 자 산				
I. 수 정 후 전 기 이월특정순자산	1,797,644	397,330	1,400,313	
II. 운 영 차 액	158,393	1,432,463	△1,274,069	
III. 특정순자산의증가	-	0.3	△0.3	
IV. 특정순자산의감소	106,799	32,149	74,649	<ul style="list-style-type: none"> · 신청사 및 연수원 건립기금 - 건설중인자산 67억 9,900만원 · 교육시설환경개선기금 - 건설중인자산 1,000억원

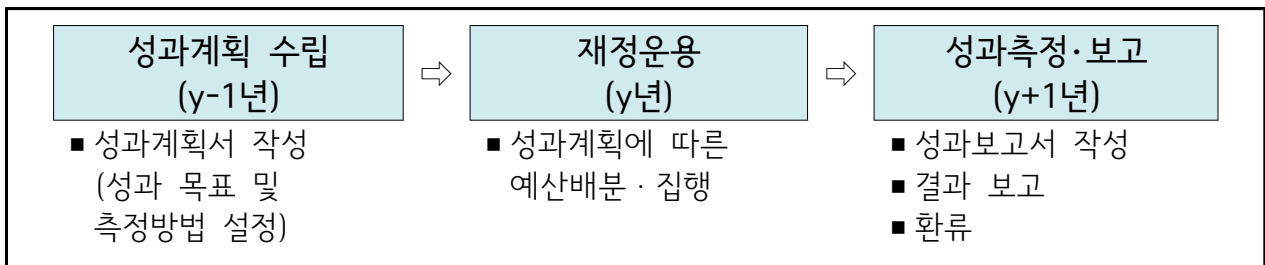
구	분	2023 (A)	2022 (B)	증 감 액 (A - B)	주 요 내 역
V.	차기월특정순자산 (I + II + III - IV) ②	1,849,238	1,797,644	51,594	
일 반 순 자 산					
I.	수 정 후 전 기 이월일반순자산	2,553,040	1,794,709	758,331	
II.	운 영 차 액	△667,334	982,483	△1,649,817	
III.	일반순자산의증가	445,619	431,157	14,461	
IV.	일반순자산의감소	614,952	655,310	△40,357	
V.	차기월일반순자산 (I + II + III - IV) ③	1,716,372	2,553,040	△836,667	

6. 지방재정법에 따른 성과보고서 등에 대한 검토

(1) 성과보고서 검토

- 관련 법령은 지방자치단체장이 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 예산의 성과계획서와 성과보고서를 작성하도록 정하고 있으며 관련 법령은 성과보고서를 포함하여 결산서를 구성하도록 정하고 있고,
 - 성과보고서의 경우에는 성과계획서에서 정한 성과목표와 실적을 대비하여 작성하고 사업원가와 성과를 연계할 수 있도록 하고 있음

〈표 3-111〉 성과 목표관리의 기본구조



- '23회계연도 결산서에 포함된 성과보고서는 5개 전략목표, 25개 성과목표, 91개 성과지표에 대한 성과달성도에 관한 것으로, 성과달성률에 따른 등급별 현황을 검토하면 91개 성과지표수 중 ①4개 지표(4.4%) **초과달성**, ②78개 지표(85.7%) **달성**, ③9개 지표(9.9%) **미달성**으로 제출됨

〈표 3-112〉 성과보고서 총괄현황

(단위 : 개, %)

전략목표	성과목표수	성과지표수	성과지표 성과달성도			달성률 ^{주4)}
			초과달성 ^{주1)}	달성 ^{주2)}	미달성 ^{주3)}	
5	25	91 (100.0)	4 (4.4)	78 (85.7)	9 (9.9)	90.1

- ※ 주1) 성과지표의 목표치 대비 달성도가 130% 이상인 지표수
- 주2) 성과지표의 목표치 대비 달성도가 100% 이상 130% 미만인 지표수
- 주3) 성과지표의 목표치 대비 달성도가 100% 미만인 지표수
- 주4) '초과달성률'과 '달성률'의 합계

- '23회계연도 **초과달성** 및 **미달성** 성과지표 현황을 검토하면, '주요 매체별 공익광고 건수'(대변인) 성과지표는 2개 회계연도 연속 초과달성하였으며, 2개 회계연도 연속 미달성 성과지표는 없는 것으로 확인됨
- 교육부의 관련 기준은 성과분석시 성과를 미달성, 초과달성한 경우에 대한 원인분석을 제시하도록 하는바,
- '주요 매체별 공익광고 건수'(대변인)는 직전회계연도와 동일하게 '홍보 매체 확대 및 다양한 온·오프라인 홍보 활동'을 초과달성 원인으로 분석하고 있으나, 이미 목표치를 **초과달성한** 사안은 소극적으로 목표치를 설정하기 보다는 성과보고서의 실적을 차기 성과계획서의 성과지표 목표치 수립에 반영하는 등 합리적인 목표치가 설정되도록 목표치를 재검토하여야 할 것임

〈표 3-113〉 '주요 매체별 공익광고 건수' 성과 달성도

(단위 : 건, %)

측 정 산 식	목 표 대 비 실 적 및 달 성 률		
	구 분	2 0 2 3	2 0 2 2
[(방송광고6×매체수)+(인터넷광고0.6×매체수)+(옥외광고0.4×매체수)+(지면광고0.2×매체수)]	목 표	123	121
	실 적	165	160.8
	달 성 률	134.1	132.8

- '초·중학교 무상 교과용 도서 재고율'(디지털·혁신미래교육과)은 직전회계연도에는 성과를 미달성(85.7%)하였으나, '23회계연도에는 성과를 초과달성(139.4%)한 것으로 '23년 3월, 초·중학교 전입생용 교과서 통합관리 시스템을 구축함에 따라, 학교에서 개별적으로 보관하던 전입생용 교과서를 본청에서 통합관리하며 교과서 수급관리가 체계화되어 성과를 **초과달성**한 것으로 확인됨

〈표 3-114〉 ‘초·중학교 무상교과용 도서 재고율’ 성과 달성도

(단위 : 건, %)

측 정 산 식	목 표 대 비 실 적 및 달 성 률		
	구 분	2 0 2 3	2 0 2 2
(보관 무상교과용 도서/필요 무상교과용 도서)×100 * 하향지표	목 표	1.9 이하	1.9 이하
	실 적	1.15	2.17
	달 성 률	139.4	85.7

- ‘지역연계 생태전환교육 운영교 비율’(초등교육과)은 '23년 3월, 관련 법령이 일부개정되어 초·중학교의 학교환경교육이 의무화됨에 따라 생태전환교육 운영학교 수가 증가하여 성과를 초과달성한 것으로 확인됨

〈표 3-115〉 ‘지역연계 생태전환 교육 운영교 비율’ 성과 달성도

(단위 : 건, %)

측 정 산 식	목 표 대 비 실 적 및 달 성 률		
	구 분	2 0 2 3	2 0 2 2
(지역연계 생태전환교육 운영학교 / 전체 초·중·고) × 100	목 표	38	35
	실 적	64	36
	달 성 률	168.4	102.8

- '23회계연도 신규 성과지표인 ‘특수교육관련서비스 지원율’(특수교육과)은 달성률이 미흡(72.9%)한 것으로 확인되는 바, 소관부서에서는 미달성 원인을 ‘신청 기준에 부합하지 않은 특수교육대상자의 보조공학기기 지원 신청’으로 분석하고 있으나, 결국 수요 부족에 따라 실적을 미달성한 것으로 사료되어, 향후에는 합리적인 지원 신청 기준 마련 및 수요자인 특수교육 대상자에 대한 적극적인 안내·홍보 등을 통해 문제점을 개선하여 예산의 성과가 달성될 수 있도록 노력하여야 할 것임

- 아울러 성과지표명은 측정하는 성과가 무엇인지 구체적으로 파악할 수 있도록 설정되어야 할 것이나, ‘특수교육관련서비스 지원율’이라는 다소

모호한 지표명을 사용하고 있어 성과지표명에 대한 개선이 필요한 것으로
사료됨

〈표 3-116〉 ‘특수교육관련서비스 지원율’ 성과 달성도(신규)

(단위 : 건, %)

측 정 산 식	목 표 대 비	실 적 및 달 성 률	
	구 분	2 0 2 3	2 0 2 2
(학습보조기 및 보조공학기기 지원 선정자수/ 학습보조기 및 보조공학기기 지원 신청자수)×100	목 표	85	-
	실 적	62	-
	달 성 률	72.9	-

- '23회계연도 신규 성과지표인 ‘학생인권교육 학교 참여율 및 교육자료 제작보급률’(민주시민생활교육과)과 ‘학교채식선택제 확대’(보건안전진흥원)의 경우, 달성률이 각각 37.5%, 27.7%로 현저히 미흡한 것으로 확인되는 바, 소관부서에서는 미달성 원인을 ‘2023년도 예산 전액 삭감에 따라 학생인권 교육 및 연수 사업 축소, 교육자료 제작 불가’ 및 ‘2023년도 별도 예산 미확보로 이행 목표 미달’로 분석하여 제출하고 있으나,
 - 관련 기준은 성과계획서 확정시 각 부서는 의회의 예산 심의결과 등을 반영하고, 예산부서와 협의 후 수정·보완하여 예산의 성과계획서를 확정하도록 정하고 있는 바,
 - 동 성과지표는 의회의 예산 심의과정 중 예산이 삭감되었음에도 불구하고 성과계획서 확정 시 의회의 예산심의결과를 반영하지 않아, 관련 기준을 준수하지 않은 것은 물론 관련 법령에 따른 의회의 예산 심사 취지를 오인시킬 수 있어 주의가 필요한 사안으로 판단됨
 - 더욱이 서울시교육청은 '23회계연도중 두 차례의 추가경정예산안을 제출하면서 관련 법령의 단서조항을 근거로 성과계획서의 제출을 생략한 바,
 - 관련 법령은 성과계획서를 예산안의 첨부하여 제출하도록 정하고 있고,

관련 기준은 추가경정예산 등 예산변경 발생시 성과계획서의 사업내용이
나 사업비가 추가경정예산의 내용과 일치되도록 노력하여야 하는 의무를
부여하고 있음

- 특히 우리 위원회는 추가경정예산안 심사시에 열거된 단서조항은 예산안
의 첨부서류 제출여부에 대한 집행기관의 재량사항으로 적용하기 보다
는 부득이한 사유나 제출의 실익이 낮은 경우 등을 고려한 예외적인 사
례로 인식하고 운용될 필요가 있어 성과계획서에 대한 수정이 필요한 것
으로 지적한 바,
- '23회계연도중 두 차례의 추가경정예산안을 제출하며 성과계획서를 수
정하지 않고, '23회계연도 결산에 이르러서야 성과미달성 원인을 '2023
년도 예산 전액 삭감'으로 분석하는 것은 집행기관에서 예산과 결산을
단절시켜 합리적인 재정운용을 저하하는 사례일 수밖에 없어 주의가 필
요한 사안으로 판단됨

〈표 3-117〉 '학생인권교육 학교 참여율 및 교육자료 제작보급률' 성과 달성도(신규)

(단위 : 건, %)

측 정 산 식	목 표 대 비 실적 및 달성률		
	구 분	2 0 2 3	2 0 2 2
$\{(인권교육\ 참여학교\ 수 / 전체\ 학교\ 수\ (초 \cdot 중 \cdot 고 \cdot 특수)) \times 100\} \times 0.5 +$ $\{(인권교육자료\ 제작\ 보급\ 수 / 제작\ 보급\ 목표\ 수) \times 100\} \times 0.5$	목 표	64	-
	실 적	24	-
	달 성 률	37.5	-

〈표 3-118〉 '학생 채식 선택제 확대' 성과 달성도(신규)

(단위 : 건, %)

측 정 산 식	목 표 대 비 실적 및 달성률		
	구 분	2 0 2 3	2 0 2 2
그린 급식바 설치 및 체험 교육 지원 학교 수	목 표	148	-
	실 적	41	-
	달 성 률	27.7	-

〈표 3-119〉 초과달성 및 미달성 성과지표 현황

부 서 명	성 과 지 표 명	
	초과달성 ^{주1)} (4개)	미달성 ^{주2)} (9개)
대 변 인	·주요 매체별 공익광고 건수*	
디지털·혁신 미래교육과	·초·중학교 무상교과용 도서 재고율	
초 등 교 육 과	·지역연계 생태 전환 교육 운영교 비율	
중 등 교 육 과		·자율형사립고의 일반고 전환 지원 대상 학교 확대
민 주 시 민 생활교육과		·(신규)교육참여수당 지급 인원 수 ·(신규)학생정서·행동특성검사 관심군 학생전문기관 2차 연계율 ·(신규)학생 인권교육 학교 참여율 및 교육자료제작 보급률
진로직업교육과		·직업계고 교원 연수 이수율
특 수 교 육 과	·(신규)특수교육과정 및 수업 역량강화 연수 누적 이수율	·(신규)특수교육관련서비스 지원율
학 교 지 원 과		·학급당 적정 학생수
교육연구정보원		·교직원 및 학부모 나이스 만족도
보건안전진흥원		·(신규)학교 채식선택제 확대

※ 주1) 성과지표의 목표치 대비 달성도가 130% 이상인 지표수

주2) 성과지표의 목표치 대비 달성도가 100% 미만인 지표수

※ *지표의 경우 2회계연도(2023~2022) 이상 연속 '초과달성'

(2) 성인지 결산서 검토

- 관련 법령은 지방자치단체장에게 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서를 작성하도록 정하고 있고, 같은 법 시행령은 성인지 예산서에 포함되어야 할 사항에 대해 정하고 있음
 - 또한 관련 법령은 성인지 결산서를 결산서의 첨부서류에 포함시켜 작성하여 제출하도록 정하고, 여성과 남성이 동등하게 예산의 혜택을 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하도록 하고 있음
- 서울시교육청이 제출한 '23회계연도 성인지 결산서에 따르면 성인지 대상 사업 개수는 총 38개 사업으로, '23년도 예산안 제출 당시에는 총 39개 사업이 었으나, 의회의 예산 심의결과 등을 반영하여 '노동인권 연수이수 여성교원 비율'(민주시민생활교육과) 성과지표는 제외한 것으로 확인되는바,
 - '23회계연도 성인지 대상사업 총 38개 사업의 예산현액 2,827억 6,200만원 중 81.2%, 2,295억 2,900만원을 지출한 것으로 제출된 것임
 - '23회계연도 성인지 대상사업 집행률(81.2%)은 '23회계연도 교육비특별회계 집행률(81.8%) 보다 상대적으로 낮고, 성인지 성과목표의 달성률(68.4%)도 현저히 낮은 것으로 검토되는 바, 보다 적극적인 예산 집행을 통해 당초 성인지 예산으로 수립하였던 성인지 성과목표가 달성되도록 노력하는 등 성인지 결산을 형식화시키지 않도록 개선할 필요가 있는 것으로 사료됨

〈표 3-120〉 성인지 결산서 총괄 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	사 업 수	예 산 현 액 (A)	지 출 액 (B)	집행률(B/A)
합 계	38	282,762	229,529	81.2
양성평등정책추진사업	12	102,676	96,338	93.8
성별영향평가사업 ^{주1}	5	7,321	6,596	90.1
교육부 지정 사업	17	169,802	123,887	73.0
자체선정사업 ^{주2}	4	2,961	2,706	91.4

※ 주1) 교육청에서 최근 3년간 실시한 성별영향평가 대상 사업

주2) 교육청이 별도로 추진하는 사업(교육감 공약사업 등)

〈표 3-121〉 성인지 성과목표 달성현황

(단위 : 개, %)

구분	사업수	성과목표수	목표달성 ^{주1)}	목표미달성 ^{주2)}	목표달성률
2023	38	38 (100.0)	26 (68.4)	12 (41.6)	68.4

※ 주1) 성인지 성과목표의 목표치 대비 달성도가 100% 이상

주2) 성인지 성과목표의 목표치 대비 달성도가 100% 미만

○ 아울러 '23회계연도의 경우, 두 번의 추가경정예산을 편성하고, 조직개편으로 성인지 예산서상 사업금액, 조직별 성인지 예산사업 내역 등의 변경이 수반될 수밖에 없었으나,

- 관련 법령이 추가경정예산안 제출 시, 예산안의 첨부서류인 성인지 예산서 제출을 생략할 수 있도록 정하고 있어 지난 '23년도 제1회, 제2회 추가경정예산안은 성인지 예산서를 수정·제출하지 않은 것으로 확인되는 바,
- 관련 법령과 관련 기준의 취지에 따르면 성인지 결산은 성인지 예산의 집행 실적과 성과목표 달성현황, 성평등 효과 등을 분석하여 다음연도 예산에 반영하도록 정하고 있어 사업별 예산현액의 변경시 성인지 예산서의 수정도 연동되어야 할 것으로 사료됨

(3) 중기서울교육재정계획 검토

- 중기지방재정계획은 지방재정의 계획적 운용을 위해 수입과 지출수요를 중장기적으로 전망하여 수립한 5년간의 연동화 계획(Rolling Plan)으로,
 - 관련 법령은 재정운용의 기본방향과 목표, 중장기 재정여건과 재정규모전망, 관련 국가계획 및 지역계획중 해당 사항, 분야별 자원 배분계획 등이 포함된 중기지방재정계획을 수립하여 예산안과 함께 제출하도록 정하고 있음

- 서울시교육청은 '23년도 예산안과 함께 '23년도부터 '27년도까지의 5년간 교육비특별회계와 5개 기금에 대한 재정계획을 수립하여 제출한 바,
 - '23년도 제1회 추가경정예산안 제출시에는 관련 법령의 단서조항을 통해 중기지방재정계획을 첨부하지 않았으나, '23년도 제2회 추가경정예산안을 제출하면서 변동된 재정규모를 반영한 「2023~2027 중기서울교육재정계획 변경계획」을 제출하여 예산과 중기재정계획의 불일치를 해소한 것으로 사료됨

〈표 3-122〉 '23~'27 중기서울교육재정계획 재정규모

(단위 : 백만원, %)

구분	총 재정규모	계획기간					연평균 증가율	
		2023	2024	2025	2026	2027		
변경	계	85,924,192	16,849,959	16,382,371	17,096,666	17,608,099	17,987,097	1.6
	교특회계	70,364,567	13,845,756	13,230,576	13,894,313	14,439,779	14,954,143	1.9
	기금	15,559,625	3,004,203	3,151,795	3,202,353	3,168,320	3,032,954	0.2
기정	계	85,114,576	16,686,497	16,239,203	16,938,434	17,438,252	17,812,190	1.6
	교특회계	70,341,156	13,824,280	13,235,394	13,892,287	14,435,052	14,954,143	2.0
	기금	14,773,420	2,862,217	3,003,809	3,046,147	3,003,200	2,858,047	0.0

※ 기금수입 = 당해연도 기금전입금 + 전년도 예치금회수 + 이자수입

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론 요지 : 「생략」

VI. 심사결과 : 승인(2024. 6.24)

2023회계연도 서울특별시교육청 결산 승인안

의안 번호	1947
----------	------

제출연월일 : 2024년 5월 27일

제 출 자 : 서울특별시교육감

1. 제안이유

서울특별시교육비특별회계의 모든 재정활동 결과를 확정적 계수로 표시하여 예산집행의 적정성을 검토하고 추후 재정계획의 수립이나 예산편성의 합리화를 도모하기 위하여 2023회계연도 서울특별시교육청 결산서를 작성하였으며, 서울특별시의회 승인을 받고자 함

2. 주요내용

가. 교육비특별회계 세입·세출 결산 총괄

(단위 : 원)

예산액	예산현액	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	세계잉여금 (C)=(A)-(B)
13,785,862,829,000	14,388,006,562,400	13,314,516,108,445	11,766,497,597,969	1,548,018,510,476

나. 결산상 잉여금 현황

(단위 : 원)

세계잉여금 (A)	다음연도 이월액(B)				보조금 반납예정액 (C)	지방채 상환 (D)	순세계 잉여금 (E)=(A)-(B)-(C)-(D)
	소계	명시이월	사고이월	계속비 이월			
1,548,018,510,476	783,489,248,620	263,491,361,420	519,997,887,200	0	1,322,741,020		763,206,520,836

3. 참고사항

가. 『지방자치법』 제150조(결산)

나. 『지방회계법 시행령』 제10조(결산서 등의 제출)