

2020회계연도 서울민주주의위원회 소관 결산 승인안 검 토 보 고

I . 결산현황

〈2020년 회계연도〉

1. 세입결산

- 예산현액 : 32억 8백만원
- 징수결정액 : 36억 8천 3백만원
- 실제수납액 : 35억 1천 6백만원
- 결손처분액 : 0원
- 미수납액 : 1억 6천 7백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 95.5%(전년도 84.4%)임.

〈2020회계연도 서울민주주의위원회 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수 납 액 (C)	결손처분액 (D)		미수납액 (E) = (B)-(C)-(D)	예산 수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
				불납	시효			
합 계	3,208	3,683	3,516	-	-	167	109.6%	95.5%
세외수입	3,208	3,473	3,306	-	-	167	103.1%	95.2%
경상적세외수입	73	295	265	-	-	30	363.0%	89.8%
이자수입	73	295	265	-	-	30	363.0%	89.8%
기타이자수입	73	295	265	-	-	30	363.0%	89.8%
임시적 세외수입	3,135	3,178	3,041	-	-	137	97.0%	95.7%
기타수입	3,043	2,825	2,692	-	-	133	88.5%	95.3%
사·도비반환금수입	2,675	2,127	2,000	-	-	127	74.8%	94.0%
그외수입	368	698	692	-	-	6	188.0%	99.1%
지난년도수입	92	353	349	-	-	4	379.3%	98.9%
지방교부세	-	210	210	-	-	-	-	100.0%
특별교부세	-	210	210	-	-	-	-	100.0%

2. 세출결산

- 예산액 : 634억 8천 7백만원
- 예산증감 : 3억 8천 5백만원
- 예산현액 : 638억 7천 2백만원
- 지출액 : 612억 6천 3백만원
- 이월액 : 5억 8천 6백만원
- 불용액 : 20억 2천 3백만원

- 예산현액 대비 불용률 3.2%(전년도 3.7%)가 발생
- 불용사유별 금액으로는 예산집행잔액 16억 4천 7백만원, 낙찰차액 1억 2백만원, 계획변경 등 집행사유 미발생 2억 7천 4백만원임.

< 2020회계연도 서울민주주의위원회 세출결산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
총 예산	63,872	61,263	586	2,023	3.2%
사업예산계	63,596	61,058	586	1,952	3.1%
시민참여를 통한 시민민주주의 실현	3,047	2,674	-	373	12.2%
시민민주주의기반조성	3,047	2,674	-	373	12.2%
서울민주주의위원회 운영	641	591	-	50	7.8%
시민 제안 발굴 및 실행	1,116	907	-	209	18.7%
함께서울 정책박람회 개최	293	211	-	82	28.0%
민주주의 서울 플랫폼 운영관리	218	188	-	30	13.8%
민주시민교육 추진	779	777	-	2	0.3%
시민참여 활성화 촉진	1,643	1,595	-	48	2.9%
시민참여예산제 운영	1,643	1,595	-	48	2.9%
시민숙의예산 운영	732	703	-	29	4.0%
시민참여예산 운영	704	690	-	14	2.0%
예산학교 운영	190	189	-	1	0.5%

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
시민 예산절약성과금제 운영	17	13	-	4	23.5%
민관협력을 통한 협치행정 구현	27,310	26,574	118	618	2.3%
민관협력 강화 지원 및 활성화 사업	27,310	26,574	118	618	2.3%
민관협치 체계구축 및 활성화 지원	328	287	-	41	12.5%
서울시 NPO지원센터 운영	2,403	2,342	-	61	2.5%
비영리민간단체 공익활동 등 지원	2,416	2,196	22	198	8.2%
서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영	1,691	1,462	96	133	7.9%
지역협치 활성화	1,257	1,091	-	166	13.2%
서울시 권역·자치구 NPO 지원체계 확대	85	83	-	2	2.4%
행정-시민사회-지역사회 간 사회적 협약 체결	20	18	-	2	10.0%
협치역량평가를 반영한 시정 성과평가제도 운영	110	95	-	15	13.6%
지역사회혁신계획(구단위계 획형) 지원	19,000	19,000	-	-	-
마을공동체를 회복하여 따뜻한 서울조성	31,596	30,215	468	913	2.9%
주민주도의 마을공동체 회복지원	31,596	30,215	468	913	2.9%
커뮤니티 공간 운영지원	8,691	7,429	468	794	9.1%
마을공동체 활동 지원	611	585	-	26	4.3%
마을공동체 종합지원센터 운영	5,196	5,196	-	-	-
찾아가는 동 주민센터 지원(마을분야)	206	203	-	3	1.5%
자치구 마을생태계 조성	9,800	9,716	-	84	0.9%
동단위계획형 지원사업	3,509	3,509	-	-	-
마을밥상 운영	40	40	-	-	-
서울형 주민자치 활동지원 사업	3,543	3,537	-	6	0.2%
일 반 예 산 계	276	205	-	71	25.7%
기 본 경 비	276	205	-	71	25.7%

※반올림으로 인해 마을공동체를 회복하여 따뜻한 서울조성 이월액 1백만원 증가 및 기본경비 지출액 1백만원 감소

가. 예산 이용 : 해당없음.

나. 예산 전용 : 해당없음.

다. 예산 이체 : 해당없음.

라. 예산의 변경사용 : 해당없음.

마. 예비비 사용 : 해당없음.

바. 다음연도 이월사업비 : 4개 사업에 5억 8천 6백만원 이월

○ 명사이월

- 코로나19로 인한 설계 지연으로 서울민주주의위원회 지역공동체담당관에서 “커뮤니티 공간 운영지원” 사업비 명사이월
‘시설비’ 3억 7천 6백만원, ‘감리비’ 1천 5백만원, ‘시설부대비’ 3백만원
총 1개 사업에 3억 9천 4백만원 명사이월

○ 사고이월

- 용역 준공기한 미도래로 “비영리민간단체 공익활동 등 지원”
‘사무관리비’ 2천 2백만원 사고이월.
- 공사 발주 지연으로 “서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영”
‘공공운영비’ 9천 6백만원 사고이월.
- 용역 계약기간(20.5월~21.3월)에 따른 “커뮤니티 공간 운영지원”
‘공공운영비’ 7천 4백만원 사고이월.
총 3건, 1억 9천 2백만원 사고이월.

사. 국고보조금 집행 : 해당없음.

〈 2020회계연도 정수물품증감 및 현재액 〉

(단위:수량-개, 금액-백만원)

연 번	정부 물품 분류 번호	품명	단 위	정수	내 용 연 수	구분	2019 년도말 현재액	당해연도 물품 증감현황									2020 년도말 보유액	
								취득					처분					
								구매	관리 전환	양여	기타	소계	매각	관리 전환	양여	기타		소계
합계				108		수량	96	9	6	0	0	15	0	1	0	3	4	107
						금액	302.7	10	10.5	0	0	20.5	0	1.1	0	6.7	7.8	315.4
8	2510 1611	화물트럭	대	2	8	수량	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
						금액	202.9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	202.9
39	4010 1701	냉방기	대	4	10	수량	1	0	3	0	0	3	0	0	0	0	0	4
						금액	2.2	0	6.7	0	0	6.7	0	0	0	0	0	8.9
41	4010 1787	냉난방기	개	13	9	수량	13	2	1	0	0	3	0	0	0	3	3	13
						금액	12.8	0.5	1.5	0	0	2	0	0	0	6.7	6.7	8
52	4321 1503	노트북 컴퓨터	대	63	6	수량	54	7	2	0	0	9	0	1	0	0	1	62
						금액	58.8	9.5	2.4	0	0	11.9	0	1.1	0	0	1.1	69.6
54	4511 1616	비디오 프로젝터	대	17	8	수량	17	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	17
						금액	19.6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	19.6
57	4511 1893	영상정보 디스플레이 이장치	대	5	5	수량	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5
						금액	1.6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1.6
58	4512 1516	디지털 캠코더/ 비디오 카메라	개	4	9	수량	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
						금액	4.8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4.8

※ 반올림으로 인해 냉난방기 2020년도말 보유액0.1백만원 감소

II. 검토의견

1. 세입결산

가. 과학적인 세입추계 필요

- 서울민주주의위원회 소관 세입예산의 징수결정액 대비 실제수납액 비율은 95.5%로 전년도(84.4%)보다 다소 증가한 수준이나, 예산 대비 수납률은 109.6%로 차이가 발생하고 있는 바, 세입예산과목별 적정세입 예산 편성 및 집행을 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

〈2020회계연도 서울민주주의위원회 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수 납 액 (C)	결손처분액 (D)		미수납액 (E) = (B)-(C)-(D)	예산 수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
				불납	시효			
합 계	3,208	3,683	3,516	-	-	167	109.6%	95.5%
세외수입	3,208	3,473	3,306	-	-	167	103.1%	95.2%
경상적세외수입	73	295	265	-	-	30	363.0%	89.8%
이자수입	73	295	265	-	-	30	363.0%	89.8%
기타이자수입	73	295	265	-	-	30	363.0%	89.8%
임시적 세외수입	3,135	3,178	3,041	-	-	137	97.0%	95.7%
기타수입	3,043	2,825	2,692	-	-	133	88.5%	95.3%
시·도비반환금수입	2,675	2,127	2,000	-	-	127	74.8%	94.0%
그외수입	368	698	692	-	-	6	188.0%	99.1%
지난연도수입	92	353	349	-	-	4	379.3%	98.9%
지방교부세	-	210	210	-	-	-	-	100.0%
특별교부세	-	210	210	-	-	-	-	100.0%

- 서울민주주의위원회 소관 세입예산의 각 세목별 예산 대비 결산실적을 살펴보면,
 - ‘지방교부세’는 당초 예산을 편성하지 않았으나, 세입이 발생하여 세입조치(2억 1천만원)하였으며,
 - ‘기타이지수입’은 예산(7천 3백만원) 대비 363%(2억 6천 5백만원)를 세입조치하였고, ‘그외수입’은 예산(3억 6천 8백만원) 대비 188%(6억 9천 2백만원), ‘지난연도수입’은 예산(9천 2백만원) 대비 379.3%(3억 4천 9백만원)로 실제 수납액이 과다하게 차이나고 있음.
 - ‘시·도비반환금수입’은 예산(26억 7천 5백만원) 대비 74.8%(20억원) 수납으로 세입조치하여 25.2%(6억 7천 5백만원) 부족징수되었음.

- 이는 당초 세입예산 편성시 정확한 세수추계 기법에 의하지 않은 세입예산 편성에 기인한다고 하겠음.

- 세입발생 사안별 적정 세입 예산을 편성하도록 한 의회의 지적에 따라 예산현액 대비 실제수납액 차이는 전년도 247.9% 보다 감소(109.6%) 하였으나, 2020회계연도에도 반복되고 있는바, 지속적으로 반복되는 항목별 과다·과소 세입의 최소화 등 적정세입예산 편성을 위해 과목별 세부항목별 세수추계 방식의 개선이 필요하다고 하겠음.

〈예산액 대비 실제수납액 과다 차이 발생 내역〉

(단위 : 백만원, %)

	예산액 (A)	징수 결정액	실제 수납액(B)	과부족액 (B-A)	예산 수납률 (B/A)	과부족 상세사유
기타이자 수입	73	295	265	192	363.0%	전년도 시비 보조금 및 민간위탁금의 이자발생액으로, 당해년도 사업 종료 후 반납액이 결정되므로 정확한 추계에 어려움이 있어 예산이 과소 편성됨
시·도비 반환금수입	2,675	2,127	2,000	△675	74.8%	자치구의 전년도 시비 보조금 집행 잔액 반환금으로, 당해년도 사업 종료 후 반납 액이 결정되므로 예산 추계에 어려움이 있어 예산이 과대 편성됨
그외수입	368	698	692	324	188.0%	전년도 민간보조금 집행잔액, 민간위탁금 집행 잔액 반환금으로, 당해년도 사업 종료 후 반납액이 결정되므로 예산 추 계에 어려움이 있어 예산이 과소 편성됨
지난년도 수입	92	353	349	257	379.3%	지난년도(2019년 이전) 부과 미수납액으로 예산 추계에 어려움이 있어 예산이 과소 편성됨
특별 교부세	0	210	210	210	순증	2020년 행안부 주관 주민참여예산제도 자치단체 평가 우수기관 선정에 따른 특별교부세 교부 결정

- 세입예산 대비 결산 차이가 발생할 경우 안정적이고 효율적인 재정운용이
어려울 수 있으며, 자칫 과도한 세입결손이 발생할 경우 재정운영에 치명
적인 영향을 미칠 수 있는 만큼, 서울민주주의위원회는 세입 규모에
관계없이 모든 세입예산에 대한 세입 발생 사안별로 보다 과학적인 분석을
통한 세밀하고 정확한 세수 추계 후 적정한 세입예산이 편성될 수 있도록
하는 각별한 노력이 요망된다고 하겠음.

나. 미수납액의 적극적 징수 노력 필요

- 서울민주주의위원회 소관 세입예산 중 8건에 1억 6천 7백만원이 징수 결정 후 미수납되어 다음연도로 이월처리되고 있는바, 과세 내역별 철저한 분석을 통한 사후관리와 함께, 이월된 세입금이 방치되지 않도록 보다 획기적이고 적극적인 징수 노력이 요망된다고 하겠음.

〈최근 5년간 미수납액 금액별 건수 현황〉

(단위 : 건, 원)

년도	구분	계	금액별					
			10만원 이하	10만원 초과 ~ 100만원 이하	100만원 초과 ~ 500만원 이하	500만원 초과 ~ 1000만원 이하	1000만원 초과 ~ 1억원 이하	1억원 초과
2016	건수	3	1	1	-	-	1	-
	금액	92,472,450	11,580	141,140	-	-	92,319,730	-
2017	건수	3	1	-	1	-	1	-
	금액	89,084,350	87,550	-	2,030,000	-	86,966,800	-
2018	건수	3	-	1	1	-	-	1
	금액	152,606,170	-	304,820	3,331,360	-	-	148,969,990
2019	건수	5	1	-	1	-	1	2
	금액	535,050,930	46,690	-	3,860,630	-	20,680,290	510,463,320
2020	건수	8	1	1	2	1	3	-
	금액	166,588,870	34,170	134,530	5,226,350	5,693,950	155,499,870	-

- 미수납 상세내역을 살펴보면, 자치구에 교부한 보조금 중 발생한 집행잔액 미반납 건이 다수를 차지하고 있으며, 2015년 주민제안 사업 등에 교부받은 보조금 중 집행 후 발생한 집행잔액이 아직도 반납되지 않은 건물도 있음.

〈자치구 보조금 교부 내역 중 2014년, 2015년 이후 지속 체납내역〉

(단위 : 원)

부서명	결산예산 과목	징수 결정액	미수납액	과세 년월	최초 과세일자	주민 /법인명	항목
지역 공동체 담당관	지난년도 수입	40,730	40,730	2015-10	2015-10-01	동대문구청장	'13 주민제안사업 이자발생액
	지난년도 수입	6,120	6,120	2015-10	2015-10-01	종량구청장	'13 주민제안사업 이자발생액
	지난년도 수입	213,020	213,020	2018-06	2018-06-08	강북구청장	'17 동지역회의 시범사업 집행잔액
	시비보조금 사용잔액반 환금	14,400	14,400	2020-03	2020-03-13	성북구청장	'19 공동체공간 모니터링 연구 집행잔액 (성북구)
	시비보조금 사용잔액반 환금	19,766,280	19,766,280	2020-05	2020-05-11	성동구청장	'19 주민세(개인균등) 환원 서울형 주민자치 활동지원 사업 집행잔액
	시비보조금 사용잔액반 환금	10,388,660	10,388,660	2020-07	2020-07-02	중구청장	'19 찾동 마을분야 보조금 집행잔액
	시비보조금 사용잔액반 환금	300,000	300,000	2020-12	2020-12-21	성동구청장	'19 서울형 주민자치 활동지원 사업 추가 반납액

- 「서울특별시 지방보조금 관리 조례」 제29조와 제30조에 따르면, 시장은 '자치
단체자본보조' 및 '자치단체경상보조금' 등을 지원받은 지방보조사업자로부터
회계연도 종료 후 2개월 이내에 지방보조사업에 대한 실적보고서를 보고 받고,
- 지방보조금액을 확정하여 보조금의 차액을 반환받아야 함에도 법령과 조례를
위반하고 있는 서울민주주의위원회는 지방보조사업의 관리 미흡에 대한
책임을 다하여야 할 것이며, 보조금 교부에만 급급할 것이 아니라, 교부
하는 보조금의 내실있는 사업 집행과 정산 관리에도 만전을 기해야 할 것
으로 사료됨.

「서울특별시 지방보조금 관리 조례」

제29조(실적보고)

- ① 지방보조사업자는 시장이 정하는 바에 따라 지방보조사업을 완료하였을 때, 폐지의 승인을 받았을 때 또는 회계연도가 끝났을 때에는 그 사유가 발생한 날로부터 **2개월 이내에 그 지방보조사업의 실적보고서를 작성하여 시장에게 제출하여야 하며**, 지방보조사업 실적보고서에는 그 보조사업에 들어간 경비를 재원별로 명백히 한 계산서 및 시장이 정하는 서류를 첨부하여야 한다.
- ② 시장은 제1항에 따른 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 한다. 이 경우 필요하면 현지조사를 할 수 있다.
- ③ 시장은 제2항의 심사결과 적합하다고 판단된 때에는 **지방보조금액을 확정하여 해당 지방보조사업자에게 통지하여야 하며, 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있다.**

제30조(정산검사)

- ① 시장은 지방보조사업이 완료 또는 폐지로 승인하였거나, 사업연도가 종료되었을 때는 **제29조에 따른 실적보고서를 바탕으로 지방보조금의 정산검사를 실시하여야 하고 그 보조금액을 확정하여야 한다.**
- ② 제1항에 따른 정산검사 결과 확정된 보조금을 포함한 사업비 정산액이 지방보조금 산출의 기초가 되는 사업량보다 감소되었을 때는 그 감소율에 따라 지방보조금을 감액한다.
- ④ 시장은 정당한 사유 없이 지방보조사업의 실적보고서를 제출하지 않은 지방보조사업자에 대해서는 보조금 신청을 제한하거나 보조금을 감액할 수 있다.

제33조(법령 위반 또는 사정변경 등에 따른 교부결정의 취소 등)

- ④ 시장은 지방보조사업자에게 교부하여야 할 지방보조금의 금액을 제29조제3항에 따라 확정된 결과 이미 교부된 보조금과 이로 인하여 발생한 이자를 더한 금액이 그 확정된 금액을 초과한 경우에는 기한을 정하여 그 초과액의 반환을 명하여야 한다.

2. 세출결산

가. 행정편의적인 이월 등 지양 필요

- 서울민주주의위원회의 2020년도 이월 현황을 살펴보면, 명시이월 1개 사업 (3억 9천 4백만원), 사고이월 3개 사업(1억 9천 2백만원) 등 총 6건에 5억 8천 6백만원을 다음연도로 이월처리하였음.

〈2020년 서울민주주의위원회 명시이월 및 사고이월 현황〉

(단위 : 천원)

과목		예산현액㉑	지출 원인행위액	지출액㉒	다음연도 이월액㉓		집행잔액 ㉑-㉒-㉓
세부사업	통계목				명시이월	사고이월	
합 계		2,556,460	2,132,298	1,940,194	393,569	192,104	30,593
비영리민간단체 공익활동 등 지원	사무 관리비	156,000	145,118	123,118		22,000	10,882
서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영	공공 운영비	100,000	96,200			96,200	3,800
커뮤니티 공간 운영지원	공공 운영비	162,160	146,249	72,345		73,904	15,911
	시설비	2,119,100	1,743,382	1,743,382	375,718		
	감리비	14,800			14,800		
	시설 부대비	4,400	1,349	1,349	3,051		

- “커뮤니티공간 운영지원”사업은 주민들이 모이고 소통하기 위한 다목적 커뮤니티 공간 운영을 지원하여 다양한 형태의 거점공간으로 활용을 통한 마을공동체를 활성화하고자 하는 사업으로, 광진구 구의2동 마을활력소 조성공사 추진일정이 지연되어 시설비(3억 7천 6백만원), 감리비(1천 5백만원), 시설부대비(3백만원)를 명시이월 시켰음.

- 명시이월(「지방재정법」 제50조제1항)은 당해 연도 내에 지출을 끝내지 못할 것이 예측될 때에 그 취지를 세입·세출예산에 명시하고, 사전에 의회의 승인을 받도록 하고 있으나,
- 의회의 사전승인 없이 예산집행과정에서 사고이월(원인행위를 필수적으로 한 경우 가능)이 어려운 사업에 대하여 연도 중에 명시이월 처리하는 것은 편법적인 예산운용사례라고 할 수 있는바, 서울민주주의위원회는 향후 명시이월제도 운용에 있어서 법령의 취지에 맞도록 제도를 운영하는 노력과 함께 매년 이월되는 사업의 경우는 적정규모의 예산만을 편성하도록 하는 등 체계적이고 계획적인 예산확보 및 철저한 예산집행 노력이 요망된다고 하겠음.

「지방재정법」

제50조(세출예산의 이월)

- ① 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 그 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 명시 이월비로서 세입·세출예산에 그 취지를 분명하게 밝혀 미리 지방의회의 의결을 얻은 금액은 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.
- ② 세출예산 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비의 금액은 사고이월비(事故移越費)로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.
 1. 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비
 2. 지출원인행위를 위하여 입찰공고를 한 경비 중 입찰공고 후 지출원인행위를 할 때까지 오랜 기간이 걸리는 경우로서 대통령령으로 정하는 경비
 3. 공익·공공 사업의 시행에 필요한 손실보상비로서 대통령령으로 정하는 경비
 4. 경상적 성격의 경비로서 대통령령으로 정하는 경비
- ③ 계속비의 회계연도별 필요경비 중 해당 회계연도에 지출하지 못한 금액은 그 계속비의 사업완성 연도까지 차례로 이월하여 사용할 수 있다.
- ④ 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 예산을 이월할 때에는 그 이월하는 과목별 금액은 이월 예산으로 배정된 것으로 본다.

- 특히, 동 사업은 매년 전용, 명시이월, 사고이월이 빈번한 사업으로, 서울민주주의위원회는 자치구에서 커뮤니티 공간이 잘 조성되고 운영되는지에 대한 철저한 검증없이 동 사업의 '자치단체자본보조' 및 '자치단체경상보조금' 등의 교부에만 급급한 것은 아닌지 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

〈 최근 4년간 명시이월, 사고이월 내역 〉

(단위: 천원)

연도	과목		예산현액 ㉠	지출원인 행위액	지출액 ㉡	다음연도 이월액㉢		집행 잔액 ㉠-㉡- ㉢
	세부사업	통계목				명시 이월	사고 이월	
20 16년	계		3,978,000	3,421,180	3,421,180	550,000	0	6,820
	커뮤니티 공간 운영지원	시설비	3,941,000	3,421,180	3,421,180	513,000	0	6,820
	커뮤니티 공간 운영지원	감리비	22,000	0	0	22,000	0	0
	커뮤니티 공간 운영지원	시설 부대비	15,000	0	0	15,000	0	0
20 17년	계		1,569,796	663,025	82,534	918,375	488,059	80,826
	커뮤니티 공간 운영지원	시설비	1,467,933	655,925	82,534	853,512	480,959	50,926
	커뮤니티 공간 운영지원	감리비	51,863	7,100	0	29,863	7,100	14,900
	커뮤니티 공간 운영지원	시설 부대비	50,000	0	0	35,000	0	15,000
20 18 년	계		1,584,705	1,563,710	904,907	0	658,803	20,995
	커뮤니티 공간 운영지원	시설비	1,547,742	1,546,787	897,807	0	648,980	955
	커뮤니티 공간 운영지원	감리비	36,963	16,923	7,100	0	9,823	20,040

※ 2019년 해당 없음.

- “서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영” 사업의 9천 6백만원 사고이월은 서남권 NPO지원센터 임대차 계약 지연에 따른 공사 발주 지연으로 인해 지출원인행위 후 전액을 사고이월 처리하였음.

〈“서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영”사업 사고이월 현황〉

(단위 : 원)

과목		예산현액㉔	지출 원인행위액	지출액㉕	다음연도 이월액㉖		집행잔액 ㉗-㉘-㉙
세부사업	통계목				명시이월	사고이월	
서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영	공공 운영비	100,000,000	96,200,000			96,200,000	3,800,000

- 서울민주주의위원회는 동 사업을 집행하기 위한 임대차 계약을 서둘러 진행하였어야 함에도 2020년 12월 말에야 공사 계약을 완료하여 공사 발주가 지연된 것으로 보이며,
- 이로 인해 의회가 의결한 「서울특별시 서남권 NPO지원센터 운영 사무 민간위탁 동의안」 개관일은 당초 2021년 1월이었으나, 3월에 개관하는 등 개관일을 미준수하였고, 시민에게 행정서비스 공급의 지연을 초래하였으며, 민간 위탁금의 불필요한 예산의 과잉 편성(민간위탁금 1월과 2월분)을 초래하였음.

〈서울특별시 서남권 NPO지원센터 운영 사무 민간위탁 동의안 개요〉

1. 위탁시설 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)

- 명 칭 : 「서울특별시 서남권 NPO지원센터」
- 개관시기(안) : 2021년 1월
- 소재지(안) : 서울시 영등포구 당산로 98, 7층 (당산동1가)
- 시설규모(안) : 291.71 m²

다목적실, 협업보육실, 회의실, 사무실 등



지역여건	지하철2·5호선이 교차하는 영등포구청역 부근으로 서남권 7개 자치구 내 소통·교류를 확대하기 위한 교통접근성이 뛰어남
------	---

2. 민간위탁기간

- 협약 체결일로부터 3년 이내(2021.1.1. ~ 2023.12.31.)

3. 수탁자 선정방식

- 공개모집 → 적격자 심의 → 수탁자 선정

4. 소요예산 및 산출근거

- 2021년 소요예산 : 민간위탁금 700백만원

(인건비 300, 운영비 136, 사업비 250, 일반관리비 14)

- 사고이월은 ‘회계연도 독립의 원칙’에 예외적으로 인정되는 제도로 의회의 승인을 받지 않고, 다음연도에 이월하여 예산을 사용하는 것이나, 지출원인 행위 후 불가피한 사유가 발생한 경우에만 제한적으로 적용해야 할 것이며,
 - 사고이월은 단지 당해연도 편성예산의 미집행에 그치는 것이 아니라 행정 서비스의 적절한 공급시기 지연을 초래 하고 그 지연의 피해는 서울시민에게 돌아가게 되는바, 서울민주주의위원회는 예산의 효율적 사용 및 성실한 집행을 위해 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

다. 추가경정예산 편성 사업

- 2020회계연도는 코로나19라는 초유의 사태로 인해 4차례 추가 경정예산이 있었고,
 - 서울민주주의위원회는 제2회 추경에서 “서울민주주의위원회 운영” 사업 등 12개 사업에서 10억 4천 6백만원을 감액하였으며, 제3회 추경에서는 “커뮤니티 공간 운영지원”사업 등 2개 사업에서 1억 5천만원 증액, “서울시 NPO지원센터 운영”사업에서 4천 8백만원을 감액하였고, 제4회 추경에서는 “시민 제안 발굴 및 실행”사업 등 6개 사업에서 5억 2천 6백만원을 감액하였음.

〈2020년 서울민주주의위원회 추가경정예산 편성 후 이월 및 집행잔액 현황〉

(단위 : 천원)

세부사업명	통계목	당초예산액	2회추경	3회추경	4회추경	예산현액	지출액	불용액	불용률
서울민주주의 위원회 운영	사무 관리비	339,000	-10,000	0	0	329,000	296,563	32,437	9.9%
	국외업 무여비	50,000	-50,000	0	0	0	0	0	0.0%
시민 제안 발굴 및 실행	사무 관리비	1,272,600	-250,000	0	-200,000	822,600	615,217	207,383	25.2%
함께서울 정책박람회 개최	사무 관리비	18,000	-10,000	0	0	8,000	2,982	5,018	62.7%
민주주의 서울 플랫폼 운영·관리	사무 관리비	101,200	-30,000	0	-20,000	51,200	26,328	24,872	48.6%
민주시민교육 추진	민간 위탁금	672,891	0	50,000	0	722,891	722,891	0	0.0%
시민숙의예산 운영	사무 관리비	934,510	-245,70	0	0	688,810	659,963	28,847	4.2%
시민참여예산 운영	사무 관리비	299,200	-16,000	0	0	283,200	270,747	12,453	4.4%
	공공 운영비	300,000	-9,800	0	0	290,200	290,200	0	0.0%
예산학교 운영	사무 관리비	215,000	-25,000	0	0	190,000	189,180	820	0.4%
민관협치 체계구축 및 활성화 지원	사무 관리비	382,920	-40,000	0	-25,000	317,920	277,445	40,475	12.7%
서울시 NPO 지원센터 운영	민간 위탁금	2,483,147	0	-41,973	-48,030	2,393,144	2,334,662	58,482	2.4%
지역협치 활성화	사무 관리비	486,617	-29,720	0	0	456,897	290,932	165,965	36.3%
행정-시민사회-지 역사회 간 사회적 협약 체결	사무 관리비	153,000	0	0	-133,000	20,000	17,919	2,081	10.4%
커뮤니티 공간 운영지원	자치단 체자본 보조	4,725,000	0	100,000	0	4,825,000	4,301,301	523,699	10.9%
마을공동체 종합지원센터 운영	민간 위탁금	5,496,358	-200,000	0	-100,000	5,196,358	5,196,358	0	0.0%
찾아가는 동 주민센터 지원(마을분야)	자치단 체경상 보조	230,629	-30,000	0	0	200,629	197,682	2,947	1.5%
자치구 마을생태계 조성	자치단 체경상 보조	9,860,000	-100,000	0	0	9,760,000	9,686,487	73,513	0.8%

- “함께서울 정책박람회 개최”사업 중 ‘사무관리비’예산은 1천만원을 감액하였음에도 예산액 대비 62.7%(5백만원)의 높은 불용률을 보이고 있으며, “민주주의 서울 플랫폼 운영·관리”사업의 ‘사무관리비’예산은 2차례 추경을 통해 5천만원을 감액하고도 48.6%(2천 5백만원)를 불용처리하였고, “지역협치 활성화”사업의 ‘사무관리비’는 3천만원 감액 후 예산 대비 36.3%(1억 6천 6백만원), “시민 제안 발굴 및 실행”사업의 ‘사무관리비’는 총 4억 5천만원 감액 후 25.2%(2억 7백만원)를 불용시키고 있음.

- 추경으로 감액 조정한 ‘사무관리비’의 불용사유를 보면, 코로나19로 인한 불용으로 워크숍 및 대규모 행사, 간담회, 사업설명회, 공론장 운영 등의 취소로 불용이 발생하였다고 하나, 이와 같은 사유는 코로나19 확산과 집합금지 확대 등으로 집행의 불가능을 예측할 수 있었을 것으로 사료되는바, 사전에 좀 더 적극적인 감액 조정 노력이 필요했다고 하겠음.

- 2020회계연도에는 코로나19 극복을 위해 시민의 경제적 부담 완화 차원으로, 제4회에 걸친 추가경정예산을 편성했음에도 불구하고 예산을 불용 처리함으로써 소중한 재원을 사장하는 결과를 초래하게 되어, 재원을 합리적으로 운영하지 못하게 하는 건전재정 운영의 원칙을 위반하였다고 할 것임.

〈서울민주주의위원회 소관 사업 중 ‘사무관리비’예산의 불용사유〉

(단위 : 천원)

세부사업명	통계목	당초예산액	2회 추경	4회 추경	예산 현액	지출액	불용액	불용 률	불용사유
서울민주주의 위원회 운영	사무 관리비	339,000	-10,000	0	329,000	296,563	32,437	9.9%	낙찰차액 및 코로나19로 인한 서울민주주의위원회 워크숍 축소 개최 등
시민 제안 발굴 및 실행	사무 관리비	1,272,600	-250,000	-200,000	822,600	615,217	207,383	25.2%	코로나19로 오프라인 공 론장 행사를 온라인으로 대체하여 불용액 발생
함께서울 정책박람회 개최	사무 관리비	18,000	-10,000	0	8,000	2,982	5,018	62.7%	서울민주주의위원회 활용을 통한 기획위원회 미개최로 예산절감
민주주의 서울 플랫폼 운영·관리	사무 관리비	101,200	-30,000	-20,000	51,200	26,328	24,872	48.6%	기관별 코로나19 총력 대응 및 감염병 확산 방지에 따라 시민과 함께 토론하는 공론장 확산 및 시스템 연계 추진 한계
민관협치 체계구축 및 활성화 지원	사무 관리비	382,920	-40,000	-25,000	317,920	277,445	40,475	12.7%	상반기 감추경하였으나 코로나19 확산 상황이 나아지지 않아 공론장 운영, 워크숍 축소 및 취소 등으로 불용액 발생
지역협치 활성화	사무 관리비	486,617	-29,720	0	456,897	290,932	165,965	36.3%	상반기 감추경하였으나 코로나 19 확산 상황이 나아지지 않아 사업설명회, 간담회, 성과공유회 및 기타 교육과정 등 취소로 불 용액 발생

○ 특히, “커뮤니티 공간 운영지원”사업은 2020년 제3회 추가경정예산에서 자치
단체자본보조(1억원)를 증액조정 하였음에도 불구하고, 증액조정한 예산보다
더 큰 금액(5억 2천 4백만원)을 불용처리하여 추가경정예산편성 자체가 불필요
했던 것으로 나타났음.

- 추가경정예산을 불용처리하는 것은 보다 긴급한 사업예산집행을 어렵게
하여 시민의 혈세가 필요적절한 곳에 적기에 집행될 수 없도록 하는
예산의 비효율성을 증대시키는 바, 서울민주주의위원회는 각 사업별
실소요 예산에 대한 필요성과 시급성을 면밀히 검토한 후 예산을 편
성·집행하기 위해 노력하여야 할 것이며, 편성된 예산이 불용 처리되지
않도록 효율적으로 운용하기 위한 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

- 행정안전부 「2020년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운영 계획 수립기준」, “추가경정예산은 예산 성립 후 사업계획의 변경·취소·중지 등의 사유로 당초 계획했던 사업의 추진이 불가능할 때에는 추가 경정예산을 통해 삭감하여 더 유용한 사업에 투자할 수 있도록 하여야 한다”을 감안하여, 서울민주주의위원회는 철저한 정책설계없이 예산 확보에만 주력할 것이 아니라 필요하고 적정한 예산 편성 및 집행을 통해 꼭 필요한 사업이 적기에 집행될 수 있도록 하는 각별한 노력이 요망된다고 하겠음.

라. 예산불용 과다 사업 검토

- 서울민주주의위원회 소관 세출예산의 예산현액 대비 불용률은 3.2%로 전년도 (3.7%) 대비 소폭 감소하였으나, 서울시 일반회계 전체 규모(1.6%)보다 상당히 높은 불용률을 보이고 있음.
- “함께서울 정책박람회 개최” 사업에서 8천 2백만원(28.0%), “시민 제안 발굴 및 실행”사업에서 2억 9백만원(18.7%), “지역협치 활성화” 사업에서 1억 6천 6백만원(13.2%) 등 총 20억 2천 3백만원(3.2%)을 불용처리 하였음.

< 2020회계연도 서울민주주의위원회 불용액 발생 현황 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
총 예 산	63,872	61,263	586	2,023	3.2%
사 업 예 산 계	63,596	61,058	586	1,952	3.1%

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
시민참여를 통한 시민민주주의 실현	3,047	2,674	-	373	12.2%
시민민주주의기반조성	3,047	2,674	-	373	12.2%
서울민주주의위원회 운영	641	591	-	50	7.8%
시민 제안 발굴 및 실행	1,116	907	-	209	18.7%
함께서울 정책박람회 개최	293	211	-	82	28.0%
민주주의 서울 플랫폼 운영·관리	218	188	-	30	13.8%
민주시민교육 추진	779	777	-	2	0.3%
시민참여 활성화 촉진	1,643	1,595	-	48	2.9%
시민참여예산제 운영	1,643	1,595	-	48	2.9%
시민숙의예산 운영	732	703	-	29	4.0%
시민참여예산 운영	704	690	-	14	2.0%
예산학교 운영	190	189	-	1	0.5%
시민 예산절약성과금제 운영	17	13	-	4	23.5%
민관협력을 통한 협치행정 구현	27,310	26,574	118	618	2.3%
민관협력 강화 지원 및 활성화 사업	27,310	26,574	118	618	2.3%
민관협치 체계구축 및 활성화 지원	328	287	-	41	12.5%
서울시 NPO지원센터 운영	2,403	2,342	-	61	2.5%
비영리민간단체 공익활동 등 지원	2,416	2,196	22	198	8.2%
서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영	1,691	1,462	96	133	7.9%
지역협치 활성화	1,257	1,091	-	166	13.2%
서울시 권역·자치구 NPO 지원체계 확대	85	83	-	2	2.4%
행정-시민사회-지역사회 간 사회적 협약 체결	20	18	-	2	10.0%
협치역량평가를 반영한 시정 성과평가제도 운영	110	95	-	15	13.6%
지역사회혁신계획(구단위 계획형) 지원	19,000	19,000	-	-	-
마을공동체를 회복하여 따뜻한 서울조성	31,596	30,215	468	913	2.9%
주민주도의 마을공동체	31,596	30,215	468	913	2.9%

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
회복지원					
커뮤니티 공간 운영지원	8,691	7,429	468	794	9.1%
마을공동체 활동 지원	611	585	-	26	4.3%
마을공동체 종합지원센터 운영	5,196	5,196	-	-	-
찾아가는 동 주민센터 지원(마을분야)	206	203	-	3	1.5%
자치구 마을생태계 조성	9,800	9,716	-	84	0.9%
동단위계획형 지원사업	3,509	3,509	-	-	-
마을밥상 운영	40	40	-	-	-
서울형 주민자치 활동지원 사업	3,543	3,537	-	6	0.2%
일 반 예 산 계	276	205	-	71	25.7%
기 본 경 비	276	205	-	71	25.7%

○ 특히, 불용률이 20%이상 발생한 사업(8개)뿐만 아니라, 전액 미집행된 사업은 1건(커뮤니티 공간 운영지원(자산및물품취득비 3천 3백만원)), 1억원 이상의 불용액이 발생한 사업도 총 5개 사업(불용액 11억 9천만원)으로,

- “시민 제안 발굴 및 실행”사업에서 2억 7백만원(‘특정업무경비’, 25.2%), “비영리민간단체 공익활동 등 지원”사업에서 1억 8천 6백만원(‘민간경상 사업보조’, 8.3%), “서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영”사업에서 1억 1천만원(‘민간위탁금’, 7.4%), “지역협치 활성화”사업에서 1억 6천 6백만원(‘사무관리비’, 36.3%), “커뮤니티 공간 운영지원”사업에서 5억 2천 4백만원(‘자치단체자본보조’, 10.9%) 등 과도한 불용이 발생한 사업들은 예산의 불용 사유가 적정한지 살펴볼 필요가 있으며, 매년 불용액이 과다하게 발생하는 사업의 경우에는 다음 연도 예산심사 시 삭감조정하는 등 적극적인 예산 심사를 통해 재정효율성 증대를 위한 종합적인 검토가 요망된다고 하겠음.

〈불용액 1억원 이상 또는 불용률 20%이상 발생사업 현황〉

(단위: 천원)

세부사업	통계목	예산현액	지출액	불용액	불용률(%)
서울민주주의위원회 운영	특정업무경비	48,000	38,049	9,951	20.7%
시민 제안 발굴 및 실행	사무관리비	822,600	615,217	207,383	25.2%
함께서울 정책박람회 개최	사무관리비	8,000	2,982	5,018	62.7%
	행사운영비	285,000	207,900	77,100	27.1%
민주주의 서울 플랫폼 운영·관리	사무관리비	51,200	26,328	24,872	48.6%
기본경비	국내여비	95,200	28,266	66,934	70.3%
	부서운영업무추진비	3,600	2,311	1,289	35.8%
시민 예산절약성과금제 운영	기타보상금	7,000	3,247	3,753	53.6%
비영리민간단체 공익활동 등 지원	민간경상사업보조	2,260,000	2,073,365	186,635	8.3%
서울시 NPO지원센터 운영	사무관리비	10,000	7,242	2,758	27.6%
서울시 권역 NPO지원센터 구성 및 운영	사무관리비	50,000	31,381	18,619	37.2%
	민간위탁금	1,491,062	1,380,923	110,139	7.4%
지역협치 활성화	사무관리비	456,897	290,932	165,965	36.3%
커뮤니티 공간 운영지원	기간제근로자등보수	64,719	16,300	48,419	74.8%
	사무관리비	204,274	149,903	54,371	26.6%
	행사운영비	90,000	70,090	19,910	22.1%
	자치단체경상보조	242,480	193,965	48,515	20.0%
	자치단체자본보조	4,825,000	4,301,301	523,699	10.9%
	자산및물품취득비	33,000	0	33,000	100.0%

- 한편, “커뮤니티 공간 운영지원” 사업 중 ‘자치단체경상보조’예산은 2019회계연도에도 지속적으로 불용액이 과다하게 발생하고 있었으나, 2020회계연도에도 동일한 항목의 사업에서 불용액이 과다하게 발생하고 있음.

〈“커뮤니티 공간 운영지원”사업의 2년 연속 과다 불용 현황〉

(단위: 천원)

세부사업	통계 목	연도	예산현액	지출액	불용액	불용 률(%)	불용 사유
커뮤니티 공간 운영지원	자치 단체 경상 보조	2020	242,480	193,965	48,515	20.0%	코로나19로 인해 조성일정 연기된 마을활력소에 대한 사업비 미지원 등에 따른 예산 불용
		2019	314,550	244,387	70,163	22.3%	○보조금 심사 결과 선정 기준 미달로 교부 규모 축소(4개소→1개소) ○공감워크숍 기신청 13개소 중 2개소 중도취소 ○찾동 마을활력소 2년차 사업비 감액조정 ○거점형 마을활력소(강동구 천호동) 개관시기에 맞추어 운영비 편성하였으나 완공 시기 지연

- 서울민주주의위원회는 사업규모에 대한 철저한 정책설계 없이 예산 확보에만 주력할 것이 아니라 필요하고 적정한 예산 편성 및 집행을 통해 꼭 필요한 사업이 적기에 집행될 수 있도록 하는 각별한 노력이 요망된다고 하겠으며, 당초 예산 설계와 달리 예산 불용이 예상될 경우에는 감추경 등 예산을 보다 효율적으로 운용하기 위한 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.
- 또한, 매년 불용액이 과다(1억원 이상 또는 20% 이상)하게 발생하는 사업의 경우는 다음연도 예산심사시 삭감조치 하는 등 적극적인 예산심사를 통한 재정효율성 증대를 위한 다각적인 검토가 요망된다고 하겠음.

마. “커뮤니티 공간 운영지원”사업의 불용 과다

- “커뮤니티 공간 운영지원” 사업은 마을활력소 조성 및 운영지원을 통해 지역 내 마을공동체 거점공간을 제공하는 사업으로, 편성 예산 48억 2천 5백만원 중 ‘자치단체자본보조’예산은 당초 5개소를 조성 예정이었던 리모델링형 마을활력소를 2개소만 조성하기로 함에 따라 5억 2천 4백만원(불용률 10.9%)을 불용처리 하였음.

〈“커뮤니티 공간 운영지원”사업 중 ‘자치단체자본보조’예산 불용 현황〉

(단위: 천원)

세부사업	통계목	예산현액	지출액	불용액	불용률(%)
커뮤니티 공간 운영지원	자치단체자본보조	4,825,000	4,301,301	523,699	10.9%

- 2020회계연도 결산검사 의견에 따르면, 서울민주주의위원회 소관 “커뮤니티 공간 운영지원”사업과 같은 보조금 교부 사업에 사후관리가 필요하다고 지적하고 있음.
- 보조금을 교부받은 각 자치구의 집행실적을 보면 다음과 같이 집행실적 없이 집행잔액이 발생하거나 차년도로 이월한 자치구가 대다수임.

〈 자치구별 집행실적 〉

(단위: 천원)

연번	자치구	편성예산	집행잔액	차년도이월액	조성지원 (예정)
1	중랑구	1,099,000	-	1,053,000	2개소
2	성북구	267,768	-	267,768	2개소
3	도봉구	339,000	-	318,590	1개소
4	노원구	289,000	-	289,000	1개소
5	서대문구	19,533	1,833	-	1개소
6	양천구	95,000	352	11,000	1개소
7	강서구	310,000	-	310,000	1개소
8	구로구	500,000	-	500,000	1개소
9	금천구	189,000	-	135,300	1개소
10	동작구	993,000	12,670	785,475	2개소
11	강남구	200,000	423	199,577	1개소
합 계		4,301,301	15,278	3,869,710 (90%)	

- 예산이월은 기본적으로 행정의 예측가능성을 저해하고, 예산 편성 당시 계획한 시민들의 편익을 감소시키는 결과를 초래하며, 의회의 엄정한 심사를 통해 편성된 예산의 효율성을 저해하는 요인이 될 수 있음.
- 자치구 보조금과 같이 자치구에서 집행하는 예산이라 하더라도, 보조금 교부 후 그 집행실적을 점검하고 집행을 독려할 수 있는 지침 또는 방안을 마련할 필요가 있다고 하겠음.
- 서울민주주의위원회는 예산 편성시부터 집행가능성 및 준비상태를 파악해 예산을 편성해야함에도 불구하고, 주먹구구식 사업 계획과 잘못된 수요예측으로 예산집행의 효율성을 훼손하고 있는바, 각

사업별 실소요 예산에 대한 필요성과 시급성을 면밀히 검토한 후 예산을 편성·집행하기 위해 노력해야 할 것이며, 편성된 예산이 불용처리되지 않도록 각별한 노력이 요망된다고 하겠음.

바. 민간위탁사업의 체계적 관리 필요

- 서울민주주의위원회 소관 민간위탁 사업은 7건으로, 민간위탁금 예산 105억 8천 6백만원 중 불용액은 6억 1백만원(불용률 6.1%)으로, 서울시 일반 회계 전체 규모(1.6%)보다 상당히 높은 불용률을 보이고 있음.

〈서울민주주의위원회 소관 민간위탁기관 민간위탁금 집행현황〉

(단위: 천원)

위탁사무명	민간위탁 기간			민간위탁금 (예산현액)	교부액	집행액	불용액	불용률
	시작일	종료일	위탁구분					
계	-	-	-	10,586,001	9,842,853	9,889,164	601,107	6.1%
생활속민주주의 학습지원센터 운영	'17. 4.3	'19. 6.30	신규	722,891	722,891	686,788	36,103	5%
	'19. 9.11	'22. 9.10	재위탁 (공모)					
서울시NPO 지원센터	'19.11.14	'22.11.15	재계약	2,393,144	2,382,703	2,334,662	58,482	2.5%
동북권NPO 지원센터	'20.06.15	'22.06.14	재계약	791,062	802,515	742,785	59,730	7.4%
동남권NPO 지원센터	'20. 3.5	'23.3.4	신규	700,000	664,324	637,614	26,709	4.0%
마을공동체 종합지원센터	'12.8.23	'15.8.22	신규	5,196,358	5,196,358	4,766,248	430,110	8.3%
	15.8.23	'18.8.22	재계약					
	'18.8.23	'21.8.22	재계약					
동북권역 마을배움터 운영	'18. 1. 9.	'21. 1. 8.	신규	528,259	486,906	478,718	8,188	1.7%
	'21. 1. 9.	'23. 1. 8.	재계약					
마포마을활력소 운영	'18. 2.14.	'21. 2.13.	신규	254,287	250,816	242,349	8,467	3.4%
	'21. 2.14.	'23. 2.13.	재계약					

○ “서울시 생활속민주주의학습지원센터”의 2020년 예산 전용은 1건에 6백만원임.

〈“생활속민주주의학습지원센터” 민간위탁금 전용〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 전용		예산전용 승인일	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	사업명		감액	증액				
인건비	사무보조 인력비	0		6,270	2020.8.5.	6,270	6,253	17 (0.3%)
사업비	웹사이트 정비	15,000	△6,270		2020.8.5.	8,730	8,370	360 (4.1%)

- 민간위탁 사업 중 민주시민교육 관련 자료 아카이빙 및 홈페이지의 기존자료 이전에 필요한 사무보조 인력비를 위해(사업비 ⇒ 인건비) 웹사이트 정비 사업에서 6백만원을 전용하였음.

○ 또한, 민간위탁금의 변경사용은 6건에 4천 6백만원이며,

- 변경사용 주요 사유로는,

- 민간위탁 사업 중 단체 시민참여프로그램 지원사업 확대(27개→30개)를 위해 (포럼비 ⇒ 프로그램 지원비) 시민네트워크 역량강화 사업 중 코로나19로 사업이 어려운 포럼비에서 9백만원 변경사용,
- 시민네트워크 역량 강화 사업 중 특강을 위해(프로그램비, 워크숍비 ⇒ 특강비) 시민네트워크 역량강화 사업 중 프로그램비, 워크숍비에서 9백만원 변경사용,
- 신임 센터장 가족수당 지급을 위해(연장근로수당 ⇒ 가족수당) 연장근로수당에서 50만원 변경사용,
- 시민 의제 공론 활성화 추진을 용역으로 진행하기 위해(사업운영비 ⇒ 공론장 운영) 시민 의제공론활성화 사업의 사업운영비에서에서 7백만원 변경사용,
- 시민교육 기획자 과정 운영을 위해(시민정책가 양성과정, 프로그램비 ⇒ 시민네트워크역량강화 워크숍) 시민정책가 양성과정 사업비와 시민네트워크 역량강화 프로그램비에서 2천만원 변경사용,
- 생활속 민주주의 슬로건 공모를 위해(기자단 운영 ⇒ 홍보비) 홍보비의 기자단 운영비에서 3백만원 변경사용하였음.

〈“생활속민주주의학습지원센터” 민간위탁금 변경사용〉

(단위: 천원)

세부사업	예산과목		예산액	예산의 변경사용		변경사용 승인일	예산 현액	지출액	불용액 (불용률)
	통계목			감액	증액				
사업비	시민네트워크 역량강화	포럼비	17,120	△9,000		2020.6.11.	8,120	7,957	163 (2%)
	단체시민참여 프로그램 지원	프로그램 지원비	81,000		9,000	2020.6.11.	90,000	79,215	10,785 (12%)
	시민네트워크 역량강화	프로그램비	30,000	△6,700		2020.8.12.	10,000	10,000	0 (0%)
				△13,300		2020.10.29			0 (0%)
		특강비	5,460		8,940	2020.8.12.	14,400	14,400	0 (0%)
	워크숍비	14,240	△2,240		2020.8.12.	32,000	32,000	0 (0%)	
				20,000	2020.10.29			0 (0%)	
	시민의제공론 활성화	공론장 사업운영비	7,278	△7,068		2020.10.29	210	62	148 (70.4%)
		공론장 운영	9,432		7,068	2020.10.29	16,500	16,500	0 (0%)
	시민정책가 양성 과정	시민정책가 양성과정	83,220	△6,700		2020.10.29	76,520	76,488	32 (0%)
홍보비	기자단운영	10,920	△3,040		2020.11.17.	7,880	7,820	60 (0.8%)	
	홍보비	26,530		3,040	2020.11.17.	29,570	29,399	171 (0.6%)	
인건비	제수당	연장근로 수당	13,356	△480		2020.9.16.	12,876	9,580	3,296 (25.6%)
	제수당	가족수당	0		480	2020.9.16.	480	440	40 (8.3%)

- “단체시민참여 프로그램 지원”사업은 2020년 6월 동 사업의 확대를 위해 9백만원을 증액 변경사용하였음에도, 증액변경사용한 예산보다 더 큰 1천만원 (불용률 12%)의 불용액이 발생하여 변경사용 자체가 불필요했음을 보여주고 있는바, 동 사업 예산 규모의 적정성 여부와 예산 규모의 조정 필요성에 대한 신중한 검토없이 불요불급한 예산을 과다하게 변경사용하는 전형적인 주먹구구식 사업예산집행 사례라 하겠음.

- 또한, “시민네트워크 역량강화”사업 중 ‘워크숍비’의 경우 2020년 8월에는 본 사업 특강을 위해 2백만원을 감액 변경사용하고, 2020년 10월에는 시민

교육 기획자 과정 운영을 위해 2천만원을 다시 증액 변경사용하였는바, 예산에 대한 체계적인 사업계획 없이 주먹구구식으로 사업을 집행한 전형적인 사례로 예산의 전용이나 변경사용은 “예산의 목적외 사용금지 원칙”에 예외적으로 인정되는 예산제도로 전용이나 변경사용을 할 경우에는 실소요예산에 대한 면밀한 분석을 통해 예산변경을 최소화해야하는바, 이에 대한 서울민주주의 위원회의 해명과 재발방지대책 마련이 요망된다고 하겠음.

○ “서울시 NPO지원센터”의 2020년 예산 변경사용은 5건에 3천 9백만원임.

〈“서울시 NPO지원센터” 민간위탁금 변경사용〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 변경사용		변경사용 승인일	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
인건비	연장근로수당	78,444	1,363		센터장 승인일 20.10.14.	77,081	-	-
	연차수당	7,784	32			7,752	-	-
	정근수당가산금	1,850	150			1,700	1,615	85 (5)
	가족수당	5,720	1,016			4,704	4,596	108 (2.3)
	정액급식비	28,238	6			28,232	28,039	193 (0.7)
	명절휴가비	57,140	95			57,045	56,105	940 (1.6)
	직급보조비	36,287	67			36,220	35,986	234 (0.6)
	서울생활임금수당	2,116		2,729		4,845	4,845	0 (0)
	기본급	580,357	11,000		서울시 승인일 20.12.28.	569,357	568,431	926 (0.2)
	연장근로수당	77,081	8,000			69,081	68,582	499 (0.7)
	연차수당	7,752	2,024			5,728	4,879	849 (14.8)
	퇴직충당금	68,855		21,024		89,880	89,880	0 (0)
운영비	여 비	9,840	3,000		센터장 승인일 20.12.1.	6,840	5,444	1,396 (20.4)
	교육 훈련 비	7,735	1,300			7,735	-	-
	국민연금	34,323	4,000			30,323	29,934	389 (1.3)
	건강보험	26,886	1,402			25,484	25,484	0

								(0)
	장기요양보험	2,756	98			2,658	2,576	82 (3.1)
	사무운영프로그램비	6,685		9,800		16,485	16,485	0 (0)
	교육훈련비	17,735	4,250		센터장 승인일 20.12.16.	3,485	2,281	1,204 (34.6)
	범용S/W 구입비	1,677	1,677			0	0	0 (0)
	시설장비유지관리비	32,320		5,927		38,247	38,199	48 (0.1)
	교통유발부담금	1,684	40		센터장 승인일 20.12.18.	1,644	1,546	98 (6)
	주민세	477		40		517	517	0 (0)

- 변경사용 주요 사유로는,

- 민간위탁 사업 중 단체 시민참여프로그램 지원사업 확대(27개→30개)를 위해 (포럼비 ⇒ 프로그램 지원비) 시민네트워크 역량강화 사업 중 코로나19로 사업이 어려운 포럼비에서 9백만원 변경사용,
- ‘퇴직충당금’을 위해 (기본급, 연장근로수당, 연차수당 ⇒ 퇴직충당금) 인건비에서 1천 1백만원 변경사용,
- ‘서울생활임금수당’을 위해 (연장근로수당, 연차수당, 정근수당가산금, 가족수당, 정액급식비, 명절휴가비, 직급보조비⇒ 서울생활임금수당) 제수당에서 1천 2백만원 변경사용,
- ‘사무운영프로그램’을 위해 (여비, 교육훈련비, 국민연금, 건강보험, 장기요양보험 ⇒ 사무운영프로그램비) 운영경비에서 1천만원 변경사용,
- ‘시설장비유지관리비’를 위해 (교육훈련비, 범용S/W구입비 ⇒ 시설장비유지관리비) 운영비에서 6백만원 변경사용,
- 소요 예산을 정확히 산정할 수 없었던 ‘주민세부족분 납부를 위해 교통유발부담금에서 4만원 변경하였음.

- 또한, 2020년 민간위탁금의 사고이월은 총 1건, 1천 1백만원으로, 인테리어 시공 지연의 사유로 ‘한강로2가 역세권 청년주택 공공기여 시설 내 NPO입주 협업공간 조성을 위한 감리용역’ 사업비를 사고이월시켰음(2020년 12월 21일).

〈서울시 NPO지원센터 2020년 사고이월 현황〉

사업명	사업비	사고이월 항목	사고이월액	집행액	집행율	불용액 (집행잔액)
NPO입주협업 공간조성사업	90,930천원	한강로2가 역세권 청년주택 공 공기여 시설 내 NPO입주협업 공간 조성을 위한 감리용역	11,000천원	11,000천원	100%	-

- 서울시 NPO지원센터는 2019회계연도에도 준공기간 미도래 사유로 2건의 사고이월(1천 3백만원)을 시킨바있으므로, 동 센터는 준공 기간 미도래 등 사업의 불성실한 집행으로 인한 편법적인 사고이월이 반복되고 있는바, 예산의 효율적 사용 및 성실한 집행을 위해 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.
- 한편, “서울시 NPO지원센터”의 경우 2020년 민간위탁금의 세부 사업별 집행내역과 변경사용 내역 등 자료를 부실제출하여 사업별 집행 실적의 검토를 어렵게하고 있는바, 향후 성실한 결산심사 자료제출이 요구된다고 하겠음.
- 민간위탁금 집행잔액은 회계연도 종료와 함께 반납하여야 하고, 필요한 예산의 경우는 편성 및 의회의 의결을 거쳐 집행하여야 함에도 결산결과를 보면 사고이월 등 민간위탁금의 자의적인 집행행태를 보이고 있는바, 서울민주주의위원회는 시민의 혈세로 집행되는 민간위탁금 집행 등에 대해 민간위탁기관이 수탁 사무를 충실히 이행할 수 있도록 보다 철저한 관리·감독이 요망된다고 하겠음.

○ “동북권 NPO지원센터”의 2020년도 예산 변경사용은 4건에 2천 2백만원임.

〈“동북권 NPO지원센터” 민간위탁금 변경사용〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 변경		예산변경 승인일 (센터장 승인일 경우 명시)	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부 사업	통계목		감액	증액				
운영비	여비	6,960	△3,500		20.12.01.	3,460	2,816	644 (18.6%)
	교육훈련비	3,354	△1,500			1,854	1,298	556 (30.0%)
	우편통신비	3,461	△1,000			2,461	2,405	56 (2.3%)
	홍보인쇄비	6,100	△2,500			3,600	3,597	3 (0.1%)
	시설유지비	143,312		11,500		154,812	151,757	3,055 (2.0%)
	지급수수료	3,380	△1,500			1,880	1,865	15 (0.8%)
	운영수당	5,912	△1,500			4,412	3,922	490 (11.1%)
사업비	연구사업	17,184	△500		16,684	15,905	779 (4.7%)	
	기반위킹	5,840	△1,800		4,040	3,445	595 (14.7%)	
	전문가그룹운영	3,208	△1,500		1,708	1,388	320 (18.7%)	
	동북권NPO 공론장	15,922		3,800	19,723	19,171	552 (2.8%)	
	공익활동가 역량강화	18,273		2,600	20,873	20,825	48 (0.2%)	
	재충전 역량강화	6,662	△2,600		4,063	4,053	10 (0.2%)	
	의제별위킹 그룹운영비	56,753	△2,000		54,754	53,102	1,652 (3.0%)	
	의제별위킹 그룹역량강화	10,315	△1,900		8,415	7,913	502 (6.0%)	
의제별공론장	10,382		3,900	14,283	13,406	877 (6.1%)		

- 변경사용 주요 사유로는,

- 사무실 이전 관련 ‘시설유지비’ 확보를 위해(운영비 내) 여비, 교육훈련비, 우편통신비, 홍보인쇄비, 지급수수료, 운영수당에서 1천 1백만원 변경사용,

- 코로나19로 비대면 사업으로 전환하기 위해 ‘동북권NPO공론장’ 운영비 확보를 위해 (사업비 내) 연구사업, 기반위킹, 전문가그룹운영에서 4백만원 변경사용,
 - ‘공익활동가 역량강화’ 예산 확보를 위해(사업비 내) ‘재충전 역량강화’에서 3백만원 변경사용,
 - ‘의제별공론장’ 예산 확보를 위해(사업비 내) 의제별위킹그룹 운영비, 위킹그룹 역량 강화에서 4백만원을 변경사용 하였음.
- ‘전문가그룹운영’의 경우 150만원, ‘여비’는 350만원, ‘교육훈련비’는 150만원을 감액 변경사용한 후에도 각각 18.7%(30만원), 18.6%(60만원), 30%(60만원)의 불용액이 발생하였는바, 잔액의 규모에 관계없이 불필요하게 예산을 편성하거나 불성실한 사업집행이 되지 않도록 하는 노력이 요망된다고 하겠음.

○ “동남권 NPO지원센터”의 2020년 예산 전용은 1건에 1백만원임.

〈“동남권 NPO지원센터” 민간위탁금 전용〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 전용		예산전용 승인일 (센터장 승인일 경우 명시)	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
서울시 동남권 NPO 지원센터 운영	인건비	201,230		305	20.7.29.	201,536	195,157	6,379 (3.2%)
	운영비	189,314		764		190,078	187,629	2,449 (1.3%)
	사업비	260,753	△1,069			259,683	242,325	17,358 (6.7%)

- 민간위탁 사업 중 인건비 재확정에 따른 금액 변경을 위해(사업비 ⇒ 인건비) 역량강화사업에서 30만원을 전용하였으며, 공익활동지원가를 위한 가구 구입과 온라인 강의를 위한 장비 구입을 위해(사업비 ⇒ 운영비) 역량강화사업에서 80만원을 전용하였음.
- 전용 내역을 자세히 살펴보면, 공익활동지원가를 위한 장비 구입 등을 위해 ‘인건비’ 예산 30만원과 ‘운영비’예산 80만원을 증액 전용하였음에도, 각각 증액 전용한 예산보다 더 많은 집행잔액이 발생(‘인건비’-3.2%(6백만원) ‘운영비’-1.3%(2백만원))하였는바, 전용 자체가 불필요했음을 보여주고 있음.

○ 또한, 민간위탁금의 변경사용은 3건에 2백만원임.

〈“동남권 NPO지원센터” 민간위탁금 변경사용〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 변경사용		변경사용 승인일	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
인건비	기본급	128,198	△1,804		20.10.29	126,394	122,346	4,048 (3%)
	연장근무수당	12,837	△123		20.10.29	12,674	12,190	647 (3%)
			△40		20.12.30			
	관리수당	4,078	△85		20.10.29	3,993	3,993	-
	가족수당	1,749		40	20.12.30	1,789	1,789	-
	퇴직충당금	14,387		2,417	20.10.29	16,804	16,804	-
보험료	16,861	△405		20.10.29	16,456	14,574	1,882 (11%)	
운영비	범용S/W 구입비	5,226		452	20.09.14	7,512	7,501	11 (0.2%)
				1,834	20.12.30			
	자산취득비	42,792		5	20.09.14	44,929	44,929	-
				2,132	20.12.30			

급량비	1,793	△457		20.09.14	1,028	750	278 (27%)
		△308		20.12.30			
여비	3,540	△1,520		20.12.30	2,020	2,020	-
교육훈련비	2,560	△233		20.12.30	2,327	1,343	984 (42%)
사무용품비	3,764		234	20.12.30	3,998	3,998	-
건물관리비	84,000		1,308	20.12.30	85,308	85,308	-
지급수수료	820	△650		20.12.30	170	127	43 (25%)
시설장비유 지관리비	5,983	△849		20.12.30	5,134	5,134	-
운영수당	3,880	△1,985		20.12.30	1,895	1,545	350 (18%)

- 변경사용 주요 사유로는,

- 온라인교육에 따른 프로그램 구입을 위해 (급량비⇒범용s/w구입비) 급량비에서 범용 s/w구입비로 45만원 변경사용,
- 직원 추가 채용 후 퇴직충당금 추계 비용으로 인해 기본급, 제수당, 보험료에서 퇴직충당금으로 3백만원 변경사용,
- 직원의 결혼으로 수당 발생하여 (연장근무수당⇒가족수당) 연장근무수당에서 4만원 변경사용,
- 교육과 재택근무를 위해 (여비, 지급수수료⇒자산취득비) 자산취득비로 2백만원 변경사용,
- 노트북 추가 구입으로 인한 프로그램 구입으로 인해 운영수당에서 범용s/w구입비로 2백만원 변경사용,
- 코로나19로 인한 비대면 사업 전환을 위해 소독용품 구매 등 교육훈련비에서 사무용품비 2백만원 변경사용,
- 시설장비유지관리 및 건물관리비가 예상보다 많이 발생하여 (시설장비유지관리비, 급량비, 운영수당⇒건물관리비) 1백만원 변경사용하였음.

- “동남권 NPO지원센터”는 2020년 신규 개소한 NPO지원센터로, 동 센터의 집행실적을 살펴보면 민간위탁금 예산 6억 6천만원 중 불용액은 3천만원 (불용률 4%)으로, 서울시 일반 회계 불용률(1.6%)보다 높게 나타났음.

<2020 회계연도 서울시 동남권 NPO지원센터 민간위탁금 정산 세부 내역>

(단위: 천원)

예산과목	사업명	교부액	최종예산액	집행액	집행잔액	집행율
	계	664,324	664,324	637,614	26,709	96%
인건비	인건비 소계	201,230	201,536	195,157	6,378	97%
인건비-기본급	기본급	127,919	126,394	122,346	4,048	97%
인건비-제수당	직급보조비	8,437	8,437	8,437	0	100%
	식대비	6,692	6,692	6,692	0	100%
	가족수당	1,749	1,789	1,789	0	100%
	관리업무수당	4,052	3,993	3,993	0	100%
	초과근무수당	12,837	12,674	12,268	406	97%
	생활임금보조수당	243	243	243	0	100%
	명절휴가비	8,015	8,049	8,009	40	100%
인건비-퇴직충당금	퇴직충당금	14,420	16,804	16,804	0	100%
인건비-보험료	국민연금	7,427	7,022	6,711	311	96%
	건강보험	5,504	5,504	5,165	339	94%
	장기요양보험	564	564	529	35	94%
	고용보험	1,733	1,733	1,166	567	67%
	산재보험	1,633	1,633	1,001	632	61%
운영비	운영비 소계	189,314	190,078	187,629	2,449	99%
운영비-운영경비	여비	3,540	2,020	2,020	0	100%
	교육훈련비	2,560	2,326	1,343	983	58%

	우편통신비	1,657	1,657	1,600	57	97%
	유인물비	568	606	606	0	100%
	주민세	200	200	0	200	0%
	도서구입비	250	250	250	0	100%
	사무용품비	3,614	3,997	3,997	0	100%
	급량비	1,793	1,028	750	278	73%
	업무추진비	1,320	1,320	1,030	290	78%
	건물관리비	84,000	85,308	85,308	0	100%
	보증보험료	370	370	170	200	46%
	복리후생비	1,200	1,200	1,178	22	98%
	범용S/W구입비	5,226	7,511	7,500	11	100%
	사무운영프로그램비	173	173	155	18	90%
	지급수수료	820	170	127	43	75%
	시설장비유지관리비	5,983	5,134	5,134	0	100%
	시설장비추가설치비	29,980	29,980	29,980	0	100%
	자산취득비	42,177	44,929	44,929	0	100%
	운영수당	3,880	1,895	1,545	350	82%
사업비	사업비 소계	260,753	259,683	242,325	17,357	93%
사업비	동남권NPO플랫폼 구축 및 홍보	47,888	47,282	46,943	339	99%
	역량강화	33,102	33,482	25,812	7,670	77%
	NPO네트워킹	91,990	92,385	85,837	6,548	93%
	지원사업	87,772	86,532	83,732	2,800	97%
일반관리비	일반관리비 소계	13,025	13,025	12,502	523	

- “서울시마을공동체 종합지원센터”의 집행실적을 살펴보면, 민간위탁금 예산 51억 9천 6백만원 중 불용액은 4억 3천만원(불용률 8.3%)으로 서울시 일반 회계 불용률(1.6%)보다 상당히 높게 나타났음.

〈2020 회계연도 마을공동체종합지원센터 민간위탁금 정산 내역〉

(단위 : 원)

구 분	예산액	예산현액	교부총액	집행액	교부금 집행잔액	교부액 대비 집행률 (%)	
계	5,196,358,000	5,196,358,000	5,196,358,000	4,766,248,032	430,109,968	91.7	
마을공동체종합지원센터 인건비	1,652,422,000	1,652,422,000	1,652,422,000	1,565,782,459	86,639,541	94.8	
마을공동체종합지원센터 운영비	444,970,000	444,970,000	444,970,000	395,230,894	49,739,106	88.8	
사 업 비	3,098,966,000	3,098,966,000	3,098,966,000	2,805,234,679	293,731,321	90.5	
1	마을자치 정책연구 및 홍보전파	553,446,000	553,446,000	553,446,000	519,889,980	33,556,020	93.9
2	마을활동가 교육 및 지원체계 구축	305,000,000	305,000,000	305,000,000	282,680,321	22,319,679	92.7
3	자치구 마을자치생태계 조성지원	1,396,520,000	1,396,520,000	1,396,520,000	1,187,545,762	208,974,238	85.0
4	서울형커뮤니티활성화	844,000,000	844,000,000	844,000,000	815,118,616	28,881,384	96.6

- 동 센터는 2012년부터 장기간 수탁해왔음에도 불구하고, 2020년 민간 위탁금의 세부 사업별 집행내역을 통계목 별로 상세히 적시하지 않는 등 사업별 집행 실적 정산 및 결과 보고에 각별한 개선 노력이 요망된다고 하겠음.

- “동북권역 마을배움터”의 집행실적을 살펴보면, 민간위탁금 예산 5억 2천 8백만원 중 불용액은 8백만원(불용률 1.7%)으로 서울시 일반 회계 불용률(1.6%)보다 다소 높게 나타났다.

〈2020 회계연도 동북권역 마을배움터 민간위탁금 정산 내역〉

(단위 : 원)

구 분		예산액(a)	예산현액(b)	집행액(c)	예산현액 대비 집행잔액(d)=b-c	집행률(%)
계		528,259,000	486,906,400	478,718,212	8,188,188	98.32%
동북권역 마을배움터 인건비		302,275,000	280,258,400	274,081,810	6,176,590	97.80%
동북권역 마을배움터 운영비		110,012,000	109,052,000	107,175,402	1,876,598	98.28%
사 업 비		115,972,000	97,596,000	97,461,000	135,000	99.86%
1	마을배움터 아카이빙	30,861,000	37,931,000	37,931,000	-	100%
2	동북사구 마을배움의 성장과 연대	37,106,000	15,690,000	15,690,000	-	100%
3	청소년 마을배움	37,005,000	35,985,000	35,885,000	100,000	99.72%
4	낭만공유지(예비청년)	11,000,000	7,990,000	7,955,000	35,000	99.56%

○ “마포 마을활력소”의 2020년 예산 전용은 1건에 3백만원임.

〈“마포 마을활력소” 민간위탁금 전용〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 전용		예산전용 승인일 (센터장 승인일 경우 명시)	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
마포마을 활력소 운영	인건비	140,155		3,123	'20.3.27.	143,278	142,511	767 (0.5%)
	사업비	33,499	3,123		'20.3.27.	30,376	27,281	3,095 (10.2%)

- 민간위탁 사업 중 비상근 근로자 4명의 인건비(휴업수당) 지급을 위해(사업비 ⇒ 인건비) 성미산아카데미 사업 등에서 3백만원을 전용하였음.

○ 결론적으로, 서울민주주의위원회 소관 민간위탁 사업의 경우는 매년 상당한 규모의 예산이 투자될 뿐만 아니라 그 사업규모도 기하급수적으로 증대되고 있고, “예산의 목적외 사용금지”원칙에 예외적으로 인정되는 제도인 전용이나 변경사용이 반복적으로 이루어짐은 물론 전용이나 변경사용 자체가 불필요했던 사례들이 지속적으로 나타나는 바, 부득이한 경우에 한하여 실소요 예산에 대한 정확하고 면밀한 검토를 거쳐 적정예산이 집행될 수 있도록 하는 노력이 필요하다고 하겠으며 만성적이고 주먹구구식의 전용 및 변경사용 지양을 위한 서울민주주의위원회의 철저한 지도·점검에 대한 노력이 요구된다고 하겠음.

사. '사무관리비'의 과다 불용 등

○ 2020회계연도 서울민주주의위원회의 사업별 사무관리비 총액은 12억 1천 7백만원의 예산을 편성하여 77.8%를 집행(2억 7천만원, 불용률 22.2%) 하였으나, 부서별 세부 산출기초별로 예산 집행현황을 살펴보면, 당초 편성한 예산을 전혀 집행하지 않거나, 당초 편성한 예산보다 초과하여 집행한 항목이 있었음.

〈2020년도 서울민주주의위원회 사무관리비의 세부산출기초별 집행내역〉

(단위 : 천원)

세부사업명 (사무관리비)	예산현액 (A)	사무관리비 산출내역	집행실적	집행잔액 (B)	불용률 (B/A)
계	1,217,200		992,846	269,869	22.2%
서울민주주의위원 회 운영	329,000		296,563	32,437	9.9%
	83,600	서울민주주의위원회 운영	51,106	32,494	38.9%
	5,000	서울민주주의위원회 워크숍 2회	4,252	748	15.0%
	201,400	시민회의 구성 및 운영	211,732	-10,332	-5.1%
	39,000	좋은예산시민회(숙의예산시민회) 운영	29,473	9,527	24.4%
시민 제안 발굴 및 실행	822,600		615,217	207,383	25.2%
	45,000	시민의제 기획단 및 선정단 운영	20,507	24,493	54.4%
	24,000	온오프라인 공론장 콘텐츠 제작	19,235	4,765	19.9%
	12,000	온오프라인 공론장 결과 분석	5,650	6,350	52.9%
	200,000	민주주의서울 기획 운영	205,689	-5,689	-2.8%
	100,000	오프라인 공론장 개최	0	100,000	100.0%
	51,600	시민제안 행정전문평가단 운영	48,210	3,390	6.6%
	250,000	민주주의서울 홍보비	287,390	-37,390	-15.0%
	40,000	민주주의서울 성과 보고회	22,980	17,020	42.6%
	100,000	시민제안 발굴 등 민주주의서울 추진	5,556	94,444	94.4%
함께서울 정책박람회 개최	8,000		2,982	5,018	62.7%
	8,000	정책박람회 기획위원회 등 운영	2,982	5,018	62.7%
민주주의 서울	51,200		26,328	24,872	48.6%

플랫폼 운영·관리	50,000	기관협력사업 (시민참여 플랫폼 활성화 운영 지원)	24,250	25,750	51.5%
	1,200	제안서평가위원회 개최	2,078	-878	-73.2%
민주시민교육 추진	6,400		6,254	146	2.3%
	6,400	민주시민교육 자문위원회 운영	6,254	146	2.3%
기본경비	45,515		45,502	13	0.0%
	360	기본사무용종이류	1,687	-1,327	-368.6%
	1,260	행정장비수리비	1,078	182	14.4%
	95	소규모 수선비	66	29	30.5%
	200	도서구입비	150	50	25.0%
	27,360	주요업무추진급량비	28,388	-1,028	-3.8%
	16,240	인쇄비 및유인물 제작비	14,133	2,107	13.0%

○ 예산편성 후 초과집행한 현황을 살펴보면,

- “서울민주주의위원회 운영”사업 중 ‘시민회의 구성 및 운영’예산은 2억 1백만원을 편성했으나 2억 1천만원(105.1%)을 집행하여 당초 예산보다 (1천만원) 초과 지출하였으며, “시민 제안 발굴 및 실행”사업 중 ‘민주주의 서울 기획 운영’예산은 2억원 편성 후 2억 6백만원 집행(102.8%), ‘민주주의서울 홍보비’예산은 2억 5천만원 편성 후 2억 9천만원 집행(115%), “민주주의 서울 플랫폼 운영·관리”사업 중 ‘제안서평가위원회 개최’예산은 120만원 편성 후 2백만원 집행(173.2%), “기본경비”사업 중 ‘기본 사무용종이류’예산은 36만원 편성 후 170만원 집행(468.6%), ‘주요 업무추진급량비’예산은 2천 7백만원 편성 후 2천 8백만원 집행(103.8%) 등 총 6건에 5천 7백만원의 예산을 초과 집행하였음.

○ 또한, 예산편성 후 전액 미집행한 현황을 살펴보면 “시민 제안 발굴 및 실행”사업 중 ‘오프라인 공론장 개최’에 1억원의 예산을 편성 후 전액 미집행 하였음.

- 오프라인 공론장 개최와 같은 연찬회, 워크숍, 교육 등은 코로나19확산으로 인해 집행이 불가능하고, 2020회계연도에는 코로나19로 인한 유례없는 제4회차에 걸친 추가경정예산이 있었으므로 감추경을 통해 불용이 예상되는 예산을 효율적으로 조정하여 시민의 혈세가 필요적절한 곳에 적기에 집행되도록 하여 효율성을 증대시킬 수 있었다고 할 것임.

- 서울민주주의위원회는 2018회계연도에 이어 2019회계연도 결산검사의견서에서도 ‘사무관리비’의 과다 편성으로 인한 불용액 과도, ‘사무관리비’내의 자의적인 예산 집행 등에 대해 지적되었으나 여전히 개선되지 않고 있음.

- ‘사무관리비’는 행정활동수행을 위해 기본적으로 필요한 경비이면서 경상적, 소모적 경비로, 과다편성 운영시 예산의 낭비요인이 될 수 있으며, 탄력적 운영이 가능하다고하나 예산 편성이 용이하다는 이유로 ‘사무관리비’의 무분별한 편성 및 집행은 지양되어야 할 것이며, 서울민주주의위원회는 예산과목에 대한 보다 철저한 교육과 이해를 바탕으로 예산 편성과 집행에 있어 법령의 철저한 준수가 요망된다고 하겠음.

아. 마을공동체 관련 사업에 대한 사후관리 필요

- 서울시의회 예산정책담당관의 「서울시 예산·재정 분석(2021.4)」에 따르면, “자치구 마을생태계 조성사업”의 지원금이 일부 시민의 친목을 위한 일회성 지원금은 아닌지 여부에 대해 지적하고 있음.

〈“자치구 마을생태계 조성”사업〉

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액㉔	지출 원인행위액	지출액㉕	다음연도 이월액㉖		집행잔액 ㉗-㉘-㉙
				명시이월	사고이월	
자치구 마을생태계 조성사업	9,800,000		9,715,628			84,372

- “자치구 마을생태계 조성사업”은 자치구가 지역적 특성에 맞는 마을공동체 사업을 민·관 협력의 시민참여 방법으로 추진하도록 관련 사업을 지원하여 지속가능한 자치구 주도의 마을생태계 조성을 위한 것으로, 예산 98억 중 불용액은 8천 4백만원(불용률 0.9%)임.

- 2020년 자치구 마을공동체 공모사업 중 3개 자치구의 동 단위 주민모임 형성을 위한 씨앗기(이웃만들기) 공모사업 50건의 유형을 분석한 결과, 씨앗기 사업의 대부분이 뜨개질, 꽃꽂이, 족구 등과 같은 취미 활동 위주의 동호회성 모임이었으며, 이러한 일부 시민의 일회성 친목모임 지원이 마을공동체 강화에 기여하였는지에 대한 의회 지적과 단순한 활동 지원 사업에 그칠 수 있다는 우려가 있다는 문제점이 지적되었음.

※ 2020년 3개 자치구 마을공동체 씨앗기사업 유형 분석 결과, 뜨개질, 꽃꽂이, 각종 공예품 만들기, 보드게임, 족구, 악기배우기 등의 취미활동이 23건(46%)으로 가장 많은 비중을 차지하고 있음.

※ 그 밖에 씨앗기사업 유형은 마을지도 제작을 위한 맛집탐방, 생물탐사 등의 체험활동이 7건, 음식을 만들고 나누는 활동이 9건, 마을환경개선 활동이 4건, 기타 활동이 7건임.

〈2020년 3개 자치구 마을공동체 씨앗기사업 유형 분류〉

(단위 : 건)

구 분	취미활동	체험활동	음식나눔	마을환경개선	기타
마을공동체 씨앗기사업 유형	23	7	9	4	7

- 따라서 서울민주주의위원회는 마을공동체의 회복을 위한 마을공동체 사업의 추진 방향과 내용이 적절한지 점검을 통하여 2기 마을공동체 사업의 추진 방향과 내용에 대한 종합적인 개선이 요구된다고 하겠음.

전 문 위 원	김 태 한	입법조사관	김 민 정
---------	-------	-------	-------