

2020회계연도 스마트도시정책관 소관 결산 승인안 검 토 보 고

I. 결산현황

< 총괄세입 >

- 예산현액 : 653억 4백만원
- 징수결정액 : 178억 2천 2백만원
- 실제수납액 : 177억 1천 3백만원
- 결손처분액 : 0원
- 미수납액 : 1억 9백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 99.4%(전년도 99.5%)임.

< 총괄세출 >

- 예산액 : 1,762억 7천 6백만원
- 예산증감 : 165억 9천 4백만원
- 예산현액 : 1,928억 7천 1백만원
- 지출액 : 1,282억 1천만원
- 이월액 : 579억 6백만원
- 불용액 : 67억 5천 5백만원(보조금 반납액 포함)
 - 예산현액 대비 불용률 3.5%(전년도 5.6%)가 발생
 - 불용사유별 금액

- 예산현액 대비 불용률 3.5%(전년도 5.6%)가 발생
- 불용사유별 금액으로는 계획변경 등 집행사유 미발생 9억 8천 6백만원, 예산집행잔액 20억 8천만원, 보조금 정산잔액 8천 7백만원, 낙찰차액 35억 2천만원임.

1. 일반회계 세입결산

- 예산현액 : 163억 4백만원
- 징수결정액 : 158억 2천 2백만원
- 실제수납액 : 157억 1천 3백만원
- 결손처분액 : 0원
- 미수납액 : 1억 9백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 99.3%임.

〈 2020회계연도 스마트도시정책관 소관 일반회계 세입결산 〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액 (D)		미수납액 (E) = (A)-(C)-(D)	예산 수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
				불납	시효			
일반회계	16,304	15,822	15,713			109	96.4%	99.3%
세외수입	9,512	9,032	8,922			109	93.8%	98.8%
경상적세외수입	8,486	7,780	7,739			41	91.2%	99.5%
재산임대수입	7,719	7,158	7,158				92.7%	100.0%
공유재산임대료	7,719	7,158	7,158				92.7%	100.0%
사용료수입	638	488	488				76.5%	100.0%
기타사용료	638	488	488				76.5%	100.0%
수수료수입	1	1	1				100.0%	100.0%
증지수입	1	1	1				100.0%	100.0%
이자수입	129	133	91			41	70.5%	68.4%
기타이자수입	129	133	91			41	70.5%	68.4%
임시적세외수입	1,026	1,251	1,184			68	115.4%	94.6%
부담금	32	32	32				100.0%	100.0%
자치단체간부담금	32	32	32				100.0%	100.0%
과징금및과태료등	91	223	216			7	237.4%	96.9%
과징금		18	18					100.0%
과태료	91	205	198			7	217.6%	96.6%
기타수입	898	938	932			6	103.8%	99.4%
시·도비반환금수입	294	28	22			6	7.5%	78.6%

그외수입	604	910	910				150.7%	100.0%
지나년도수입	5	58	3			55	60.0%	5.2%
지나년도수입	5	58	3			55	60.0%	5.2%
보조금	6,786	6,786	6,786				100.0%	100.0%
국고보조금등	6,786	6,786	6,786				100.0%	100.0%
국고보조금등	6,786	6,786	6,786				100.0%	100.0%
국고보조금	6,786	6,786	6,786				100.0%	100.0%
보전수입등및내부거래	6	5	5				83.3%	100.0%
보전수입등	6	5	5				83.3%	100.0%
전년도이월금	6	5	5				83.3%	100.0%
국고보조금사용잔액	6	5	5				83.3%	100.0%

※ 결손처분액 = 불납결손액 + 시효결손액, 미수납액은 다음연도 이월액

2. 일반회계 세출결산

- 예산액 : 1,086억 4백만원
- 예산증감 : 165억 9천 4백만원
- 예산현액 : 1,251억 9천 9백만원
- 지출액 : 1,100억 8천만원
- 이월액 : 94억 4천 1백만원
- 불용액 : 56억 7천 9백만원

〈 2020회계연도 스마트도시정책관 일반회계 세출결산 〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (보조금반납액포함)	불용률(%)
일반회계 총계	125,199	110,080	9,441	5,679	4.5%
사업예산 소계	124,457	109,511	9,441	5,506	4.4%
지식정보사회 선도기반구축	28,565	27,141	857	568	2.0%
모바일 행정서비스 제공	1,509	1,334	145	31	2.1%
엠보팅 서비스 운영	268	267		1	0.4%
블록체인 기반 공유행정 도입	1,241	1,067	145	29	2.3%
정보화 기반시설 확충	25,866	24,844	712	309	1.2%

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)		예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (보조금 반환액 포함)	불응률(%)
	서울디지털재단 출연	8,720	8,720			0.0%
	에스플렉스센터 운영	9,465	9,465		0	0.0%
	사물인터넷 도시조성	2,718	2,215	469	34	1.3%
	스마트도시 민·관 협력	3,362	2,844	243	275	8.2%
	스마트도시 챌린지	1,000	1,000			0.0%
	스마트 솔루션 챌린지	600	600			0.0%
	전자정부 홍보마케팅	1,191	962		228	19.1%
	세계스마트시티지구 운영	1,191	962		228	19.1%
	데이터 중심의 행정 서비스 혁신	20,030	12,335	5,733	1,962	9.8%
	통계체계 확립	4,765	4,518		247	5.2%
	시민통계발간	88	85		4	4.5%
	서울서베이	1,514	1,460		54	3.6%
	사업체조사	3,114	2,926		188	6.0%
	2020 인구주택 총조사	50	48		2	4.0%
	빅데이터 자원 통합 및 민관 공동 활용 촉진	14,063	6,988	5,733	1,342	9.5%
	열린데이터 광장 운영	587	564		23	3.9%
	빅데이터 캠퍼스 운영	905	887		18	2.0%
	빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축	12,571	5,537	5,733	1,301	10.3%
	빅데이터를 활용한 과학적 행정 구현	1,202	829		373	31.0%
	데이터 기반 과학행정 추진	715	361		355	49.7%
	디지털 시민 시장실 운영	486	468		18	3.7%
	정보시스템 운영·고도화를 통한 행정효율성 제고	6,121	5,405	402	314	5.1%
	정보시스템 운영·고도화	5,524	4,818	402	303	5.5%
	인공지능 서비스 구축 운영	560	285	208	66	11.8%
	행정포털 운영	1,147	1,108		39	3.4%
	시도행정정보시스템 운영	177	177			0.0%
	공통행정시스템 운영	658	644		14	2.1%
	공공서비스 예약시스템 운영	873	604	194	76	8.7%
	개인정보보호체계 고도화	2,108	2,000		108	5.1%
	정보시스템 관리체계 구축	597	587		11	1.8%
	정보기술아키텍처(EA) 운영	252	241		11	4.4%
	한국지역정보개발원 분담금	346	346			0.0%
	도시기반시스템 고도화	7,736	6,516	992	228	2.9%
	공간정보서비스	1,985	1,859		125	6.3%
	지도정보 플랫폼 고도화 구축	634	579		56	8.8%

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)		예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (보조금 반납액 포함)	불응률(%)
	위치기반 안전서비스 운영	122	122		0	0.0%
	스마트 불편신고 운영	229	223		7	3.1%
	공간정보시스템 운영	999	936		63	6.3%
	공간정보 기본인프라 구축	5,751	4,656	992	103	1.8%
	1:1,000 수치지형도 갱신사업	1,381	1,274	69	38	2.8%
	항공사진 촬영 및 다목적활용 데이터 구축	2,157	1,802	320	35	1.6%
	드론공간정보 운영	206	185		22	10.7%
	3D기반 Virtual Seoul 구축	2,007	1,396	602	8	0.4%
	정보인프라 확충 및 운영	33,803	31,043	1,347	1,413	4.2%
	정보통신인프라 확충	29,279	26,918	1,347	1,015	3.5%
	다기능 사무기기 및 사랑의 pc 보급관리	5,352	5,216		136	2.5%
	행정정보통신망 운영	1,859	1,666		193	10.4%
	초고속정보통신 인프라 운영	5,438	3,797	1,347	294	5.4%
	스마트 서울 CCTV안전센터 운영	6,711	6,495		216	3.2%
	지능형 CCTV 고도화	8,720	8,545		175	2.0%
	공공 와이파이 구축	1,200	1,199		1	0.1%
	정보보호체계 구축	4,524	4,126		398	8.8%
	정보시스템 보안관리 고도화	1,217	916		301	24.7%
	서울사이버안전센터 운영	3,307	3,210		97	2.9%
	정보서비스의 안정적 운영	28,202	27,071	110	1021	3.6%
	시스템 유지관리	10,330	9,904	110	316	3.1%
	정보시스템 유지관리	6,993	6,959		34	0.5%
	정보통신시설 유지관리	2,879	2,602		278	9.7%
	급여관리시스템 운영	457	343	110	5	1.1%
	시스템 장비교체 및 보강	15,436	15,048		388	2.5%
	정보자원 통합 관리	7,938	7,757		181	2.3%
	클라우드센터 운영	7,498	7,291		207	2.8%
	청사유지관리	1,663	1,521		142	8.5%
	데이터센터 청사시설 유지관리	1,663	1,521		142	8.5%
	정보화교육	772	599		174	22.5%
	정보취약계층 정보격차해소(장애인 정보통신보조기기 보급)	439	425		14	3.2%
	정보취약계층 정보격차해소(장애인 정보화교육)	296	156		140	47.3%
	정보취약계층 정보격차해소(고령인 정보화교육)	37	17		20	54.1%
	일반예산 소계	742	569	0	174	23.5%
	기본경비	734	561	0	174	23.7%
	재무활동	8	8		0	0.0%

가. 예산 이용 : 해당없음.

나. 예산 전용

○ 시민체감 스마트폴 구축 시범사업의 시청광장 확대 구축을 위해
「사물인터넷 도시 조성」(공공운영비 ⇒ 자산및물품취득비) 사업에서
2천 9백만원

○ 시민체감 스마트폴 구축 시범사업의 시청광장 확대 구축을 위해
「사물인터넷 도시 조성」(전산개발비 ⇒ 시설비) 사업에서
7천 1백만원

○ 시민체감 스마트폴 구축 시범사업 감리용역 추진을 위해 「사물인터넷
도시 조성」(공공운영비 ⇒ 감리비) 사업에서
2천 2백만원

○ 스마트서울 CCTV 안전센터 기능 강화 전략 수립 용역 수립을 위해
「스마트서울 CCTV 안전센터 운영」(자산및물품취득비 ⇒ 연구용역비)
사업에서
9천만원

총 4건, 2억 1천만원을 전용하였음.

다. 예산 이체

○ 2020년 3월 12일자 조직개편에 따라
- ‘스마트도시정책관 정보통신보안담당관’에서 ‘스마트도시정책관 정보
시스템담당관’으로
▶ 「개인정보보호체계 고도화」 사업비 이체 21억 8백만원

총 1개 사업, 21억 8백만원을 이체하였음.

라. 예산의 변경사용

- 버추얼 서울 대시민 서비스 소프트웨어 구입을 위해 「항공사진 촬영 및 다목적활용 데이터 구축」(사무관리비) 사업에서 「3D 기반 Virtual Seoul 구축」(사무관리비) 사업으로 5천 1백만원
 - 코로나 19에 대응 재택근무 지원을 위한 임차 노트북 계약기간 연장을 위해 「행정정보통신망 운영」(공공운영비 ⇒ 사무관리비) 사업에서 7백만원
 - 코로나 19 대응 재택근무 지원을 위한 노트북 임차를 위해 「행정정보통신망 운영」(공공운영비 ⇒ 사무관리비) 사업에서 2천 3백만원
- 총 3건, 8천 1백만원을 변경사용하였음.

마. 예비비 사용

- “에스플렉스센터 민사소송 판결금 지급”으로 7억 5천 6백만원
 - “코로나19 대응 재택근무 위한 온라인 원격근무시스템”으로 7억 6천 5백만원
- 총 2건, 15억 4천만원을 지출결정하여, 15억 2천 1백만원을 지출하고, 1천 9백만원을 불용처리(불용률 1.2%)했음.

바. 다음연도 이월사업비 : 11건, 94억 4천 1백만원

- 사고이월
 - 출입 관련 추가 과업 및 대시민 서비스 개시를 위한 충분한 테스트를 위해 「블록체인 기반 공유행정 도입」 사업비 사고이월 1억 4천 5백만원

- 수행사 주요인력 코로나 확진 및 요구사항 미흡 등에 따라 「사물인터넷 도시조성」 사업비 사고이월 4억 6천 9백만원
- 코로나19, 한국판 뉴딜 등 정책환경변화에 따른 과업변경으로 스마트 도시 기본계획 수립을 위한 「스마트도시 민관협력」 사업비 사고이월 2억 4천 3백만원
- 유찰 발생 등 사업 지연에 따른 「빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축」 사업비 사고이월 57억 3천 3백만원
- 수행사 주요인력 코로나 확진으로 개발 일정이 다소 지연됨에 따라 「인공지능 서비스 구축 운영」 사업비 사고이월 2억 8백만원
- 수행사 주요인력 코로나 확진으로 개발 일정이 다소 지연됨에 따라 「공공서비스 예약시스템 운영」 사업비 사고이월 1억 9천 4백만원
- 국토지리정보원과 사업 발주 시기 협의 과정 소요에 따라 「1:1,000 수치지형도 갱신사업」 사업비 사고이월 6천 9백만원
- 기상악화 및 비행통제로 인한 항공사진촬영 지연에 따라 「항공사진 촬영 및 다목적활용 데이터 구축」 사업비 사고이월 3억 2천만원
- 기상악화 및 비행통제로 인한 항공사진촬영 지연에 따라 「3D 기반 Virtual Seoul 구축」 사업비 사고이월 6억 2백만원

- 최초 투자심사 결과에 따라 ISP 수립('20.6월), 2단계 투자심사('20.9월) 이행 후 발주함에 따라 「초고속정보통신 인프라 운영」 사업비 사고이월 13억 4천 7백만원
- 국세청 연말정산 처리일정('20.12월~'21.3월)에 따라 연말정산시스템을 수정해야 함에 따라 「급여관리시스템 운영」 사업비 사고이월 1억 1천만원

사고이월 총 11건, 94억 4천 1백만원을 이월하였음.

○ 명시이월 : 해당없음

사. 국고보조금 집행

- 2020회계연도 예산 중 국고보조금은
 - 국토교통부로부터 '스마트시티 챌린지', '스마트시티 통합플랫폼 기반 구축' 2개 사업에 64억
 - 과학기술정보통신부로부터 '정보통신보조기기 지원', '장애인 정보화교육 지원', '고령층 정보화교육 지원' 3개 사업에 3억 8천 6백만원

총 2개 부처 5개 사업에 67억 8천 6백만원의 보조금을 수령하여 66억 9천 9백만원을 집행하고, 8천 7백만원을 불용 처리했음.

3. 도시개발특별회계 세입

- 예산현액 : 490억원
- 징수결정액 : 20억원
- 실제수납액 : 20억원
- 결손처분액 : 0원
- 미수납액 : 0원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 100%임.

< 2020회계연도 스마트도시정책관 도시개발특별회계 세입결산 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액 (D)		미수납액 (E) = (A)-(C)-(D)	예산 수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
				불납	시효			
도시개발특별회계	49,000	2,000	2,000				4.1%	100.0%
지방채	49,000	2,000	2,000				4.1%	100.0%
국내차입금	49,000	2,000	2,000				4.1%	100.0%
지방채증권	49,000	2,000	2,000				4.1%	100.0%
모집공채	49,000	2,000	2,000				4.1%	100.0%

※ 결손처분액 = 불납결손액 + 시효결손액, 미수납액은 다음연도 이월액

4. 도시개발특별회계 세출

- 예산액 : 676억 7천 2백만원
- 예산증감 : 0원
- 예산현액 : 676억 7천 2백만원
- 지출액 : 181억 3천 1백만원
- 이월액 : 484억 6천 4백만원
- 불용액 : 10억 7천 6백만원

〈 2020회계연도 스마트도시정책관 도시개발특별회계 세출결산 〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (보조금반납액 포함)	불용률(%)
도시개발특별회계 총계	67,672	18,131	48,464	1,076	1.6%
사업예산 소계	67,672	18,131	48,464	1,076	1.6%
정보인프라 확충 및 운영	67,672	18,131	48,464	1,076	1.6%
스마트도시 통신인프라 구축(도시개발특별회계)	67,672	18,131	48,464	1,076	1.6%
스마트도시 통신인프라 구축	67,672	18,131	48,464	1,076	1.6%

가. 예산 이용 : 해당없음.

나. 예산 전용

- 서울 공공와이파이 통합관리센터 구축을 위해 「스마트도시 통신인프라 구축」 (자산및물품취득비 ⇒ 전산개발비) 사업에서

1억 6천 5백만원

총 1건, 1억 6천 5백만원을 전용하였음.

다. 예산 이체 : 해당없음.

라. 예산의 변경사용

- 스마트도시 통신 인프라 구축 감리를 위해 「스마트도시 통신인프라 구축」 (시설비 ⇒ 감리비) 사업에서

6억 2천 3백만원

- 실시설계 결과 반영, 광통신망 구축 물량 추가 확보를 위해 「스마트 도시 통신인프라 구축」 (자산및물품취득비 ⇒ 시설비) 사업에서

46억 6백만원

- 1차 사업 대상물량 증가로 인해 「스마트도시 통신인프라 구축」(자산 및물품취득비 ⇒ 시설비)사업에서 6억 4천만원

총 3건, 58억 6천 9백만원을 변경사용하였음.

마. 예비비 사용 : 해당 없음.

바. 다음연도 이월사업비 : 2건, 484억 6천 4백만원

- 사고이월

- 서울 공공와이파이 통합관리센터 구축을 위한 절대공기 소요에 따라 「스마트도시 통신인프라 구축」 사업비 사고이월

1억 4천 5백만원

- 명시이월

- 추진일정 변경에 따른 S-Net 2차 사업비 이월 결정에 따라 '정보통신보안 담당관'에서 「스마트도시 통신인프라 구축」 사업비 명시이월

483억 1천 9백만원

사고이월 총 1건, 1억 4천 5백만원,

명시이월 총 1건, 483억 1천 9백만원을 이월하였음.

사. 국고보조금 집행 : 해당 없음.

5. 기금결산 : 해당없음

6. 채권현재액 : 41,492천원(전년 동일)

〈 채권현재액 보고서 〉

(단위: 천원)

분임채권관리관	회계구분	채권종류	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 소멸액	당해연도말 현재액
총 합 계			41,942	0	0	41,942
정보통신보안담당관	일반회계	보증금 채권	40,796	-	-	40,796
데이터센터	일반회계	보증금 채권	1,146	-	-	1,146

7. 채무결산 : 2,000,000천원('20년 발생액)

〈 채무현재액 보고서 〉

(단위: 백만원)

분임채권관리관	회계구분	채무종류	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 소멸액	당해연도말 현재액
총 합 계						
정보통신보안담당관	도시개발 특별회계	모집공채	2,000	0	0	2,000

8. 공유재산 증감 및 현재액

○ 2020년도말 실국별 관리 공유재산

- 건물 91,601 m² 2,081억 2천 3백만원,
 - 기타 81건 68억 7천 7백만원,
- 총 2,150억원 상당의 금액

3	3912 1011	무정전 전원장치	대	18	10	수량	14	1	3	0	0	4	0	3	0	0	3	15
						금액	1,100	20	919	0	0	939	0	919	0	0	919	1,120
4	4010 1701	냉방기	대	8	10	수량	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8
						금액	14	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	14
5	4010 1715	항온 항습기	대	95	9	수량	95	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	96
						금액	1,346	24	0	0	0	24	0	0	0	72	72	1,297
6	4010 1787	냉난방기	대	92	9	수량	85	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	85
						금액	74	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	74
7	4321 1503	노트북 컴퓨터	대	274	6	수량	191	77	53	0	146	276	0	9	0	0	9	458
						금액	242	104	58	0	188	350	0	14	0	0	14	578
8	4322 2805	구내교환 장비	대	8	10	수량	5	3	0	0	0	3	0	0	0	0	0	8
						금액	148	64	0	0	0	64	0	0	0	0	0	212
9	4511 1616	비디오 프로젝터	대	27	8	수량	20	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	20
						금액	76	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	76
10	4511 1705	구내 방송장치	대	5	10	수량	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5
						금액	25	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	25
11	4511 1893	영상정보 디스 플레이 장치	대	27	5	수량	25	2	0	0	0	2	0	0	0	0	0	27
						금액	425	944	0	0	0	944	0	0	0	0	0	1,368
12	4512 1516	디지털캠 코더또는 비디오카 메라	대	2	9	수량	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
						금액	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9
13	5216 1545	디지털비 디오레코 더	대	8	6	수량	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8
						금액	22	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	22

※ (노트북컴퓨터) 정수배정대상이 아닌 폐품이 보관되는 가상부서의 수량이 포함됨

II . 검토의견

1. 세입결산

가. 과학적인 세입추계 필요

○ 스마트도시정책관 소관 일반회계 세입예산의 징수결정액 대비 실제수납액 비율은 99.3%로 전년도(99.5%)보다 다소 감소하였음.

〈 스마트도시정책관 소관 일반회계 세입 예산액 대비 실제수납액 현황 〉

(단위 : 백만원)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수 납 액 (C)	결손처분액 (D)	미수납액	예산 수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
일 반 회 계 합 계	16,304	15,822	15,713		109	96.4%	99.3%
세 외 수 입	9,512	9,032	8,922		109	93.8%	98.8%
경 상 적 세 외 수 입	8,486	7,780	7,739		41	91.2%	99.5%
공유재산임대료	7,719	7,158	7,158			92.7%	100.0%
기 타 사 용 료	638	488	488			76.5%	100.0%
증 지 수 입	1	1	1			100.0%	100.0%
기 타 이 자 수 입	129	133	91		41	70.5%	68.4%
임 시 적 세 외 수 입	1,026	1,251	1,184		68	115.4%	94.6%
자치단체간부담금	32	32	32			100.0%	100.0%
과 장 금		18	18				100.0%
과 태 료	91	205	198		7	217.6%	96.6%
시·도비반환금수입	294	28	22		6	7.5%	78.6%
그 외 수 입	604	910	910			150.7%	100.0%
지 난 연 도 수 입	5	58	3		55	60.0%	5.2%

- ‘과장금처럼 당초 예산을 편성하지 않았으나, 세입이 발생하여 세입조치(1천8백만원)한 예산과목이 있는가 하면,

- 에스플렉스센터(S-plex)에 입주한 시설 등에 부과한 것으로 충분히 예측이 가능한 ‘공유재산임대료’는 2020년 제3회 추가경정예산에서 세입 예산을 감액 편성하였음에도 예산현액(77억1천9백만원) 대비 실제수납액(71억5천8백만원) 비율(92.7%)이 저조하고,

〈 2020년 제3회 추가경정 세입예산 편성 내역 〉

(단위: 백만원, %)

사업명	2020년 추경예산(안)	2020년 기정예산	증감액 (증액률)	추경 내용 및 사유
에스플렉스센터 운영 (공유재산임대료)	7,824	7,719	△105 (1.3%)	코로나 19로 인한 임대료 감액

○ 2020년 추경 세입추계

◆ 추경예산 추계액 : 7,718,543천원 (△105,012천원)

◆ 산출내역 : 코로나19 관련 피해 소상공인 지원 임대료·관리비 감면

- 공공재산 임차 소상공인 지원계획('20.3.2.)에 의거 에스플렉스센터 입점업체에 대해 임대료·공용관리비 감면
- 감면내용 : 임대료 감면(24,912천원), 고정관리비 감면(80,099천원)

※ 현실화된 매출액 감소, 코로나 방역 조치에 따른 출입통제로 영업에 제약을 받는 입점업체에 대해 6개월간 임대료·관리비 50% 감면

- ‘과태료’는 예산현액(9천1백만원) 대비 실제수납액 비율이 217.6%(1억9천8백만원), ‘그외수입’은 예산현액(6억4백만원) 대비 150.7%(9억1천만원)로 실제수납액이 과다하게 차이나고 있음.

○ 이는 당초 세입예산 편성시 정확한 세수추계 기법에 의하지 않은 세입예산 편성에 기인한다고 하겠음.

○ 스마트도시정책관은 과년도 평균세입액으로 세입예산을 추계하고 있으며, 세입발생 사안별 적정한 세입 예산이 편성되도록 하라는 의회의 지적에 따라 예산현액 대비 실제수납액의 차이가 과다한 항목이 2019회계연도보다는 감소하였으나 2020회계연도에도 반복되고 있는바, 세입예산 편성의 적정성에 대한 검토와 지속적으로 나타나는 항목별 과다·과소 세입을 최소화하기 위해 세수추계 및 산출기초 산정방식의 개선이 필요하다고 하겠음.

〈 2020년 예산액 대비 실제수납액 과다한 차이 발생 내역 〉

(단위 : 천원)

예산과목	예산액(A)	징수결정액	실제수납액(B)	과부족액(B-A)	비율
기타사용료	638,300	488,434	488,434	△149,865	76.5%
증지수입	500	952	952	452	190.4%
기타이자수입	128,676	132,859	91,443	△37,232	70.5%
과징금	0	18,000	18,000	18,000	순증
과태료	91,432	204,791	198,257	106,825	217.6%
시·도비반환금수입	293,550	27,686	22,038	△271,511	7.5%
그외수입	604,223	910,451	910,451	306,228	150.7%
지난년도수입	4,508	58,261	2,839	△1,669	60%
모집공채(특별회계)	49,000,000	2,000,000	2,000,000	△47,000,000	4.0%

▶ 과부족 상세 사유

- 기타사용료 : 코로나19로 인한 비대면행사 수요증가로 에스플렉스센터 주차장 수입 감소
- 증지수입 : 항공사진 발급 민원 건수가 예상보다 많아 민원수수료 수납액 증가
- 기타이자수입 : CCTV 설치사업 보조금 예산의 발생이자액을 전년도 수준으로 편성했으나 자치구 보조금 조기 집행으로 이자 발생기간 감소
- 과징금 : 법개정으로 「정보통신공사업법」 제14조, 제17조(공사업의 등록, 공사업의 양도 등) 위반 행정처분(영업정지)을 과징금으로 대체함. 세입에 대한 사전 예측이 어려워 예산 미편성해 왔으나('19년, '20년) 2년 연속 과징금 수입 발생으로 '21년 예산에는 편성하였음. ※ 20년도 5개업체 과징금 부과
- 과태료 : '19년 10월에 신설된 감리원배치현황 신고규정으로 인하여 과태료 징수건이 증가함
- 시도비반환금수입 : CCTV 설치사업 23개 자치구 중 20개 구에서 보조금을 전액 집행하여 반환금이 예상보다 감소하였음.
- 그외수입 : '19년 에스플렉스센터 집행잔액 반납분(304,579천원)으로서 사전 예측이 어려워 예산편성을 하지 않았으나 실제 발생액 전액 세입처리
- 지난년도수입 : 정보통신공사업체 경영악화 폐업등의 사유로 부족수납 발생
- 모집공채 : S-Net 2차 사업의 자금수요 시기가 다음연도(2021년도)로 변경됨에 따라 이자부담 경감을 위해 이월예산의 지방채 미발행

〈 최근 3년간 예산액 대비 실제수납액상 과다한 차이발생 과목별 현황 〉

(단위 : 천원)

예산 과목	2020년			2019년			2018년		
	예산액	수납액	%	예산액	수납액	%	예산액	수납액	%
공유재산 임대료	7,718,542	7,157,781	92.7	8,009,075	6,676,218	83.4	7,525,987	4,775,505	63.5
기 타 사 용 료	638,300	488,434	76.5	1,733	625,365	36,085.7	3,593	414,464	11,535.3
증지수입	500	952	190.4	500	698	139.6			
기 타 이 자 수 입	128,676	91,443	71	641	32,041	4,998.6	135	27,052	20,038.5
과 징 금	0	18,000	순증	0	6,000	순증			
과 태 료	91,432	198,257	217.6						

시·도 비 반환금수입	293,550	22,038	7.5	20,061	2,227	11.1			
그 외 수 입	604,223	910,451	150.7	13,442	618,400	4,600.5	52	652,230	1,254,285
지 난 연 도 수 입	4,508	2,839	60	5,538	44,154	30.1	0	473,077	순증
국고보조금 사 용 잔 액	5,824	4,971	85.3	3,505	11,175	318.9	2,842	3,745	131.7

○ 세입예산 대비 결산차이가 발생할 경우 안정적인 재정운용을 어렵게 할 수 있으며, 자칫 과도한 세입결손이 발생한 경우는 재정 운용상 치명적인 타격을 입힐 수 있는 만큼 스마트도시정책관은 향후 세입예산 편성시 '건정재정운영의 원칙'에 따라 세입 규모에 관계없이 모든 세입예산에 대하여 세입발생 사안별 보다 과학적인 분석을 통한 철저한 추계 후 적정한 세입 예산이 편성되도록 하는 각별한 노력이 요망된다고 하겠음.

나. 미수납액의 적극적 징수 노력 필요

○ 스마트도시정책관 소관 세입 중 '과태료' 수입의 경우는 매년 징수결정 후 미수납되어 다음연도로 이월처리하고 있고, 그 규모가 최근 3년간 지속적으로 발생하고 있으며('18년 7.7%(6,845천원) → '19년 15.1%(15,151천원) → '20년 3.2%(6,534천원)), 2020회계연도에는 미수납 금액('19년 5천4백만원 → '20년 1억9천만원)과 건수('19년 69건 → '20년 72건)가 모두 증가하고 있는바, 과세 내역별 철저한 분석을 통한 사후관리와 함께 이월된 세입금이 방치되지 않도록 보다 획기적이고 적극적인 징수노력이 요망된다고 하겠음.

〈 최근 3년간 스마트도시정책관 과태료 미수납 현황 〉

(단위 : 천원, %)

예산 과목	2020년도			2019년도			2018년도		
	징수 결정액 (A)	미수납액 (B)	비율 (B/A)	징수 결정액 (A)	미수납액 (B)	비율 (B/A)	징수 결정액 (A)	미수납액 (B)	비율 (B/A)
과태료	204,791	6,534	3.2%	100,215	15,151	15.1%	88,955	6,845	7.7%

○ 과태료 징수는 행정의 실효성을 확보한다는 측면에서 중요한 의미가 있으며, 준법의식을 제고한다는 측면에서 행정제재인 과태료가 차질 없이 징수될 수 있도록 하는 엄중한 행정지도 및 책임 있는 세입징수 업무 체계 구축이 필요하다고 할 것임.

- 또한, 과태료의 미수납액 규모가 크지 않다고 하더라도 수납액에 비해 미수납액이 상대적으로 현저히 크거나 징수결정액 대비 수납률이 낮다면, 집행부가 법집행을 위한 적극적인 노력을 기울여 하는 것으로 평가할 수 있는바, 체납 과태료에 대한 수납률 제고 방안 마련이 필요할 것으로 사료됨.

최근 3년간 과태료 체납 내역

- 과태료 체납 건수 : 30건
- 과태료 체납액 : 20,250천원

(’21.3.31.기준, 단위 : 천원)

순번	과세년월	성명/법인명	최초 납기일자	본세	총 부과금액 (증가산세포함)
1	2018-01	(주)수로텍	2018-01-04	1,000	1,486
2	2018-03	영동지이앤티(주)	2018-03-09	1,000	1,462
3	2018-03	(주)이에스플러스	2018-03-09	500	731
4	2018-03	(주)민우이앤씨	2018-03-09	500	731
5	2018-04	(주)에이치아이씨네트웍스	2018-04-11	1,000	1,450
6	2018-04	(주)포에버케이블정보통신	2018-04-11	250	363
7	2018-08	(주)지티앤	2018-08-24	500	701
8	2018-08	한선전자통신(주)	2018-08-24	250	351
9	2019-01	(주)스마트옵텍	2019-01-08	500	671
10	2019-01	삼일미디어	2019-01-08	250	336
11	2019-01	진한전설(주)	2019-01-08	250	336
12	2019-04	두이전기통신(주)	2019-04-17	500	653
13	2019-04	(주)포에버케이블정보통신	2019-04-17	1,000	1,306
14	2019-04	주식회사 세원네트웍스	2019-04-17	250	327
15	2019-04	(주)제일운용기술	2019-04-17	500	653
16	2019-06	(주)에이티	2019-06-12	1,000	1,282
17	2019-06	(주)오옌테크놀러지	2019-06-12	500	641

순번	과세년월	성명/법인명	최초 납기일자	본세	총 부과금액 (증가산세포함)
18	2019-06	케이아이씨시스템즈(주)	2019-06-12	1,000	1,282
19	2019-06	한선전자통신(주)	2019-06-12	1,000	1,282
20	2019-09	(주)서신엔지니어링	2019-09-05	1,000	1,246
21	2019-09	(주)서신엔지니어링	2019-09-05	1,000	1,246
22	2019-11	(주)렛츠정보통신	2019-11-05	500	611
23	2019-11	에이티에스정보기술(주)	2019-11-05	1,000	1,222
24	2019-11	(주)제일운용기술	2019-11-05	500	611
25	2020-04	(주)그린아이씨티	2020-04-14	500	581
26	2020-04	(주)오엔테크놀러지	2020-04-14	1,000	1,162
27	2020-05	(주)기술과정보	2020-05-12	500	575
28	2020-05	(주)티플러스	2020-05-12	1,000	1,150
29	2020-06	(주)더블엠	2020-06-09	500	569
30	2020-10	(주)태진인포텍	2020-10-13	1,000	1,090
합 계				20,250	26,107

〈 최근 5년간 스마트도시정책관 소관 미수납액 금액별 건수 현황 〉

(단위 : 천원)

년 도	구분	계	금액별					
			10만원 이하	10만원 초과 100만원 이하	100만원 초과 500만원이하	500만원 초과 1000만원 이하	1000만원 초과 1억원이하	1억원 초과
16	건수	16		13	3			
	금액	10,247		6,893	3,354			
17	건수	16	1	10	2	1	1	1
	금액	427,255	1	4,760	2,084	7,958	19,748	392,704
18	건수	53	1	38	13	1		
	금액	48,134	52	22,451	17,673	7,958		
19	건수	69	1	50	18			
	금액	54,539	52	30,641	23,847			
20	건수	72	1	45	23	3		
	금액	109,021	51	31,821	57,137	20,009		

〈 스마트도시정책관 2020년 미수납액 현황 〉

(단위 : 천원, 20.12월 기준)

구 분	징수결정액	수납액	미수납액	기타
총 계	1,316,923	1,207,901	109,022	
과태료 (정보통신보안담당관)	204,792	198,258	6,534	- 정보통신공사업 위반 과태료 미납금
지난연도수입	953,847	898,424	55,423	
스마트도시담당관	895,637	895,585	52	- 근로복지공단 고용보험료 과납금 ※ 근로복지공단 납부 독촉 예정
정보통신보안담당관	58,210	2,839	55,371	- 정보통신공사업 위반 지난연도수입 미납금
사용잔액반환금 (정보통신보안담당관)	27,687	22,038	5,649	- 자치구 CCTV 설치사업 보조금반환금 미납(강남구) ※ 자치구 추경 확보하여 반납 예정
기타이자수입	130,597	89,181	41,416	
스마트도시담당관	32,598	26,745	5,853	- 19년 특구사업 자치구(성동구) 보조금 발생이자 미납 ※ 21.1월 반납 완료함
정보통신보안담당관	97,999	62,436	35,563	- 자치구 CCTV 설치사업 보조금 발생이자 미납 ※ 자치구 추경 확보하여 반납 예정

○ 미수납 상세내역을 살펴보면, 자치구에 교부한 보조금 중 발생한 집행 잔액 미반납(1건) 560만원과 자치구 CCTV 설치사업 보조금 발생이자 미납 3천 5백만원이 있음.

(단위 : 천원)

보조사업명	사업기관 (자치구)	집행 연도	교부액	징수결정액 (A)	세입 연도	반환액(B) (세입액)	차액 (A-B)
주민참여 (CCTV 설치)	강남구청장	2019	70,000	5,648	2020	-	5,648

- 지방보조금은 「지방재정법」 제32조의6 및 「서울특별시 지방보조금 관리 조례」 제29조에 따라, 시장은 지원받은 지방보조사업자로부터 회계연도 종료 2개월 이내에 지방보조사업에 대한 실적보고서를 보고 받고,

- 지방보조금액을 확정하여 보조금의 차액을 반환받았어야 함에도 불구하고, 강남구가 반환금 예산을 미확보 하였다고 하여 아직까지 시도비 반환금을 반납 받지 못하고 있는바, 이는 지방보조사업의 관리가 미흡한 것으로 스마트도시정책관은 보조금 교부뿐만 아니라 반환금 정산까지, 보조금 사업의 내실 있는 집행과 정산에 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

「지방재정법」 제32조의6(지방보조사업의 실적 보고 및 정산) ① 지방보조사업자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 때에는 대통령령으로 정하는 기한까지 그 지방보조사업의 실적보고서를 작성하여 지방자치단체의 장에게 제출하여야 한다. 이 경우 실적보고서에는 그 지방보조사업에 든 경비를 재원별로 명백히 한 계산서 및 지방자치단체의 장이 정하는 서류를 첨부하여야 한다.

1. 지방보조사업을 완료하였을 때
2. 지방보조사업 폐지의 승인을 받았을 때
3. 회계연도가 끝났을 때

「서울특별시 지방보조금 관리 조례」 제29조(실적보고) ① 지방보조사업자는 시장이 정하는 바에 따라 지방보조사업을 완료하였을 때, 폐지의 승인을 받았을 때 또는 회계연도가 끝났을 때에는 그 사유가 발생한 날로부터 2개월 이내에 그 지방보조사업의 실적보고서를 작성하여 시장에게 제출하여야 하며, 지방보조사업 실적보고서에는 그 보조사업에 들어간 경비를 재원별로 명백히 한 계산서 및 시장이 정하는 서류를 첨부하여야 한다.

② 시장은 제1항에 따른 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 한다. 이 경우 필요하면 현지조사를 할 수 있다.

③ 시장은 제2항의 심사결과 적합하다고 판단된 때에는 지방보조금액을 확정하여 해당 지방보조사업자에게 통지하여야 하며, 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있다

④ 시장은 정당한 사유 없이 지방보조사업의 실적보고서를 제출하지 않은 지방보조사업자에 대해서는 보조금 신청을 제한하거나 보조금을 감액할 수 있다.

제30조(정산검사) ① 시장은 지방보조사업이 완료 또는 폐지로 승인하였거나, 사업연도가 종료되었을 때는 제29조에 따른 실적보고서를 바탕으로 지방보조금의 정산검사를 실시하여야 하고 그 보조금액을 확정하여야 한다.

② 제1항에 따른 정산검사 결과 확정된 보조금을 포함한 사업비 정산액이 지방보조금 산출의 기초가 되는 사업량보다 감소되었을 때는 그 감소율에 따라 지방보조금을 감액한다.

제33조(법령 위반 또는 사정변경 등에 따른 교부결정의 취소 등) ④ 시장은 지방보조사업자에게 교부하여야 할 지방보조금의 금액을 제29조제3항에 따라 확정된 결과 이미 교부된 보조금과 이로 인하여 발생한 이자를 더한 금액이 그 확정된 금액을 초과한 경우에는 기한을 정하여 그 초과액의 반환을 명하여야 한다.

2. 세출결산

가. 예산의 전용 및 변경사용

- 스마트도시정책관의 2020회계연도 예산 전용은 5건에 3억 7천 7백만원, 변경사용은 6건에 59억 5천 1백만원으로 구체적인 내역은 다음과 같음.

< 2020회계연도 스마트도시정책관 소관 전용 현황 >

(단위 : 천원)

< 일반 회 계 >									
예산과목		예산액	예산의 전용			예산현액	지출액	이월액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액	승인일				
스마트서울 CCTV 안전센터 운영	자산및물품 취득비	970,000	90,000	-	2020- 08-03	1,080,000	943,818	0	136,182 (12.6%)
	연구용역비	0	-	90,000		90,000	81,000	0	9,000 (10%)
사물인터넷 도시조성	공공운영비	166,682	22,000	-	2020- 10-08	115,437	106,655	0	8,782 (7.6%)
	감리비	0	-	22,000		22,000	0	20,900	1,100 (5.0%)
사물인터넷 도시조성	공공운영비	144,682	29,245	-	2020- 10-30	115,437	106,655	0	8,782 (7.6%)
	자산및물품 취득비	752,500	-	29,245		781,745	573,086	207,433	1,226 (0.2%)
사물인터넷 도시조성	전산개발비	438,199	70,755	-	2020- 10-30	367,444	318,245	49,199	0
	시설비	332,500	-	70,755		403,255	198,093	191,620	13,542 (3.4%)
< 특 별 회 계 >									
스마트도시 통신인프라 구축	자산및물품 취득비	29,509,300	165,000	-	2020- 11-24	29,344,300	6,777,648	22,431,270	135,382 (0.5%)
	전산개발비	0	-	165,000		165,000	0	144,849	20,151 (12.2%)

〈 2020회계연도 스마트도시정책관 소관 변경사용 현황 〉

(단위 : 천원)

〈 일반회계 〉									
예산과목		예산액	예산의 변경			예산현액	지출액	이월액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액	승인일				
항공사진 촬영 및 다목적활용 데이터구축	사무관리비	1,598,100	51,000		2020- 07-03	1,547,100	1,210,552	320,098	16,450 (1.1%)
3D기반 Virtual Seoul 구축	사무관리비	37,200		51,000		88,200	84,202	0	3,998 (4.5%)
행정정보 통신망운영	공공운영비	789,393	23,100		2020- 08-24	766,293	639,221	0	127,072 (16.6%)
행정정보 통신망운영	사무관리비	37,867		23,100		60,967	60,963	0	4 (0.0%)
행정정보 통신망운영	공공운영비	796,360	6,967		2020- 05-26	766,293	639,221	0	127,072 (16.6%)
행정정보 통신망운영	사무관리비	30,900		6,967		60,967	60,963	0	4 (0/0%)
〈 특별회계 〉									
스마트도시 통신인프라 구축	시설비	35,677,174	623,338		2020- 07-09	35,694,036	9,626,286	25,415,643	652,107 (1.8%)
스마트도시 통신인프라 구축	감리비			623,338		623,338	133,119	472,709	17,510 (2.8%)
스마트도시 통신인프라 구축	자산및물품 취득비	30,149,500	640,200		2020- 11-17	29,344,300	6,777,648	22,431,270	135,382 (0.5%)
스마트도시 통신인프라 구축	시설비	35,053,836		640,200		35,694,036	9,626,286	25,415,643	652,107 (1.8%)
스마트도시 통신인프라 구축	자산및물품 취득비	11,674,360	4,606,360		2020- 06-11	29,344,300	6,777,648	22,431,270	135,382 (0.5%)
스마트도시 통신인프라 구축	시설비	5,152,314		4,606,360		35,694,036	9,626,286	25,415,643	652,107 (1.8%)

○ 스마트서울 CCTV 안전센터 역할과 기능을 강화하고, CCTV를 활용한 도시데이터 수집·분석 활성화 및 신규 안전 서비스 모델 발굴 등을 위한 중장기 발전전략 수립 용역을 위해 “스마트서울 CCTV 안전센터 운영” 사업의 ‘자산 및 물품취득비’ 중 9천만원을 ‘연구용역비’로 전용하였음.

※ 스마트서울 CCTV 안전센터(상암동 에스플렉스센터 스마트움 15~16층)의 주요 기능은 ① 시·자치구 CCTV 영상을 112·119 등에 연결해주는 연계허브 역할, ② 시 소속기관 CCTV 통합관제 및 소규모 관제센터 통합 운영, ③ 방범, 재난, 구급 등 긴급상황 시 CCTV를 통해 신속한 상황 파악 및 대응 지원, ④ 공공와이파이, IoT 등 각종 스마트시티 시설·장비 통합운영센터 역할임.

○ “사물인터넷 도시조성” 사업은 “2020년 시민체감 스마트폴 구축 시범 사업”을 위해 ‘공공운영비’ 중 2천 2백만원은 ‘감리비’로, 2천 9백만원은 ‘자산 및 물품취득비’로 전용하였고, ‘전산개발비’ 중 7천만원은 ‘시설비’로 전용하였음.

- 특히, 당초 예산이 편성되지 않은 ‘감리비’는 전용을 통하여 신규로 예산을 편성하였으나, 전용한 예산의 95%를 사고이월(2천만원) 시키고, 나머지는 전액 불용처리 하였으며,

- ‘자산및물품취득비’는 2천 9백만원을 전용하였으나 2억 7백만원을 사고이월 시켰고, ‘시설비’는 7천만원을 전용하였으나 1억 9천 1백만원을 사고이월 처리하였는바, 예산 전용 자체가 불필요했던 것으로 불성실한 예산 집행의 대표적인 사례라고 하겠음.

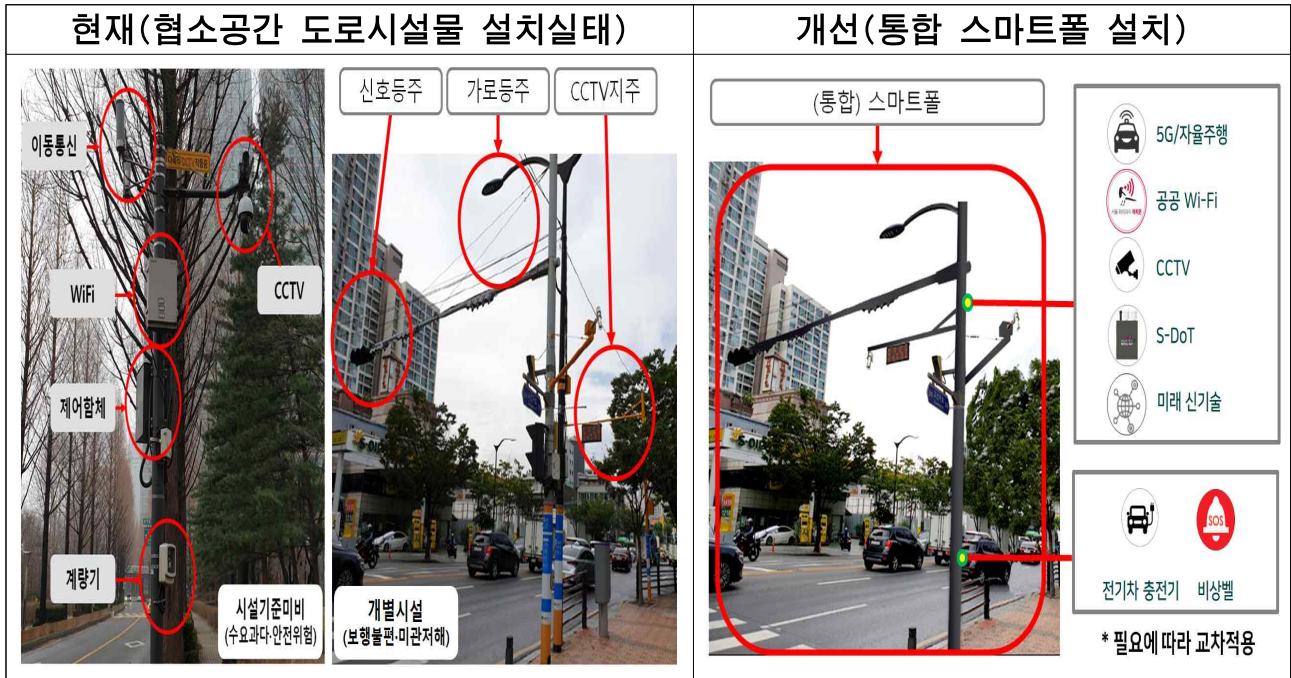
(단위: 천원)

세부사업	통계목	예산액	전용	예산현액	지출액	사고이월	집행잔액
사물인터넷 도시조성	감리비	0	22,000	22,000	0	20,900	1,100
	자산 및 물품취득비	752,500	29,245	781,745	573,086	207,433	1,226
	시설비	332,500	70,755	403,255	198,093	191,620	13,542

▶ 이월사유

- 감리비 : 수행사 주요인력 코로나 확진으로 스마트폴 구축 사업 기간연장 및 이월
- 자산 및 물품취득비 : 요구사항 미흡 및 주요인력 코로나 확진 따른 사업지연
- 시설비 : 요구사항 미흡 및 주요인력 코로나 확진 따른 사업지연

※ “스마트폴”은 도로 곳곳에 널리 설치·사용되고 있는 도로시설물(신호등·가로등·CCTV·보안등·도로안내판) 본연의 기능을 수행할 뿐 아니라, 와이파이, 사물인터넷(IoT), 지능형CCTV, 스마트횡단보도 등 최신 ICT 기술을 교차·통합 수행해 스마트 지주 인프라로 진화시킨 모델을 말함.



○ “항공사진 촬영 및 다목적활용 데이터 구축” 사업의 ‘사무관리비’에서 “3D 기반 Virtual Seoul 구축” 사업의 S-Map(3D 지도) 시민 공개 조기 추진에 따라 원활한 웹서비스 운영을 위한 소프트웨어 구매를 위한 ‘사무관리비’로 5천 1백만원을 변경사용 하였음.

※ 스마트 서울맵(S-Map, <https://smap.seoul.go.kr/>)은 실제 서울을 3D 가상 공간에 그대로 구현해 시민과 다양한 이해관계자들에게 공공 정보를 제공하고 행정을 고도화하기 위해 만들어졌음.

- 다만, “항공사진 촬영 및 다목적활용 데이터 구축” 사업의 ‘사무관리비’는 15억 9천 8백만원의 예산을 편성하여 5천 1백만원을 변경사용하고, 12억 1천만원을 지출하여, 3억 2천만을 사고이월처리 하는 등 주먹구구식 예산편성과 집행으로 예산을 방만하게 집행한 사례라고 하겠음.

○ “행정정보통신망 운영” 사업의 ‘공공운영비’는 코로나 19 대응 재택근무 지원을 위한 노트북 임차와 임차 계약기간 연장을 위해 ‘사무관리비’로

3천만원을 감액하여 변경사용 했음에도 불구하고, 1억 2천 7백만원(불용률 16.6%)의 불용액이 발생하였는바, 당초 예산편성시 예산이 과다하게 편성되었다고 하겠음.

○ “스마트도시 통신인프라 구축” 사업은 공공 무선인터넷(WiFi) 서울 전역 확대, 유무선 자가 통신망 연계구축 등을 통하여 시민 통신기본권 전면 보장과 미래 스마트도시 기반 마련을 위한 사업으로,

- 당초 예산에 편성되지 않았으나 스마트서울 네트워크 구축사업의 조기 구축(3년 → 2년)으로 자치구 대상기관이 확대됨에 따라 자가통신망 공사의 체계적인 감독업무 수행을 위한 ‘감리비’를 변경사용(6억2천3백만원) 하였으나, 변경한 예산의 75.8%를 명시이월(4억7천2백만원) 시켰고,

- 공공와이파이 통합관리센터의 정보제공포털 및 캡티브 포털 개발을 위해 ‘자산 및 물품취득비’를 ‘전산개발비’로 전용(1억6천5백만원) 하였으나 전용한 예산의 87.8%를 사고이월 시키고(1억4천5백만원), 나머지는 전액 불용처리 하였는바, 예산의 전용 및 변경 자체가 불필요했던 것으로 보임.

※ “캡티브 포털(Captive portal, 종속포털)”이란 공개 무선망에 최초로 접속 시에 URL에 접근하면 자동으로 나타나는 웹페이지. 서울시 공공와이파이에서는 와이파이 안내 및 일반접속, 보안접속 버튼이 있음.

- 또한, 유무선 통신 인프라 구축 물량 증가와 자치구 사업 중 추가비용 발생으로 인해 ‘자산 및 물품취득비’에서 6억 4천만원 등 총 52억 4천 6백만원을 ‘시설비’로 변경사용 하였으나 ‘시설비’ 254억 1천 5백만원을 명시이월 시켰는바, 예산 변경사용 자체가 불필요했던 것으로, 이는 자의적이고 방만한 집행의 대표적인 사례라고 하겠음.

- 이는 소요예산에 대한 철저한 사전조사와 치밀한 사업 계획의 수립을 통한 사업 추진이 아닌 주먹구구식 자의적 운영으로 의회의 심의 및

의결권을 심각하게 훼손했을 뿐만 아니라 시의회를 무시한 예산 집행 형태라고 할 것임.

(단위: 천원)

세부사업	통계목	예산액	전용	예산현액	지출액	사고이월	집행잔액
스마트도시 통신인프라 구축	전산 개발비	0	165,000	165,000	0	144,849	20,151

▶ 이월사유

- 전산개발비 : 사업계획변경으로 11.11에 사업계획 수립. 12월에 사업 발주하여 사업추진에 필요한 절대공기 부족

세부사업	통계목	예산액	변경	예산현액	지출액	명시이월	집행잔액
스마트도시 통신인프라 구축	감리비	0	623,338	623,338	133,119	472,709	17,510
	시설비	5,152,314	4,606,360	35,694,036	9,626,286	25,415,643	652,107
	시설비	35,053,836	640,200	35,694,036	9,626,286	25,415,643	652,107

▶ 이월사유

- 감리비 : 추진일정 변경에 따른 2차사업비 이월조치

- 시설비 : 추진일정 변경에 따른 2차사업비 이월조치

○ 스마트도시정책관은 부실한 사업계획과 불성실한 집행으로 예산 운영의 효율성을 저해하였고, 변경사용 및 전용한 예산의 과도한 이월 및 불용으로 적기에 집행되어야 할 사업예산이 사장되었는바, 예산의 불성실한 집행이 반복되지 않도록 만전을 기하여야 할 것으로 사료됨.

- 또한, 향후 예산 편성단계에서부터 철저한 사전조사 및 추계 등을 통한 예산 편성 노력과 함께, “예산의 목적외 사용금지” 원칙에 예외적으로 인정되는 제도인 ‘전용’이나 ‘변경사용’ 등을 활용할 경우에는 부득이한 경우에 한하여 실소요 예산에 대한 정확하고 적정한 검토 등을 거쳐 적정예산이 집행될 수 있도록 하는 노력이 요구된다고 하겠음.

나. 행정편의적인 이월 등 지양 필요

- 최근 3년간 스마트도시정책관 소관 이월사업비 현황을 살펴보면, 2018년에는 7건에 29억 6백만원을 명시이월 시켰으며, 2019년에는 명시이월 4건과 사고이월 7건 등 총 12건에 150억 5천 4백만원을 이월시켰으며, 2020년에는 명시이월 1건과 사고이월 12건 등 총 13건에 579억 6백만원을 이월시키는 등 “회계연도 독립의 원칙”에 대해 예외적으로 인정해 주고 있는 사고이월과 명시이월이 만성적으로 이루어지고 있는바, 이에 대한 점검과 예산조정 등이 요망된다고 하겠음.

〈 최근 5년간 스마트도시정책관 소관 이월사업 현황 〉

(단위: 천원)

연 도	합 계		사고이월		명시이월	
	건 수	금액	건수	금액	건수	금액
2020	13	57,905,640	12	9,586,018	1	48,319,622
2019	12	15,054,577	7	2,254,019	4	12,800,558
2018	7	2,906,629	-	-	7	2,906,629
2017	17	4,312,794	17	4,312,794	-	-
2016	18	4,650,088	6	628,701	12	4,021,387

- 스마트도시정책관의 2020회계연도 이월 현황을 살펴보면, 명시이월 1개 사업(483억1천9백만원)과 사고이월 12개 사업(95억8천6백만원), 총 13건에 579억 6백만원을 다음연도로 이월처리하였음.

〈 최근 3년 스마트도시정책관 명시이월 및 사고이월 현황 〉

(단위 : 천원)

구 분	과목		예산현액 ㉑	지출액 ㉒	다음연도 이월액 ^㉓		집행잔액 ㉑-㉒-㉓
	세부사업	통계목			명시이월	사고이월	
	계		91,278,853	30,820,632	48,319,622	9,586,018	2,552,579
	일반회계 합계		25,452,179	14,283,580		9,441,169	1,727,429

구 분	과목		예산현액 ㉑	지출액 ㉒	다음연도 이월액 ㉓		집행잔액 ㉑-㉒-㉓	
	세부사업	통계목			명시이월	사고이월		
2 0 2 0 년	블록체인 기반 공유행정 도입	전산개발비	1,105,805	955,341		144,725	5,738	
	사물인터넷 도시조성	전산개발비	367,444	318,245		49,199		
	사물인터넷 도시조성	시설비	403,255	198,092		191,620	13,542	
	사물인터넷 도시조성	감리비	22,000			20,900	1,100	
	사물인터넷 도시조성	자산및물품 취득비	781,745	573,085		207,432	1,226	
	스마트도시 민·관 협력	연구용역비	560,227	243,100		243,100	74,027	
	빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축	사무관리비	23,400	10,567		10,700	2,132	
	빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축	전산개발비	3,858,239	1,900,957		1,496,396	460,885	
	빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축	자산및물품 취득비	8,662,566	3,620,430		4,225,996	816,138	
	인공지능 서비스 구축 운영	전산개발비	500,000	231,514		208,449	60,035	
	공공서비스 예약시스템 운영	전산개발비	558,000	308,110		193,749	56,140	
	1:1,000 수치지형도 갱신사업	전산개발비	1,381,000	1,273,521		69,438	38,040	
	항공사진 촬영 및 다목적 활용 데이터 구축	사무관리비	1,547,100	1,210,551		320,098	16,450	
	3D기반 Virtual Seoul 구축	전산개발비	1,918,701	1,312,200		602,300	4,201	
	초고속정보통신 인프라 운영	자산및물품 취득비	3,307,558	1,786,862		1,347,063	173,632	
	급여관리시스템 운영	공공운영비	455,139	341,000		110,000	4,139	
	특별회계 합계			65,826,674	16,537,052	48,319,622 (47,000,000)	144,849	825,150
	스마트도시 통신인프라 구축	전산개발비	165,000			144,849	20,150	
	스마트도시 통신인프라 구축	시설비	35,694,036	9,626,285	25,415,643 (25,009,369)		652,106	
	스마트도시 통신인프라 구축	감리비	623,338	133,118	472,709 (472,709)		17,510	
	스마트도시 통신인프라 구축	자산및물품 취득비	29,344,300	6,777,647	22,431,269 (21,517,921)		135,382	
계			23,733,035	6,630,356	12,800,558	2,254,019	2,048,102	
블록체인 기반 공유행정 도입	전산개발비	2,632,920	1,862,996	229,105		540,819		

구분	과목		예산현액 ㉠	지출액 ㉡	다음연도 이월액 [㉢]		집행잔액 ㉣-㉡-㉢
	세부사업	통계목			명시이월	사고이월	
2019년	스마트시티 민·관 협력	전산개발비	504,500	226,805		226,805	50,889
	스마트시티 민·관 협력	시설비	2,000,000	420,000	1,580,000		
	빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축	전산개발비	4,747,887	1,187,884	2,247,887	523,656	788,460
	빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축	자산및물품 취득비	8,662,566		8,662,566		
	데이터 기반 과학행정 추진	전산개발비	436,000	348,124		57,000	30,875
	1:1,000 수치지형도 갱신사업	전산개발비	1,450,000	1,167,548		181,000	101,451
	초고속정보통신 인프라 운영	연구용역비	297,614			278,000	19,614
	초고속정보통신 인프라 운영	자산및물품 취득비	2,040,000	787,558		787,558	464,883
	스마트 서울 CCTV안센터 구축	자산및물품 취득비	625,000	381,039		200,000	43,960
	급여관리시스템 운영	공공운영비	336,548	248,400	81,000		7,148
	계				2,906,629	-	
2018년	서울시 블록체인 행정서비스 구축	전산개발비	1,006,990	586,901	298,089	-	122,000
	스마트시티 민·관 협력	연구용역비	400,000	172,000	200,000	-	28,000
	행정 데이터 통합 및 열린 데이터 광장 확장	전산개발비	795,834	383,500	383,500	-	28,834
	정보화사업 통합관리 및 감리	전산개발비	1,100,729	701,770	288,640	-	110,318
	스마트시티 통합플랫폼 기반구축	시설비	1,200,000	598,492	600,000	-	1,507
	급여관리시스템 유지관리	공공운영비	378,668	276,951	85,000	-	16,717
	클라우드센터 인프라 구축	사무관리비	1,285,508	169,494	1,051,400	-	64,614

※ 다음연도 이월에 자금없는 이월액은 ()로 별도 표시.

- “1:1,000 수치지형도 갱신사업”은 국토지리정보원과 사업발주 시기 협의 등으로 ‘전산개발비’ 6천 9백만원을 사고이월 시켰고, 2019회계 연도에도 같은 이유로 같은 통계목을 사고이월(1억8천1백만원) 시켰는바, 매년 같은 사유로 인한 반복적인 사고이월은 불성실한 예산집행을 반증하는 것이라고 할 것이며,

〈 “1:1,000 수치지형도 갱신사업”의 사고이월 현황 〉

(단위: 천원)

연도	과목		예산현액 ㉠	지출액 ㉡	다음연도 이월액㉢		집행잔액 ㉠-㉡-㉢
	세부사업	통계목			명시이월	사고이월	
19	1:1,000 수치지형도 갱신사업	전산개발비	1,450,000	1,167,548	-	181,000	101,451
20	1:1,000 수치지형도 갱신사업	전산개발비	1,381,000	1,273,521		69,438	38,040

▶ 이월사유

- 2019년 : 국토지리정보원과 사업 추진 관련 협의과정에서 기간이 소요됨에 따라 이월 필요
- 2020년 : 국토지리정보원과 사업발주 시기 협의 과정에서 기간이 소요됨에 따라 이월 필요

- “블록체인 기반 공유행정 도입” 사업의 ‘전산개발비’는 3년간 계속하여 이월이 반복적으로 발생하고 있음.

※ ‘전산개발비’를 2018회계연도(2억9천8백만원)와 2019회계연도(2억3천만원)에 명시이월 처리하였고, 2020회계연도에 같은 통계목을 재차 사고이월(1억4천4백만원) 시켰음.

〈 “블록체인 기반 공유행정 도입” 사업의 명시이월 및 사고이월 현황 〉

(단위: 천원)

연도	과목		예산현액 ㉠	지출액 ㉡	다음연도 이월액㉢		집행잔액 ㉠-㉡-㉢
	세부사업	통계목			명시이월	사고이월	
17	블록체인 도시조성	전산개발비	350,000	134,990	-	134,990	80,018
18	서울시 블록체인 행정서비스 구축	전산개발비	1,006,990	586,901	298,089	-	122,000
19	블록체인 기반 공유행정 도입	전산개발비	2,632,920	1,862,996	229,105	-	540,819
20	블록체인 기반 공유행정 도입	전산개발비	1,105,805	955,341	-	144,725	5,738

▶ 이월사유

- 2017년 : 국가 블록체인 중장기 전략계획에 우리시 특화 사업을 반영하고, 이에 따른 사업비(국비) 확보를 위하여 정보전략계획 수립을 긴급히 추진하였으나 절대공기 부족으로 사고이월
- 2018년 : 추경예산 편성 및 사전절차 이행 등으로 사업발주를 '18.11월에 수행함에 따라 연내 사업의 준공이 불가하여 이월
- 2019년 : 대금e바로시스템 등 사업부서의 의견을 반영하기 위하여 블록체인 서비스 구축사업 발주지연('19.10.)되었고, 블록체인 서비스 구축사업이 지연됨에 따라 감리비도 이월
- 2020년 : 출입 관련 추가 과업 및 대시민 서비스를 위한 충분한 테스트 및 모바일앱 서비스 개시 절차에 소요 되는 시간 확보를 위해 용역 기간연장 및 이월

- “초고속정보통신 인프라 운영” 사업은 ‘자산 및 물품취득비’를 2019회계연도 (7억8천7백만원)와 2020회계연도(13억4천7백만원)에 연속으로 사고이월 시키고 있음.

〈 “초고속정보통신 인프라 운영” 사업의 사고이월 현황 〉

(단위: 천원)

연도	과목		예산현액 ㉠	지출액 ㉡	다음연도 이월액㉢		집행잔액 ㉠-㉡-㉢
	세부사업	통계목			명시이월	사고이월	
19	초고속정보통신 인프라 운영	자산및물품 취득비	2,040,000	787,558		787,558	464,883
20	초고속정보통신 인프라 운영	자산및물품 취득비	3,307,558	1,786,862		1,347,063	173,632

▶ 이월사유

- 2019년 : 사업자 선정과 관련하여 기간이 소요되었고, 사업추진 최소기간이 필요함에 따라 이월
- 2020년 : '19년 최초 투자심사 결과에 따라 ISP 수립(20.6월), 2단계 투자심사(20.9월) 이행 후 사업발주하여 준공 기한 미도래로 사업비 이월

- 스마트도시정책관은 동 사업들에 대하여, 주기적인 사업실적 점검 및 예산 관리와 함께 해당연도에 집행 가능 예산만을 편성하여 불필요한 이월이 발생하지 않도록 하는 노력이 요망된다고 하겠음.

○ “빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축” 사업의 명시 이월, 사고이월 예산 집행 현황(2019회계연도 → 2020회계연도)을 살펴보면, ‘전산개발비’ 명시이월 및 사고이월 예산의 집행잔액은 10억 8천 1백 만원이며, ‘자산 및 물품취득비’ 명시이월 예산의 집행잔액은 50억 4천 2백만원으로 나타났고, 2020년도로 재차 사고이월한 규모도 57억 2천 2백만원에 달함.

〈 명시이월, 사고이월(2019회계연도→2020회계연도) 예산 집행 현황 〉

(단위: 천원)

통계목	이월예산액		집행액	집행잔액 (다음연도이월액포함)	2020년도 사고이월액
전산개발비	명시이월	2,247,887	1,166,650	1,081,238	1,496,396
	사고이월	523,656	523,656	0	
	소계	2,771,543	1,690,306	1,081,238	

자산및물품취득비	명시이월	8,662,566	3,620,431	5,042,135	4,225,996
합계		11,434,109	5,310,736	6,123,373	5,722,392

- 또한, 2020회계연도에는 제2회 추경으로 ‘전산개발비(25억원)’, ‘자산 및 물품취득비(13억3천8백만원)’를 감액조정 하였음에도 불구하고, 상당부분을 사고이월(57억3천1백만원)시켰으며, 집행잔액(13억원) 또한 과도하게 발생 하였는바, 이는 성급한 사업계획에 따른 무분별한 사업추진을 반증하는 것인바, 무리한 예산 확보로 인해 당해 연도에 보다 더 긴급하고 필요한 사업예산을 적기에 추진할 수 없게 하는 등 예산의 효율적 운영을 심각 하게 저해하는 행위라고 하겠음.

(단위 : 천원, %)

과목		당초 예산액	2회 추경	예산 현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (불용률)	불용사유
세부사업	통계목							
빅데이터 통합 저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축	전산개발비	3,586,696	-2,500,000	3,858,239	1,900,957	1,496,396	460,885 (11.9%)	낙찰차액
	자산및물품 취득비	1,338,362	-1,338,362	8,662,566	3,620,430	4,225,996	816,138 (9.4%)	낙찰차액

〈 빅데이터 통합저장소 구축사업 2020년 예산편성 및 집행실적 〉

(단위: 천원)

세부 사업명	통계목	2020회계연도				
		예산현액	지출액	사고이월	집행잔액	불용률
빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축	계(통합저장소)	11,705,609	5,380,819	5,384,338	940,452	8.0%
	사무관리비	10,000	8,168		1,832	18.3%
	공공운영비	21,804	0		21,804	100.0%
	시책추진업무추진비	5,000	4,862		138	2.8%
	전산개발비	3,006,239	1,747,358	1,158,341	100,540	3.3%
	자산및물품취득비	8,662,566	3,620,431	4,225,997	816,138	9.4%

〈 민관공동 빅데이터 플랫폼 구축 2020년 예산편성 및 집행실적 〉

(단위: 천원)

세부 사업명	통계목	2020회계연도				
		예산현액	지출액	사고이월	집행잔액	불용률
빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축	계(민관공동플랫폼)	865,400	156,000	348,755	360,645	41.7%
	사무관리비	13,400	2,400	10,700	300	2.2%
	전산개발비 (민관공동 빅데이터플랫폼)	852,000	153,600	338,055	360,345	42.3%

※ 동 사업은 2019회계연도에 상당부분을 명사이월(109억1백만원) 및 사고이월(5억2천3백만원)시켰으며, 집행잔액(8억3천3백만원) 또한 과도하게 발생하였음.

〈 빅데이터 통합저장소 구축사업 2019년 예산편성 및 집행실적 〉

(단위: 천원)

세부 사업명	통계목	2019 회계연도				
		예산현액	지출액	명사이월	집행잔액	불용률
빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축	계(통합저장소)	10,923,853	4,997	10,910,453	8,403	0.08
	사무관리비	8,400	0	0	8,400	100
	시책추진업무추진비	5,000	4,997	0	3	0.06
	전산개발비	2,247,887	0	2,247,887	0	0
	자산및물품취득비	8,662,566	0	8,662,566	0	0

〈 민관공동 빅데이터 플랫폼 구축 2019년 예산편성 및 집행실적 〉

(단위: 천원)

세부 사업명	통계목	2019 회계연도				
		예산현액	지출액	사고이월	집행잔액	불용률
빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축	계(민관공동플랫폼)	2,540,000	1,191,295	523,656	825,049	32.5
	사무관리비	40,000	3,411	0	36,589	91.5
	전산개발비 (민관공동 빅데이터플랫폼)	2,500,000	1,187,884	523,656	788,460	31.5

- “스마트 통신인프라 구축” 사업은 2020년 제3회 추가경정예산안에서 사업을 조기(당초 '22년 구축 완료 → 변경 '21년 구축 완료) 완료하기 위해 모집의 방법에 의한 지방채 발행으로 490억원 등 총 490억 5천만원을 증액하였으나, 1차 사업 효과성 검증 후 2차 사업을 추진하기 위해 다시 사업 계획('21년 구축 완료 → '22년 구축 완료)을 변경하였음.
- 사업 계획 변경으로 당초 예산에 편성되지 않은 ‘전산개발비’ 1억 6천 5백만원을 전용하였고, 이 중 1억 4천 5백만원(87.8%)를 사고이월 시키고, 나머지는 전액 불용처리 하였으며,
- ‘시설비(254억원1천6백만원)’, ‘감리비(4천7백3백만원)’, ‘자산 및 물품취득비(224억3천1백만원)’ 등 총 483억 2천만원을 명시이월 시켰고, 이 중에서 470억원은 지방채를 발행하지 않은 상태로 세입재원이 없는 자금 없는 명시이월을 하였음.

〈 “스마트 통신인프라 구축” 사업 2020년 예산편성 및 집행실적 〉

(단위 : 백만원)

구분 (통계목)	'20 예산현액	'20 지출액	다음연도 이월액			집행잔액	불용률
			계	명시이월	사고이월		
합 계	67,672	18,132	48,465	48,320 (47,000)	145	1,076	1.6%
사무관리비	130	130					-
공공운영비	1,481	1,230				251	16.9%
시책추진 업무추진비	5	5					-
전산개발비	165		145		145	20	12.1%
시설비	35,694	9,626	25,416	25,416 (25,010)		652	1.8%
감리비	623	133	473	473 (473)		18	2.8%
자치단체 자본보조	230	230					-
자산및물품 취득비	29,344	6,778	22,431	22,431 (21,517)		135	0.4%

※ 다음연도 이월에 자금없는 이월액은 ()로 별도 표시.

- 동 사업은 포스트 코로나 시대 디지털 대전환에 대응하여 시(市) 전역 공공 정보통신망 및 공공 와이파이(WiFi), 공공 IoT망 확장·구축으로 스마트도시 서비스 제공 및 시민 통신기본권 전면보장을 위한 서울시 핵심 사업임에도 불구하고,
- 잦은 계획의 변경으로 인해 사업의 마무리 기한 역시 연장되어, 이에 따른 일부 피해는 결국 시민의 피해라고 할 수 있는바, “스마트도시 통신 인프라 구축” 사업이 서울시민에게 유익한 사업이 되도록 철저한 사업계획 수립을 통한 사업추진이 될 수 있도록 스마트도시정책관의 주의와 노력이 요망된다고 하겠음.

V 연차별 투자계획

1차 변경 물량 ※ S-Net조기구축계획(정보통신보안담당관-12266, 2020.6.8)

(단위 : 백만원)

구 분	계	~2020.8 (1차, 본예산)	~2020.12 (2차, 추경)	~2021.8 (3차, '21본예산)
① 공공 정보통신망 구축 (광케이블 확대 길이)	5,954km (1,519km↑)	4,435km (332km↑)	5,408km (641km↑)	5,954km (546km↑)
② 공공 WiFi 조성 (AP 설치대수)	서울전역 (실외)	18,450대 (11,030대↑)	9,100대 (1,680대↑)	15,990대 (6,890대↑)
	복지시설	1,240개소	690개소 (300개소)	990개소 (300개소)

금회 변경 물량

구 분	계	1차사업 (5개구, 통합관리센터)	2차사업 (14개구)	3차사업 (6개구)
① 공공 정보통신망 구축 (광케이블 확대 길이)	5,954km (1,519km↑)	4,767km (332km↑)	5,408km (641km↑)	5,954km (546km↑)
② 공공 와이파이 조성 (AP 설치대수)	서울전역 (실외)	18,450대 (11,030대↑)	9,200대 (1,780대↑)	15,990대 (6,790대↑)
	복지시설	990개소	990개소 (300개소)	-

금회 변경 물량

구 분		계	1차사업 (5개구, 통합관리센터)	2차사업 (14개구)	3차사업 (6개구)
① 공공 정보통신망 구축 (광케이블 확대 길이)		5,954km (1,519km↑)	4,767km (332km↑)	5,408km (641km↑)	5,954km (546km↑)
② 공공 와이파이 조성 (AP 설치대수)	서울전역 (실외)	18,450대 (11,030대↑)	9,200대 (1,780대↑)	15,990대 (6,790대↑)	18,450대 (2,460대↑)
	복지시설	990개소	990개소 (300개소)	-	-

연차별 투자계획

○ 변경내역

(단위 : 백만원)

사 업 명		계	1차사업 (5개구, 통합관리센터)	2차사업 (14개구)	3차사업 (6개구)
합 계	변경전	95,176	16,880	49,050	29,246
	변경후	95,176	18,930	47,000	29,246
① 공공 정보통신망 구축	변경전	46,738	7,877	21,008	17,853
	변경후	46,738	8,262	20,623	17,853
② 공공 와이파이 조성	변경전	48,438	9,003	28,042	11,393
	변경후	48,438	10,668	26,377	11,393

※ 스마트도시정책관, 스마트서울 네트워크(S-Net) 구축사업 변경계획, 2020.11., 9면.

○ 이러한 반복적인 명시이월 및 사고이월은 예산 편성시 철저한 정책설계 미흡, 불성실한 예산 집행 및 예산확보에만 주력하는 부서이기주의의 전형을 보여주는 것이라고 하겠음.

○ 사고이월은 ‘회계연도 독립의 원칙’에 예외적으로 인정되는 경우로서 의회의 승인을 받지 않고, 다음연도에 이월하여 예산을 사용하는 것이나, 지출원인 행위 후 불가피한 사유가 발생한 경우에만 제한적으로 적용해야 할 것이며,

- 사고이월은 단지 해당연도 편성예산의 미집행에 그치는 것이 아니라 행정 서비스의 적절한 공급시기 지연을 초래하고, 그 지연의 피해는

서울시민에게 돌아가게 되는바, 스마트도시정책관은 예산의 효율적 사용 및 성실한 집행을 위해 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

- 명시이월(「지방재정법」 제50조제1항)은 당해 연도 내에 지출을 끝내지 못할 것이 예측될 때에 그 취지를 세입·세출예산에 명시하고, 사전에 의회의 승인을 받도록 하고 있으나,
 - 스마트도시정책관은 의회의 사전승인 없이 예산집행과정에서 사고이월(원인행위를 필수적으로 한 경우 가능)이 어려운 사업에 대하여 연도 중에 명시이월 처리하는 편법적인 사례가 매년 반복적으로 발생하고 있는 상황이라고 하겠음.
 - 스마트도시정책관은 향후 명시이월제도 운용에 있어서 법령의 취지에 맞도록 제도를 운영하는 노력과 함께 매년 이월되는 사업의 경우는 적정 규모의 예산만을 편성하도록 하는 등 체계적이고 계획적인 예산확보 및 철저한 예산집행이 요망된다고 하겠음.

「지방재정법」 제50조(세출예산의 이월) ① 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 그 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 명시이월비로서 세입·세출예산에 그 취지를 분명하게 밝혀 미리 지방의회의 의결을 얻은 금액은 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

② 세출예산 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비의 금액은 사고이월비(事故移越費)로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

1. 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비
2. 지출원인행위를 위하여 입찰공고를 한 경비 중 입찰공고 후 지출원인행위를 할 때까지 오랜 기간이 걸리는 경우로서 대통령령으로 정하는 경비
3. 공익·공공 사업의 시행에 필요한 손실보상비로서 대통령령으로 정하는 경비
4. 경상적 성격의 경비로서 대통령령으로 정하는 경비

③ 계속비의 회계연도별 필요경비 중 해당 회계연도에 지출하지 못한 금액은 그 계속비의 사업완성 연도까지 차례로 이월하여 사용할 수 있다.

④ 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 예산을 이월할 때에는 그 이월하는 과목별 금액은 이월 예산으로 배정된 것으로 본다.

- 더욱이, “스마트도시 통신인프라 구축” 사업의 명시이월 처리한 483억 2천만원 중 470억원은 지방채를 발행하지 않은 상태로 세입 재원이 없는 자금 없는 이월액으로, 결산상 극히 예외적인 회계처리까지 감행하여 예산을 명시이월 처리하였는바, 이는 결산상 혼란을 야기하는 대표적인 회계 질서문란 사례라 할 것임.
- ※ 자금없는 이월액이란 당해 사업을 이듬해에 진행하며 사업비를 넘기지 않은 예산을 뜻함. 사업은 있는데 돈이 없는 예산임. 이는 지방채 발행 계획 및 승인만 받고, 실제 자금이 오가지 않은 예산임. 이는 결국 결산시 순세계잉여금(순세계잉여금 계산식 : 초과세입금+집행잔액+자금없는 이월액)이 커지게 되고, 없는 순세계잉여금이 생기는 문제가 발생하게 됨.
- 또한, 행정안전부 『지방자치단체 결산 통합기준』 1)에 따르면, 자금 없는 이월은 지방자치단체가 재원의 사용용도를 지정하여 지원하는 국비 보조금으로 추진하는 지방자치단체의 사업 중 해당 자금이 부득이 해당 회계연도에 교부되지 않고 다음 회계연도에 교부되는 것이 확실할 경우 해당 금액의 범위 내에서 자금의 이월 없이 세출예산을 이월처리 할 수 있다고 규정하고 있는바,
- 자금 없는 이월액은 국고보조금처럼 확실한 예산에 대해서만 제한적으로 인정하는 것으로 지방채 발행 계획과 승인만 받은 지방채를 자금 없는 이월액으로 결산 처리하는 것은 행정안전부의 『지방자치단체 결산 통합기준』 을 위반한 것으로 자금 없는 이월 관리에 대한 책임 있는 해명과 재발 방지 조치가 요망된다고 하겠음.

1) 행정안전부 훈령 제175호, 2021. 1. 1. 시행.

다. 추가경정예산 편성 사업

- 2020회계연도는 코로나19 확산으로 인한 초유의 사태로 인하여 4차례의 추가경정예산이 있었고, 스마트도시정책관은 제2회 추경에서 “블록체인 기반 공유행정 도입” 사업 등 17개 사업에서 119억원을 감액하였으며, 제3회 추경에서는 “스마트도시 통신인프라 구축” 사업의 조기구축을 위한 특별회계 490억 5천만원 등 3개 사업에서 총 497억 3천만원을 증액하였고, 제4회 추경에서는 “지능형 CCTV 고도화” 사업과 “국고보조금 반환”을 위해 3억 2천 6백만원을 증액하였음.

1) 일반회계 추가경정예산

- 스마트도시정책관은 2020년 제2회(5월) 추가경정예산 편성을 통해 “블록체인 기반 공유행정 도입” 사업 등 17개 사업에서 119억원을 감액 조정하였음에도, 15개 사업에서 집행잔액 23억 3천만원이 발생하였음.

< 2020년 제2회 추가경정예산 편성 후 이월 및 집행잔액 현황 >

(단위 : 천원, %)

과목		당초 예산액	2회 추경	예산 현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (불용률)	불용사유
세부사업	통계목							
블록체인 기반 공유행정 도입	사무관리비	58,000	-13,400	44,600	23,395	0	21,204 (47.5%)	코로나19 영향으로 컨퍼런스, 워크숍 축소 및 비대면 영상의회의 시스템 사용으로 인한 집행잔액
서울디지털재단 출연	출연금	9,320,029	-600,000	8,720,029	8,720,029	0	0	
서울인터넷도시 조성	사무관리비	34,800	-15,000	19,800	10,936	0	8,863 (44.8%)	코로나19 영향으로 직원역량 강화를 위한 교육 등 미실시
	전산개발비	638,199	-200,000	367,444	318,245	49,199	0	
스마트도시 시민협력	사무관리비	613,200	-100,000	513,200	316,329	0	196,870 (38.4%)	스마트시티 리더스포럼 디지털 재단과 공동개최로 예산 절감, 코로나19 확산으로 시-자치구 스마트도시 연찬회 미개최, 코로나 19 확산으로 스마트서울 전시관 개관 지연되어 운영비 절감

과목		당초 예산액	2회 추경	예산 현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	집행지액 (불용률)	불용사유
세부사업	통계목							
	자치단체경 상보조금	145,000	-95,000	350,000	350,000	0	0	
세 계 스 마 트 시 티 기 구 운 영	사무관리비	13,600	-3,600	10,000	3,350	0	6,650 (66.5%)	코로나19로 인한 열린정부파트 너십 위원회 회의 취소
	국제부담금	1,272,500	-150,000	1,122,500	940,881	0	181,618 (16.2%)	코로나19로 인한 사업 축소
빅데이터 통합 저장소 기반의 민관공동 빅 데이터 플랫폼 구축	전산개발비	3,586,696	-2,500,000	3,858,239	1,900,957	1,496,396	460,885 (11.9%)	낙찰차액
	자산및물품 취득비	1,338,362	-1,338,362	8,662,566	3,620,430	4,225,996	816,138 (9.4%)	낙찰차액
데 이 터 기 반 과학행정 도입	사무관리비	24,000	-18,600	5,400	3,277	0	2,122 (39.3%)	코로나19로 빅데이터 활용 콘 퍼런스를 위한 외부 전문가 자 문비 등 불용
	포상금	10,000	-10,000	0	0	0	0	
개 인 정 보 보 호 체 계 고 도 화	사무관리비	38,100	-5,500	32,600	19,704	0	12,896 (39.6%)	코로나19 확산 방지를 위해 개인정보보호 포럼 및 워크숍 미개최
	자산및물품 취득비	1,738,553	-133,000	1,605,553	1,568,548	0	37,004 (2.3%)	지출잔액
지 도 정 보 플랫폼 고도화 구	사무관리비	51,300	-21,900	29,400	7,420	0	21,980 (74.8%)	코로나19로 국토엑스포 참가 등 행사 축소
항공사진 촬영 다목적 활용 데이터 구	사무관리비	1,698,100	-100,000	1,547,100	1,210,551	320,098	16,450 (1.1%)	낙찰차액
	전산개발비	560,000	-50,000	510,000	495,050	0	14,950 (2.9%)	낙찰차액
3 D 기 반 Virtual Seoul 구	전산개발비	2,018,701	-100,000	1,918,701	1,312,200	602,300	4,201 (0.2%)	지출잔액
초 고 속 정 보 통신 인프라 영	사무관리비	16,600	-2,000	14,600	13,810	0	789 (5.4%)	지출잔액
	자산및물품 취득비	4,800,000	-2,280,000	3,307,558	1,786,862	1,347,063	173,632 (5.2%)	낙찰차액
스 마 트 서 울 cctv 안전센터 영	사무관리비	41,000	-6,000	35,000	28,967	0	6,032 (17.2%)	낙찰차액 및 지출잔액
	자산및물품 취득비	1,500,000	-530,000	1,080,000	943,818	0	136,181 (12.6%)	낙찰차액 및 지출잔액
지 능 형 cctv 고 도 화	사무관리비	13,500	-5,000	8,500	2,500	0	6,000 (70.6%)	코로나19로 워크숍, 자문회의 개최 축소

과목		당초 예산액	2회 추경	예산 현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (불용률)	불용사유
세부사업	통계목							
정보시스템 보안관리 고도화	사무관리비	482,277	-10,000	472,277	445,865	0	26,411 (5.6%)	지출잔액
업무망과 인터넷 망분리	사무관리비	6,000	-6,000	0	0	0	0	
	자산및물품 취득비	207,900	-207,900	0	0	0	0	
정보자원 통합관리	자산및물품 취득비	11,329,566	-3,398,868	7,930,698	7,751,342	0	179,355 (2.3%)	낙찰차액 및 지출잔액

< 2020년 제3회, 제4회 추가경정예산 편성 후 이월 및 집행잔액 현황 >

(단위 : 천원, %)

과목		당초 예산액	2차 추경	3회 추경	4회 추경	예산 현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (불용률)
세부사업	통계목								
블록체인 기반 공유행정 도입	전산개발비	496,700	-	380,000	-	1,105,805	955,341	144,725	5,738 (0.5%)
스마트도시 민관협력	자치단체 경상보조금	145,000	-95,000	300,000	-	350,000	350,000	0	0
지능형 CCTV 고도화	자치단체 자본보조	8,348,000			318,000	8,666,000	8,503,000	0	163,000 (1.9%)
국고보조금 반환	국고보조금 반환금	-	-	-	8,105	8,105	8,105	0	0

- “블록체인 기반 공유행정 도입” 사업의 ‘사무관리비’는 1천 3백만원 감액 하였음에도 2천 1백만원(불용률 47.5%)을 불용처리하였고, “스마트도시 민관협력” 사업의 ‘사무관리비’는 1억원을 감액하였으나 3억 1천 6백만원을 지출하여 예산현액 대비 38.4% 규모인 1억 9천 6백만원 등을 불용시키고 있음.
- 특히, 추경으로 감액 조정한 ‘사무관리비’의 불용사유를 보면, 코로나19로 인한 불용으로 워크숍, 위원회 회의, 엑스포 참가 등은 코로나19 확산과 집합금지 확대 등으로 집행의 불가능이 예견되었고,

- 2020회계연도에는 코로나19를 극복하기 위해 유례가 없는 제4회에 걸친 추경을 통해 시민의 경제적 부담 완화 차원으로, 추가경정예산을 편성했음에도 불구하고 집행잔액을 발생시켜 불용처리함으로써 소중한 재원을 사장(死藏)하는 결과를 초래하게 되어, 재원을 합리적으로 운영하지 못하게 하는 건전재정 운영의 원칙을 위반하였다고 할 것임.

○ 또한, “세계스마트시티기구(WeGo) 운영” 사업은 코로나19로 인해 열린 정부파트너십(OGP) 협의체 회의 축소와 세계스마트시티기구(WeGo) 총회 행사 축소 등으로 당초 편성한 13억 4천 4백만원에서 추가경정예산으로 1억 5천 3백만원을 감액조정 하였음에도, 예산현액 대비 19.2% 규모인 2억 2천 8백만원을 불용처리 하였음.

〈 2020회계연도 제2회 추가경정예산 중 “세계스마트시티기구 운영” 〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	1,190,500	1,344,100	△153,600
사무관리비	10,000	13,600	△3,600
국외업무여비	50,000	50,000	0
시책업무추진비	8,000	8,000	0
국제부담금	1,122,500	1,272,500	△150,000

〈 “세계스마트시티기구 운영” 사업 편성내역 및 집행내역 〉

(단위 : 천원, %)

통계목	당초 예산액	2회 추경	예산 현액(A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (불용률)	불용사유
사무관리비	13,600	-3,600	10,000	3,350	0	6,650 (66.5%)	코로나19로 인한 열린정부파트너십 위원회 회의 취소
국제부담금	1,272,500	-150,000	1,122,500	940,881	0	181,618 (16.2%)	코로나19로 인한 사업 축소
국외업무여비	50,000	-	50,000	10,452	0	39,547 (79%)	코로나19로 국외출장이 어려워 불용 발생
시책업무추진비	8,000	-	8,000	7,694	0	0	
계	1,344,100	-153,600	1,190,500	962,378	0	228,122 (19.2%)	

- 동 사업은 위원회 개최나 국제행사 개최 등 대면 행사성 사업으로 추가경정예산 감액 편성에 우선적으로 적용된 사업으로, 추경으로 감액 편성하고도 높은 불용률을 보이고 있음.
- 특히, 다른 실국들은 코로나19 확산으로 불요불급한 ‘국외업무여비’의 경우 일괄 감액 조정하였음에도 불구하고, 스마트도시정책관은 ‘국외업무여비’를 감액 조정하지 않았으며, 결국 편성예산(5천만원)의 79%(3천9백만원)를 불용시켰음.
- 행정안전부 『2020년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운영 계획 수립기준』에서는, 추가경정예산은 예산 성립 후 사업계획의 변경·취소·중지 등의 사유로 당초 계획했던 사업의 추진이 불가능할 때에는 추가경정예산을 통해 삭감하여 더 유용한 사업에 투자할 수 있도록 하여야 한다고 권고하고 있고,
- 동 사업은 국제적인 대면 행사성 사업으로 감액 추가경정예산 편성에 우선적으로 적용되는 사업이었다는 점에서, 일부 예산만을 감액하고, 2억 2천 8백만원의 예산을 불용시킨 예산 운영 행태는 불필요한 행정력의 손실과 예산의 효율적 운영을 저해한 것이라고 하겠음.

2) 특별회계 추가경정예산

- “스마트 통신인프라 구축” 사업은 사업의 조기(당초 '22년 구축 완료 → 변경 '21년 구축 완료) 완료를 위해 2020년 제3회(6월) 추가경정예산으로 490억 5천 만원을 증액하였으나 478억 4천 6백만원을 명시이월시키고도 7억 8천 7백 만원을 불용처리(불용률 1.2%)하였음.

〈 “스마트 통신인프라 구축” 사업 편성내역 및 집행내역 〉

(단위 : 천원, %)

통계목	당초 예산액	3회 추경	예산 현액(A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (불용률)
사무관리비	79,500	50,000	129,500	129,500	0	0
시설비	5,152,314	25,918,500	35,694,036	9,626,285	25,415,643	652,106 (1.8%)
자산 및 물품취득비	11,674,360	23,081,500	29,344,300	6,777,647	22,431,269	135,382 (0.5%)
합계	16,906,174	49,050,000	65,167,836	16,533,433	47,846,913	787,489 (1.2%)

- 동 사업은 추가경정예산 검토에서 “추가경정예산으로 편성된 사업은 실질적인 집행 기간에 제약이 있음에도 너무 성급하게 사업을 추진하려고 하는 것은 아닌지와 동 사업을 현장에서 집행할 기간이 절대적으로 부족한 것은 아닌지 여부에 대한 면밀한 검토가 요망된다”고 지적하였음에도,
- 지난 2020년 6월 18일 행정자치위원회 회의에서 스마트도시정책관은 “공공와이파이를 통해 시민들의 편의를 늘려주고, 대신에 통신비 부담을 낮춰준다는 문제는 나름 전 국가적인 공감대가 있는 것으로 사업을 빨리 추진하고자 한다”고 하여 사업예산이 필요하다고 하였으나, 결국 추가 경정예산으로 증액한 사업비 490억 5천만원의 97.5%인 478억 4천 6백만원을 명시이월 시키고, 7억 8천 7백만원을 불용처리하는 등 추가 경정예산 편성자체가 불필요했음을 보여 주고 있음.
- 추가경정예산은 예산 성립 후 발생한 사유와 신속한 필요에 따른 집중적인 투자를 위하여 편성하는 예산인 만큼, 예산의 투자시기와 적정성 등의 철저한 사전검토는 물론, 예산의 사장방지와 효율적인 예산집행을 위하여 만전을 기하여야 할 것이며, 편성된 예산이 불용처리 되지 않도록 성실히 집행하는 스마트도시정책관의 각별한 노력이 요망된다고 하겠음.

라. 예산비용 과다 사업 검토

- 스마트도시정책관 소관 세출예산의 예산현액 대비 불용률은 3.5%로 전년도(5.6%) 대비 소폭 감소하였으나, 서울시 전체 불용률 2.6%(일반회계 전체 불용률은 1.6%) 보다 높은 불용률을 보이고 있는바, 사업관리와 예산 집행에 대한 면밀한 점검과 대책마련이 요망된다고 하겠음.
- 특히, 불용률이 30%를 초과하는 사업(21건) 이외에도 전액 미집행사업(통계목)이 총 2건(빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축(공공운영비), 디지털 시민시장실 운영(사무관리비))에 달하고, 1억원 이상의 불용액이 발생한 사업도 총 18개 사업(불용액 46억 5천만원)으로,
 - “빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축” 사업에서 13억 4천 3백만원(‘공공운영비’ 2천1백만원(100%), ‘전산개발비’ 4억6천만원(12%), ‘자산및 물품취득비’ 8억1천6백만원(9%)), “데이터 기반 과학행정 추진” 사업에서 3억 1천 7백만원(‘사무관리비’ 2천1백만원(39%), ‘전산개발비’ 3억1천5백만원(85%)), “정보 시스템 보안관리 고도화” 사업에서 1억 8천만원(‘전산개발비’, 52%), “세계 스마트시티기구 운영” 사업에서 4억 9백만원(‘국제부담금’ 1억8천1백만원(16%), ‘사무 관리비’ 6백만원(67%), ‘국외업무여비’ 4천만원(79%)) 등 과도한 불용이 발생한 사업들은 예산의 불용 사유가 적정한지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 매년 불용액이 과다하게 발생하는 사업의 경우는 다음 연도 예산심사 시 삭감조정 하는 등 적극적인 예산심사를 통한 재정효율성 증대를 위한 종합적인 검토가 요망된다고 하겠음.

〈 20% 이상 불용액 발생 현황 및 불용사유 〉

(단위: 천원)

세부사업	통계목	예산현액	집행액	불용액	%	불 용 사 유
블록체인 기반 공유 행정 도 입	사무관리비	44,600	23,395	21,204	48%	코로나 19 영향으로 컨퍼런스, 워크숍 축소 및 비대면 영상 회의 시스템 사용으로 인한 집행잔액

세부사업	통계목	예산현액	집행액	불용액	%	불용사유
사울인터넷 도시조성	사무관리비	19,800	10,936	8,863	45%	코로나 19 영향으로 직원역량강화 교육 등 미시행
세계스마트시티기구운	사무관리비	10,000	3,350	6,650	67%	코로나19로 열린정부파트너십 위원회 회의 취소
세계스마트시티기구운	국외업무여비	50,000	10,452	39,547	79%	코로나19로 국외출장이 어려워 불용 발생
기본경비(스마트도시담당관)	국내여비	129,360	37,526	91,833	71%	코로나19로 당초계획보다 출장횟수가 적어 불용 발생
빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축	공공운영비	21,804	0	21,804	100%	서울시설공단 건물 안전성 문제에 따른 전산실 환경개선으로 인하여 전용회선비 지출한시적 보류
데이터 기반 과학 행정 추진	사무관리비	5,400	3,277	2,122	39%	코로나19로 빅데이터 활용 콘퍼런스 미개최(외부 전문가 자문비 불용)
디지털 시민 시장 실 운영	사무관리비	1,200	0	1,200	100%	2020~2021년 장기계속 계약(2020.1.1.)으로 2020년 용역사업 제안평가위원회 미개최
기본경비(빅데이터담당관)	사무관리비	43,147	28,916	14,230	33%	코로나19 등으로 인한 유연근무제 증가로 인하여 급량비, 소모품 구입비 등 감소
개인정보보호체계 고도화	사무관리비	32,600	19,704	12,896	40%	코로나19로 개인정보보호 포럼, 워크숍 미개최, 집합교육 등 최소화로 인한 집행잔액
정보기술아키텍처(EA)운	사무관리비	1,600	1,200	400	25%	코로나19로 인하여 정보화사업 설명회를 홈페이지에 안내하고, 정보화사업 수발주자 교육은 교육교안 배포처리, 집합시 운영에 대한 비용 불용처리
지도정보 플랫폼 고도화 구축	사무관리비	29,400	7,420	21,980	75%	코로나로 국토엑스포, 포럼 미개최
공간정보시스템 운영	사무관리비	4,800	1,600	3,200	67%	2년 장기계약으로 제안서평가 미개최, 비대면 제안평가로 참석수당감소
지능형 CCTV 고도화	사무관리비	8,500	2,500	6,000	71%	코로나19로 인해 자문회의, 워크숍 등 미개최
초고속정보통신 인프라 운영	국제부담금	76,072	56,155	19,916	26%	코로나19로 인한 대면회의, 행사 등 미개최로 관리비 절감
정보시스템 보안관리 고도화	자산및물품취득비	177,000	97,163	79,836	45%	정보보안 업무의 체계적인 관리, 모니터링 및 정보공유를 위하여 정보보안포털시스템 구축 예산을 편성하였으나, 사업추진 내부 검토과정에서 계획변경으로 미집행
국고보조금 반환(정보통신보안담당관)	국고보조금반환금	370	158	211	57%	2019년 한국지능정보사회진흥원 사랑의 그린 PC 보급사업 국고보조금 이자액 반납 후 집행잔액
급여관리시스템 운영	사무관리비	1,200	560	640	53%	코로나19로 인해 자문회의 운영 축소 진행
정보자원 통합 관리	사무관리비	5,500	3,487	2,012	37%	코로나19로 인해 자문회의 운영 축소 진행

세부사업	통계목	예산현액	집행액	불용액	%	불용사유
정보취약계층 정보격차 해소 (장애인 정보통신보조기기 보급)	사무관리비	20,014	7,859	6,077	30%	코로나19로 방문 상담원 미운영
정보취약계층 정보격차 해소 (장애인 정보화교육)	사무관리비	1,930	897	516	27%	코로나19 상황으로 위원회 축소 운영
정보취약계층 정보격차 해소 (장애인 정보화교육)	민간경상사업보조	294,336	155,245	69,545	24%	코로나19등 외부여건 악화로 정상적인 교육 진행 및 예산집행 곤란
정보취약계층 정보격차 해소 (고령인 정보화교육)	사무관리비	848	99	374	44%	코로나19로 위원회 축소 운영
정보취약계층 정보격차 해소 (고령인 정보화교육)	민간경상사업보조	36,180	16,862	9,659	27%	코로나19 상황으로 대면 교육운영 곤란
기본경비 (데이터센터)	국내여비	26,880	13,289	13,591	51%	코로나19로 인해 현장방문 출장 최소화 운영
기본경비 (데이터센터)	사무관리비	170,460	127,931	42,528	25%	소모품 구입 예산절감
기본경비 (데이터센터)	정원가산 업무추진비	2,560	1,047	1,512	59%	코로나19로 인해 직원 체육행사 등 미개최

〈 1억원 이상 불용액 발생 현황 및 불용사유 〉

(단위: 천원)

세부사업	통계목	예산현액	집행액	불용액	%	불용사유
스마트도시 민관협력	사무관리비	513,200	316,329	196,870	38%	스마트시티 리더스포럼 비대면으로 전환/ 디지털재단과 공동개최로 예산 절감, 코로나 19 확산으로 시-자치구 스마트도시 연합회 미개최, 코로나19 확산으로 스마트 서울 전시관 개관 지연되어 운영비 절감
세계스마트시티기구운	국제부담금	1,122,500	940,881	181,618	16%	코로나19로 인한 사업축소(위고 총회 미개최, 선진도시 및 글로벌 기업 유치행사 등 미개최)
사업체조사	사무관리비	2,305,496	2,181,438	124,057	5%	중도포기 조사원에 대한 도급비 등 집행잔액 발생
빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축	전산개발비	3,858,239	1,900,957	460,885	12%	2019 데이터거버넌스 기반의 빅데이터 통합 저장소 구축(1단계) 사업, 추가인프라 도입사업 등의 낙찰차액

세부사업	통계목	예산현액	집행액	불용액	%	불용사유
빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축	자산및물품 취득비	8,662,566	3,620,430	816,138	9%	2019 데이터 거버넌스 기반의 빅데이터 통합저장소 구축(1단계) 사업, 추가인프라 도입 사업 등의 낙찰차액
데이터 기반 과학 행정 추진	전산개발비	372,000	57,000	315,000	85%	서울시, 중앙부처(행정안전부, 국토교통부 등), 민간기업과 협업을 통한 마이데이터 실증사업 추진 예정이었으나, 코로나19 여파로 공동사업 지연
행정정보통신망 운영	공공운영비	766,293	639,221	127,071	17%	행정정보통신망 및 PC 유지보수용역 낙찰차액
초고속정보통신망 인프라 운영	자산및물품 취득비	3,307,558	1,786,862	173,632	5%	공공 사물인터넷망 낙찰차액
스마트서울 CCTV 안전센터 운영	자산및물품 취득비	1,080,000	943,818	136,181	13%	2019년 시 소속기관 CCTV 통합연계 구축 사업 정산 감액(2,123천원) 및 2020년 시 소속기관 CCTV 통합연계 구축 사업 계약심사 조정액(25,550천원) 및 낙찰차액(108,510천원)
지능형 CCTV 고도화	자치단체 자본보조	8,666,000	8,503,000	163,000	2%	강남구 매칭(5:5) 사업비 일부(163,000천원) 미확보(당초 549,000천원 강남구 확보액 386,000천원)
정보시스템 보안관리 고도화	전산개발비	344,232	163,900	180,332	52%	정보보안 업무의 체계적인 관리, 모니터링 및 정보공유를 위하여 정보보안포털시스템 구축 예산을 편성하였으나, 사업추진 내부 검토과정에서 계획변경으로 미집행
스마트도시 통신인프라 구축	공공운영비	1,480,837	1,229,628	251,208	17%	전용회선을 임대회선으로 용도변경, 임대회선을 자가망 대체 등 비용절감으로 인한 집행잔액
스마트도시 통신인프라 구축	시설비	35,694,036	9,626,285	652,106	2%	S-Net 설치공사 낙찰차액 발생 등 집행잔액
스마트도시 통신인프라 구축	자산및물품 취득비	29,344,300	6,777,647	135,382	0%	공공무선인터넷 AP 구매 낙찰차액 발생 등 집행잔액
정보통신시설 유지관리	자산및물품 취득비	1,709,716	1,454,020	255,695	15%	정보통신 정보보호시스템 노후 장비교체 용역 낙찰차액
정보자원 통합관리	자산및물품 취득비	7,930,698	7,751,342	179,355	2%	정보자원 통합관리 용역 낙찰차액
클라우드센터 운영	공공운영비	4,001,828	3,829,698	172,129	4%	코로나19로 인한 전기사용 감소로 전기요금 감소 및 용역 낙찰차액
데이터센터 청사시설 유지관리	공공운영비	1,496,606	1,366,848	129,757	9%	코로나19로 인한 전기사용 감소로 전기요금 감소 및 용역 낙찰차액

- “지능형 CCTV 고도화” 사업은 ‘방법용 지능형 CCTV 확대설치와 저화질 CCTV 카메라 교체사업(시비:구비 5:5 매칭사업)’과 지능형 선별관제시스템을 구축하여 CCTV 관제인력 부족과 관제 효율성을 개선하는 ‘안전환경 개선사업

(시비:구비 5:5 매칭사업)'으로 편성 예산 86억 6천 6백원 중 '자치단체자본보조' 1억 6천 3백만원을 강남구의 매칭액 미확보로 불용(불용률 1.9%)처리 하였음.

※ “지능형 CCTV 고도화” 사업은 방법용 지능형 CCTV 확대설치 및 저화질 CCTV 카메라 교체 사업으로 시민안전을 강화하고, 지능형 선별관제시스템 구축을 주 내용으로 하는 안전환경 개선사업으로 관제효율성 제고를 목적으로 함.

- '자치단체자본보조' 예산은 편성시부터 자치구의 집행가능성 및 준비 상태를 파악해 예산을 편성했어야 함에도 불구하고, 주먹구구식 사업 계획과 무분별한 예산편성으로 예산집행의 효율성을 훼손하고 있는바, 향후에는 적절한 예산편성과 집행으로 예산이 효율적으로 투자될 수 있도록 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

○ “정보시스템 보안관리 고도화” 사업은 국가 정보보안 기본지침에 따라 정보보안 업무를 체계적으로 관리·모니터링·공유할 수 있도록 정보보안 포털시스템을 구축하기 위하여 '전산개발비' 1억 7천만원을 편성하였으나 사업추진 내부검토과정에서 계획을 변경함에 따라 '전산개발비' 3억 4천 4백만원 중 52%(1억8천만원)를 불용시켰음.

- 이는 면밀한 분석 없이 사업을 추진하다가 계획변경으로 과도한 예산을 불용 처리하여 예산의 효율성을 저해한 것이라 할 것인바, 스마트도시 정책관은 철저한 정책설계 없이 예산확보에만 주력할 것이 아니라 필요하고 적절한 예산 편성 및 집행을 통해 꼭 필요한 사업이 적기에 집행될 있도록 하는 각별한 노력이 요망된다고 하겠음.

○ 또한, 아래 항목의 사업들은 2019회계연도에도 지속적으로 불용액이 과다하게 발생하고 있다고 지적되었으나, 2020회계연도에도 동일한 항목의 사업들에서 불용액이 과다하게 발생하고 있음.

- 예산의 과다편성, 사업계획 미비, 잘못된 수요예측으로 인한 불용액은 시민의 혈세가 필요적절한 곳에 적기에 집행될 수 없도록 하는 예산의 비효율성을 증대시키는 바,
- 스마트도시정책관은 각 사업별 실소요 예산에 대한 필요성과 시급성을 면밀히 검토한 후 예산을 편성·집행하기 위해 노력하여야 할 것이며, 편성된 예산이 불용 처리되지 않도록 효율적 집행을 위한 노력은 물론, 당초 예산 설계와 달리 예산 불용이 예상될 경우에는 감추경 등 예산을 보다 효율적으로 운용하기 위한 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 최근 3년간 지속적인 예산 과다 불용 현황 〉

(단위: 천원)

세부사업	통계목	연도	예산현액	집행액	불용액	%	불용사유
기본경비 (스마트도시담당관)	국내여비	2020	129,360	37,526	91,833	71%	코로나19로 당초계획보다 출장횟수가 적어 불용 발생
		2019	121,800	61,592	60,207	49.4%	당초 계획대비 출장감소로 인한 집행잔액 발생
		2018	104,272	75,246	29,025	27.8%	출장감소로 인한 집행잔액
정보자원 통합관리	사무관리비	2020	5,500	3,487	2,012	37%	코로나19로 인해 자문회의 운영 축소 진행
		2019	5,500	3,847	1,652	30.0%	사업 관련 세미나 및 회의 축소 등으로 예산 절감
		2018	5,500	3,231	2,268	41.3%	평가회의 1회 축소로 집행잔액 발생
정보자원 통합관리	자산 및 물품 취득비	2020	7,930,698	7,751,342	179,355	2%	정보자원 통합관리 용역 낙찰차액
		2019	8,788,031	8,366,250	421,780	4.8%	낙찰차액
		2018	11,683,038	11,531,699	151,339	1.3%	정보자원 통합 인프라 구축 물품계약 낙찰차액
클라우드 센터 운영	공공 운영비	2020	4,001,828	3,829,698	172,129	4%	코로나19로 인한 전기사용 감소로 전기요금 감소 및 용역 낙찰차액
		2019	3,140,299	2,713,774	426,524	13.6%	클라우드센터 관리비, 용역 낙찰차액 등
		2018	2,479,378	2,146,270	333,108	13.4%	클라우드센터 관리비 등 집행잔액
급여관리	사무	2020	1,200	560	640	53%	코로나19로 인해 자문회의 운영 축소 진행

세부사업	통계목	연도	예산현액	집행액	불용액		불용사유
						%	
시스템 운영	관리비	2019	1,200	0	1,200	100.0%	유찰로 인한 수의계약 체결로 제안서평가위원회 미개최
		2018	1,200	0	1,200	100.0%	유찰에 따른 계약방법 변경으로 평가위원회 참석수당 미집행
기본경비 (데이터센터)	국내여비	2020	26,880	13,289	13,591	51%	코로나19로 인해 현장방문 출장 최소화 운영
		2019	29,568	13,152	16,415	55.5%	정원기준 보다 낮게 적용하여 편성하였으나 출장건수가 적어 불용
		2018	37,323	20,266	17,056	45.7%	인원기준 산출식을 적용하여 예산 책정하였으나, 출장감소로 인한 불용

마. 민간위탁사업의 체계적 관리 필요

- 2020회계연도 스마트도시정책관 소관 민간위탁 사업은 총 2건에 90억 8천 8백만원 중 86억 4천 4백만원을 집행하고, 4억 3천 2백만원(5.0%)을 불용 처리하여, 서울시 일반회계 전체 규모(1.6%)보다 상당히 높은 불용률을 보이고 있음.

〈 스마트도시정책관 소관 민간위탁 예산 〉

(단위: 천원,%)

위탁사무명	민간위탁 기간			민간위탁금 (예산현액)	교부액	집행액	불용액 (불용률)	불용 사유
	시작일	종료일	위탁 구분					
계	-	-	-	9,088,545	9,077,852	8,644,865		
에스플렉스 센터 통합운영	2019.01.01	2021.12.31	재계약	8,708,988	8,708,988	8,276,001	432,987 (5.0%)	코로나19 등 전반적 경기 저하로 전기, 냉난방, 수도 요금 등 공공요금 및 제세부 분에 일시적 감소에 따른 비 용절감
초고속정보 통신인프라운영	2018.06.01	2021.05.31	재계약	379,557	368,864	368,864	0	

- “에스플렉스센터 운영” 사업은 IT·디지털미디어·문화콘텐츠 분야 공공 복합건물인 에스플렉스(S-Plex)센터 운영을 위한 것으로, 2020년 예산의 변경사용은 3건에 6억 8천만원임.

〈 에스플렉스(S-Plex)센터 운영 〉

- 위 치 : 마포구 매봉산로 31(상암동 1648)
- 규 모 : 2개동 (지하 7층, 지상21층·17층)
- 개 관 : '16. 7.14 (준 공 : '16. 2.29)
- 시설현황 : 연면적 81,969㎡ (대지 6,605㎡)
- 위탁운영기관 : SBA(서울산업진흥원)

구 분	전용면적(32,825㎡)				공용면적 (49,144㎡)
	행정 시설(19,665㎡)		임대 시설(13,160㎡)		
주요시설	IT시설 - 통합보안관제센터 - 클라우드센터 - IT 공방 등	문화콘텐츠시설 - 영상편집센터 - 앰비즈니스센터 - 게임 스타트업 등	교통방송 청사 - FM, TV, eFM, 편집실, 더빙실 스튜디오 등	문 화 시 설 (e-스타디움) - 방 송 시 설 - 업 무 시 설 - 근 생 시 설	주차시설 - 전기/기계실 - 계단실/창고

〈 2020년 에스플렉스 센터 운영 예산의 변경사용 〉

(단위: 천원,%)

통계목	예산액	예산의 변경		변경사용 승인일	예산현액	지출액	불용액 (불용률)
		감액	증액				
공공요금 및 제세	3,536,433	565,000		2020.12.16	2,971,433	2,762,235	209,198 (7.0%)
시설개선비	51,500		565,000	2020.12.16	616,500	616,498	2
시설관리용역비	3,391,741	110,000		2020.12.16	3,281,741	3,159,679	122,062 (3.7%)
시설관리유지비	686,048		110,000	2020.12.16	796,048	794,137	1,911 (0.4%)
사업비 (프로그램운영)	27,000	4,757		2020.12.16	22,243	-	22,243 (100%)
위탁수수료	99,543		4,757	2020.12.16	104,300	97,224	7,076 (6.7%)

〈 2020년 에스플렉스센터 운영 민간위탁금 정산 〉

(단위 : 천원)

예산액 (A)	교부액 (B)	집행액 (C)	반납액		
			계 (G)=D+E+F	집행잔액 (D)=B-C	이자수입 (E)
8,708,988	8,708,988	8,276,000	441,433	432,987	8,445

- 변경사용 주요 사유로는 ‘무정전전원공급장치 안정화설계’를 위해(운영비 ⇒ 운영비) 1억 1천 1백만원과 ‘무정전전원공급장치 조달구매’를 위해(운영비 ⇒ 사업비) 5억 6천 5백만원 및 ‘위탁수수료 금액 조정’을 위해(사업비 ⇒ 위탁수수료) 470만원을 변경사용하였음.

※ 무정전 전원 공급장치(Uninterruptible Power Supply, UPS)는 상용 전원에서 발생할 수 있는 전원 장애를 극복하여 유사시 전원을 공급해 주는 장치를 말함.

- 또한, 2020년 ‘민간 위탁금’의 사고이월은 총 2건, 1억 6천만원으로, 에스플렉스센터 무정전전원공급장치 이중화를 위한 설계용역 및 기능정립을 위한 컨설팅 사유로 사업비 1억 8백만원과 5천 2백만원을 사고이월시켰음(2020년 12월 30일).

- 에스플렉스 센터의 UPS는 이미 2017년 한 차례와 2019년 두 번의 고장으로 교체가 필요했음에도 2020년 민간위탁금으로 필요한 적정 예산을 사전에 편성하지 않아 예산을 변경사용 하였는바, 향후에는 예산 편성단계부터 철저한 사전조사 및 추계 등을 통한 예산편성 노력이 요망된다고 하겠음.

'17. 5월	'19. 3월	'19. 4월
교통방송 UPS 고장 (라디오 1분·TV 3분간 방송중단)	교통방송 UPS 고장 (병렬운전으로 전환, 사고 회피)	MDF2)실 UPS 고장 (인터넷·전화 23분간 중단)

○ 또한, 2020년도 “에스플렉스센터 운영” 지도·점검 결과를 살펴보면, 중간 점검항목('17~'19년도 지도점검 지적사항 조치결과, '20년도 사업계획 추진현황) 중 일부 보완조치가 미비한 점이 발견되었고, 별도로 스마트티움 15층 빅데이터캠퍼스와 IT공방 근무자간 업무분장 관련 갈등이 있었는데, 스마트도시정책관은 에스플렉스센터 운영 민간위탁기관에 대한 상시적이고 철저한 지도·관리감독이 필요할 것으로 사료됨.

< 2020년 에스플렉스센터 민간위탁 지도점검 결과보고 >

□ 점검결과

○ 총 괄

- 에스플렉스센터 시설관리 및 운영 전반에 대한 점검을 실시하였고, 점검방식은 중점 점검 사항과 지도점검조사표의 항목별 서류 및 현장점검 방식을 병행하였음
- 회계관리, 고용 항목은 SBA본사 지침에 따라 민간위탁금 입·출금관리, 제3자위탁, 인사, 복무, 급여관리 등이 적정하게 이루어 지고 있는 것으로 확인
- 중점 점검항목('17~'19년도 지도점검 지적사항 조치결과, '20년도 사업계획 추진현황) 중 일부 보완조치가 미비한 점이 발견되어 지도하였음(3개 항목)
- 전문기술 항목은 재해 및 손배보험 가입, 소방시설 설치, 물품 및 시설 관리 등도 적정하게 이루어지고 있음
- 이와 별도로 스마트움 15층의 빅데이터캠퍼스와 IT공방 근무자간 업무분장 관련 갈등을 확인하여 시정 조치하였음

○ 중점 점검사항 : '17~'19년 지적사항 개선여부

- 공공성이 강한 대형건물 관리의 책임성 강화를 위해 지속적인 관리가 가능한 정규직원 배정이 필요하나, 수탁사무인력 (총 5명) 중 시설관리 인력 1명을 외부 파견인력 채용 ('18년도 지적사항)

■ 점검결과

- 외부파견인력(강○○, '18.4.17.~ 12.31.) 근무형태는 개선이 되었으나, 시설관리 직원은 SBA 본사 인프라 운영팀에 소속을 두고, 에스플렉스팀으로 파견발령 형태로 근무중이며, (김○○, '19.2.1.~현재), 해당직원은 에스플렉스센터와 DMC산학협력센터 관리 업무를 병행해서 수행하고 있는 것으로 확인됨
- 그 외 에스플렉스센터 운영팀 소속직원들도 수탁 시설물 관리 등 본사에서 배정한 별도 업무를 병행해서 수행 중인 것으로 확인됨

■ 검토의견

- UPS장비 개선, 에스플렉스센터 기능 재정립 컨설팅 용역 등 신규업무 발생에 따라 전반적인 업무부담이 가중되는 상황으로 에스플렉스 운영팀 소속직원들이 건물 운영, 시설물 개선 등의 업무에 전담할 수 있도록 인력구조 조정 필요 (당장 조정이 어려운 경우, SBA 본사에서 차기 인사 이동 시에 업무 조정 등 조치)

- 에스플렉스센터 내 입점한 매점 등 편의시설은 제로페이에 가맹되어 운영중이나 부설 주차장은 제로페이가 도입되지 않고 있으며, 민간위탁금 지출수단으로 제로페이 활용이 부진 ('19년도 지적사항)

■ **점검결과**

- 지하 주차장 이용료 결제방식으로 제로페이 미도입 (소프트웨어 업그레이드 비용 문제)
- 임대시설인 지하 푸드코트 내 음식점 2개소도 제로페이 결제 미도입 상태

《에스플렉스 내 편의시설 제로페이 도입현황》

관련 사항	주차장	임대시설			
		온더피트니스	카페 본주르	CU	푸드코트
제로페이 도입여부	X	○	○	○	X

■ **검토의견**

- 주차관리시스템은 타 공영주차장 도입사례를 확인하여 합리적인 방안을 강구하고, 푸드코트의 경우, 별도 비용없이 단순 신청절차만으로 가입이 가능하므로 적극 추진

- IT공방 운영에 있어 무기명으로 제출하는 의견수리함 비치, 온라인 건의 사항 청취 등 다양한 방식을 통해 입주사의 의견을 수렴할 수 있는 통로 마련 ('20년 사업계획 검토결과)

■ **점검결과**

- 현재 IT공방 내 민원은 안내데스크 근무자를 통한 구두요청 등에 의한 현장조치 등 비공식적인 절차에 의해 이루어지고 있음

■ **검토의견**

- IT공방 운영에 있어 무기명으로 제출하는 의견수리함 비치, 온라인 건의사항 청취 등 다양한 방식을 통해 입주사의 의견을 수렴할 수 있는 통로 마련

○ **기타 특이사항**

- 스마트움 15층 IT공방 근무자(파견직)의 빅데이터캠퍼스 분석실 안내업무 등 지원과정에서 불명확한 업무분장으로 갈등발생 사실 확인

■ **점검결과**

- 스마트움 15층 IT공방과 빅데이터캠퍼스가 출입구와 안내데스크를 공유
- IT공방 근로자가 '16년~현재까지 안내데스크에서 IT공방 업무뿐만 아니라 빅데이터캠퍼스 관련 안내와 보안서약서 등 문서 작성요청 및 수합업무 지원
 - ※ 빅데이터캠퍼스 직원(공무직): 분석지원실 내 업무(자료반입·반출승인, 입주신청 관리 등) 수행

IT공방 근로자 입장	빅데이터캠퍼스 입장
<ul style="list-style-type: none"> · 협조관계임에도 다소 고압적인 태도 · 기존의 출입문에서의 안내뿐만 아니라, 분석실 1~3까지의 안내업무까지 요청 	<ul style="list-style-type: none"> · '16년부터 긴밀한 업무협조해 온 사항 · 근무자의 지각, 조기퇴근, 자리비움으로 예측 못한 업무공백이 발생한 점을 지적

■ 검토의견 (기 시행, '20.8.7.~)

- 부서별 업무분장 및 계약상 업무내용 등을 감안하여, IT공방 근로자는 안내데스크에서 IT공방 관련 업무를 담당하고, 빅데이터캠퍼스를 방문한 자에 대해서는 분석지원실로 안내 (다만, 안내데스크에서 보안서약서 등 방문객 작성서류 수합업무 담당)
- IT공방 근로자 근태 관리 관련, 출퇴근 관리시스템에 등록하여 출퇴근시간을 기록 관리하고, 부재시 빅데이터캠퍼스 필요한 안내문구를 적절히 비치하고, 휴가일정은 미리 빅데이터캠퍼스와 일정을 공유

바. '사무관리비'의 과다 불용 등

○ 2020회계연도 스마트도시정책관의 사업별·부서별 사무관리비 예산편성액은 196억 4천 5백만원이며, 집행액은 181억 2천 2백만원으로 92.2%를 집행 (집행잔액 15억2천3백만원, 불용률 7.8%)하였으나, 부서별 세부 산출기초별로 예산 집행현황을 살펴보면, 당초 편성한 예산을 전액 집행하지 않은 예산이 있는가 하면, 당초 편성예산보다 초과하여 집행하거나 편성한 예산을 전혀 다른 항목으로 집행한 항목이 있었음.

- “지도정보 플랫폼 고도화 구축” 사업의 ‘국토엑스포 참가 및 운영(1천5백만원)’, “정보시스템 보안관리 고도화” 사업의 ‘정보보안 및 정보보호 교육(1천 4백만원)’, “스마트시티 민·관 협력” 사업의 ‘시, 자치구 스마트도시연찬회 개최(9백만원)’ 등은 편성한 예산을 전액 불용처리하였고, “시민통계발간” 사업의 ‘한국통계진흥원 정회원 회비(1백만원)’는 2019회계연도에 이어 올해도 전액 불용 처리하고 있음.

〈 사업별 사무관리비 중 예산현액 전액 불용(산출기초) 내역 〉

(단위: 천원)

부서 및 세부사업	편성 내역	2020회계연도			
		예산현액	지출액	집행잔액	집행률
스마트도시담당관 스마트시티 민·관 협력	시, 자치구 스마트도시연찬회 개최	9,000	0	9,000	0.0%
빅데이터담당관 시민통계발간	한국통계진흥원 정회원 회비	1,000	0	1,000	0.0%
빅데이터담당관 사업체조사	워크숍 개최	6,000	0	6,000	0.0%
빅데이터담당관 디지털 시민 시장실 운영	제안평가	1,200	0	1,200	0.0%
정보시스템담당관 정보기술아키텍처(EA) 운영	정보화사업 설명회 운영	400	0	400	0.0%
정보시스템담당관 개인정보보호체계 고도화	서울시 전기관 개인정보보호 워크숍	2,500	0	2,500	0.0%
정보시스템담당관 개인정보보호체계 고도화	개인정보보호 전문가 포럼	6,000	0	6,000	0.0%
공간정보담당관 지도정보 플랫폼 고도화 구축	국토엑스포 참가 및 운영	15,000	0	15,000	0.0%
정보통신보안담당관 지능형 CCTV 고도화	CCTV 실무협의회 자문수당	6,000	0	6,000	0.0%
정보통신보안담당관 정보시스템 보안관리 고도화	사이버보안협의회 자문회의 등	6,000	0	6,000	0.0%
정보통신보안담당관 정보시스템 보안관리 고도화	정보보안 및 정보보호 교육	14,468	0	14,468	0.0%
데이터센터 정보시스템 유지관리	기술평가위원수당	1,500	0	1,500	0.0%

- 특히, ‘사무관리비’로 전액 불용된 사업들을 살펴보면, 연찬회, 워크숍, 포럼, 교육 등을 위한 것으로 코로나19 확산과 집합금지 확대 등으로 집행이 불가능하였고, 2020회계연도에는 제4회차에 걸친 추경이 있었음에도 감추경에 따른 예산의 감액조정을 하지 않아 전액 불용처리하여 시민의 혈세가 필요적절한 곳에 적기에 집행될 수 없도록 하는 예산의 비효율성을 증대시켰는바, 향후에는 코로나19와 같은 불가피한 상황에서 불용이 예상되는 예산은 감추경을 통한 효율적인 예산관리를 위한 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

○ 더욱이, 스마트도시정책관은 2020회계연도 결산검사의견에서도, ‘사무관리비’의 과다 예산 불용으로 건전 재정 운용 소홀이라는 지적이 있었음.

2. 과다 예산 불용으로 건전재정 운용 소홀

(사무관리비 / 실국 공통, 기획조정실(총괄))

가. 현황 및 문제점

세출예산 편성은 크게 행정 운영경비와 사업비로 구분되며 행정 운영비에는 인력 운영비와 기본경비로 세분화되며 기본경비는 행정 운영경비의 일반운영비(201), 여비(202), 시책추진 업무추진비(203-30), 자산취득비(405), 기타 기금운용을 위한 각종 보조적 경비가 포함됨.

이중 일반운영비(201)는 자치단체의 행정활동수행을 위해 기본적으로 필요한 경비이면서 이중 사무관리비는 부서별, 기관별 정원규모와 편성단가에 의해 산출하는 운영경비인 경상적 소모적 경비로 과다편성 운영 시 예산의 낭비요인이 될 수 있음.

2020년도는 코로나19사태를 극복하고자 유례가 없는 4회에 걸친 추경을 통해 시민의 경제적 부담을 완화하고자 노력하였으나 추가경정예산 편성 시 코로나19 상황으로 집행이 불가한 사무관리비에 대한 감추경을 시행하지 않음에 따라 집행잔액률 30%이상 사무관리비의 총액 약 461억 원 중 241억 원(불용률 52%)를 불용시켰으며 사무관리비를 전액 불용시킨 사례로 36건이나 발생하였음.

이는 사무관리비에 대한 미집행 가용재원을 사장시킴으로써 예산의 원칙인 건전재정 운영의 원칙을 준수하지 못하는 문제점이 발생하였음.

실국별 집행잔액률 30% 이상 사무관리비의 예산불용 비중

(단위 : 천원)

실·본부·국명	사무관리비 총액 (집행잔액률 30%이상)	사무관리비 집행잔액	미집행율 (불용률)	불용100% 건수
스마트도시정책관	740,209	304,322	41%	1

나. 시정권고

과거 관행적으로 사무관리비 편성 당시 사업계획 미수립 사업에 대한 장래 집행의 용이성과 실국 운영경비의 집행의 편의성을 위해 다소 정책적으로 과다 편성하는 관례가 있었으나 코로나19 사태라는 특수성으로 추경이 4회나 편성되었다는 점을 감안할 때 좀 더 신중하고 면밀한 추가경정예산편성을 추진했어야 할 것임.

아울러 행정안전부의 「2020년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」에

따르면 “예산 성립 후 사업계획의 변경예산 성립 후 사업계획의 변경·취소·중지 등의 사유로 당초 계획했던 사업의 추진이 불가능할 때는 추가경정예산을 통해 삭감하여 더 유용한 사업에 투자할 수 있도록 권고” 하고 있다는 점에서 향후 유사 사례가 발생하지 않도록 예산업무 담당자들을 대상으로 한 예산 수립 및 운영에 관한 실무교육 및 사례 교육을 강화해야 할 것임.

○ 또한, 스마트도시정책관의 부서별 ‘사무관리비’의 산출기초별 집행 현황을 보면, 스마트도시담당관의 ‘사무관리비’ 중 ‘기본사무용종이류’는 66만원을 편성하였으나 258만원을 집행하여 389.7%(190만원)를 초과 지출하였고, 정보통신보안담당관은 편성하지 않은 ‘기타’ 경비로 360만원을 집행하는 등 “예산의 목적외 사용금지 원칙”을 전면적으로 위배한 예산 집행 형태라 하겠으며, 이는 스마트도시정책관 모든 부서에 걸쳐 발견되었을 뿐 아니라 2018회계연도, 2019회계연도 결산심사에도 지적되었으나 여전히 개선되지 않고 있음.

〈 스마트도시정책관 부서별 사무관리비 집행현황 〉

(단위: 천원)

부서 및 세부사업	편성내역	2020회계연도			
		예산현액	지출액	집행잔액	집행률
스마트도시담당관 기본경비	계	96,471	96,349	121	99.9%
	기본사무용종이류	662	2,580	△1,918	389.7%
	소규모수선비	175	71	103	40.9%
	행정장비수리비	3,024	1,320	1,704	43.7%
	도서구입비	250	647	△397	259.1%
	회의자료 인쇄 및 지침서 등 발간	22,680	14,753	7,926	65.1%
	전문잡지 구독	480	480	0	100.0%
	전산소모품 등 임차 및 구매	10,800	14,019	△3,219	129.8%
	기타 행정 운영경비 등	8,000	12,081	△4,081	151.0%
	급량비	50,400	50,396	4,000	100.0%
빅데이터담당관 기본경비	계	43,147	28,916	14,230	67.0%
	기본사무용종이류	567	1,290	△723	227.5%
	소규모수선비	150	52	98	34.7%

	행정장비수리비	1,512	154	1,358	10.2%
	도서구입비	250	0	250	0.0%
	주요업무추진급량비	28,800	16,657	12,142	57.8%
	회의자료 인쇄 및 지침서 등 발간	2,268	548	1,720	24.2%
	전산소모품 등 구매	3,600	4,815	△1,215	133.8%
	기타 행정 운영경비 등	4,800	4,604	195	95.9%
	정보기술 잡지 등 전문도서 구매	1,200	794	406	66.2%
정보시스템담당관 기본경비	계	44,961	44,955	5	100.0%
	기본사무용종이류	549	1,373	△824	250.2%
	소규모수선비	145	154	△9	106.2%
	행정장비수리비	1,512	341	1,171	22.6%
	도서구입비	200	0	200	0.0%
	급량비	27,840	27,839		100.0%
	회의자료 인쇄 및 지침서 등 발간	2,835	0	2,835	0.0%
	전문잡지 구독	1,080	460	620	42.6%
	기타 행정운영 소모품 구매	10,800	14,786	△3,986	136.9%
공간정보담당관 기본경비	계	43,002	42,903	98	99.8%
	기본사무용종이류	454	1,464	△1,010	322.5%
	소규모수선비	120	36	83	30.2%
	행정장비수리비	1,260	762	498	60.5%
	도서구입비	200	199		100.0%
	주요업무추진급량비	23,040	22,550	490	97.9%
	시정정보화 추진	17,928	17,891	36	99.8%
정보통신보안담당관 기본경비	계	78,245	74,577	3,667	95.3%
	기본사무용종이류	681	669	11	98.3%
	소규모수선비	180	141	38	78.6%
	행정장비수리비	2,268	317	1,950	14.0%
	도서구입비	350	213	136	61.1%
	주요업무추진급량비	34,560	34,535	24	99.9%
	회의자료 인쇄 및 지침서 등 발간	10,206	9,151	1,054	89.7%
	전문잡지 구독	1,080	636	444	58.9%
	서울사이버안전센터 당직비	28,920	25,320	3,600	87.6%
	기타	-	3,591	△3,591	순증

데이터센터 기본경비	계	170,325	127,931	42,393	75.1%
	기본사무용품종이류	605	355	249	58.8%
	소규모수선비	320	649	△329	202.8%
	행정장비수리비	4,883	83	4,799	1.7%
	도서구입비	200	596	△396	298.0%
	급량비	61,440	31,387	30,052	51.1%
	기타소모품구입비	1,280	1,878	△598	146.7%
	일숙직비	28,920	28,920	0	100.0%
	당직실 침구구입 및 세탁	1,400	1,911	△511	136.5%
	신문구독료	2,808	2,346	462	83.5%
	각종 소모품 구입	54,900	44,067	10,832	80.3%
	교육비	159	854	△695	537.1%
	피복비	1,422	1,354	67	95.3%
	공기청정기 렌탈비	6,720	6,147	572	91.5%
	안마의자 렌탈비	2,868	2,868	0	100.0%
	건축물 점검 수수료	2,400	3,300	△900	137.5%
	기타	-	1,211	△1,211	순증

- ‘사무관리비’가 비교적 탄력적으로 사용가능한 예산이라고는 하나, 예산의 탄력적 사용의 한계는 명확히 존재한다고 할 것인바, 스마트도시정책관은 ‘예산의 목적외 사용금지 원칙’에 따라 편성된 예산 보다 과다 집행되는 일이 없도록 하고, 예산편성 당시부터 세밀한 사업계획 수립을 바탕으로 산출기초에 근거한 예산편성 및 집행 등 향후 회계질서 문란 행태의 재발 방지를 위한 각고의 노력이 요망된다고 하겠음.

사. 적절한 성과지표 설정 필요

- 2020회계연도 결산검사 의견에 따르면, 스마트도시정책관의 “성과지표 설정의 실효성 증대 및 운용의 객관성 확보”가 부족하다고 지적되었는바, “하드웨어 장애에 의한 서비스 중단 비율(%)”의 경우 2019년 목표(0.33%)를 훨씬 상회하는 실적(0.13%)를 달성하였음에도 2020년 목표를 2019년

실적에 못 미치는 목표(0.32%)를 설정하는 등 전례답습적, 주먹구구식으로 성과지표를 관리하고 있는바, 스마트도시정책관은 성과지표 및 목표설정에 있어 보다 적정하고 현실성 있는 수립 및 추진을 통한 재정 효율성 재고를 위한 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 2020회계년도 성과지표 달성현황 〉

성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	'19년 달성성과	'20년 달성성과
하드웨어 장애에 의한 서비스 중단 비율(%)	(장애건수/장비총계)×100	목표	0.33%	0.32%
		실적	0.13%	0.14%
		달성률(%)	139%	144%

※ 하드웨어 장애에 의한 서비스 중단비율은 장애 위험이 높은 노후장비 적기 교체 및 이중화 확대로 안정성 강화, 자원통합과 가상화를 통한 최적화 구성으로 장애 원인 감소를 위한 것으로 데이터센터 정보시스템 및 정보통신, 정보보호 장비 운영을 통한 서비스 중단 장애건수 추출함.

※ “성과목표관리제도”란 지방자치단체가 부서별로 성과목표·지표를 사전에 설정하고 목표치 달성여부 등의 성과정보를 재정운용에 활용하는 제도로, 「지방재정법」 제5조, 「지방회계법」 제15조에 따라 결산서 작성 시 성과보고서를 작성하도록 하고 있음.

<p>「지방재정법」 제5조(성과 중심의 지방재정 운용) ① 지방자치단체의 장은 재정활동의 성과 관리체계를 구축하여야 한다.</p> <p>② 지방자치단체의 장은 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 예산의 성과계획서 및 성과보고서를 작성하여야 한다.</p> <p>③ 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 주요 재정사업을 평가하고 그 결과를 재정운용에 반영할 수 있다.</p> <p>④ 성과 중심의 지방재정 운용을 위하여 필요한 그 밖의 사항은 행정안전부령으로 정한다.</p> <p>「지방회계법」 제15조(결산서의 구성) 결산서는 다음 각 호의 서류로 구성된다.</p> <p>1. 결산 개요 2. 세입·세출 결산</p> <p>3. 재무제표(주석을 포함한다. 이하 같다) 가. 재정상태표 나. 재정운영표 다. 순자산 변동표</p> <p>4. 성과보고서</p>
--

전문위원	김태한	입법조사관	최문숙
------	-----	-------	-----