

**2018회계연도 도시교통실 소관
세입·세출결산 및 예비비지출 승인안
검 토 보 고**

I . 제안경위

1. 제출자 : 서울특별시
2. 의안번호 : 제746호 및 제747호
3. 제출일자 : 2019. 5. 31.
4. 회부일자 : 2019. 6. 3

II . 제안사유

- 「지방자치법」 제129조제2항 및 제134조제1항 등의 규정에 따라 2018회계연도 서울특별시 세입·세출, 기금, 채권, 채무 및 예비비 지출에 등에 관한 결산에 대하여 「서울특별시 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례」 제3조에 의하여 선임한 결산검사위원의 검사를 거쳐 의회의 승인을 받고자 함

III. 결산 개요

1. 일반회계

가. 세입결산

〈세입결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	전년도 이월액	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	불납결손액	미수납액	수납률(%)	
							(C/A)	(C/B)
80,011		80,011	89,794	78,110	141	11,542	97.6	87.0

- 2018년 세입예산현액은 800억 11백만원이며, 도로사용료 등 897억 94백만원이 징수 결정되었음
- 징수 결정액 중 781억 10백만원을 수납하여 수납률은 예산현액 대비 97.6%로 전년도(130.6%)에 비해 감소, 징수결정액 대비 수납률은 87.0%로 전년도(82.4%)보다 증가하였음

나. 세출결산

〈세출결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	예산성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	명시이월	사고이월	보조금 반납금	집행잔액 (불용률)
1,112,569		1,112,569	1,112,013	86		86		469 (0.4)

- 예산현액은 1조 1,125억 69백만원으로, 이중 99.5%인 1조 1,120억 13백만원을 지출하고, 0.1%인 86백만원을 다음연

도로 이월하였고, 집행 잔액은 4억 69백만원(0.4%)임
집행잔액은 2017 회계연도 집행잔액 16억 94백만원 대비 감소하였음

【예산이용 · 전용 · 변경사용】

- 해당사항 없음

【이 체】

- '18년 11월 조직개편에 따른 예산이체 내역은 총 24건 510억 33백만원으로 주요 내역은 다음과 같음
 - 도로사용료 징수교부금 : 377억 1백만원
 - 가공배전선 지중화 사업 : 120억 49백만원

【이월사업비】

- 다음연도 이월사업비는 사고이월 1건 총 86백만원이 발생하였음

【집행잔액】

- 집행잔액은 예산현액 대비 0.4%인 4억 69백만원으로 이는 지하철건설부채 조기상환에 따른 이자비용 절감에 의한 것으로 전년도(16억 94백만원)에 비해 소폭 감소 하였음
- 발생원인별 내역을 살펴보면 다음과 같음

- 예산집행잔액(낙찰차액 등) : 4억 69백만원

【예비비 지출】

○ 해당사항 없음

2. 특별회계

가. 교통사업특별회계

1) 세입결산

〈세입결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	전년도 이월액	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	불납결손액	미수납액	수납률(%)	
							(C/A)	(C/B)
1,624,739	56,515	1,681,255	1,768,715	1,720,614	352	47,747	102.3	97.3

- 예산현액은 1조 6,812억 55백만원으로 교통유발부담금 및 교통개선분담금 수입 등 부담금 1,583억 46백만원, 국고보조금 등 274억 54백만원, 보전수입 등 내부거래 1조 1,303억92백만원 등임
- 징수결정액은 1조 7,687억 15백만원이 징수결정되었으며, 이 중 1조 7,206억 14백만원이 수납되었음. 수납율은 예산현액대비 102.3%로 전년도(109.7%)대비 감소하였으며, 징수결정액 대비 수납율은 97.3%로 전년도(97.2%)과 유사한 수준을 유지하였음

2) 세출결산

〈세출결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	예산성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	명시이월	사고이월	보조금 반납금	집행잔액 (불용률)
1,583,015	41,472	1,624,488	1,513,509	45,492	38,264	7,227	274,190	65,212 (4.0)

※ 불용률은 보조금 반납금과 집행잔액 합산금액으로 계산

- 예산현액은 당초예산액 1조 5,830억 15백만원과 예산성립후 증감액 414억 72백만원을 합한 1조 6,244억 88백만원으로 이중 지출액은 1조 5,135억 9백만원, 다음연도이월액은 454억 92백만원, 보조금 반납금을 포함한 집행잔액은 654억 86백만원임

【예산의 이용】

- 해당사항 없음

【예산의 전용】

- 예산전용은 총 2건, 26백만원으로 주요 내역은 다음과 같음
 - 교통특별대책추진 : 10백만원
 - 인력운영비 : 16백만원

【변경사용】

- 예산 변경사용은 총 6건, 97억 38백만원으로 주요내역은 다음과 같음

- 저상버스도입 : 94억 6백만원
- 가로변 버스정류소 개선 : 2억 20백만원
- 종로,남대문로 중앙버스전용차로 설치 : 44백만원 등

【이 체】

- 해당사항 없음

【이월사업비(명시이월 및 사고이월)】

- 다음연도 이월사업비는 계속비이월은 없고 명시이월은 23건, 382억 64백만원, 사고이월은 10건, 72억 27백만원이 발생하였음

명시이월액과 사고이월액을 합친 이월사업비는 예산현액 1조 6,244억 88백만원 대비 2.8%인 454억 92백만원으로 이는 전년도 이월률 3.3%와 비교할 때 감소하였음

※ 주요 명시이월 사업내역은 다음과 같음

- 녹색교통진흥지역 자동차통행관리 시스템 구축 : 187억 61백만원
- 서울 C-ITS 실증사업 : 71억 95백만원
- 보행환경개선지구 조성 : 40억 66백만원
- 자전거 도로 안전시설 확충 : 20억원 등

※ 주요 사고이월 사업내역은 다음과 같음

- 망원동 주택가 공동주차장 건설 : 37억 57백만원
- 망우3동 공동주차장 건설 : 16억 4백만원 등

【집행잔액】

- 보조금 반납금을 포함한 집행잔액은 654억 86백만원으로 이
는 예산현액 대비 4.0% 규모로 전년도 불용률 4.6%(572억
47백만원)와 비교할 때 감소하였음
- 발생원인별 내역을 살펴보면 다음과 같음
 - 예산집행잔액(낙찰차액 등) : 425억 21백만원
 - 계획변경 등 집행사유 미발생 : 95억 95백만원
 - 예비비 : 64억 84백만원
 - 보조금 집행잔액 : 61억 10백만원

【예비비 지출】

- 해당사항 없음

나. 광역교통시설특별회계

1) 세입결산

〈세입결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	전년도 이월액	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	불납결손액	미수납액	수납률(%)	
							(C/A)	(C/B)
239,360	40,559	279,920	304,051	289,663		14,387	103.5	95.3

- 예산현액은 2,799억 20백만원으로 순세계잉여금 등 보전수입등및내부거래 2,713억 77백만원, 광역교통시설 부담금 등 임시적세외수입 77억 35백만원 등이 있음
- 수납액은 2,896억 63백만원으로 예산현액 2,799억 20백만원 대비 103.5%, 징수결정액 3,040억 51백만원 대비 95.3%이며, 미수납액은 143억 87백만원으로 징수결정액 대비 4.7%임

2) 세출결산

〈세출결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	예산성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	명시이월	사고이월	보조금 반납금	집행잔액 (불용률)
59,473	3,930	63,403	45,748	6,216	151	6,065		11,437 (18.0)

- 예산현액은 당초예산액인 594억 73백만원과 예산성립후 증감액 39억 30백만원을 합한 634억 3백만원으로 지출액은 457억 48백만원이며 다음연도이월액은 62억 16백만원, 집행잔액은 114억 37백만원임

【예산이용 · 전용 · 변경사용】

- 해당 없음

【이월사업비】

- 다음연도 이월사업비는 계속비이월은 없고, 명시이월은 1건, 1억 51백만원, 사고이월은 1건, 60억 65백만원이 발생하였음
명시이월액과 사고이월액을 합친 이월사업비는 예산현액 634억 3백만원 대비 9.8%인 62억 16백만원으로 이는 전년도 이월률 5.5%와 비교할 때 증가하였음

※ 주요 명시이월 사업내역은 다음과 같음

- 광역철도(원종홍대선)차량기지 확보 및 신정차량기지 이전 관련
사전타당성 조사용역 : 1억 51백만원

※ 주요 사고이월 사업내역은 다음과 같음

- 신림공영차고지 건설 : 60억 65백만원

【집행잔액】

- 집행잔액은 114억 37백만원이며 이는 예산현액 대비 18.0%에 해당하는 규모로 이는 전년도 불용률 4.8%(34억 74백만원)와 비교할 때 증가하였음
- 발생원인별 내역을 살펴보면 다음과 같음
 - 계획변경 등 집행사유 미발생 : 49억 8백만원
 - 예산 집행 잔액 : 12억 10백만원
 - 예비비 미사용액 : 53억 18백만원

【예비비 지출】

- 해당사항 없음

다. 도시철도건설사업비특별회계

1) 세입결산

〈세입결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	전년도 이월액	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	불납결손액	미수납액	수납률(%)	
							(C/A)	(C/B)
81,869	742	82,611	82,611	82,611			100.0	100.0

- 예산현액은 826억 11백만원으로 전액 국고보조금 및 전년도 이월액임
- 수납액은 826억 11백만원으로 예산현액 826억 11백만원대비 100.0%, 징수결정액 826억 11백만원 대비 100.0%이며, 미수납액은 없음

2) 세출결산

〈세출결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	예산성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	명시이월	사고이월	보조금 반납금	집행잔액 (불용률)
959,292	742	960,034	958,859					1,175 (0.1)

- 예산현액은 당초예산액 9,592억 92백만원과 전년도 이월액 7억 42백만원을 합한 9,600억 34백만원으로 지출액은 9,588억 59백만원이며, 집행잔액은 11억 75백만원임

【예산이용 · 전용 · 변경사용】

- 해당사항 없음

【이월사업비】

- 해당사항 없음

【집행잔액】

- 집행잔액은 11억 75백만원이며 이는 예산현액 대비 0.1%에 해당하는 규모로 이는 전년도 불용률 0.5%(30억 23백만원)와 비교할 때 감소하였음

- 발생원인별 내역을 살펴보면 다음과 같음

- 보조금정산잔액	:	11억원
- 예산집행 잔액	:	75백만원

【예비비 지출】

- 해당사항 없음

라. 도시개발특별회계

1) 세입결산

- 해당사항 없음

2) 세출결산

〈세출결산 현황〉

(단위 : 백만원)

예산액	예산성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	명시이월	사고이월	보조금 반납금	집행잔액 (불용률)
24,817	745	25,562	24,405	408	203	205		748 (2.9)

- 예산현액은 당초예산액 248억 17백만원과 예산성립후 증감액 7억 45백만원을 합한 255억 62백만원이고 지출액은 244억 5백만원이며, 다음연도이월액은 4억 8백만원, 집행잔액은 7억48백만원임

【예산이용 · 전용 · 이체 · 변경사용】

- 해당사항 없음

【이월사업비】

- 다음연도 이월사업비는 계속비이월은 없으며, 명시이월 1건, 2억 3백만원, 사고이월 1건, 2억 5백만원임

※ 명시이월 사업내역은 다음과 같음

- 한양도성안 도로공간재편(을지로) : 2억 3백만원

※ 사고이월 사업내역은 다음과 같음

- 걷기편한 행복거리 보도유지관리 : 2억 5백만원

【집행잔액】

○ 집행잔액은 7억 48백만원이며 이는 예산현액 대비 2.9%에 해당함

○ 발생원인별 내역을 살펴보면 다음과 같음

- 예산집행 잔액 : 7억 31백만원

- 계획변경등 집행잔액 미발생 : 17백만원

【예비비 지출】

○ 해당사항 없음

IV. 검토의견

1. 세입·세출결산 개요

가. 서울시 전체 총괄

1) 세입결산

(단위 : 백만원, %)

회계구분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	실수납액 (C)	불 납 결손액	미수납액	비율	
						(C/A)	(C/B)
합 계	36,547,865	39,689,548	38,112,057	420,040	1,157,449	107.1	95.4
일반회계	25,477,177	28,539,762	27,094,753	418,519	1,026,489	106.3	94.9
특별회계	11,070,688	11,149,786	11,017,304	1,521	130,960	99.5	98.8

- 2018 회계연도 서울시 예산현액은 일반회계 25조 4,771억 77백만원과 특별회계 11조 706억 88백만원을 포함하여 총 36조 5,478억 65백만원이며, 실수납액은 일반회계 27조 947억 53백만원, 특별회계 11조 173억 4백만원을 포함하여 총 38조 1,120억 57백만원으로, 예산현액 대비 107.1%, 징수결정액 대비 95.4%가 실수납됨

2) 세출결산

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)	예산성립후 증감액	지출액	다음년도이월액		집행잔액	
				금 액 (B)	비 율 (B/A)	금 액 (C)	비 율 (C/A)
합 계	36,547,865	766,173	34,335,449	1,181,885	3.2	1,011,219	2.8
일반회계	25,477,177	207,605	24,698,782	261,232	1.0	524,346	2.1
특별회계	11,070,688	558,568	9,636,667	920,653	8.3	486,873	4.4

- 2018 회계연도 서울시 세출 예산현액은 일반회계 25조 4,771억 77백만원과 특별회계 11조 706억 88백만원을 포함하여 총 36조 5,478억 65백만원을 편성하였으며 이중 34조 3,354억 49백만원(94.0%)을 지출하고, 1조 1,818억 85백만원(3.2%)을 이월하였으며, 1조 112억 19백만원(2.8%)을 불용하였음

나. 도시교통실 총괄

- 도시교통실 소관 2018년도 세입·세출결산은 일반회계, 교통사업특별회계, 광역교통시설특별회계, 도시철도건설사업비특별회계, 도시개발특별회계 5개의 회계로 총 세입결산액(수납액)은 2조 1,710억원이며, 총 지출액은 3조 6,545억 36백만원임

1) 세입결산

- 도시교통실의 2018년 회계연도 징수결정액은 2조 2,451억 72백만원으로 이는 예산현액(2조 1,237억 98백만원) 대비 105.7%임

징수결정액 중 2조 1,700억원(96.7%)이 실제 수납되었고, 736억 78백만원(3.3%)이 미수납되었음

〈2018년도 세입예산 수납현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액 (D)	미수납액 비율(D/B)
합 계	2,025,980	2,123,798	2,245,172	2,170,000	73,678	3.3%
일반회계	80,011	80,011	89,794	78,110	11,542	13.0%
교통사업특별회계	1,624,739	1,681,255	1,768,715	1,720,614	47,747	2.7%
광역교통시설특별회계	239,360	279,920	304,051	289,663	14,387	4.7%
도시철도건설사업비특별회계	81,869	82,611	82,611	82,611		0.0%

2) 세출결산

- 2018년도 세출 예산현액은 일반회계 등 5개 회계에서 총 3조 7,860억 58백만원으로 이 중 3조 6,545억 36백만원이 지출(96.5%)되고, 522억 4백만원이 이월(1.4%)되었으며 집행잔액은 793억 17백만원(2.1%)임

- 일반회계는 예산현액이 1조 1,125억 69백만원으로 이중 1조 1,120억 13백만원이 지출(99.5%)되고, 86백만원(0.1%)이 다음연도로 이월되었으며, 집행잔액은 4억 69백만원(0.4%)임

※ 일반회계의 주요 사업내역은 다음과 같음

- 교통사업특별회계 법정전출금 : 4,765억 85백만원
- 교통사업특별회계 일반전출금 : 4,904억원 5백만원
- 가공배전선 지중화 : 119억 54백만원

- 교통사업특별회계는 교통관리계정, 주차장관리계정, 교통개선 분담금계정, 교통방송운영계정으로 구성되어 있으며, 도시교통 실 소관 예산현액은 1조 6,244억 88백만원임

이 중 지출액은 1조 5,135억 9백만원(93.2%)이며, 다음연도이월액은 454억 92백만원(2.8%)이고, 집행잔액은 654억 86백만원(4.0%)임

※ 교통사업특별회계의 주요 사업내역은 다음과 같음

- 시내버스 재정지원 : 5,402억 12백만원
- 운수업계(택시, 화물) 유가보조금 : 2,890억 58백만원
- 교통관리계정 전출금 : 1,435억 15백만원
- 장애인 콜택시 운영 : 414억 66백만원

○ **광역교통시설특별회계**는 도시교통실 소관의 광역철도 건설부담금 및 공영차고지 건설 등으로 구성되어 있으며, 예산현액은 634억 3백만원임

이 중 지출액은 457억 48백만원(72.2%)으로 다음연도이월액은 62억 16백만원(9.8%), 집행잔액은 114억 37백만원(18.0%)임

※ **광역교통시설특별회계의 주요 사업내역은 다음과 같음**

- 광역철도건설비 부담 : 344억 22백만원
- 신림공영차고지 건설 : 96억 22백만원
- 재정투융자기금상환(광역교통시설특별회계) : 10억 17백만원

○ **도시철도건설사업비특별회계**는 도시철도 운영관련 사업비와 공사전출금 등으로 구성되어 있으며 예산현액은 9,600억 34백만원임

이 중 지출액은 9,588억 59백만원(99.9%)이며, 다음연도이월액은 없으며, 집행잔액은 11억 75백만원(0.1%)임

※ **도시철도건설사업비특별회계의 주요 사업내역은 다음과 같음**

- 공사전출금 : 5,053억 81백만원
- 지방채상환(지하철건설부채) : 1,358억 61백만원

- 지하철 9호선 재정지원 : 947억 41백만원
- 지하철 1~4호선 노후시설 재투자 : 830억원
- 지하철 1~4호선 내진보강 : 661억 50백만원

○ 도시개발특별회계는 도시개발사업과 관련한 사업비를 지출하는 회계로 예산현액은 255억 62백만원, 지출액은 244억 5백만원이며, 다음연도 이월액은 4억 8백만원, 집행잔액은 7억 48백만원임

※ 도시개발특별회계의 사업내역은 다음과 같음

- 걷기편한 행복거리 보도 유지관리 : 148억 36백만원
- 보도상 장애인 안전시설 정비 : 48억 33백만원
- 서울속 순례길 활성화 보행환경 개선 : 29억 65백만원

〈2018년도 세출예산 집행현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	예산성립 후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	명시이월	사고이월	보조금 반납금	집행잔액
합 계	3,739,168	46,889	3,786,058	3,654,536	52,204	38,619	13,584	274	79,043
일 반 회 계	1,112,569		1,112,569	1,112,013	86		86		469
교통사업 특별회계	1,583,015	41,472	1,624,488	1,513,509	45,492	38,264	7,227	274	65,212
광역교통시설 특별회계	59,473	3,930	63,403	45,748	6,216	151	6,065		11,437
도시철도건설 사업비특별회계	959,292	742	960,034	958,859					1,175
도시개발 특별회계	24,817	745	25,562	24,405	408	203	205		748

2. 주요사안별 의견

가. 세입관련 사항

- 일반회계를 포함한 도시교통실 소관 5개 회계에서의 실제수납액은 2조 1,710억원으로, 징수결정액 2조 2,451억 72백만원 중 741억 72백만원이 미수납(징수결정액 대비 3.3%)되었음

1) 일반회계

- 일반회계의 경우 당초 예산현액 800억 11백만원에서 97억 83백만원이 증가한 897억 94백만원을 징수결정해 수납하였으며 116억 84백만원이 미수납(징수결정액 대비 13.0%) 되었음

2017년 대비 2018년 수납액 증가(779억 18백만원)는 조직개편으로 도로사용료 징수교부금, 가공배전선 지중화 사업 등이 예산 이체 되었기 때문임

〈최근 3년간 일반회계 미수납액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	징수결정액 (A)	수납액	당해연도 미수납액(B)	결손처분	미수납액 비율 (B/A)
2016	175	172	3	0	1.7
2017	233	192	42	0	17.9
2018	89,794	78,110	11,542	141	13.0

2) 교통사업특별회계

- 교통사업특별회계의 세입예산현액은 1조 6,812억 55백만원이고, 징수결정액은 1조 7,687억 15백만원이며, 실제수납액은 1조 7,206억 14백만원임

미수납액은 477억 47백만원(징수결정액 대비 미수납률 2.7%)으로 전년보다 65억 51백만원 증가하였음

〈최근 3년간 교통사업특별회계 미수납액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	징수결정액 (A)	수납액	당해연도 미수납액(B)	결손처분	미수납액 비율 (B/A)
2016	1,308,696	1,269,172	39,524	599	3.0
2017	1,468,202	1,427,007	41,196	469	2.8
2018	1,768,715	1,720,614	47,747	352	2.7

- 교통사업특별회계 세입부분의 미수납액은 주로 교통유발부담금 등 일반부담금의 당해연도 및 지난연도수입에서 133억 5백만원, 버스전용차로 위반 과태료 등에서 201억 28백만원이 발생하고 있어 이 두 가지 세입사업에 대한 미수납액 감소를 위한 중점적이고 적극적인 노력이 필요함

한편, 2018 회계연도 결손처분액은 3억 52백만원이 발생하여 전년도에 비해 24.9%(1억 17백원) 감소하였음. 다만, 교통유발부담금의 결손처분액(3억 33백만원)이 전체 중 94.6%를 차지하고 있음

특히, 교통사업특별회계의 결손처분액 대부분(2억 90백만원, 87.1%)이 시효소멸에 따른 결손처분인 점을 고려할 때 압류 절차를 통한 채권 확보 등을 시행함으로써 지방세 징수를 위한 소멸시효를 중단시키는 등 미징수금에 대한 적극적 세입징수 노력이 필요할 것임¹⁾

3) 광역교통시설특별회계

- 광역교통시설특별회계의 경우 세입예산현액은 2,799억 20백만원이며, 징수결정액 및 미수납액은 각각 3,040억 51백만원, 143억 87백만원으로 징수결정액 대비 미수납률은 4.7%인 것으로 나타났음

광역교통시설특별회계의 2018년 미수납액은 143억 87백만원으로 전년도에 비해 94억 75백만원 감소하였으며 동 회계내의 미수납액 대부분은 재건축 및 재개발사업자들이 사업추진 조건으로 서울시에 납부해야 하는 일반부담금에서 발생하였으며, 주요 미수납 사유는 납부기한 미도래에 따른 것임

〈최근 3년간 광역교통시설특별회계 미수납액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

구분	징수결정액 (A)	수납액	당해연도 미수납액(B)	결손처분	미수납액 비율 (B/A)
2016	173,910	156,759	17,151	-	9.9
2017	326,039	302,177	23,862	-	7.3
2018	304,051	289,663	14,387	-	4.7

1) 「지방세기본법」 제39조(지방세 징수권 소멸시효), 제40조(시효의 중단과 정지), 제96조(결손처분) 및 동 법 시행령 제84조(결손처분)

4) 도시철도건설사업비특별회계

- 도시철도건설사업비특별회계의 경우 세입예산현액은 826억 11백만원이며, 징수결정액 및 수납액은 826억 11백만원로 예산현액 대비 징수율은 100%이며 미수납액은 없음

나. 세출관련 사항

1) 예산의 이월에 대한 의견

- 2018년 결산결과 이월은 총 522억 4백만원이 발생하였음. 회계별로 살펴보면 일반회계에서 사고이월 1건 86백만원이 발생하였고 교통사업특별회계에서 454억 92백만원 중 명시이월 23건 382억 64백만원, 사고이월 10건 72억 27백만원이 발생하였으며, 광역교통시설특별회계에서 62억 16백만원 중 명시이월 1건 1억 51백만원, 사고이월 1건 60억 65백만원이 발생하였고, 도시개발특별회계에서 4억 8백만원 중 명시이월 1건 2억 3백만원, 사고이월 1건 2억 5백만원이 발생하였음

【교통사업특별회계】

- 교통사업특별회계에서는 예산현액 1조 6,244억 88백만원 대비 2.8%인 454억 92백만원이 이월됨
이월액의 연도별 증감추이를 살펴보면 2017년 감소이후 다시

증가추세를 나타난 바, 다음 회계연도에는 감소할 수 있도록 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

<최근 3년간 교통사업특별회계 이월액 증감추이>

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액	이월액	이월률
2016	1,211,524	79,212	6.5
2017	1,248,309	41,472	3.3
2018	1,624,488	45,492	2.8

○ 「가로변 버스정류소 개선」 사업은 시내버스 정류소 접근성 향상을 도모하고 저상버스 확대도입과 연계하여 대중교통 이용 편의증진과 교통약자의 안전한 이동권 확보를 위한 무장애 정류소를 구축하는 사업으로 2018년 예산현액 27억 52백만원 중 10억 20백만원(37.1%)을 사고이월하였음

동 사업은 '18.5월에서야 비로소 관련 사업방침²⁾을 수립하고 '18.6월부터 시내버스 조합 통보, 자치구별 현장실사, 신규 유지관리 사업자 선정, 승차대 등 확대 설치 세부계획을 수립함에 따라 실제 사업예산을 집행할 수 있는 물리적 시간이 부족함에 따라 사고이월이 발생한 것임

서울시는 사업예산 편성과 동시에 빠른 시일내에 예산집행이 이뤄질 수 있도록 사업계획을 면밀하게 수립하는 한편, 관련 기관과의 협의도 신속하게 이뤄지도록 함으로써 불필요한 사고이월이 발생하지 않도록 해야 할 것임

2) 가로변 정류소 유지관리 및 승차대 확대 설치계획, 버스정책과-14166(2018.5.28.)

- 「망우3동 주택가 공동주차장 건설」, 「망원동 주택가 공동주차장 건설」, 「50+ 동부캠퍼스 복합시설내 공영주차장 건설」 사업은 주택가 주차난 해소 및 불법주차 해소 등을 위해 주차장을 건설하는 사업으로 각각 16억 5백만원(61.7%), 37억 58백만원(93.6%), 2억 85백만원(100%)을 사고이월 하였음
- 해당 사업들은 각각 자치구 요구사항 반영 및 폭염 등에 따른 준공기한 연장, 민원 및 설계준공 지연에 따른 준공기한 연장, 중앙투자심사 결과 보완 및 지하안전영향 평가 심의 일정 지연 등에 따라 사업비의 집행시기가 이월된 것임

시의회는 그간 공동주차장·공영주차장 조성 사업들의 경우 다양한 사유로 인해 사업의 지연 및 중단이 반복적으로 발생하고 있음을 지속적으로 지적함과 동시에 관리·감독을 철저히 할 것을 수차례 주문한 바 있으나 여전히 개선되지 않고 있는 바, 서울시는 동 사업들의 안정적 추진이 가능토록 관련 기준 및 절차의 재정비를 포함한 종합적인 대책을 마련함으로써 추후 동일한 사안이 발생하지 않도록 해야 할 것임

〈2018년도 공동주차장·공영주차장 건설사업 이월 현황〉

(단위 : 백만원)

사업명	예산현액	이월액	이월률
망우3동 주택가 공동주차장 건설	2,600	1,605	61.7%
망원동 주택가 공영주차장 건설	4,014	3,758	93.6%
50+ 동부캠퍼스 복합시설내 공영주차장 건설	285	285	100%

- 「미래형 ECO-Bike Line 자전거도로 구축 학술용역」은 안전 사고 다발, 교통흐름 방해 등을 유발하는 자전거도로 문제점을 개선함으로써 타 운송수단에 침해받지 않는 자전거전용도로를 구축하는 사업으로 2018년 예산현액 1억 50백만원 중 1억 46백만원(97.3%)을 사고이월하였음

동 사업은 '18년 추가경정예산으로 편성된 사업임에도 불구하고 학술용역 착수, 시민 아이디어 공모 이후 대상지 선정 및 기본방안 수립 등의 절차가 이루어지지 않는 등 사업추진실적이 미진하여 관련예산이 이월된 것임

따라서 향후 추경예산 편성시 추가경정 예산의 취지를 살려 시급성이 인정되는 사업에 예산이 편성되도록 함으로써 무분별한 예산편성과 불필요한 이월 등이 발생하지 않도록 해야 할 것임

- 「보행환경개선지구 조성」 사업은 보행자가 안전하고 편리하게 이동할 수 있는 보행친화도시 조성에 기여하는 사업으로 2018년 예산현액 106억 54백만원 중 49억 33백만원(46.3%)을 사고·명시이월하였음

동 사업은 강북구, 종로구 보행환경개선지구 사업과 을지로, 서촌일대 보행특구 사업 추진시 주민설명회 등 주민협의를 위한 사전절차 미이행으로 사업이 지연되어 이월이 발생한 것임

보행환경개선지구 사업의 경우 지역 주민 반대 및 유관기관 협의

등으로 사업이 지연되거나 추진이 어렵게 되어 예산의 이월 또는 불용이 빈번히 발생한 바 있어, 서울시는 유사 사업 추진시 관련 사전절차를 면밀히 검토·준비함으로써 불필요한 이월이 발생하지 않도록 관리·감독을 철저히 해야 할 것임

- 「도로교통 소통 개선」, 「교통사고 잦은 곳 개선」 사업은 교통 불편 및 불합리한 도로를 개선하여 원활한 교통흐름 및 안전한 교통환경을 제공하기 위한 사업으로 각각 5억 27백만원 (14.1%), 16억 33백만원(67.1%)을 명시이월 하였음

특히, 「교통사고 잦은 곳 개선」 사업은 행정안전부에서 실시하는 「2018년 지역교통안전환경개선 사업」³⁾으로 선정되어 추경예산으로 편성될 당시 서울시의회에서 조속한 사업추진 및 관리를 통해 관련예산이 효율적으로 집행될수 있도록 요청했음에도 불구하고,

사업진행과정에서 유관기관과의 사업 시기 조정으로 인한 발주 지연과 그로 인한 동절기 도로굴착 통제에 따른 절대 공기 부족으로 명시이월이 발생한 것임

〈2018년도 명시이월 현황〉

(단위 : 백만원, %)

사업명	예산현액	명시이월액	이월비	사업 준공일정 변경
도로교통 소통 개선	3,738	527	14.1	18.12월 → '19. 12월
교통사고 잦은 곳 개선	2,435	1,633	67.1	'18.12월 → '19. 12월

3) 2018년 지역교통안전환경개선 사업계획 및 수립지침 알림, 행정안전부 안전개선과-2863(2017.9.29.)

따라서, 사업시행 초기부터 지역주민 의견 수렴 등 절차를 통해 민원발생을 최소화하여 공사의 중단 또는 지연이 발생하지 않도록 하고 관련 기관과의 협의를 신속하게 추진함으로써 이월액을 최소화 시킬 필요가 있음

- 「녹색교통진흥지역 자동차통행관리 시스템 구축」 사업은 녹색교통진흥지역 내 자동차 총량 관리 및 친환경 하위등급 차량에 대한 단속 기반 시스템을 구축하는 사업으로 2018년 예산현액 187억 63백만원 중 187억 63백만원(100%)을 명시 이월하였음

동 사업은 '18년 기정예산⁴⁾으로 기본설계 완료 후 추경예산 180억원을 편성하여 실시설계 및 한양도성 내 자동차통행관리시스템을 신속히 추진하고자 하였으나 사업자 선정시 3차례 유찰이 발생하여 사업자 선정이 '19년 이후로 연기되면서 전체 추경예산에 대한 명시이월이 발생한 것임

따라서, 유찰원인에 대한 면밀한 분석을 통해 향후 사업 추진 과정이 원활히 진행될 수 있도록 하는 한편 시급을 요하는 사업에 편성하는 추가경정예산의 취지를 벗어나지 않도록 하고 재차 이월 또는 불용이 발생하지 않도록 사업 관리 및 감독에 만전을 기해야 할 것임

4) 녹색교통진흥지역 자동차 통행관리 사업예산
- '17년 : 200백만원 '18년 : 760백만원(+ 추경 18,000백만원)

- 「서울 C-ITS 실증사업」은 4차 산업혁명에 따른 교통변화에 선제적으로 대응하고자 C-ITS기반의 도로협력인프라 구축 및 자율주행 지원 등 미래 교통산업을 육성하는 사업으로 2018년 예산현액 77억원 중 71억 95백만원(93.5%)을 명시 이월하였음
- 동 사업은 국토교통부 국고보조 사업으로 국토부와의 쟁점협의를 지연⁵⁾되고 테스트베드 조성 및 통신망C-ITS 시스템 구축이 미루어져 이월이 불가피하게 이루어진 실정임
- 동 사업의 경우 향후에도 유관기관과의 협의, 돌발 상황 발생 등으로 사업이 지연되어 예산의 이월 및 불용이 또 다시 발생할 우려가 있는 바, 편성된 예산을 효율적으로 집행할 수 있도록 서울시의 적극적이고 체계적인 관리·감독이 필요할 것임

【광역교통시설특별회계】

- 광역교통시설특별회계에서는 예산현액 634억 3백만원 대비 9.8%인 62억 16백만원이 이월됨
- 이월액의 연도별 증감추이를 살펴보면 2017년 감소이후 다시 증가추세를 나타낸 바, 다음 회계연도에는 감소할 수 있도록 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

5) 교통정보과-14410(2018.10.1.) 「자율협력주행 등 미래교통 혁신 기반 조성」을 위한서울 C-ITS 실증사업 추진 계획
 - 기본설계 과정에서 5G 등 최신기술 도입을 위해 '17년 실증사업 지자체 선정 공고 당시 제안한 사업내용 변경(5G 등 신규 통신방식 도입 등)이 필요하여 '18. 5월부터 국토부와 협의를 시행하였으나,
 - 국토부와 기본설계 합의까지 4개월('18.5월~9월)이 소요되어 불가피하게 본 사업발주가 지연('18.6월 ⇒ '18.11월)되어 이월이 발생함

〈최근 3년간 광역교통시설특별회계 이월액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액(A)	이월액(B)	이월률(B/A)
2016	37,359	8,513	22.8
2017	71,813	3,930	5.5
2018	63,403	6,216	9.8

- 「광역철도(원종홍대선) 차량기지 확보 및 신정차량기지 이전 관련 사전타당성 조사용역」 사업은 수도권 서남부 광역교통난 해소를 위해 원종홍대선의 사업타당성 재검토 및 신정차량기지 이전 방안 등을 검토하기 위한 사업으로 2018년 예산현액 3억 50백만원 중 1억 52백만원(43.4%)을 명시이월 하였음
- 동 사업은 당초 서울시가 원종홍대선 및 신정차량기지 이전에 대한 용역을 '18.4월부터 수행하던⁶⁾ 중 원종~홍대선을 인천 청라까지 연장해 달라는 인천시의 요청을⁷⁾ 추가적으로 검토하는 것으로 용역 변경 계약을 체결하였고⁸⁾, 차고지로 논의되던 사업부지가 제3기 신도시 부지로 편입됨에 따라 또 다시 준공 기한을 '19.12우리까지 연장한⁹⁾ 상태임
- 동 사업의 경우 당초 과업의 범위도 검토가 용이하지 않은 상태에서 인천시의 요청사항 및 신도시 개발에 따른 차고지 재선정 등으로 더욱 복잡해진 상황인 바, 향후 서울시는 철저

6) “원종홍대선 및 신정차량기지 이전 사전타당성조사 용역”, 과업기간 2018.4.26.~2019.2.19., 계약금액 303백만원
 7) 2018.7.5. 인천시→서울시 : 원종홍대선 사전타당성조사 용역에 추가과업으로 청라국제도시 연장 검토 요청
 8) “광역철도(원종홍대선) 차량기지확보 및 이와 연계한 신정차량기지 이전 사전타당성조사 용역”, 과업기간 2018.4.26.~2019.5.20., 계약금액 727백만원(증 424백만원 인천시 부담)
 9) 과업기간 : 2018.4.26.~2019.12.6.

한 사업 관리를 통해 원종홍대선 건설과 신정차량기지 이전이 적기에 추진될 수 있도록 만전을 기해야 할 것임

- 「신림공영차고지 건설」 사업은 시내버스 공영차고지 조성을 통한 대중교통 서비스 향상 및 수해예방을 위해 차고지 지하에 저류시설을 설치하는 사업으로 2018년 예산현액 156억 97백만원 중 60억 65백만원(38.6%)을 사고이월 하였음

동 사업은 저류시설 추가에 따른 '14.7월 사업계획 변경과¹⁰⁾ 「지방재정법」 개정¹¹⁾에 따른 '15.11월 투자심사를¹²⁾ 거치면서 '16.12월에야 기본 및 실시설계 용역 계약이¹³⁾ 체결되는 등 전반적으로 사업 추진이 지연되었음

한편 연도별로 동 사업에 대한 예산 집행현황을 살펴보면, 예산현액 대비 '14년 98.3% 명시이월¹⁴⁾, '15년 98.1% 불용¹⁵⁾, '16년 94.4% 사고이월¹⁶⁾, '17년 9.9% 불용¹⁷⁾, '18년 역시 38.6%가 사고이월 등 사업 추진이 원활하지 않았는 바, 서울시는 더 이상 동 사업이 파행 추진되지 않도록 조치해 나가야 할 것임

10) 신림공영차고지조성 사업계획 변경, 주차계획과-9426(2014. 7.17)

11) 「지방재정법」(2014. 5.28 개정) : 총사업비 500억원 이상 신규사업은 행정자치부 장관이 지정하는 전문기관으로부터 타당성 조사를 받는 것이 의무화됨(제37조제2항)

12) 「2015년도 11월(수시) 투자심사 의뢰」, 주차계획과-14834(2015.11.4.)

「2015년 수시(11월) 투자심사 결과 알림」, 재정관리담당관-11838(2015.11.13.)

- 투자심사 결과 '적정'

13) 신림 공영차고지(저류조포함) 건설공사 기본 및 실시설계 용역(2016.12.01.~2017.11.30.)

14) 2014년 예산현액 50억원 중 49억 15백만원(98.3%)을 명시이월 하였음

15) 2015년 예산현액 51억 80백만원 중 50억 80백만원(98.1%)을 불용하였음

16) 2016년 예산현액 76억 34백만원 중 72억 8백만원(94.4%)을 사고이월 하였음

17) 2017년 예산현액 206억 32백만원 중 20억 25백만원(9.9%)을 불용하였음

2) 예산의 불용에 대한 의견

- 2018년 결산결과 불용은 일반회계에서 4억 69백만원, 교통사업특별회계에서 652억 12백만원, 광역교통시설특별회계에서 114억 37백만원, 도시철도건설사업비특별회계에서 11억 75백만원, 도시개발특별회계에서 7억 48백만원을 포함하여 총 790억 43백만원이 발생하였음

【교통사업특별회계】

- 교통사업특별회계에서는 예산현액 1조 6,244억 88만원 대비 4.0%인 652억 12백만원이 불용됨

불용액의 연도별 증감추이를 살펴보면 2017년 증가 이후 감소 추세인 것으로 나타난 바, 다음 회계연도에는 감소추세를 나타낼 수 있도록 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

〈최근 3년간 교통사업특별회계 불용액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액(A)	불용액(B)	불용률(B/A)
2016	1,211,524	46,374	3.8
2017	1,248,309	57,247	4.6
2018	1,624,488	65,486	4.0

- 「저상버스 도입」 사업은 교통약자의 대중교통 이용편의 증진과 일반시민의 버스이용 활성화를 위해 차체 바닥이 낮고 휠체어 탑승이 가능한 저상버스를 도입·운영함으로써 시민편의를

도모하기 위한 사업으로 2018년 예산현액 428억 94백만원 중 62억 71백만원(14.6%)을 불용하였음

동 사업은 국고보조사업¹⁸⁾으로 추진하기 위해 사업예산을 편성하였으나, 당초 서울시가 교부받고자 했던 국비¹⁹⁾에 비해 적은 국비²⁰⁾를 교부받음에 따라 편성했던 예산 중 국비 미교부액²¹⁾을 불용한 것임

서울시는 '11~'14년 예산편성 당시 국비 내시액 대비 총 813대 부족한 금액을 예산편성함에 따라 저상버스 도입실적 저조를 야기하고 '15년 이후 지속적으로 국비지원 부족을 자초한 바 있음

또한, '18년 예산편성 당시에도 국비가 부족하게 지원될 것을 예측할 수 있었음에도 불구하고 무리하게 예산을 편성한 후 추경에서조차 감액하지 않고 이를 불용한 것임

서울시는 국비 확보를 위해 중앙정부와 적극적으로 협의하고 합리적인 예산편성을 통해 불필요한 예산불용이 발생하지 않도록 해야 할 것이며, 시내버스 운송사업자가 저상버스 도입을 신속하게 추진할 수 있도록 노력해야 할 것임

- 「택시 등 위법행위 신고포상금」 사업은 「여객자동차 운수사업법」, 「화물자동차 운수사업법」 및 「자동차관리법」

18) 국비 40%, 시비 60%

19) 저상버스 468대, 171억 57백만원

20) 저상버스 297대, 108억 86백만원

21) 171대, 62억 71백만원

위반행위를 신고하는 시민에게 신고포상금을 지급함으로써 불법행위를 근절코자 하는 사업으로 2018년 예산현액 8억 66백만원 중 2억 90백만원(33.4%)을 불용하였음

동 사업은 '15년~'17년²²⁾ 예산확보가 충분치 않아 미지급된 신고포상금을 고려해 '18년 예산을 과다 편성하고, 자가용 불법유상운송 신고포상금 지급액을 당초 100만원에서 20만원으로 하향 조정하여²³⁾ 실제 지급액이 감소함에 따라 불용이 발생한 것임

장래 신고포상금 신고 건수 예측과 적정 신고포상금 지급액 산정이 현실적으로 어려움이 있다 할 것이나, 향후 서울시는 이에 대해 세부적으로 검토하여 합리적인 기준을 마련함으로써 동 사업의 적정 예산 편성이 가능토록 노력해야 할 것임

- 「부설주차장 야간개방 지원」 사업은 주택가 대형 건축물 부설주차장 및 학교 주차장을 야간에 인근 주민에게 개방하기 위한 시설비를 지원하여 주차공간을 최대한 확보함으로써 주택가 주차난 완화에 기여하기 위한 사업으로 2018년 예산현액 4억원 중 81백만원(20.3%)을 불용하였음

동 사업은 시·구 매칭사업(50:50)으로 '18년 구비 확보예산 7억 63백만원의 52%(4억원) 수준의 예산을 편성했으나,

22) 2015년 예산액 100백만원, 2016년 예산액 199백만원, 2017년 예산액 166백만원

23) 「서울특별시 여객자동차운수사업법 위반행위 신고포상금 지급 조례 시행규칙」 개정(2017.4.6.)을 통해 “불법 유상운송 행위” 신고 포상금액을 100만원→20만원으로 하향 조정함

보조금 지원 없이 무상 개방하는 건축물 부설주차장의 증가로²⁴⁾ 당초 1,200면 개방목표를 초과²⁵⁾ 달성하면서도 예산의 일부가 불용된 것임

향후 서울시는 건축물 부설주차장 무상 개방의 요인을 세부적으로 분석하고 민간의 자율적 개방을 도모하는 한편 불용이 발생하지 않고 적시에 보조금 지원이 될 수 있도록 적정 예산 편성에 만전을 기해야 할 것임

- 「Green Parking 사업」은 주택가 주차난 해소 및 주거환경 개선을 위해 담장 허물기를 통한 주차장 마련과 녹지공간이 있는 생활도로 조성을 위한 사업으로 2018년 예산현액 44억 98백만원 중 6억 52백만원(14.5%)을 불용하였음

동 사업은 2004년부터 시작하여 2018년까지 총 55,381면의 주차장을 조성하였으나, 최근 3년간 조성 물량이 감소('16년 1,702면→'18년 1,395면) 추세에 있는 바, 향후에는 Green Parking 주차장 조성 계획 수립 및 물량 산정시 자치구와 긴밀한 협의를 통해 조성 가능하고 현실적인 목표를 설정함으로써 불필요한 불용을 방지해야 할 것임

- 「도심권 관광버스 주차수요 분산대책」 사업은 관광 성수기 주요 관광지 주변 관광버스 주차장 안내·홍보 등을 통한 분산 주차 유도로 관광버스 주차문제 완화를 유도하기 위한 사업으로

24) 138개소 653면은 보조금 지원 없이 자율 개방함

25) 2018년 부설주차장 야간개발 사업 실적 : 총 68개소 1,449면

2018년 예산현액 58백만원 중 19백만원(32.2%)을 불용하였음

동 사업은 2017년의 경우 예산현액 전액(90백만원)을 Green Parking 사업에 전용한 바 있으며, '18년에는 사드 배치 등 국제적인 외부효과의 영향 등으로 단체관광객이 감소함에 따라 홍보안내팀 미운영 등으로 일부예산이 불용된 것임

다만, 서울시는 관광버스 주차수요 증가시 발생하는 극심한 교통 혼잡 문제에 대해 임시적인 대책으로 일관하지 말고, 근본적인 문제 해결을 위해 정부·서울시·여행업계가 연계한 체계적이고 종합적인 대책을 마련해야 할 것임

- 「연남동 주택가 공동주차장 건설」 사업은 주차 공간 확충을 통해 주차난 해소, 관광객 유치, 도로상 교통안전 확보, 주민편의 도모 등을 위한 사업으로 2018년 예산현액 4억 73백만원 전액을 불용하였음

동 사업의 경우 사업 추진에 대한 극심한 반대민원, 도시계획 시설(주차장) 결정취소 행정소송²⁶⁾, 중앙투자심사²⁷⁾ 결과 소송 종료 후 추진이 필요하다는 재검토 의견에 따라 사업 예산 전액이 불용된 것인 바,

서울시와 자치구는 향후 주택가 주차장 건설을 추진함에 있어

26) 2016.12 : 도시계획시설(주차장) 결정 취소 행정소송 제기
- 사건명 : 2016구합82577 (원고 : 손영국 / 피고 : 마포구) ※2017.11 원고 패소
2017.11 : 원고측 항소 제기 (서울고법, 2017누84947, 항소기각)

27) 2018.3 : 중앙투자심사 (재검토 : 소송종료 후 추진 필요)

밀어붙이기식 행정을 할 것이 아니라 주민의견을 충분히 반영하고 주민에 대한 이해와 설득을 통해 사전 공감대 형성에 힘써야 할 것임

- 「**광나루역 환승주차장 건설**」 사업은 구리·남양주 방면에서 진입하는 승용차 이용자를 지하철 등 대중교통으로 전환하기 위한 사업으로 2018년 예산현액 10억원 전액을 불용하였음
동 사업의 경우 2016년 예산 25억원 전액을 2017년으로 명시이월 하였으나 전액 불용하였고, 2017년 예산 45억 13백만원을 추경을 통해 전액 감액하였으며, 2018년 예산 10억원을 전액 불용하는 등 사업 자체가 추진되지 못했음

이는 광나루역 체육시설부지 중 미개발 부지 전체에 대한 통합개발 결정²⁸⁾, 통합개발 기본구상 용역시행²⁹⁾ 및 관련계획 주민의견 수렴 등에 따른 광진구 요청에 기인한 것임

동 사업은 사업을 추진하는 과정에서 서울시 내부 부서 간 및 시·구 간 사전 협의와 계획의 충분한 공유가 미흡한 상태로 무리하게 추진하다가 사업비 전액 불용이 발생한 대표적인 사례인 바, 향후 서울시는 이와 같은 행정 미숙이 재발하지 않도록 해야 할 것임

28) 2017.4 : 서울시 제1,2부시장 연석회의

29) 2017.8~2018.7 : 서울시 공공개발센터

- 「한남대로 중앙버스전용차로 설치」는 한남대로에 중앙버스 전용차로를 연결하여 강남·북을 잇는 대중교통 네트워크를 구축하는 사업으로 2018년 예산현액 68억 34백만원 중 66억 66백만원(97.3%)을 불용하였음

동 사업은 '17년 예산현액 70억 중 97.6%인 68억 34백만원이 고가철거와의 연계를 이유로 명시이월 되었고, 관련부서와의 협의 끝에 중앙버스전용차로 개통을 위한 고가 철거를 시작한다는 보도자료를 발표하였에도³⁰⁾ 철거 하루 전 교통대책 보완을 이유로 사업이 '19년 이후로 조정되면서 집행잔액 전부가 불용된 것임

동 사업은 한남2고가 철거 및 한남대로 중앙버스전용차로 설치를 위한 실시설계 이후 사업시기 조정 및 시행을 위한 회의를 지속적으로 추진했음에도 불구하고 명시이월된 예산 대부분이 불용된 것임

동 사업은 공사 준비 과정에서 관련 부서들과의 유기적인 협조 체계 미구축으로 사업이 갑자기 중단되는 결과를 초래하였고, 이는 서울시 행정 신뢰도를 저하시킬 수 있다는 점에서 이러한 사태가 재발되지 않도록 만전을 기해야 할 것임

30) 서울시 보도자료, 「42년 된 한남고가 역사 속으로...서울시, 버스전용차로 11월 개통」(2018.7.4.)

- 42년 지나 노후화 심각, 고가 진출입 엇갈림 심해 정체 원인.. 10일(화)부터 철거 시작
- 한남1고가~한남대교 남단 2.0km 중앙버스전용차로 설치, 육교 철거 후 횡단보도 설치

〈2018년도 교통사업특별회계 중 불용액 10억원 이상인 사업〉

(단위 : 백만원, %)

사업명	예산현액	불용액	불용률	불용사유
지하철역 승강편의시설 설치	27,659	1,100	4.0%	설계용역비(1억) 중복편성, 지장물 이설불가에 따른 사업추진 불가(10억)
저상버스 도입	33,488	6,271	18.7%	비매칭 국고보조금의 감추경 미이행에 따른 불용발생
운수업계(택시, 화물) 유가보조금 지원	309,598	20,539	6.6%	월별 사업자별 청구내역에 따라 유가보조금을 지급하였으나 법인의 월별청구액이 예상보다 저조하여 집행잔액 발생
광나루역 환승주차장 건설	1,000	1,000	100.0%	광나루역 체육시설부지 중 미개발 부지 전체에 대한 통합개발 결정(1,2부시장 연석회의)에 따라 통합개발 기본구상 용역시행(市 공공개발센터, '17.8.~'18.7.) 및 관계계획 주민의견 수렴 등 광진구 요청에 따라 기본구상(안) 보완 중으로 사업비 미집행
공공자전거 운영	23,850	2,106	8.8%	○ 시설관리공단 대행 사업 계약심사에 따른 위탁사업비 절감 등 - 기간제근로자 미채용(대여소 및 관리소 구축 지연 등) : 인건비 1,200백만원 - 사무관리비 및 공공운영비 등 예산 집행 잔액 : 운영비 906백만원
한남대로 중앙버스전용차로 설치	6,834	6,666	97.5%	한남2고기차도 철거 후 중앙버스전용차로 설치 예정이었으나, 철거 연기로 집행이 불확실하여 불용처리함.
교통안전시설물 유지관리	16,028	2,314	14.4%	교통신호기 정비용역 원가분석 용역의 낙찰차액
불법주정차 특별단속	4,282	1,122	26.2%	'18년 교통질서계도요원 채용인원 340명중 중도포기자(79명) 발생 및 기상특보에 안전수칙에 따른 근무기간(10-9개월) 단축 운영으로 예산집행 잔액 발생
버스정보시스템 운영	6,566	1,415	21.6%	계약심사 금액조정, 낙찰차액으로 불용발생

【광역교통시설특별회계】

- 광역교통시설특별회계에서는 예산현액 634억 3백만원 대비 5.5%인 114억 37백만원이 불용됨

불용액의 연도별 증감추이를 살펴보면 2017년 감소이후 다시 증가추세를 나타낸 바, 다음 회계연도에는 감소할 수 있도록 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

〈최근 3년간 광역교통시설특별회계 불용액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액(A)	불용액(B)	불용율(B/A)
2016	37,359	8,513	22.8
2017	71,813	3,930	5.5
2018	63,403	11,437	18.0

- 「정릉동 공영차고지 건설」 사업은 기존 정릉동 공영차고지 철거 후 본래 공영차고지 기능은 유지하되 지역 주민의 편의시설 등을 함께 조성하기 위한 사업으로 2018년 예산현액 50억 61백만원 중 48억 64백만원(96.1%)을 불용하였음

동 사업은 '14년 10월 투자심사를 거쳐 총 사업비 83억 60백만원 규모로 기본 및 실시설계를 추진하려 했으나, '14년 12월 학술용역 결과를 바탕으로 갑작스럽게 사업계획을 변경하고 '15년 5월 국제공모운영 사업으로 추진하면서 '16년 5월에야 공모 당선작이 발표되었음

이후 설계공모 당선 안에 대한 기본 및 실시설계로 산출된 사업비에 대해 '17년 5월과 9월 두 차례의 투자심사를³¹⁾ 거쳐 사업을 추진하려 했으나, 주민의견 수렴 실패 및 주민들의 집단 반발로 더 이상 동 사업의 진행이 불가능하게 되어 '18년도 예산 대부분이 불용되었음

31) 투자심사 결과 : '17.5월(재검토), '17.9월(조건부추진 / 지역 주민의 수요와 선호를 반영한 문화시설 활용 계획과 공사기간 중 대체 주차계획을 수립 보완하여 사업을 추진)

동 사업은 기 수립된 사업계획 및 예산계획을 서울시 스스로 지키지 않아 파행 추진되었을 뿐만 아니라 주민들의 의견을 제대로 수렴하지 않아 사업 추진이 좌절된 전형적인 사례인 바, 서울시는 향후 동일한 사례가 재차 발생하지 않도록 만전을 기해야 할 것임

〈2018년도 광역교통시설특별회계 중 불용액 10억원 이상인 사업〉

(단위 : 백만원, %)

사업명	예산현액	불용액	불용률	불용사유
광역철도건설비 부담	35,622	1,200	3.4%	경춘선(망우~금곡) 복선전철 사업일환으로 “신내환승역 설치”에 대한 예산 18년도 1,200백만원을 확보하였으나, 타사업의 정산잔액이 발생함에 따라 “신내환승역” 부담금을 상계처리하여 18년 예산은 불용처리함
정릉동 공영차고지 건설	5,061	4,864	96.1%	차고지 복합화 사업반대 강성주민들로 인하여 공사 미착공(사업보류)

3) 예산의 이용·전용·이체·변경에 대한 의견

가. 예산의 이용

- 해당사항 없음

나. 예산의 전용

- 2018년 결산결과 예산의 전용은 모두 교통사업특별회계에서 발생하였고, 전용액은 총 2건에서 26백만원이 발생하였음
- 전용액의 연도별 증감추이를 살펴보면 2017년 증가 후 감소하는 것으로 나타난 바, 다음 회계연도에는 감소추세를 나타낼 수 있도록 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

〈최근 3년간 교통사업특별회계 전용액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산액	전용액	전용률
2016	32,653	3,145	9.6
2017	44,987	4,390	9.8
2018	947	26	2.7

〈2018년도 교통사업특별회계 예산전용 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	사업명		전용액	사 유	비 고
	변경전	변경후			
합 계	총 2건		4,390		
교통정책과	교통관련 위원회 운영	교통특별 대책추진	10	사망조위금 지급 발생건수 증가로 연금지급금 부족	단위사업간 또는 단위 사업내 목그룹간 예산 전용 (행정안전부, 예산편성 운영기준)
교통정책과	기본경비	인력운영비	16	조직개편에 따른 현원 증가로 직급보조비 부족	

다. 예산의 이체

- 2018년 결산결과 예산의 이체는 총 748억 50백만원 발생하였고, 일반회계에서 24건 510억 33백만원, 도시개발특별회계 6건에서 238억 17백만원이 발생하였음

이체액을 살펴보면 2018년 11월 조직개편에 따라 이체가 이루어진 바, 진행 사업이 원활히 추진 될 수 있도록 노력을 기울여야 할 것임

〈2018년도 예산이체 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	조직명		이체액	사 유	비 고	
	변경전	변경후				
합 계			총 30건	74,850		
1	도로사용료 징수교부금	징수교부금	보도환경개선과	보행정책과	37,701	조직개편 (18.11.1) 일반회계
2	도로부지 실태조사	사무관리비	보도환경개선과	보행정책과	70	
3	도로사용료 징수 포상	포상금	보도환경개선과	보행정책과	27	
4	거리가게 및 적치물 개선관리	사무관리비	보도환경개선과	보행정책과	44	
5	거리가게 및 적치물 개선관리	공공운영비	보도환경개선과	보행정책과	4	
6	거리가게 및 적치물 개선관리	시책추진업 무추진비	보도환경개선과	보행정책과	6	
7	거리가게 및 적치물 개선관리	자산및물품 취득비	보도환경개선과	보행정책과	23	
8	보도상 보행지장 시설물 관리개선	사무관리비	보도환경개선과	보행정책과	12	
9	보도상 보행지장 시설물 관리개선	시책추진업 무추진비	보도환경개선과	보행정책과	5	
10	보도상 보행지장 시설물 관리개선	포상금	보도환경개선과	보행정책과	5	
11	보도상 보행지장 시설물 관리개선	시설비	보도환경개선과	보행정책과	153	

구 분			조직명		이체액	사 유	비 고	
			변경전	변경후				
합 계			총 30건		74,850			
12	가공배전선 지중화	배상금 등	보도환경개선과	보행정책과	2,232	조직개편 (18.11.1)	일반회계	
13	가공배전선 지중화	시설비	보도환경개선과	보행정책과	9,818			
14	도로점용관리시스템 유지보수	공공운영비	보도환경개선과	보행정책과	72			
15	도로점용관리시스템 유지보수	전산개발비	보도환경개선과	보행정책과	20			
16	종로41길 주변 보도블럭 정비공사(시민참여)	자치단체자 본보조	보도환경개선과	보행정책과	40			
17	창신5가길 보도정비공사(시민참여)	자치단체자 본보조	보도환경개선과	보행정책과	20			
18	새문안로5길 보행환경 개선공사(시민참여)	자치단체자 본보조	보도환경개선과	보행정책과	100			
19	통일로 18길 보도블럭 정비공사(시민참여)	자치단체자 본보조	보도환경개선과	보행정책과	30			
20	숙대입구역 주변 보도정비 공사(시민참여)	자치단체자 본보조	보도환경개선과	보행정책과	200			
21	보광초등학교 앞 보도정비공사(시민참여)	자치단체자 본보조	보도환경개선과	보행정책과	60			
22	긴고량로 도로정비공사(시민참여)	자치단체자 본보조	보도환경개선과	보행정책과	50			
23	지하철역 입구 보도 및 장애인블럭 정비공사(시민참여)	자치단체자 본보조	보도환경개선과	보행정책과	160			
24	방배로 포켓주차장 설치 공사(시민참여)	자치단체자 본보조	보도환경개선과	보행정책과	181			
25	걸기편한 행복거리 만들기 보도 유지관리	사무관리비	보도환경개선과	보행정책과	331			
26	걸기편한 행복거리 만들기 보도 유지관리	시설비	보도환경개선과	보행정책과	14,876			
27	걸기편한 행복거리 만들기 보도 유지관리	시설부대비	보도환경개선과	보행정책과	10			
28	보도상 장애인 안전시설 정비	시설비	보도환경개선과	보행정책과	5,000			도시개발 특별회계
29	창경궁로 등 3개노선 도시비우기	시설비	보도환경개선과	보행정책과	600			
30	서울 속 순례길 관광 활성화 보행환경 개선	시설비	보도환경개선과	보행정책과	3,000			

라. 예산의 변경

- 2018년 결산결과 예산의 변경은 모두 교통사업특별회계에서 발생하였고, 변경액은 총 6건에서 97억 38백만원이 발생하였음
- 변경액의 연도별 증감추이를 살펴보면 2018년 급증한 것으로 나타난 바, 다음 회계연도에는 면밀한 사업계획 수립을 통해 불필요한 예산변경이 발생하지 않도록 노력을 기울일 필요가 있음

〈최근 3년간 교통사업특별회계 변경액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산액	전용액	전용률
2016	50,427	739	1.5
2017	20,777	946	4.5
2018	68,500	9,738	14.2

〈2018년도 교통사업특별회계 예산변경 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	사업명		전용액	사 유	비 고
	변경전	변경후			
합 계	총 6 건		9,738		
버스정책과	시내버스 소화기 설치 지원 사업	가로변 버스정류소 개선사업	220	가로변 버스정류소 설치 수요 증가	세부사업간 또는 세부사업내 편성목 변경 (행정안전부, 예산편성 운영기준)
버스정책과	버스 첨단안전장치 부착	버스 비상자동제동장치 장착지원	21	국토교통부 2개 사업이 시 1개 사업으로 편성되어 사업분리	
버스정책과	저상버스 도입	교통약자 이동편의 증진을 위한 버스환경 개선	9,406	국비 미교부에 따른 매칭시비 사용	
교통운영과	종로 남대문로 중앙버스전용차로 설치	종로 남대문로 중앙버스전용차로 설치	45	감리비 부족	
교통운영과	동작대로 연장 중앙버스전용차로 설치	동작대로 연장 중앙버스전용차로 설치	26	감리비 변경	
교통운영과	교통안전시설물 유지관리	교통안전시설물 유지관리	20	2018년 교통신호기 정비용역 원가분석 시행	

4) 예비비지출에 대한 의견

- 해당사항 없음