2022년도 기획조정실 소관

세입·세출 예산(안) 및 기금운용계획(안)

검 토 보 고

제1장 2022년도 기획조정실 소관 예산안

Ⅰ. 예산안 개요

1. 세입·세출 예산안

가. 세입예산안

○ 2022년도 기획조정실 소관 세입예산은 총 2,986억 5천만원으로, 전년도 7,708억 9천 2백만 대비 4,722억 4천 2백만원(△61.3%) 감소하였음.

○ 일반회계는 전년대비 4,638억 2천 3백만원(△71.5%) 감소한 1,848억 5천 4백만원임.

- 경상적 세외수입은 직무발명 관련 시유특허권 처분 수입(공유재산 임대료, 5천 3백만원)과 서울연구원 공유기 사용료(기타사용료, 4백만원)

등 5천 7백만원임.

- 임시적 세외수입은 승소확정사건 소송비용 회수액, 보조금 전용카드 캐쉬백 적립금과 지역상생발전기금 전입금 수입, 소송비용 환수액으로 92억 3천 6백만원임.

- 지방교부세 수입은 보통교부세(분권교부세 폐지 관련 재원보전, 1,396억 6천 3백만원)와 소방안전교부세(358억 9천 9백만원)를 포함해 1,755억 6천 2백만원임.

○ 균형발전특별회계는 전년대비 84억 1천 9백만원(△6.9%) 감소한 1,137억 9천 6백만원임.

- 세외수입은 부담금(과밀부담금의 서울시 귀속분의 50%, 77억 9천 6백만원)과 공공예금 이자수입(1억 6천 4백만원)으로 전년대비 15억 6천 2백만원(24.4%) 증가한 79억 6천만원임.

- 보전수입등 및 내부거래는 일반회계 전입금(1,058억 5백만원)과 예탁금 이자수입(3천 1백만원)으로 전년대비 99억 8천 1백만원이 감소한(△8.6%) 1,058억 3천 6백만원임.

< 2022년도 기획조정실 소관 세입 예산안 개요 >

(단위 : 백만원)

예 산 과 목	2021년도	2022예산(안)	증 감	증감율(%)

계	770,892	298,650	△472,242	△61.3
일반회계	**648,677**	**184,854**	**△463,823**	△71.5
세외수입	16,090	9,293	△6,797	△42.2
경상적 세외수입	55	57	2	3.6
임시적 세외수입	16,035	9,236	△6,799	△42.4
지방교부세	202,087	175,562	△26,526	△13.1
지방교부세	202,087	175,562	△26,526	△13.1
균형발전특별회계	**122,215**	**113,796**	**△8,419**	**△6.9**
세외수입	6,397	7,960	1,562	24.4
경상적세외수입	0	164	164	100
지방행정제재·부과금	6,397	7,796	1,399	21.9
보전수입등 및 내부거래	115,818	105,836	△9,981	△8.6
내부거래	104,100	105,836	1,736	1.7

나. 세출예산안

(1) 총괄

○ 2022년도 기획조정실 소관 예산은 1조 2,459억 2천 2백만원으로, 전년도 최종예산 1조 7,668억 5천 8백만원 대비 5,209억 3천 6백만원(△29.5%) 감액되었음.

- 일반회계는 행정운영경비와 사업비, 재무활동비 등을 포함해 1조 223억 5천 1백만원(82.1%)이며, 도시개발특별회계는 2,222억 3천 7백

만원(17.8%), 균형발전특별회계는 13억 3천 3백만원(0.1%)이 편성되었음.

- 일반회계 사업비는 3,477억 4천 2백만원으로 전년대비 370억 9천 2백만원(11.9%)이 증액되었으며, 예비비는 1,895억 7천만원으로 386억 2천 4백만원(25.6%)이 증액되었음. 반면 행정운영경비는 10억 3천 1백만원으로 전년대비 2천 1백만원(△2.0%) 감액되었고, 재무활동비는 4,840억 8백만원으로 전년대비 6,139억 3천 3백만원(△55.9%) 감액되었음.

- 도시개발특별회계는 전년대비 206억 9천 4백만원(10.3%)이 증액되었으며, 이 중 재무활동비는 2,216억 6천 7백만원으로 221억 4천 7백만원(11.1%) 증액되었고, 예비비는 5억 7천만원으로 14억 5천 3백만원(△71.8%) 감액 되었음.

- 균형발전특별회계는 예비비 13억 3천 3백만원으로 통합재정안정화기금 예탁금 31억원이 순감되면서 전년대비 33억 9천 2백만원(△71.8%) 감액 되었음.

< 2022년도 기획조정실 소관 세출예산안 개요 >

(단위 : 백만원, %)

구 분		2021년도	2022예산(안)	증 감	증감율(%)
총계		1,766,858	1,245,922	△520,936	△29.5
일반회계	계	1,560,589	1,022,351	△538,238	△34.5
	사 업 비	310,650	347,742	37,092	11.9
	예 비 비	150,946	189,570	38,624	25.6
	재 무 활 동	1,097,941	484,008	△613,933	△55.9
	행정운영경비	1,052	1,031	△21	△2.0
도시개발특별회계	계	201,543	222,237	20,694	10.3
	재 무 활 동	199,520	221,667	22,147	11.1
	예 비 비	2,023	570	△1,453	△71.8
균형	계	4,725	1,333	△3,392	△71.8

발전특별회계	재 무 활 동	3,100	-	△3,100	△100.0
	예 비 비	1,625	1,333	△292	△18.0

(2) 사업별 분류(정책-단위-세부)

○ 2022년 기획조정실의 사업구조는 정책사업 9개, 단위사업 19개, 세부사업 41개로 구성되었으며, 정책사업별 주요 세부사항은 다음과 같음.

【 시정현안 기획조정 】····· 8억 6천만원

- 시정계획 수립조정 7억 5천 5백만원
- 대의회 지원 1억 6백만원 등임.

【 시정의 효율성 제고 】····· 1,136억 2천 6백만원

- 시정시책 연구용역 13억 8천 7백만원
- 직무발명 보상제도 운영 2억 2천만원
- 지방분권 촉진 및 지원 2억 5천 3백만원
- 서울시립대학교 운영 지원 844억 1천 2백만원
- 서울연구원 출연 260억 5천 7백만원
- 한국지방행정연구원 출연 2억 5천만원
- 민간위탁제도 운영 8억 7천 9백만원 등임.

【 시정평가 기능 강화 】····· 20억 5천 8백만원

- 시정 주요사업 성과관리 강화 2억원
- 기관별 성과 평가 9억 8천 6백만원

- 지자체합동평가 실적관리 8억 1천 4백만원 등임.

【 법무행정서비스 기능강화 및 시민권익 구제확대 】……6억 4천 8백만원

- 법무행정서비스 운영 2억 9천 9백만원
- 행정심판위원회 운영 2억 7천 6백만원
- 소청심사 및 규제개혁위원회 운영 등 7천 2백만원 등임.

【 법치시정 확립 및 법률서비스 지원 확대 】……77억 1천만원

- 시민법률상담실 및 서울시 마을변호사 운영 등 9억 2천 3백만원
- 민사, 행정소송 등 수행 67억 8천 7백만원 등임.

【 시정현안 협업기반 조성 】……5억 9천 9백만원

- 지방자치단체 협의체 등 지원 4억 1천 8백만원
- 서울-지역간 우호교류협약 체결 및 운영 9천 8백만원
- 대국회 협력업무 강화 8천 3백만원
- 대외협력기금(국내협력계정) 전출금 10억원 등임.

【 재정운용의 건전성 제고 】……32억 9천 4백만원

- 성과주의예산운영 2억 3백만원
- 예산절약성과금제 운영 6천 4백만원
- 통합재정안정화기금 상환(일반회계 3,772억 3백만원)
- 통합재정안정화기금 상환(도시개발특별회계 1,827억 6천 7백만원)

- 균형발전특별회계 전출 1,058억 5백만원 등임.

【 효율적 재정운영 】·····2,181억 9천 5백만원

- 지역상생발전기금 출연 2,177억 5천 9백만원
- 지방보조금심의위원회 운영 1억 8천만원
- 재정통계 분석관리 8천 3백만원 등임.

【 공기업 재정운영의 효율성 제고 】····· 7억 5천 3백만원

- 투자·출자출연기관 경영평가 등 수행 5억 2천 5백만원
- 노사정 서울협의회 분담금 1억 2천 6백만원
- 지방공기업평가 및 정책연구 지원 7천 8백만원 등임.

(3) 성과계획서

○ 예산과 사업을 연계하는 성과중심의 사업예산제도 운영[1]을 위해 기획조정실은 2022년도 성과계획에 전략목표 1개, 정책사업목표 9개, 성과지표 16개를 설정하고, 1조 2,459억 2천 2백만원을 편성함.

< 2022년도 기획조정실 성과계획 총괄 >

(단위:개, 백만원)

성과계획			예산액		
전략목표수	정책사업목표	단위사업수	예산액	전년도예산액	비교증감

1)「지방재정법」제5조(성과 중심의 지방재정 운용) ② 지방자치단체의 장은 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 예산의 성과계획서 및 성과보고서를 작성하여야 한다.
「지방자치단체 예산편성 운영에 관한 규칙」제2조의2(성과중심의 재정운용) ③ 지방자치단체의 장은 지방의회에 예산안과 결산서를 제출하는 경우에는 제1항에 따라 작성한 다음 연도 예산의 성과계획서와 성과보고서를 함께 제출하여야 한다.

	개수	지표수				
1	9	16	19	1,245,922	1,766,858	△520,936

< 성과지표별 2022년 예산증감 현황 >

(단위 : 개, 백만원)

순번	성과지표명(단위)	구분	해당예산	목표치	작년대비 목표증감사유
1	시정 주요회의 운영(회)	2021	598	137	부서간 협업·협력 활성화 및 신속한 의사결정 지원을 위해 조정회의 점진적 확대
		2022	755	156	
		증감액	157	19	
2	시의회와 상시소통체계 구축(회)	2021	105	36	변동없음
		2022	105	36	
		증감액	-	-	
3	조직진단에 따른 기능 및 인력조정	2021	비예산	104	변동없음
		2022	비예산	104	
		증감액	-	-	
4	학술용역 등 연구 타당성 심의	2021	40	132	변동없음
		2022	51	132	
		증감액	11		
5	서울시 BSC 성과지표 달성도	2021	986	95.81	BSC 달성률 점진적 제고
		2022	986	96.52	
		증감액	-	0.71	
6	지자체 합동평가 정성지표 우수사례 발굴 건수	2021	876	25	행정안전부에서 평가대상으로 선정하는 지표 감소추세 반영
		2022	814	15	
		증감액	△62	△10	
7	행정심판사건의 청구 대비 처리율	2021	276	88	변동없음
		2022	276	88	
		증감액	-	-	
8	마을변호사 상담건수	2021	931	15,764	적극적인 제도 홍보 등을 통한 상담건수 증가 예상
		2022	923	16,161	
		증감액	△8	397	
9	소송 승소율	2021	6,609	74.9%	변동없음
		2022	6,787	74.9%	
		증감액	178	-	
10	지자체간 지역상생 협력체계 구축	2021	570	92	변동없음
		2022	516	92	
		증감액	△54	-	
11	국회 정당과의 소통 협력체계 구축	2021	104	55	변동없음
		2022	83	55	
		증감액	△21	-	
12	예산균형집행률	2021	3,292	94.68	변동없음
		2022	3,294	94.68	
		증감액	2	-	
13	투자사업 심의 건수	2021	75	166	최근 3개년 연평균 증감 고려
		2022	76	172	
		증감액	1		
14	민간보조금 제도개선 건수	2021	80	5	변동없음
		2022	180	5	
		증감액	100		
15	투자기관 경영평가 실적(점)	2021	0	85.52	변동없음
		2022	0	85.52	
		증감액	비예산	0	

순번	성과지표명(단위)	구분	해당예산	목표치	작년대비 목표증감사유
16	출자.출연기관 만족도 평균	2021	0	96	변동없음
		2022	0	96	
		증감액	비예산		

(4) 성인지예산

○ 2022년도 기획조정실 성인지예산은 총 5개 사업에 858억 9천 8백만원을 편성하였음.

- 성인지예산 대상사업은 모두 성별영향평가사업[2]임.

< 2022년 기획조정실 성인지예산 편성현황 >

(단위:개, 백만원)

회 계 별	사업 개수	예 산 액	전년도 당초 예산액	비교증감	증감률 (%)
총 계	5	85,898	67,107	18,791	28.0
일 반 회 계	3	85,398	66,811	18,587	27.8
기타특별회계	0	0	0	0	0.0
기 금	2	500	296	204	68.9

○ 이 중 신규 사업은 2개로 지역상생포럼 및 박람회 등 운영, 서울정책연수 운영이고, 폐지사업은 없음.

< 성인지예산 신규사업 현황 >

담당부서	세부사업명	성과목표	사 유
조직 담당관	서울시립대학교 운영 지원	심리상담 프로그램 여성 참여자 수(1,243명) 심리상담 프로그램 남성 참여자 수(1,017명)	해당없음

2) 양성평등정책추진사업은 여성가족부에서 내려온 기본계획을 토대로 여성정책실에서 연단위 사업을 지정, 관리하고 있으며, 지방자치단체가 별도로 추진하는 사업은 없음.

담당부서	세부사업명	성과목표	사 유
		어린이집 이용 보호자 만족도 (4점)	
평가 담당관	지속가능발전의 시정 내재화	위촉직 여성위원 비율 43%	해당없음
법률지원 담당관	시민법률상담실 및 서울시 마을변호사 운영 등	여성/남성 만족도 점수	해당없음
대외협력 담당관	지역상생포럼 및 박람회 등 운영	여성 참가자 만족도 비율 자문위원 여성 비율	성별영향평가 대상 사업 (22년 신규)
대외협력 담당관	서울정책연수 운영	참가자(여성·남성) 만족도 자문위원의 여성 비율	성별영향평가 대상 사업 (계속 사업)

2. 신규사업 및 완료사업

○ 2021년도 최종예산 대비 신설된 사업은 없으며, 완료사업은 2개로 회계 간 세입·세출 규모를 조정해 특별회계 전출금이 순감되었음.

< 2021년도 완료사업 현황 >

부서명	사업명	종료사유
예산담당관	광역교통시설특별회계 전출금(도시개발)	회계 간 세입,세출 규모 조정을 위한 전출금 감액
예산담당관	도시철도건설사업비특별회계 전출금(도시개발)	회계 간 세입,세출 규모 조정을 위한 전출금 감액

3. 주요 증·감액 사업

가. 증액사업

○ 2022년도 세출예산 중 증액사업은 17개에 1조 1,914억 7천 7백만원(증액 6,289억 6천 9백만원)이며, 구체적인 증액사유는 다음과 같음.

< 증액사업 현황 >

(단위 : 백만원, %)

사업명	2021 예산	2022 예산(안)	증액	증액사유
시정계획 수립조정	598	755	23	·인구변화대응 업무추진 및 인구변화 대응위원회 운영(110백만원) ·인수위원회 운영(86백만원)
학술용역사업 심의회의 운영	40	51	11	·표절검사시스템 라이선스 구입비, 대면 회의 횟수 증가 등
직무발명 보상제도 운영	150	220	70	·조례 개정으로 등록보상금 2배 상향 ·직무발명신고 및 보상 추이 등을 고려하여 특허등록비 등 일부 증액
서울시립대학교 운영지원	66,820	84,412	17,592	·미래융합관 건립 등 시설확충비, 정보화 운영지원 등 증액
조직정원 관리시스템 유지관리 및 기능개선	49	52	3	·제안서 평가위원 수당 증액 ·유지보수 대상 증가(메뉴신설) 및 기능 추가로 전년대비 약 5% 증액
지속가능발전의 시정 내재화	60	63	3	·온오프라인 방식 병행 토론회로, 장비 대여 등의 비용 증가
소송업무 관리강화를 통한 승소율 제고	6,609	6,787	178	·코로나19관련 소송 건수 증가에 따른 사무관리비 증액 (+176백만원) ·법률정보이용료 등 증액(+2백만원)
성과주의 예산운영	201	203	2	·행정안전부 차세대 E호조시스템 개발 사업 연계 (+9백만원) (SW 구매완료 감 16백만원)
예비비	150,898	189,570	38,672	·세입·세출 규모 조정
통합재정안정화 기금상환	11,059	377,203	366,144	·기금의 안정적 운용을 위한 예수금 상환액 편성
균형발전 특별회계 전출	89,100	105,805	16,705	·특별회계 운영을 위한 전출금
통합재정안정화 기금상환	59,720	162,767	103,047	·기금의 안정적 운용을 위한 예수금 상환액 편성

(단위 : 백만원, %)

사업명	2021 예산	2022 예산(안)	증액	증액사유
(도시개발)				
통합재정안정화기금예탁(도시개발)	-	58,900	58,900	·기금의 안정적 운용을 위한 예탁금 편성
예비비(균형발전)	233	1,333	1,100	·세입·세출 규모 조정
지방보조금심의위원회 운영	80	180	100	·지방보조금법에 따라 신고 포상금제 운영을 위한 기타포상금 편성
지방교부세 관리시스템 운영	37	40	3	·지방교부세 관리시스템 유지관리 비용 상승
지역상생발전기금출연	191,173	203,136	26,416	·2022년 지방소비세 예상세입에 따른 안분액의 35%+2020년 정산분

나. 감액사업

○ 세출예산 중 완료사업을 제외하고 감액된 사업은 9개에 305억 5천 5백만원(감액 △79억 2백만원)이며 구체적인 내역은 다음과 같음.

< 감액사업 현황 >

(단위 : 백만원, %)

사업명	2021 예산	2022 예산(안)	감 액	감액사유
시정시책연구용역	1,787	1,387	△400	·2021년 집행액 등 고려하여 감액 조정
지방분권촉진및지원	282	253	△29	·온라인 콘텐츠 자체개발로 비용 감액(△50) 등
서울연구원출연	32,474	26,057	△6417	·연구사업비 및 경영사업비 등 예산규모 감액 등에 따른 출연금 감액
시정주요사업성과관리강화	210	196	△14	·온라인 자문 등 평가방식 다각화

(단위 : 백만원, %)

사업명	2021 예산	2022 예산(안)	감 액	감액사유
지자체 합동평가 실적관리	876	814	△62	·2021년도 합동평가 결과에 따른 특별교부세 규모에 맞춰 감액
법무행정서비스 운영	650	299	△351	·디지털 주민직접참여 플랫폼 구축(400백만원) 완료로 유지관리비(45백만원)만 편성
시민법률상담실 및 서울시 마을변호사 운영 등	931	923	△8	·상담환경 개선 비용 등 감액(△70백만원), 마을변호사·법무사 상담 관리시스템 개발 완료에 따른 전산개발비 감액(△34백만원) ·법무행정서비스 법률상담페이지 기능개선 비용 증액(15백만원) ·법률상담 상담료 및 여비 등 기타보상금 증액 (81백만원)
예비비(도시개발)	1,175	570	△605	·세입·세출 규모 조정에 따른 감액
재정계획심의위원회 운영	72	56	△16	·2단계 재정분권이 추진 완료됨에 따라 TF 운영비 감액

Ⅱ. 검토의견(수석전문위원 강상원)

1. 세입

가. 균형발전특별회계의 일반회계 전입금 의존도 과다

○ 지역균형발전계획에 따른 균형발전 사업을 지원하기 위해 2019년 설치된 균형발전특별회계에 일반회계 전입금 1,058억원을 편성하였음.

<균형개발특별회계 재원 현황>

(단위 : 억원)

구 분		계	2019	2020	2021
계		5,101	1,138	2,312	1,651
국고보조금		958	109	501	348
지방채		1,095	395	352	348
시비	과밀부담금	365	-	301	64
	일반회계 전입금 등	2,683	634	1,158	891

※ '19~'21년은 본예산액 기준

○ 균형발전특별회계는 지역 간 불균형 해소를 위한 생활서비스시설[3] 확충, 지역여건에 맞는 특화산업 육성, 공공기관 이전 등을 대상으로 하고 있으나 대부분 생활서비스시설 조성에 집중되어 있음.

- 2022년 균형발전특별회계 대상사업 50개(예비비 포함, 1,412억 1천 1백만원) 중 생활서비스시설 조성 사업이 45개(1,250억 9천 2백만원)임.

---

3) 생활서비스시설은 문화시설, 장애인복지시설, 지역주민복지시설, 도서관, 노인여가복지시설, 청소년아동복지시설, 보육시설, 공공체육시설 등을 의미함.

○ 도시철도망 건설, 도시정비 및 개발 등 대규모 도시 인프라를 구축하는 사업은 기존의 다른 특별회계로 추진하고 있음.

○ 이로 인해 균형발전특별회계는 소규모 생활서비스시설 조성에 집중하게 되면서 지역 간 불균형 해소라는 특별회계 목적이 실현되기에는 한계가 많음.

○ 특히, 특별자금이나 특정 세입없이 재원의 대부분을 일반회계 전입금에 의존하고 있어 수지와 손실을 명확히 하고, 성과와 책임의 한계를 분명히 하기 위해 설치되는 특별회계의 기본취지를 훼손하고 있음.

○ 따라서 일반회계와 분리하여 독립된 회계로 존치할 필요가 없으므로 통·폐합하거나 지역 간 불균형 해소를 실질적으로 실현할 수 있는 대상사업으로 개편하는 등 균형발전특별회계 운용방식의 대대적인 개선이 요구됨.

나. 지방채 발행 규모의 조정 필요

○ 서울시의 2022년 지방채 총 한도액은 2조 6,113억원이며, 중기지방재정계획의 지방채 발행계획과 세입예산안에 따르면, 지방채 발행계획액은 특별회계에서만 1조 7,089억원임.[4)]

---

4) 도시철도건설사업비특별회계 1조 1,347억원, 광역교통시설특별회계 1,210억원, 주택사업특별회계 2,800억원, 도시개발특별회계 1,732억원

< 서울시 지방채 발행 계획 >

(단위 : 억원)

구분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년 (계획)
기본한도액	11,270	12,856	15,572	16,103	15,974
별도한도액	6,891	11,165	13,226	11,939	10,139
총한도액(A)	18,161	24,021	28,798	28,042	26,113
발행(계획)액 (B)	12,216	24,021	30,263	27,761	17,089
발행가능액 (A-B)	5,948	-	△1,465	281	9,024

○ 코로나19 피해 지원을 위해 추가경정예산으로 긴급하게 재정 규모를 확대한 2020년에는 지방채 발행한도액을 초과하였으나, 2021년에 이어 2022년도에도 총한도액을 초과하지 않는 상태에서 발행가능액은 증가하고 있음.

○ 서울시의 2022년 예산대비 채무 비율은 25.62%로 재정주의단체 지정의 위험에도 불구하고 코로나19로 인한 확장적 재정 운영의 불가피한 상황에서 지방채를 발행하는 만큼, 효과성이 미흡한 사업에 대한 강도 높은 세출구조조정이 필요함.

<서울시 연도별 예산대비 채무비율>

구분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
예산대비 채무비율	16.14%	17.06%	19.86%	23.42%	25.62%

○ 한편, 서울시는 관행적으로 과소 세입 추계를 통해 매년 3조원에 달하는 순세계잉여금을 발생하고 있다는 점을 감안하면, 정확한 세입 추계를 통해 예산을 확대하고 지방채 발행 규모를 줄여서 채무비율을 낮출 필요가 있음.

<최근 3년간 결산상 순세계잉여금 발생 현황>

(단위 : 백만원)

구분	2020년	2019년	2018년
합계	4,012,630	2,984,581	2,575,399
일반회계	3,465,276	2,304,433	2,141,910
특별회계 *	547,354	680,147	433,489

* 기타특별회계 및 공기업특별회계 포함

2. 세출

가. 2022년 경제전망

○ 올해 세계경제는 미국 등 선진국을 중심으로 한 백신접종의 확대와 대규모 경기부양책 등에 힘입어 코로나19 충격으로부터 빠른 회복세를 보이면서 2022년에는 4%대의 완만한 성장세를 보일 것으로 전망되고 있음.[5)]

- 그러나 델타와 오미크론 변이바이러스 확산 억제의 한계, 글로벌 공급망 복구 지연, 테이퍼링(양적 완화 축소)과 금리인상, 기대물가 불안, 미·중 간 무역갈등, 세계적인 부채증가세 등 불확실성 요인들이 상존하고 있음.

5) 2022년 세계경제 성장률에 대해 IMF는 4.9%, 세계은행은 4.3%, OECD는 4.4%로 전망하고 있음.

○ 우리나라도 코로나19 상황이 개선되고 소비 중심으로 내수경제가 회복되며 수출과 설비투자의 증가세가 유지되면서 2022년에 2% 후반대에서 3% 초반대의 성장률을 보일 것으로 예상하고 있음.

- 2022년 한국 경제 성장률에 대해 IMF는 3.3%, 한국은행과 국회예산정책처, 한국개발연구원(KDI)은 3.0%로 예측하고 있는 반면, 산업연구원은 2.9%, 현대경제연구원과 하나금융경영연구소는 2.8%를 예측하고 있음.

○ 그러나 수출 경제 둔화와 확장적 정책지원의 축소, 기저효과의 소멸, 유가 등 원자재 가격 상승 등의 영향으로 국내경제의 상승세는 다소 약화될 것으로 보임.

○ 따라서 내년에도 코로나19의 장기화에 따른 고용의 양극화와 금리 인상과 가계대출 상환부담 가중, 대면소비 부진이 우려되는 만큼 정부와 공공 부문의 적극적인 재정역할이 요구됨.

나. 서울시 및 기획조정실 예산 특징

○ 서울시는 3대 분야(민생과 일상의 회복, 사회안전망 강화, 도약과 성장)·15개 핵심과제를 중심으로 코로나19로 무너진 민생을 회복하고, 서울의 도약과 성장을 위한 미래투자를 강화하고자 올해 예산 대비 9.8%(3조 9,186억원) 증가한 역대 최대 규모인 44조 748억원의 2022년 예산안을 편성하였음.

< 2022년 서울시 예산안 3대 투자중점 15개 핵심과제 >

3대 투자 중점	15개 핵심과제
민생과 일상의 회복 (2조 2,398억원)	① 소상공인·취약계층 맞춤형 회복지원(3,563억 원) ② 청년 성장의 공정한 토대 마련(9,934억 원) ③ 자립·상생을 위한 맞춤형 일자리 창출(4,772억 원) ④ 멋과 감성의 도시문화 재창조(2,051억 원) ⑤ 녹지 및 휴식공간 확충(2,078억 원)
사회안전망 강화 (3조 4,355억원)	⑥ 맞춤형 지원을 통한 안심복지 구현(1조 6,711억 원) ⑦ 양질의 주택공급을 통한 서민 주거안정 기반 마련(6,177억 원) ⑧ 시민 건강과 활력 증진(2,937억 원) ⑨ 재해·재난 예방을 통한 시민안전 도모(8,530억 원)
도약과 성장 (2조 2,109억원)	⑩ 미래 성장산업 및 창업생태계 육성(3,419억 원) ⑪ 문화·관광 글로벌 경쟁력 강화(1,813억 원) ⑫ 균형발전을 통한 도시경쟁력 강화(4,681억 원) ⑬ 미래형 스마트 교통체계 구축(8,499억 원) ⑭ 디지털 기반 선도도시(417억 원) ⑮ 기후변화 위기 선도적 대응(3,280억 원)

○ 기획조정실의 2022년 예산안은 1조 2,459억원으로, 전년도 최종예산(1조 7,669억원)에 비해 41.8% 대폭 감소하였으나, 본예산(7,339억원)과 비교하면 58.9%가 증액되었음.

○ 기획조정실의 예산안이 서울시 전체 예산에서 차지하는 비중은 2.8%로 전년도 최종예산 3.8%에 비해 대폭 축소되었음.

- 올해 2차례의 추가경정예산에서 2020년도 순세계잉여금을 활용해 통합재정안정화기금(재정안정화계정) 전출금(8,878억 5천 2백만원)을 편성하는 등 당초예산 대비 1조 330억원(240.75%) 증액되었기 때문임.

< 최근 5년 간 서울시 전체 예산 대비 기획조정실 예산 비율 추이 >

(단위 : 억원)

구분		2018년		2019년		2020년		2021년		2022년 (안)
		당초	최종	당초	최종	당초	최종	당초	최종	
서울시	일반회계	224,665	252,696	241,683	268,583	268,934	325,280	277,258	333,521	312,281
	특별회계	93,476	105,121	115,733	119,645	126,425	124,768	124,305	131,291	128,468
	합계	318,141	357,817	357,416	388,229	395,359	450,048	401,562	464,814	440,748
기획 조정실	일반회계	5,440	6,169	6,135	12,355	5,906	9,732	5,633	15,606	10,223
	특별회계	407	514	935	935	760	65	1,706	2,063	2,236
	합계	5,847	6,683	7,070	13,290	6,666	9,797	7,339	17,669	12,459
비율(%)	일반회계	2.4	2.4	2.5	4.6	2.2	3.0	2.0	4.7	3.3
	특별회계	0.4	0.5	0.8	0.8	0.6	0.1	1.4	1.6	1.7
	합계	1.8	1.9	2.0	3.4	1.7	2.2	1.8	3.8	2.8

○ 기획조정실의 2022년 일반회계와 특별회계의 서울시 예산 대비 비율은 전년 최종예산보다 1.4%, 0.1% 각각 낮아졌으나 2022년에도 추가경정예산에서 지방채 원리금 상환을 위해 순세계잉여금 일부가 통합재정안정화기금(재정안정화계정)으로 전출되면 최종 개선될 것으로 보임.

○ 2022년도 기획조정실 소관 세출예산의 주요 특징은 다음과 같음.

- 첫째, 올해 7월의 조직 개편에 따라 국제협력관이 폐지되고 담당부서(국제교류담당관, 해외도시협력담당관)를 시민소통기획관 산하로 통합·이관되면서 국제교류와 도시외교 관련 예산이 제외되었음.

- 둘째, 지난 제2회 추가경정예산 편성 당시 코로나19 상생 국민지원금

시비 매칭 비용의 조달을 위해 통합재정안정화기금(통합계정)을 통해 일반회계로 예탁한 3,628억원을 상환하고 있음.

다. 성과지표 및 목표치의 개선 필요

○ 성과계획서는 지방자치단체가 예산의 내용을 반영한 전략목표와 해당 연도 정책사업 목표 달성을 위해 수립하는 연도별 시행계획임.

○ 성과계획서상의 성과지표는 해당 부서를 대표하거나 포괄하는 지표로 사업의 목적 달성 여부를 정확히 측정할 수 있게 설정되어야 하고, 사업의 예산규모 등을 고려하여 적절히 구성되어야 함[6].

○ 그러나, 기획조정실의 2022년과 전년도의 성과지표를 비교하면, 정책사업목표 2개와 성과지표 3개가 감소했고, 정책사업목표 1개와 성과지표 6개가 각각 변동되었음.

- 정책사업목표 2개와 성과지표 3개의 감소는 조직개편에 따른 국제협력관 폐지에 의한 것임.

<전년대비 성과지표 변동 현황>

2021년			2022년		
전략목표명 (실국명)	정책사업목표명	성과지표명	전략목표명 (실국명)	정책사업목표명	성과지표명
신뢰가는 행정 도시 조성을 위한 체계적 정책조정 및 지원 (기획조정실)	시정운영계획 체계적 관리 및 시의회와의 협력강화	시정 주요회의 운영	신뢰가는 행정 도시 조성을 위한 체계적 정책조정 및 지원 (기획조정실)	시정운영계획 체계적 관리 및 시의회와의 협력강화	시정 주요회의 운영
		시의회와 상시 소통체계 구축			시의회와 상시 소통체계 구축

6) 행정안전부, 지방자치단체 예산의 성과계획서 작성기준(2017.9.11.)

	행정환경 변화에 대응하는 탄력적 조직운영 및 연구기능 강화	조직진단에 따른 기능 및 인력 조정		행정환경 변화에 대응하는 탄력적 조직운영 및 연구기능 강화	조직진단에 따른 기능 및 인력 조정
		학술용역 타당성 심의			학술용역 등 연구 타당성 심의
	시정 실행력 제고를 위한 선제적 · 체계적 평가체계 운영	**현장평가 결과 개선이행률**		시정 실행력 제고를 위한 선제적 · 체계적 평가체계 운영	**서울시 BSC 성과지표 달성도**
		정기 및 수시평가 건수			**지자체 합동평가 정성지표 우수사례 발굴 건수**
	신속한 행정절차 이행을 통한 권익 구제 확대	행정심판사건의 재결		신속한 행정절차 이행을 통한 권익 구제확대	행정심판사건의 청구 대비 처리율
	시 승소율 제고 및 대시민 법률서비스 제고	소송승소율		법률 접근성이 취약한 시민들에게 무료 법률상담 서비스 제공 및 이웃 간 분쟁 조정을 지원 체계적인 소송 사무 관리로 재정손실을 최소화하고 승소율과 시정신뢰도를 제고	마을변호사 상담 건수
		마을변호사 상담 건수			소송 승소율
	시정현안의 원활한 추진을 위한 대외 협력체계 구축	**지자체 협력을 통한 정책건의 과제, 협력사업 발굴 및 협약체결 홍보지원**		시정현안의 원활한 추진을 위한 대외 협력체계 구축	**지자체간 지역상생 협력체계 구축**
		법령제도 개선 및 시정관련 국회의원 면담 설명회 추진 실적			**국회 · 정당과의 소통 협력체계 구축**
	재정운용의 건전성 제고	예산균형집행률		재정운용의 건전성 제고	예산균형집행률
	재정운용의 효율성 제고	투자사업 심의 건수		재정운용의 효율성 제고	투자사업 심의 건수
		민간보조금 제도 개선 건수			민간보조금 제도 개선 건수
	투자출연기관 경영 효율화를 통한 서비스 제고	**투자기관 경영평가 실적**		투자출연기관 경영 효율화를 통한 서비스 제고	**지방공기업 출연기관 노동이자제 도입**
		투자기관 재정 균형 집행률			**출자.출연기관 만족도 평균**
	세계 대도시와의 교류활성화를 통해 국제교류 협력체계 구축	연간 자매우호 도시 결연 및 교류사업 추진		-	-
		서울시 외국인 명예 시민 선정 인원 수			-
	우수정책 해외도시 공유	우수정책 해외도시 전파		-	-

○ 행정환경이나 정책적 우선순위의 변화에 따라 성과지표의 변동은 가능하나 행정의 지속성과 성과평가의 용이성을 위해서는 연도별 성과지표 간의 일관성을 유지할 필요가 있음.

○ 한편, 성과지표의 목표치는 사업방식, 개선의지 등 적극적 업무수행 관점에서 특별한 이유 없이 과거 실적치 이하로 설정해서는 안됨.

○ 그러나 지자체 합동평가 정성지표 우수사례 발굴 건수는 2020년 34건, 2021년 현재 24건의 실적치보다 낮은 15건을 목표치로 제시하였고, 행정심판사건의 청구 대비 처리율, 투자기관 경영평가 실적과 재정균형 집행률 또한 과거 실적치 보다 낮은 목표치를 설정하였음.

< 2022년 성과지표 및 목표치 설정 현황 >

구 분	2022년 목표	2021년 실적(9월 기준)	2020년 실적
지자체 합동평가 정성지표 우수사례 발굴건수(건)	15	25	34
행정심판사건의 청구 대비처리율(%)	88	90	114
투자기관 경영평가 실적(점)	85.52	진행중	87.09
예산균형집행률(%)	94.68	64.95	95.38

○ 이는 성과목표의 설정과 목표달성을 위한 실행을 통해 행정서비스의 질을 제고하려는 제도의 취지에 반하므로 개선이 필요함.

라. 포괄예산 편성 금지의 원칙 준수 필요

○ 기획조정실은 조직개편 등 행정환경의 변화와 긴급한 연구수요에 신속히 대응하기 위해 시정시책연구용역(13억 8천 7백만원)과 기관운영경비(30억

2천 7백만원)에 예비비적 성격의 포괄 예산을 편성해 운영해 오고 있음.

< 2022년도 포괄예산 관련 예산 편성내역 >

(단위 : 백만원)

사업명	2021예산	2022예산(안)	증 감	산출내역
시정시책연구용역	1,787	1,387	△400	■ 시책업무추진비 7 ■ 연구용역비 1,380
기관운영경비	3,027	3,027	-	■ 사무관리비 1,700 ■ 국내여비 80 ■ 국외업무여비 640 ■ 시책추진업무추진비 607

○ 이 중 시정시책연구용역은 시정운영상 예상치 못한 중요하고 긴급한 현안 발생을 위한 대비 예산이라고는 하지만, 신규 사업을 추진하기 위한 기초조사나 기본계획 수립 등의 용도로 사용되는 경우가 많아 의회의 사전 예산심의권을 훼손하고 있음.

○ 또한, 주로 조직개편이나 행정수요 확대에 대응하기 위해 편성되는 기관운영경비는 예비비나 이체, 전용 등의 정상적 예산운용방식으로도 충분히 가능함에도, 시의회에 의결 또는 보고되는 것을 피하기 위한 우회적 수단으로 활용되고 있음.

○ 이러한 포괄적 예산편성은 구체적으로 사업의 목적과 용도를 명확히 명시해야 하는 사업예산제도(2008년 시행)의 도입 취지에 비추어 볼 때 부적절한 측면이 강함.

○ 특히, 「지방재정법」과 「지방자치단체 예산편성 운영기준」[7]에서 정한 사업별 목적, 용도 및 추진계획 등을 사전에 구체적으로 확정하지 아니하고 포괄적으로 할당하여 편성·집행할 수 없도록 한 포괄예산편성 금지에 해당하므로 지양되어야 할 것임.

마. 사업별 검토

(1) 학술용역사업 심의회의 운영 <사업별설명서 p.53>

○ 학술용역의 적정성과 타당성에 대한 심의와 용역 결과물의 충실성과 우수성 등에 대한 종합평가를 실시하는 학술용역심의회의 운영을 위해 전년대비 1천 1백만원이 증액된 5천 1백만원이 편성되었음.

< 학술용역사업 심의회의 운영 >

(단위 : 천원)

2021예산	2022예산(안)	증 감	산출내역
39,850	51,100	11,250	■ 사무관리비 34,450 ■ 시책추진업무추진비 5,400

○ 학술용역심의회는 분야별 외부전문가와 시의원, 당연직 공무원(조직담당관, 예산담당관, 평가담당관, 기술심사담당관)으로 구성되며, 「서울특별시 학술용역 심의회 설치 및 운영에 관한 조례」에 따라 학술용역 결과물에 대한 종합성과를 매년 실시하고 있음(제12조 제3항)

7) 「지방자치단체 예산편성 운영기준」 제8조(사업예산의 운영관리) ① (생략)
② 지방자치단체는 「지방재정법」 제3조에 따라 재정을 건전하고 효율적으로 운영하여야 하며, 사업별 목적·용도 및 추진계획 등을 사전에 구체적으로 확정하지 아니하고 지방자치단체의 장 또는 지방의회의원에게 일정액씩 예산을 포괄적으로 할당하여 편성·집행할 수 없다.

< 최근 3년간 종합성과평가 결과 >

(단위 : 건, %)

연도	계	등급별 현황				
		매우우수(A)	우수(B)	보통(C)	미흡(D)	매우미흡(E)
2020	54(100%)	12(22%)	34(63%)	8(15%)	-	-
2019	55(100%)	35(64%)	16(29%)	4(7%)	-	-
2018	92(100%)	31(34%)	57(62%)	4(4%)	-	-

○ 하지만, 종합성과평가 결과에서 미흡 이하의 등급을 받은 용역이 최근 하나도 없는 등 사실상 평가가 요식행위에 그치고 있어 2022년부터 평가등급 간 점수 격차를 조정해 평가기준을 강화할 예정임.

< 종합성과평가 등급 개선 계획 >

등급	A(매우 우수)	B(우수)	C(보통)	D(미흡)	E(매우 미흡)
기존	180점 이상	179~160점	159~140점	139~120점	120점 미만
개선	190점 이상	189~180점	179~170점	169~160점	159점 미만

○ 또한, 현재의 3개 평가지표를 ‘부서의 용역관리 충실화’와 ‘연구보고서의 우수성’으로 통합 개편해 평가결과에 따른 책임성 확보가 연계되도록 하고, 보고서 표절 여부를 신설할 계획임.

○ 그러나 담당부서와 연구수행기관에 대한 평가점수를 합쳐 종합점수를 산출하고, 평가주체 역시 담당부서와 심사위원으로 이분되어 있어 담당부서와 연구기관 별로 정확한 성과평가가 어렵고 책임성을 확보하기에 어려움.

< 종합성과평가 제도 현황 >

현 행	개 선	
1. 용역관리 충실성 분야 (40)	1. 부서 용역관리의 충실성 (100)	자체평가(정량)
○계약기간 연장여부(5) ○학술용역 발주일 준수 여부(5) ○학술용역관리시스템 등록 여부(15) ○시장단 보고여부(5) ○시홈페이지/프리즘 공개여부(각5)	○학술용역 절차 이행 정도(40) - 추진지침 상 절차 이행 단계별 5점 배점, 1개월 지연시마다 1점 감점	
2. 연구보고서 우수성 분야 (40)	○정책거버넌스 활성화 정도(10) ○연구결과 시정 반영 노력도(50) -입법화 성과, 사업화 추진실적, 법정 계획 수립, 모델·지표개발, 정책판단 자료 활용 정도 등 정책기여 실적	심의위원 평가(정성)
○연구의 필요성(10) <삭제> ○연구방법의 적절성(20) ○연구결과 제시의 우수성(10)	2. 연구보고서의 우수성 (100) ○보고서 표절 여부(10) <신설> ○연구방법의 적절성(20) ○연구결과 및 대안의 우수성(50) ○정책방안의 실현가능성(20)	
3. 시정기여도 분야 (120) ○시정대안 제시 노력도(40) ○정책 기여도(60) ○정책거버넌스 활성화 정도(20)		

- 2020년 종합성과평가를 보면, 연구보고서가 우수하더라도 담당부서의 평가지표(용역관리 충실성)가 저조한 경우 최종 평가에서 불이익을 보는 경우가 발생하였음.

< 용역관리 충실성 평가가 저조한 용역의 평가 결과 >

연번	용역관리 충실성(40점)	보고서 우수성(40점)	시정기여도 (120점)	합계	등급
1	9.6점(52위)	36.5점(12위)	107.8점(44위)	153.8점(53위)	C
2	8.5점(53위)	37.5점(7위)	114.3점(21위)	160.3점(45위)	B
3	7.5점(54위)	35.5점(22위)	116.5점(12위)	159.5점(47위)	C

○ 2022년부터는 부실한 학술용역에 대한 책임이 강화되어 연구수행기관의 경우 수의계약 제한 대상을 책임연구원에서 연구기관으로 확대해 경쟁입찰을 의무화됨.

○ 그러나 2020년 일부 사례처럼 담당부서의 저조한 평가로 우수한 평가를 받은 연구기관이 피해를 볼 수 있으므로 평가 결과를 분리해 관리하는 것이 바람직함.

- 종합평가 결과 미흡(D등급) 이하인 경우 담당부서는 1년간 학술용역 신청이 제한되더라도 해당연도 평가에서 평균점수 이상인 경우 패널티를 부여하지 않는 반면에, 담당부서의 과오로 종합성과 평가가 낮게 나온 경우 연구기관에 대한 면책은 없음.

(2) 평가 포상금 제도

기관별 성과 평가	**<사업별설명서 p.98>**
지자체 합동평가 실적 관리	**<사업별설명서 p.102>**

○ 서울시는 자체적인 성과평가 결과에 따라 기관별로 포상금을 지급하고, 정부는 국가위임사무에 대한 전국 지방자치단체 합동평가를 실시하고 평가 결과에 따라 특별교부세로 포상하고 있음.

<2022년 평가 포상금 관련 예산 편성내역>

(단위 : 천원)

사업명	2021예산	2022예산(안)	증 감	산출내역
기관별 성과 관리	985,500	985,500	-	■ 포상금 985,500
지자체 합동평가 실적 관리	876,000	814,000	△62,000	■ 사무관리비 4,000 ■ 포상금 256,000 ■ 자치구기타재원조정비 554,000

○ 기관별 성과 평가는 실·본부·국 및 3급 이상 사업소 48개 기관이 대상으로 BSC 성과관리, 대내외 협력성과, 시장단 평가 등을 통해 3개의 그룹(S·A·B)으로 나뉘어 차등적으로 포상금을 지급하고 있음.

○ 그러나 이 사업의 예산과목은 포상금으로만 편성되어 있고 기관별 성과관리제도 운영과의 관련성은 낮아 사업명을 '기관별 성과 포상'으로 변경할 필요성이 있음.

○ 한편, 지방자치단체 합동평가사업에는 중간점검회의비(4백만원)와 시 우수부서 포상(2억 6천 2백만원), 우수 자치구 포상(6억 1천만원)이 포함되어 있음.

○ 합동평가는 전년도 국가위임사무에 대한 평가결과에 따라 특별교부세가 서울시로 교부되어 이를 다음연도 예산안에 포상금으로 편성하고 기여도에 따라 본청 부서별, 자치구별로 차등 배분됨.

- 2019년 국가위임사무 실적의 경우, 2020년 평가와 그 결과에 따른 포상금(8억 7천 2백만원)을 2021년 2월에 서울시의 관련 부서와 25개 자치구에 각각 지급하였음.

< 2020년 평가에 따른 포상금 지급 내역 >

구분	산출내역	총액(백만원)
시 포상금	▸ 기본 포상금 : 133,800,000원 = 87개 (부서당 관리 정량지표수 합) * 1,000,000원 + 34개 (부서당 관리 정성지표수 합) * 1,200,000원 + 200,000원*30명(평가담당관 현원)	262

	▸ 달성 포상금 : 128,200,000원 = 59개 (부서당 달성 정량지표수 합) * 1,800,000원 + 11개 (부서당 달성 정성지표수 합) * 2,000,000원	
자치구 포상금	▸ S급 : 동대문, 도봉, 서대문 등 8개 區, 40백만원 ▸ A급 : 종로, 중구, 성동, 등 12개 區, 20백만원 ▸ B급 : 용산, 중랑, 서초 등 5개 區 10백만원	610

○ 인센티브는 성과나 실적에 상응하는 보상과 혜택을 통해 노동 의욕을 높이는 제도이나 성과와 보상 간에 시차가 크거나 성과수행의 주체와 보상의 대상이 불일치하게 되면 동기부여를 저해할 수 있음.

- 서울시는 합동평가 결과를 엄밀히 분석해 서울시 부서와 자치구별 기여도에 따라 포상금을 차등 분배하지만, 포상금을 받은 자치구가 이를 어떻게 처리하는지는 공식적으로 파악된 바가 없음.

○ 따라서 정부에서 합동평가에 따른 특별교부세가 교부되면 다음연도 예산안으로 편성할 것이 아니라 해당연도 추가경정예산안 편성 등 즉각적인 지급 방안을 모색해 인센티브 제도의 실행효과를 제고해야 할 것임.

(3) 재정통계 분석관리 <사업별설명서 p.196>

○ 서울 재정정보와 통계를 제공하는 재정정보포털을 관리·운영하고 국제신용도 향상 및 글로벌 도시경쟁력 제고를 위한 국제신용도 평가를 실시하는 사업으로 8천 3백만원이 편성되었음.

- 서울재정포털 운영 및 유지관리비(5천 2백만원), 유지보수 업체 선정을 위한 제안서 평가회 참석수당(1백만원), 국제신용평가 수수료(3천만원)가 포함되어 있음.

< 재정통계 분석관리 >

(단위 : 천원)

2021예산	2022예산(안)	증 감	산출내역
83,150	83,242	92	■ 사무관리비 31,350 ■ 공공운영비 51,892

○ 이 중 국제신용평가 수수료는 서울시의 국제신용도 제고를 위해 매년 국제신용평가사(Standard & Poor's)의 평가에 대한 반대급부로 지급되고 있음(2021년 평가 수수료는 약 2천 5백만원, 22,020 USD).

< 국제신용도 평가절차 >

5월	→	5월~6월	→	6월~7월	→	8월
평가 관련 협의 및 신용평가 질문지 송부		답변서 작성 및 수합		애널리스트 질의응답		신용등급 통보

- 서울시는 외화채권 발행 사전준비로 Standard & Poor's와 협약을 체결하고 2000년부터 매년 신용평가를 실시하고 있음.

- 2021년 평가결과는 (장기) AA / (전망) Stable / (단기) A-1+로, 2017년부터 최근 5년 연속 AA를 유지하고 있음.

○ 하지만, 최근까지 서울시의 국제신용평가도가 특별히 활용된 예가 없고 지방재정에 대한 다양한 통제장치로 인해 서울시의 재정과 채무 등이 단기간에 급격한 변화가 발생할 가능성이 적어 국제신용평가도의 상시적 필요성이 있다고 보기 어려움.

○ 따라서 현재처럼 매년 국제신용 평가비를 고정적으로 지출하는 것보다 차후 외화채권의 발행 등 국제신용평가도가 요구되는 등 필요할 경우에만 수시 평가를 받는 방안으로 전환할 필요가 있음.

(4) 시민법률상담실 및 서울시 마을변호사 운영 등 <사업별설명서 p.141>

○ 법률 접근성이 취약한 시민에게 시민법률상담실과 마을변호사 운영 등 무료 법률상담서비스를 제공하여 시민 권익구제를 강화하는 사업으로 전년대비 8백만원이 감액된 9억 2천 3백만원이 편성되었음.

< 시민법률상담실 및 서울시 마을변호사 운영 등 >

(단위 : 천원)

2021예산	2022예산(안)	증 감	산출내역
930,575	922,860	△7,715	■ 사무관리비 51,520 ■ 시책추진업무추진비 5,800 ■ 전산개발비 15,000 ■ 기타보상금 850,540

○ 현재 시청에는 시민법률상담실과 온라인 사이버 법률상담을 운영하고 있으며, 모든 동 주민센터(425개소)에 마을변호사를 두어 지정일자에 주민들이 법률상담을 받을 수 있도록 하여 법률상담의 편의성을 제고하고 있음.

<시민법률서비스 지원 현황>

구 분	마을변호사	시민 법률 상담실 운영	사이버 법률상담
목 적	대시민 법률서비스 체계적·지속적 지원 전문 법조인 사회 공헌 참여		
대상시설	25개 자치구 모든 동 주민센터 424개	시청 별관1동	사이버 상담
운영일	동별 지정일자 (매월1~4회)	매일	매일
운영방법	지정된 날짜에 변호사 방문 상담	매일 4명 변호사 방문 상담	홈페이지를 통해 법률문제 상담

○ 마을변호사 등 무료법률상담은 코로나19 확산으로 잠시 중단되기도 했으나, 유선 상담으로 방식을 변경하면서 법률상담실적이 회복세를 보이고 있음.

< 법률상담서비스 실적 >

(단위: 건)

구 분	실 적	계	2021년 9월말	2020년	2019년
마을변호사	상담건수	41,193	9,884	15,494	15,815
	월 평균	1,287	1,236	1,291	1,317
법률상담실	상담건수	11,627	3,146	4,362	4,119
	월 평균	352	349	363	343
사이버법률상담실	상담건수	9,778	1,937	4,284	3,557
	월 평균	296	215	357	296

○ 또한, 최근 공익법무사의 명칭을 마을법무사로 바꾸고, 6월부터 상담 장소를 종전의 사회복지관 또는 전통시장에서 동 주민센터로 변경해 주민밀착형 법률상담 지원을 강화하였음.

○ 마을법무사는 상담장소를 옮긴 후에 종전보다 상담건수가 증가 추세에 있으며, 2022년에는 현재 80개소에서 153개소로 증원하고 장기적으로 모든 동 주민센터로 확대할 계획임.

- 공익법무사(2020.6.~2020.8)의 월 평균 법률상담건수는 23건이었으나, 마을법무사(2021.6.~2021.8)로 재편된 이후 141건으로 대폭 확대됨.

<마을법무사 운영 실적>

(단위 : 건)

구 분	전체	방문상담	전 화	
			정기상담일	비정기
계	422	91	311	20
2021. 6	125	22	90	13
2021. 7	177	42	133	2
2021. 8	120	27	88	5

○ 동 주민센터는 앞으로 법률상담 인력의 상주기간 증가로 지역의 무료 법률상담 거점 역할을 수행하게 되므로 주민의 법률상담 사각지대를 해소할 수 있도록 적극적인 홍보가 필요함.

○ 또한, 마을변호사와 마을법무사를 상호 보완적 관계로 운영하여 해당 동 주민센터에 소속된 마을변호사와 마을법무사의 특화·전문영역들을 활용하는 등 차별성 있는 법률상담 서비스가 제공될 수 있도록 전략적인 추진계획의 수립이 요구됨.

(5) 투자·출연기관 경영평가 등 수행 <사업별설명서 p.211>

○ 투자·출연기관의 책임경영과 혁신 활성화를 위한 투자·출연기관 경영평가 등을 위해 전년대비 1억 5천만원이 감액된 5억 2천 5백만원이 편성되었음.

< 투자·출연기관 경영평가 등 수행 >

(단위 : 천원)

2021예산	2022예산(안)	증 감	산출내역	
674,900	525,146	△149,754	■ 사무관리비	473,346
			■ 시책추진업무추진비	8,500
			■ 특정업무경비	36,000
			■ 연구용역비	200,000
			■ 공기관등에 대한 경상적위탁사업비	7,300

○ 세부내역은 출자·출연기관 운영심의위원회 운영(2천만원), 투자출연기관 경영평가(2억 2천 7백만원), 시민만족도 조사용역(2억 2천 4백만원) 등 임.

- 올해 편성된 투자·출연기관 경영개선방안 연구용역(2억원)은 경영상태가 취약한 서울시 출자·출연기관을 대상으로 경영컨설팅을 실시하는 일회성 사업으로 2022년 예산안에는 미편성 되었음.

○ 서울시는 전국 최초로 2004년부터 출자・출연기관에 대한 경영평가를, 2006년에는 고객만족도 조사를 실시했으며, 현재 시민만족도는 출자·출연기관 경영평가에 반영하고, 내부직원 만족도는 기관장 경영평가 결과에 활용하고 있음.

- 2020년부터 코로나19의 확산으로 시민만족도 조사는 미실시하였고, 내부직원 만족도 조사는 기관의 조직 문화를 진단해 해법을 제시하는 방식으로 진행되었음.

○ 하지만 그 동안 내부직원 만족도 조사 결과에서 특정기관의 점수가 연속해서 낮게 나오거나 전년도에 비해 크게 떨어지는 등 특이사항이 발견되어도 원인을 분석하고 이를 해결하려는 의지가 부족했음.

○ 특히, 2020년에 실시한 내부직원 만족도 조사 결과는 기관별 개선방안을 포함하고 있으나, 출연기관별 특성과 구조적인 문제점을 도외시하고 동일한 처방을 제시하여 왔음.

- 「지방공기업법」에서 업무영역을 정하고 있는 지방공사·공단과 달리 출자·출연기관은 업무영역이 다양하고 조직 규모, 처우 수준 등에서 편차가 크며 구조적인 문제가 내재되어 있는 경우가 많음.

○ 따라서 매년 실시되는 출자출연기관 평가가 형식적으로 수행되어 예산 낭비로 귀결되지 않도록 직원 만족도가 계속 저조한 기관과 전년대비 크게 하락한 기관은 별도의 조사와 분석을 통해 근본적인 문제점을 진단하고 해결방안을 제시할 필요가 있음.

(6) 노사정 서울협의회 분담금 <사업별설명서 p.218>

○ 투자·출연기관의 노사현안에 대한 합의조정과 상생협력의 노사관계 구축을 위한 노사정 서울협의회의 운영비, 노사정협력추진 사업 등을 위해 전년대비 9천 3백만원이 감액된 1억 2천 6백만원을 편성하였음.

< 노사정 서울협의회 분담금 >

(단위 : 천원)

2021예산	2022예산(안)	증 감	산출내역	
218,880	125,958	△92,922	■ 공공운영비	34,450

○ 노사정 서울협의회는 「노사관계 발전 지원에 관한 법률」에 근거를 둔 노사민정협의회의 특별위원회로[8], 투자·출연기관 노조 대표와 사용자 대표, 그리고 공익대표로 구성되어 있음.

○ 서울시와 투자·출연기관은 노사정 서울협의회의 예산을 분담하여 왔으며, 2022년에는 협의회 운영비(6천 5백만원), 노사정협력증진 사업(6천만원) 등을 편성하였음.

---

8) 「서울특별시 노사민정협의회 설치 및 운영 조례」 제7조(분과위원회, 의제개발·조정위원회 및 특별위원회 등) ① 협의회는 지역 노동시장 활성화 및 지역경제 발전을 위한 노동시장, 사회, 경제 등 분야별 구체적 사안을 협의하기 위하여 의제개발·조정위원회, 의제별·업종별 분과위원회 및 특별위원회를 둘 수 있다.

「서울특별시 노사민정협의회 운영세칙」① 서울특별시투자출연기관(이하 "투자출연기관"이라한다)의 노사 현안문제 및 이에 중대한 영향을 미치는 제반문제를 협의하기 위하여 서울특별시노사민정협의회 특별위원회로서 노사정「서울모델」협의회를 구성·운영한다. ③ 노사정「서울모델」협의회는 위원장을 포함하여 33인의 위원으로 구성하며 다음 각호의 위원으로 구성한다

1.투자출연기관 노동조합 대표 14인
2.투자출연기관 사용자 대표 13인
3.제1호의 투자출연기관 노동조합 대표가 상호 협의하여 추천한 공익대표 2인과 제2호의투자출연기관 사용자 대표가 상호 협의하여 추천한 공익대표 2인
4.서울특별시노사민정협의회 및 서울특별시에서 추천한 공익대표 각 1인

- 투자·출연기관 사용자협의회는 노사정 서울협의회의 임대료, 사무원 인건비 등을 분담하고 있음(2022년 2억 7천 5백만원).

○ 노사정 서울협의회는 투자·출연기관의 노조와 사용자 간 노사 현안에 대한 회의와 공감대 형성을 통해 원활한 노사관계 조성에 기여하였음.

○ 하지만, 고정급여처럼 지급되는 공익위원의 수당(위원장 월 180만원, 공익위원 월 30만원)의 경우는 비록 「서울특별시 투자출연기관 노사정협의회 운영규정」[9]에 근거가 있다고는 하지만 공익위원들이 모두 비상근이라는 점에서 부적절한 측면이 있음.

○ 또한, 노사정협력증진 사업의 일환으로 매년 국제연수 활동 예산을 편성하고 있는 바(노사정협의회 국제교류 1천 5백만원), 국외연수의 목적과 일정 등에 외유성 요소가 있는지 파악해 예산 지원 여부를 판단하여야 함.

○ 한편, 노동이사 운영을 위한 워크숍(1천만원)과 역량강화교육(2백만원) 예산을 본 사업에 반영하고 있으나, 연관성이 부족하므로 별도의 사업으로 분리 편성해야 함.

---

9) 「서울특별시 투자출연기관 노사정협의회 운영규정」 제19조(수당 등) ② 협의회 위원장을 포함한 공익대표위원의 직책수행을 위하여 예산의 범위 내에서 활동비를 지급할 수 있다.

(7) 기관운영경비 <사업별설명서 p.176>

○ 조직개편으로 인한 부서 신설과 예측하지 못한 현안업무 추진 등에 소요되는 부서의 필수 경비에 대비하고자 기관운영경비를 통합 운영하고 있으며, 전년대비 동일하게 30억 2천 7백만원이 편성되었음.

- 신설부서의 업무추진 급량비 등을 위한 사무관리비(17억원), 신설부서에 대한 국내여비(8천만원), 신설부서 및 국제회의·세미나 참석을 위한 국외업무여비(6억 4천만원), 신설부서 및 긴급현안을 위한 시책추진업무추진비(6억 7백만원)가 포함되어 있음.

< 기관운영경비 >

(단위 : 천원)

2021예산	2022예산(안)	증 감	산출내역
3,027,000	3.027,000	-	■ 사무관리비 1,700,000 ■ 국내여비 80,000 ■ 국외업무여비 640,000 ■ 시책추진업무추진비 607,000

○ 일상적인 기관운영에 필요한 경비(급량비, 여비, 업무추진비 등)를 통합 편성·관리해 예측하지 못한 현안업무의 발생과 조직 개편에 대응할 수 있는 장점은 있음.

○ 그러나 사전 수요에 기반하지 않은 포괄예비성 예산이라는 점에서 집행 재량권이 과도하게 크며, 지방재정법령이나 시의회의 엄격한 관리·통제에서 벗어나 있음.

○ 또한 사업종료에 가까운 연말이 될수록 집행건수와 집행금액이 집중된다는 점에서 여유재원에 대한 불필요한 집행이 남발되고 있다고 보임.

- 최근 3년간 기관운영비의 월별 집행내역을 보면, 4분기(10월~12월) 사이에 집중되어 있음.

<최근 3년간 기관운영비 월별 집행 현황>

(단위 : 천원)

구 분	2019년	2020년	2021년
예산현액	3,600,000,000	3,550,000,000	3,027,000,000
총 지출액 (집행률)	3,308,124,869 (91.89%)	1,752,714,362 (49.37%)	1,615,122,409 (53.36%)
1월~9월 (총 지출액 대비 비중)	1,460,923,925 (44.16%)	679,638,210 (38.78%)	1,191,011,079 (73.74%)
10월 (총 지출액 대비 비중)	310,195,660 (9.38%)	337,992,390 (19.28%)	115,806,000 (7.17%)
11월 (총 지출액 대비 비중)	683,218,600 (20.65%)	364,263,336 (10.26%)	308,305,330 (19.09%)
12월 (총 지출액 대비 비중)	853,786,684 (25.81%)	370,820,426 (21.16%)	-

○ 특히, 2020년 이후에는 집행률이 현저히 부진함에도 불구하고 2022년에도 전년도와 동일한 금액을 편성하고 있어 과감한 감액이 필요함.

(8) 서울연구원 출연사업 <사업별설명서 p.76>

○ 서울의 다양한 도시문제와 주요 시정과제를 해결하고 전문적인 학술활동을 수행하기 위해 설립된 서울연구원(“이하 연구원”)의 2022년도 출연금은 전년도 최종예산 대비 64억 1천 7백만원이 감액(△19.8%)된 260억 5천 7백만원이 편성되었음.

< 서울연구원 출연사업 >

(단위 : 백만원)

2021예산	2022예산(안)	증 감	산출내역
32,474	26,057	△6,417	■ 출연금 26,057

○ 최근 5년간 출연금 규모를 살펴보면, 2018년 이후 지속적인 증가추세를 보이다 2021년부터 감소로 전환되었음.

- 주요원인은 구정연구단 사업 종료와 청사공사비, 정보시스템 관리운영 등의 사업예산이 감액되었기 때문임.

< 최근 5년간 서울연구원 출연금 현황 >

(단위 : 백만원)

2018	2019	2020	2021	2022(안)
23,600	29.800	33.600	32,474	26,057

(가) 2022년 세입・세출계획

○ 연구원의 2022년 세입·세출예산은 전년도 최종예산 450억 5천 3백만원 대비 △33억 2천만원이 감액(△7.4%)된 417억 3천 3백만원임.

○ 세입은 ▸일반사업계정 337억 3천 3백만원 ▸수탁사업계정 80억이며, 일반사업계정은 서울시 출연금 260억 5천 7백만원, 자체수입 76억 7천 6백만원, 수탁사업계정은 수탁사업비 80억원으로 구성되었음.

< 2022년도 서울연구원 세입예산(안) 세부내역 >

(단위 : 백만원)

과 목	2022년(안)	2021년	증 감	증감률(%)
계	41,733	45,053	△3,320	△7.4
1. 일반사업계정	33,733	37,053	△3,320	△9.0
가. 출연금	26,057	32,474	△6,417	△19.8
나. 자체수입	7,676	4,579	3,097	67.6
1)수탁사업계정전입금	1,480	1,480	0	0
2)출판물 등 판매수입	30	30	0	0
3)고유목적사업준비금 전입	250	250	0	0
4)기본재산 전입	0	800	△800	△100
5)이월금	5,916	2,019	3,897	193
2. 수탁사업계정	8,000	8,000	0	0
가. 수탁사업비	8,000	8,000	0	0

- 자체수입금은 전년대비 30억 9천 7백만원 증가(67.6%) 하였으며, 이는 이월금(38억 9천 7백만원)이 대폭 증가(193%) 했기 때문임.

- 이월금 증가 사유는 코로나19로 인한 현안 중점 추진과제 우선수행과 연구사업비의 자체예산절감 등으로 집행잔액이 과다 발생하였기 때문임.

○ 세출은 일반사업계정에서 ▸인건비 219억 3천 4백만원, ▸연구사업비 61억 3천만원, ▸경영사업비 54억 9천 1백만원임.

- 증액사항은 인건비에서 ▸총액인건비 인상률(3.0%)과 기관성과급 반영(190%)에 따라 16억 8천 9백만원, 연구사업비에서 ▸개원 30주년 기획 연구에 4억원 등임.

- 감액사항은 ▸구정연구단 사업종료 32억 3천 6백만원, ▸정보시스템 고도화 사업 완료 13억 2천만원, ▸임차청사 공사 종료 7억 6천 9백만원 등임.

< 2022년도 서울연구원 세출예산(안) 세부내역 >

(단위 : 백만원)

과 목	2022년(안)	2021년	증 감	증감률(%)	주요내용
계	41,733	45,053	△3,320	△7.4	
1. 일반사업계정	33,733	37,053	△3,320	△9.0	
가. 연구사업비	6,130	8,728	△2,599	△29.8	・구정연구단 사업종료(△32억) ・기초연구 증액(2억) ・30주년기념연구 편성(4억)
나. 경영사업비	5,491	7,731	△2,240	△29.0	・임차청사 공사, 사무용품(△8억) ・기관운영행사(△5천) 산업안전(△2천8백) ・정보화사업 완료(△13억) ・편집출간(△8천8백)
다. 인건비	21,934	20,244	1,689	8.3	・인건비 인상률 3% ・성과급 190% 반영
라. 예비비	178	349	△171	△49.0	
2. 수탁사업계정	8,000	8,000	0	0	
가. 수탁연구비	6,520	6,520	0	0	
나. 계정전출금	1,480	1,480	0	0	

(나) 개원 30주년 기획 연구

○ 연구원은 개원 30주년을 맞이하여 30년사 편찬(1억원), 미래비전연구 추진(1억 5천만원), 성과공유 국제세미나 개최(1억 5천만원)를 계획하면서 4억원을 신규 편성하였음.

- 연구원 30년의 역사와 서울시정 변천사를 돌아보고 서울미래비전 연구과제를 수행하여 연구원의 새로운 10년의 비전과 역할을 재정립 하고자 함.

< 개원 30주년 기획연구 세부계획 >

사업명	주요내용	2022예산(안)
30년사 편찬 (기초연구)	- 제1부 서울연구원 30년사 발간에 부쳐 · 서울연구원 30년의 역사와 발자취 · 사진과 신문, 빅데이터로 본 서울연구원 · 서울연구원의 오늘, 서울연구원 사람들 - 제2부 서울연구원 30년 연구성과 · 서울연구원 30년과 서울시정 · 분야별 연구성과 : 행·재정, 사회복지, 교육·문화 등 - 제3부 서울연구원에 바란다	100백만원
미래비전 연구 (정책연구)	- 연구원의 장기 비전 개발 및 중장기 혁신방안 도출 · 연구원의 새로운 미래비전 및 추진전략 수립(CI개편 포함) · 연구원의 새로운 역할정립 및 조직개편 방안 도출 · 미래 연구분야/주제 및 새로운 연구방식 도출 · 새로운 연구분야에 따른 중장기 인력 운영계획 등 마련 - 이해관계자 중심의 협의체 구성·운영, 설문조사, 조직진단 등을 수행	150백만원
성과공유 국제세미나 (정책연구)	- 문헌연구 · 메가트렌드 분석 · 해외 도시의 미래도시 비전과 전망 연구 분석 - 참여적 미래연구 · 시민참여 서베이 (citizen engagement survey) · 전문가 자문그룹 포럼 운영 - 빅데이터 분석 · 세대별 상이한 가치를 밝힐 수 있는 소셜미디어 분석 · 글로벌 컨퍼런스 (International Conference) · 글로벌 전문가 Talk /시장님 라운드 테이블 · 서울의 분야별 미래전망과 미래준비 세션	150백만원

○ 연구원은 매년 개원기념세미나를 개최하여 각계 전문가와 함께 서울의 현재와 미래에 대한 정책방향을 논하고 시의성 있는 의제를 선정해 왔음.

○ 개원 30주년을 맞아 연구원의 새로운 미래전략과 비전·목표를 제시하고 구체적인 실천방안을 마련해야 할 것임.

(다) 구정연구단 사업종료

○ 구정연구단 연구 지원은 올해를 끝으로 종료되면서 32억 3천 6백만원이 삭감되고, 도시경영연구실 운영비로 구정연구사업 추진을 위한 1천 5백만원을 편성하였음.

< 2022년 구정연구 지원사업 산출내역 >

사업명	산출내역	2022예산(안)
구정연구단 역량강화 지원사업	- 회의운영비 · 역량강화 워크숍(5,000,000원×1회) · 구정연구단 정례협의회(1,000,000원×2회) · 공동자문회의(1,000,000원×3회)	15
	- 도서인쇄비 · 구정연구 성과확산(뉴스레터, 카드뉴스 등)	

○ 2022년에는 구정연구단 역량강화 지원사업으로 자치구별 구정연구부서와의 정례협의회, 역량강화 워크숍, 공동자문회의를 개최하고 성과확산을 위한 인쇄물 제작을 계획하고 있음.

○ 당초 구정연구 기반 구축을 위해 연구기반 구축지원, 연구역량 강화 지원, 연구협력 체계구축, 연구성과 확산지원 4개 분야별 세부사업을 추진하기로 하였으나, 사업이 대폭 축소 되었음.

○ 따라서, 자치구별 구정연구단에 대한 관심과 운영의지를 반영하고 연구성과의 지속적인 활용을 위해 서울시와 자치구간 연구협력 체계를 구축하려는 적극적인 노력이 요구됨.

(9) 서울시립대학교 운영 지원 <사업별설명서 p.72>

○ 서울시립대학교(이하 “시립대”) 운영 지원 예산은 전년대비 175억 9천 2백만원 증액(26.3%)된 844억 1천 2백만원임.

< 서울시립대학교 운영 지원 >

(단위 : 백만원)

2021예산	2022예산(안)	증 감	산출내역
66,820	84,412	17,592	■ 공립대학운영비 84,412

○ 주요 증액내용은 ▸서울시지원 시설확충비(시설과 109억 1천 6백만원, 57.5%), ▸실험실습기자재 확충(14억원, 31.4%), ▸정보화 운영지원(83억 5천 8백만원, 112.1%) 등임.

○ 주요 감액내용은 ▸강의실 여건개선(8억 4천 2백만원, △64.7%), ▸서울시지원 시설확충비(재무과, 6억 6백만원, △58.9%), ▸연구기관 지원(빅데이터·AI연구소, 6억 7천 2백만원, △40.6%) 등임.

< 2022년도 서울시립대학교 운영 지원 예산안 세부 현황 >

(단위 : 천원)

사업명	사업내용	2021 최종예산	2022 예산(안)	증 감	증감율 (%)
합 계		66,819,986	84,411,714	17,591,728	26.3
후생복지지원 (인권센터)	서울시립대학교 인권센터 운영	194,188	201,042	6,854	3.5
비전임교원 인건비 (교무과)	연구보조비, 외래 강사료, 전임교원 초과 강사료 등	7,969,146	7,666,620	△302,526	△3.8
교직원복지 지원 (교무과)	전임교원, 조교 대상 맞춤형 복지서비스 제공	1,061,650	1,103,050	41,400	3.9
강의실 여건개선 (교무과)	스마트 강의실 구축	1,300,000	458,300	△841,700	△64.7
입시전형 관리 (입학관리과)	입학전형관리(원서 접수 및 시험 관리 등)	992,100	992,100	0	0.0
학생 모집 (입학관리과)	입학홍보대사 운영, 박람회 개최 등	229,200	230,400	1,200	0.5
입학 및 졸업지원 (입학관리과)	입학식 등 지원	48,600	47,400	△1,200	△2.5
고교교육 기여대학 지원 (입학관리과)	입학사정관제 운영비 등	295,596	281,823	△13,773	△4.7
장학금 지원 (학생과)	생활장학금 등	1,300,000	1,100,000	△200,000	Δ15.4
교육협력관리 (학생과)	사람책 선발 및 대여 (휴먼라이브러리 사업)	80,320	54,537	△25,783	△32.1
학술연구지원 (연구지원과)	R&D기반조성사업	1,266,585	1,266,585	0	0.0
실험실습기자재 확충 (연구지원과)	교육·연구용 실험실습기 자재, 첨단장비 구입 등	4,460,414	5,860,414	1,400,000	31.4
직장어린이집 운영 (총무과)	직장어린이집 운영, 8개반 65명 보육	505,426	515,535	10,109	2.0
기관 공통운영 (총무과)	청소·경비 촉탁직 인건비, 공공요금 납부 등	5,477,955	5,516,661	38,706	0.7
서울시지원 시설확충비 (재무과)	행정장비 및 사무용 집기 구입 등	1,029,122	423,298	△605,824	△58.9

사업명	사업내용	2021 최종예산	2022 예산(안)	증 감	증감율 (%)
서울시지원 시설확충비 (시설과)	미래융합관 건립, 교내 노후 교육시설 개·보수, 교육환경 개선 등	18,995,620	29,912,000	10,916,380	57.5
기관 공통운영 (시설과)	교내 건축, 전기 등 시설물 유지보수	7,336,915	6,986,235	△350,680	△4.8
특색교육과정 운영 (국제도시과학대학원)	영미권 행정대학원의 서울 시정사례연구 교과목 운영 지원	91,995	46,260	△45,735	△49.7
도서관 운영지원 (사서과)	우수학술도서 및 전자학술정보자료 확충	3,604,616	3,584,976	△19,640	△0.5
정보화 운영지원 (전산정보과)	차세대 대학정보시스템 구축, 정보시스템, 노후장비 교체, S/W, 다기능사무기기 구입 등	7,458,047	15,816,281	8,358,234	112.1
교육협력관리 (평생교육원)	시민 평생교육 확대를 위한 교육원 운영	215,704	211,204	△4,500	△2.1
취업 및 창업 지원 (창업지원단)	세운캠퍼스, 용산캠퍼스 등 창업교육·보육센터 운영	258,490	206,592	△51,898	△20.1
현장실습지원 (창업지원단)	세운캠퍼스 작품 제작 지원 및 전시, 학생현장실습 지원 등	77,600	60,630	△16,970	△21.9
특색교육과정운영 (도시과학연구원)	서울시자매/우호도시에 도시관련 전공자 파견, 서울시의 도시정책 우수사례 전파	414,185	414,985	800	0.2
교육협력관리 (사회과학연구소)	상생협력센터 운영지원	206,470	200,750	△5,720	△2.8
학술연구지원 (서울학연구소)	시립대_평양과기대 공동협력 연구교류사업	293,000	268,980	△24,020	△8.2
연구기관 지원 (도시과학빅데이터AI 연구소)	빅데이터 센터 운영지원	1,657,042	985,056	△671,986	△40.6

(가) 서울시지원 시설확충비(시설과)

○ 미래융합관 준공에 따른 공사비와 노후화된 학생회관 리모델링 등 학교시설개선을 통해 쾌적한 교육환경을 제공하고자 전년대비 109억 1천 6백만원 증액(57.5%)된 299억 1천 2백만원을 편성하였음.

- 세부내역은 ▸미래융합관 건립공사(194억 6천 8백만원), ▸학생회관 리모델링 공사(58억원), ▸노후건축물 개보수 관련 공사비(43억 8천만원) 등임.

< 2022년도 서울시지원 시설확충비(시설과) 세부내역 >

(단위 : 백만원)

구 분	2021년예산	2022예산(안)	증 감	증감율(%)
계	18,996	29,912	10,916	57.5
운영수당	6	6	0	0
일반용역비	50	50	0	0
기본조사설계비	89	0	△89	△100
실시설계비	664	143	△521	△78.5
공사비	17,072	28,680	11,608	68.0
감리비	1,096	1,015	△81	△7.4
시설부대비	18	18	0	0

○ 이공계학부의 교육·연구를 위한 전용공간인 미래융합관 건립은 공사계획에 따라 전년대비 112억 9천 6백만원 증가(138%)한 194억 6천 8백만원을 편성하였음.

< 서울시립대학교 미래융합관 건립 연차별 투자계획>

(단위 : 백만원)

구 분	계	2018	2019	2020	2021	2022
계	39,123	718	1,484	9,315	8,172	19,468
이전비	224	0	0	224	0	0
실시설계비	1,838	664	1,174	0	0	0
공사비	33,584	0	0	8,377	7,200	18,500
감리비	3,051	44	300	696	804	750
시설부대비 (기타용역비)	426	10	10	18	168	218

○ 그러나 1차 건축공사가 우천과 공사 자재 수급불안으로 준공예정(21.09.30)일이 올해 말까지 지연됨에 따라 공정률이 약 20%로 부진한 상황임(21.11.09.기준).

○ 공사 지연은 총 사업비 증액으로 연결되는 악순환이 발생되므로 내년 10월 준공 목표에 맞춰 총 사업비 내 차수별 계약에 따라 후속 공정이 정상적으로 추진될 수 있도록 주의해야 함.

(나) 실험실습기자재 확충

○ 올해 신설학과(인공지능학과, 융합응용화학과)의 전공수업 교육기자재 확충과 교원 학술연구용 첨단장비 마련, 미래융합관 실험실 조성 등에 전년대비 14억원(31.3%) 증가한 58억 6천만원을 편성하였음.

- 세부내역은 ▸미래융합관 실험실 조성(10억원), ▸신설학과 실험실습기자재 구입비(2억원), ▸학술연구용 첨단장비 구입비(2억원) 임.

< 2022년도 실험실습기자재 확충사업 세부내역 >

(단위 : 백만원)

구분	2021예산	2022예산(안)	증 감	증감율(%)
합 계	4,460	5,860	1,400	31.3
시설장비유지비	230	230	0	0
관리용역비	2	2	0	0
자산취득비	4,228	5,628	1,400	33.1

○ 미래융합관 준공에 맞춰 3개 학과(환경공학부, 생명과학과, 화학공학과)의

38개 실험실 조성을 통해 학생들의 실험·실습을 위한 쾌적하고 안전한 교육환경 제공을 기대할 수 있을 것임.

○ 다만, 실험실습기자재 납품업체 선정과 계약체결과정에서 지연 사례[10]가 빈번히 발생하고 있으므로 각종 실험실 장비들이 적기에 확충될 수 있도록 업체선정과 계약절차에 신중을 기해야 할 것임.

(다) 정보화운영지원(차세대 대학정보화 구축사업)

○ 노후화된 대학행정정보시스템을 전면 재구축하는 차세대 대학정보화 구축사업 추진 용역과 인프라 도입 등을 위해 전년대비 83억 5천 8백만원 증가한(112.1%) 158억 1천 6백만원을 편성하였음.

< 2022년 정보화운영지원 예산 세부내역 >

(단위 : 백만원)

예산과목	2021	2022예산(안)	증 감	비 고
합 계	7,458	15,816	8,358	
일반수용비	747	698	Δ49	업무용, 실험실습용 S/W 구매, 각종 소모품 구매 감액
공공요금 및 제세	282	287	6	전용회선 사용료 교육전산망 회선관리비
운영수당	19	16	Δ3	정보화사업 기술평가 위원회 수당 감액
일반용역비	2,479	5,309	2,830	차세대 대학정보화 구축 용역
관리용역비	2,767	3	464	각종 정보시스템 유지관리 사업 추진비 증액
사업추진비	14	14	0	대학 종합정보화사업 업무 추진, 차세대사업 추진
관서업무추진비	4	4	0	전산정보원 기관 업무추진
공사비	20	20	0	구내 정보통신망 공사비
자산취득비	1,126	6,238	5,112	차세대 정보화 인프라 도입 다기능 사무기기 구입 등

10) 2020회계연도 결산검사결과, 실험실 기자재 확충사업은 낙찰자 선정과정에서 해당품목을 납품할 능력이 없는 업체가 선정되면서 계약해지 후 재공고 등 계약체결이 연쇄적으로 지연되었음.

○ 차세대 대학정보화 구축사업은 대학행정정보시스템, 홈페이지, 행정포털시스템 등 각종 정보화 업무에 필요한 최적의 서비스를 구현하여 학습·교육·연구 활동 지원과 행정업무의 효율성 증대를 목적으로 하고 있음.

○ 이에 총 사업비 155억원을 투입하여 전자정부사업관리 위탁(PMO)[11] 방식으로 추진되며, 연차별 투자계획을 통해 2024년까지 완료할 예정으로, 2022년 2차년도 계획에 따라 103억 9천 7백만원이 편성됨.

- 세부내역은 ▸차세대 행정정보시스템, ▸대학포털·모바일 UOS, ▸성과관리·경영정보 지원, ▸인터넷증명발급시스템 및 온라인설문시스템 ▸차세대 인프라 환경 구축 등임.

< 차세대 대학정보화 소요예산 및 연차별 투자계획 >

(단위 : 백만원)

구 분	계	2021년	2022년	2023년	2024년
계	15,534	2,479	10,397	1,397	1,261
차세대 대학정보화 사업	14,063	2,059	9,750	1,184	1,070
감리 및 개인정보영향평가	721	270	256	97	98
전자정부사업관리 위탁(PMO)	750	150	391	116	93

○ 교내 IT플랫폼 재구축과 정보통신 노후장비 교체를 통해 원활한 교육·연구 서비스를 제공할 수 있도록 수요자들의 정보화 요구사항을 적극적으로 반영하고 관련 지침을 준수하여 사업 추진에 차질이 없도록 만전을 기해야 할 것임.

11) PMO(Project Management Office)제도란, 공공 정보화 사업에 대한 관리·감독의 업무를 전문지식과 기술능력을 가진 업체에 위탁할 수 있도록 하는 것으로 2013년 4월, 「전자정부법」 64조의2의 개정을 통해 행정·공공기관에 도입되어 운영중임.

제2장 2022년도 기획조정실 소관 기금

Ⅰ. 기금 총괄

○ 2022년도 서울시 기금운용 규모는 17개 기금(25계정)에 3조 3,924억 2천 7백만원이며, 이는 전년도 3조 8,915억 7천 5백만원보다 △12.83% (△4,991억 4천 9백만원) 감액된 규모임.

< 2022년도 서울시 기금운용계획안 >

(단위 : 백만원)

구 분	2022년도(B)	2021년도(A)	증감	
			B-A	%
17개 기금 (25개 계정)	3,392,427	3,891,575	△499,149	△12.83%

○ 이중 2022년도 기획조정실 소관 기금은 통합재정안정화기금(통합계정, 재정안정화계정), 대외협력기금(국내협력계정) 등 2개 기금(3개 계정)에 2조 1,027억 7천 4백만원으로 전년 대비 5.9% 증가하였음.

< 2022년도 기획조정실 소관 기금운용계획안 >

(단위 : 백만원)

구 분	2021년도(A)	2022년도(B)	증감	
			B-A	%
계	1,984,339	2,102,774	118,375	5.9
통합재정안정화기금(통합계정)	915,992	1,587,096	671,104	73.2
통합재정안정화기금(재정안정화계정)	1,062,791	511,541	△551,250	△51.7
대외협력기금(국내계정)	5,616	4,137	△1,479	△26.3

- 2022년도말 기금 조성액은 4조 660억 4천 6백만원으로 전년도말 대비 4,370억 9천 8백만원(31.6%) 증액되었음.

< 2022년도 기획조정실 소관 기금 조성계획 >

(단위 : 백만원)

기 금 명	2021년도 말 조성액	2022년도 계획		2022년도말 조성액	증 감
		수입	지출		
계	3,592,948	981,859	508,761	4,066,046	437,098
통합재정안정화기금 (통합계정)	2,589,969	964,760	131,932	3,422,797	832,828
통합재정안정화기금 (재정안정화계정)	999,902	16,039	374,146	641,795	△358,107
대외협력기금 (국내계정)	3,077	1,060	2,683	1,454	△1,623

Ⅱ. 통합재정안정화기금(통합계정)

1. 개요

○ 통합재정안정화기금(통합계정)(이하 “통합계정”)은 특별회계와 타 기금의 여유재원을 활용해 공사 및 기금 등에 효율적인 투자를 하고자 종전 재정투융자기금을 승계해 설립되었음

○ 현재 통합계정은 각종 회계 및 기금으로 예수한 여유자원을 자금이 필요한 특별회계와 기금에 예탁하는 것으로 회계연도 간 재정수입의 불균형을 조정하고 한정된 재정을 적재적소에 투입해 재정 운용의 효율성을 제고하고 있음.

○ 통합계정의 2022년도 말 조성액은 2조 4,237억 2천 1백만원으로 전년도 대비 2,674억 2천 2백만원이 증액되었음.

< 2022년도 통합재정안정화기금(통합계정) 조성 계획 >

(단위 : 백만원)

2020도 말 조성액	2021년도 조성계획			2021년도 말 조성액
	수입	지출	증감	
2,589,969	964,760	131,932	832,828	3,422,797

가. 수입계획안

○ 통합계정의 수입 규모는 1조 5,870억 9천 5백만원으로, 전년대비 6,711억 3백만원(73.2%)가 증가하였음.

○ 수입내용을 살펴보면 ▸ 융자금 회수(이자포함) 26억 4천 4백만원, ▸ 특별회계로부터 예수금 9,287억원 2천 1백만원, ▸ 예탁금원금회수 5,238억원, ▸ 예치금 회수(전년도이월금) 985억 3천 5백만원, ▸ 이자수입 333억 9천 5백만원임.

< 통합재정안정화기금(통합계정) 수입계획 >

(단위 : 백만원)

구 분	'21년 운용계획(A)	'22년 운용계획(B)	증 감 (B-A)	주 요 내 역	
계	**915,992**	**1,587,095**	**671,103**		
민간융자금 원리금회수	320,731	2,644	△318,087	서울에너지 공사 민간융자금회수이자수입	1,676 968
예 수 금	194,400	928,721	734,321	교통사업특별회계 주차장관리계정 교통사업특별회계 교통개선분담금계정 주택사업특별회계 도정주거환경정비계정 주택사업특별회계 재정비촉진계정 학교용지부담금특별회계 도시개발특별회계 한강수질개선특별회계	223,500 48,300 341,400 229,900 25,000 58,900 1,721
예탁금 원금회수	282,300	523,800	241,500	일반회계 도시개발특별회계	362,800 161,000
예치금 회수	89,955	98,535	8,580	'21년 예치금회수	98,535
이 자 수 입	28,606	33,395	4,789	공공예금이자수입 예탁금이자수입	5,931 27,464

나. 지출계획안

○ 통합계정의 지출 규모는 1조 5,870억 9천 5백만원으로, 전년대비 6,711억 3백만원(73.2%)가 증가하였음.

< 통합재정안정화기금(통합계정) 지출 계획 >

(단위 : 백만원)

구 분	'21년 운용계획(A)	'22년 운용계획(B)	증 감 (B-A)	주 요 내 역	
계	**915,992**	**1,587,095**	**671,103**		
예 탁 금	710,800	883,100	172,300	교통사업특별회계 교통관리계정 주택사업특별회계 국민주택사업계정 중소기업육성기금 투자계정	271,800 571,300 40,000
예 수 금 원 리 금 상 환	110,982	131,925	20,943	교통사업특별회계 주차장관리계정 교통사업특별회계 교통개선분담금계정 주택사업특별회계 재정비촉진사업계정 식품진흥기금 공기업하수도특별회계 한강수질개선특별회계 도시철도건설사업비특별회계 예수금이자 상환	12,789 2,200 20,500 20,000 43,000 1,200 16,300 15,936
예 치 금	94,207	572,063	477,856	예치금	572,063
기 본 경 비	3	7	4	기금운영심의회 운영	7

2. 검토의견

가. 특별회계 운영의 독립성과 안정성 위협

○ 특별회계는 일반회계와 구분되는 독자적인 설치 목적을 가지고 회계적으로 독립되어 운영되며, 근거가 되는 법률 또는 조례에서 허용되지 않는 세입·세출을 엄격히 통제하면서 특별회계 운영의 독립성과 책임성이 보장되고 있음.

○ 하지만, 특별회계와 기금 등의 여유재원을 활용한 효율적인 재정 운영을 목적으로 신설된 통합계정이 특별회계 간 또는 특별회계 계정 간 엄격히 제한하고 있는 자금의 이동을 허용하는 수단으로 활용되고 있음.

○ 예를 들어, 교통사업특별회계는 「서울특별시 교통사업특별회계 설치 조례」에 따라 각각 고유한 특정사업 수행을 주차장관리계정과 교통개선분담금계정, 교통관리계정 3개의 계정으로 설치되어 있으며, 세입과 세출을 엄격히 구분하고 있음.

< 교통사업특별회계 계정의 구분 >

구분	주차장관리계정	교통개선분담금계정	교통관리계정
세입	-주차요금 등 수입금 -일반회계 전입금 -국고보조금 -재산세 징수액의 10% -도로교통법 과태료 징수금 -주차관련 수입금	-대도시권광역교통관리특별법에 따른 교통개선사업비	-교통유발부담금 -운수사업법의 과징금·과태료 -혼잡통행료, 국고보조금 -일반회계 전입금 -교통안전법 과태료 -통합계정 차입금 -그 밖의 수입금
세출	-주차환경개선사업 -주차질서유지사업 -공영주차장 수탁자 운영 관리보조 등 -노외·부설주차장설치·운영자의 비용보조 등 -차입금 상환 -계정 관리 경비	-광역교통개선사업 시행 -교통영향분석·개선대책의 수립대상사업의교통개선 필요 비용	-회계 목적 사업 -신호기 및 안전표지의 설치·관리 사업 -여객자동차 공영화 사업 -여객자동차 대기오염 방지시설 및 차량 대폐차, 시설개선·경영개선 보조 등 -혼잡통행료제도 시행 사업 -차입금 상환

○ 그런데 이러한 계정 간의 분리운영 원칙을 통합계정을 통해 우회적으로 회피하고 있음. 2022년 통합계정의 수입 중 교통사업특별회계 주차장관리계정과 교통개선분담금계정으로부터 2,718억원을 예수해, 전액을 교통관리계정으로 예탁하고 있음.

< 통합계정의 교통사업특별회계 예수·예탁 내역 >

수 입		⇒	지 출	
예수금			예탁금	
주차장관리계정	2,235억원		교통관리계정	2,718억원
교통개선분담금계정	483억원			

○ 주택사업특별회계의 도시주거환경정비사업계정(3,414억원)과 재정비촉진사업계정(2,299억원) 여유자금 또한, 같은 회계의 국민주택사업계정(5,713억원)으로 고스란히 예탁될 예정임.

< 통합계정의 주택사업특별회계 예수·예탁 내역 >

수 입		⇒	지 출	
예수금			예탁금	
도시주거환경정비사업계정	3,414억원		국민주택사업계정	5,713억원
재정비촉진사업계정	2,299억원			

○ 이처럼 통합계정을 통해 특별회계 계정 간의 독립적인 운영을 해하는 결과를 초래하고 있으므로, 특별회계 설치 목적에 맞춰 독립성과 안정성을 훼손하지 않는 범위에서 허용되어야 할 것임.

○ 또한, 통합계정의 과도한 운용은 해당 특별회계 고유사업 추진을 위해 편성한 예산이 결과적으로 통합계정을 거쳐 다른 특별회계 등으로 예탁되어 활용되면서 시의회의 예산편성 취지를 왜곡할 우려가 있으므로 주의가 필요함.

나. 특별회계와 통합계정 운영의 부실화 우려

○「지방재정법」 제9조에 따르면, 특별회계는 특정사업을 운영할 때 또는 일반세입·세출과 구분하여 회계처리가 필요한 경우에 설치할 수 있도록 규정하고 있음.

○ 따라서 특별회계는 지방자치단체에서 특별한 사업 또는 특정한 자금을 운영하거나 특정한 세입으로 특정한 세출에 충당하는 경우에 해당되어야 함.

○ 다만, 일반회계와 구별되는 특별한 사업을 특별회계로 수행하더라도 자체 세입 예산으로 세출 예산을 충당할 수 없는 경우는 일반회계에서 특별회계로 재원을 전출하여야 하는 것이 원칙임.

○ 그런데, 일반회계 예산의 부족을 이유로 통합계정에서 특별회계로 반복적으로 전출하면서 해당 특별회계와 통합계정의 부실화를 초래하고 있음.

○ 이로 인해 통합계정이 타 회계나 기금에 예탁한 자금 2조 4,914억 3천 3백만원 중 일부 예탁금의 경우 회수가 어려워 중장기적으로 자금 경색을 야기할 우려가 있으므로 대책이 필요함.

- 통합계정의 채권 중 중소기업육성기금(융자계정) 2,400억원, 교통사업특별회계(교통관리계정) 1조 1,975억원 등은 누적 부채가 증가하고 있으며, 자체 세입(수입)이 부족해 통합계정으로의 예수금원리금상환이 불가능한 상황에 놓여 있음.

<통합계정의 자산과 부채 및 순자산 현황>

(단위 : 백만원)

자 산		부채 및 순자산	
1. 투자자산(A)	2,551,809	1. 부채(C)	1,240,142
가. 예탁금	2,491,433	가. 예수금	1,240,142
나. 융자금	60,376		
2. 현금예금(B)	98,535	2. 순자산(D)	1,410,202
계(A+B)	2,650,344	계(C+D)	2,650,344

다. 체계적인 예수금 상환 관리 필요

○ 2021년말 기준 통합계정의 회계나 기금에 대한 예탁금은 2조 4,914억 3천 3백만원, 예수금은 1조 2,401억 4천 2백만원임.

< 통합계정의 예탁·예수 현황 >

(단위 : 백만원)

회 계 별	2021년말 예탁금 잔액	회 계 별	2021년말 예수금 잔액
합 계	2,491,433	합 계	1,240,142
교통사업특별회계(교통관리계정)	1,197,528	교통사업특별회계(주차장관리계정)	40,889
		교통사업특별회계(교통개선분담금계정)	138,974
일반회계	648,200	주택사업특별회계(도시및주거환경정비계정)	34,500
		주택사업특별회계(재정비촉진계정)	218,257
		학교용지부담금특별회계	26,190
수도사업특별회계	87,757	한강수질개선특별회계	1,200
		공기업하수도사업특별회계	43,000
		성평등기금	23,200
광역교통시설특별회계	52,148	식품진흥기금	55,000
		기후변화기금	40,000
		자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금(노원)	1,500
도시개발특별회계	161,000	자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금(강남)	2,000
		체육진흥기금	52,322
		관광진흥기금 서울관광플라자계정	5,000
		사회복지기금 노인복지계정	11,490
중소기업육성기금(융자계정)	240,000	사회복지기금 장애인복지계정	14,400
		사회복지기금 자활계정	4,420
		통합재정안정화기금 재정안정화계정	504,400
중소기업육성기금(투자계정)	104,800	대외협력기금 국제협력계정	4,000
		대외협력기금 국내협력계정	1,000
		균형발전특별회계	3,100
		도시철도건설사업비특별회계	16,300

○ 통합계정은 예수·예탁을 통해 수시로 회계와 기금으로 자금을 이동하고 있어 체계적이고 효율적인 관리가 필요함.

○ 하지만, 예수·예탁 당시 약정한 상환시점과 관계 없이 해당 기금이나 타 회계의 시급성에 우선해 상환이 실시되는 등 원칙 없이 관리되고 있음.

- 예를들어 2015년 상환 약정된 성평등기금 232억원, 체육진흥기금 554억원은 상환기간이 지났음에도 아직 상환하지 않은 채 부채(예수금)로 남아 있음.

○ 따라서, 예수금·예탁금 관리에 대한 내부 운영기준을 마련하고 약정시기가 도과되거나 원칙 없이 예수금 상환이 실시되는 경우가 반복되지 않도록 관리체계를 마련하여야 함.

○ 한편, 통합계정 운용계획에 따르면, 어려운 재정상황에도 불구하고 도시개발특별회계에서 1,610억원, 일반회계에서 3,628억원을 예탁금으로 회수한 후 별도의 활용계획 없이 예치금으로 적립하여 재정운영의 효율성을 저해하고 있으므로 합리적 기금운용 방안의 마련이 필요함.

Ⅲ. 통합재정안정화기금(재정안정화계정)

1. 개요

○ 도시기반시설 확충 등을 목적으로 발행한 지방채에 대한 상환재원을 적립하고 채무규모를 감축하기 위한 목적으로 2001년부터 감채기금이 운용되어 왔으나, 「지방자치단체 기금관리기본법」 등 개정에 따라 2021년부터는 통합재정안정화기금(재정안정화계정)(이하 “재정안정화계정”)에 승계되었음.

○ 재정안정화계정의 주요재원은 일반회계[12]와 특별회계의 전입금, 통합계정 예수금, 그 밖에 기금 운용에 따른 수입금 등으로 2022년도 말 조성액은 6,417억 9천 5백만원임.

< 2022년도 통합재정안정화기금(재정안정화계정) 조성 계획 >

(단위 : 천원)

2021년도말 조성액	2022년 조성계획			2022년도말 조성액
	수 입	지 출	증 감	
999,902	16,039	374,146	△358,107	641,795

○ 이렇게 조성된 재정안정화계정은 일반회계와 특별회계의 지방채 원리금 상환, 도시철도공채 원금 상환, 통합재정안정화기금(통합계정) 상환 등의 목적으로 활용되고 있음.

가. 수입계획안

○ 재정안정회계정의 수입 규모는 5,115억 4천 1백만원으로, 예치금 회수 4,955억 2백만원, 공공예금과 예탁금의 이자수입 160억 3천 9백만원임.

12) 결산상 순세계잉여금에서 법정 정산분을 공제한 금액의 50% 이상

○ 예치금 회수 수입은 전년대비 3,422억 1천 5백만원, 이자수입이 10억 1천 7백만원이 증액되었으나 전입금은 8,944억 8천 2백만원이 감액되었음.

< 2022년도 재정안정화계정 수입계획 >

(단위 : 백만원)

구 분	2021 운용계획	2022 운용계획	증 감	비 고
합 계	1,062,791	511,541	△551,250	
예치금회수	153,287	495,502	342,215	▫전년도 이월금
이자수입	15,022	16,039	1,017	▫공공예금 이자 8,473 ▫예탁금 이자 7,566
전입금	894,482	-	△894,482	

나. 지출계획안

○ 지출은 도시철도공채 상환을 위한 도시철도 건설사업비 특별회계 전출에 1,500억원, 모집공채 원리금 상환에 2,239억 5천 5백만원, 예치금이 1,373억 9천 5백만원, 기본경비 1억 9천 1백만원임.

< 2022년도 재정안정화계정 지출계획 >

(단위 : 백만원)

구 분	2021 운용계획	2022 운용계획	증 감	증감사유
합 계	1,062,791	511,541	△551,250	
기본경비	420	191	△229	모집공채 발행 수수료
예탁금	76,200	0	△76,200	
예치금	495,502	137,395	△358,107	다음연도 이월금
차입금 원리금상환	283,369	223,955	△59,414	모집공채 원리금상환
기타지출	207,300	150,000	△57,300	도시철도건설사업비특별회계전출

2. 검토의견

○ 재정안정화계정은 지방채 상환에 대한 상환재원 적립과 부채규모 감축을 목적으로 운용되는 만큼, 조례가 정하는 바에 따라[13] 순세계잉여금을 포함한 일반회계의 여유자금 출연이 지속될 필요가 있음.

○ 서울시와 투자기관의 채무는 2021년 현재(9월말 기준) 18조 9,287억원으로, 코로나19로 인한 확장재정 운영으로 2019년 이후 채무의 증가속도가 가파르게 상승하고 있음.

< 서울시 및 투자기관 채무현황(2016-2021) >

(단위 : 억원)

구 분	2016	2017	2018	2019	2020	2021.9
계	122,297	113,753	121,147	135,341	166,457	189,287
서울시	34,770	37,451	38,356	55,713	81,422	95,490
투자기관	87,527	76,302	82,791	79,628	85,035	93,797

○ 특히, 서울시 채무가 증가하면서 이자비용도 증가해 2020년말 기준 채무에 대한 이자비용이 한 해 2,790억원(매일 8억원)에 달하고 있어 효율적인 채무관리와 함께 세출구조조정과 지출관리 강화 등을 통해 재정건전성을 유지하는 방안을 마련해야 할 것임.

---

13)「서울특별시 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」제6조(재정안정화 계정의 재원과 용도)
① 재정안정화 계정은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.
1. 일반회계 또는 특별회계로부터의 전입금. 이 경우, 일반회계로부터의 전입금은 매 회계연도의 순세계잉여금에서 다음 각 목을 공제한 금액의 50퍼센트 이상으로 한다. 다만, 「재난 및 안전관리 기본법」 제3조제1호의 재난에 따른 피해 등을 지원하기 위해 필요한 경우에는 그러하지 않을 수 있다.
 가. 「지방자치법」 제196조에 따른 자치구 조정교부금
 나. 「지방교육재정교부금법」 제11조에 따른 교육비특별회계로의 전출금
 다. 그 밖에 법령에 따른 의무적 지출액
2. 통합 계정으로부터의 예수금
3. 재정안정화 계정의 운용에 따른 이자수입과 그 밖의 수입
4. 그 밖에 재정안정화 계정의 조성을 위한 수입

< 연도별 서울시 이자부담액 >

(단위 : 억원)

구 분	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021.9
계	5,187	3,373	2,976	2,798	2,734	2,803	2,790	3,178
서 울 시	993	1,198	743	1,284	587	1,163	1,508	1,994
투 자 기 관	4,194	2,175	2,233	1,514	2,147	1,640	1,282	1,184

Ⅳ. 대외협력기금 국내협력계정

1. 개요

○ 대외협력기금 국내협력계정(이하 '국내협력계정')은 타 지방정부와의 우호 증진을 위한 교류협력사업과 재해·재난 발생시 인도적 차원의 구호지원을 위해 2008년부터 설치·운용되었음.

○ 국내협력계정의 2022년말 조성액은 전년대비 16억 2천 3백만원 감소한 14억 5천 4백만원임.

< 2022년도 대외협력기금(국내협력계정) 조성 계획 >

(단위 : 백만원)

2021년도 말 조성액	2022년도 조성계획			2022년도 말 조성액
	수입	지출	증감	
3,077	1,060	2,683	△1,623	1,454

가. 수입계획안

○ 국내협력계정의 2022년도 수입계획은 전년대비 14억 7천 9백만원 감소한 41억 3천 7백만원임.

- 수입은 ▸일반회계로부터의 전입금 10억원, ▸예치금회수 30억 7천 7백만원 ▸이자수입 6천만원임.

< 2022년도 대외협력기금(국내협력계정)의 수입계획 >

(단위 : 백만원)

구 분	2021	2022	증 감	비고
합 계	5,616	4,137	△1,479	
전 입 금	1,000	1,000	-	일반회계 전입금
이 자 수 입	56	60	4	정기·공공예금 및 예탁금 이자
기 타 수 입	313	0	△313	
예탁금원금회수	1,000	0	△1,000	
예 치 금 회 수	3,247	3,077	△170	전년도 이월

나. 지출계획안

○ 국내협력계정의 지출은 ▸고유사업비인 비융자성사업비에 26억 8천만원, ▸시금고 예치금 14억 5천 4백만원, ▸기본경비 3백만원임.

< 2022년도 대외협력기금(국내협력계정)의 지출계획 >

(단위 : 백만원)

구 분	2021	2022	증 감	비고
합 계	5,616	4,137	△1,479	
비융자성사업비	2,536	2,680	144	교류협력사업
기 본 경 비	3	3	-	위원회 운영비
예 탁 금	0	0	-	
예 치 금	3,077	1,454	△1,623	정기·공금예금 예치

2. 검토의견

가. 기금운용의 정체성 확보 필요 및 저조한 집행실적

○ 지방자치단체의 기금은 예산의 총계주의 원칙 등의 제약 요건 하에 운용되는 예산보다 탄력적이고 자율적인 집행을 할 수 있다는 장점이 있음.

○ 이로 인해 기금사업은 일반회계 사업과 차별성이 있게 운용되어야 하나 국내협력계정의 사업은 대부분 일반회계 사업과 차이가 없고, 타 부서를 교류협력 사업에 참여시키는 방식으로 남용되고 있음.

- 대외협력기금(국내협력계정)은 9개의 사업 중 5개를 타 실·국에서 수행하고 있으며 기획조정실은 기금을 통해 재원을 제공하고 사업의 성과와 실적을 향유하고 있음.

○ 따라서, 기획조정실에서 직접 교류협력 실현을 위한 실험적·도전적인 사업을 발굴·추진한 후 안정화되면 일반회계 사업으로 해당 부서로 이관하는 등 기금사업의 특성에 부합한 운영이 필요함.

○ 한편 10월 현재 국내협력계정사업 9개 사업, 25억 3천 6백만원 중 9억 1백만원이 집행되면서, 전체 집행률 35.5%로 매우 부진한 상황임.

- 특히, ‘청소년 역사문화교류 사업’은 코로나19로 지역교류 행사가 취소되면서 집행이 전혀 이루어지지 않았으며, 올해 신규사업으로 편성된 ‘랜선나눔캠퍼스’ 사업도 하반기 시행으로 집행률이 저조함.

< 2021년도 사업 집행 현황 >

('21. 10. 15. 기준, 단위 : 백만원)

사 업 명	2021 편성액	지출액 (집행률)	연말 예상 지출액 (집행률)	예상 집행잔액
총 계	2,536	901(35.5%)	2,043(80.6%)	473
① 서울-타시도간 버스자유상품 개발운영	150	99(32%)	142(95%)	8
② 청소년 역사문화교류사업	225	0(0%)	67(30%)	158
③ 타지방자치단체 재해재난 구호지원	1,000	400(40%)	1,000(100%)	0
④ 지역상생포럼 및 박람회 등 운영	300	105(35%)	238(79%)	62
⑤ 서울정책연수 프로그램 운영	296	91(31%)	99(33%)	197
⑥ 식생활교육 현장체험교실 운영	11	0(0%)	10.8(98%)	0.2
⑦ 타시도 연계 MICE 공동마케팅 운영	100	70(70%)	100(100%)	0
⑧ 대학생 지역상생 관광콘텐츠 개발 및 홍보사업	70	49(70%)	69.42(99%)	0.58
⑨ 랜선 나눔 캠퍼스	384	87(23%)	317(83%)	67

나. 사업별 검토

○ 국내협력계정의 9개 고유목적 사업 추진을 위해 전년대비 1억 4천 4백만원이 증가한 26억 8천 3백만원을 편성하였음.

< 2022년도 대외협력기금 국내협력계정 세부사업 내역 >

(단위 : 백만원)

기금명	사업명	2021년 예산	2022년 예산(안)	증감	사업성격
대외협력기금(국내계정)	서울-타시도간 버스자유상품 개발운영	150	150	-	계속
	청소년 역사문화교류사업	225	200	△25	계속
	타지방자치단체 재해재난 구호지원	1,000	1,000		계속
	지역상생포럼 및 박람회 등 운영	300	300	-	계속
	서울정책연수 프로그램 운영	296	200	△96	계속
	식생활교육 현장체험교실 운영	11	10	△1	계속
	타시도 연계 MICE 공동마케팅 운영	100	150	50	계속
	대학생 지역상생 관광콘텐츠 개발 및 홍보사업	70	70	-	계속
	랜선나눔 캠퍼스	384	600	216	계속
	계	2,539	2,683	144	

(1) 서울정책연수 프로그램

○ 서울시 혁신정책 사례와 경험을 다른 지방자치단체와 공유하여 지역 현안문제를 해결하고 지역상생 가치실현을 목적으로 하는 사업으로 전년대비 9천 6백만원 감소(32%)한 2억원이 편성되었음.

< 서울정책연수 프로그램 운영 >

(단위 : 천원)

2021예산	2022예산(안)	증 감	산출내역
295,964	200,000	△96	■ 행사운영비 200,000

○ 혁신정책 현장을 견학하는 서울혁신로드의 경우 코로나19로 인해 온라인 정책연수로 사업내용을 변경하였으며, 서울시 대표 우수 정책 현장에 대한 22편의 영상을 제작하여 제공하는 단순 홍보사업으로 추진되었음.

○ 찾아가는 혁신로드사업도 비대면으로 전환하여 서면자문과 영상회의를 통한 정책 컨설팅을 진행하면서 현장방문과 교류를 통한 지역상생 달성이라는 사업 목적에 부합하지 않고 있음.

○ 또한 참여 지자체 7개를 대상으로 만족도조사를 실시하였으나 재참여 의사가 42.8%에 불과하며, 사업의 집행률도 31%로 매우 저조하여 과다 집행잔액이 발생할 것으로 예상됨.

○ 비대면 방식으로 진행된 정책연수의 경우 추진성과를 판단하기 어렵고 집행률도 매우 부진하므로 사업의 실효성 확보를 위한 구체적인 방안 마련이 시급한 것으로 판단됨.

(2) 랜선나눔캠퍼스

○ 코로나19로 경제활동이 위축된 서울 소재 대학생과 타 지역 학습결손이 우려되는 중학생들을 대상으로 비대면 학습지도 사업을 추진하는 사업으로, 전년대비 2억 1천 6백만원 증가(56%)한 6억원을 편성하였음.

< 랜선 나눔 캠퍼스 운영 >

(단위 : 천원)

2021예산	2022예산(안)	증 감	산출내역
384,000	600,000	216,000	■ 사무관리비 24,000 ■ 기타보상금 276,000

○ 국가수준 학업성취도 평가 결과(교육부. 2020)에 따르면, 국·영·수 과목의 기초학력 미달 비율이 코로나19 이전보다 증가했으며, 대도시(6.1%)와 읍면지역(9.5%) 간 격차가 확인되고 있는 만큼 사업의 필요성이 인정됨.

○ 올해 7월부터 KT에서 제공하는 온라인 플랫폼을 활용하여 서울시 11개 대학의 162명 학생과 타 지자체 중학생 425명을 선발하여 운영 중에 있음.

- 당초 선발인원 목표가 대학생 200명, 타 지자체 중학생 600명이었으나 모집인원 미달로 집행잔액이 발생할 것으로 보임.

○ 또한, 비대면 교육의 경우 강사의 지도역량이 매우 중요한 척도로

작용하고 있어, 대학생들이 학습결손이 발생한 학생들에게 전문적인 학습지도와 진로상담을 제공할 수 있을지 의문임.

○ 향후 비대면 학습 멘토링 사업이 지속성을 가지고 서울과 지역간 상생협력사업의 교육 분야 영역으로 확대될 수 있는지에 대한 면밀한 검토가 필요한 것으로 판단됨.

담당 조사관	연락처
김성만	02-2180-5055
노혜미	02-2180-8057