

서울특별시교육청 교육복지 민관협력 활성화 조례
전부개정조례안

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제1956호
2. 발 의 자 : 김생환 의원 외 13명
3. 발의일자 : 2020. 10. 16.
4. 회부일자 : 2020. 10. 26.

II. 제안이유

- 교육복지 민관협력 사업을 비롯하여 현재 서울특별시교육청이 추진하고 있는 각종 교육복지사업을 일관성 있고 안정적으로 추진하기 위한 통합적, 체계적인 제도적 기반을 마련함으로써 교육복지사업의 내실화와 교육감의 책임과 역할을 명확히 하여 학생들의 교육복지 증진에 이바지하고자 함.

III. 주요내용

1. 교육복지사업을 위한 교육감의 책무를 규정함(안 제4조)
2. 교육복지 기본계획에 관한 사항을 규정함(안 제5조)

3. 교육복지사업 평가에 대한 사항을 규정함(안 제8조)
4. 교육복지 전담기구 설치에 관한 사항을 규정함(안 제9조)
5. 지역교육복지센터에 관한 사항을 규정함(안 제11조)
6. 교육복지협력사업선정위원회 구성에 관한 사항을 규정함(안 제12조)
7. 기부금 등의 기부에 관한 사항을 규정함(안 제15조 및 제16조)
8. 교육복지 기관 인증에 관한 사항을 규정함(안 제18조)

IV. 참고사항

1. 관계법령 : 「대한민국헌법」, 「교육기본법」, 「초·중등교육법」
2. 예산조치 : 비용추계서 미첨부사유서 참조
3. 기 타 :

입법예고 : 의견 없음(2020. 10. 29 ~ 11. 5)

V. 검토 의견(수석전문위원 김창범)

1. 제안경위 및 주요내용

- 동 조례안은 2020년 10월 16일 김생환 의원 외 13명의 의원에게 의해 의안번호 제1956호로 발의되어 2020년 10월 26일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 동 조례안은 교육청 교육복지사업의 안정적인 정착과 체계적인 수행을 위한 제도적 기반을 마련하고자 발의되었습니다.

2. 주요 검토의견

가. 조례안의 취지에 대한 검토

- 동 개정조례안은 현재 교육청의 교육복지사업 비중이 확대되고¹⁾ 있음에도 불구하고 이를 체계적이고 실효성 있게 관리할 수 있는 제도적 장치가 마련되어 있지 않음에 따라 이를 입법적으로 개선하고자 발의된 것이라 하겠습니다.

특히 현행 「서울특별시교육청 교육복지 민관협력 활성화 조례」는 교육복지사업 중 ‘교육복지우선지원학교지원’, ‘지역교육복지센터 구축 및 운영’, ‘자치단체 등 협력사업 및 협의체 운영’ 등의 일부 사업만을(세세부사업명 기준) 대상으로 하고 있다는 점에서 교육복지사업을 총괄하여 관리할 수 있는 제도적 기반을 마련하는 것이 필요할 것으로 생각합니다.

1) 2018~2021 교육사업비 대비 복지사업비 비중

(단위 : 백만원)

구분	2018	2019	2020	2021
교육사업비	1,949,224	1,945,019	2,060,594	1,873,607
교육복지	1,262,435	1,269,263	1,354,253	1,234,426
교육사업비 대비 교육복지비율	64.8%	65.3%	65.7%	65.9%

[표1] 교육사업비 중 복지사업비 현황2)

(단위 : 백만원)

구 분	2021년도		2020년도	증 감		재원별	
	금액	구성비		금액	비율	일반재원	목적지정
학 비 지 원	64,307	5.2	126,826	△62,519	△49.3	31,137	33,170
방 과 후 등 교 육 지 원	50,670	4.1	99,019	△48,349	△48.8	49,174	1,496
급 식 지 원	463,254	37.5	409,623	53,631	13.1	463,254	0
정 보 화 지 원	3,382	0.3	2,714	668	24.6	3,382	0
교 육 복 지 우 선 지 원	42,365	3.4	55,765	△13,400	△24.0	40,473	1,892
누 리 과 정 지 원	538,214	43.6	550,008	△11,794	△2.1	623	537,591
교 과 서 지 원	72,234	5.9	111,298	△39,064	△35.1	72,234	0
합 계	1,234,426	100.0	1,355,253	△120,827	△8.9	660,277	574,149

○ 따라서 오늘날 교육복지사업이 교육소외의 사각지대를 해소시킴으로써 공교육의 사회적 책임과 교육정책의 신뢰성을 향상시키고 있다는 점에서, 동 개정조례안이 교육복지사업을 보다 체계적으로 관리할 수 있는 기틀을 마련하려는 것은 개정 취지 면에서 시의적절한 입법적 조치로 사료됩니다.

나. 주요 조문별 검토

○ 동 개정조례안은 목적, 용어의 정의, 다른 조례와의 관계, 책무의 총칙 부분과 교육복지 기본계획의 수립, 실태조사, 교육복지사업 지원대상자와 사업평가, 전담기구의 설치, 지역교육복지센터의 운영 등 본칙 부분의 총 22개 조문으로 구성되어 있습니다.

2) 급식지원 : 무상급식 4,527억 3천 5백만원 포함
 고교 무상교육 : 2,621억원 편성

무상교육 지원 대상	사업부서	구 분	세부사업	세세부사업	편성액
공립고·공립특성화고·방통고·각종학교 수업료					공립고 수업료 면제 315억원
공립고·방통고·공립 각종학교 학교운영지원비	예산담당관	학교운영비	학교운영비지원	학교기본운영비	1,674억원
사립고·사립특성화고 수업료, 학교운영지원비	학교지원과	인 건 비	인건비재정결함 지원	인건비재정결함 보조	446억원(특교 252, 지자체 166 포함)
사립고·사립특성화고 수업료, 학교운영지원비	학교지원과	학교운영비	운영비재정결함 지원	운영비재정결함 보조	64억원
공·립고 교과서비	예산담당관	학교운영비	학교운영비지원	학교기본운영비	122억원
사립고 교과서비	교육혁신과	교육사업비	교과서지원	고등학교 교과용 도서	

1) 신설 조문에 대한 검토

- ‘안 제2조제2호’는 교육복지사업을 정의하면서 ‘친환경 학교급식 사업’, ‘학교의 돌봄기능 확대를 위한 사업’, ‘학생의 건강관리 증진을 위한 사업’ 등 현재 교육청이 수행하고 있는 교육복지사업을 12개로 세분하여 규정하였는바, 시민의 교육복지사업에 대한 이해를 보다 명확하게 규정하였다는 점에서 의미가 있는 것으로 생각됩니다.
- 다음으로 ‘안 제5조’는 교육복지 기본계획의 수립을, ‘안 제9조’는 교육복지 전담기구의 설치에 관한 사항을 규정하고 있습니다.

현재 교육청은 교육복지사업을 수행함에 있어 세부사업별로 소관부서별 시행계획을 통해 사업을 추진하고 있습니다.³⁾

이러한 체계는 교육청 전체 교육복지사업의 방향과 목표, 지원대상과 재정투입 규모 등을 일목요연하게 파악할 수 없다는 문제가 있고 새로운 교육복지사업이 추가될 경우 소관부서를 특정할 수 없다는 문제점도 있습니다.⁴⁾

이는 교육청이 교육복지사업의 중요성과 확대의 필요성은 인식하면서도 그동안 이를 조직적으로 뒷받침할 수 있는 방안을 마련하지 않았기 때문으로 생각되는바, 동 개정조례안이 전체 교육복지사업에 대한 기본계획의 수립과 전담부서를 설치토록 규정한 것은 교육복지사업의 체계적 관리를 통한 실효성 증대에 기여할 수 있을 것으로 사료됩니다.

- 다음으로 ‘안 제6조’와 ‘안 제8조’는 교육복지사업의 효율성 증대를 위한 실태조사와 사업 평가에 대한 사항을 규정하고 있습니다.

교육복지사업은 일회성 사업이 아니라는 점에서 안정성과 효과성 등을

3) 2020년 교육복지사업별 소관부서와 예산은 [붙임1] 참고.

4) 이러한 문제로 인해 2020년 서울특별시교육청 행정사무감사에서는(2020.11.03) 교육복지사업 확대에 따른 행정기구 개편의 필요성이 지적된 바 있음.

담보할 수 있도록 지속적인 피드백이 필요하다고 할 수 있습니다.

따라서 기존의 교육복지사업이 원활하게 운영되어 지원 대상자들에게 사업 본연의 효과가 최대로 발휘되고 있는지를 정기적으로 점검하는 것은 필수적이라고 하겠습니다.

그러한 측면에서 동 개정조례안이 교육복지사업에 대한 실태조사와 사업 평가를 명문화한 것은 교육복지사업의 효율성을 높이고 효과성을 최대한 증대시킬 수 있다는 점에서 의미가 있는 내용이라 사료됩니다.

2) 그 밖에 개정사항에 대한 검토

- 동 개정조례안은 앞서 살펴본 신규 조문 외에 기본적으로 현행 「서울특별시교육청 교육복지 민관협력 활성화 조례」의 내용을 대부분 그대로 유지하고 있습니다.

다만, ‘안 제11조제4항’의 지역교육복지센터의 민간위탁 기간과 관련하여 살펴보면, 현행 조례는 지역교육복지센터를 민간위탁 할 경우 그 기간을 3년 이내로 하되 1회에 한하여 연장할 수 있도록 규정하고 있습니다.

그러나 ‘안 제11조제4항’은 「서울특별시교육감 사무의 민간위탁에 관한 조례」에 따르도록 규정함으로써 지역교육복지센터의 민간위탁 운영 기간을 기본 2년 이내에 횟수에 상관없이 계약을 갱신할 수 있도록 규정하였습니다.⁵⁾

이와 관련하여 지역교육복지센터의 민간위탁 운영은 지역기반형 교육복지 협력사업을 수행하기 위한 전문적인 지식과 능력, 그리고 이에 대한 경험과 역할 등이 종합적으로 검증되어야 하는 만큼 민간위탁 기간을 설정함에 있어서도 이러한 점이 고려되어야 할 것으로 생

5) 2020년도 지역교육복지센터 공모 및 재위탁 현황은 [붙임2] 참고.

각됩니다.

따라서 지역교육복지센터의 민간위탁 기간을 일반적인 민간위탁 사업들과 동일하게 규정할 것인지 여부에 대해서는 추가적인 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

[표2] 연도별 지역교육복지센터 설치 현황

구분	지정 년도	동부	서부	남부	북부	중부	강동 송파	강서 양천	강남 서초	동작 관악	성동 광진	성북 강북	계
시범운영 (교과부특교)	2012			구로	노원			강서		관악		성북	5
센터확대 (서울시교육청 자체)	2013	동대문 중랑	은평	금천 영등포	도봉	중구	강동	양천			성동	강북	11
	2016		서대문				송파			동작	광진		4
	2017		마포			용산			강남				3
	2018								서초				1
	2020					종로							1
계		2	3	3	2	3	2	2	2	2	2	25	

○ 그 밖에 동 개정조례안은 「알기 쉬운 법령 정비기준」(제9판)에 따라 다소간의 자구수정이 필요한 것 외에 조례개정에 따른 별도의 문제는 없을 것으로 사료됩니다.

□ 이상으로 「서울특별시교육청 교육복지 민관협력 활성화 조례 전부개정조례안」에 대한 검토보고를 마치겠습니다.

[붙임1]

교육청 교육복지사업 현황
(예산서상의 정책사업별 구분인 ‘교육복지지원’ 과 상이할 수 있음)

연 번	소관부서	사업명	최초 시행연도	대상	예산현액 (4차추경반영)
1	예산담당관	고교 무상교육	2019년	고등학교, 고등기술학교 및 이에 준하는 각종 학교 재학생(수업료를 학교장이 정하는 사립학교 제외)	299,822,637
2	참여협력담당관	교육복지우선지원	2003년	법정저소득층,탈북주민,한부모,다문화가족등종합적인교육지원이필요한 교육취약학생및유아	57,192,785
3	참여협력담당관	교육급여지원	2015년	국민기초생활수급자 (중위소득50%이하)	27,610,630
4	참여협력담당관	저소득층자녀방과후 자유수강권지원	2007년	국민기초생활수급자, 한부모가족보호대상자, 법정차상위대상자, 중위소득60%이하, 난민인정자	6,899,418
5	참여협력담당관	저소득층자녀학비지원	2000년	국민기초생활수급자, 한부모가족보호대상자, 법정차상위대상자, 중위소득60%이하, 난민인정자	9,324,462
6	참여협력담당관	정보화지원	2000년	국민기초생활수급자, 한부모가족보호대상자, 법정차상위대상자, 중위소득60%이하, 난민인정자	40,801,156
7	참여협력담당관	토공휴일중식지원	2004년	국민기초생활수급자, 한부모가족보호대상자, 법정차상위대상자, 중위소득52%이하, 기타결식이우려되는아동으로서아동 급식위원회의추천을받은아동	9,435,326
8	참여협력담당관	학기중급식비지원	1989년	국민기초생활수급자, 한부모가족보호대상자, 법정차상위대상자, 중위소득60%이하, 난민인정자,학교장추천대상자	22,686,998
9	유아교육과	유치원 온종일돌봄 교실운영	2010년	방과후과정,맞벌이가정또는취업중인한부모가정유아 (구직중인가정의자녀,법정저소득층 자녀우선입학권장)	420,000
10	유아교육과	만3~5세특수교육대상자무상교육비	2014년	만3~5세 특수교육대상자	133,296
11	유아교육과	저소득층유아학비추가지원	2019년	법정저소득층 유아	215,307

연 번	소관부서	사업명	최초 시행연도	대상	예산현액 (4차추경반영)
12	초등교육과	2020 초등 기초학력 두리샘 지원	2020년	학습지원대상학생, 경제적 취약계층(교육급여 수급자), 기타 취약계층(조손 가정, 다문화 등) 학생 중, 학부모 동의를 있는 학생	5,723,200
13	초등교육과	초등돌봄교실운영	2004년	초등 1~4학년 중심 맞벌이, 저소득층, 한부모 가정 등 돌봄이 꼭 필요한 학생	82,202,458
14	중등교육과	중등기초학력향상지원	2020년	서울 소재 중학교(386교)의 학습지원대상학생 중 원격수업 참여도가 낮아 학습서포터의 지원이 필요한 학생	300,000
15	민주시민생활교육과	특수교육대상자 치 료지원비 지원	2009년	공/사립 유·초·중·고등학교 및 특수학교에 재학 중인 특수교육대상자 중 치료지원이 필요한 학생	11,551,800
16	민주시민생활교육과	특수교육대상자 통 학비 지원	2009년	○(특수학교)통학버스가이용이 어려운 지체장애, 청각장애, 시각장애 특수교육대상자 ○(일반학교)중·고등학교 특수교육대상자 중 통학거리가 2KM 이상인 학생 또는 2KM 이내이지만 독립적인 보행이 어려운 지체장애 학생	1,314,800
17	민주시민생활교육과	특수교육대상자 보 조공학기기 지원	2009년	공/사립 유·초·중·고등학교 및 특수학교에 재학 중인 특수교육대상자	275,000
18	민주시민생활교육과	특수교육대상자 촉 각자료 지원	2015년	공/사립 유·초·중·고등학교 및 특수학교에 재학 중인 특수교육대상자	30,000
19	민주시민생활교육과	특수교육보조인력(특 수교육실무사) 운영 지원	2003년	공/사립 유·초·중·고등학교 및 특수학교에 재학 중인 특수교육대상자	27,538,760
20	민주시민생활교육과	특수학교(급) 방과후 학교 운영 지원	2005년	공/사립 초·중·고등학교 특수학급 및 특수학교에 재학 중인 특수교육대상자	4,487,000
21	민주시민생활교육과	유치원 특수학급 및 특수학교 돌봄교실 운 영	2004년	특수학급 방과후과정(종일반) 설치 유치원 및 공/사립 특수학교에 재학 중인 특수교육대상자	7,597,739
22	민주시민생활교육과	다문화학생 지원	2006년	○ 국제결혼(국내출생, 중도입국) 가정 다문화학생 ○ 외국인 가정 다문화학생 ○ 다문화학생 밀집 지역 학교	5,045,087
23	민주시민생활교육과	학교 밖 청소년 지원 (서울특별시교육청 학 교 밖 청소년 도움센 터 운영)	2014년	미취학, 학업중단 학생 및 부모	1,573,623
24	체육건강문화예술과	무상급식	2011년	초·중·고2~3학년, 특수·각종 학교 학생 평일 중식비 지원	538,763,494
계					1,160,944,976

[붙임2]

지역교육복지센터 공모 및 재위탁 현황

지원청	센터명	(A) 운영기관 (수탁법인)	계약 기간	재위탁 가능 여부	공모절차 수행여부 (O, X)	(B) 운영기관 (수탁법인) (2019. 3. 1. ~ 2021. 12. 31.)
동부	동대문교육 복지센터	사회복지법인 삼육재단	2014.4.26.~2019.2.28.	재위탁 불가 공모전환 대상	○	사회복지법인 삼육재단
	중랑교육 복지센터	비영리민간단체 동북여성환경연대 초록상상	2016.3.1.~2019.2.28.	재위탁 가능	X(재위탁)	비영리민간단체 동북여성환경연대 초록상상
서부	은평교육 복지센터	사회복지법인 기독교대한감리회 사회복지재단	2013.4.9.~2019.2.28.	재위탁 불가 공모전환 대상	○	사회복지법인 기독교대한감리회 사회복지재단
	서대문교육 복지센터	사단법인 탁틴내일	2016.11.1.~2019.2.28.	재위탁 가능	○	사단법인 탁틴내일
	마포교육 복지센터	사단법인 한국청소년재단	2017.9.1.~2019.2.28.	재위탁 가능	X(재위탁)	사단법인 한국청소년재단
남부	구로교육 복지센터	사회복지법인 한국장로교복지재단	2014.4.1.~2019.2.28.	재위탁 불가 공모전환 대상	○	사회복지법인 한국장로교복지재단
	금천교육 복지센터	비영리민간단체 산아래문화학교	2013.5.1.~2019.2.28.	재위탁 불가 공모전환 대상	○	비영리민간단체 산아래문화학교
	영등포교육 복지센터	대길사회복지재단	2014.1.1.~2019.2.28.	재위탁 불가 공모전환 대상	○	사회복지법인사랑의힘
북부	노원교육 복지센터	사단법인 청소년과 나란히	2016.3.1.~2019.2.28.	재위탁 가능	X(재위탁)	사단법인 청소년과나란히
	도봉교육 복지센터	사단법인 청소년교육전략21	2016.3.1.~2019.2.28.	재위탁 가능	X(재위탁)	사단법인 청소년교육전략21
중부	중구교육 복지센터	사단법인 흥사단	2013.5.20.~2019.2.28.	재위탁 불가 공모전환 대상	○	비영리민간단체 서울흥사단
	용산교육 복지센터	사회적협동조합 커리어코칭	2018.4.11.~2019.2.28.	재위탁 가능	X(재위탁)	사회적협동조합 커리어코칭
강동 송파	강동교육 복지센터	한국지역아동센터연합회	2016.3.1.~2019.2.28.	재위탁 가능	○	사단법인 위례
	송파교육 복지센터	사단법인 섬김과 나눔	2016.3.1.~2019.2.28.	재위탁 가능	X(재위탁)	사단법인 섬김과 나눔
강서 양천	강서교육 복지센터	사단법인 흥사단	2012.4.1.~2019.2.28.	재위탁 불가 공모전환 대상	○	비영리민간단체 서울흥사단
	양천교육 복지센터	사회복지법인 살레시오수녀회	2013.4.1.~2019.2.28.	재위탁 불가 공모전환 대상	○	사회복지법인 살레시오수녀회
강남 서초	강남교육 복지센터	사단법인 인터넷꿈희망터	2017.9.11.~2019.2.28.	재위탁 가능	X(재위탁)	사단법인 인터넷꿈희망터
	서초교육 복지센터	재단법인 푸른나무 청예단	2018.3.16.~2019.2.28.	재위탁 가능	X(재위탁)	재단법인 푸른나무 청예단
동작 관악	동작교육 복지센터	학교법인 송실대학교	2016.11.1.~2019.2.28.	재위탁 가능	○	사단법인 한국다문화청소년협회
	관악교육 복지센터	사단법인 들꽃청소년세상	2012.4.1.~2019.2.28.	재위탁 불가 공모전환 대상	○	사단법인 들꽃청소년세상
성동 광진	성동교육 복지센터	재단법인 서울가톨릭	2013.6.19.~2019.2.28.	재위탁 불가 공모전환 대상	○	재단법인 서울가톨릭

지원청	센터명	(A) 운영기관 (수탁법인)	계약 기간	재위탁 가능 여부	공모절차 수행여부 (O, X)	(B) 운영기관 (수탁법인) (2019. 3. 1. ~ 2021. 12. 31.)
		청소년회				청소년회
	광진교육 복지센터	학 교 법 인 대 한 예 수 교 장 로 회 총신대학교	2016.3.1.~2019.2.28.	재위탁 가능	○	학 교 법 인 대 한 예 수 교 장 로 회 총신대학교
성북 강북	성북교육 복지센터	사회복지법인 한국생명의전화	2013.5.1.~2019.2.28.	재위탁 불가 공모전환 대상	○	사회복지법인 한국생명의전화
	강북교육 복지센터	비영리민간단체 강북교육지원센터 도깨비	2013.5.1.~2019.2.28.	재위탁 불가 공모전환 대상	○	비영리민간단체 강북교육지원센터 도깨비

관계 법령

대한민국헌법

[시행 1988. 2. 25.] [헌법 제10호, 1987. 10. 29., 전부개정]

제31조 ① 모든 국민은 능력에 따라 균등하게 교육을 받을 권리를 가진다.

② 모든 국민은 그 보호하는 자녀에게 적어도 초등교육과 법률이 정하는 교육을 받게 할 의무를 진다.

③ 의무교육은 무상으로 한다.

④ 교육의 자주성·전문성·정치적 중립성 및 대학의 자율성은 법률이 정하는 바에 의하여 보장된다.

⑤ 국가는 평생교육을 진흥하여야 한다.

⑥ 학교교육 및 평생교육을 포함한 교육제도와 그 운영, 교육재정 및 교원의 지위에 관한 기본적인 사항은 법률로 정한다.

제34조 ① 모든 국민은 인간다운 생활을 할 권리를 가진다.

② 국가는 사회보장·사회복지의 증진에 노력할 의무를 진다.

③ 국가는 여자의 복지와 권익의 향상을 위하여 노력하여야 한다.

④ 국가는 노인과 청소년의 복지향상을 위한 정책을 실시할 의무를 진다.

⑤ 신체장애자 및 질병·노령 기타의 사유로 생활능력이 없는 국민은 법률이 정하는 바에 의하여 국가의 보호를 받는다.

⑥ 국가는 재해를 예방하고 그 위험으로부터 국민을 보호하기 위하여 노력하여야 한다.

교육기본법

[시행 2019. 6. 19.] [법률 제15950호, 2018. 12. 18., 일부개정]

제27조(보건 및 복지의 증진) ① 국가와 지방자치단체는 학생과 교직원의 건강 및 복지를 증진하기 위하여 필요한 시책을 수립·실시하여야 한다.

② 국가 및 지방자치단체는 학생의 안전한 주거환경을 위하여 학생복지주택의 건설에 필요한 시책을 수립·실시하여야 한다.