

# 서울특별시 서울갤러리 운영 및 관리 조례 일부개정조례안 심 사 보 고 서

|      |      |
|------|------|
| 의안번호 | 3230 |
|------|------|

2025. 12. 23.  
문화체육관광위원회

## I. 심사경과

가. 발의일자 및 발의자 : 2025년 10월 20일, 김경 의원 외 12명

나. 회부일자 : 2025년 10월 23일

다. 상정결과 : 【서울특별시의회 제333회 정례회】

- 제6차 문화체육관광위원회(2025.12.18.)상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변, 의결(원안가결)

## II. 제안설명의 요지(김경 의원)

### 1. 제안이유

- 2024년 5월 20일 「서울특별시 임산부 예우 및 지원에 관한 조례」가 시행됨에 따라 ‘서울특별시 서울갤러리’의 무료이용 대상에 임산부 본인을 추가하여 출산에 대한 사회적 책임을 고취시키고자 함.

## 2. 주요내용

가. 무료이용 대상에 임신부 본인을 추가하여 신설(안 제5조제1항).

## 3. 참고사항

가. 관계법령 : 저출산·고령화사회기본법」, 「서울특별시 임신부 예우 및 지원에 관한 조례」

### Ⅲ. 검토보고 요지(수석전문위원 강옥심)

#### (1) 개정안의 개요

- 동 개정안은 서울갤러리의 무료이용 대상에 임산부 본인을 추가하려는 것으로, 임산부에 대한 사회적 존중과 배려의 가치를 제고하기 위하여 발의되었음.

#### < 신·구조문대비표 >

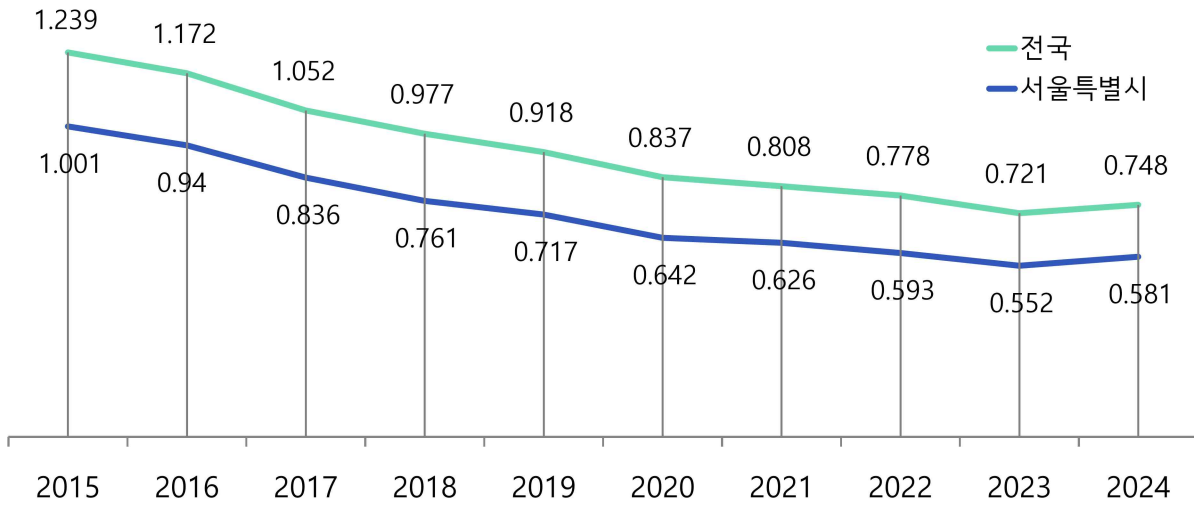
| 현행   | 개정안   |
|--|---|
| 제5조(무료이용) ① 시장은 제4조제2항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람에 대하여는 이용료를 징수하지 아니할 수 있다. | 제5조(무료이용) ① -----<br>-----<br>-----<br>-----. |
| 1. ~ 7. (생략)   | 1. ~ 7. (현행과 같음)                              |
| <신설>   | 8. 「서울특별시 임산부 예우 및 지원에 관한 조례」에 따른 임산부 본인      |
| 8. ~ 22. (생략)  | 9. ~ 23. (현행 제8호부터 제22호까지와 같음)                |
| ② (생략)   | ② (현행과 같음)                                    |

#### (2) 개정안의 타당성

- 우리나라는 OECD 회원국 중 합계출산율(0.72)<sup>1)</sup>이 가장 낮은 국가로, 오늘날 저출산은 국가적 차원의 중대한 사회적 문제로 부각되고 있음.
- 특히 서울시의 합계출산율은 전국 시·도 최하위인 0.58(2024년 기준)에 불과하여 문제 해결이 더욱 시급한 상황임.

1) Fertility rates(2023), OECD

< 최근 10년간 전국 및 서울시 합계출산율 추이<sup>2)</sup> >



- 이와 같은 극단적인 저출산 현상은 노동력 부족, 보건의료 및 사회 보험 제도에 대한 재정 부담 증가 등의 문제를 심화시키며<sup>3)</sup> 궁극적으로는 국민의 생활 수준 보전에 위기를 초래할 수 있음.
- 따라서 서울시는 출산 장려 및 임신부 정책 추진을 위해 가용한 정책 역량과 자원을 보다 체계적으로 결집할 필요가 있는바, 서울시의회는 2024년 4월 「서울특별시 임신부 예우 및 지원에 관한 조례안」을 의결하는 등 정책적·제도적 노력을 기울이고 있음.
- 2024년 5월 제정된 「서울특별시 임신부 예우 및 지원에 관한 조례」 제5조제1항은 서울시가 설치 및 관리하는 문화·체육시설을 이용하는 임신부에게 입장료 등을 감면<sup>4)</sup>할 수 있도록 명시하고 있음.

2) 시도/인구동태건수 및 동태율, 통계청

3) Korea's Ungorn Future(2025), OECD

4) 「지방자치법」 제156조제1항에 따라, 국가사무·기관위임사무 및 전국적으로 통일할 필요성이 있는 수수료 외에는 사용료 등의 징수에 관한 사항은 조례로 정할 수 있음.

- 다만, 해당 조문만으로는 조례의 구체적 실효성을 확보하기 어렵기 때문에 문화·체육시설 설치 및 이용에 관한 개별 조례를 개정하여 감면에 대한 사항을 별도로 정할 필요가 있음.
- 이에, 서울시의회는 현재까지 3건의 조례 개정을 통해 각종 시립 시설의 입장료 등에 대한 감면 조항을 마련하고 있음.

**< 임산부 대상 감면 조례 개정 현황 >**

| 연번 | 시설유형   | 개정 조례  | 공포일자       |
|----|--------|--|------------|
| 1  | 시립미술관  | 「서울특별시립미술관 관리 및 운영 조례」<br>제9조(무료관람)                      | 2024.9.30. |
| 2  | 시립박물관  | 「서울특별시립박물관 관리 및 운영 조례」<br>제5조(관람료의 면제)                   | 2024.9.30. |
| 3  | 시립체육시설 | 「서울특별시립체육시설의 설치 및 운영에 관한 조례」<br>제9조(입장료)<br>제10조(사용료 감면) | 2024.9.30. |

- 이에 동 개정안은 임산부에 대한 사회적 예우 및 지원을 강화하는 데에 기여할 뿐만 아니라, 현행 법령 체계 및 관련 조례와의 정합성 측면에서도 특별한 법적 쟁점이 없는 것으로 판단됨.
- 다만, 서울갤러리는 원칙적으로 이용이 무료이고, ‘시민청’ 명칭으로 운영되었던 과거 12년간(2013년~2024년) 이용료를 부과한 적이 없어 효과성을 예상하기에는 다소 한계가 있음.

IV. 질의 및 답변요지 : 「없음」

V. 토론요지 : 「없음」

VI. 심사결과 : 원안가결 (재적위원 10명, 참석위원 7명, 참석위원 전원찬성)

VII. 소수의견 요지 : 「없음」

VIII. 기타 필요한 사항 : 「없음」

# 서울특별시 서울갤러리 운영 및 관리 조례 일부개정조례안

(김경 의원 대표 발의)

|          |      |
|----------|------|
| 의안<br>번호 | 3230 |
|----------|------|

발 의 년 월 일: 2025년 10월 20일

발 의 자: 김 경, 김기덕, 김원태,  
김인제, 박승진, 서상열,  
성흠제, 송재혁, 오금란,  
유정희, 임만균, 최재란,  
한 신 의원(13명)

## 1. 제안이유

- 2024년 5월 20일 「서울특별시 임산부 예우 및 지원에 관한 조례」가 시행됨에 따라 ‘서울특별시 서울갤러리’의 무료이용 대상에 임산부 본인을 추가하여 출산에 대한 사회적 책임을 고취시키고자 함.

## 2. 주요내용

- 가. 무료이용 대상에 임산부 본인을 추가하여 신설(안 제45조 제1항).

## 3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 저출산·고령화사회기본법, 「서울특별시 임산부 예우 및 지원에 관한 조례」

서울특별시조례 제     호

## 서울특별시 서울갤러리 운영 및 관리 조례 일부개정조례안

서울특별시 서울갤러리 운영 및 관리 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제5조제1항제8호부터 제22호까지를 각각 제9호부터 제23호까지로 하고, 같은 항에 제8호를 다음과 같이 신설한다.

8. 서울특별시 임산부 예우 및 지원에 관한 조례」에 따른 임산부 본인

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 신 · 구조문대비표

| 현            행   | 개        정        안                                    |
|--|--|
| 제5조(무료이용) ① 시장은 제4조제<br>2항에도 불구하고 다음 각 호의<br>어느 하나에 해당하는 사람에 대<br>하여는 이용료를 징수하지 아니할<br>수 있다. | 제5조(무료이용) ① -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----. |
| 1. ~ 7. (생    략)   | 1. ~ 7. (현행과 같음)                                       |
| <u>&lt;신    설&gt;</u>  | 8. 「서울특별시 임산부 예우 및<br>지원에 관한 조례」에 따른 임산<br><u>부 본인</u> |
| 8. ~ 22. (생    략)  | 9. ~ 23. (현행 제8호부터 제22호<br>까지와 같음)                     |
| ② (생    략)   | ② (현행과 같음)   |

# 서울특별시 서울갤러리 운영 및 관리 조례 일부개정조례안

## 비용추계 비대상 사유서

### 1. 판단 근거

- 서울특별시 서울갤러리 운영 및 관리 조례 일부개정조례안은 '서울특별시 서울갤러리' 무료이용 대상에 임산부 본인을 추가하고자 하는 것으로 해당규정에 의한 세입감소 여지<sup>1)</sup>가 있어 서울시 관련부서(홍보기획관 홍보담당관)에 문의하였으나 현재까지 현행 같은 조례 제4조제2항<sup>2)</sup>에 의거한 이용료 징수사례(舊시민청 기준)가 없고, 현재로서는 향후에도 별도의 이용료 징수계획이 없다는 입장이므로 이를 고려할 경우 해당규정이 서울시 세입감소의 실질적인 요소으로 작용할 가능성은 지극히 낮을 것으로 예상됨

### 2. 작성자

시의회사무처      재정분석과

재정분석과장      이 선 희

추계세제팀장      김 중 헌

추 계 분 석 관      손 제 승

☎ 02-2180-7953

e-mail : smclt22@seoul.go.kr

**※ 이 자료는 의안 발의 참고용입니다.**

- 1) [무료대상 확대에 따른 세입감소 검토 필요성] 현행 「서울특별시 서울갤러리 운영 및 관리 조례」 제4조제1항에 따르면 서울 갤러리 이용은 무료로 한다고 되어 있으나, 제2항에 곧이어 자체기획, 대관자 개최 특정전시 등에 대해서는 이용자로부터 이용료를 징수할 수 있다고 되어 있으므로 기존 특정전시회 등 관련수입 및 감면예정 대상의 유료이용 통계 등을 토대로 세외 수입 감소여부를 검토할 필요성이 있음
- 2) [관련규정 내용] 이용료 징수관련 규정

#### 서울특별시 서울갤러리 운영 및 관리 조례

제4조(이용료) ① 서울갤러리의 이용은 무료로 한다.

② 제1항에도 불구하고, 시장이 자체적으로 기획하거나 대관자가 개최하는 특정 전시, 공연, 행사 등에 대해서는 이용자로 부터 이용료를 징수할 수 있다.