

● 제302회 ●  
서울특별시의회(임시회)  
제2차 보건복지위원회

서울특별시50플러스재단 출연 동의안  
검 토 보 고 서  
(의안번호 2694)

2021. 9. 6.

보 건 복 지 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

## **【서울특별시장 제출】**

의안번호 2694

### I. 동의안 개요

#### 1. 제출자 및 제안경과

- 가. 제 출 자 : 서울특별시장
- 나. 제 안 일 : 2021. 8. 11.
- 다. 회 부 일 : 2021. 8. 18.

#### 2. 제출이유 및 주요내용

##### 가. 제출이유

- 서울시에서는 고령사회를 맞아 장년층에게 은퇴 전후의 새로운 인생 준비 및 성공적인 노후생활을 위한 사회참여 활동을 지원하고자 서울 특별시 50플러스 재단을 운영하고 있음.
- 이에 서울특별시 50플러스재단의 원활한 운영을 위하여 2022회계연도 서울특별시 세출예산에 반영하고자 「지방재정법」 제18조 제3항에 의거 서울특별시 50플러스 재단 출연여부에 대하여 사전 동의를 얻으려는 것임.

## 나. 주요내용

### 1) 출자·출연의 개요

- 대상기관 : 서울특별시50플러스재단
- 소재지 : 서울시 마포구 백범로31길 21 서울복지타운 3층
- 설립일 : 2016. 4. 28.
- 설립형태 : 재단법인 (민법 제32조의 비영리법인)
- 설립목적 : 서울시 장년층의 은퇴 전후의 새로운 인생준비 및 성공적인 노후생활을 위한 사회참여 활동 지원을 목적으로 함.
- 시설규모
  - 50+재단 본부 : 서울복지타운 3층(50+중부캠퍼스 내)

구분	면적	세부내용
계	4,509.9	
지하1층	914.71	공방작업실, 음악실, 마루교실, 커뮤니티실, 노조사무실
지상1층	945.74	카페, 공유사무실, 다목적로비, 방재실, 창고
지상2층	748.65	50+상담실, 중부캠퍼스 사무실, 공조실
지상3층	950.40	교육실, 강사실, 컴퓨터실, 재단 본부 사무실, 정보화 용역실
지상4층	950.40	교육실, 대강의실, 강당, 창고, 공조실

### - 50+캠퍼스 5개소(서부, 중부, 남부, 북부, 동남(예정))

명칭	소재지	건축연면적	층수	비고
50플러스 서부캠퍼스	은평구 통일로 684	3,956㎡	지하1~지상4	'16.5 개관
50플러스 중부캠퍼스	마포구 백범로 31길 21	4,509㎡	지하1~지상4	'17.3 개관
50플러스 남부캠퍼스	구로구 오류로 36-25	5,714㎡	지하3~지상4	'18.3 개관
50플러스 북부캠퍼스	도봉구 마들로 13길 84	6,289㎡	지하1~지상3	'20.11 개관
50플러스 동남캠퍼스	강남구 테헤란로 7길 22	3,796㎡	지하1~지상2	'21.12 준공 (예정)

※ 50플러스캠퍼스 확충(준공 예정) : 50플러스 동부캠퍼스('23.1)

○ 주요시설 현황

시설명	시설현황
<p>서울시50플러스 서 부 캠퍼스</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 개 관 일 : 2016. 5. 2.</li> <li>- 위 치 : 서울특별시 은평구 통일로 684 서울혁신파크 8동</li> <li>- 연 면 적 : 3,956㎡, 지하1~지상 4층</li> <li>- 주요시설 : 모두의 부엌, 상담센터, 교육실, 대강당 등</li> <li>- 인력현황 : 정원 18명</li> </ul> 
<p>서울시50플러스 중 부 캠퍼스</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 개 관 일 : 2017. 3. 6.</li> <li>- 위 치 : 서울특별시 마포구 백범로 31길 21 서울북자타운 내</li> <li>- 연 면 적 : 4,509.9㎡, 지하~지상 4층(캠퍼스관리면적 3,683㎡)</li> <li>- 주요시설 : 50+의 서재, 상담센터, 교육실, 대강당 등</li> <li>- 인력현황 : 정원 18명</li> </ul> 
<p>서울시50플러스 남 부 캠퍼스</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 개 관 일 : 2018. 3. 5.</li> <li>- 위 치 : 서울특별시 구로구 오류로 36-25</li> <li>- 연 면 적 : 5,714㎡, 지하3~지상 4층(캠퍼스관리면적 3,755㎡)</li> <li>- 주요시설 : 상담센터, 교육실, 대강당, 공유사무실 등</li> <li>- 인력현황 : 정원 18명</li> </ul> 
<p>서울시50플러스 북 부 캠퍼스</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 개 관 일 : 2020.11.27.</li> <li>- 위 치 : 서울특별시 도봉구 창동 1-8</li> <li>- 연 면 적 : 6,280.62㎡, 지하1~지상 3층</li> <li>- 주요시설 : 상담센터, 교육실, 대강당, 공유사무실 등</li> <li>- 인력현황 : 정원 18명</li> </ul> 
<p>[ 수 탁 시 설 ] 서울시도심권 50플러스센터</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 수탁기간 : 2019. 9.1.~2022. 8.31.(3년)</li> <li>- 위 치 : 서울시 종로구 수표로 26길 28 동아빌딩(5개층 임대)</li> <li>- 연 면 적 : 1,053.14㎡, 지하1~지상2층, 지상7~8층</li> <li>- 주요시설 : 교육실, 회의공간, 좌식형 모임공간 등</li> </ul> 

○ 관련법령

- 법령 : 지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률
- 조례 : 서울특별시 50플러스 재단 설립 및 운영에 관한 조례

2) 주요사업

- 50플러스 캠퍼스 운영
- 장년층 관련 정책 연구·개발 및 성별 통계 구축 등
- 장년층 전직 및 취업지원서비스, 사회공헌활동 지원, 문화·여가 지원 사업, 가족생활 지원 및 상담서비스 등
- 장년층 인력 개발 및 사회참여 활성화를 위한 사업
- 장년층 관련 프로그램 개발·보급
- 장년층 관련 시설 종사자 교육
- 장년층 사업 관련 민·관 네트워크 구축 및 자원 발굴, 연계
- 기타 시장이 장년층 관련 정책의 발전을 위하여 위탁하는 사업

3) '22년 총 소요예산(안) : 21,177,085천원

4) '22년 예산 산출근거(안)

- 사업비 : 10,416,635천원
- 일반관리비(인건비, 운영비 등) : 10,760,450천원

### 5) 출연의 필요성

- 서울특별시 50플러스재단은 고령화와 베이비부머의 본격적 은퇴에 대비, 기존 노년층과 다른 특성과 욕구를 가진 장년층에 대한 새로운 시각의 정책적 대응 필요에 따라 관련 정책을 총괄·조율하는 전담 기관으로,
- 시, 기관, 민간과 사회적 파트너십으로 상호협력하여 혁신적인 해결방안을 모색하고,
- 기존의 공급자 위주의 사업이 아닌, 당사자의 수요에 기반하여 장년층의 새로운 인생준비 및 성공적인 사회참여 활동을 원하는 등 차별화된 교육 및 프로그램 서비스 제공을 위한 재단 및 캠퍼스 운영비 출연 필요

## 3. 참고사항

### 가. 관계법령 : 지방재정법

- 제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.
- ② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
- ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

### 나. 예산조치 : 2022년도 예산편성

### 다. 합 의 : 해당사항 없음

## II. 검토의견 (수석전문위원 이문성)

### 1 동의안의 취지

- 본 동의안은 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 지방의회의 의결을 얻도록 명시되어 있음에 의거하여, 2022회계연도 서울특별시50플러스재단(이하‘재단’이라함) 출연 여부에 대하여 예산편성 사전절차로써 의회의 동의를 받고자 제출된 것임.
- 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 지방의회의 의결을 얻도록 규정<sup>1)</sup>되어 있으므로, 2022회계연도 예산의 재단 출연 적정성 여부에 대한 의회의 심의를 받아야 함.

### 2 서울특별시 50플러스재단

#### 가. 설립 목적 관련

- 재단은 베이비부머 세대를 포함한 장년층에 대한 사회적 관심의 증가를 배경으로 장년층에 대한 인생재설계, 사회참여 등 특화된 지원 정책 등을 마련하기 위해 「서울특별시 50플러스재단 설립 및 운영에 관한 조례」

1) 「지방재정법제18조」(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.  
② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.  
③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

제4조<sup>2)</sup>에 의거 설립되었으며, 동 조례 제5조는 재단의 사업범위를 다음 표와 같이 규정하고 있음.

< 서울특별시 50플러스재단의 사업 범위 >

1. 50플러스 캠퍼스 운영
2. 50플러스센터 정책 지원
3. 장년층 관련 정책 연구·개발 및 성별 통계 구축 등
4. 장년층 전직 및 취업지원서비스, 사회공헌활동 지원, 문화·여가 지원 사업, 가족 생활 지원 및 상담서비스 등
5. 장년층 인력 개발 및 사회참여 활성화를 위한 사업
6. 장년층 관련 프로그램 개발·보급
7. 장년층 관련 시설 종사자 교육
8. 장년층 사업 관련 민·관 네트워크 구축 및 자원발굴, 연계
9. 그 밖에 시장이 장년층 관련 정책의 발전을 위하여 위탁하는 사업

#### 나. 조직 및 인력 관련

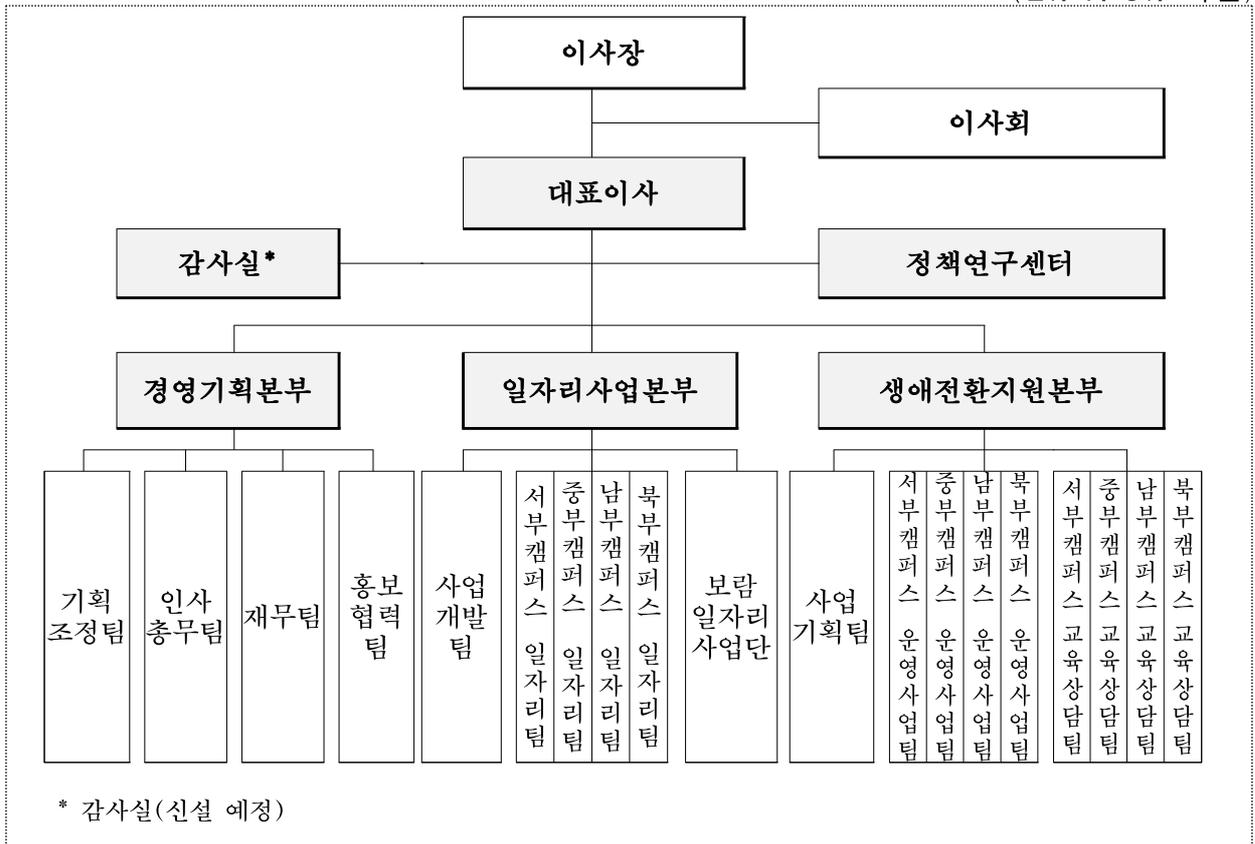
- 재단은 3본부(경영기획본부, 일자리사업본부, 생애전환지원본부)와 1센터(정책연구센터)로 구성되어 있고, 별도로 감사실을 신설할 예정이며, 재단의 정원은 150명이며, 현원은 118명임(2021년 7월 31일 기준).
- 경영기획본부는 재단의 재단 중·장기 계획 및 연차별 계획 수립하고 업무 조정 및 대외협력 총괄업무 등을 담당하는 부서로 기획조정팀, 인사총무팀, 재무팀, 홍보협력팀으로 구성되어 있으며 정원 27명 현원 25명으로 나타남.

2) 제4조(설립) 재단은 「지방자치단체 출자·출연기관 운영에 관한 법률」 제4조에 따른 재단법인으로 설립한다.

- 일자리사업본부는 50+일자리사업 개발 및 조정과 보람일자리 사업 등을 담당하는 부서로 사업개발팀, 캠퍼스 일자리팀, 보람일자리사업단으로 구성되어 있으며 정원 58명 현원 38명으로 나타남.
- 생애전환지원본부는 캠퍼스 운영 및 50+사회공헌활동 등을 담당하는 부서로 사업기획팀, 캠퍼스 운영사업팀, 캠퍼스 교육상담팀으로 구성되어 있으며 정원 54명 현원 48명으로 나타남.
- 정책연구센터는 50+정책 연구개발 및 50+통계구축 및 조사분석연구 등을 담당하는 부서로 정원 7명 현원 7명으로 나타남.

< 서울특별시 50플러스재단 조직도 >

(’21. 7. 31. 기준)



< 서울특별시 50플러스재단 정현원표 >

(단위 : 명)

구 분	계	임원	1급	2급	3급	4급	5급	6급	7급
계	150/118	1/-	4/4	9/5	20/13	24/15	43/24	35/39	14/18
대표이사	1/-	1/-	-	-	-	-	-	-	-
감사실	3/-	-	-	1/-	-	1/-	-	1/-	-
경영기획본부	27/25	-	1/1	2/1	3/3	7/3	10/10	3/4	1/3
일자리사업본부	58/38	-	2/2	3/1	8/5	7/4	12/5	17/15	9/6
생애전환지원본부	54/48	-	1/1	2/2	8/5	5/3	20/8	14/20	4/9
정책연구센터	7/7	-	-	1/1	1/-	4/5	1/1	-	-

다. 예산 관련

- 집행부는 장년층에 대한 정책 패러다임 전환 및 체계적인 서비스를 제공하기 위한 목적으로 매년 다음 표와 같이 출연금을 편성·지원하고 있으며,

(단위: 백만원)

구 분	2021년	2020년	2019년	2018년	2017년
출 연 금	16,960	13,860	14,160	13,540	10,633

○ 재단의 2021년도 예산은 29,896백만원으로 지출예산 세부 내역은 아래와 같음.

(‘21. 7월말 기준 / 단위 : 천원, %)

구 분	금 액	비율
합 계	29,895,887	100.0
인 건 비	7,209,155	24.1
운 영 비	2,556,945	8.6
사 업 비	19,152,591	64.1
I. 50+일모델 개발 및 확산	10,995,199	36.8
II. 현장공감형 50플러스 캠퍼스 사업 활성화	4,934,780	16.5
III. 50+시정을 선도하는 정책개발 강화	429,872	1.4
IV. 50+세대의 사회공헌 활동 문화조성	197,400	0.7
V. 50+거버넌스 및 파트너십 구축으로 협력 상생 문화조성	19,364	0.1
VI. 50+신문화 확산을 통한 인식제고 및 참여 활성화	281,006	0.9
VII. 정보시스템 구축 및 관리	1,485,183	5.0
[위수탁사업] 서울시도심권50플러스센터	809,787	2.7
성 과 급	280,191	0.9
예 비 비	697,005	2.3

## 라. 재단의 사업성과

○ 재단의 2020년 주요 사업성과를 살펴보면, 일활동 모델 발굴 및 연계를 위해 파트너십 및 사업화, 사회공헌일자리, 경력전환 및 취업, 창업·창직 분야 사업을 다음과 같이 추진하였으며,

파트너십 및 사업화	사회공헌일자리	경력전환 및 취업	창업 창직
<ul style="list-style-type: none"> <li>• MOU체결: 10건</li> <li>• 일모델발굴및운영: 24건</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 16개 사업, 1,067명 참여</li> <li>• 기초소양교육: 1,485명</li> <li>• 활동만족도, 가치평가, 인식변화 등의 영역 상승</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 50+적합일자리: 8개 사업, 457명 참여</li> <li>• 굿잡5060: 187명 참여</li> <li>• 서울50+인턴십: 8개 사업, 316명 참여</li> <li>• 양코르전직지원: 1,059명</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 점프업5060: 40명 교육수료</li> <li>• 공유사무실: 입주지원 100건</li> <li>• 50+단체지원: 33팀</li> <li>• 50+프리랜서지원: 47팀</li> </ul>

- 생애전환지원사업 실적은 상담 18,895건, 교육운영 436개 과정 11,819명, 당사 자플랫폼 커뮤니티 195개, 자원봉사 참여자 559명인 것으로 나타나며, 정책개발 및 확산을 위해 정책기획연구 12건, 당사자연구 12건, 정책동향리포트 5회, 50+정책협력네트워크를 다음과 같이 추진한 것으로 확인됨.

정책기획연구	당사자연구	정책동향리포트	50+정책협력네트워크
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 서울시 중장년 1인 가구 실태 및 지원 정책</li> <li>- 포스트코로나 그린 뉴딜 50+일자 리정책연구</li> <li>- 50+정책협력네트워크 구축 연구</li> <li>- 서울시50플러스센터 운영 매뉴얼 개발</li> <li>- 서울시 50+세대 실태조사 : 심층 분석 보고서</li> <li>- 50+ 통계 분석</li> <li>- 일·활동 온라인 플랫폼 수요 조사 연구</li> <li>- 서울시50플러스 북부캠퍼스 운영을 위한 지역수요 및 자원 조사</li> <li>- 서울시 산업거점의 특성과 50+세대 일자리 연계 방향</li> <li>- 중앙 및 지방의 50+정책현황분석</li> <li>- 2019년 상담사업 성과분석</li> <li>- 보람일자리 세부사업 평가지표 개발</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 총 25건 접수</li> <li>- 연구보고서 14팀, 이슈페이 퍼 5팀 선발</li> <li>- 박사급 연구지원단 2명 구성</li> <li>- 총 7회 연구지원 워크숍 통해 연구방법, 글쓰기 등 지도</li> <li>- 최종 당사자연구 12편 완성본</li> <li>- 중간/최종평가회 /성과공유 회 실시 출간 (온/오프라인)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 국내·외 정책 동향 분석, 서울시50+정책 대외 확산</li> <li>- 매월 온라인 21,531건 발송, 인쇄물 600부발행 554곳발송</li> <li>- 코로나19 대응 정책 주제 04호 05호 집중 (04호) 집콕시대, 50+세대 생활의 변화 (05호) 비대면, 디지털을 넘어 우리가 연대 해야 할 것들</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 동북권50+포럼 공동 개최</li> <li>- 50+정책포럼: 당사자연구 5년간 성과와 의미</li> <li>- 2020년 연구과제 성과공유 회 개최: 재단 및 50플러스 센터 임직원 대상 교육 연계</li> </ul>

### 3 종합의견

- 서울특별시 50플러스재단의 출연근거<sup>3)</sup>인 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」과 「서울특별시 50플러스재단 설립 및 운영에 관한 조례」<sup>4)</sup> 조례상의 근거와 설립 목적 및 기능, 지난 실적을 참고하여 볼 때 50플러스 재단에 대한 2022년 회계연도 예산안 편성을 위한 출연 동의안은 특별한 문제는 없는 것으로 사료됨.

문 의 처

류민국 입법조사관 (02-2180-8140)

3) 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」제20조(재정 지원) ① 지방자치단체는 제4조제1항 각 호의 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 해당 출자·출연 기관에 출자금·출연금 또는 보조금을 교부할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 제24조에 해당하거나 해당할 것으로 예상되는 출자·출연 기관에 대해서는 재정 지원을 할 수 없다.

③ 출자금·출연금 또는 보조금의 교부·관리 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

4) 「서울특별시 50플러스재단 설립 및 운영에 관한 조례」 제12조(출연금 교부) 시장은 재단의 설립·운영 및 사업수행을 위하여 예산의 범위 안에서 재단에 출연금을 교부할 수 있다.